



## 關於立法會麥瑞權議員書面質詢的答覆

遵照行政長官指示，經徵詢保安司長辦公室、經濟局、勞動債權保障基金、教育暨青年局、旅遊局、體育局、文化局、文化產業基金、海事及水務局、環境保護局、房屋局，以及科學技術發展基金的意見，本人對立法會第 168/E114/VI/GPAL/2017 號函轉來麥瑞權議員於 2017 年 11 月 28 日提出，行政長官辦公室於 2017 年 12 月 6 日收到之書面質詢，答覆如下：

自治基金組織（又稱公共基金或公共基金會）是自治機構設立的其中一種制度，其設立是為謀求公共利益或配合政府政策的實施，透過相關法律賦予其法人地位及不同程度的行政管理權，專責管理來自特定公共用途的撥款，以金錢資助的方式支持民間開展活動及相關建設，包括科研學術、經濟、教育、文化、體育等活動，務求有效推動政府政策目標的達成。

自治基金根據相關法律及組織法，一般會附屬於相應政策的主體部門內運作，除非無主體部門才會以獨立組織形式設置和運作。由於自治基金在運作上享有從事行政活動和資源運用的自主權，因而直接受到行政長官或司長的行政監督，以及相關法律制度的約束，包括第 57/99/M 號法令《行政程序法典》及第 6/2006 號行政法規《公共財政管理制度》等，同時，亦會在財務管理方面受財政局及審計署的監督，以確保公共資源的合法和合理使用。各自治基金需要就其工作成效向所屬監督實體負責。

各自治基金會按其相關法律規範，審慎分析及處理其職能範疇內的各項申請，以有效運用公共財政資源，致力達致其設立的目的。根



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
行政公職局  
Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública

據部門提供的相關資料，各自治基金均符合《公共財政管理制度》第三條的規定，並在各自的政策範疇發揮效能。

在促進科學技術創新方面，特區政府根據第 9/2000 號法律《科學技術綱要法》第七條第四款，設立科學技術發展基金，以配合特區的科技發展政策的目標，對相關的教育、研究及項目的發展提供資助。圍繞本身的宗旨，科學技術發展基金推出了各類資助計劃，如：科研資助、科普資助、聯合科研資助、企業創新研發資助及智慧城市專題資助等；同時，也實施科技獎勵制度、組織豐富多彩的科普活動、拓展對外科技合作、推動建設國家重點實驗室澳門伙伴實驗室；最近，更配合《澳門特別行政區五年發展規劃》，開展澳門智慧城市的相關工作。另外，科學技術發展基金還是科技委員會、內地與澳門科技合作委員會的輔助單位。

透過科學技術發展基金的支持，經過大學、科研機構及廣大科研工作者的努力，澳門整體的科學、技術及創新方面都有了很大的進步：包括外地高水平科研人員來澳從事研究數量顯著提高，以及一些院校將定位從以往的“教學型”轉變為“教學與科研並重”，使本澳科研氛圍日漸濃厚；研究能力大幅提升，近 5 年來，基金資助的一般科研項目共計發表各種會議、期刊論文合共 1,500 篇，出版了 42 部專著，獲得 134 個專利，培養 253 位碩士研究生，153 位博士或以上的研究人員，而在科普資助方面，近 5 年也資助了 1,084 個科普項目，參與導師為 2,483 人次，參與學生更達 34,622 人次，此外，還有研究團隊更在較短時間內取得優秀的科研成果，獲得國家科學技術進步獎；在中藥質量研究、模擬與混合信號芯片設計、物聯網、人工智能、數學、太空科學等一些領域的研究已經有了相當紮實的基礎，並已在澳門建立良好的平台，形成了較具規模的研究團隊，逐步形成優勢領域；隨着科研成果及兩所國家重點實驗室伙伴實驗室等軟硬件的提升，科研人才



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
行政公職局  
Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública

