



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
財政局
Direcção dos Serviços de Finanças

何潤生議員 2016 年 8 月 19 日書面質詢回覆

遵照行政長官指示，經徵詢澳門金融管理局及運輸工務範疇的意見，本局對立法會 2016 年 8 月 24 日第 784/E628/V/GPAL/2016 號公函轉來何潤生議員於 2016 年 8 月 19 日提出，行政長官辦公室於 2016 年 8 月 25 日收到之書面質詢，答覆如下：

澳門特別行政區的財政稅收結構，預計在短期內不會有太大改變，惟澳門特別行政區政府近年已積極推動博彩元素與非博彩元素的良性聯動發展，並且取得了一定的成效，博企的非博彩收入所佔比重近年已有所提升，《澳門特別行政區五年發展規劃》更定出目標，力爭到 2020 年，非博彩業務收益佔幸運博彩企業總收益的比重由 2014 年 6.6% 上升到 9% 或以上。此外，為減低經濟對博彩業的依賴，澳門特別行政區政府一直致力於推動本澳產業的多元化發展，尤其是會展業、文創產業、中醫藥產業和特色金融業等。相信隨著澳門的產業結構逐步優化、博彩元素與非博彩元素持續良性聯動發展，公共財政收入結構亦將有望逐步優化。

在公共財政監管方面，澳門特別行政區政府一向依法嚴格監管公共財政開支。當中，運輸工務範疇根據“善用公帑、合理規劃”原則，依法執行各項招標及監督工作，例如，土地工務運輸局對一些較大型或與民生有密切關係的建設項目，前期會通過跨部門會議與將來的使用部門溝通，按其實際需要深化設計，務求讓設計較周全，減少施工期間的調整或竣工後修改所引致的預算追加。若施工期間因應使用部門運作需要、驗收標準更新或現場環境等因素導致的工程變更，該局會先作評估工程變更的必要性，並經由設計單位及監察單位進行技術層面及價格分析，以實事求是態度嚴格把關。對於將開展的項目，設計單位會儘量在設計具備較明確的建造年期及技術參數等資料的情



況下，對項目的整體預算開支作估算。又如，運輸基建辦公室及建設發展辦公室均會持續檢視及優化對各項已開展的項目的成本監察措施，以落實對項目的整體成本控制。

此外，《預算綱要法》法案現於立法會進行審議。該法案建議行政當局必須遵守“預算透明度”原則，向立法會和公眾適當披露相關資訊。尤其是針對大型公共工程，新法建議公共部門在編制“行政當局投資與發展開支計劃”（PIDDA）預算時，就跨年度開支項目，除了需要提交建議年度所需的預算撥款之外，還需要估算項目的總開支，並且列明各年度預計的開支份額（指示性開支），以較全面地反映大型工程項目的整體及階段性的資金使用安排，而在每季完結後的三十天內，亦須向立法會提交“行政當局投資與發展開支計劃”（PIDDA）的預算執行情況報告，讓立法會持續了解和監督項目的資金使用情況。相信有關法案如獲立法會全體大會細則性審議通過及實施，將使澳門特別行政區的資本性開支受到更嚴格的監管，有助進一步保障財政資源運用的合理性與提升利用效率。

關於質詢第三點提及的問題，澳門特別行政區財政儲備於 2012 年正式成立。在成立首年，澳門金融管理局因應法規對基本儲備要求的限制，在投資產品及風險管理上的選擇空間相當有限，在儲備管理上必須採取相對防守性較強的投資策略。隨著 2011 至 2014 年的財政盈餘逐年注入財政儲備，當中的超額儲備有較為顯著的增長，財政儲備投資已可承擔較大的風險，以提升中、長期回報率，故該局已利用新增的投資靈活性，適時引入更多元化的投資工具，例如，會向國家申請調升“在岸銀行間債券市場”（CIBM）與“合格境外機構投資者”（QFII）投資額度等。

從澳門特別行政區外匯儲備及其他地區的基金管理經驗可知，較為進取的投資策略，如引入股權證券及新興市場產品，儘管在中、長



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
財 政 局
Direcção dos Serviços de Finanças

期所獲得的回報可能相對較高，但客觀上必然加大投資組合的風險及收益的波動，而近期國際金融市場，包括股票及外匯市場的發展，正好印證了這種情況。財政儲備在提升中、長期回報的同時，亦必須承擔較大的收益波動。

日後，澳門金融管理局將繼續密切關注環球經濟及金融市場的變化，並透過多種渠道包括與主要國際性投資機構的持續交流，收集儲備投資的可行建議，不時評估財政儲備的投資組合，在風險可控的範圍內，透過循序漸進的資產多元以擴展投資管理的深度與廣度，策略性調高資產組合的“風險/回報”均衡點，為財政儲備爭取合理及穩定的中、長期回報。

局 長

Handwritten signature of the Director of the DSF, Ng Kwong-choi.

容 光 亮

2016年11月7日