



## 社會文化領域 2014 年度施政方針政策辯論會議 補充資料

崔世平議員：

### 1. 民署職能重整方面，哪些職能會轉由文化局承擔？又或哪些職能會由文化局轉由民署承擔？

有關民政總署職能重整方面，目前計劃將部分職能工作轉移至文化局。目前文化局方面的接收計劃包括：

- 1) 相關圖書館將納入文化局中央圖書館體系；
- 2) 相關專題博物館納入澳門博物館體系；
- 3) 表演、展出空間、展覽及文化活動等項目，將納入文化局相應部門之中。

因轉移工作涉及行政法務司與社會文化司兩司轄下部門，且涉及大量職能、設施及規劃方面的工作安排，故 2014 年原民署轄下的相關職程部門及相應人員將按年度計劃如常執行任務，以確保相關職能的平穩過渡，盡量減低對市民的影響。

待完成相關職能轉移後，首要重點工作是進一步整合、理順相關部門職能，歸納與總結相關經驗，在各部門順暢運作的前提下，更全面、細緻地部署未來工作。



黃潔貞議員：

## 2. 2014 年招聘的 187 名人員如何分配？專科醫生的情況如何？

2014 年，由於部份醫療設施的落成使用、醫療服務需求上升、開展新服務以及因人員流動而需要作出填補，因此衛生局計劃招聘醫療專業人員共 187 人。包括：醫生、高級衛生技術員、藥劑師、診療技術員、護理助理員等。

自 1989 年開始，衛生局持續進行專科醫生培訓，截至 2013 年 9 月，已完成專科培訓共 184 人。現時，共有 25 人接受專科醫生的培訓，分別為急症醫學專科 9 名，全科專科 7 名，法醫科、放射科、神經科、內科、普通外科、公共衛生、兒科、精神科和病理解剖科各 1 名。2014 年，將新增 70 名專科培訓醫生。

此外，衛生局與鏡湖醫院和科大醫院共同培訓普通科醫生，其中修讀第一和第二屆臨床知識輔導課程的人數共 354 人，已完成第二屆課程的有 75 人；另外，有 55 位學員完成第一屆臨床醫學進階實踐課程並即將進行考核，現正進行第二屆課程的招生，名額為 90 人。

### 2014 年醫療專業人員的招聘情況：

	人數
醫生	8
藥劑師（實習員）	48
高級衛生技術員（實習員）	24
診療技術員	14
護理助理員	93
小計	187



### 3. “澳門婦女數據資料庫”的開展工作如何？

設置“澳門婦女數據資料庫”的功能，是總體呈現特定時段澳門特區女性人口及其生活狀況與健康功能的綜合面貌和不同時段的比對資料。透過相關的數據可進一步設立各類澳門婦女指標，例如，“身心健康指數”、“職業化指數”、“經濟能力指數”、“家庭付出指數”、“社會參與指數”、“角色觀念指數”等。由於有關係統的設立需要較周詳的籌劃準備工作，所以除了在婦女事務委員會內聽取各委員對“數據資料庫”的意見外，並與委託籌設的公司進行多次的會議，以共識“澳門婦女數據資料庫”的功能，包括內容、顯示圖表的模式以及操作維護的方式等。

有關“資料庫”預期在2014年1月開始進行數據收集及整理，統計及建立國際通用綜合指數及實證調查指數等，之後根據數據類型、需求功能進行數據庫設計及儀錶盤的開發等工序。預計有關工序需時約6個月，其後亦會進行內部測檢，如一切順利，爭取在2014年第三季投入使用。



陳亦立議員：

4. 面對慢性疾病年輕化的問題，當局須加大對青年及壯年的健康教育，加大宣傳及灌輸其可適當利用每年派發的醫療券做身體檢查，以預防慢性疾病。

特區政府通過疾病預防控制中心、健康城市委員會、慢性病防制委員會、防治愛滋病委員會以及衛生中心等，開展一系列健康教育工作，持續倡導健康的生活模式，致力減低各項疾病的發病率。

