



對行政法務領域 2015 年度施政方針辯論 未作答覆問題的回覆

張立群議員：

1. 在職能轉移體發局後，民署在體育範疇方面還具有甚麼職能？

特區政府於 2013 年成立了跨部門工作小組開展理順民政總署職能的工作，具體理順的職能包括民政總署的文化、體育設施的整體管理和活動組織等職能，務求透過理順部門和跨部門間的職能及工作分配，完善內部的運作與協調，提高服務的質量和效率。

跨部門工作小組已制定執行理順民政總署與文化局、體育發展局的職能及人員轉移的計劃方案，訂定了民政總署的文化和體育職能轉移的一系列事項。按照跨部門工作小組的討論，明確了各部門在文化體育的管理權及職能定位。

在體育範疇方面，所有與體育職能的相關工作均會轉移至體育發展局，包括體育設施管理和組織體育活動。民政總署已沒有嚴格意義上的體育職能，只保留有助於推動社區睦鄰關係的康樂設施管理職能，例如將維持負責管理黑沙水庫、黑沙海灘露營場地及海灘渡假屋、各個休憩區、單車徑、跑步徑、釣魚區等的相關工作；以及繼續舉辦各項以社區睦鄰為主的興趣班及活動，若有關興趣班和大型活動以社區睦鄰為目的又同時具有體育性質，則以部門合作方式，由民政總署與體育發展局以合辦方式開展。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

目前，跨部門工作小組正在積極按照計劃作出相應的配合並已啟動和協調交接的工作，整項轉移計劃於 2015 年內將可順利完成。



黃潔貞議員：

2. 政府未來有否就性犯罪，如非禮罪、性騷擾罪進行立法？其立法工作取態如何？《刑法典》第五章的有關性犯罪的修法方向和進度如何？

特區政府正對《刑法典》的內容作整體檢討，當中包括性犯罪的規定，並計劃於本年下半年向包括社會各界、司法機關及執法機關，以及律師業界等展開公開諮詢，廣泛收集意見。

針對非禮、性騷擾行為的刑事立法工作，社會各界包括立法議員、司法機關、法律學者以及其他社會人士均提出了不少意見，特區政府——對此非常關注和重視。法律改革及國際法事務局正對《刑法典》內關於性犯罪的規定作出全面審視，從罪狀的犯罪性質、犯罪刑幅、受害人的年齡及性別等多方面考慮，對現行制度作出檢討，同時已展開各方面的分析和研究工作，包括進行相關的比較法研究，參考社會背景狀況相近的香港、中國內地及台灣的法律制度、與澳門法制相近的葡萄牙相關法律，以及其他刑事法律制度較先進的國家及地區的情況，並主動向司法機關、執法部門、律師公會及學者了解意見和收集數據。

就非禮、性騷擾行為制定符合本地實況的性犯罪刑事制度，由於涉及社會公認的重要價值，特區政府會以審慎的態度對《刑法典》進行全面檢討，並且廣泛聽取社會各界意見，以確定修訂《刑法典》的方向。



施家倫議員：

3. 司長表示立法統籌的工作會遵循輕重緩急的原則，針對舊區重整法案，政府是否仍以斬件立法作為優先方向？

關於舊區重整的工作，為更好適應社會的發展需要，並與《城市規劃法》、《土地法》及《文化遺產保護法》作更好的配合及銜接，特區政府撤回《舊區重整法律制度》法案作重新審視，現時正逐步推進法案條文的檢討修訂工作。

與此同時，第四屆特區政府在原有的工作基礎上，研究將“都市更新”概念引入至舊區重整。未來工務部門將以有關概念推進有關工作，認真聽取社會各界的意見和建議，並提交新的法律草案。法務部門亦會全力配合相關立法工作，就草案提供法律技術意見，以進一步完善法案的草擬工作。



4. 撤銷兩個委員會（城市規劃委員會及醫療系統建設跟進委員會）的秘書處是以甚麼為依據？

特區政府一直持續優化諮詢組織的功能，以配合社會發展和施政的需要。為了進一步促進公眾參與，提升諮詢組織的功能和作用，新一屆特區政府一方面按照“精兵簡政”的施政理念，有序對諮詢組織進行檢討，尤其將配合整體施政規劃，首先以世界旅遊休閒中心為切入點，對與其內涵相關的現有諮詢組織進行檢視，分析、檢討和研究有關諮詢組織的職能及運作等當中可能存在的問題以作出相應的改善。

另一方面，為使諮詢組織更有效地發揮政策諮詢的功能，設立不同行政及技術支援以配合運作是必需的。為此，2015年度行政法務範疇施政方針已提出，會對包括經濟發展委員會在內的諮詢組織設置的輔助單位進行檢視，以完善對諮詢組織的支援及輔助，提升其運作效能。並以此為基礎逐步檢視其他諮詢組織的行政及技術支援工作。

一般情況下，諮詢組織的行政及技術支援工作由相關局級職能部門負責。諮詢組織的行政及技術支援應考慮相關諮詢組織工作的複雜性，配合工作量、向諮詢組織主席提供行政與技術支援的方式的有效性及適當性、與執行部門的分工及互動關係等因素分析，才決定設置專責人員、秘書或獨立秘書處的必要性。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

為貫徹落實施政方針的要求，特區政府已對城市規劃委員會及醫療系統建設跟進委員會等諮詢組織的秘書處或秘書長的設置作出檢討並以合法的方式予以改進，未來，亦會逐步檢討其他諮詢組織的輔助單位，以體現特區政府“精兵簡政”的施政理念，從而協助諮詢組織做好政策諮詢工作。



5. 政府會否設立網上行政審批平台？

特區政府成立以來，一直致力推動優化行政程序和內部管理流程工作來提升部門行政效率，並逐步推動工作流程與公共服務的電子化，有計劃、有步驟地推進電子政務的建設，為市民提供優質公共服務。

特區政府將按照正制定的電子政務五年整體規劃，首先透過推行流程電子化、電子文件及數據交換等措施，逐步實現行政程序和內部管理流程的優化，從而為日後開展公共服務平台的完善工作做好基礎，有關工作先從公務人員日常內部管理流程的完善和優化着手，目前完成了“公務人員管理及服務平台”首階段的功能開發。未來，公務人員將可透過該平台查閱個人相關資訊和進行出勤登錄、假期申請、超時津貼申請等；而領導及主管、負責人事工作的人員，亦可透過平台作出處理、審批和監管。

