



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2.^a COMISSÃO PERMANENTE

Parecer n.º 1/VII/2025

Assunto: Apreciação do «Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023»

I. Introdução

1. O Governo da Região Administrativa Especial de Macau apresentou à Assembleia Legislativa, em 27 de Setembro de 2024, o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023, o qual foi admitido pelo Presidente da Assembleia Legislativa, de acordo com a alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau e o Regimento da Assembleia Legislativa.
2. Na reunião plenária do dia 28 de Outubro de 2024, os representantes do Governo procederam à apresentação do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023 e do Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2023. No mesmo dia, o Presidente da Assembleia Legislativa distribuiu, através do Despacho n.º 1509/VII/2024, o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023 a esta Comissão, para efeitos de emissão de parecer e apresentação do respectivo projecto de resolução até ao dia 30 de Dezembro de 2024, prazo este que foi autorizado a ser prolongado para o dia 31 de Março de 2025.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

3. Durante a apreciação, a Comissão analisou e discutiu o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023 e o Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2023, elaborados pela Direcção dos Serviços de Finanças e pelo Comissariado de Auditoria, respectivamente, assim como os respectivos elementos adicionais, e, posteriormente, tendo em conta os quadros financeiros analíticos elaborados pela assessoria da Assembleia Legislativa, colocou algumas questões ao Governo, para o respectivo esclarecimento.
4. Para o efeito, a Comissão reuniu-se nos dias 14 e 21 de Janeiro, e 14 de Março de 2025. Para além de resposta por escrito às questões colocadas pela Comissão, o Governo participou ainda na reunião de 21 de Janeiro de 2025, para prestar esclarecimentos sobre as questões alvo da atenção da Comissão.
5. O presente parecer tem por base as matérias discutidas nas reuniões referidas e inclui a respectiva análise financeira. Em anexo ao parecer encontra-se o projecto de Resolução respeitante à Apreciação do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023 (vide Anexo I).
6. No parecer, os montantes são indicados em patacas, excepto nos casos em que outra moeda seja indicada, e a abreviatura genericamente usada é “元” na versão chinesa. Na análise financeira, as demonstrações são, na sua maioria, expressas em milhões de patacas, e os montantes totais e os saldos podem apresentar ligeiras diferenças devido aos arredondamentos.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

II. Análise na generalidade

7. No que toca ao prazo para a apresentação do relatório sobre a execução do orçamento, nos termos do regime jurídico em vigor, o Governo apresenta à Assembleia Legislativa, até 15 de Outubro de cada ano, o relatório sobre a execução do orçamento, reportado ao ano económico findo, instruído com o relatório do Comissariado de Auditoria (n.º 1 do artigo 55.º da Lei n.º 15/2017, Lei de enquadramento orçamental, e artigo 153.º do Regimento da Assembleia Legislativa).
8. Esta apresentação tem por objectivo permitir que a Assembleia Legislativa aprecie o relatório sobre a execução do orçamento, nos termos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau, do artigo 56.º da Lei n.º 15/2017, *Lei de enquadramento orçamental*, e do artigo 154.º do Regimento da Assembleia Legislativa.
9. De acordo com o n.º 2 do artigo 54.º e o artigo 55.º da Lei n.º 15/2017, *Lei de enquadramento orçamental*, e o n.º 2 do artigo 153.º do Regimento da Assembleia Legislativa, o relatório sobre a execução do orçamento compreende a conta geral, bem como o relato e a análise comparativa da execução do orçamento, ao qual, para além do relatório do Comissariado de Auditoria, devem ser anexados também demais elementos necessários que possam contribuir para a sua apreciação por parte da Assembleia Legislativa.
10. Nos termos do artigo 3.º da Lei n.º 11/1999, *Comissariado de Auditoria da Região Administrativa Especial de Macau*, o Comissariado de



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Auditoria procede à auditoria financeira sobre a execução do orçamento do Governo e elabora o relatório de auditoria da Conta Geral, e, para esse efeito, realiza a auditoria sobre a execução do orçamento, as contas finais, a gestão e utilização de fundos extra-orçamentais, nomeadamente os activos, passivos, lucros e prejuízos, contas, receitas e despesas públicas, rendimentos e encargos financeiros dos "sujeitos a auditoria" e bem assim sobre a verificação de que os pagamentos foram efectuados de acordo com os procedimentos legais.

11. Assim sendo, o Governo apresentou o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023 satisfazendo o requisito legal relativo ao prazo, e, para além da conta geral e do relato e análise comparativa da execução do orçamento, entregou também, nos termos legais, em forma de anexo, o Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2023 elaborado pelo Comissariado de Auditoria e elementos adicionais.
12. Aquando da análise do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023, a Comissão prestou atenção a várias matérias, tendo, nomeadamente, colocado questões sobre as taxas de execução orçamental do Gabinete de Apoio ao Secretariado Permanente do Fórum para a Cooperação Económica e Comercial entre a China e os Países de Língua Portuguesa, do Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização, do Fundo Educativo, do Instituto Cultural e do Fundo de Desenvolvimento da Cultura, que não foram satisfatórias. Assim, a Comissão convidou representantes dos serviços públicos e dos fundos acima mencionados para participarem na reunião da Comissão, a fim de prestarem esclarecimentos sobre a situação da execução orçamental de 2023.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

13. No que respeita ao **Gabinete de Apoio ao Secretariado Permanente do Fórum para a Cooperação Económica e Comercial entre a China e os Países de Língua Portuguesa**, em 2023, o orçamento autorizado foi de 190 milhões de patacas, a despesa efectiva foi de 100 milhões de patacas, e a taxa de execução orçamental foi de 55,4%.
14. Segundo os esclarecimentos dos representantes do Governo, a razão principal da baixa taxa de execução orçamental foi o adiamento da realização da 6.^a Conferência Ministerial do Fórum para a Cooperação Económica e Comercial entre a China e os Países de Língua Portuguesa (Macau) (adiante designada por “6.^a Conferência Ministerial do Fórum sino-lusófono”). Conforme afirmaram os mesmos, aquando da elaboração do orçamento para 2023, as despesas orçamentais foram avaliadas tendo em consideração a retoma da normalidade das actividades sociais e económicas, e incluíram o orçamento para a preparação da 6.^a Conferência Ministerial do Fórum sino-lusófono cuja realização estava inicialmente planeada para 2020 e foi adiada devido à epidemia. Tratando-se de uma conferência internacional de alto nível, a 6.^a Conferência Ministerial do Fórum sino-lusófono foi organizada pelo Ministério do Comércio do Estado, coordenada pelo Governo da Região Administrativa Especial de Macau e co-organizada pelo Secretariado Permanente do Fórum para a Cooperação Económica e Comercial entre a China e os Países de Língua Portuguesa (Macau), e o orçamento para a sua preparação foi de acerca de 77 milhões de patacas, representando 40% do orçamental total do Gabinete de Apoio ao Secretariado Permanente do Fórum para a Cooperação Económica e Comercial entre a China e os Países de Língua Portuguesa para 2023.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Posteriormente, após negociações entre os países participantes do Fórum sino-lusófono, entendeu-se que não estavam reunidas condições para realizar o evento em 2023, e o Governo da Região Administrativa Especial de Macau, enquanto entidade coordenadora, respeitou esta decisão, tendo procedido ao respectivo ajustamento e coordenação, e o evento acabou por ser realizado com sucesso em Abril de 2024. Assim sendo, não foi utilizado o respectivo orçamento em 2023, o que afectou a taxa de execução orçamental global do ano em causa.

15. Em 2023, o orçamento autorizado do **Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização** foi de 760 milhões de patacas, a despesa efectiva foi de 350 milhões de patacas, e a taxa de execução orçamental foi de 45,6%.
16. Segundo os esclarecimentos dos representantes do Governo, os factores que levaram à baixa taxa de execução orçamental prendem-se, principalmente, com o facto de as despesas com a concessão de apoios financeiros e empréstimos de apoio serem inferiores às previstas, mais concretamente:
17. Em termos de apoio financeiro às associações, o orçamento do Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização foi de 92 milhões de patacas, destinando-se a custear as despesas com os apoios financeiros previstos no Plano de apoio financeiro a centros de serviços e promoção para empresas industriais e comerciais e no Plano de Apoio Financeiro à Promoção do Desenvolvimento das Indústrias e à Inovação Tecnológica. Para garantir o uso razoável do erário público, o Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização procede à apreciação



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

e aprovação rigorosas das qualificações de requerentes de apoio financeiro e dos respectivos projectos, assim, em 2023, 72 projectos acabaram por ser aprovados, envolvendo um montante de apoio financeiro de 43,77 milhões de patacas, e a taxa de execução orçamental foi de cerca de 48%;

18. No que toca ao apoio financeiro destinado às empresas, o orçamento do Plano de bonificação de juros de créditos bancários para aliviar o impacto negativo da epidemia nas empresas em 2022 foi de 165 milhões de patacas, e as despesas com os juros bonificados, liquidadas durante o ano, cifraram-se em 122 milhões de patacas. Como o método de cálculo da bonificação de juros do referido plano articula-se com a medida de “pagamento de juros apenas com suspensão da amortização do respectivo capital”, o valor estimado de juros foi mais elevado. Entretanto, o facto de o plano em causa também permitir às empresas beneficiárias mobilizarem o crédito no prazo de 3 meses após a autorização da bonificação levou na prática ao adiamento desta. Mais, a liquidação antecipada e o cancelamento de pedidos após a autorização também afectaram directamente o orçamento das despesas do plano;
19. Em relação às despesas com os empréstimos de apoio, o orçamento anual foi de 291 milhões de patacas. Na sequência da queda significativa dos pedidos apresentados em 2023 no âmbito do Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas e do Plano de Apoio a Jovens Empreendedores, e após uma avaliação integral das condições financeiras e da situação de exploração das empresas requerentes, a taxa de aprovação global e o montante aprovado também sofreram uma diminuição, portanto, as despesas anuais do Fundo de Desenvolvimento



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Industrial e de Comercialização com os empréstimos cifraram-se apenas em 83,405 milhões de patacas, e a taxa de execução orçamental foi de 29%.

20. Quanto ao saldo de empréstimos e à situação do respectivo reembolso em atraso no âmbito de diversos planos, que foram alvo da atenção da Comissão, segundo as informações facultadas pelo Governo, uma vez que em 2023 não houve lugar à assunção de reembolso de créditos, as verbas cabimentadas no Plano de Garantia de Créditos a Pequenas e Médias Empresas não foram utilizadas; no Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas, o saldo de empréstimos foi de 2 190 milhões de patacas e o valor dos empréstimos com reembolso em atraso foi de 180 milhões de patacas; no Plano de Apoio Especial às Pequenas e Médias Empresas, o saldo de empréstimos foi de 560 milhões de patacas e o valor dos empréstimos com reembolso em atraso foi de 66,56 milhões de patacas; e no Plano de Apoio a Jovens Empreendedores, o saldo de empréstimos foi de 140 milhões de patacas e o valor dos empréstimos com reembolso em atraso foi de 39,25 milhões de patacas.
21. Em 2023, o orçamento autorizado do **Fundo Educativo** foi de 1 590 milhões de patacas, a despesa efectiva foi de 1 020 milhões de patacas, e a taxa de execução orçamental foi de 64,2%.
22. Segundo os esclarecimentos dos representantes do Governo, a razão da situação insatisfatória da taxa de execução orçamental deve-se, sobretudo, ao impacto da epidemia, à reforma de procedimentos de pagamento e ao aperfeiçoamento dos regulamentos, entre outros factores, assim, o montante efectivamente atribuído no âmbito do “Plano



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

de Desenvolvimento das Escolas”, do “Plano Anual de Financiamento das Instituições do Ensino Superior”, do “Subsídio para Aquisição de Material Escolar a Estudantes do Ensino Superior” e do “Plano das Bolsas de Estudo para o Ensino Superior” (no que se refere às bolsas-empréstimo) foi inferior ao previsto, o que resultou num maior saldo orçamental, mais concretamente:

23. No que toca ao “Plano de Desenvolvimento das Escolas”, em 2023, o orçamento autorizado foi de 819 milhões de patacas, a despesa efectiva foi de cerca de 410 milhões de patacas, e o saldo orçamental foi de cerca de 409 milhões de patacas. O facto de o saldo orçamental ser elevado deveu-se, principalmente, ao seguinte: 1. Uma vez que o montante de financiamento efectivo para as 6 obras de construção de instalações escolares de grande dimensão financiadas e realizadas em 2023 foi inferior ao previsto, registou-se um saldo de cerca de 110 milhões de patacas; 2. Como o andamento de algumas obras ficou aquém do previsto e não foi possível a sua conclusão em 2023, a despesa efectiva foi inferior, em cerca de 76 milhões de patacas, ao montante concedido; 3. A sanção, a apreciação e a aprovação de alguns pedidos de obras de grande envergadura demoraram mais tempo do que o previsto, portanto, não foi possível concluir a respectiva aprovação e pagamento em 2023, sendo o montante envolvido de mais de 11 milhões de patacas; 4. Uma vez que o “Plano de Desenvolvimento das Escolas” para o ano lectivo de 2022/2023 que começou a admitir pedidos em Julho de 2022 foi afectado pela epidemia, os pedidos para as obras de construção de instalações escolares e a aquisição de equipamentos foram menos do que os previstos; mais, aquando da liquidação, alguns projectos não conseguiram ser reembolsados por não satisfazerem o previsto no regulamento. Tudo isto levou a que o



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

montante efectivamente pago fosse inferior, em mais de 70 milhões de patacas, ao orçamentado; 5. Devido ao impacto da epidemia, no ano lectivo de 2022/2023, as actividades promovidas pelas escolas, por exemplo, as visitas ou intercâmbios de aprendizagem, a formação das próprias escolas, o desenvolvimento de potencialidades dos alunos, a reciclagem com licença sabática e a formação com suspensão provisória das actividades lectivas, foram menos do que as previstas, resultando, assim, num montante efectivamente pago em 2023 inferior, em cerca de 47 milhões de patacas, ao previsto.