健康城市委員會以學校健康促進和健康大廈為切入點，從不同渠道向不同層面的市民宣傳健康生活模式及預防疾病的知識。其中，學校健康促進計劃包括“倡設健康小賣部計劃”和“水果 FUN 享日”活動。2013 學年，共 34 所學校參與倡設健康小賣部活動；另外，“水果 FUN 享日”活動亦吸引 80 多個校部參與，有超過 6 萬人參加，並已涵蓋本澳幼兒、小學及中學教育階段。健康大廈方面，2006 至 2010 年合共已有 220 幢大廈獲得嘉許，2013 年正開展籌備最新階段推廣計劃的工作，協助居民維護和改善大廈內的環境。

慢性病防制委員會則優先針對本澳四大致死的慢性非傳染病，即癌症、心血管疾病、糖尿病及慢性呼吸道疾病，分成四個小組開展防制工作。此外，衛生局將通過不同渠道持續開展面向不同年齡層市民的健康教育宣傳工作，包括工作場所健康推廣、男士健康的項目，向中、壯年組別為主的市民，推廣關注健康及預防疾病的訊息；並將製作健康生活、預防各種疾病及傳染病的宣傳小冊子及單張，於醫院、衛生中心及政府資訊中心供市民取閱；同時派發到各學校、社團及社區活動場所。全澳各衛生中心舉辦慢病自我管理課程，教導市民掌握



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
社會文化司司長辦公室  
Gabinete do Secretário para os Assuntos Sociais e Cultura

保持健康的技巧，作出自我健康管理決定。

自 2009 年特區政府首次推出醫療補貼計劃後，至 2012 年已實施了四期，該計劃持續錄得八成半居民印券，使用率達九成。因應實際情況，特區政府將 2013 年度醫療補貼計劃的金額增至 600 元，並提早發放醫療券，加大補助的力度，提升措施的成效。

特區政府期望通過衛生中心、非牟利醫療機構及民間社團等渠道，向市民進行各項健康宣傳及推廣工作。同時，持續透過加大資助及購買服務的模式，讓非牟利醫療機構向市民提供更多的服務名額，並推出醫療補貼計劃，以拓展更多社區醫療資源，提高服務供給的靈活性，達到進一步保障市民健康之目的，並同時有效分流病人。



區錦新議員：

**5. 就 14 歲兒童斬傷母親一事，質疑有關教育制度是否有漏洞？建議課程中加入情緒管理教育。**

一直以來，教育暨青年局致力保障處於義務教育範疇學生的教育權利，積極為離校學生提供輔導和轉學安排等支援服務，希望能協助他們重返校園。對於區錦新議員提到的個案，教育暨青年局深表痛心及惋惜。

根據向學校發出的《學校運作指南》的規定，學校必須於學生離校日起計 7 日內通報教育暨青年局，但教育暨青年局一直未接獲該少年離校的任何訊息，而學生輔導員雖然曾於 2012/2013 學年在該少年未輟學時向其提供輔導，並就其心理健康需要提供協助，但很遺憾並未能真正解決該少年的問題。經檢視這次事件，學生輔導服務和離校生支援服務的實施都存在須改善之處。

教育暨青年局正檢視有關工作機制，尤其是落實政府、學校、輔導機構的責任，同時進一步建立更及時、有效的學生學籍、就學狀況、緊急聯繫的資料庫，努力協助學年中離校或學年結束後沒有再就學的學生面對困難。正在修訂的《義務教育制度》法案，也將加強家長、學校、學生須履行和遵守的責任和義務，深化長期缺勤及沒有註冊的學生的跟進措施，並訂立處罰制度，保障所有適齡兒童有條件和有機會完成義務教育。

此外，現時的學生輔導工作和學校課程已包含了情緒管理和人際關係等方面的內容，教育暨青年局將繼續以生命教育作為理念，開展更多預防性及發展性的學生輔導活動，以教導學生處理問題的技巧；