目前，行政公職局內部已全面推行上述平台，並提供予個別公共部門試用，預計在 2015 至 2016 年逐步開放予其他公共部門使用，作為特區政府通用的人事管理平台。特區政府亦計劃於上述平台上就人事管理相關文件進行電子化，從而實現跨部門人事檔案電子化交換，為跨部門的文件及數據互通訂定基礎。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

在建立數據互通的基礎上，特區政府將進一步優化行政程序，以及開展各項業務流程電子化，包括研究政府內部行政審批流程及公共服務電子化的工作，其中在構建中的公共服務數據交換系統所收集到的數據，將用作整合個人帳戶，結合服務申請進程查詢、服務申請結果通知等電子化服務，進一步加強網上行政審批的透明度。



陳明金議員：

6. 現時高官離場只是退休或返回原職位，尤其在工務範疇，將來工程出現問題如何問責？

特區政府一直重視各級官員相關問責規範的完善及落實。根據《政府組織綱要法》及《政府部門及實體的組織、職權與運作》，明確規定主要官員須向行政長官負責，以及各自的職權範圍，從而確立主要官員的問責基礎。

為鞏固特區政府管治團隊的專業操守，於2010年頒佈《澳門特別行政區主要官員通則》及《澳門特別行政區主要官員守則》，規定主要官員接受行政長官的領導和監督，領導、監督或指導下屬以協助行政長官制定及執行各施政領域的政策，並依法承擔相應的民事、財政及刑事責任。透過對主要官員的一系列規範，明確主要官員須向行政長官負責，認真履行職責，依照現行法例承擔相應責任，為特區政府及市民服務。

特區政府亦頒佈《領導及主管人員通則的基本規定》及《領導及主管人員通則的補充規定》等，就領導及主管人員的任用、職責、權限及義務等作出了較為全面的規範，當中更明確指出，領導及主管人員需對在執行職務時所作出的不法行為負民事和刑事責任，以及依法承擔紀律及財政責任。此外，還規定領導人員每年須接受工作表現評審，作為有關官員委任、續任、表揚，以致終止定期委任等的決定依據。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

特區政府會嚴格執行上述領導規範，對表現良好的領導官員予以表揚，對存在施政失誤的官員，會要求其檢討改進，若存在違反義務或違紀行為，不論有關的領導為現職、退休或已返回原職位的官員，均會按法律規定追究有關人員的相關法律責任。

由於領導級官員具有承上啟下的作用，職責是向上提出政策建議及協助政策規劃，向下負責管理所屬部門並執行各項政策落實，因此，領導官員應具備理念、責任感、規劃、指揮、協調及執行等能力。這些能力決定了領導級官員所領導部門的績效，相對地，部門的組織績效亦能反映該領導官員的個人績效，而服務績效是組織績效的一個重要組成部分。基此，特區政府為進一步完善領導績效評審制度，在整合現行服務評審制度的基礎上，開展公共服務評估方法的研究，引入中立機構評價元素。相關工作是建立公眾對公共服務素質的評價機制的前期準備。透過機制設立，一方面讓公眾監督公共服務的素質，另一方面為績效評審進一步提供科學和客觀的績效信息，全面地反映領導官員的績效表現。

為提高施政的問責性及增加績效資訊的透明度，特區政府計劃於2015年設立恆常訊息發佈機制，透過“澳門特別行政區優化公共服務專題網頁”適時、主動地公佈與公共服務相關的資料與結果。

上述措施將讓官員績效與政策執行效果及服務素質加以緊扣，讓問責制度更具科學、公正及可操作性，以實現政府接受監督、自我監督和自我完善的目標。



區錦新議員：

7. 在簡政上，政府部門不斷分裂細化，造成資源浪費，行政效率低。政府必須加快民署的職能重整。除民署外，其他部門的架構重整工作何時開展和推進？

行政長官在其政綱中提出，未來五年將堅持“以人為本”、“科學決策”的施政理念，精兵簡政，不斷優化公共服務和提升施政效能，提高政府執行力和公信力。為此，特區政府將以“精兵簡政”為主軸，配合把澳門建設成世界旅遊休閒中心的定位，分階段全面檢討和研究與達至宜居、宜行、宜遊、宜樂、宜業目標相關公共部門職能與架構設置的合理性。例如與公共房屋相關職能部門的分工；公共和大型建設、土地工務等部門職能等。

特區政府已經啟動按照《澳門特別行政區基本法》籌設市政機構的研究，一個由多個部門領導和法律專家組成的研究小組將會在理順民政總署與其他職能部門之間職能重疊問題的基礎上，以更好履行市政工作及提升服務素質為目標，對市政機構的性質、職能及功能進行分析，研究小組將在有了初步方案後，向社會各界進行諮詢，並在凝聚共識的前提下，確立市政機構的職權和組成。

未來，將會以有關研究結果為依據開展下一階段理順民政總署及其與其他相關範疇的職能理順工作。與此同時，特區政府計劃重整法務範疇部門的職能，着重從法律政策的內在相關性及政策過程進行分



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

析，例如評估法務局和法律改革及國際法事務局的法務職能，並進行組織架構的重整及優化研究，以完善特區法律政策管理體系。

此外，將逐步研究及跟進其他政府組織的架構整合方案，以理順政府部門之間的職能關係，強化跨部門的合作機制，使之權責清晰、協調辦事、程序簡化、資訊共享，從整體上提升政府績效。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

麥瑞權議員：

8. 電子商務應改進。現時常發生系統故障、費用昂貴，又有洩密問題。

行政法務司司長已在施政辯論會議上就該問題作出了即時回應，此問題將轉送經濟財政司司長辦公室。



宋碧琪議員：

9. 法律不完善造成制度不公，如租務法，非法旅館及業主管委會的現存問題，急需法制建設完善。現時有立法計劃，卻無立法規劃。

特區政府一直致力完善特區的法律建設工作，並且高度重視社會關注的法律完善工作。由於部分法規在檢討和修訂過程中須進行深入的研究、分析和廣泛聽取意見，並審慎訂定法規的方向和內容，故整個立法過程需要耗費的時間較長，但特區政府會繼續有序推動各項法制建設，以落實政府的施政重點及政策，更好回應社會發展以及市民大眾的訴求。

