



關於立法會李靜儀議員書面質詢的答覆

遵照行政長官指示，經徵詢政策研究室的意見，本人對立法會第 22/E17/VI/GPAL/2018 號函轉來李靜儀議員於 2017 年 12 月 29 日提出，行政長官辦公室於 2018 年 1 月 8 日收到之書面質詢，答覆如下：

1. 特區政府一直貫徹“科學決策”的施政理念，透過政策研究綜合理論經驗、專家意見和現實情況，提高政府各項政策的科學性，使其能夠符合特區的整體利益、發展需要及回應社會訴求。為此，各部門會根據政策特點及實際工作需要，以自行或委託第三方機構的方式進行調研，作為政策制定及決策的參考。

根據《公共財政管理制度》，各部門在開展上述外判研究時，必須確保開支具有法律依據、符合財政規則，以及符合效率、效力及經濟原則，且必須按照第 122/84/M 號法令的規定草擬建議書及說明理由，呈具權限的實體依法作出批給，而監督實體有職責監督下屬部門有效使用公共資源，避免出現任何違法或濫用職權的情況。同時，財政局亦會在公共財政方面進行監察，以預防及糾正異常狀況。

此外，廉政公署負責監察公共部門及機構的行政行為，以及行政程序的合法性和合理性，確保依法行政；而審計署則負責對公帑和其他公共資源的管理作出財政監督，同時亦須對公共帳目及公共管理之合法性、合規性及良好財政管理進行審計。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政公職局
Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública

透過上述外判機制及監督手段，除了能透過外判研究提升政府科學決策的作用外，亦確保公共資源能得到合法合理的運用。

2. 現時，特區政府就研究報告的公開並未有統一的規範及指引，各部門會依據有關政策的特點，透過適當方式向社會及市民公開研究的內容，包括透過部門網站或年度出版物等形式公佈研究報告或摘要；透過新聞發布會，邀請負責研究的機構代表向社會介紹有關研究的成果，並解答傳媒對研究內容所提出的各類疑問。

此外，《公共政策諮詢規範性指引》也規定各部門在推行政策諮詢時，如有進行前期研究須公開其重點內容，作為諮詢的參考資料。而為方便市民瀏覽相關資訊，特區政府已於政府入口網站及“澳門政府服務”手機應用程式增加了“諮詢”的功能，市民可透過上述途徑，閱覽政府正在進行的諮詢活動、諮詢文本與相關研究資料，並可透過網上或手機應用程式即時發表意見，方便市民知悉該諮詢項目相關的資訊，促進良性討論及參與。

3. 政策研究室作為行政長官施政決策的一個直屬決策諮詢機構，旨在協助行政長官實現科學決策、高效決策，其職責不包括支援或協助部門開展政策分析工作。

政策研究室自成立以來，按照法定職責積極展開相關工作，對澳門特區社會、政治、法律、經濟、文化教育、人才培養等各個方面開展了一系列基礎研究，同時為行政長官制定施政方



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政公職局
Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública

針、公共政策和各類發展規劃提供專門的意見或建議，以及開展一些關係澳門特區發展的中長期前景研究。

政策研究室開展和跟進的中長期研究主要包括：澳門人口政策研究、粵澳合作開發橫琴的法律問題、“一個中心、一個平臺”背景下的澳門法治、多元化糾紛解決機制等研究項目。這些研究項目的開展，在特區政府制定相關領域的政策過程中發揮了一定的積極作用。

2016年，政策研究室完成的《澳門特別行政區城市發展策略（2016—2030）》，從全局和戰略的層面上提出城市發展所應體現的理念、原則、思路、目標及其實現路徑，是特區政府進行城市總體規劃的基本政策依據和原則指引。

在政治法律範疇，政策研究室對《海域管理綱要法》草案、公共行政組織架構，特別是民政總署職能調整的研究，以及對領導官員績效評審制度和公職制度改革等領域開展的一系列研究，多數已經轉化為政府的決策，在一定程度上為部門開展相關工作提供了研究基礎。

行政公職局局長

高炳坤

2018年2月5日