



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
教育暨青年局
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude

關於立法會黃潔貞議員書面質詢的答覆

遵照行政長官的指示，經徵詢司法警察局及治安警察局之意見，本局對立法會 2017 年 3 月 13 日第 206/E164/V/GPAL/2017 號函轉來，黃潔貞議員 2017 年 3 月 3 日提出，行政長官辦公室於 2017 年 3 月 14 日收到之書面質詢，答覆如下：

特區政府一直重視本澳學生及青少年身心的健康發展，關注其成長的各種需要。相關部門合作從教育、預防宣傳、建立支援、打擊犯罪多方面採取多項措施，共同展開青少年偏差行為的預防，以及打擊相關性犯罪的工作。

教育暨青年局堅持以預防為先，教育為重的原則，多年來推出一系列政策措施，透過學生輔導、學校教育和社區教育等途徑，向學生及青少年開展有關性教育和自我保護教育工作。

預防為先，支援在後

教育暨青年局透過派駐學生輔導員持續為在校學生開展各種預防性及發展性的輔導活動，協助學生建立正確的性觀念及價值觀、積極主動和負責任的生活態度。包括人際相處原則和自我保護意識，尊重自己和別人的身體，有勇氣拒絕別人不合理的要求。2015/2016 學年舉辦了預防偏差行為及性教育相關主題活動超過 1,800 次，參加學生超過 55,000 人次；2016/2017 學年，截至 2017 年 1 月，已舉辦相關主題活動超過 900 次，參加學生超過 28,000 人次。此外，教育暨青年局亦為學生舉辦各類型的預防偏差行為及性教育活動，提供多元化的性教育學習途徑，例如，舉辦“學校性教育巡迴話劇”及“性教育生活營”等，協助學生建立健康的性觀念。

同時，教育暨青年局一直與有關部門保持密切合作，為學生提供遇事時的即時支援。於 2005 年 1 月與治安警察局、司法警察局及衛生局



建立了“與學生相關嚴重事件通報機制”，為相關學生提供即時的協助及心理支援服務，協助尋求相應的社區資源以及時解決其困難。自 2015 年 3 月開始，教育暨青年局再與司法警察局關注少年組合作，持續為本澳中、小學學生舉辦“預防性侵與求助方法”專題講座，以提升學生的自我保護意識、以及認識性犯罪的法律及遭遇性侵犯時的處理方法等。

教育為重，有序推動學校性教育的發展

在學校教育方面，為使性教育工作能在所有學校開展，教育暨青年局採用全面方位的性教育支援綜合方案，針對不同學校的校本性教育發展情況作出各適其式的相應支援。除了以上提到透過派駐學生輔導員為全澳學校開展的性教育輔導活動以外，亦推行專項的“學校性教育支援計劃”、跟進“基本學力要求”有關性教育指標的落實、為學校提供“性教育輔助資源”、積極建設和運作以性教育為主軸的學校德育工作小組、舉辦各項與性教育相關的教學人員培訓、組織巡迴學校宣傳性教育活動等，從不同的層面及採用不同方式讓性教育的支援工作落實到所有學校，有序推動學校性教育的發展。

教育暨青年局由 2013/2014 學年起推行“學校性教育支援計劃”，安排專家入校講座、學校面談、教學示範、觀課指導、經驗分享等，並配合《正規教育課程框架》和“基本學力要求”的推出，協助各教育階段的學校制定校本性教育工作規劃，培養學校全體教職員掌握性教育的重要概念及技巧。就教育暨青年局跟進“學校性教育支援計劃”的執行情況所收到參與學校反饋意見，學校教職員對相關計劃均持正面評價，尤其對於“學校推動性教育具重要性的同意程度”、“性教育內涵的認知程度”、“處理性教育問題的基本態度和技巧的把握程度”及“每位學校人員都應該關心學校性教育工作開展的同意程度”等方面，對比在參與計劃前後的正面評價均有所提升。至 2016/2017 學年，除了校內已推行性教育、或已具備條件推行性教育及教學語言不同的學校外，其餘約佔全澳 70%



