



## 關於立法會區錦新議員書面質詢的答覆

遵照行政長官指示，本人對立法會 2018 年 12 月 5 日第 1284/E953/VI/GPAL/2018 號函轉來區錦新議員於 2018 年 11 月 30 日提出，行政長官辦公室於 2018 年 12 月 7 日收到之書面質詢，答覆如下：

一、為適時完善配合社會發展需要的法律制度，特區政府積極推動法制建設和立法統籌工作，落實年度立法計劃項目。2018 年立法計劃的 12 個立法項目當中，《設立市政署》已獲立法會細則性通過；《醫療人員專業資格及執業註冊法律制度》、《網絡安全法》、《輕軌交通系統法》和《船舶登記法》法案正在立法會審議；修改《保險業務法律制度》法案和《私立學校通則》法案已送交立法會審議；《建築師、工程師及規劃師的專業道德規範及紀律制度》法律提案調整為修改現行相關法律制度。至於餘下的 4 個立法項目均存在不同程度的複雜性和特殊性，在法案草擬過程中，特區政府積極聽取社會意見，由於社會對立法項目中的部分事宜存在不同意見，有必要對立法政策和法案內容作出調整，並需要立法技術予以配合，因此有關立法工作需時較長，而現階段特區政府正加緊立法進程，將儘早提交上述項目予立法會審議。

除立法計劃所列的法案外，特區政府於 2018 年向立法會提交了不少其他法案，這是由於特區政府須因應社會發展所出現



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
法 務 局  
Direcção dos Serviços de Assuntos de Justiça

的一些新情況和問題，就有迫切需要通過法律予以規範的事項採取即時立項、加快推進的手段，以爭取儘快將有關法案提交立法會審議，包括《重建樓宇稅務優惠制度》、《融資租賃公司法律制度》、《仲裁法》、《都市更新暫住房及置換房法律制度》及《廢止離岸業務法律制度》等法案。

二、隨着社會的不斷發展，現行法律體系中相當一部分的法律需要作出修改和完善，同時亦產生一些新的需要法律調整的領域，因此必須依據法律的輕重緩急作有序安排。為加強協調政府內部整體的立法工作，在制定年度立法計劃時，均會根據各施政範疇政策推行部門提出的法律提案項目，以落實行政長官施政綱領及特區五年發展規劃的工作內容為重點，綜合考慮和評估相關立法項目的迫切性以及政策和技術成熟度、立法會審議法案的情況等因素，並與各施政範疇討論和交換意見後，最終將已具備一定成熟條件的法律提案項目列入年度立法計劃。

誠然，正如第一點所述，特區政府在全力推動年度立法計劃項目的同時，對於涉及民生和社會訴求較大的、根據施政的實際需要而須進行立法的緊急項目，在現時立法資源較為緊張的情況下，仍須妥善調配資源，優先將有關立法項目提交立法會審議，以有效回應社會發展以及市民大眾的迫切需求。



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
法 務 局  
Direcção dos Serviços de Assuntos de Justiça

三、自 2016 年實施集中統籌立法機制以來，特區政府透過該機制已將立法決策、立法諮詢、法規草擬等整個程序納入系統和規範化模式，著重加強立法政策和立法技術的協調統一，擴大法務部門參與法規草擬的力度，逐步強化立法流程的統籌和跟進立法項目的執行，並在實務操作過程中，通過政策推行部門與法務部門發揮各自的優勢、技術特點和協同作用，提升整體立法工作的效率和質量。現時特區政府所有的法律草擬工作，無論是列入年度立法計劃的項目，還是計劃以外的立法項目，其前期論證、啟動立法、諮詢、草擬法案以至法案審議等工作，均是在集中統籌立法機制的推動下有效進行。截至目前，特區政府已向本屆立法會提交了 37 項法案，可見集中統籌立法機制在提高法律草擬的效率方面，已經取得了較為明顯的成效。

未來，為持續深化立法統籌的工作，特區政府將根據推行集中統籌立法機制以來所取得的一些行之有效的經驗和做法，以及檢討所存在的問題，繼續優化相關機制。一方面將全面檢視集中統籌立法的執行流程，進一步明確和細化各階段的執行標準，針對各立法項目尤其在前期論證及製作立法建議書階段，法務部門將透過技術會議提前了解政策推行部門的立法政策和立法原意，及早討論可能存在的重大問題，並從立法技術層面，向政策推行部門提供支援，更好發揮機制的效能，提高法律草擬的效率和質素。另一方面，將檢討和完善立法計劃的編製程序，加強法務部門與政策推行部門在立法資訊方面的溝通，通過收集更多輔助性資料，尤其掌握部門的立法進度和了



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
法務局  
Direcção dos Serviços de Assuntos de Justiça

解影響立法進程的不確定因素，並根據輕重緩急統籌協調特區政府各項立法工作，集中立法資源優先解決保障國家安全和民生事宜的問題，使立法計劃項目更具執行力。

法務局代局長

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Chung Yuen-yei', positioned above a horizontal line.

鍾穎儀

二零一八年十二月二十七日