



關於立法會梁孫旭議員書面質詢的答覆

遵照行政長官的指示，經徵詢保安司司長辦公室及社會工作局的意見，本局對立法會 2019 年 3 月 5 日第 249/E179/VI/GPAL/2019 號函轉來，梁孫旭議員 2019 年 3 月 1 日提出，行政長官辦公室於 2019 年 3 月 7 日收到之書面質詢，答覆如下：

特區政府一直重視兒童及青少年的身心健康，“培養學生遵紀守法、能尊重他人，坦誠溝通，與他人和諧相處”是非高等教育的總目標之一。教育暨青年局及相關部門一直在多個層面相互合作，尤其針對有關青少年犯罪、校園欺凌、毒品和性犯罪等方面的預防、支援及宣傳工作，共同為兒童及青少年的成長創造良好的社會環境。

配合課程改革政策，加強品德公民教育

教育暨青年局秉持“預防為先、教育為重”的原則，從多個層面的推動學校開展品德教育工作，協助青少年建立正確的價值觀。自 2008 年開始鼓勵學校成立德育工作小組，並制訂“學校德育工作小組工作指引”，提升學校德育工作者的專業素質；持續為學校德育工作小組舉辦各類培訓、班主任座談會及德育工作交流會，提升老師在處理學生偏差行為、校園欺凌、性侵犯等問題的辨識能力和技巧。

推動課程改革，完善學校的課程與教學，是近年特區政府非高等教育的重點工作，普法教育、公民的權利與義務、自我保護等均為學生健康成長的主要內涵，上述元素透過課程改革已滲透在課程之內。



《本地學制正規教育課程框架》規定，幼兒教育階段在“健康與體育”，“個人、社會與人文”學習領域中教導幼兒遵守規則、自我保護等基礎的概念；在小學、初中及高中教育階段，均把“品德與公民”列作必修科目，同時基本學力要求按學生成長需要及年齡層特質，訂定了不同層次的品德素養和公民素養要求。

此外，通過“學校發展計劃”的資助，將“培養學生的品德與公民素養”作為重點資助項目。又透過舉辦大量青年及學生課餘活動，鼓勵學生規劃人生，善用餘暇，建立正向的人生觀及價值觀，培養健康守法的生活模式。同時，教育暨青年局持續透過資助輔導機構及學校，為本澳學校提供學生輔導服務，協助他們認識自我、適應及解決在學習、人際溝通及成長等方面所遇到的困難。

性教育、守法、自我保護是品德與公民教育的重要範疇，但需要強調，培養擁有健全品格，成為良好的公民的概念也在其他各個學科中的滲透，讓課程貼合社會需要，促進學生全人發展。

加強法制教育，培養學生遵紀守法

有關法制教育的部分，在小學至高中教育階段，分別有“能初步瞭解基本法以及與澳門青少年有關的法律法規，自覺遵守法律和公共秩序”、“能理解澳門居民享有的權利和應盡的義務”、“瞭解法律的意義，並能理解法律在社會生活中的作用，懂得違法與犯罪的區別，並自覺遵守澳門的法律及公共秩序”等多個教育目標。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
教育暨青年局
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude

為讓上述基本學力要求能落實於學校的課堂教學，教育暨青年局制作了課程指引，並委託人民教育出版社，因應澳門學校和學生的特點，編製出版《品德與公民》教材，相關的單元和課題，小學側重自少培養知法守法、自我保護、防止欺凌等觀念；初中則強調做個守法青年、校園零欺凌、拒絕色情、遠離毒品及金錢的犯罪誘惑，了解朋輩和不良資訊的影響；高中則著重學生以做個良好的公民為目標，並預防違法犯罪等行為的發生。

教育暨青年局亦根據“品德與公民科基本學力要求”及“幼兒基本學力要求”，編製幼兒、小學、初中及高中《性教育教學輔助資源》，為學校及社會服務機構提供專門且具系統性的性教育參考教材。

同時，亦與多個政府部門持續保持合作進行法制教育，例如，與司法警察局合作為學生、教師及家長舉辦“預防性侵及求助方法專題講座”；近年與懲教管理局合辦“談懲說教”入校教育活動；法務局亦長期在學校及社區為青少年、教師、家長及市民舉辦預防性侵及性犯罪刑責等專題講座及舉辦介紹《刑法典》與性犯罪相關規定的講解會。其他推廣工作還包括撰寫專欄文章、製作網絡專頁及圖文包、電台及電視普法教育節目等。

多方訊息互通，促進校園安全

教育暨青年局每年向學校發出《學校運作指南》包括有關工作指引，如“校園危機管理小組”、“欺凌行為輔導策略”及“保障及



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
教育暨青年局
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude