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
社會文化司司長辦公室  
Gabinete do Secretário para os Assuntos Sociais e Cultura

品德與公民教育方面的“基本學力要求”也安排了相關內容，以初中教育階段為例，要求教導學生“瞭解及調控自己的情緒和心理衝動”、“掌握處理家庭矛盾的簡單方法”以及“知道家庭的功能及建立美滿家庭所需的必備元素”等，已出版和使用的《品德與公民》教材也體現了相關要求。



施家倫議員：

**6. 醫療人才培養：現時臨床醫學培訓課程的設置與實際考試不相符，請問政府有何解決方法？**

衛生局於 2011 年以考試方式進行入讀全科實習的開考，報考人數為 318 人，但最後只有 2 名投考人成績合格，合格率不足 1%，顯示本澳醫科畢業生的理論及實踐知識有待提高。

為提升醫科畢業生的知識和技術水平，澳門三間醫院充分合作，舉辦課程，培訓人員。衛生局與澳門科技大學合辦了兩屆為期五個月的“臨床知識輔導課程”，目的是為了提高醫科畢業生的臨床理論和專業知識。第一屆報讀人次 215 人，合格人數 79 人，合格率 36.74%，第二屆報讀人次 139 人，合格人數 75 人，合格率 53.96%。

衛生局與鏡湖醫院合辦“臨床醫學進階實踐課程”，對象為完成上述課程的學員，課程為期 12 個月，旨在鞏固臨床理論知識的基礎上，提升及加強其臨床實踐能力和增加相關的經驗，並熟習相關的醫療環境，內容參照全科實習的課程內容而設計。學員在完成課程後必須接受專業綜合考核，成績合格者可依法申請全科實習培訓之同等學歷認可，經考核合格後可報考衛生局的普通科醫生之招聘。

衛生局正在修訂醫務人員的註冊制度，規定未來醫科畢業生不論是從事公立醫生或以私人制度方式執業，均需透過上述的模式進行，即修讀類似上述的培訓課程，才能註冊成為本澳醫生。





澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
社會文化司司長辦公室  
Gabinete do Secretário para os Assuntos Sociais e Cultura

高天賜議員：

7. 表示支持全面禁煙。政府當初建議分階段分程度禁煙，故由此帶來的問題應由司長負責。當局有否為娛樂場員工工作身體檢查，以便知悉其健康狀況？

為保障在娛樂場吸煙區工作的員工健康，衛生局已向博企發出《關於娛樂場吸煙區的指引》，要求博企必須嚴格遵守為相關員工提供疾病預防及健康保障措施，包括保證處於懷孕期或分娩後三個月內的女性員工、所有患有心、肺疾病的員工不在吸煙區內工作；為員工設立輪任制度以及提供更大的疾病保障等。若員工證實懷孕或患有心、肺疾病，可主動向博企申請不在吸煙區內工作，如博企拒絕，娛樂場員工可向衛生局和勞工事務局投訴。

與此同時，博企必須免費為相關員工提供每年最少一次的身體檢查，尤其法律特別指定的檢查項目，並應每年向衛生局提交身體檢查的結果資料。近期，衛生局已發函通知各大博企，並要求於限期內提交轄下娛樂場吸煙區員工的身體檢查資料。



麥瑞權議員：

## 8. 社工、專科專業考核認證何時落實？教育局會否設立專門部門統一認證學歷？

為儘快開展《社會工作者註冊制度》立法工作及凝聚業界共識，社會工作委員會於2013年第一次全體工作大會議決通過，下設由委員及業界持份者組成的“修訂社工註冊制度法律草案專責小組”（簡稱“專責小組”）。