的學校參與了計劃，參與教職員接近 6,000 人次，達到預期的目標及成效。

特區政府通過制定《本地學制正規教育基本學力要求》讓學校、教師都能根據這些“基本學力要求”去開發自己的課程與教學。當中，性教育的各個重要指標都充份體現在基本學力要求當中，讓學生獲得基礎性和全面性的培養。教育暨青年局亦透過開發幼兒教育到高中教育階段的《性教育教學輔助資源》，同時舉辦相關說明會和培訓課程推廣使用相關教材，進而推動教學人員專業發展，為學校系統性開展性教育工作提供支援。目前，全澳 85% 以上學校及超過 20 所社會服務團體採用相關教材進行教學，而參加相關培訓課程的人數將近 2,400 人次。

在性教育的專業培訓方面，教育暨青年局透過“學校德育工作小組”，持續與各校的相關人員溝通，了解性教育的落實情況，並按其個別需要提供課程及教學上的資源及支援。為加強培育本地性教育導師以推動學校開展性教育工作，教育暨青年局除了舉辦針對《性教育教學輔助資源》教材使用的培訓課程，還持續開辦“性教育導師培訓”課程，目前累計已有 700 人完成課程。為進一步配合本澳課程改革的實施，教育暨青年局於 2017 年將持續推出針對各教育階段性教育教學技巧及教學資源運用的培訓課程，增強性教育的教學效能，同時推動教學人員的專業發展。

發揮社區功能，推進性教育的發展

家長在性教育中擔當的角色非常重要，教育暨青年局持續在學校及社區推行家長教育，而性教育為其核心內容之一。教育暨青年局在轄下的氹仔教育活動中心、湖畔綜合活動中心、成人教育中心、青年試館等，以及學校和其他社區中心，為家長舉辦形式多樣的活動，包括家長講座、親子工作坊、親子共讀活動等等。2015 年舉辦有關性教育為主題的活動共 11 次，內容包括有親子性教育、青春期的變化、了解子女心性發展及與孩子談情說性等；2016 年亦以性教育為重點主題，舉辦共 14



場家長教育活動。氹仔教育活動中心 2017 年還把性別教育定為家長教育活動的季度主題內容，推動家長與子女在性問題上增加溝通，協助子女建立正確和健康的性觀念。除上述家長教育的活動外，又製作親子性教育手冊及展板、《動感教菁》教育電視、《德育一分鐘》電台節目、《家長空中教室》系列宣傳片、“澳門青年”及“伴我同行網”的專題節目等等，向家長和社區播放性教育訊息，協助家長掌握性教育概念，發揮家庭教育的正面功能。

此外，教育暨青年局自 2010 年起持續與多個社會服務機構合作每年舉辦為期三個月的“社區性教育推廣活動”，過往活動主題包括“兩性和諧相處”、“辨識媒體性資訊”、“維護身體自主權”、“健康親密關係”、“解讀網絡世界”、“認清網絡陷阱”及“保護身體與隱私”等等，協辦團體包括澳門婦聯青年協會、澳門街坊會聯合總會、澳門工會聯合總會北區綜合服務中心、澳門基督教青年會、澳門明愛泉仁樂家庭綜合服務中心、善牧會婦女互助中心、鮑思高慈青營協會、聖公會澳門社會服務處、澳門防止虐待兒童會及澳門基督教新生命團契等，透過與相關團體的合作，從而發揮社區和家庭網絡的廣泛影響力，推進社區性教育的發展。

未來，教育暨青年局將在有關性教育支援計劃的基礎上，通過進一步加強“學校德育工作小組”及輔導層面的工作推動學校開展性教育，鼓勵學校開發適合自身辦學特色的校本課程，逐步落實學校性教育。同時進一步加強家長教育和教學人員的專業培訓，整合學校、家長和社區教育及學生輔導服務的功能，發揮綜合統一的作用，共同為青少年創建良好的成長環境。