快速聚集，從 2001 年的 196 人增加到 2015 年的 1,308 人，各校修讀自然科學、技術與工程學科的研究生人數持續增加。

總括而言，科學技術發展基金貫徹了本身的宗旨，對推動澳門科學技術創新發揮了重要的作用。隨著澳門科研水平的不斷提高，以及國家“一帶一路”科技合作和粵港澳大灣區國際科技創新中心行動方案的提出，科學技術發展基金還會不斷探索，為本澳科技工作者推出不同類型的資助及服務。

在促進經濟產業發展方面，工商業發展基金受第 8/2003 號行政法規所規範，並以推動澳門特區經濟發展為宗旨，具備明確的設置目的。該基金除按照上述法規執行基金的職能外，在財政管理方面，亦嚴格遵守新的《預算綱要法》及《預算綱要法施行細則》等相關法律法規，從而更有效管理公共財政資源的運用，以助推動本澳經濟發展的項目和活動。目前，工商業發展基金對中小企業提供多項扶助措施，包括中小企業援助計劃、中小企業信用保證計劃、青年創業援助計劃、企業融資貸款利息補貼，以及對有助本澳經濟發展的項目和活動提供資助。此外，因應颱風『天鴿』襲澳期間，對本澳中小企業及經營者造成嚴重影響，特區政府透過工商業發展基金設立「受『天鴿』風災影響的中小企業特別援助計劃」及「災後補助金措施」，以助業界儘快恢復正常營運。

未來，工商業發展基金將會持續優化項目申請的審批程序及後續跟進工作，以讓公帑得到更適切的運用。

旅遊基金一直致力推廣澳門旅遊的工作，除承擔每年施政方針在旅遊領域內所定之活動外，還承擔着旅遊危機處理辦公室和澳門駐葡萄牙旅遊推廣暨諮詢中心的預算開支，以及支持體育局在籌辦澳門格



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
行政公職局  
Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública

蘭披治大賽車的有關預算開支。旅遊基金發揮旅遊業推動經濟向前邁進，助力關聯行業發展的作用，同時還積極參與國家“一帶一路”的旅遊建設工作。另外，基金致力發掘創新旅遊產品和項目：如加入聯合國教科文組織創意城市網絡的美食範疇，把澳門塑造成美食之都、開拓發展海上旅遊產品及培育文化旅遊；加強區域及國際旅遊合作，拓展不同市場客源的多元化；提升行業管理和旅遊業服務質素，推動業界提升服務水平；配合智慧城市的建設，積極創新“智慧旅遊”的發展方向。同時，亦舉辦不同類型的節慶盛事活動，如澳門國際煙花比賽匯演、農曆新年花車巡遊匯演、澳門光影節以及澳門國際影展暨頒獎典禮等等，致力帶動澳門成為“世界旅遊休閒中心”。

透過旅遊基金的支持，澳門得以舉辦不同類型的盛事活動，帶動留宿旅客量的增長。由2016年之留宿旅客量1,570萬人次，上升至2017年的1,725萬人次，增長率為9.9%；此外，酒店住客的平均留宿時間由2016年的1.4晚增加至2017年的1.5晚。在大型推廣活動方面，2017年旅遊局共參與66個旅遊展、舉辦228次推介會及洽談會，以及接待126訪澳考察團。在激勵旅遊方面，批准了56個獎勵旅遊計劃申請個案，參與旅客共18,802人，而學生旅遊獎勵計劃批准了14個申請個案，參與師生共684人，在婚禮旅遊獎勵計劃雖然只是批准了兩個個案，但參與旅客有125人。在社區旅遊發展計劃方面，共資助21個社團，舉辦32個活動，參與人次超過827,000。在文化旅遊計劃方面，資助33個社團，舉辦34個活動，參與人次超過636,000，活動類別包括廟宇及教堂推廣計劃、休漁漁家樂、三輪車推廣活動、文藝表演及推動“龍環葡韻”文化旅遊項目的發展及節慶文化活動等。最後，在行業培訓方面，協助業界考取專業認證，參與培訓課程及工作坊人次達2,623。