為回應社會對解決樓宇管理爭議的訴求，特區政府已將《分層建築物共同部分的管理法律制度》列為 2015 年立法計劃項目，並安排於 2015 年優先將法案提交立法會審議。

在租務法方面，特區政府非常關注租務市場的變化和健康發展，並已於 2010 年成立了由運輸工務司司長任組長的促進房地產市場可持續發展工作小組，該小組的職能包括了收集、分析社會各界對促進本澳房地產市場可持續發展的意見、構思及建議，包括租務市場在內的短、中、長期政策措施。特區政府及相關工作小組會繼續密切留意房地產市場變化，並積極聽取社會各界的意見，以保持房地產市場的穩健發展。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

關於中長期的立法規劃工作，特區政府會因應社會發展需要適時開展各項立法項目，但由於法律草案從政策醞釀到正式提交立法會審議需要較長的時間，所以在立法統籌上以年度立法計劃方式進行規劃較切合實際情況，因此特區政府按輕重緩急將各施政範疇中具社會迫切性、與民生相關以及立法技術成熟的項目列入立法計劃。將來，政府將透過加強立法統籌工作，使各立法項目能在立法程序啟動初始已有相應計劃和時間表，並由專責法務部門全程參與及介入，利用其在法律草擬方面的經驗和技術優勢，以及結合立法計劃的統籌力量，使有關立法項目能夠按時推出，回應社會發展的需要。



鄭安庭議員：

10. 現行的績效評審制度存在很大的主觀性，人員與主管的關係對評審結果具有一定影響力，會否考慮參考鄰近地區做法，引入客觀標準及三重複檢的模式，即除上司的評核外，加入以抽籤、保密形式讓同事作評核？

特區政府設立《公共行政工作人員的工作表現評核一般制度》目的在於激勵及改善人員的工作表現、促進上下溝通，改善人力資源管理和優化服務質量。

在設立有關評核制度時，已參考了其他國家及地區公共部門及私人機構實行工作表現評核的經驗，並廣泛諮詢了澳門特區各公共部門和公務人員團體的意見，以求設立一套客觀、有效、符合本澳實際情況的工作表現評核制度。

該制度建立了明確的評核標準、規範的評核方式及程序，並引入了自我評核、下級對上級的評核問卷，以及向“評核諮詢委員會”提出聲明異議等機制來確保評核的公平和公正性，務求能更客觀和有效地反映公務人員的工作表現。此外，特區政府亦頒佈了《評分指引》，對各級公務人員須接受的評核項目和各評語級別訂定了清晰的描述。而各部門每年都須與所有評核人舉行一次聯合會議，以說明年度評核的準則及步驟，確保評核的統一性和公平性。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

同時，《領導及主管人員通則的補充規定》亦規定了領導人員須以公正、無私和統一原則，推動及跟進部門工作人員的工作表現評核程序，而主管人員亦須公正、無私和客觀地評估其下屬工作人員的工作表現評核。

由此可見，現時已有清晰的法規和指引以保障公平、公正地執行工作人員的工作表現評核制度。然而，鑒於現行工作表現評核制度已實施近十年，有需要就有關制度進行檢討及完善，使能更切合現今社會發展和政府管理要求，因此，特區政府將配合領導績效評審制度的完善，綜合考慮部門績效、領導績效、主管及一般人員績效之間的聯繫，對績效管理各個環節，包括績效目標的建立、過程監控和工作結果等進行評估分析，分階段從評分標準、評核過程、評核結果的確認與後續改善，以及“評核諮詢委員會”功能等方面作出優化，務求使公務人員的評核制度更為公平、公正、透明和有效反映人員的工作績效。



崔世昌議員：

11. 在統籌立法方面，雖面對人手短缺的問題，但仍應考慮至少對新的立法作全程的跟進，這將有利多方面的決策。

特區政府現時透過“立法計劃統籌系統”持續跟進和嚴格監督各立法項目的進度和落實情況，當中法改局負責立法統籌計劃，向特區政府建議具備成熟程度的立法項目納入最終的年度立法計劃；之後，各部門須按照既定時間表開展相關立法項目的工作和提交法案工作文本，而法務局則會對各部門草擬的法案進行法律技術分析和中葡翻譯核實，以及日後有需要時應邀派出代表列席行政會或立法會（全體大會或常設委員會）審議法案的會議，提出法律技術方面的意見和建議。

誠然，倘若日後法務部門的法律及翻譯人員隊伍得到進一步充實，將有利特區政府立法計劃統籌機制的有效運作，並確保立法計劃項目的全程跟進和順利實施。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

梁榮仔議員：

12. 工會法及集體談判法何時立法？

特區政府將秉承依法施政的理念，以澳門的整體發展為目標，並按輕重緩急逐步進行尤其涉及民生事務的立法，以及法律法規的修訂，加大力度促進法律制度的建設。

關於工會法和集體談判法的立法問題，考慮到制定有關法律制度具有相當的複雜性，而且涉及的層面非常廣泛，故特區政府必須確保能平衡社會各方面的利益，即在保障勞工權益的同時，亦須顧及僱員與僱主之間的利益平衡的情況下，廣泛聽取社會各界的意見。只有在取得社會的共識後，才能進一步開展後續的立法工作。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

Respostas às perguntas não respondidas no Debate das LAG 2015 na área da Administração e Justiça

Deputado Cheung Lup Kwan:

- 1. Após a transferência de funções para o Instituto do Desporto (ID), quais são as funções que cabem ainda ao Instituto para os Assuntos Cívicos e Municipais (IACM) na área desportiva?**

Em 2013, o Governo da Região Administrativa Especial de Macau criou um Grupo de Trabalho Interdepartamental para desenvolver trabalhos relacionados com a regularização das funções do IACM, incluindo-se nestes a gestão integrada das instalações culturais e desportivas e a organização de actividades do mesmo, entre outras, com objectivo de serem aperfeiçoados o funcionamento e a coordenação interna bem como aumentadas a qualidade e a eficiência dos serviços prestados através dessa regularização de funções e da distribuição dos trabalhos.

