



書面質詢

關於透過“邀請”這種極度缺乏透明度的方式揀選了七間國際公司參與競投澳門輕軌系統第一期工程的項目管理和技術援助提供顧問服務一事，本人曾於2008年5月15日質詢政府。

前運輸基建辦公室主任於2008年11月4日回覆本人上述的書面質詢時指出：“特區政府在二零零七年十月確定澳門輕軌系統首期方案計劃，考慮到澳門輕軌系統研究的進展情況，並且要按有關時間表實施此一系統，所以有需要適時聘請一間顧問公司，為新運輸系統及有關的管理具體實施提供項目管理及技術援助服務。它的主要工作包括：就特區政府公佈的澳門輕軌系統實施初步方案進行分析、預測和優化、範圍包括管理模式、營運方式、載客量、項目價格等；為提供系統及行車物料、土木工程設計和建造的招標過程準備承攬規則，提供技術分析及制訂相關批給合同；跟進提供系統及行車物料的工作、並提供技術援助；協助全面監管整體項目計劃，整合所有土木工程設計和建造計劃，以及供應系統和行車物料的項目計劃；協助運輸基建辦公室管理建造澳門輕軌系統所有範疇的工作，尤其是風險管理。”（劃線是我們加上的）

運輸基建辦公室還指出：“參考了外地就大型項目聘請顧問公司提供服務時的經驗，不同國家和地區都有採用邀請的方式進行甄選。運輸基建辦公室根據本澳現行法律的規定，在本地區市場沒有適當的機關可提供所要求服務的情況下，透過諮詢方式邀請七間具相關專業經驗的國際公司參與競投這項顧問服務，以選擇最佳和合適的競投



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

者，為澳門輕軌系統第一期工程的項目管理和技術援助提供顧問服務。”（劃線是我們加上的）

運輸基建辦公室接著指出：“在選擇邀請的公司時，特區政府十分重視廣泛性和專業性（劃線是我們加上的）。運輸基建辦公室進行公司資料搜集的過程中，已考慮需要包含不同國家和地區的代表。因此，透過不同渠道從世界各地搜集不同公司的資料。另一方面，也參考了各間公司在過去和現在參與大型集體運輸系統的工作經驗，和具備相關專業技術能力的證明，尤其是本澳計劃引進的全自動、無人駕駛膠輪系統。所以，獲邀公司名單是經過長時間研究、證明具備同類型性質工作經驗和具有履行所期望的技術援助的專業技術能力、以及在面對系統和行車物料的生產單位能夠獨立無私等條件之下，在世界各地眾多具規模的專業公司中甄選出來。整個輕軌系統項目涉及到土木工程、機電系統、軟件、管理、營運等二十多個不同方面的專業內容，由於需要保證提供顧問服務的公司擁有能夠涵蓋各個方面的技術團隊，所以在競投方案文件中也列出被邀請提交諮詢投標書的公司，可以按法律規定，與其本身或第三者公司合組或成立聯營公司。”

日前，審計署公佈了《輕軌系統—第四階段》專項審計報告，並向運輸基建辦公室提出以下建議：“在工期管理上，與國際上的工程項目管理做法接軌，並重新審視法例上的不足及提出需要的修改。在完成修改法例之前，嘗試通過完善承攬規則做好相關的監控。業主方必須做好前期研究、設計及場地移交等各個環節的管理工作，以避免自己成為延誤工作的因素。在可行性研究及規劃階段，對項目的整體、各個組成部分及各不同選項訂定粗略的估算，以供分析比較及作出決策之用。此外，為使不同成本甚或不同時間落實的項目具備可比性，應使用同一年度的物價編製估算。對於可預視開展的工程，落實



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

動態估算以作為工程問責的基礎。隨著工程進展，應按當時的實際情況適時更新估算。”

因此，本人提出以下質詢，並要求政府給予清楚、準確、連貫及完整的答覆：

一、2010年，運輸基建辦公室指出透過“邀請”方式揀選提供顧問服務的七間公司，旨在確保顧問公司擁有一支技術團隊為新運輸系統及有關的管理具體實施提供項目管理及技術援助服務。它的主要工作包括：就特區政府公佈的澳門輕軌系統實施初步方案進行分析、預測和優化、範圍包括管理模式、營運方式、載客量、項目價格等；為提供系統及行車物料、土木工程設計和建造的招標過程準備承攬規則，提供技術分析及制訂相關批給合同；跟進提供系統及行車物料的工作、並提供技術援助；協助全面監管整體項目計劃，整合所有土木工程設計和建造計劃，以及供應系統和行車物料的項目計劃；協助運輸基建辦公室管理建造澳門輕軌系統所有範疇的工作，尤其是風險管理。

然而，實際情況卻恰恰相反——規劃存在缺陷、工期管理失當、承攬規則因編訂欠妥窒礙工程的監管、成本欠缺嚴緊控制等等。因此，現向政府提問：就這一“大白象”，會否採取措施向公共和私人實體問責？

二、政府會否設立一獨立委員會以查明嚴重超支的主因？



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

三、對於這一“大白象”在財政上能否長遠地實現自負盈虧，政府會否編製研究報告並將之公佈？

澳門特別行政區立法會議員

高天賜

二零一八年十月十八日