24. Em relação ao “Plano Anual de Financiamento das Instituições do Ensino Superior”, em 2023, o orçamento autorizado foi de cerca de 76 milhões de patacas, o montante concedido foi de cerca de 29 milhões de patacas, a despesa efectiva foi de cerca de 25 milhões de patacas, e o saldo orçamental foi de mais de 51 milhões de patacas. O ano lectivo de 2022/2023 foi o primeiro ano em que o referido plano foi implementado, com duração baseada em ano lectivo, e devido ao impacto da epidemia, só em finais de Setembro de 2022 é que o plano começou a admitir pedidos. Como, segundo as previsões das instituições, não foi possível a conclusão de algumas actividades/projectos dentro do ano lectivo em causa, não foram apresentados os respectivos pedidos; mais, houve também alguns projectos que, por exemplo, não satisfizeram os requisitos para o reembolso ou não foram executados de acordo com o prazo previsto, o que conduziu à baixa taxa de execução dos projectos.

25. Em 2023, o orçamento autorizado do “Subsídio para Aquisição de Material Escolar a Estudantes do Ensino Superior” foi de cerca de 106 milhões de patacas, a despesa efectiva foi de mais de 83 milhões de patacas, o saldo orçamental foi de cerca de 23 milhões de patacas, e a



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

taxa de execução orçamental foi de cerca de 78%. A fim de aproveitar melhor e de forma mais razoável o erário público, no ano lectivo de 2021/2022, foi aditada uma nova regra, isto é, o número de vezes de atribuição do subsídio para aquisição de material escolar ao beneficiário é igual ao número mínimo de anos de duração normal de frequência do curso. Tomando como referência o número dos beneficiários dos últimos 3 anos lectivos, previa-se que, no ano lectivo de 2022/2023, o número de beneficiários do “Subsídio para Aquisição de Material Escolar a Estudantes do Ensino Superior” fosse de 32 mil, mas o número efectivo de requerentes foi de mais de 26 mil e, por fim, mais de 25 mil satisfizeram os requisitos, portanto, o subsídio efectivamente concedido foi inferior ao previsto.

26. Em relação às bolsas-empréstimo do “Plano das Bolsas de Estudo para o Ensino Superior”, em 2023, o orçamento autorizado foi de cerca de 170 milhões de patacas, a despesa efectiva foi de cerca de 129 milhões de patacas, o saldo orçamental foi de cerca de 41 milhões de patacas, e a taxa de execução orçamental foi de 76%. Previa-se que o número de pessoas a quem fossem concedidas as bolsas-empréstimo no âmbito do “Plano das Bolsas de Estudo para o Ensino Superior” para o ano lectivo de 2022/2023 fosse de 1 050, mas apenas cerca de 700 pessoas satisfizeram os requisitos, às quais foram efectivamente concedidas as bolsas-empréstimo, aproximadamente menos 350 pessoas do que as previstas; mais, houve ainda alguns beneficiários cujos documentos apresentados para a renovação não satisfizeram os requisitos. Tudo isto levou a que o financiamento efectivamente concedido fosse inferior ao previsto.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

27. A Comissão prestou atenção ao motivo da não renovação das bolsas-empréstimo por parte dos estudantes, à articulação entre o “Subsídio para Aquisição de Material Escolar a Estudantes do Ensino Superior” e a política relativa aos quadros qualificados, e ao aperfeiçoamento do “Plano de Desenvolvimento das Escolas”, em termos de apreciação, aprovação, atribuição e fiscalização de financiamento.
28. Segundo as explicações dos representantes do Governo, no âmbito do “Plano das Bolsas de Estudo para o Ensino Superior”, apenas em relação às bolsas-empréstimo é que há lugar ao reembolso e não estão fixadas quotas máximas, sendo que os requerentes precisam de satisfazer as condições económicas e de frequentar cursos designados. Os motivos da redução das renovações são os seguintes: os beneficiários deixaram de frequentar o curso ou a sua situação económica sofreu uma alteração.
29. Segundo os representantes do Governo, o Fundo Educativo vai continuar a estudar como é que o “Plano das Bolsas de Estudo para o Ensino Superior” e o “Subsídio para Aquisição de Material Escolar a Estudantes do Ensino Superior” vão corresponder às necessidades decorrentes do desenvolvimento diversificado dos quadros qualificados e da formação dos quadros qualificados interdisciplinares.
30. No que concerne ao “Plano de Desenvolvimento das Escolas”, conforme apontaram os representantes do Governo, desde o ano lectivo de 2022/2023, o Fundo Educativo procedeu a uma reforma significativa, incluindo o aperfeiçoamento dos procedimentos de gestão



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

administrativa e o desenvolvimento de um sistema electrónico; entretanto, criou ainda uma caixa de correio electrónico, para responder, rapidamente e dentro do prazo previsto na carta de qualidade, às opiniões e consultas das escolas sobre os pedidos de financiamento, integrando-as numa compilação de questões, por forma a facilitar o acesso às respectivas informações por parte das escolas. Em termos de apreciação e aprovação dos pedidos, o Fundo Educativo fá-lo tendo em conta, nomeadamente, a dimensão das escolas, as políticas educativas e as necessidades urgentes ou especiais, assegurando, ao mesmo tempo, a transparência das informações relativas à apreciação e aprovação dos pedidos de financiamento. Quanto à atribuição de financiamento, segue-se basicamente “o pagamento após a execução”, adoptando-se o princípio de reembolso das despesas efectivamente realizadas, e as despesas são pagas após a confirmação, por parte do Fundo Educativo, do respectivo relatório das escolas, no entanto, os projectos alvo de financiamento são também tidos em conta, no sentido de, após a aprovação dos pedidos, atribuir, de forma antecipada, parte das verbas para atenuar as pressões das escolas relativas ao adiantamento das despesas. Se, devido à situação económica, as escolas tiverem dificuldade em adiantar as despesas, pode haver lugar ao pagamento antecipado de parte do financiamento, através de pedido e após a verificação da sua situação económica e das necessidades reais. Em termos de fiscalização, desde o ano lectivo de 2022/2023, o Fundo Educativo começou a executar o mecanismo de fiscalização de 2 níveis, ou seja, a fiscalização própria das escolas e a fiscalização do Fundo realizada nas escolas; mais, o mesmo também realiza, anualmente, visitas regulares às escolas, para conhecer a situação de execução dos projectos financiados por parte das escolas, e dialoga com os responsáveis das escolas para ouvir as suas opiniões e ficar a



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

saber das suas necessidades, com vista ao aperfeiçoamento do plano em causa.

31. Por fim, os representantes do Governo afirmaram o seguinte: a fim de aumentar a taxa de execução orçamental de 2024 e reforçar os trabalhos de gestão orçamental, o Fundo Educativo já implementou várias medidas de aperfeiçoamento, incluindo a realização de trabalhos para o planeamento orçamental corresponder melhor à realidade, a revisão mensal da situação de execução orçamental e o reforço de comunicação com os interessados, sendo que o orçamento autorizado de 2024 foi de 1 715 milhões de patacas, e tendo em conta a situação de liquidação até ao momento, prevê-se que a taxa de execução seja superior a 90%.
32. Em 2023, o orçamento autorizado do **Instituto Cultural** foi de 1 290 milhões de patacas, a despesa efectiva foi de 1 010 milhões de patacas e a taxa de execução orçamental foi de 78,2%.
33. Segundo os esclarecimentos dos representantes do Governo, a situação insatisfatória da taxa de execução orçamental deveu-se, sobretudo, a 4 aspectos: 1. Despesas com o pessoal: o orçamento autorizado foi de 640 milhões de patacas. Alguns trabalhadores ingressaram mais tarde do que o previsto, devido à necessidade de pedido de quotas ou ao processo de abertura de concurso, e houve também trabalhadores que se desligaram do serviço em 2023, ou por serem contratados por outros serviços ou por motivos pessoais, assim, a despesa efectiva foi de 570 milhões de patacas e a taxa de execução orçamental foi de 88,94%; 2. Despesas com o funcionamento: o



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

orçamento autorizado foi de 620 milhões de patacas. As despesas de adjudicação de alguns projectos e actividades nas áreas, nomeadamente, do património cultural, da criatividade cultural, das artes performativas e das exposições culturais, foram inferiores às previstas, e o pagamento de alguns projectos de obras relacionados com o património cultural precisou de ser adiado para 2024 devido, nomeadamente, ao facto de o tempo para a coordenação com os proprietários e o prazo de execução de obras serem mais longos do que os previstos; mais, algumas despesas de várias actividades de grande envergadura (por exemplo, a Arte Macau, a Temporada da Orquestra de Macau e o Concerto de Passagem de Ano) passaram a ser suportadas pelas 6 grandes empresas de turismo e lazer integrado (o montante envolvido foi de cerca de 39,3 milhões de patacas), uma vez que, com a obtenção do apoio destas, as actividades em causa foram realizadas sob a forma de co-organização com as mesmas, e as despesas com a prevenção de epidemia, como as relativas à segurança, à limpeza e aos produtos de higiene diminuíram na sequência da normalização da epidemia. Em resultado de tudo isto, a despesa efectiva foi de 430 milhões de patacas e a taxa de execução orçamental foi de 68,76%; 3. Transferências, apoios e abonos: o orçamento autorizado foi de 380 mil patacas. Uma vez que as despesas do Programa “Ocupação de Jovens em Férias” passaram a ser suportadas pela Direcção dos Serviços de Educação e de Desenvolvimento da Juventude, não foi utilizado o respectivo orçamento; 4. Instalações e equipamentos: o orçamento autorizado foi de 30 milhões de patacas. Com a normalização da epidemia, o projecto de desenvolvimento da aplicação da exposição da Realidade Virtual nas Ruínas de São Paulo foi cancelado, as despesas com a aquisição de alguns equipamentos novos foram inferiores às previstas, e o pagamento de despesas com a aquisição de alguns livros



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

e *softwares*, etc., foi adiado para 2024 por o prazo da sua entrega ser mais longo do que o previsto, portanto, a despesa efectiva foi de 13,44 milhões de patacas e a taxa de execução orçamental foi de 44,81%.

34. Em 2023, o orçamento autorizado do **Fundo de Desenvolvimento da Cultura** foi de 280 milhões de patacas, a despesa efectiva foi de 160 milhões de patacas e a taxa de execução orçamental foi de 58,9%.
35. Segundo os esclarecimentos dos representantes do Governo, o facto de a taxa de execução orçamental não ser elevada deveu-se ao seguinte: 1. O montante de empréstimos sem juros concedidos às empresas foi baixo, sendo as despesas orçamentadas de 48 milhões de patacas. Como as empresas requerentes tinham uma dimensão pequena e a sua capacidade financeira era fraca, tiveram dificuldade em suportar pedidos de empréstimos de valor elevado, logo os empréstimos concedidos foram de valor baixo; entretanto, alguns projectos que passaram na avaliação e na apreciação não foram aprovados porque as empresas requerentes não obtiveram aprovação no teste de capacidade de reembolso, e houve ainda algumas empresas que, por motivos pessoais, desistiram dos pedidos. Devido a tudo isto, apenas 2 pedidos de empréstimos sem juros acabaram por ser aprovados em 2023 e o montante efectivamente atribuído foi de 660 mil patacas. Face a esta situação, o Fundo de Desenvolvimento da Cultura já tomou medidas de acompanhamento, no sentido de elaborar o orçamento de despesas com a concessão de empréstimos sem juros para 2024 em função da experiência passada, baixando-o, de 48 milhões de patacas registados em 2023, para 16,26 milhões de patacas, com vista a uma maior precisão; 2. O apoio financeiro atribuído aos indivíduos foi bastante baixo. As despesas orçamentadas foram de 25,63 milhões de patacas e



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

foram cabimentados 20 milhões de patacas para o “Plano de Apoio Financeiro para a Beneficiação de Edifícios Históricos”, mas como este plano foi lançado apenas em Novembro de 2023, não foi possível aprovar e atribuir o apoio financeiro no mesmo ano. Assim sendo, a despesa efectiva de 2023 foi de 3,97 milhões de patacas.

36. Ouvidos os esclarecimentos dos representantes do Governo, e registada devidamente a opinião do Comissariado de Auditoria constante do Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2023, a Comissão concluiu que as demonstrações financeiras apresentadas pelo Governo satisfazem os requisitos de contabilidade pública e reflectem a execução orçamental ou os resultados do exercício e a situação financeira de 2023.

