



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

## Interpelação Escrita

O regime de segurança social de Macau funciona com base no princípio de seguro social e o seu financiamento é baseado nas receitas financeiras provenientes das contribuições, de montante fixo, dos beneficiários inscritos (trabalhadores, empregadores, e contribuintes do regime facultativo), de 1% das receitas correntes da RAEM e das contribuições do jogo. A dependência em relação a estas últimas duas fontes tem sido a origem do baixo nível de financiamento do Fundo de Segurança Social (FSS). Assim, para responder às solicitações da sociedade quanto à actualização da pensão para idosos, e assegurar a estabilidade financeira do FSS, até 2016 o Governo já tinha injectado 37 mil milhões de patacas e, a partir de Janeiro de 2017, aumentou o montante das contribuições do regime de segurança social para 90 patacas. Porém, são limitados os efeitos destas medidas quanto ao aliviar da falta de diversidade das fontes de contribuições.

De acordo com informações, em 2016 as despesas com a pensão para idosos totalizaram 2,94 mil milhões de patacas, mais 380 milhões de patacas do que em 2015<sup>1</sup>. Em contrapartida, as receitas do FSS totalizaram 20,5 mil milhões de patacas em 2016, das quais menos de 1% se destinou ao regime de segurança social<sup>2</sup>. Na verdade, uma vez que as despesas com a segurança social e benefícios sociais provêm principalmente das dotações do

<sup>1</sup> Fonte: "Relatório Anual do Fundo de Segurança Social 2016" – Benefícios.

<sup>2</sup> Fonte: "Relatório Anual do Fundo de Segurança Social 2016" – Finanças e Gestão Administrativa.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Governo, é inevitável a dependência em relação à situação financeira do Governo, sobretudo em relação às receitas provenientes do imposto sobre o jogo. E com o agravamento do envelhecimento da população, prevê-se que o número de pessoas elegíveis para os benefícios para idosos continue a aumentar. Mais, dado que as receitas provenientes do imposto sobre o jogo são facilmente influenciadas por factores imprevisíveis externos, esta instabilidade vai aumentar os riscos financeiros do Governo. Assim, a manutenção de um regime de segurança social relativamente estável e a garantia da sustentabilidade da protecção dos idosos podem agravar a pressão para as finanças do Governo. Por outro lado, qualquer plano ou medida de redução dos benefícios sociais será dificilmente aceite pela população. Nestes termos, o aumento da população idosa vai causar pressão sobre a sustentabilidade do actual regime de segurança social, pois as respectivas despesas irão aumentar significativamente.

Nos termos das alíneas 7) e 8) do artigo 22.º da Lei n.º 16/2001 (Define o regime jurídico da exploração de jogos de fortuna ou azar em casino), as concessionárias estão obrigadas a efectuar contribuições com um quantitativo anual de valor não superior a 3% das receitas brutas de exploração do jogo para o desenvolvimento urbanístico, a promoção turística e a segurança social, e um quantitativo anual de valor não superior a 2% das receitas brutas de exploração do jogo para uma fundação pública que tenha por fins a promoção, o desenvolvimento e o estudo de acções de carácter cultural, social, económico, educativo, científico, académico e filantrópico. Apesar de, em

2/4

IE-2017-10-27-Ho Ion Sang (P) LG-APN



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

2013, o Governo ter aumentado a percentagem das contribuições para o FSS de 60% para 75%, as referidas contribuições continuam a ser insuficientes para suportar as despesas. Além disso, as receitas brutas do jogo subiram de 20 mil milhões de patacas nos primeiros anos após a liberalização do jogo para 220 mil milhões no ano passado, mas a percentagem das receitas brutas anuais das concessionárias prevista no diploma supracitado não foi actualizada. Com o aproximar do fim do prazo das concessões para a exploração de jogos de fortuna ou azar em 2020 e do novo concurso público, a sociedade em geral quer que as concessionárias do jogo assumam mais responsabilidades sociais.

Assim sendo, interpelo sobre o seguinte:

1. Em 2016, as despesas com a pensão para idosos representaram 80% das despesas das prestações do FSS<sup>3</sup>. A fim de assegurar a sustentabilidade financeira do FSS e de melhor proteger a vida pós-aposentação da população, de que medidas concretas dispõe o Governo para resolver efectivamente a dependência excessiva do regime de segurança social em relação a uma única fonte de contribuições, e garantir o desenvolvimento contínuo e saudável do FSS?
2. Visto que o prazo das concessões para a exploração do jogo termina em 2020, o Governo vai aproveitar o novo concurso público para aumentar a

---

<sup>3</sup> Fonte: "Relatório Anual do Fundo de Segurança Social 2016" – Benefícios.



(Tradução)

**澳門特別行政區立法會**  
**Região Administrativa Especial de Macau**  
**Assembleia Legislativa**

percentagem das receitas brutas anuais das concessionárias? E por forma a fazer face à futura sociedade super-envelhecida de Macau, vai aumentar adequadamente a percentagem das contribuições do jogo para o FSS?

**O Deputado à Assembleia Legislativa da**  
**Região Administrativa Especial de Macau,**  
**Ho Ion Sang**

**27 de Outubro de 2017**

4/4

IE-2017-10-27-Ho Ion Sang (P) LG-APN