

書面質詢

日前，強颱風“天鴿”襲澳，各行各業均有不同程度的受損，尤其是對廣大中小企影響甚重，普遍災害直接損失數十萬元，部份高達數百萬元，而政府亦初步估算，本澳在風災中直接或間接損失共 114.7 億元¹。因此，現階段如何為受災的中小企減低損失，並切實提供針對性的措施，助其及早恢復正常營運已是特區政府的當務之急。

事實上，為全力支援受是次颱風影響的中小企業盡快渡過難關，使其恢復正常營運，特區政府在“8·23”風災翌日宣佈，透過工商業發展基金推出“受天鴿風災影響的中小企業特別援助計劃”以及“受天鴿風災影響的中小企業災後補助金措施”，以兩項行政手段向受風災事件影響的中小商戶，包括市販、營業車輛持有人及自僱人士，提供適時幫助，以紓緩受災商戶的財政及經營情況²。其中“特別援助計劃”將向有關經營者提供一筆上限為 60 萬元、最長還款期 8 年的免息援助款項；而“災後補助金措施”則會提供一筆上限為 5 萬元³的災後補助金，協助中小企業應對因受風災影響的緊急情況⁴。此外，本澳企業及商會、銀行業等亦紛紛捐款和提供支援貸款措施，配合政府有關重建援助計劃，助受災企業渡過難關。

眾所周知，自然災害對經濟、社會等各方面造成的影響廣泛，特別對經濟影響更是長期的。大型自然災害可使發展成就倒退數年。澳門是一個微型經濟體，中小企是本澳經濟的重要組成部分，但長期以來，澳門中小企業抗風險能力較弱。就是次風災，由於各受災中小企的情況各有不同，如電器行、藥店、參茸海味行及食肆等不同規模的中小企受災程度不一，除需要資金援助外，亦需適時提供技

¹ 澳廣視電台新聞，2017 年 9 月 6 日。

² 澳門特區政府經濟財政司：梁維特：確保民生物資供應穩定助中小微企災後重復營運，2017 年 8 月 24 日。

³ 澳門特區政府新聞局：各部門持續致力於風災善後和援助工作。“戴建業於會上介紹，經深入了解災情後，政府決定將“受‘天鴿’風災影響中小企業災後補助金”的金額由 3 萬元調升至 5 萬元，以紓緩受災商戶的財政壓力。”2017 年 8 月 29 日。

⁴ 澳門特區政府新聞局：特區政府為受颱風“天鴿”影響商戶提供災後補助金支援措施，2017 年 8 月 24 日。

術、政策等方面的支援，以協助受災中小企共克時艱。但目前行政當局所推出的有關補助金措施難只能解決受災商戶一時的資金周轉困難，加之有關支援金額“一刀切”、缺乏彈性，換言之，即該措施有可能使部份受影響較小的商戶獲超出需要的資助金額，又未能解決損失嚴重商戶的資金問題，並未切合各類型中小企的實際需求，造成資源錯配，特別是對受災嚴重的中小企業、商鋪等難以帶來有效的幫助、支援。此外，在“貸款措施”方面，有店主擔憂即使得到貸款，但如果日後生意不理想，又會造成債務而加重子女的負擔⁵。需要指出的是，近年因受租金、成本、人資及外資財團進駐等內外多重不利因素的制約，本澳中小企的經營生存空間逐漸萎縮，部份企業營運日漸困難，僅能勉強維持。在是次“風災”過後，所需設備購置、裝修翻新、營運開支等問題，也將會使得恢復正常經營變得舉步維艱。

為此，本人提出下列質詢：

一、災害剛結束的時期非常關鍵，此時，政府制定的政策和作出的決策，能夠決定該地區能否迅速從災害中恢復⁶。目前，受災損失較輕的中小企等已經逐漸恢復營業，但部份損失嚴重的中小企業短期內恢復營運可謂是困難重重。因此，請問當局，會否根據不同企業實際情況及受災程度，細化針對性的支援措施？並適時制定有關援助機制，力爭解決受災中小企的實際困難？此外，針對面臨裝修或重建的中小商戶，如何進一步加快有關行政審批速度或簡化辦事流程，給予其切實的支援？

二、以同樣受“天鴿”影響的珠海為例，災後珠海市財稅部門第一時間對受災企業開展“稅務援助”，通過向企業宣傳所得稅稅前財產損失扣除和房產稅減免政策，巧用稅收政策工具減免企業相關稅費，幫助解決實際困難；珠海市國稅局披露，將為首批受災企業送出 4,715 萬元退稅款⁷。日前，特區政府宣佈，採取特殊稅務助受災商戶，在核定商戶 2017 年度所得補充稅可課稅收益時，將予

⁵ 華僑報“高開賢指重災區店舖遭滅頂之災促請政府加大補助金額”（2017年8月29日）

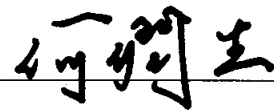
⁶ 世界銀行：如何制定有效的災後恢復計畫——災害頻發國家的經驗教訓。

⁷ 資料來源：珠海市國稅局。

酌情處理⁸。因此，請問當局，如何透過綜合運用財政、稅收等各類政策，例如會否考慮研究參照鄰近地區的退稅措施，促進本澳受災嚴重的中小企儘快恢復營運？

三、據受此次颱風影響的商戶反映，數年前曾想過買保險，但由於位處內港一帶水浸高發地區，保險公司不受保⁹。鑒於金融保險業作為社會分風險管理的輔助手段，尤其是保險可以有效緩解自然災害所帶來的衝擊，在近年鄰近地區城市救災、重建過程中發揮著積極的作用。因此，請問當局，如何進一步研究引入金融保險機制，加強城市風險管理？同時，發揮金融、保險功能支持中小企災後恢復經營？另外，美國紐約政府為一些城市生活低收入者主動購買洪水保險¹⁰，對此，當局有何看法？

澳門特別行政區立法會議員



何 潤 生

二零一七年九月七日

⁸ 澳門日報“財局採特殊稅務助受災商戶”（2017年9月2日）

⁹ 澳門日報“商戶冀免息貸款加額資助基建”（2017年8月30日）

¹⁰ 瞭望東方周刊：擊退內澇的“他城”之石。