III. Análise Financeira

37. O objecto do presente capítulo do Parecer consiste na análise financeira do documento intitulado “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023” do Governo. Este Relatório apresentado pelo Governo é composto por três tomos:

- “Conta Geral da RAEM” – para reflectir integralmente o resultado da execução orçamental e a posição financeira da RAEM;
- “Relato e análise comparativa da execução do Orçamento” – para reflectir a relação entre o orçamento e a conta efectiva e a posição



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

da execução efectiva, efectuando sobre estes uma análise comparativa, especificando as divergências; e

- “Relato e análise comparativa da execução do Orçamento – Elementos adicionais” – para apresentar a tabela de resumo, por classificação, da execução orçamental, organizada pelo Governo, os mapas de execução orçamental e de contas de gerência dos diversos serviços, bem como outros elementos de informação conexos com as operações financeiras do Governo.

Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2023

38. No cumprimento das suas atribuições, o Comissário de Auditoria procedeu à auditoria da Conta Geral da RAEM, referente a 2023, apresentada pela Direcção dos Serviços de Finanças.

39. Segundo o relatório do Comissariado da Auditoria:

“De acordo com o n.º 3 do Anexo I, que dispõe sobre as regras para a composição e a elaboração da conta geral, aprovadas pelo Despacho do Chefe do Executivo n.º 275/2018, a Conta Geral é constituída por duas partes, a conta ordinária integrada da RAEM e as contas agregadas dos organismos especiais. De acordo com o n.º 4 das regras para a composição e a elaboração da conta geral, a conta ordinária integrada da RAEM é elaborada segundo o regime de contabilidade de caixa, aplicando-se a metodologia de integração definida, por forma a apresentar os resultados globais da execução orçamental e a posição financeira do Governo da RAEM, excluindo



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

os organismos especiais. A composição da conta ordinária integrada da RAEM inclui a demonstração ordinária integrada de receitas e despesas, o balanço ordinário integrado e as notas. Por outro lado, de acordo com o n.º 5 das regras para a composição e a elaboração da conta geral, as contas agregadas dos organismos especiais são elaboradas segundo o regime de contabilidade de acréscimo, aplicando-se a metodologia de integração definida, de forma a reflectir os resultados agregados do exercício do ano económico a que respeitam e a posição financeira desses organismos. As contas agregadas dos organismos especiais são compostas pela demonstração agregada de receitas e despesas, balanço agregado, demonstração agregada dos fluxos de caixa, demonstração agregada das alterações no capital próprio e notas.

Por outro lado, dado que a Lei n.º 8/2011 (Regime jurídico da reserva financeira) determina que as importâncias transferidas do Tesouro para a Reserva Financeira deixam de integrar os activos da conta ordinária integrada da RAEM, a Direcção dos Serviços de Finanças, desde 2012, apresenta as informações referentes à variação anual e ao saldo de fim de ano da Reserva Financeira sob a forma de nota incluída na conta acima referida. Considerando que as notas são parte integrante da Conta Geral, ao formular a sua opinião de auditoria sobre a conta ordinária integrada da RAEM, o Comissariado da Auditoria também toma necessariamente em conta os resultados da auditoria às informações respeitantes à Reserva Financeira.”

40. Segundo o Comissário, os resultados da auditoria revelam que a preparação da “Conta ordinária integrada da RAEM” está em conformidade com o disposto no n.º 4 das “Regras para a composição e



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

a elaboração da conta geral”, e a preparação das “Contas agregadas dos organismos especiais” está em conformidade com o disposto no n.º 5 das “Regras para a composição e a elaboração da conta geral”, aprovadas pelo Despacho do Chefe do Executivo n.º 275/2018, ambas apresentando, em todos os aspectos materialmente relevantes e em conformidade com o regime de contabilidade pública definido na Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental) e nos seus diplomas complementares, a posição financeira dos serviços e organismos da RAEM à data de 31 de Dezembro de 2023, e os resultados de execução orçamental e os resultados de funcionamento com base nas liquidações concluídas até essa data.

41. No cumprimento das suas atribuições, o Comissariado da Auditoria procede à auditoria da Conta Geral da RAEM, ou seja, procede à auditoria da Conta para apurar a legalidade da elaboração da mesma, emitindo a sua opinião sem reservas. Ao passo que a Assembleia Legislativa, enquanto órgão legislativo, responsável por examinar e aprovar o Orçamento da RAEM, bem como apreciar o relatório sobre a execução do orçamento apresentado pelo Governo, com função fiscalizadora, externa e independente do Governo, portanto, a Assembleia Legislativa tem de exercer ainda a sua função fiscalizadora ao nível político em relação ao “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023” apresentado pelo Governo, e a Comissão Permanente respectiva acompanha os problemas detectados aquando da análise financeira do “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023” com a Conta Geral incluída, e apresenta as suas opiniões, para efeitos de melhoria.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

42. Tendo em conta as informações apresentadas pelo Governo, o “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023” foi objecto de análise financeira nos seguintes nove aspectos:

1. Enquadramento macroeconómico
2. Situação geral da Execução do Orçamento de 2023
3. Comparação do “Orçamento ordinário integrado” de 2023
 - 3.1 Comparação entre as contas finais e o orçamento das receitas públicas de 2023
 - 3.2 Comparação entre as contas finais e o orçamento das despesas públicas de 2023
 - 3.2.1 Análise por classificação económica
 - 3.2.2 Análise por classificação funcional
 - 3.2.3 Análise por classificação orgânica
 - 3.2.4 Análise do “Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração” (PIDDA)
4. Comparação do “Orçamento agregado dos organismos especiais” de 2023



- 4.1 Comparação entre as contas finais e o orçamento das receitas agregadas de 2023
- 4.2 Comparação entre as contas finais e o orçamento das despesas agregadas de 2023
 - 4.2.1 Análise por classificação económica
 - 4.2.2 Análise por classificação funcional
 - 4.2.3 Análise por classificação orgânica
5. Situação da execução do “Orçamento agregado de investimento dos organismos especiais” de 2023
6. Evolução da execução do orçamento nos últimos cinco anos
 - 6.1 Evolução das receitas do “Orçamento ordinário integrado” entre 2019 e 2023
 - 6.2 Evolução das despesas do “Orçamento ordinário integrado” entre 2019 e 2023
 - 6.3 Evolução das receitas do “Orçamento agregado dos organismos especiais” entre 2019 e 2023
 - 6.4 Evolução das despesas do “Orçamento agregado dos organismos especiais” entre 2019 e 2023

林
景
仁
梁
L.
哥
亞
V
張



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

6.5 Evolução das pensões e outras prestações atribuídas aos
funcionários públicos entre 2019 e 2023

7. Reserva Financeira

8. Activos e Passivos da RAEM

8.1 Balanço dos activos e passivos da conta ordinária integrada do
Governo

8.2 Balanço agregado dos activos e passivos dos organismos
especiais

9. Empresas com capitais do Governo

林
黃
何
梁
王
梁
陳
李
張



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1. Enquadramento macroeconómico

Indicadores macroeconómicos

	2022 ^r	2023
Produto Interno Bruto (milhões de patacas)	197 313	379 478
Variações reais (%)		
Produto Interno Bruto	-21,4%	80,5%
Despesa de consumo privado	-5,9%	12,1%
Despesa de consumo final do Governo	4,3%	-6,4%
Formação bruta de capital fixo	-20,3%	14,7%
Variação de existências	15,2%	-1,1%
Exportação de bens e serviços	-25,3%	92,9%
Exportação de bens	-16,9%	-28,1%
Exportação de serviços	-29,6%	165%
Importação de bens e serviços	-9,9%	8%
Importação de bens	-11%	1,1%
Importação de serviços	-4,2%	39,8%
Receitas Brutas do Jogo (milhões de patacas)	42 836	183 700
Despesas com jogo dos não residentes no mercado local (milhões de patacas)	33 025	147 723
População empregada (milhares)	364,7	365,2
Taxa de desemprego (%)	3,7%	2,7%
Taxa de inflação	1,0%	0,9%
r: Dados revistos		



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

43. Em 2023, a sociedade e a economia da RAEM retomaram gradualmente a normalidade, registando-se um aumento significativo do número de visitantes a Macau e uma melhoria contínua do ambiente económico. Em 2023, o Produto Interno Bruto atingiu 379,48 mil milhões de patacas, um aumento efectivo de 80,5% face a 2022, e as exportações de serviços foram a parte que teve um aumento mais acentuado, com 165%, enquanto as importações de serviços tiveram um efectivo de 39,8% face 2022. Em 2023, as despesas com o jogo dos não residentes no mercado local cifraram-se em 147,72 mil milhões de patacas, um aumento efectivo de 114,7 mil milhões de patacas face a 2022.
44. O Produto Interno Bruto *per capita* em 2023 atingiu 559 mil patacas (cerca de 69 mil dólares americanos), aumentou 80,5% face às 291 mil patacas (cerca de 36 mil dólares americanos) registadas em 2022. Em 2023, a receita bruta anual do sector do jogo cifrou-se em 183,7 mil milhões de patacas, aumentou 140,86 mil milhões de patacas face aos 42,84 mil milhões de patacas registados em 2022, ou seja, um aumento de 328,8%.
45. Em 2023, a economia de Macau melhorou significativamente face a 2022, e o Índice de Preços no Consumidor registou um aumento de cerca de 1%. Quanto ao mercado de emprego, a taxa global de desemprego em 2023 foi de 2,7%, menos 1% do que os 3,7% registados em 2022. A taxa de desemprego dos residentes fixou-se em 3,4%, menos 1,4% do que os 4,8% registados em 2022, e a mediana do rendimento mensal aumentou de 19 mil patacas, em 2022, para 20 mil patacas, em 2023.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2. Situação geral da Execução do Orçamento de 2023

46. O “Orçamento ordinário integrado” é elaborado pelo Governo conforme o regime de caixa, reflecte os resultados da execução orçamental. O “Orçamento agregado dos organismos especiais” é elaborado conforme o regime de acréscimo, reflecte em geral o resultado do exercício dos 8 organismos especiais. O “Orçamento agregado de investimento dos organismos especiais” é o resultado do exercício que se destina à aquisição de activos fixos, activos intangíveis e inventários dos organismos especiais, excluindo os investimentos financeiros.
47. Nos termos da Lei n.º 19/2022 (Lei do Orçamento de 2023), a Assembleia Legislativa aprovou o Orçamento da RAEM de 2023.

	milhões de patacas Orçamento inicial (Lei n.º 19/2022)
Orçamento ordinário integrado	
Receita ordinária integrada	105 172
Despesa ordinária integrada	104 477
Saldo do orçamento ordinário integrado	695
Orçamento agregado dos organismos especiais	
Receitas do orçamento agregado dos organismos especiais	20 192
Despesas do orçamento agregado dos organismos especiais	16 630
Resultado líquido do exercício dos organismos especiais	3 562



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

milhões de patacas
Orçamento inicial
(Lei n.º 19/2022)

**Despesas do orçamento
agregado de investimento dos
organismos especiais** **406**

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

48. Em 2023, a receita efectiva do “Orçamento ordinário integrado” cifrou-se em 100,45 mil milhões de patacas, a despesa efectiva cifrou-se em 90,57 mil milhões de patacas, e o saldo de execução orçamental cifrou-se em 9,87 mil milhões de patacas.

49. A receita efectiva do “Orçamento agregado dos organismos especiais” cifrou-se em 34,5 mil milhões de patacas, a despesa efectiva cifrou-se em 14,73 mil milhões de patacas, o resultado líquido do exercício cifrou-se em 19,76 mil milhões de patacas, e a despesa efectiva do “Orçamento agregado de investimento dos organismos especiais” cifrou-se em 170 milhões de patacas.

	milhões de patacas			
	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Montante efectivo	2023 Taxa de execução
Orçamento ordinário integrado				
Receita ordinária integrada	105 172	105 172	100 445	95,5%
Despesa ordinária integrada	104 477	104 477	90 572	86,7%
Saldo ordinário integrado	695	695	9 874	



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Montante efectivo	2023 Taxa de execução
Orçamento agregado dos organismos especiais				
Receitas agregadas	20 192	20 192	34 499	170,9%
Despesas agregadas	16 630	16 630	14 735	88,6%
Resultado líquido do exercício dos organismos especiais	3 562	3 562	19 765	
Orçamento agregado de investimento dos organismos especiais	406	406	172	42,4%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

3. Comparação do “Orçamento ordinário integrado” de 2023

3.1 Comparação entre as contas finais e o orçamento das receitas públicas de 2023

	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Receita efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Receita efectiva
milhões de patacas					
Receitas correntes	67 583	67 583	86 770	128,4%	37 904
Impostos directos	8 785	8 785	11 504	130,9%	11 111
Impostos indirectos	2 407	2 407	3 558	147,8%	2 608
Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias	1 428	1 428	1 630	114,2%	1 315
Rendimentos da propriedade	905	905	887	98,1%	847
Receitas das concessões	51 238	51 238	65 661	128,2%	19 449
Receitas financeiras	1 112	1 112	1 116	100,3%	1 106
Venda de bens e serviços	1 312	1 312	1 498	114,1%	1 108
Transferências	126	126	172	136,8%	107



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Receita efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Receita efectiva
Contribuições para os regimes de protecção social	90	90	94	104,1%	93
Outras receitas correntes	179	179	649	362,3%	159
Receitas de capital	37 589	37 589	13 676	36,4%	71 236
Venda de instalações e equipamentos	5	5	12	249,6%	12
Activos financeiros	775	775	916	118,2%	830
Venda de acções e outras participações (Nota)	0	0	0	0,0%	0
Outras receitas de capital	36 809	36 809	12 748	34,6%	70 395
Total	105 172	105 172	100 445	95,5%	109 140

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2023, o orçamento inicial e o orçamento autorizado do capítulo “Venda de acções e outras participações” foram ambos de 2 000 patacas.

