



## 關於立法會黃潔貞議員書面質詢的答覆

遵照行政長官的指示，經徵詢保安司司長辦公室的意見，本局對立法會 2018 年 11 月 27 日第 1246/E929/VI/GPAL/2018 號函轉來，黃潔貞議員 2018 年 11 月 23 日提出，行政長官辦公室於 2018 年 11 月 29 日收到之書面質詢，答覆如下：

特區政府十分重視學生的身心健康，多年來以“預防為先，教育為重”作為工作方針，結合社會、學校，特別是家長等多方面力量來開展性教育工作，讓學生懂得保護自己、尊重自己及他人。

### 設立危機事件的通報和處理機制

教育暨青年局梳理教育相關的法律法規和教育政策，整合各項具體的指引文件彙編成《學校運作指南》，每學年更新供學校落實執行。當中，透過“校園危機管理小組”、“保障及處理受助學生免受性侵犯指引”及“欺凌行為輔導策略”等指引文件，明確危機事件的通報、傳遞、事件的處理和支援的方案。倘若學生發生上述的情況，學校必須按照已定的程序啟動應變程序和通報教育暨青年局和相關部門。

與此同時，教育暨青年局制定了“學生輔導員手冊”，規範提供學生輔導服務的各項工作及通報流程，以作為學生輔導員工作的依循。教育暨青年局與輔導機構有 24 小時專線的溝通機制，當學生輔



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
教育暨青年局  
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude

導員發現學生受到性侵犯或懷疑受虐待等個案，必須按程序即時聯絡相關輔導機構和通報教育暨青年局，以及包括司法警察局和社會工作局等相關政府部門，以便迅速作出跟進和提供支援。

此外，教育暨青年局與治安警察局、司法警察局及衛生局已建立了“與學生相關嚴重事件通報機制”，透過有關機制互通資訊，讓各部門以更快速度介入危機個案；同時，教育暨青年局規定學校設立由具相關專業資格的學生輔導員組成的“校園危機事故支援小組”，以對處於危機的學生和家長提供適時及最大的支援。

在持續教育機構和補習社方面，教育暨青年局與持續教育機構和補習社已建立了緊急聯絡機制，機構可透過緊急聯絡專線和預定機制通報教育暨青年局，以便作出即時跟進。同時，教育暨青年局定期與業界及機構代表會面，並向相關機構發出工作指引，要求教職人員履行職務時須嚴格注意個人操守、盡責保障學員安全。除此之外，教育暨青年局為市民提供電郵、電話、傳真或親臨等多種聯絡和溝通途徑，結合社區力量共同保障學生的安全，尤其是關注學生生活動場所的安全。

### 為學生築起全面保護網

性教育牽涉的知識範疇和涉及面廣泛，不是設立一個獨立的性教育資源中心就可取得相當成效，必須從學校課程、校園氛圍、教師培



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
教育暨青年局  
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude

訓、學生輔導、家長教育、社區宣傳與推廣及與媒體之間的合作等不斷加強性教育工作。

為進一步加強學生對性教育知識的針對性、全面性及系統性，隨著《本地學制正規教育課程框架》和《本地學制正規教育基本學力要求》將於 2019/2020 學年在非高等教育十五個年級全面實施，對性教育知識的要求會反映在品德與公民、常識、自然科學等基本學力要求之中，從幼兒至高中階段循序漸進，由淺入深教授學生有關生理健康、保護身體、尊重差異、拒絕歧視、兩性交往、戀愛、婚姻及相關法律等題材，確保不同年齡階段及性別的學生都能把握基本的知識、態度與能力，並認識有關的法律規定。

為讓學校更有效地推動性教育的工作，配合上述相關的基本學力要求，教育暨青年局編制了《品德與公民》教材和《性教育教學輔助教材》，為學校提供專門且具系統性的性教育教材資源，當中內容包含幼兒、小學、初中及高中等不同教育階段的性教育議題，以及有關與性教育相關的法規，藉此豐富性教育的學習資源和教學資源。

除了學校之外，家長在性教育方面擔當重要角色，教育暨青年局持續在學校及社區為家長舉辦親子性教育相關的活動，並製作一系列包括《男女愛同行》、《我的身體由我守護》等單張及小冊子。教育暨青年局更於 2018 年推出《家長性教育小冊子》，題材包括生命由來、親密界線、身體保護、網上陷阱、愛情與友情、兩性相處、婚姻，以



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
教育暨青年局  
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude

及性別尊重等，採用繪本風格，方便家長在家推行性教育。此外，教育暨青年局於 2018 年聯同 9 個社會服務團體共同舉辦“擁抱愛—第九屆社區性教育推廣活動”，該活動由第一屆的參加人數 1,600 人次參加，至近年每屆參加人數已大幅增長至約 20,000 人次，可見推廣社區性教育活動取得相當成效。

此外，教育暨青年局還設立“懂得愛——性教育資訊平台”，以及製作以性教育為主題的節目，例如在《德育一分鐘》及“家長學堂”中加入性教育相關的內容，向大眾宣揚健康性觀念。

#### 加強持續教育機構和補習社的監管巡查

現行第 38/98/M 號法令《私立補充教學輔助中心之發牌及監察制度》，對於補習社的責任、監管及違規處理已有一系統的明確規定，教育暨青年局依法嚴格執行發出執照及監管運作等工作，除審批持續教育機構開辦課程外，目前已要求持續教育機構及補習社，須提交相關導師的身體健康及精神健全證明書、刑事記錄證明書等資料，以確定其身份和資格，並要求機構及時更新相關導師的任職狀態。為進一步加強對補習社服務的監管以保障相關學生的安全，特區政府正修訂有關私立補充輔助中心執照發出和監察制度的法規，目前已進入立法程序。有關制度的修訂內容涉及學生託管、膳食及接送服務、人員要求及場所運作規定，以及對違規情況的處置等，更全面保障學生的身心安全。



## 加強家、校、警溝通合作，共同推動青少年防罪教育

警方亦非常重視青少年的安全工作，持續加強家、校、警之間的溝通合作，共同保障青少年的身心得到健康的發展。為此，治安警察局與司法警察局分別與本澳小學、中學、夜校及大專院校設有多種聯絡、通報機制；並透過政府內部跨部門合作，與學校、家長、社工共同配合，關注青少年在成長過程中的行為偏差問題；通過各種渠道及方法，針對性的向青少年灌輸防罪知識，提高青少年的自我保護意識。

在警、校聯絡及通報機制方面，治安警察局及司法警察局通過行之有效的“警·校聯絡機制”與“學校安全聯絡網”，進一步加強與本澳各所學校的接觸，定期進行防罪信息交流及通報，收集校園和周邊範圍的犯罪訊息，協助警方掌握潛在的青少年問題，並鼓勵校方遇到罪案時應即時向警方作出通報。當發生與學生有關的嚴重案件時（如涉及傷人、性侵等），司法警察局在接到校方通報後會盡快提供適當、適時的協助。此外，司法警察局於 2018 年增設“警校聯合防罪巡查”措施，與校方代表前往學校附近區域（尤其是青少年經常流連的地方）進行巡視，並沿途向青少年派發防罪宣傳單張，加強自我保護意識。治安警察局亦通過“社區警務聯絡機制”，定期與社區團體會面，交流社區內最新情況、形勢，分析區內潛在的犯罪趨勢。

在跨部門合作方面，司法警察局與教育暨青年局及高等教育輔助辦公室，針對 21 歲以下，就讀本澳各公、私立學校的學生及大專院



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
教育暨青年局  
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude

校生，建立了“與學生相關的嚴重事件”的通報機制，當局方調查的涉案人士為青少年時，由局方向上述相關部門通報資料。司法警察局刑偵部門會向涉案學生及其家長派發由教育暨青年局提供之“學生輔導服務”宣傳單張。如涉案學生及其家長表示需要接受心理支援服務，則由局方將個案轉交教育暨青年局跟進續後的輔導工作。

在宣傳活動方面，透過上述聯絡及通報機制，警方會恆常性派員進入學校拜訪和舉行交流會議，並在校園內舉辦各類防罪講座，使防罪減罪的宣傳教育工作以及重點針對青少年的活動能有效的深入校園。為加強青少年的自我保護意識和對性犯罪法律責任的認識，司法警察局於2015年開始舉辦“預防性侵及求助方法”專題講座，講座對象主要為學生、家長及教職員，而輟學青少年亦是講座對象之一。向青少年灌輸正確的性教育知識，讓他們對性犯罪帶來的法律後果有更深入的瞭解；同時，讓家長及教職員進一步認識如何保護青少年免受性犯罪侵害。此外，因應社會的不斷變化，治安警察局適時與學校、社會工作局合作舉辦校園防罪宣傳講座及活動，向青少年宣傳法律常識，建立正確的價值觀及防罪知識。

局長

老柏生

2019年1月21日