

澳門特別行政區立法會

書面質詢

關注本澳家庭政策的落實情況

本澳經濟發展迅速，失業率持續偏低，男性勞動力參與率佔 79.60%，女性亦佔 68.00%，雙職家庭普遍；加上家庭人口組成規模縮小、出生率回穩、老齡人口急增、離婚率持續上升及婚姻與親子關係不穩定等原因，衍生了多元化的家庭問題。為了協助家庭發揮其功能，促進家庭關係和諧穩定，以及澳門社會健康和可持續發展，制訂一套全面和綜合性家庭政策顯得尤為重要。

家庭政策不單是家庭服務或家庭友善措施，而是包括由政府推動的各種與家庭有關的政策措施及法規，涵蓋健康、社會服務、就業、住屋及人力資源等範疇。家庭是社會組成的重要群體，世界上越先進的國家對家庭政策越重視，參考鄰近台灣及香港地區，台灣行政部門在 2004 年通過制訂“家庭政策”，訂定五大政策目標¹，各個行政部門須根據目標開展工作，定期檢討政策執行成效。而香港政府亦在 2007 年成立家庭議會，研究和處理與家庭有關的問題；並於 2013 年加強家庭議會的諮詢功能，規定各部門在制訂所有政策時，必須評估政策對家庭的影響²。

反觀，澳門雖然在廿多年前已訂定屬綱要性的《家庭政策綱要法》，用以指導各行政部門施政，但能否落實只靠各部門的自發性，可見現時澳門在有關方面，仍然缺乏統一和具前瞻性的規劃。縱使政府曾就《家庭政策綱要法》進行檢討，並指會成立《家庭政策綱要法》關注小組，不過未見當局公佈後續跟進情況。另外，社工局定期召開家庭及社區協作會議，收集社會意見，為日後家庭及社區服務提供參考依據，但只屬諮詢性質，難以起到實際的監督作用。

另外，現時本澳政府所提供的家庭資訊零碎，宣傳資訊分散，且大多針對長者、家長及學生教育、社區家庭服務為主，家庭衛生及職場就業等資訊相對較少，有關針對家庭的研究單薄，欠缺系統性跟進。根據社工局網站顯示，回歸後關於家庭的官方研究只有三個，較新的研究報告為 2004 年《新來澳定居人士之生活

1. 台灣衛生福利部社會及家庭署，家庭政策，<http://www.sfaa.gov.tw/SFAA/Pages/Detail.aspx?nodeid=270&pid=4168>

2. 香港開心家庭網絡，http://www.familycouncil.gov.hk/tc_chi/home/home_intro.htm

狀況及需求調查研究報告》及 2004 年《家庭狀況及家庭服務發展研究報告》³，即至少十年沒有進行有關家庭的研究。

對此，本人提出以下質詢：

1. 現時社會工作局雖有提供家庭服務，以及會向其他公共行政部門提供意見，但並非完整和具體的家庭政策，亦無法規範和監督其他公共行政部門落實《家庭政策綱要法》。因此，本澳的整體家庭政策在落實和執行上，仍缺乏規範和相應的監督單位。請問當局如何確保《家庭政策綱要法》的指導原則，能在各行政部門得到具體落實？為使《家庭政策綱要法》得到落實，當局曾指會成立《家庭政策綱要法》關注小組，請問有關工作的進度如何？
2. 大數據時代下主張科學施政，若缺乏研究基礎，便無法提升政策的執行能力。請問當局如何加強家庭政策的研究工作，例如建立家庭指標及資料庫，對本澳家庭問題作系統性及定期性的跟進，並以此為基礎制定家庭政策發展目標，以便制定出適合本澳實況的短、中、長期家庭政策？社工局曾於 2012 年表示會就著本澳家庭服務模式及需求的長期發展制訂家庭暨社區服務發展規劃研究⁴，但至今未有進一步消息，請問進度如何？
3. 請問當局未來如何加強在家庭資訊推廣工作？會否考慮因應互聯網時代，參考鄰近香港的“開心家庭網絡”⁵，創建有關家庭的專門平台，讓不同族群，包括父母、子女、僱員及僱主等，以便接收最新相關信息，將家庭政策推廣至每一位市民？

澳門特別行政區立法會議員

黃潔貞

黃 潔 貞

二零一七年三月十日

3. 社會工作局網頁，研究報告列表，<http://www.ias.gov.mo/tw/publications-statistics/publications-research/research-report>

4. 2012 年 4 月 23 日，澳門日報，社局設恆常社服協作會議

5. 香港家庭議會網頁，http://www.familycouncil.gov.hk/tc_chi/index.htm