50. A receita efectiva do “Orçamento ordinário integrado” em 2023 cifrou-se em 100,45 mil milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 95,5%, representando uma redução de 8,69 mil milhões de patacas em comparação com a receita efectiva de 109,14 mil milhões de patacas registada em 2022, ou seja, uma redução de 8%. Face a 2022, as “Receitas correntes” aumentaram 48,87 mil milhões de patacas, enquanto as “Receitas de capital” reduziram 57,56 mil milhões de patacas.

51. Na receita efectiva do “Orçamento ordinário integrado” para 2023, à excepção do capítulo “Outras receitas de capital”, no qual se registou redução das receitas face a 2022, e do capítulo “Venda de acções e outras participações”, no qual não se registou receita efectiva, nos restantes capítulos registaram-se aumentos.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

52. Em 2023, a receita efectiva do capítulo “Receitas das concessões” registou um aumento bastante significativo, pois, neste capítulo, a receita efectiva em 2023 cifrou-se em 65,66 mil milhões de patacas, um aumento de 46,21 mil milhões de patacas, face aos 19,45 mil milhões de patacas registados em 2022, ou seja, um aumento de 237,6%. Devido ao aumento das receitas brutas dos jogos de fortuna ou azar em 2023, as receitas do “Imposto especial sobre o jogo” e da “Contribuição para o desenvolvimento urbano, promoção turística e segurança social” cobradas com base nas receitas brutas dos jogos de fortuna ou azar aumentaram em relação a 2022. As receitas do “Imposto especial sobre o jogo” cifraram-se em 58,79 mil milhões de patacas, um aumento significativo de 42,45 mil milhões de patacas, ou seja, mais 259,8%, face aos 16,34 mil milhões de patacas registados em 2022; as receitas da “Contribuição para o desenvolvimento urbano, promoção turística e segurança social” cifraram-se em 4,99 mil milhões de patacas, um aumento de 3,94 mil milhões de patacas, ou seja, mais 375,8%, em comparação com os 1,05 mil milhões de patacas em 2022; além disso, as “Comissões dos promotores de jogo” aumentaram 59,08 milhões de patacas, ou seja, mais 1687,5%, face a 2022, tendo a taxa de execução orçamental atingido 625,8%.

Jogos de fortuna ou azar	milhões de patacas				
	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Receita efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Receita efectiva
Imposto especial sobre o jogo	45 500	45 500	58 792	129,2%	16 339
Prémios	1 256	1 256	1 243	98,9%	1 555
Comissões dos promotores de jogo	10	10	63	625,8%	4



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Jogos de fortuna ou azar	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Receita efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Receita efectiva
Contribuição para o desenvolvimento urbano, promoção turística e segurança social	3 900	3 900	4 991	128,0%	1 049
Total	50 666	50 666	65 088	128,5%	18 946

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

53. Em relação a outras receitas, o orçamento inicial do capítulo “Impostos directos” era de 8,79 mil milhões de patacas, enquanto a receita efectiva se cifrou em 11,5 mil milhões de patacas, mais 2,72 mil milhões de patacas do que o valor orçamentado, e mais 390 milhões de patacas, ou seja, um aumento de apenas 3,5% face à receita efectiva de 2022, que foi de 11,11 mil milhões de patacas. A receita efectiva do “Imposto profissional” cifrou-se em 2,62 mil milhões de patacas, um aumento de 78,28 milhões de patacas, ou seja, mais 3,1%, face aos 2,54 mil milhões de patacas registados em 2022; e a receita efectiva da “Contribuição predial urbana” cifrou-se em 1,26 mil milhões de patacas, mais 17,3 milhões de patacas face a 2022, ou seja, um aumento de apenas 1,4%.

54. A receita efectiva do “Imposto complementar de rendimentos” cifrou-se em 7,35 mil milhões de patacas, um aumento de 2,27 mil milhões de patacas em relação ao orçamento inicial de 5,08 mil milhões de patacas, e um aumento de 300 milhões de patacas face à receita efectiva de 2022. Em relação às respectivas razões, segundo a explicação do Governo, no âmbito do imposto complementar de rendimentos, os resultados do exercício de 2022, provenientes das operações efectuadas pelos contribuintes, foram liquidados e cobrados em 2023 (ano seguinte). Em meados de 2022, aquando da elaboração do Orçamento de 2023, os contribuintes ainda não apresentaram a



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

declaração de rendimentos referente ao exercício de 2022, portanto, não foi possível inteirar, de forma bastante, a situação das receitas fiscais do ano de 2022. Considerando que, naquela altura, a epidemia da pneumonia causada pelo novo tipo de coronavírus ainda persistia e a situação de exploração dos estabelecimentos comerciais não era satisfatória, a estimativa das respectivas receitas fiscais foi relativamente pessimista, pelo que foi fixado o valor da estimativa tendo como referência 82% das respectivas receitas orçamentais para 2022.

55. No entanto, as receitas efectivas provenientes do imposto complementar de rendimentos em 2023 aumentaram significativamente, mais do que o previsto, de entre estas, o sector de luxo e o sector bancário, que constituem a principal fonte de receitas fiscais do imposto complementar de rendimentos, não foram afectados pela epidemia, antes obtiveram uma situação de exploração favorável, cujas receitas do imposto complementar de rendimentos se cifraram em 380 milhões e 1,92 mil milhões de patacas, respectivamente. Mais, em 2021, com a revogação da lei que regula o exercício da actividade *offshore*, as respectivas empresas que deixaram de gozar dos respectivos benefícios fiscais, enquanto contribuintes do imposto complementar de rendimentos em geral, passaram a declarar e a pagar os respectivos impostos (em 2023, as receitas provenientes do imposto complementar de rendimentos cobrado pelas empresas *offshore* cifraram-se em cerca de 440 milhões de patacas), e as receitas fiscais efectivas arrecadadas em 2023 cifraram-se em 7,35 mil milhões de patacas.

56. Além disso, o imposto complementar de rendimentos em 2023 cifrou-se em 7,35 mil milhões de patacas, um aumento de cerca de 300 milhões de patacas em relação a 2022. A principal razão deveu-se ao imposto



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

complementar de rendimentos pago pelo sector dos seguros em 2023, que se cifrou em 710 milhões de patacas e que aumentou 650 milhões de patacas face a 2022, enquanto o dos restantes sectores manteve-se estável.

	milhões de patacas				
	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Receita efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Receita efectiva
Impostos directos					
Contribuição industrial (Nota)	0	0	0	3 405,0%	0
Imposto profissional	2 289	2 289	2 621	114,5%	2 543
Contribuição predial urbana	1 137	1 137	1 257	110,6%	1 240
Imposto complementar de rendimentos	5 079	5 079	7 350	144,7%	7 055
Outros	280	280	275	98,2%	273
Total	8 785	8 785	11 504	130,9%	11 111

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2023, o orçamento inicial e o orçamento autorizado da “Contribuição industrial” foram ambos de 1 000 patacas, a receita efectiva cifrou-se em 34 050 patacas; e a receita efectiva de 2022 cifrou-se em 42 600 patacas.

57. Em 2023, a receita efectiva do capítulo “Impostos indirectos” cifrou-se em 3,56 mil milhões de patacas, um aumento de 950 milhões de patacas, ou seja, mais 36,5%, face aos 2,61 mil milhões de patacas registados em 2022, devido principalmente às receitas do “Imposto de turismo” terem aumentado 740 milhões de patacas face a 2022.
58. A receita efectiva do “Imposto de turismo” cifrou-se em 870 milhões de patacas, mais 740 milhões de patacas, ou seja, mais 561,1%, face aos 130 milhões de patacas registados em 2022. De acordo com a



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

explicação do Governo, em 2023 entraram em Macau cerca de 28,21 milhões de visitantes, o que representa um aumento anual de 3,9 vezes, e ao mesmo tempo, o consumo total dos visitantes também aumentou 2,9 vezes em termos anuais, o que resultou no aumento das receitas do “Imposto de turismo” face a 2022.

59. A receita efectiva do “Imposto sobre veículos motorizados” cifrou-se em 660 milhões de patacas, um aumento de 160 milhões de patacas, ou seja, mais 31,3%, face a 2022. Segundo a explicação do Governo, devido à melhoria da economia, registou-se um aumento do número de aquisições de veículos por parte dos cidadãos. Em 2023, foram sujeitos a imposto sobre veículos motorizados 4 140 veículos, um aumento superior a 60% face aos 2 582 veículos registados em 2022.

	milhões de patacas				
Impostos indirectos	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Receita efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Receita efectiva
Imposto de turismo	297	297	867	292,4%	131
Imposto de selo	827	827	1 000	120,9%	996
Imposto de consumo	780	780	909	116,6%	873
Imposto sobre veículos motorizados	366	366	656	179,2%	500
Imposto de selo especial	4	4	5	122,1%	3
Imposto de selo sobre a aquisição do segundo e posteriores bens imóveis destinados a habitação	134	134	121	90,2%	105
Total	2 407	2 407	3 558	147,8%	2 608

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	milhões de patacas				
Imposto de selo	2023	2023	2023	2023	2022
	Orçamento	Orçamento	Receita	Taxa de	Receita
	inicial	autorizado	efectiva	execução	efectiva
Selo por transmissão de bens	430	430	603	140,3%	623
Selo de verba	365	365	353	96,9%	329
Selo de conhecimento de cobrança	22	22	30	140,4%	31
Selos diversos	11	11	13	124,9%	13
Total	827	827	1 000	120,9%	996

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

60. Em 2023, a receita efectiva do capítulo “Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias” cifrou-se em 1,63 mil milhões de patacas, um aumento de 310 milhões de patacas, ou seja, mais 23,9%, face aos 1,32 mil milhões de patacas registados em 2022. As receitas das “Taxas” neste capítulo cifraram-se em 1,22 mil milhões de patacas, mais 210 milhões de patacas do que em 2022, ou seja, mais 20,6%, enquanto as receitas das “Multas e outras penalidades pecuniárias” se cifraram em 410 milhões de patacas, mais 110 milhões de patacas do que em 2022, ou seja, mais 35%.

61. O aumento da receita efectiva das “Taxas” deveu-se, principalmente, ao aumento das “Taxas de serviços de identificação”, das “Taxas sobre assuntos de tráfego” e das “Taxas de despejo dos resíduos de materiais de construção”.

62. A receita efectiva das “Taxas de serviços de identificação” cifrou-se em 72,44 milhões de patacas, mais 51,85 milhões de patacas face a 2022, ou seja, mais 251,8%. Segundo a explicação do Governo, com a retoma



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

da normalização, em Macau, quer das actividades económicas, quer da mobilidade das pessoas, e com os residentes a terem mais interesse em viajar para o exterior, aumentou o número de pedidos para renovação de documentos de viagem e de bilhetes de identidade de residente caducados, o que resultou no aumento das respectivas receitas.

63. A receita efectiva das “Taxas sobre assuntos de tráfego” cifrou-se em 310 milhões de patacas, mais 82,06 milhões de patacas face a 2022, ou seja, mais 36,4%. Segundo o Governo, com a recuperação económica de Macau, em 2023 foram reabertas as candidaturas para a circulação de 2000 veículos particulares entre Hong Kong e Macau, o leilão de números especiais de matrícula foi reaberto, o número de aquisições de novos veículos aumentou, a emissão de cartas de condução e de licenças especiais de condução aumentou, os serviços de aprendizagem de condução e a utilização do Centro de Aprendizagem e Exame de Condução aumentaram, assim como aumentou também o número de inspecções de veículos, e tudo isto contribuiu para o aumento das receitas das “Taxas sobre assuntos de tráfego”.

64. A receita efectiva das “Taxas de despejo dos resíduos de materiais de construção” cifrou-se em 130 milhões de patacas, mais 47,78 milhões de patacas face a 2022, ou seja, mais 58,7%. Segundo os esclarecimentos prestados pelo Governo, isto deveu-se à disposição transitória prevista no Regulamento Administrativo n.º 22/2020 (Regime de gestão de resíduos de materiais de construção), que estabelece que os empreiteiros gerais que reúnam determinadas condições podem requerer a isenção do pagamento de taxas de despejo no prazo de 3 anos após a entrada em vigor do referido regulamento administrativo. Porém, com o decorrer do prazo de isenção, verificou-se, em 2023, um



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

aumento das receitas das “Taxas de despejo dos resíduos de materiais de construção”, face a 2022.