專責小組至今已召開五次會議，對社工註冊制度中不同的議題範疇進行了討論，包括社會工作定義、倫理守則、社工註冊的一般要件、社工註冊的特別情況（過渡性規定）、註冊社工之專業發展（持續培訓）、註冊社工專業操守之監管機制、就持有社工學歷的公職人員納入社工註冊制度之可行性，以及與認證制度相關的各專業委員會職能之探討。稍後，將繼續透過工作會議對“社會工作者註冊委員會之性質及組成”展開深入地討論。

預期於2014年年中將完成相關草案之修訂意見彙整，並爭取於2014年下半年完成《社會工作者註冊制度》之法律草案修訂工作。

衛生局一直透過《管制私人提供衛生護理活動的准照事宜》等法令分別對本澳的醫生、中醫生、中醫師、牙科醫生、牙科醫師、護士、治療師、按摩師、針灸師、診療輔助技術員、藥劑師和藥房技術助理的准照作出明確的規定。其中醫生、中醫生、牙科醫生、護士等，需要通過嚴謹的文件審查；部分醫療專業人員除了在學歷上有要求外，還須通過考試才能在本澳執業。

在政府醫療體系方面，已在法律的層面為醫生、護士、藥劑師、



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
社會文化司司長辦公室  
Gabinete do Secretário para os Assuntos Sociais e Cultura

高級衛生技術員等醫療專業人員制訂了相關的特別職程制度，明確規範了入職條件。

為進一步優化本澳醫療專業人員的註冊制度，衛生局計劃通過修訂相關法例，完善包括政府和私人在內的醫療人員的專業資格認可考試和引入強制性持續醫學教育機制；在醫療專業人員的學歷要求方面，除現職人員設有過渡安排外，其他新註冊的人士必須具備相應和公認的學歷，以進一步提高其專業資格的認受性，增強競爭力，讓相關專業人才符合國際規範。現時醫務委員會正就相關的註冊制度進行討論和提供意見。

在學歷審查方面，根據第 26/2003 號行政法規《學歷審查》的規定，為確認利害關係人所聲明具有的學歷是否適合擔任特定公職、從事受公共實體監管的專業活動或升學，以及核實有關學歷證明文件是否妥當及真確，相關部門或實體可要求教育暨青年局就小學及中學學歷的審查發表意見，或要求高等教育輔助辦公室就高等教育學歷的審查發表意見。

在推動專業認證方面，為提升學生的專業能力，教育暨青年局正逐步鼓勵就讀職業技術教育的學生在畢業前考取相關的職業或專業認證，例如 LCCI 會計專業文憑、MORS 旅遊專業認證、體育或體適能裁判認證等；同時，也推出資助計劃，鼓勵高中學生或語文科教師參加國際認可的語文認證考試。在 2011 年推出的“持續進修發展計劃”，也積極鼓勵市民參加各項職業技能類課程或相關認證，目前有超過 78,000 人次申請資助，佔總資助項目約三成五。未來，配合社會的發展需要，特區政府將繼續提升市民的素養，為學生創造有利成



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
社會文化司司長辦公室  
Gabinete do Secretário para os Assuntos Sociais e Cultura

長的條件，從而逐步建構終身學習型社會。

特區政府相關部門已委託了學術機構就澳門特區政府對學歷認可制度的需求進行了研究。該研究藉着分析本澳相關法規資料，並與30個公職部門的人事部門負責人進行訪談，了解公職部門對學歷認可制度之意見和建議，同時透過電話訪談及文本分析等方法，對內地、台灣、新加坡及歐盟等國家和地區學歷認可的相關經驗進行個案分析，進而探討本澳對學歷認可制度的需求情況。

上述研究的報告初稿已完成，初步顯示集中式的學歷認可制度較獲贊同，亦較能配合本澳的長遠發展。特區政府有關部門將深入分析研究結果及研究團隊的意見，並提出跟進的建議。



馮志強議員：

9. 現時學生到台灣或其它國家就讀可獲發放就讀津貼，但到其它內地城市(如廣東)則不能獲發相關津貼？請問政府在粵澳合作協議下，是否不應以城市作區分，應把相關津貼同時發放給所有到內地就讀的學生？