O Grupo de Trabalho Interdepartamental tendo elaborado uma proposta do plano, que visa a regularização das funções entre o IACM, o Instituto Cultural (IC) e o ID bem como a transferência do pessoal, definiu também uma série de assuntos relacionados com a transferência das funções culturais e desportivas do IACM. Discutido e decidido em Grupo, foram determinados os poderes de administração e o posicionamento funcional dos correspondentes serviços nas áreas da cultura e do desporto.

No âmbito desportivo, todo o trabalho relacionado com as funções desportivas será transferido para o ID, tais como gestão das instalações e



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

organização das actividades desportivas. Em rigor, o IACM passa a não deter mais funções desportivas, mantendo apenas as suas funções de gestão das instalações recreativas que contribuem para a promoção das relações de boa vizinhança na comunidade, a exemplo, a manutenção à sua responsabilidade, da gestão da Barragem de Hac Sá, do Parque de Campismo e da Casa de Férias da Colónia Balnear de Hac Sá, de todas as zonas de lazer, das pistas de bicicletas, dos circuitos de corrida, das zonas de pesca, etc.. Além disso, o IACM continuará a realizar os cursos e actividades de animação que também têm por fim promover a relação de harmonia na comunidade. Caso este tipo de cursos ou actividades conjuguem temas de harmonia na comunidade e prática desportiva, serão coorganizadas pelo IACM e pelo ID.

Actualmente, o Grupo de Trabalho Interdepartamental prossegue — activamente com a correspondente articulação em conformidade com o plano, tendo iniciado os trabalhos de transferência e, com os trabalhos de coordenação a decorrerem, prevê-se o termo, com sucesso, de todo o plano em 2015.



Deputada Wong Kit Cheng:

- 2. O Governo irá legislar em matéria de crimes sexuais, nomeadamente sobre o crime de contacto indecente e o crime de assédio sexual? Qual é a posição do Governo em relação aos respectivos trabalhos de legislação? E qual é a orientação e o andamento da revisão relativamente ao disposto no Capítulo V do Código Penal sobre os crimes sexuais?**

O Governo da RAEM está a proceder à revisão global do Código Penal, incluindo as disposições dos crimes sexuais, e realizará, no segundo semestre do corrente ano, uma consulta pública junto dos diversos sectores sociais, de entre os quais os órgãos judiciais, os serviços aplicadores da lei e os advogados, a fim — de recolher opiniões em ampla medida.

O Governo da RAEM atribui elevada atenção e importância às várias opiniões manifestadas pelos diversos sectores sociais, entre eles, os deputados da Assembleia Legislativa, os órgãos judiciais, os académicos de direito e outras individualidades sociais, sobre os trabalhos de legislação em matéria penal atinentes aos actos de contacto indecente e de assédio sexual. A Direcção dos Serviços da Reforma Jurídica e do Direito Internacional está a realizar uma análise plena e profunda acerca das disposições relacionadas com os crimes sexuais previstas no Código Penal, reflectindo sobre o actual regime e ponderando sobre a natureza do crime, a moldura penal do crime, a idade das vítimas e o género sexual dos envolvidos no tipo legal de crime, entre outros aspectos. Paralelamente, já se iniciaram os trabalhos de análise e estudo em todos os domínios, incluindo a realização dos respectivos estudos comparativos com os regimes jurídicos de Hong Kong, do Interior da China e de Taiwan, cujos contextos sociais são semelhantes ao de Macau, com as leis de Portugal,



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

cujo regime jurídico é próximo ao de Macau, e com a situação dos países e regiões que têm um sistema jurídico-criminal mais desenvolvido. Além disso, recolheram-se, de forma activa, opiniões e informações junto dos órgãos judiciais, dos serviços aplicadores da lei, da associação dos advogados e dos académicos.

Visto que a elaboração dum regime penal sobre os crimes sexuais adequado à situação real do território para os actos de contacto indecente e de assédio sexual é algo a que a sociedade atribui grande importância, o Governo da RAEM irá proceder, de modo prudente, a uma reflexão plena sobre o Código Penal e auscultar amplamente as opiniões dos diversos sectores sociais, a fim de determinar a linha orientadora das alterações.



Deputado Si Ka Lon:

- 3. A Sra. Secretária disse que os trabalhos de coordenação legislativa seriam feitos segundo a urgência e a ordem de importância dos mesmos, pelo que o Governo vai continuar o modelo de regulamentação fragmentária, como primeira linha orientadora legislativa, quanto à proposta de lei do reordenamento dos bairros antigos?**

No que tange aos trabalhos do reordenamento dos bairros antigos, tendo em vista dar melhor resposta às necessidades do desenvolvimento da sociedade, bem como obter uma melhor conjugação e articulação com a Lei do Planeamento Urbanístico, a Lei de Terras e a Lei de Salvaguarda do Património Cultural, o Governo da RAEM retirou, para nova apreciação, a proposta de lei sobre o Regime Jurídico do Reordenamento dos Bairros Antigos, estando actualmente a concretizar, de forma gradual, os trabalhos de revisão e de alteração às disposições da respectiva proposta de lei.

Em paralelo, o IV Governo da RAEM, com base nos trabalhos já desenvolvidos, irá estudar a eventual introdução da concepção de “renovação urbana” no reordenamento dos bairros antigos. No futuro, os serviços competentes de obras públicas irão promover os respectivos trabalhos de acordo com a mesma concepção, auscultando seriamente as opiniões e sugestões dos diversos sectores sociais, aos quais se seguirá a entrega de uma nova proposta de lei. Os serviços competentes de assuntos de justiça, por sua vez, irão efectuar todos os esforços em consonância com os trabalhos de legislação a esse respeito, fornecendo opiniões técnico-jurídicas de modo a contribuir para o aperfeiçoamento da elaboração da proposta de lei.



4. Em que fundamentos se baseia a extinção do secretariado de dois conselhos (Conselho de Planeamento Urbanístico e Comissão de Acompanhamento da Rede de Infra-Estruturas do Sistema de Saúde)?

O Governo da Região Administrativa Especial de Macau (RAEM) tem aperfeiçoado, de forma continuada, as funções dos organismos consultivos, de modo a acompanhar o desenvolvimento da sociedade e as necessidades da governação. Com a finalidade de incentivar a uma melhor participação do público e aumentar as funções e o papel desses organismos, o recém-empossado Governo da RAEM procede ordenadamente aos trabalhos de revisão em conformidade com a ideia de uma administração com “racionalização de quadros e simplificação administrativa”, designadamente, em articulação com o planeamento global da governação a qual visa, em primeiro lugar, o objectivo do Centro Mundial de Turismo e Lazer, o ponto de partida para que sejam revistos os organismos consultivos existentes e cujas funções têm mais a ver com o desenvolvimento do Centro Mundial de Turismo e Lazer. Presentemente, realizam-se análises, revisões, estudos, entre outros sobre as funções e funcionamento dos respectivos organismos consultivos, com vista ao melhoramento quanto a problemas eventualmente existentes.