65. O aumento das receitas provenientes das “Multas e outras penalidades pecuniárias” deveu-se, principalmente, ao aumento das receitas das “Infracções administrativas”, com uma receita efectiva que se cifrou em 310 milhões de patacas, mais 87,82 milhões de patacas do que em 2022. Além disso, em relação à receita efectiva de “Outras – Receitas das multas e penalidades”, o Governo disponibilizou as informações sobre as três primeiras receitas com valor mais elevado, a saber: multas aplicadas pela infracção do período fixado no contrato da obra de reforço dos diques existentes junto da Avenida Panorâmica do Lago de Sai Van, no valor de 8,43 milhões de patacas; multas aplicadas pela infracção da “Lei do comércio externo”, no valor de 7,07 milhões de patacas; e multas aplicadas pela infracção do “Regulamento do Imposto Complementar de Rendimentos”, no valor de 2,37 milhões de patacas.
66. Em 2023, a receita efectiva do capítulo “Rendimentos da propriedade” cifrou-se em 890 milhões de patacas, mais 40,01 milhões de patacas do que em 2022, das quais, as receitas dos “Prémios de concessão de terrenos” diminuíram 110 milhões de patacas, enquanto as receitas das “Rendas de terrenos” e das “Rendas de edifícios e instalações” aumentaram, respectivamente, 71,01 milhões e 68,7 milhões de patacas. A receita efectiva da rubrica “Outras - Rendas de Edifícios e Instalações” constante das “Rendas de edifícios e instalações” cifrou-se em 81,22 milhões de patacas, mais 50,63 milhões de patacas, ou seja, mais 165,5%, face a 2022. Segundo a explicação do Governo, a principal razão prendeu-se com o termo do contrato de prestação de serviços de gestão de parques de estacionamento, em meados de 2023, e com o



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

facto de as receitas provenientes das tarifas de estacionamento das vias públicas inicialmente pertencentes à Companhia de Parques terem passado a ser receitas do Governo da RAEM.

67. Em 2023, a receita efectiva do capítulo “Venda de bens e serviços” cifrou-se em 1,5 mil milhões de patacas, mais 390 milhões de patacas, ou seja, mais 35,2%, face aos 1,11 mil milhões de patacas registados em 2022. O aumento das receitas neste capítulo deveu-se, principalmente, ao aumento das receitas do “Ensino e formação”, cuja receita efectiva se cifrou em 1,04 mil milhões de patacas, mais 280 milhões de patacas face a 2022, ou seja, mais 36,9%, na qual, as receitas da Universidade de Macau, da Universidade Politécnica de Macau e do Instituto de Formação Turística de Macau se cifraram em 690 milhões, 260 milhões e 78,05 milhões de patacas, respectivamente, representando 99,1% das receitas do “Ensino e formação”.
68. Além disso, no capítulo “Venda de bens e serviços”, verificou-se que duas receitas não tinham sido inscritas no “Orçamento de 2023”, receitas estas que pertencem ao orçamento do “Fundo Social da Administração Pública” dos fundos autónomos, designadamente:

Classificação económica	Designação	Receita efectiva
07-38-00-00-00	Gestão imobiliária	38,00
07-99-00-00-00	Outras	231 845,00

69. Segundo a explicação do Governo, essas duas receitas efectivas devem ser inscritas na classificação económica “19-01-99-00-00 Outras receitas correntes”, mas foram erradamente contabilizadas nas duas



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

classificações económicas acima enunciadas, aquando da recepção destas receitas.

70. A receita efectiva do capítulo “Transferências” cifrou-se em 170 milhões de patacas, mais 64,96 milhões de patacas do que em 2022. Neste capítulo, as receitas de “Outras” cifraram-se em 160 milhões de patacas, mais 65,49 milhões de patacas do que em 2022, ou seja, um aumento de 72,3%. Segundo o Governo, isto deveu-se, principalmente, ao facto de, em 2023, se ter realizado o 70.º Grande Prémio de Macau, que contou com mais corridas e que decorreu em duas semanas. Os valores dos patrocínios concedidos pelas empresas aumentaram significativamente, o que resultou no aumento das respectivas receitas.
71. Em 2023, a receita efectiva do capítulo “Outras receitas correntes” cifrou-se em 650 milhões de patacas, mais 490 milhões de patacas, ou seja, mais 307%, face aos 160 milhões de patacas registados em 2022. O aumento das receitas neste capítulo deveu-se, principalmente, ao aumento das “Outras - outras receitas correntes”, cuja receita efectiva se cifrou em 610 milhões de patacas, mais 480 milhões de patacas face a 2022. Segundo os esclarecimentos do Governo, nos termos do n.º 1 do artigo 37.º da Lei n.º 16/2001, alterada pela Lei n.º 7/2022, as concessionárias de jogos de fortuna ou azar em casino pagam retribuições ao Governo da RAEM pela utilização dos bens da propriedade da RAEM quando haja necessidade de os mesmos serem afectos às actividades de concessão, e as respectivas receitas cifraram-se em 390 milhões de patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

72. Em 2023, a receita efectiva das “Receitas de capital” cifrou-se em 13,68 mil milhões de patacas, menos 57,56 mil milhões de patacas do que os 71,24 mil milhões de patacas registados em 2022, ou seja, menos 80,8%, devido à redução das receitas no capítulo “Outras receitas de capital”.
73. A receita efectiva do capítulo “Outras receitas de capital” cifrou-se em 12,75 mil milhões de patacas, menos 57,65 mil milhões de patacas, ou seja, menos 81,9%, face aos 70,39 mil milhões de patacas registados em 2022. Devido, principalmente, à necessidade de manter o equilíbrio financeiro em 2022, o Governo da RAEM apresentou duas alterações orçamentais e acabou por transferir 67,75 mil milhões de patacas da reserva extraordinária da reserva financeira para a rubrica “Mobilização da reserva financeira da RAEM” deste capítulo. Em 2023, foram apenas transferidos 10 mil milhões de patacas da reserva extraordinária para a rubrica “Mobilização da reserva financeira da RAEM”¹, portanto, a receita efectiva do capítulo “Outras receitas de capital” diminuiu significativamente.
74. Além disso, quanto à composição das receitas, as “Receitas correntes” representam 86,4% das receitas globais, entre as quais, o capítulo “Receitas das concessões” ocupa 65,4% das receitas globais, e as “Receitas de capital” ocupa 13,6%.

¹ Foi aprovado, no Orçamento de 2023, o recurso à “Reserva extraordinária” da “Reserva financeira”, no valor de 35,63 mil milhões de patacas, enquanto o valor efectivamente transferido da “Reserva extraordinária” foi de apenas 10 mil milhões de patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Composição da receita do “Orçamento ordinário integrado” de 2023

	milhões de patacas	
	Receita efectiva	Peso
Receitas correntes	86 770	86,4%
Impostos directos	11 504	11,5%
Impostos indirectos	3 558	3,5%
Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias	1 630	1,6%
Rendimentos da propriedade	887	0,9%
Receitas das concessões	65 661	65,4%
Receitas financeiras	1 116	1,1%
Venda de bens e serviços	1 498	1,5%
Transferências	172	0,2%
Contribuições para os regimes de protecção social	94	0,1%
Outras receitas correntes	649	0,6%
Receitas de capital	13 676	13,6%
Venda de instalações e equipamentos	12	0,0%
Activos financeiros	916	0,9%
Venda de acções e outras participações	0	0,0%
Outras receitas de capital	12 748	12,7%
Total	100 445	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

3.2 Comparação entre as contas finais e o orçamento das despesas públicas de 2023



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

milhões de patacas

	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Despesa efectiva
Despesas correntes	80 253	78 860	69 596	88,3%	84 799
Despesas com pessoal	27 906	28 159	27 091	96,2%	26 641
Despesas com o funcionamento	15 504	15 761	12 943	82,1%	13 082
Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	1 657	1 657	1 359	82,0%	1 175
Regime de aposentação e sobrevivência	7	7	4	57,1%	3
Transferências, apoios e abonos	31 638	31 666	28 199	89,1%	43 897
Outras despesas correntes	3 541	1 611	0	0,0%	0
Despesas de capital	24 224	25 617	20 976	81,9%	17 351
Instalações e equipamentos	23 694	25 085	20 752	82,7%	16 995
Activos financeiros	530	531	223	42,0%	346
Acções e outras participações (Nota)	0	1	0	25,9%	10
Total	104 477	104 477	90 572	86,7%	102 150

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: A despesa efectiva do capítulo “Acções e outras participações” em 2023 cifrou-se em 210 000 patacas.

75. Em 2023, a despesa efectiva do “Orçamento ordinário integrado” cifrou-se em 90,57 mil milhões de patacas, menos 11,58 mil milhões de patacas do que os 102,15 mil milhões de patacas registados em 2022, ou seja, menos 11,3%, e a taxa de execução orçamental foi de 86,7%.

76. A despesa efectiva das “Despesas correntes” cifrou-se em 69,6 mil milhões de patacas, menos 15,2 mil milhões de patacas, face aos 84,8



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

mil milhões de patacas registados em 2022, ou seja, menos 17,9%; e a despesa efectiva das “Despesas de capital” cifrou-se em 20,98 mil milhões de patacas, aumentou 3,63 mil milhões de patacas face aos 17,35 mil milhões de patacas registados em 2022, ou seja, um aumento de 20,9%. Segundo a classificação por capítulos, 4 capítulos registaram reduções na despesa efectiva face a 2022, nomeadamente nos capítulos “Despesas com o funcionamento”, “Transferências, apoios e abonos”, “Activos financeiros” e “Acções e outras participações”. Os capítulos que registaram aumentos na despesa efectiva face a 2022 foram, respectivamente, “Despesas com pessoal”, “Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública”, “Regime de aposentação e sobrevivência” e “Instalações e equipamentos”.

3.2.1 Análise por classificação económica

77. Em 2023, dos capítulos que registaram aumentos na despesa efectiva destaca-se o capítulo “Instalações e equipamentos”, em que o aumento foi mais significativo, cuja despesa efectiva se cifrou em 20,75 mil milhões de patacas, mais 3,75 mil milhões de patacas do que os 17 mil milhões de patacas registados em 2022, ou seja, mais 22,1%, e a taxa de execução orçamental foi de 82,7%, sendo as despesas neste capítulo compostas principalmente pelo “Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração” (PIDDA). A Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Finanças Públicas procedeu ao acompanhamento da execução do PIDDA referente ao 4.º trimestre



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

de 2023, e o respectivo conteúdo pode ser consultado no Relatório n.º 3/VII/2024² da referida Comissão de Acompanhamento.

78. Em 2023, a despesa efectiva do capítulo “Transferências, apoios e abonos” cifrou-se em 28,2 mil milhões de patacas, menos 15,7 mil milhões de patacas do que os 43,9 mil milhões de patacas registados em 2022, ou seja, menos 35,8%. Segundo a explicação do Governo, como a economia de Macau continuou a ser afectada pela epidemia em 2022, o Governo da RAEM lançou várias medidas de apoio económico para aliviar a pressão dos residentes e a pressão das empresas, nomeadamente: a “Terceira ronda do Plano de benefícios de consumo por meio electrónico contra a epidemia”, o “Plano de apoio pecuniário para aliviar o impacto negativo da epidemia nos trabalhadores, profissionais liberais e operadores de estabelecimentos comerciais em 2022” e o “Plano de subsídio de vida para aliviar o impacto negativo da epidemia nos residentes da RAEM em 2022”. Em 2023, a economia de Macau melhorou gradualmente e o Governo da RAEM parou com as medidas de apoio económico, que só foram atribuídas em 2022, portanto, as despesas do capítulo “Transferências, apoios e abonos” registaram uma redução significativa.
79. No capítulo “Transferências, apoios e abonos”, incluem-se ainda as despesas com os subsídios destinados ao funcionamento, receitas consignadas ou participações do sector público, no valor de 5,06 mil milhões de patacas, cujo montante mais elevado diz respeito aos organismos especiais (Fundo de Segurança Social, Fundo de Pensões e Fundação Macau). Segundo as regras gerais contabilísticas, as

² Vide página electrónica:

<https://www.al.gov.mo/uploads/attachment/2024-08/1720266bac06662279.pdf>



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

despesas respeitantes ao sector público devem ser eliminadas, mas, como a base contabilística adoptada pelos organismos especiais é o regime de acréscimo, diferente da base contabilística adoptada no “Orçamento ordinário integrado”, que é o regime de caixa, não foi então possível efectuar essa eliminação em termos contabilísticos.

80. Em 2023, a despesa efectiva do capítulo “Despesas com pessoal” cifrou-se em 27,09 mil milhões de patacas, aumentou 450 milhões de patacas, face aos 26,64 mil milhões de patacas registados em 2022, ou seja, mais 1,7%. As despesas com “Remunerações principais”, “Outras remunerações, subsídios, abonos e prémios” e “Contribuições para os regimes de protecção social” aumentaram 170 milhões, 230 milhões e 51,16 milhões de patacas, respectivamente, face a 2022.
81. Em 2023, a despesa efectiva no capítulo “Despesas com o funcionamento”, que se cifrou em 12,94 mil milhões de patacas, também registou redução, menos 140 milhões de patacas do que os 13,08 mil milhões de patacas em 2022, ou seja, menos 1,1%. Segundo os esclarecimentos do Governo, isto deveu-se à redução de 340 milhões de patacas nas despesas com “Material médico e clínico” dos “Bens não duradouros”, face a 2022, o que resultou na diminuição significativa do uso de materiais de consumo clínico.
82. Em 2023, a despesa efectiva do capítulo “Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública” cifrou-se em 1,36 mil milhões de patacas, mais 180 milhões de patacas face aos 1,18 mil milhões de patacas registados em 2022, ou seja, mais 15,6%. O aumento das despesas neste capítulo deveu-se, principalmente, ao aumento das despesas com



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

as “Obras de estradas e pontes, taludes e canais de navegação”, que se cifrou em 210 milhões de patacas, mais 160 milhões de patacas do que os 45,27 milhões de patacas registados em 2022. Segundo a explicação do Governo, em 2023, o Governo da RAEM adjudicou a prestação de serviços de dragagem e manutenção das bacias e canais de navegação pública, o que resultou no aumento das respectivas despesas face a 2022.