根據《粵澳合作框架協議》的規定，特區政府逐步對在廣東省就讀幼兒園和中小學的澳門學生提供學費津貼，以促進教育公平，為所有澳門學生創造更良好的就學條件和有效支持。由於這是一項全新的工作，須逐步積累經驗，同時亦考慮到澳門學生在廣東省就讀地點的分佈情況，故 2012/2013 學年以“先行先試”的方式首先向就讀於珠海市和中山市的全日制普通高中及中等職業學校的澳門學生提供學費津貼。受惠學生超過 260 人，津貼金額按照學生繳納學費的情況而定，每位學生每學年最高可獲澳門幣 4,000 元的津貼。

未來，教育暨青年局將根據首年實施的經驗，逐步擴展津貼在廣東發放的對象和範圍。



徐偉坤議員：

10. 澳門居民自我保護意識強，希望限制外勞的進入，但會否更阻礙向上流動的發展？司長有何意見？可否展開思想工作，使居民的思維更開放，使其明白到澳門的長期發展須借助外來的資金、技術，在人力資源方面亦是如此。

特區政府保障本地居民的就業權益，把引入外勞作為對勞動力市場的補充性措施，這是一直以來的堅定立場。另外，特區政府配合社會可持續發展的需要，將積極發展教育，努力構建和發揮好人才培養長效機制的效益，全面提高居民的素質尤其是年青人的綜合競爭力。

在非高等教育方面，將繼續實施《非高等教育制度綱要法》和十五年免費教育，按序推進《私立學校通則》、《義務教育制度》、《正規教育課程框架》、《持續教育組織及發展》等法規的修訂或制定，實施《非高等教育發展十年規劃》、《澳門青年政策》和“持續進修發展計劃”，努力提升教育素質，為居民的社會流動奠定重要基礎。在資源投入方面，適度提高教育的投入，為各教育階段學生提供各種津貼和資助，包括大專助學金和利息補助貸款、大專學生學習用品津貼和研究生獎學金、學費援助、學習用品津貼和膳食津貼、書簿津貼，有力保障社會各階層學生就學及成才的機會。積極培養青年的實踐能力和領袖能力，尤其在社會服務和公共服務方面，為澳門培養權責兼備的社會精英人才。提供更多讓青年展現藝文創意的平台和扶持，增加青年接觸不同語言和文化的機會，以提升其競爭意識與能力。

另一方面，亦會從學校課程、學生輔導以及青年活動等方面引導



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
社會文化司司長辦公室  
Gabinete do Secretário para os Assuntos Sociais e Cultura

和教育青年一代養成寬容和開放的意識，認識到區域合作以及全球聯繫對於澳門經濟和社會發展的重要性。例如為開拓青年的視野，會配合澳門未來的發展需要，推動青年赴外交流，認識環境保育、軌道交通、文化創意、會展、中醫藥以及中葡經貿等新興行業的發展。

在高等教育方面，特區政府重視促進大專學生的全面發展，透過開展包括學習、參訪、交流等不同類型的活動，以及支持和鼓勵大專學生自行組織活動，在過程中讓學生得到成長和鍛鍊，開拓學生視野，培養良好品格，提升競爭能力。透過錄取一定數量的外地優秀學生，提升院校校園文化的多元性，增加學生接觸不同語言和文化的機會，增廣見聞，有利於學生日後以更寬廣的視域和更多不同角度來思考和處理問題；同時，外地優秀學生來澳學習亦有助本澳高教素質的進一步提升。

特區政府亦將持續完善高等教育人才資料庫，現已完成教師、護理行業、社工、資訊科技、酒店及會展行業未來人才供求的預估，當中部份行業未來對人才的需求甚為殷切。有關資料除可明確人才培養的工作重點和方向之外，亦可作為訂定有關政策措施，以至思考、討論相關問題的參考依據。