Por outro lado, a fim de rentabilizar, de forma mais eficaz, as funções dos organismos consultivos no âmbito da consulta de políticas, é essencial a criação de diferentes apoios administrativos e técnicos para se articularem com o seu funcionamento. Deste modo, encontram-se delineadas nas Linhas de Acção Governativa da área da Administração e Justiça, de 2015 a realização de uma análise sobre as subunidades de apoio subordinadas aos organismos consultivos, entre os quais se inclui o Conselho para o Desenvolvimento Económico, no sentido de aperfeiçoar a assistência e o apoio fornecidos a esse Conselho e



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

contribuir para o aumento da eficácia do seu funcionamento. Com base no referido acima, faz-se a análise gradual do trabalho de apoio administrativo e técnico dos outros organismos.

Em termos gerais, o trabalho de apoio administrativo e técnico dos organismos consultivos é da responsabilidade dos correspondentes serviços funcionais equivalentes à direcção de serviços. Antes de serem tomadas decisões relacionadas com as necessidades de criação de pessoal especializado, de secretário ou de secretariado independente, deveriam ser consideradas, face ao apoio administrativo e técnico dos organismos consultivos, a complexidade do trabalho, o volume de trabalho, a eficácia e adequação de métodos usados no apoio administrativo e técnico ao presidente dos organismos, a distribuição funcional e relação interactiva com os departamentos executantes, entre outros factores.

Com a finalidade de implementar e aplicar as exigências constantes das Linhas de Acção Governativa, o Governo da RAEM realizou uma revisão sobre a criação de secretariado ou de secretário-geral do Conselho de Planeamento Urbanístico e da Comissão de Acompanhamento da Rede de Infra-Estruturas do Sistema de Saúde, tendo procedido a um melhoramento de forma legal. No futuro, efectuar-se-ão revisões progressivamente para as subunidades de apoio de outros organismos consultivos, de modo a concretizar o lema de governação do Governo da RAEM e alcançar uma “racionalização de quadros e simplificação administrativa”, ajudando, deste modo, os organismos consultivos a desenvolverem melhor o seu trabalho de consulta de políticas.



5. O Governo criará uma plataforma *online* para autorizações administrativas?

Desde o estabelecimento da RAEM que o Governo tem envidado esforços na promoção dos trabalhos relacionados com a optimização do procedimento administrativo e do circuito de gestão interna para elevar a eficiência administrativa dos serviços. Tem impulsionado gradualmente o circuito de trabalho e serviços públicos electrónicos e desenvolvido, de forma planeada e ordenada, a instituição de um governo electrónico, fazendo com que aos cidadãos sejam proporcionados serviços públicos de alta qualidade.

Em conformidade com o planeamento quinquenal integrado do governo electrónico que está a ser elaborado, o Governo da RAEM irá, em primeiro lugar, concretizar, progressivamente, a optimização do procedimento administrativo e do circuito de gestão interna através de medidas tais como circuito electrónico, troca electrónica de documentos e dados, servindo como base para o aperfeiçoamento da plataforma de serviços públicos a serem desenvolvidos no futuro, cuja preferência concentrar-se-á no aperfeiçoamento e melhoramento do circuito da gestão interna e quotidiana dos trabalhadores dos serviços públicos. Actualmente, encontra-se concluído o desenvolvimento das funções da primeira fase da “plataforma de administração e serviços dos trabalhadores dos serviços públicos”. Futuramente, os trabalhadores poderão, através desta plataforma, ter acesso às informações pessoais, realizar o registo de assiduidade, pedido de férias e trabalho extraordinário, etc.. Recorrendo à mesma plataforma, o pessoal de direcção e chefia e os trabalhadores responsáveis pelos assuntos do pessoal também poderão efectuar os respectivos tratamentos, autorizações e supervisões.



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

Actualmente, a plataforma mencionada já foi implementada, na íntegra, no interior da Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública e utilizada nalguns serviços públicos a título experimental. Prevê-se a sua utilização gradual e extensiva a outros serviços públicos entre 2015 e 2016, servindo assim como plataforma comum da administração do pessoal do Governo da RAEM. Além disso, nesta plataforma, o Governo da RAEM também planeia pôr em prática a utilização de documentos electrónicos referentes a esta área, para concretizar assim a troca electrónica dos processos individuais do pessoal entre os diferentes serviços públicos, contribuindo para uma melhor definição das bases para a interligação de documentos e dados interdepartamentais.

Com base na criação da interligação de dados, o Governo da RAEM melhorará substancialmente os procedimentos administrativos e prosseguirá no desenvolvimento do trabalho electrónico necessário e relacionado com os trâmites do circuito de trabalho, incluindo o estudo sobre o circuito das autorizações administrativas e os serviços públicos electrónicos no interior do Governo. No que se refere aos dados recolhidos no sistema de troca de dados dos serviços públicos em construção, serão estes organizados para uso na conta individual, articulando-se com os serviços electrónicos tais como as consultas sobre o andamento de requerimentos e notificações sobre resultados de requerimentos, etc., contribuindo-se dessa forma grandemente para a transparência das autorizações administrativas na internet.



Deputado Chan Meng Kam:

- 6. Actualmente, face à verificada saída de altos responsáveis do Governo, para se aposentarem ou para regressarem aos lugares de origem, nomeadamente no âmbito dos transportes e das obras públicas, como é que se responsabilizam estes quadros caso surjam no futuro problemas nas construções?**

O Governo da RAEM tem sempre em conta o aperfeiçoamento e a implementação das regras de responsabilização envolvendo todo o pessoal do quadro de dirigentes e de chefia. Nos termos da Lei de Bases da Orgânica do Governo e da Organização, Competências e Funcionamento dos Serviços e Entidades Públicas, os titulares dos principais cargos exercem as competências previstas e respondem perante o Chefe do Executivo, servindo estas de fundamentação para a responsabilização.