83. Além disso, a despesa efectiva com a “Rede de iluminações públicas” cifrou-se apenas em 79,73 milhões de patacas, menos 44,82 milhões de patacas do que os 120 milhões de patacas registados em 2022. Segundo a explicação do Governo, no que diz respeito às despesas com a iluminação pública, comparando as despesas de 2022 (ou seja, as despesas efectivas cifraram-se em 73 575 792,74 de patacas, em 2023) com as de 2021 (ou seja, despesas efectivas cifraram-se em 116 289 781,34 de patacas, em 2022), as razões para a sua redução foram as seguintes:

- As obras de melhoramento da iluminação pública no *campus* da Universidade de Macau foram divididas em três fases, a primeira e segunda fases foram concluídas em 2021, enquanto a terceira fase foi concluída em 2022, portanto, as despesas efectivas em 2022 reduziram 9 497 270,43 de patacas;
- O projecto de estudo sobre iluminação pública inteligente foi concluído em 2021. Não havendo esta rubrica em 2022, portanto, as despesas efectivas em 2022 reduziram 8 565 670,00 de patacas;



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

- Em 2021, devido à passagem de tufões registaram-se mais obras de reparação do que em 2022, portanto, as despesas efectivas em 2022 reduziram 4 908 545,88 de patacas;
- Estabelecendo comparação com 2021, em 2022, registaram-se menos obras de mudanças realizadas pelo Governo, portanto as despesas efectivas em 2022 reduziram 1 908 004,92 de patacas;
- Quanto aos serviços de manutenção relativos à iluminação pública, em 2021 estavam incluídas as despesas com a substituição das lâmpadas LED, enquanto no ano de 2022 não havia esta rubrica; além disso, devido à redução, em 2022, das obras de escavação, aprovadas pelo Governo, para a manutenção de postes e cabos eléctricos de iluminação pública, as despesas efectivas em 2022 reduziram 16 704 017,37 de patacas. Quanto às despesas de electricidade com a iluminação pública, a substituição das lâmpadas LED foi concluída em finais de 2021, portanto, as despesas de electricidade com a iluminação pública em 2022, reduziram 1 130 480,00 de patacas face a 2021.

milhões de patacas

Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Despesa efectiva
Água bruta	340	340	330	96,9%	298
Exploração e vigilância de tratamento de águas residuais	218	218	190	87,2%	173
Exploração e vigilância de tratamento de resíduos	619	619	486	78,6%	467
Obras de estradas e pontes, taludes e canais de navegação	257	263	207	78,8%	45



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Despesa efectiva
Rede viária	77	73	60	81,7%	59
Rede de iluminações pública	129	127	80	62,6%	125
Saúde pública	10	10	4	38,7%	7
Outros - Comparticipações de projectos por utilidade pública	7	7	2	34,7%	2
Total	1 657	1 657	1 359	82,0%	1 175

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

84. O capítulo “Regime de aposentação e sobrevivência” destina-se, essencialmente, a custear as pensões de aposentação e as pensões de sobrevivência no âmbito da Administração Pública, incluindo os subsídios, prestações e abonos devidos. As despesas deste capítulo são suportadas, na sua maioria, pelo orçamento do Fundo de Pensões, que é um organismo especial, e o “Orçamento ordinário integrado” assume as despesas com a sobrevivência e a aposentação das pessoas que não aderiram ao “Regime de aposentação e sobrevivência” do Fundo de Pensões. Neste capítulo, as despesas efectivas em 2023 foram apenas de 3,87 milhões de patacas, o que corresponde a uma taxa de execução orçamental de 57,1%.

85. Em 2023, o orçamento autorizado para o capítulo “Outras despesas correntes” cifrou-se em 1,61 mil milhões de patacas, não se tendo verificado qualquer despesa efectiva, uma vez que este capítulo serve para inscrever as dotações orçamentais suplementares destinadas a contrapartidas decorrentes dos reforços de rubricas orçamentais, tudo



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

para suportar despesas imprevisíveis e inadiáveis, portanto, não há lugar ao seu uso para o pagamento de quaisquer despesas.

86. Em 2023, a despesa efectiva das “Despesas de capital” cifrou-se em 20,98 mil milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 81,9%, representando um aumento de 3,63 mil milhões de patacas face à despesa efectiva de 2022, que se cifrou em 17,35 mil milhões de patacas. Nas “Despesas de capital”, o capítulo “Instalações e equipamentos” ocupou o maior peso na despesa efectiva, ou seja, 20,75 mil milhões de patacas, os quais dizem principalmente respeito às despesas do PIDDA; e estabelecendo a comparação com as despesas de 2022, verificou-se um aumento de 3,76 mil milhões de patacas. No ponto 3.2.4 do presente parecer, é efectuada uma análise pormenorizada sobre esta matéria.

87. Em 2023, a despesa efectiva do capítulo “Acções e outras participações” cifrou-se em apenas 210 mil patacas, menos 9,82 milhões de patacas do que em 2022, ou seja, menos 97,9%. No orçamento inicial para o ano económico de 2023, não foi inscrita nenhuma despesa orçamentada neste capítulo, mas durante o período de execução orçamental foi inscrita, através de alteração orçamental, uma despesa orçamentada de 810 mil patacas. De acordo com as informações complementares disponibilizadas pelo Governo, a despesa efectiva de 210 mil patacas destinou-se, respectivamente, à aquisição de 160 acções da TDM (160 mil patacas) e das acções da Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A. (50 mil patacas).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

88. Em 2023, a despesa efectiva do capítulo “Activos financeiros” cifrou-se em 220 milhões de patacas, menos 120 milhões de patacas do que em 2022, ou seja, menos 35,4%. Isto deveu-se, essencialmente, ao facto de as despesas do “Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas” dos “Empréstimos a médio e longo prazo” se cifrarem em apenas 66,51 milhões de patacas, menos 160 milhões de patacas do que em 2022. Segundo os esclarecimentos do Governo, isto deveu-se, principalmente, ao facto de as medidas provisórias de relaxamento dos requisitos de candidatura ao “Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas” terem terminado em Outubro de 2022, o que resultou na redução significativa dos pedidos de apoio aprovados.

Empréstimos a médio e longo prazos	milhões de patacas				
	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Despesa efectiva
Plano de Apoio às PME	262	262	67	25,4%	229
Plano de Crédito sem Juros para Reparação de Edifícios (Nota)	0	1	1	100,0%	0
Bolsas-empréstimo	171	171	129	75,9%	89
Plano de Concessão de Apoio - FDAP	9	9	5	54,8%	4
Plano de Apoio a Jovens Empreendedores	29	29	17	58,3%	19
Empréstimos a sócios	7	7	4	58,7%	3
Outros - Empréstimos a médio prazo e a longo prazo	53	53	1	1,2%	1
Total	530	531	223	42,0%	346

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: O orçamento inicial do “Plano de Crédito sem Juros para Reparação de Edifícios” para 2023 era de 330 000 patacas e em 2022 a despesa efectiva cifrou-se em 319 500 patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Composição da despesa do “Orçamento ordinário integrado” de 2023

	milhões de patacas	
	Despesa efectiva	Peso
Despesas correntes	69 596	76,8%
Despesas com pessoal	27 091	29,9%
Despesas com o funcionamento	12 943	14,3%
Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	1 359	1,5%
Regime de aposentação e sobrevivência	4	0,0%
Transferências, apoios e abonos	28 199	31,1%
Outras despesas correntes	0	0,0%
Despesas de capital	20 976	23,2%
Instalações e equipamentos	20 752	22,9%
Activos financeiros	223	0,2%
Acções e outras participações (Nota)	0	0,0%
Total	90 572	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: A despesa efectiva do capítulo “Acções e outras participações” cifrou-se em 210 000 patacas.

3.2.2 Análise por classificação funcional



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

milhões de patacas

	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Despesa efectiva
Serviços públicos gerais	7 354	7 966	6 729	84,5%	6 264
Justiça, Ordem e Segurança	13 059	13 392	12 153	90,8%	11 333
Educação	14 006	13 995	12 679	90,6%	11 729
Saúde	12 327	12 326	10 420	84,5%	13 693
Previdência social	8 056	8 017	7 355	91,8%	6 613
Habitação	4 195	4 290	4 213	98,2%	2 699
Serviços sociais e comunitários	4 082	4 123	3 472	84,2%	3 143
Serviços económicos	20 967	21 419	18 354	85,7%	14 689
Outras funções	20 430	18 950	15 195	80,2%	31 988
Total	104 477	104 477	90 572	86,7%	102 150

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

89. Segundo a classificação funcional, em 2023 as despesas efectivas dos “Serviços económicos” apresentaram o valor mais elevado, atingindo 18,35 mil milhões de patacas, aumentaram 3,67 mil milhões de patacas face a 2022, ou seja, um aumento de 25%, devido, principalmente, às despesas com as obras dos projectos “Linha Leste do Metro Ligeiro”, “Quarta ponte Macau - Taipa”, “Edifício multifuncional na Estrada Flor de Lótus – Cave e Pódio”, “Construção das Instalações da Central de Incineração 3.ª Fase”, “Empreitada de construção da Galeria Técnica no Arruamento Central da Zona A dos Novos Aterros Urbanos” e “Linha Seac Pai Van do Metro Ligeiro”.
90. As despesas efectivas de “Outras funções” ocuparam o segundo lugar, cifraram-se em 15,2 mil milhões de patacas, menos 16,79 mil milhões de patacas face a 2022, ou seja, menos 52,5%. Segundo a explicação do



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Governo, a economia de Macau entrou numa fase de recuperação em 2023, portanto, o Governo da RAEM não voltou a lançar as diversas medidas de subsídio que foram lançadas durante o período da epidemia. Assim, as despesas de “Outras funções” reduziram significativamente face a 2022.

91. Em 2023, as despesas efectivas da “Saúde” atingiram 10,42 mil milhões de patacas, reduziram 3,27 mil milhões de patacas em relação a 2022, ou seja, uma redução de 23,9%, devido, principalmente, à redução das despesas efectivas face a 2022, com os projectos “Edifício do Hospital, Edifício dos Apoios Logísticos, Edifício dos Serviços de Multi-usos e Administrativos do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas - Construção de Superestrutura”, “Edifício do Laboratório Central do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas”, “Empreitada de Amplificação do Edifício do Centro Hospitalar Conde de São Januário” e “Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas - Empreitada de Construção do Edifício Residencial para Trabalhadores”. Além disso, em 2023 as despesas para fazer face à epidemia também diminuíram significativamente.

**Composição da despesa do “Orçamento ordinário integrado” de 2023
por classificação funcional**

	milhões de patacas	
	Despesa efectiva	Peso
Serviços públicos gerais	6 729	7,4%
Justiça, Ordem e Segurança	12 153	13,4%
Educação	12 679	14,0%
Saúde	10 420	11,5%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	Despesa efectiva	Peso
Previdência social	7 355	8,1%
Habitação	4 213	4,7%
Serviços sociais e comunitários	3 472	3,8%
Serviços económicos	18 354	20,3%
Outras funções	15 195	16,8%
Total	90 572	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

3.2.3 Análise por classificação orgânica

	milhões de patacas				
	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Despesa efectiva
Serviços integrados e capítulos autonomizados	83 105	83 104	70 121	84,4%	82 957
Serviços com autonomia administrativa	18 267	18 268	17 024	93,2%	16 591
Serviços e organismos autónomos	30 023	30 131	26 581	88,2%	26 060
Ajustamento	-26 918	-27 026	-23 155	85,7%	-23 458
Total	104 477	104 477	90 572	86,7%	102 150

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

92. No âmbito do “Orçamento ordinário integrado”, segundo o regime de administração financeira pública, os serviços públicos são divididos em quatro categorias:

1.) Serviços integrados: estes serviços não dispõem de receitas próprias, não possuem autonomia financeira, e todas as despesas são pagas por conta da receita ordinária da RAEM; o pagamento da



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

despesa incumbe na totalidade à Direcção dos Serviços de Finanças (Caixa do Tesouro), com excepção das pequenas despesas que sejam eventualmente pagas pelos fundos permanentes.