保安當局採取多項措施，預防青少年偏差行為及打擊相關性犯罪

一直以來，保安當局透過不同的渠道推廣社區警務工作，如司法警察局成立多年的“關注少年組”，在提升預防青少年犯罪的工作上取得了顯著的成效。我們一方面密切留意與青少年相關的犯罪趨勢，力求從預防和教育的方向開展青少年犯罪防治工作，向青少年傳遞守法意識，建



立正確的人生觀及價值觀，另一方面加強青少年自我保護的安全意識，並持續採取警務行動改善社區治安環境。警方在預防青少年偏差行為及打擊相關性犯罪方面，除上述與教育暨青年局合作的“與學生相關嚴重事件通報機制”外，還採取了以下各項有效措施，：

1. 加強警校合作互動機制建設：警方分別透過司法警察局的“學校安全聯絡網”以及治安警察局的“警校聯絡機制”等溝通機制，與本澳各大專院校及中、小學保持密切聯繫，定期進行防罪信息交流及通報，並舉辦關於青少年健康成長的交流會，警校合作共同制定預防青少年犯罪的策略。同時，司法警察局“關注少年組”定期拜訪本澳各學校，了解學校周邊的治安問題，並向校方提供防罪減罪資訊，冀能透過校方向學生傳遞防罪守法知識，加強警校雙方的溝通合作，及交流對預防青少年犯罪工作的意見。

2. 採取針對性的警務行動：警方持續派員到青少年慣常流連的場所進行巡查，保護青少年安全以及防範青少年被不法分子利用或滋擾，並貫徹“主動警務”的工作理念，務求及早取得有關犯罪消息、主動了解和及時採取行動跟進。另外針對多發的青少年罪案，循多種形式向學生傳達必要的資訊，加強青少年防罪及自我保護意識。

3. 適時向受害人提供協助：警方亦與其他政府部門建立了長效的聯絡及協調機制，如與社會工作局建立的緊急聯絡機制，警方在有需要時可透過有關機制要求該局派員協助，向受害人提供必要的支援。

4. 強化宣傳和教育：我們定期為學生及青少年舉辦講座及派發宣傳品，灌輸正確的防罪減罪知識。另外，就近年發生的性侵犯案件，司法警察局於 2015 年開始與教育暨青年局共同定期舉辦“預防性侵及求助方法”講座，教導學生如何保護自己，避免成為性犯罪的受害人，同時亦提供各種求助途徑的相關資料，讓有需要的學生能及早找到所需要的協助。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
教育暨青年局
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude

5. 增設宣傳渠道：為使預防犯罪宣傳工作更具針對性，司法警察局現已開設“關注少年組臉書(Facebook)專頁”，希望運用該社交平台將最新的防罪滅罪訊息和警方提示等資訊傳遞給青少年，進一步擴大防罪宣傳的覆蓋面。

至於質詢所指在本澳通訊軟件及社交平台中流傳的問卷調查情況，本澳警方於今年2月底發現在網絡平台上有懷疑假冒之聯校網站或學校專頁向學生及青少年進行與性有關之問卷調查，司法警察局已隨即啟動應對措施，包括向學校發出特別通訊，呼籲校方及教職員適時向學生作出輔導，以提高青少年的網絡安全意識。同時在司法警察局網頁“警情通告”欄目及Facebook“關注少年組”專頁及時發出警方提示，提醒家長與子女共同探討互聯網背後隱藏的危機，提高自我保護的能力，有關措施成功地防範了學生及青少年被傷害的潛在風險。

未來，特區政府相關部門將繼續保持緊密溝通與合作，積極研究更多政策及採取更多有關的措施，透過協調及通報機制，共同展開青少年偏差行為的預防工作，打擊相關性犯罪。亦將繼續與社會各界一起，從不同層面為本澳學生及青少年創建良好的環境，使其身心得以健康成長。

局長

梁勵

2017年4月24日