處理受助學生免受性侵犯指引”及建築和設備安全等，學校須營造安全和諧的環境，並預防及應對危機事故。自 2005 年起，教育暨青年局與治安警察局、司法警察局及衛生局建立了“與學生相關嚴重事件通報機制”，倘發生與學生相關的嚴重事件，各部門互通訊息，按職能作出跟進，並為有需要的學生提供及時的協助。學校亦透過家校合作與家長保持溝通，倘發現與學生相關嚴重事件，學校會向家長商討情況。倘有需要，會透過有關機制向警方及教育暨青年局通報事件，並轉介學生輔導員輔導跟進。

根據 2017/2018 學年“與學生相關嚴重事件通報機制”的通報來源顯示，學校及輔導機構的通報來源佔過半數，各方能迅速採取有效措施，亦可見學校落實執行通報機制的成效。

開展社區活動，提升家庭支援

社會工作局多年來與多間家庭及社區服務範疇的民間服務單位合作，共同開展不同的主題活動。包括有孝道傳承、親子管教等等，透過有關活動在社區中推動家庭和諧的重要性；同時，推動家庭輔導服務、家庭生活教育、管教技巧訓練等不同形式的親子教育活動，協助父母探討養育子女的問題，促進親子關係和提升管教技巧。而對於正面臨困擾的家庭，會以個案跟進的方式進行輔導，現時共 38 間受資助的社區及家庭服務範疇機構提供家庭輔導服務，此外，亦開展電話輔導熱線，為全澳市民提供 24 小時電話輔導服務，為有情緒困擾的人士即時提供情緒支援。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
教育暨青年局
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude

而根據現行《違法青少年教育監管制度》，倘青少年犯罪未達刑責年齡，警方或司法機構會按制度的教育監管措施處理；制度的原則是教育輔導有關青少年，重新教導其守法、重返正軌成長。倘司法機構施用該制度的非剝奪自由措施，社會工作局會著手跟進，為青少年提供輔導。相關的措施包括：復和、遵守行為守則、社會服務令、感化令和入住短期宿舍。

此外，社會工作局於 2019 年亦聯同民間團體，從社區切入推行一系列青少年預防犯罪教育及推廣活動，包括劇場表演及防罪系列微电影宣傳，透過入校、專場分享會、電視、網路平台等方式，向本澳青少年宣傳《違法青少年教育監管制度》，教育青少年認知違法的後果，從而提升青少年的守法意識。

保安當局積極開展校園防罪宣傳，維護青少年的安全

警方非常重視青少年的安全工作，持續加強家、校、警之間的溝通合作，設有多種聯絡通報機制，共同維護青少年安全，營造健康的成長環境。治安警察局與司法警察局通過行之有效的“警·校聯絡機制”與“學校安全聯絡網”，進一步加強與本澳中小學、夜校及大專院校的溝通，定期進行防罪信息交流及通報，避免他們誤入歧途，並鼓勵校方在遇到罪案時應即時向警方作出通報。當校方發現青少年行為偏差、懷疑犯罪或受犯罪侵害時，可透過聯絡機制通報司法警察



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
教育暨青年局
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude

局，該局會即時派員跟進，並按個案的具體情況作相應處理，2018年共處理 54 宗與青少年相關的求助個案。同時，當發生與學生相關的嚴重案件時，司法警察局會即時向校方發送特別通訊，讓校方和家長及時瞭解最新的防罪資訊，以免讓不法分子有機可乘。而司法警察局透過“進入學校執行刑偵工作”指引機制於 2018 年已進行共 76 次聯絡及協調工作。

為深化警校合作，司法警察局於 2018 年增設“警校聯合防罪巡查”，聯同“學校安全聯絡網”學校的代表，於校園周邊青少年喜愛聚集的地點進行防罪巡查及宣傳工作，打擊與青少年罪案相關的治安黑點，向青少年進行防罪宣傳教育。已先後與 18 間中小學以及 2 間大專院校的校方代表進行巡查工作，接觸逾 2,300 名青少年。同時，治安警察局警員在晚間或深夜巡邏時，會主動向在街上流連的青少年了解情況，以保護青少年免受傷害及防止罪案發生。

為加強青少年的自我保護意識、防罪守法觀念以及對於刑事法律責任的認識，治安警察局與司法警察局在社區、學校持續舉辦公民教育講座及校園防罪宣傳講座，向青少年灌輸正確的防罪知識，使家長和教職員能夠進一步認識如何保護青少年免受犯罪侵害。此外，治安警察局與司法警察局成立“治安警少年團”與“減罪小先鋒”，帶領青少年身體力行參與防罪宣傳活動和社區義務工作，向社會發放正能

2



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
教育暨青年局
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude

量，為年輕一輩樹立正面良好榜樣。

培養學生正確的價值觀及預防青少年犯罪，並非一項立竿見影的教育工作，其成效除了建基於學校教育，更受到來自家庭、朋輩、媒體及社會風氣的影響。特區政府將持續透過與教育機構、家長、社區及相關政府部門的合作，從多個層面共同為兒童及青少年的健康成長，營造更安全的成長環境。

局長

老柏生

2019年4月11日