- 2.) Capítulos autonomizados: os capítulos orgânicos que funcionam como aglomerados de rubricas de despesas que merecem um tratamento diferenciado, considerando a natureza de que as mesmas se revestem, e que, por isso, não devem ser afectadas ao orçamento de qualquer serviço ou organismo; o pagamento da despesa incumbe na totalidade à Direcção dos Serviços de Finanças (Caixa do Tesouro).
- 3.) Serviços com autonomia administrativa: à semelhança dos serviços integrados, estes também não dispõem de receitas próprias, não possuem autonomia financeira, e todas as despesas são pagas por conta da receita ordinária da RAEM; todavia, diferem dos serviços integrados na medida em que podem efectuar, por si próprios, o pagamento de despesas; os serviços com autonomia administrativa requerem a libertação de créditos orçamentais junto da Direcção dos Serviços de Finanças, sendo posteriormente as despesas próprias pagas pelo serviço.
- 4.) Serviços e organismos autónomos: estes serviços e organismos dispõem de autonomia financeira, possuem as suas receitas próprias, e todas as despesas são pagas por conta dessas receitas (incluindo as receitas provenientes de transferências orçamentais obtidas da Caixa do Tesouro).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

93. Em 2023, existiam 36 serviços integrados e 4 capítulos autonomizados com uma taxa média de execução orçamental de 84,4% e com uma despesa efectiva que se cifrou em 70,12 mil milhões de patacas; e existiam 14 serviços e 2 capítulos autonomizados com uma taxa de execução orçamental inferior à média:

	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	patacas 2023 Taxa de execução
Gabinete do Chefe do Executivo	63 817 900,00	46 799 415,43	73,3%
Conselho Executivo	25 765 000,00	20 889 443,44	81,1%
Gabinete do Secretário para a Administração e Justiça	41 407 700,00	32 274 433,49	77,9%
Gabinete da Secretária para os Assuntos Sociais e Cultura	43 907 200,00	31 407 754,97	71,5%
Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas	26 820 000,00	21 113 798,14	78,7%
Direcção dos Serviços para os Assuntos da Sede do Governo	319 368 300,00	265 104 901,45	83,0%
Direcção dos Serviços para os Assuntos Laborais	707 067 500,00	569 741 268,98	80,6%
Conselho dos Magistrados Judiciais	311 000,00	133 546,00	42,9%
Comissão de Perícia do Erro Médico	9 057 900,00	5 879 659,58	64,9%
Centro de Mediação de Litígios Médicos	2 766 600,00	1 508 523,28	54,5%
Direcção dos Serviços de Estudo de Políticas e Desenvolvimento Regional	70 196 000,00	57 424 302,16	81,8%
Gabinete de Apoio ao Secretariado Permanente do Fórum para a Cooperação Económica e Comercial entre	188 377 500,00	104 317 892,81	55,4%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução
a China e os Países de Língua Portuguesa			
Gabinete para o Planeamento da Supervisão dos Activos Públicos da RAEM	24 950 000,00	14 792 602,62	59,3%
Gabinete Preparatório do Centro Médico de Macau do <i>Peking Union Medical College Hospital/ Hospital de Macau</i>	131 932 500,00	53 473 638,23	40,5%
Pensões e reformas	6 784 000,00	3 871 205,50	57,1%
Despesas comuns	17 289 891 779,46	12 996 770 528,91	75,2%

94. Quanto aos 12 serviços com autonomia administrativa, a taxa média de execução orçamental foi de 93,2%, e a despesa efectiva cifrou-se em 17,02 mil milhões de patacas. No âmbito da despesa efectiva, o valor maior, que se cifrou em 7,41 mil milhões de patacas, registou-se na Direcção dos Serviços de Educação e de Desenvolvimento da Juventude; e o segundo maior, que se cifrou em 5,3 mil milhões de patacas, registou-se na Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau.

95. Em termos da taxa de execução orçamental, 7 serviços com autonomia administrativa apresentaram uma taxa de execução orçamental inferior à média:

	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução
Instituto Cultural	1 289 920 000,00	1 008 193 141,64	78,2%
Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água	1 155 000 000,00	1 017 737 388,61	88,1%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução
Delegação Económica e Comercial de Macau, em Lisboa	14 168 600,00	8 532 385,68	60,2%
Delegação Económica e Comercial de Macau, junto da União Europeia, em Bruxelas	4 829 100,00	3 746 552,11	77,6%
Delegação da Região Administrativa Especial de Macau em Pequim	24 491 300,00	21 844 393,06	89,2%
Delegação Económica e Comercial de Macau, junto da Organização Mundial do Comércio	11 587 000,00	5 952 142,15	51,4%
Direcção dos Serviços de Turismo	385 000 000,00	338 680 045,96	88,0%

96. Trinta e seis serviços e organismos autónomos apresentaram uma taxa média de execução orçamental de 88,2% e a despesa efectiva cifrou-se em 26,58 mil milhões de patacas, dos quais, os Serviços de Saúde são o que apresenta maior despesa efectiva, atingindo os 9,08 mil milhões de patacas, e o Instituto de Acção Social é que o apresenta a segunda maior despesa efectiva, que se cifrou em 3,81 mil milhões de patacas.
97. Em termos da taxa de execução orçamental, 20 serviços e organismos autónomos apresentaram uma taxa de execução orçamental inferior à média, entre os quais, o Fundo para Bonificações do Crédito à Habitação, que foi extinto em 28 de Fevereiro de 2023, e apresentou uma taxa de execução orçamental de apenas 0,1%. Além disso, o orçamento autorizado do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas – Centro Médico de Macau do *Peking Union Medical College Hospital*, que



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

foi criado em Outubro de 2023, cifrou-se em 4,12 milhões de patacas,
mas não se registou qualquer despesa efectiva.

	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	patacas 2023 Taxa de execução
Instituto de Habitação	470 547 000,00	411 882 013,08	87,5%
Instituto de Promoção do Comércio e do Investimento de Macau	590 846 300,00	479 183 484,11	81,1%
Autoridade da Aviação Civil	110 000 000,00	91 726 235,96	83,4%
Instituto de Formação Turística de Macau	413 089 000,00	348 672 538,54	84,4%
Obra Social do Corpo de Polícia de Segurança Pública	50 354 600,00	34 821 423,89	69,2%
Obra Social do Corpo de Bombeiros	8 314 800,00	6 964 247,48	83,8%
Obra Social dos Serviços de Alfândega	3 462 500,00	3 025 228,20	87,4%
Obra Social da Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água	2 110 000,00	1 601 193,93	75,9%
Instituto para a Supervisão e Administração Farmacêutica	108 207 800,00	83 653 236,75	77,3%
Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas – Centro Médico de Macau do <i>Peking Union Medical College Hospital</i>	4 115 600,00	0,00	0,0%
Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização	760 028 800,00	346 417 653,63	45,6%
Fundo para Bonificações do Crédito à Habitação	517 000,00	300,00	0,1%
Fundo do Desporto	824 500 300,00	701 757 826,66	85,1%
Fundo de Turismo	1 557 358 400,00	1 123 379 560,22	72,1%
Fundo Correccional	5 167 000,00	4 537 770,03	87,8%
Fundo de Desenvolvimento e Apoio à Pesca	10 000 000,00	5 406 857,80	54,1%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução
Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética	48 000 000,00	37 533 792,35	78,2%
Fundo de Garantia de Créditos Laborais	99 465 800,00	84 277 200,08	84,7%
Fundo de Desenvolvimento da Cultura	276 091 700,00	162 650 622,14	58,9%
Fundo Educativo	1 586 315 600,00	1 018 536 004,37	64,2%

3.2.4 Análise do “Plano de Investimentos e Despesas de
Desenvolvimento da Administração” (PIDDA)

Programas	milhões de patacas				
	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Despesa efectiva
Obras de instalações públicas	2 792	2 792	2 185	78,3%	1 908
Sistema de Transportes Colectivos Urbanos de Macau	4 216	4 216	4 164	98,8%	2 752
Habitação Pública	4 704	4 704	4 430	94,2%	2 445
Estradas e pontes, taludes e canais de navegação	2 985	3 422	3 223	94,2%	2 677
Aterros	33	33	33	99,9%	68
Novo campus da Universidade de Macau na Ilha de Hengqin	313	313	286	91,3%	215
Obras de instalações de serviços	1 897	1 955	1 776	90,9%	1 025
Construção do Terminal Marítimo de Pac On na Taipa	0	0	0	-	3
Equipamento de serviços	943	943	676	71,7%	403



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Programas	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Despesa efectiva
Centro de transportes	1	7	7	100,0%	7
Ilha Artificial Fronteiriça da Ponte Hong Kong – Zhuhai – Macau	0	0	0	-	137
Equipamentos médicos	78	78	5	6,8%	0
Equipamento de instalações públicas	6	131	128	98,2%	16
Construção do novo estabelecimento prisional	473	570	411	72,1%	226
Meios de Transporte	137	137	133	96,8%	94
Construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas	2 610	2 610	1 448	55,5%	3 610
Instalações para Água	61	61	42	69,3%	35
Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau (Posto Fronteiriço Qingmao) (Nota)	1	1	1	100,0%	0
Policiamento inteligente em nuvem	314	314	72	22,8%	44
Construção da Zona A dos Novos Aterros Urbanos	744	744	648	87,0%	286
Total	22 308	23 031	19 668	85,4%	15 952

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2022, a despesa efectiva do programa “Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau (Posto Fronteiriço Qingmao)” cifrou-se em 43 300 patacas.

98. O PIDDA referente ao ano 2023 prevê 18 programas e 276 projectos, o seu orçamento inicial era de 22,31 mil milhões de patacas, o orçamento autorizado cifrou-se em 23,03 mil milhões de patacas, a despesa efectiva cifrou-se em 19,67 mil milhões de patacas e a taxa de execução orçamental foi de 85,4%. No que respeita à execução orçamental do PIDDA, a Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Finanças



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Públicas já procedeu ao acompanhamento da situação da execução orçamental do PIDDA do 4.º trimestre de 2023, e o respectivo conteúdo encontra-se no Relatório n.º 3/VII/2024 da referida Comissão de Acompanhamento.

Serviço proponente	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Valor da cabimentação	2023 Cabimento não liquidado	patacas Cabimento não liquidado (%)
Comissão de Desenvolvimento de Quadros Qualificados	4 746 300,00	4 574 279,05	4 632 662,25	58 383,20	1,3%
Direcção dos Serviços de Solos e Construção Urbana	1 328 000,00	1 328 000,00	1 328 000,00	0,00	0,0%
Direcção dos Serviços de Obras Públicas	8 721 839 219,40	8 483 673 363,01	8 645 759 348,45	162 085 985,44	1,9%
Instituto Cultural	180 871 700,00	109 689 180,46	115 286 672,02	5 597 491,56	4,9%
Polícia Judiciária	167 059 800,00	123 230 587,84	126 015 673,85	2 785 086,01	2,2%
Instituto para os Assuntos Municipais	311 366 083,00	271 246 595,33	301 288 506,47	30 041 911,14	10,0%
Autoridade da Aviação Civil	42 112 000,00	0,00	0,00	0,00	-
Direcção dos Serviços para os Assuntos de Tráfego	60 339 400,00	28 038 749,28	29 244 450,03	1 205 700,75	4,1%
Direcção dos Serviços Meteorológicos e Geofísicos	4 500 000,00	4 387 511,98	4 430 000,00	42 488,02	1,0%
Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública	254 204 000,00	159 203 357,00	206 603 357,00	47 400 000,00	22,9%
Direcção dos Serviços de Identificação	44 500 000,00	38 673 026,50	38 673 026,50	0,00	0,0%
Instituto de Habitação	3 268 884 740,00	3 251 050 536,84	3 267 720 207,40	16 669 670,56	0,5%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Serviço proponente	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Valor da cabimentação	2023 Cabimento não liquidado	Cabimento não liquidado (%)
Direcção dos Serviços de Assuntos de Justiça	103 179 100,00	98 281 277,60	102 679 663,60	4 398 386,00	4,3%
Instituto de Acção Social	1 025 030 300,00	769 768 682,29	770 834 273,21	1 065 590,92	0,1%
Direcção dos Serviços de Turismo	4 485 900,00	2 286 655,10	2 286 655,10	0,00	0,0%
Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água	222 097 171,60	188 563 922,34	212 932 092,35	24 368 170,01	11,4%
Direcção dos Serviços de Finanças	1 143 047 077,97	1 092 686 807,32	1 141 604 393,42	48 917 586,10	4,3%
Direcção dos Serviços de Educação e de Desenvolvimento da Juventude	41 870 000,00	18 252 370,00	37 733 045,00	19 480 675,00	51,6%
Gabinete do Presidente do Tribunal de Última Instância	132 464 600,00	123 849 044,76	131 327 226,20	7 478 181,44	5,7%
Direcção de Inspeção e Coordenação de Jogos	252 780 000,00	142 181 472,68	233 020 719,41	90 839 246,73	39,0%
Comissariado contra a Corrupção	19 170 000,00	6 480 000,00	6 480 000,00	0,00	0,0%
Gabinete de Comunicação Social	1 631 800,00	1 131 800,00	1 131 800,00	0,00	0,0%
Comissariado da Auditoria	19 541 600,00	18 906 572,98	19 213 084,78	306 511,80	1,6%
Serviços de Saúde	2 858 799 700,00	1 583 139 030,09	1 789 917 635,14	206 778 605,05	11,6%
Universidade de Macau	313 021 600,00	285 775 259,95	290 823 922,95	5 048 663,00	1,7%
Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau	842 062 100,00	635 161 025,74	636 271 714,49	1 110 688,75	0,2%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Serviço proponente	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Valor da cabimentação	2023 Cabimento não liquidado	Cabimento não liquidado (%)
Instituto de Formação Turística de Macau	71 617 500,00	48 518 556,00	50 537 182,00	2 018 626,00	4,0%
Serviços de Alfândega da RAEM	663 455 400,00	573 765 239,37	580 879 907,35	7 114 667,98	1,2%
Universidade Politécnica de Macau	181 497 200,00	152 894 258,87	170 006 472,89	17 112 214,02	10,1%
Gabinete do Procurador	14 558 700,00	14 521 491,67	14 558 602,00	37 110,33	0,3%
Direcção dos Serviços de Protecção Ambiental	1 381 211 522,03	961 108 939,60	1 310 163 842,62	349 054 903,02	26,6%
Direcção dos Serviços Correcionais	569 576 406,54	410 512 742,74	420 217 724,14	9 704 981,40	2,3%
Serviços de Polícia Unitários	36 000 000,00	0,00	0,00	0,00	-
Instituto do Desporto	72 266 700,00	64 989 824,69	65 505 998,30	516 173,61	0,8%
Total	23 031 115 620,54	19 667 870 161,08	20 729 107 858,92	1 061 237 697,84	5,1%

99. O cabimento não liquidado do PIDDA de 2023 cifrou-se em 1,06 mil milhões de patacas, mais 130 milhões de patacas face a 2022. O cabimento não liquidado diz respeito aos projectos já adjudicados e ao montante cujo pagamento estava previsto para 2023 e que, porém, não foi efectivado. Esta situação deve-se, essencialmente, ao facto de os projectos não terem sido desenvolvidos de acordo com o andamento inicialmente previsto no plano. Como o andamento foi fixado aquando da adjudicação dos projectos, a consequência que resulta dos atrasos é a assunção das respectivas verbas no ano seguinte. Assim, se o Governo não previr, aquando da elaboração do orçamento para o ano seguinte, aquele montante em atraso cujo pagamento já tinha sido prometido, será então necessário recorrer à dotação provisional daquele ano, ou



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

canalizar o orçamento de outros projectos para suportar os montantes em atraso.