A fim de consolidar a deontologia profissional do quadro dirigente do Governo da RAEM, foi publicado em 2010 o Estatuto dos titulares dos principais cargos da Região Administrativa Especial de Macau e as Normas de conduta dos titulares dos principais cargos da Região Administrativa Especial de Macau, cujas disposições prevêm que os titulares dos principais cargos devem sujeitar-se à direcção e à tutela do Chefe do Executivo, e devem dirigir, supervisionar e orientar os serviços ou entidades sob sua tutela com vista a coadjuvar o Chefe do Executivo para a definição e a execução das políticas em relação à respectiva área de governação; e assumir a responsabilidade civil, financeira e penal, nos termos da legislação aplicável. Através de uma série de regulamentos, ficou expressamente definido que os titulares dos principais cargos respondem perante o Chefe do Executivo, exercendo empenhadamente as respectivas atribuições, assumindo as inerentes responsabilidades nos termos da legislação aplicável, servindo assim o Governo da RAEM e a população.



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

O Governo da RAEM procedeu ainda à definição das Disposições Fundamentais e Complementares do Estatuto do Pessoal de Direcção e Chefia, de entre outras leis e regulamentos, que dispõem de modo mais integrado sobre o provimento, as atribuições, as competências e os deveres do pessoal de direcção e chefia. Definiu-se expressamente que os titulares de cargos de direcção e chefia respondem civil e criminalmente pelos actos ilícitos cometidos no exercício de funções, e são responsáveis disciplinar e financeiramente nos termos da legislação aplicável. Ficou ainda disposto que o pessoal de direcção está sujeito à avaliação do desempenho, anualmente, servindo como fundamentação para a nomeação, a renovação, a cessação da comissão de serviço e a atribuição de louvor.

O Governo da RAEM cumprirá escrupulosamente os referidos regulamentos, atribuindo louvores ao pessoal de direcção com bom desempenho, e exigindo a revisão e o aperfeiçoamento necessários ao pessoal de direcção com negligência na governação. No entanto, caso esta envolva violação do dever ou infracção disciplinar, nos termos da lei, as medidas adequadas serão tomadas para que o autor se responsabilize pelo acto cometido, quer ao que se encontra efectivamente no cargo, quer ao aposentado ou regressado ao lugar de origem.

O pessoal de direcção tem uma função intermediário, seja mediante o seu superior, propondo e sugerindo políticas e coadjuvando no planeamento político, seja perante os seus subordinados, gerindo o serviço público e executando as políticas definidas. Por isso, o pessoal de direcção deve ter um elevado sentido de responsabilidade, capacidade de planeamento/organização, direcção, coordenação e execução, elementos decisivos para um bom desempenho dos serviços públicos, ou seja, um bom desempenho na organização dos serviços



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

públicos reflecte um bom desempenho pessoal do dirigente, sendo sabido que o bom desempenho nos serviços constitui um factor importante para o bom desempenho da organização em si. Daí que, o Governo da RAEM, em prol do aperfeiçoamento do regime de avaliação do desempenho do pessoal de direcção, com base no regime da avaliação de serviço em vigor, iniciou um estudo sobre a metodologia da avaliação de serviço ao público, com a introdução de elementos de avaliação por uma terceira entidade imparcial. Esta constitui uma fase preparatória para o estabelecimento de mecanismo de avaliação pelo próprio público à qualidade do serviço público. O estabelecimento do mecanismo, permitirá por parte da população uma fiscalização à qualidade do serviço ao público, e proporcionará mais informações científicas e objectivas no âmbito da avaliação do desempenho.

— Com o objectivo de elevar a transparência das informações no âmbito da responsabilização da governação e do reforço do bom desempenho, o Governo da RAEM pretende estabelecer em 2015 um mecanismo regular de divulgação das informações, através da Página Electrónica Temática sobre a Optimização dos Serviços Públicos da Região Administrativa Especial de Macau, e da criação de um mecanismo regular de divulgação de informações, iremos publicar de forma atempada e proactiva os dados e resultados estatísticos no âmbito do serviço ao público.

Através das referidas medidas, senão interligadas a eficiência do desempenho, a boa execução política dos dirigentes e a boa qualidade do serviço. Para que o regime de responsabilização resulte mais científico, justo e exequível, será equacionado e posteriormente concretizado a fiscalização por terceiros, a auto-fiscalização e o auto-aperfeiçoamento.



Deputado Au Kam San:

- 7. Sendo facto assente o desperdício dos recursos e a baixa eficiência administrativa devido à divisão continuada dos serviços públicos, e com relação à simplificação administrativa, o Governo deve acelerar a reestruturação das atribuições do IACM. Para além do IACM, gostaria de saber se prevê e para quando iniciar ou proceder à reestruturação de outros serviços públicos?**

Nas Linhas de Acção Governativa apresentadas pelo Chefe do Executivo, foram delineadas para os próximos 5 anos a manutenção firme de uma governação de acordo com os princípios “ter por base a população” e “tomada de decisão baseada em critérios científicos”, para prosseguir na concretização gradual da racionalização de quadros e na simplificação administrativa, na optimização contínua dos serviços públicos e na elevação da eficiência governativa, procurando sempre aumentar a capacidade governativa e a credibilidade.

Para isso, o Governo da RAEM tendo por base a política de “racionalização de quadros e simplificação administrativa”, em articulação com a estratégia do posicionamento da RAEM como Centro Mundial de Turismo e Lazer, prossegue a revisão e o estudo faseado sobre a definição racional da estrutura e das atribuições dos serviços públicos, para tornar Macau uma cidade aprazível em vários domínios, nomeadamente no âmbito da habitação, do emprego, dos transportes, do turismo e do lazer. A exemplo e na prossecução do acima referido, e distribuídas as tarefas, prosseguem nos vários domínios os trabalhos na habitação pública, nos grandes empreendimentos públicos e nos solos e obras públicas, etc.



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

O Governo da RAEM iniciou estudos para o estabelecimento de órgãos municipais nos termos da Lei Básica da RAEM, através da criação de um grupo de estudo, composto por dirigentes e juristas de diversos serviços públicos, com o objectivo de melhorar a prestação dos trabalhos municipais e elevar a qualidade do serviço, eliminar a sobreposição das funções entre o IACM e os outros serviços públicos. Caberá a este grupo proceder a análises sobre a natureza, atribuições e funcionalidade dos órgãos municipais, para que, depois de elaborada uma proposta preliminar, seja lançada uma consulta pública junto dos diversos sectores da comunidade, de forma a que definição das atribuições e composição dos órgãos municipais obtenha a necessária base de consenso social.