為支援本澳漁業，漁業發展及援助基金對漁業發展的項目及活動給予援助，基金成立至今有103艘漁船已向該基金申請貸款，以目前



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
行政公職局  
Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública

本澳共有 120 艘登記漁船計算，即已向 85.8% 的業界提供了援助，有效地舒緩了漁業界的經濟壓力，有助漁業的可持續發展。

在勞動保障方面，勞動債權保障基金的職責是向僱員及工作意外或職業病死者的家人提供有關法律規定的保障，以確保當有關的勞動債權未獲債務人履行時得到支付。該基金自 2016 年 1 月 1 日成立至 2017 年 10 月 31 日期間，共接獲 526 人次的新申請，連同從社會保障基金轉移的個案，合共有 662 人次，當中包括 286 人次獲基金批准支付債權（涉及款項約澳門幣 1,534 萬元）、242 人次獲預先支付不超過受保障債權一半的款項（涉及款項約澳門幣 673 萬元）。以及 95 人次不獲批准支付／墊支勞動債權等。

對於每宗申請，基金均按照法律的規定，嚴謹作出分析，在確定符合法律規定的情況下，才會向申請人支付有關的款項，防止資源被濫用。

對於需作更深入調查的特別情況，基金日後會加強與職能部門溝通，以便更優化審批程序。

為協助在囚及接受感化人士重返社會，懲教基金對懲教管理局職責範圍內的囚犯和收容於少年感化院的青少年的社會重返工作提供財政支援，使其在學業、培訓、社會等方面均能融入，除了為在囚人開設各類職業培訓工場外，亦為在囚人及院生舉行講座、開辦回歸教育課程、各項培訓課程及興趣班，以為在囚人及院生重返社會提供支援。

在教育方面，教育發展基金一直支援和推動各學校展開各類具發展性的教育計劃和活動，促進非高等教育領域的發展。透過“學校發展計劃”從多方面支援學校發展，包括完善教育規劃、優化教學環境



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
行政公職局  
Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública

和設備、提升教學質素、推動教師及專職人員的專業發展、協助學生多元發展、支持特殊教育發展等等。過去 10 年（2007 至 2017 年）教育發展基金透過“學校發展計劃”共資助 33 所學校進行興建、擴建或大型校舍改建工程，為學生提供更優質的教育環境，總資助金額達 14.6 億元。2018 年 1 月 27 至 28 日，教育發展基金舉辦“學校發展計劃十年成果分享會”，向社會介紹該基金資助學校開展各項教育計劃或活動的成效，同時亦為教育界提供彼此觀摩學習的機會。為優化行政程序和提升工作效率，教育發展基金有序推動“學校發展計劃”資助申請之行政工作範疇考取 ISO9001:2015 質量管理體系認證。其中“申請”範疇已於 2017 年 6 月 19 日成功考獲相關證書，標誌著該計劃之行政管理質量達到國際標準水平。

而學生福利基金對有家庭經濟困難的學生提供資助，以及提供獎助學金支持學生升讀高等教育課程。自特區政府成立以來，截至 2016/2017 學年，學費援助、膳食津貼及學習用品津貼計劃已向家庭經濟困難的非高等教育學生提供資助累計近 18.9 萬學生人次；大專獎助學金計劃資助學生升讀高等教育課程累計達 9 萬學生人次，而當中的各類獎助學金計劃受惠人次包括：貸學金近 7.5 萬學生人次、獎學金近 9,000 學生人次、特別獎助學金近 5,000 學生人次、特殊獎助學金超過 1,000 學生人次；另外，學生福利基金亦在 2008/2009 學年增設利息補助貸款計劃，以更多形式支持學生升讀高等教育課程，至 2016/2017 學年已累計資助了近 9,000 學生人次。