No futuro, o Governo da RAEM irá desenvolver os trabalhos da fase seguinte relativos à racionalização das atribuições do IACM e das atribuições de outras áreas relacionadas com a área do IACM. Ao mesmo tempo, o Governo planeia promover a reorganização das atribuições dos serviços da área dos assuntos de justiça, proceder à análise com o enfoque nas relações internas de políticas jurídicas e nos procedimentos de políticas, fazendo a avaliação das atribuições na área da justiça da Direcção dos Serviços de Assuntos de Justiça e da Direcção dos Serviços de Reforma Jurídica e de Direito Internacional e procedendo a estudos sobre a reestruturação e o aperfeiçoamento da estrutura orgânica, com a finalidade de melhorar o sistema de gestão das políticas jurídicas da RAEM.

Por fim, a prossecução faseada dos estudos sobre o programa da integração das estruturas da organização de outros serviços públicos, tem por objectivo a racionalização das relações em termos de atribuições entre os serviços públicos, e o fortalecimento do mecanismo de cooperação inter-serviços, com vista a



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

tornar claras as atribuições de cada um dos diversos serviços, a coordenação no tratamento de assuntos, a simplificação de procedimentos e a partilha de informações, e contribuir, assim, para melhorar o desempenho global do Governo.



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

Deputado Mak Soi Kun

8. Face à avaria frequente do sistema, às despesas elevadas e aos problemas decorrentes da violação de sigilo, o serviço de comércio electrónico deve ser melhorado.

A esta questão foi dada uma resposta imediata pela Ex.ma Senhora Secretária para a Administração e Justiça no debate das Linhas de Acção Governativa, e posteriormente encaminhada ao Gabinete do Secretário para a Economia e Finanças.



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

Senhora Deputada Song Pek Kei:

9. A imperfeição da legislação dá origem à injustiça dos regimes, nomeadamente, a questões existentes no regime de arrendamento, prestação de alojamento ilegal e comissão de administração dos condóminos os quais necessitam urgentemente de serem aperfeiçoados no âmbito da construção do sistema jurídico. Actualmente, existe um plano legislativo, mas não há planeamento legislativo.

O Governo da Região Administrativa Especial de Macau (RAEM) sempre se tem empenhado no aperfeiçoamento da construção do sistema jurídico da RAEM, bem como dado grande importância ao aperfeiçoamento da legislação que a sociedade presta atenção. Dado que alguns diplomas necessitam de estudo e análise profundos e de auscultação ampla de opiniões, bem como da definição cautelosa do respectivo rumo e conteúdo no processo de revisão e alteração, torna-se necessário despender mais tempo em todo o processo legislativo, mas o Governo da RAEM irá continuar a promover, de forma ordenada, a construção dos vários regimes jurídicos, com vista à concretização das prioridades da acção governativa e das políticas do Governo, de forma a melhor responder ao desenvolvimento social e às aspirações da população.

Para responder às aspirações da sociedade sobre a resolução dos litígios relativos à administração de edifícios, o Governo da RAEM incluiu o Regime jurídico da administração das partes comuns do condomínio no plano legislativo de 2015, dando prioridade à apresentação da proposta de lei à Assembleia Legislativa para apreciação em 2015.



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

Em relação ao regime de arrendamento, o Governo da RAEM presta muita atenção às mudanças e ao desenvolvimento saudável do mercado de arrendamento, pelo que criou em 2010 o Grupo de Trabalho para a Promoção do Desenvolvimento Sustentável do Mercado Imobiliário, coordenado pelo Secretário para os Transportes e Obras Públicas, grupo ao qual compete recolher e analisar as opiniões dos diversos sectores sociais relativas à promoção do desenvolvimento sustentável do mercado imobiliário, bem como estudar e propor a implementação de políticas e medidas a curto, médio e longo prazo que envolvem o mercado de arrendamento. O Governo da RAEM e o referido grupo de trabalho vão continuar a estar muito atentos às mudanças do mercado imobiliário e a auscultar activamente as opiniões dos vários sectores sociais, a fim de manter o desenvolvimento estável do mercado imobiliário.

Em relação aos trabalhos do planeamento legislativo a médio e longo prazo, o Governo da RAEM irá desenvolver em tempo oportuno os diversos projectos legislativos, tendo em conta as necessidades do desenvolvimento social; no entanto, pelo facto de as propostas de lei precisarem de mais tempo, desde a preparação das respectivas políticas até à apresentação formal na Assembleia Legislativa para apreciação das mesmas, será adoptada no âmbito da coordenação legislativa a forma de um plano legislativo anual para proceder ao planeamento que melhor se adequa à situação real. Assim, o Governo da RAEM inclui os projectos das diversas áreas de governação que sejam socialmente prementes, relacionados com a vida da população e, em termos de técnica legislativa, com maturidade no plano legislativo, segundo a respectiva prioridade e importância. No futuro, o Governo irá, através do reforço das acções de coordenação legislativa, permitir que os projectos legislativos disponham do respectivo plano e calendarização logo no início do



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

desenvolvimento do procedimento legislativo, cabendo aos serviços especializados da área dos assuntos jurídicos participar e intervir em todo o processo, a fim de que, aproveitando as vantagens das experiências e das técnicas de produção jurídica destes serviços e conjugando com a força de coordenação do plano legislativo, se possa lançar atempadamente os respectivos projectos legislativos, em resposta às necessidades do desenvolvimento social.



Deputado Zheng Anting:

10. Dada a subjectividade inerente ao sistema de avaliação do desempenho em vigor e dado que a avaliação depende, em certa medida, das relações entre os trabalhadores e os chefes, vai ou não V. Ex.^a considerar a metodologia adoptada pelas regiões vizinhas e introduzir o modelo de critérios objectivos e da tripla inspecção? Isto é, a avaliação não ser apenas feita por superiores, mas também por colegas sob sigilo e mediante sorteio?