在推動文化事業方面，文化基金為本澳文化活動及項目提供財政支持，多年來承擔了各項文化活動、文物保育、社團資助、藝術教育以及各項文化事業相關推廣及開展的支出。在 2013 年至 2017 年，文化基金對社團組織、個人及企業作出的資助金額約達澳門幣 3.22 億元，其中包括 3,484 個文化活動項目、813 個文化創意產業項目、446 個文化



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
行政公職局  
Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública

藝術管理人才培養學額、231個文化藝術學習計劃學額、23個學術研究獎學金項目等，這些資助為推動本澳文化事業和文創產業的發展與繁榮，提供了有效支持，日後將進一步配合本澳社會文化的發展，提供更加精準、有力的支持。

另外，文化產業基金以“企業投資為主，基金扶持為輔”的原則，為澳門的文化產業企業提供支援，支持本澳文化產業項目的發展，推動經濟適度多元。自2014年至2017年，基金共對382個企業提交的476個項目進行評審。經審批後，基金共資助145個文產項目，總資助金額約2.9億元，包括無償資助1.83億元，免息貸款1億元。上述資助中，七成資助金額用於扶助文產商業項目，約2億元，帶動企業投資總額超過10億元，當中以創意設計和數碼媒體為主，其次為文化展演及藝術收藏；行業分類包括時裝、文創產品及品牌設計、影視、新媒體、動漫、音樂等為主要項目。同時，文化產業基金亦提供近140個工作間予文創工作者，舉辦了54場講座，組織業界出外參加了18場展銷、3場時裝秀、2場書展、3場電影展，出版了10本書，並提供產品、時裝打版、電影後製等服務。而資助的文產項目部分發展不錯，當中有設計產品屢獲國際獎項，並在內地市場銷售，以及亦於亞馬遜等作線上銷售；有動漫企業成立文創集團，並進駐粵港澳大灣區擴大發展；有時裝品牌服裝項目，在內地及東南亞開設多間實體店及在線上或在電視購銷售；還有文產品牌已進駐澳門大型酒店商場。根據《澳門文化產業發展政策框架》，文化產業發展初階段先重點推動文化旅遊，以帶動創意設計、視覺藝術及文化展演的發展。同時，運用區域合作平台和自由港的優勢，大力發展文化貿易。因此，在2018年的施政工作中，將配合社區旅遊／美食文化，設社區文創的專項資助，並配合“粵港澳大灣區”發展規劃及“一帶一路”建設，設品牌塑造的專項資助，以進一步推動文化旅遊和文化貿易的發展。



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
行政公職局  
Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública

在推動本澳體育運動發展方面，體育基金對體育活動及體育設施給予財政支持，為澳門居民及運動員提供進行體育鍛鍊及訓練的場所之外，亦推動大眾體育及競技體育的發展。截止 2017 年 10 月 31 日，有關參與各項大眾體育活動及大型體育活動的人次達到 51 萬，而特區運動員在各項大型國際賽事中，已獲得 46 金、54 銀及 68 銅的佳績。特區政府將繼續透過體育基金，支持本澳的體育發展，興建更多體育基建設施供居民及運動員使用。

為推動環保節能及相關產業的發展，環保與節能基金推出了《環保、節能產品和設備資助計劃》，至 2017 年 11 月共資助超過 5,000 宗申請，另外，《淘汰重型及輕型二衝程摩托車資助計劃》亦資助超過 5,500 宗申請，有助推動企業及社團選用環保、節能產品和設備，間接扶植澳門環保產業的發展，並有助淘汰較高污染車輛，改善道路空氣質素。

針對私人樓宇安全及環境衛生的保養及維修，私人樓宇維修基金提供相關資助，截至 2017 年 11 月，基金累計批出 3,464 宗申請，涉及金額達澳門幣 3 億 5 千多萬元，獲批申請的業主透過各種計劃協助其大廈共同部分進行維修及保養工程，並提升社會對樓宇維修的重視。

行政公職局局長

高炳坤

2018 年 2 月 21 日