《O Regime Geral de Avaliação do Desempenho dos Trabalhadores da Administração Pública》 estabelecido pelo Governo da RAEM visa incentivar e melhorar o desempenho do pessoal, promover a comunicação entre superiores e subordinados, melhorar o gestão dos recursos humanos e aperfeiçoar a qualidade de serviços.

O Regime de Avaliação foi criado tendo como referência as experiências dos serviços públicos e instituições privadas de outros países e regiões sobre a implementação da avaliação do desempenho, e foi lançada uma ampla consulta junto dos serviços públicos e das associações dos trabalhadores dos serviços públicos da RAEM, de modo a estabelecer-se um regime objectivo, eficaz e adaptado à realidade de Macau.

No referido Regime foram definidos com clareza critérios de avaliação, formas e procedimentos de avaliação normalizados e foram introduzidos a Ficha de Auto-Avaliação e o questionário para a avaliação das chefias bem como o mecanismo para a apresentação de reclamações à “Comissão Paritária” garantindo a igualdade e a imparcialidade na avaliação, de modo a reflectir, de forma mais objectiva e eficaz, o desempenho dos trabalhadores dos serviços



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

públicos. Por outro lado, foi promulgado pelo Governo da RAEM um “Guia de pontuação” onde constam os factores de desempenho a avaliar e as diversas menções qualitativas a serem atribuídas aos trabalhadores dos diferentes níveis dos serviços públicos. Todos os serviços devem organizar, anualmente, uma reunião conjunta de notadores, com o objectivo de esclarecer os critérios e os procedimentos a serem adoptados no processo de avaliação anual do desempenho, para assegurar a sua uniformidade e a igualdade.

Prevê-se também nas 《Disposições complementares do estatuto do pessoal de direcção e chefia》 que o pessoal de direcção deva obedecer aos princípios de justiça, de imparcialidade e de uniformidade na dinamização e no acompanhamento dos processos de avaliação de desempenho dos trabalhadores. O pessoal de chefia deve proceder de forma justa, imparcial e objectiva na avaliação do desempenho dos seus subordinados.

Por isso, actualmente, diplomas e orientações claras asseguram uma aplicação justa e imparcial do regime de avaliação do desempenho dos trabalhadores dos serviços públicos. Contudo, considerando-se que o actual regime de avaliação do desempenho entrou em vigor há cerca de dez anos, e com o objectivo de proceder à revisão e ao aperfeiçoamento do referido regime, assegurando-se a sua articulação com o actual desenvolvimento social e as exigências de gestão da Administração Pública, o Governo da RAEM, em conjugação com a melhoria do regime de avaliação de desempenho do pessoal de direcção, irá ponderar globalmente as ligações entre o desempenho dos serviços, o desempenho dos dirigentes, chefias, e do pessoal em geral. Proceder-se-á à avaliação e análise de todos os aspectos da gestão de desempenho, incluindo-se nestes a elaboração das metas de desempenho, a fiscalização do processo, e os resultados dos trabalhos. Proceder-se-á ainda, de



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政法務司司長辦公室
Gabinete da Secretária para a Administração e Justiça

forma faseada, ao aperfeiçoamento de vários aspectos tais como a homologação e a melhoria posterior dos critérios de avaliação, dos processos de avaliação, e dos resultados de avaliação bem como as funções da Comissão Paritária, para que o regime de avaliação do desempenho dos trabalhadores dos serviços públicos possa reflectir de uma forma mais justa, imparcial, transparente e eficaz o desempenho dos trabalhadores da função pública.



Senhor Deputado Chui Sai Cheong:

11. Relativamente à coordenação legislativa, não obstante o problema da escassez de recursos humanos, deve-se ter em consideração, pelo menos, o acompanhamento global das novas produções legislativas que irá contribuir para a tomada de decisões para as diversas áreas.

Actualmente, o Governo da Região Administrativa Especial de Macau (RAEM) procede ao acompanhamento contínuo e à fiscalização rigorosa do andamento e implementação dos projectos legislativos através do “sistema de coordenação do plano legislativo”, segundo o qual a Direcção dos Serviços de Reforma Jurídica e de Direito Internacional, responsável pelo plano de coordenação legislativa, propõe ao Governo da RAEM a integração dos projectos legislativos com maturidade no plano legislativo definitivo anual e, em seguida, os diversos serviços desenvolvem, conforme a calendarização definida, os trabalhos relativos aos seus projectos legislativos e apresentam os textos das propostas de lei, enquanto a Direcção dos Serviços de Assuntos de Justiça efectua a análise técnico-jurídica e a verificação das traduções em línguas chinesa e portuguesa das propostas de lei elaboradas pelos diversos serviços, bem como designa um representante para participar em reuniões de apreciação das propostas de lei, realizadas pelo Conselho Executivo ou pela Assembleia Legislativa (o Plenário ou as comissões permanentes), quando necessário e solicitado, a fim de apresentar opiniões e sugestões relativas à técnica jurídica.

Entretanto, caso a equipa de juristas e pessoal de tradução dos serviços da área dos assuntos jurídicos venha a ser melhor reforçada no futuro irá contribuir para um funcionamento eficaz do mecanismo de coordenação do plano legislativo do Governo da RAEM, garantindo o acompanhamento global dos projectos integrados no plano legislativo e o sucesso na sua implementação.



Deputado Leong Veng Chai:

12. Quando é que a lei de sindicatos e a lei de negociação colectiva serão elaboradas?

O Governo da RAEM agirá em defesa da concepção de governar de acordo com a lei e com objectivo do desenvolvimento global de Macau, procedendo, segundo a urgência e a ordem de importância, aos trabalhos legislativos, especialmente, nos assuntos relacionados com a vida da população, e à revisão dos diplomas legais no intuito de investir o maior esforço na promoção de construção do sistema jurídico.

No que diz respeito ao problema da elaboração da lei de sindicatos e da lei de negociação colectiva, atendendo a que a elaboração do respectivo regime jurídico é bastante complexa e envolve diversas áreas, o Governo da RAEM tem que garantir o equilíbrio de interesses entre todas as partes da sociedade, ou melhor, tem que auscultar amplamente as opiniões dos diversos sectores sociais por forma a garantir os direitos e interesses legítimos dos trabalhadores, equilibrando-os com os interesses das entidades patronais. Os trabalhos subsequentes de produção normativa daquelas leis só poderão prosseguir mediante consenso obtido na sociedade.