100. Através da percentagem do cabimento não liquidado, pode analisar-se a situação de execução dos projectos adjudicados por parte dos serviços públicos: quanto mais elevada é a percentagem, mais atrasos há na execução. Do referido mapa, conclui-se que a percentagem geral do cabimento não liquidado é de 5,1%, sendo a Direcção dos Serviços de Educação e de Desenvolvimento da Juventude e a Direcção de Inspecção e Coordenação de Jogos os que apresentaram uma percentagem do cabimento não liquidado mais elevada, 51,6% e 39%, respectivamente.

Programas	milhões de patacas					
	Compromissos assumidos a pagar até 2023	Compromissos assumidos e pagos em 2023	Compromissos assumidos e não pagos até final de 2023	Compromissos assumidos em 2024	Compromissos assumidos em 2025 e anos seguintes	Compromissos assumidos por pagar
	a	b	c=a-b	d	e	f=c+d+e
Obras de instalações públicas	3 983	2 185	1 798	1 914	824	4 536
Sistema de Transportes Colectivos Urbanos de Macau	4 508	4 164	344	1 725	7 709	9 778
Habitação Pública	8 760	4 430	4 330	5 022	9 341	18 694
Estradas e pontes, taludes e canais de navegação	3 368	3 223	144	1 298	234	1 677
Aterros	1 609	33	1 576	0	0	1 576
Novo campus da Universidade de Macau na Ilha de Hengqin	299	286	13	156	15	185
Obras de instalações de serviços	2 120	1 776	344	1 103	634	2 081
Construção do Terminal Marítimo de Pac On na Taipa	0	0	0	0	0	0



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

✓
林
92
梁
L.
李
王
王
王

Programas	milhões de patacas					
	Compromissos assumidos a pagar até 2023	Compromissos assumidos e pagos em 2023	Compromissos assumidos e não pagos até final de 2023	Compromissos assumidos em 2024	Compromissos assumidos em 2025 e anos seguintes	Compromissos assumidos por pagar
	a	b	c=a-b	d	e	f=c+d+e
Equipamento de serviços	870	676	195	354	4	553
Centro de transportes	7	7	0	0	0	0
Ilha Artificial Fronteira da Ponte Hong Kong – Zhuhai – Macau	109	0	109	0	0	109
Equipamento de instalações públicas	128	128	0	3	0	3
Equipamentos médicos	11	5	6	29	0	34
Construção do novo estabelecimento prisional	432	411	21	165	0	186
Meios de Transporte	140	133	7	101	124	232
Construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas	1 632	1 448	184	455	1 618	2 257
Instalações para Água	43	42	0	4	0	5
Novo Acesso Fronteira Guangdong-Macau (Posto Fronteira Qingmao)	1	1	0	0	0	0
Aquisição de bens imóveis	0	0	0	0	0	0
Policimento Inteligente em Nuvem	72	72	0	0	0	0
Construção da Zona A dos Novos Aterros Urbanos	673	648	25	1 282	2 024	3 332
Total	28 765	19 668	9 097	13 611	22 528	45 237

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

101. O Governo facultou informações sobre os encargos plurianuais até 2023.

Do mapa acima resulta que o valor dos compromissos assumidos que deveria ser pago até 2023 é de 28,77 mil milhões de patacas, em 2023,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

foi pago dentro do prazo o valor de 19,67 mil milhões de patacas, e o valor não pago ascende a 9,1 mil milhões de patacas. Segundo os esclarecimentos do Governo, o programa “Habitação pública” foi o que registou valores mais elevados dos compromissos assumidos que não foram pagos dentro do prazo, atingindo um valor de 4,33 mil milhões de patacas, e o segundo foi o programa “Obras de instalações públicas” que atingiu 1,8 mil milhões de patacas. No programa “Habitação pública” o valor dos compromissos assumidos e não pagos diz, principalmente, respeito aos projectos “Empreitada de construção de habitação pública no Lote B8 da Zona A dos Novos Aterros” e “Empreitada de construção de habitação pública no Lote B5 da Zona A dos Novos Aterros”, cujos valores atingiram 1,98 mil milhões e 1,32 mil milhões de patacas, respectivamente; e no programa “Obras de instalações públicas” o valor dos compromissos assumidos e não pagos diz, principalmente, respeito aos projectos “Modernização da Estação de Tratamento de Águas Residuais de Coloane II” e “Instalações de Separação de Resíduos do Aterro para Resíduos de Materiais de Construção I”, cujos valores atingiram 1,0 mil milhões e 250 milhões de patacas, respectivamente.

102. Se o pagamento destes valores for adiado na totalidade para 2024, o valor dos compromissos assumidos para 2024 vai atingir 22,71 mil milhões de patacas. Além disso, o valor dos compromissos assumidos para 2025 e anos seguintes também vai atingir 22,53 mil milhões de patacas, aumentando consoante o valor plurianual dos compromissos assumidos e aprovado para 2024.

4. Comparação do “Orçamento agregado dos organismos especiais” de 2023



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

4.1 Comparação entre as contas finais e o orçamento das receitas agregadas em 2023

	milhões de patacas				
	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Receita efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Receita efectiva
Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias	670	670	573	85,6%	555
Rendimentos da propriedade	86	86	85	98,3%	88
Receitas das concessões	2 613	2 613	3 647	139,6%	515
Receitas financeiras	9 477	9 477	21 636	228,3%	5 179
Venda de bens e serviços	415	415	375	90,3%	377
Transferências	5 132	5 132	6 247	121,7%	2 167
Contribuições para os regimes de protecção social	1 785	1 785	1 828	102,4%	1 865
Outras receitas correntes	15	15	108	736,3%	105
Total	20 192	20 192	34 499	170,9%	10 853

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

103. Quanto à receita do “Orçamento agregado dos organismos especiais” em 2023, a receita efectiva cifrou-se em 34,5 mil milhões de patacas, mais 23,65 mil milhões de patacas do que os 10,85 mil milhões de patacas registados em 2022, ou seja, um aumento de 217,9%, e a taxa de execução orçamental foi de 170,9%. Cinco capítulos registaram aumentos na receita efectiva, nomeadamente os capítulos “Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias”, “Receitas das concessões”, “Receitas financeiras”, “Transferências” e “Outras receitas correntes”,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

enquanto os restantes 3 capítulos registaram reduções na receita efectiva, nomeadamente os capítulos “Rendimentos da propriedade”, “Venda de bens e serviços” e “Contribuições para os regimes de protecção social”.

	milhões de patacas				
Receitas financeiras	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Receita efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Receita efectiva
Juros e dividendos	7 128	7 128	13 440	188,6%	4 973
Receitas de investimento	2 341	2 341	8 006	342,1%	64
Receitas dos ganhos cambiais	8	8	189	2 259,1%	143
Outras (Nota)	0	0	0	59,7%	0
Total	9 477	9 477	21 636	228,3%	5 179

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2023, o orçamento inicial e o orçamento autorizado da rubrica “Outras” foram ambos de 130 300 patacas, a receita efectiva cifrou-se em 77 806,46 patacas, e em 2022 cifrou-se em 98 823,66 patacas.

104. Quanto à receita do “Orçamento agregado dos organismos especiais” em 2023, segundo a classificação económica, o capítulo “Receitas financeiras” é o que apresenta a receita efectiva mais elevada no “Orçamento agregado dos organismos especiais”, no valor de 21,64 mil milhões de patacas, representando 62,7% da receita total, ou seja, um aumento significativo de 16,46 mil milhões de patacas face aos 5,18 mil milhões de patacas de 2022, ou seja, mais 317,7%. Segundo a explicação do Governo, devido ao aumento significativo das taxas de juro monetário face a 2022, a receita efectiva dos “Juros e dividendos” cifrou-se em 13,44 mil milhões de patacas, aumentou 8,47 mil milhões de patacas, face aos 4,97 mil milhões de patacas registados em 2022. Além disso, em 2023, o mercado global de investimento recuperou do



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

nível baixo desde o final de 2022 e o desempenho dos investimentos em fundos e obrigações também foi melhor do que o previsto, fazendo com que a receita efectiva das “Receitas de investimento” atingisse 8,01 mil milhões de patacas, um aumento significativo de 7,94 mil milhões de patacas face aos 63,75 milhões de patacas em 2022. A receita efectiva das “Receitas dos ganhos cambiais” cifrou-se em 190 milhões de patacas, mais 46,15 milhões de patacas face a 2022. Segundo a explicação do Governo, isto deveu-se, principalmente, ao aumento da taxa de câmbio do Dólar Americano em 2023, portanto, as receitas dos ganhos cambiais resultantes da conversão dos activos detidos em dólares americanos para patacas foram mais elevadas do que o previsto.

	milhões de patacas				
Transferências	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Receita efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Receita efectiva
Receitas consignadas	112	112	110	98,5%	104
Comparticipações	4 191	4 191	5 375	128,2%	1 305
Transferências do orçamento central da RAEM	826	826	760	92,1%	755
Outras	3	3	2	56,4%	3
Total	5 132	5 132	6 247	121,7%	2 167

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

105. Em 2023, o capítulo “Transferências” é o que apresenta a segunda maior receita efectiva no “Orçamento agregado dos organismos especiais”, cuja receita efectiva se cifrou em 6,25 mil milhões de patacas, mais 4,08 mil milhões de patacas, ou seja, mais 188,3%, do que os 2,17 mil milhões de patacas registados em 2022, na qual, a receita efectiva das “Comparticipações” se cifrou em 5,38 mil milhões de patacas, mais



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

4,07 mil milhões de patacas face a 2022, ou seja, um aumento de 311,9%, devido principalmente ao aumento significativo das receitas brutas do jogo face a 2022, o que resultou também no aumento significativo das “Comparticipações”³ calculadas conforme as receitas em causa.

106. Além disso, a receita efectiva referente às “Receitas consignadas” cifrou-se em 110 milhões de patacas, aumentou ligeiramente face a 2022, em que foi de 100 milhões de patacas. Segundo a explicação do Governo, esta receita deve-se, principalmente, ao disposto na Lei n.º 14/2019 (Consolidação dos recursos financeiros do Fundo de Segurança Social), que prevê a dotação de 3% do saldo da execução do orçamento central para o Fundo de Segurança Social.

	milhões de patacas				
Receitas das concessões	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Receita efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Receita efectiva
Receitas dos jogos de fortuna ou azar	2 600	2 600	3 639	140,0%	506
Receitas das concessões de serviços de utilidade pública	13	13	8	62,5%	9
Total	2 613	2 613	3 647	139,6%	515

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

107. Em 2023, o capítulo “Receitas das concessões” é o que apresenta a terceira maior receita efectiva no “Orçamento agregado dos organismos especiais”, cuja receita efectiva se cifrou em 3,65 mil milhões de patacas, mais 3,13 mil milhões de patacas, ou seja, mais 607,8%, do que os 520

³ As “Comparticipações” dizem respeito às receitas do jogo afectas ao Fundo de Segurança Social e ao Fundo de Pensões, bem como às participações de 1% das receitas correntes da RAEM atribuídas ao Fundo de Segurança Social.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

milhões de patacas registados em 2022, devido, principalmente, ao aumento da receita efectiva das “Receitas dos jogos de fortuna ou azar”, que se cifrou em 3,64 mil milhões de patacas, mais 3,13 mil milhões de patacas face a 2022, ou seja, mais 618,5%. Segundo os esclarecimentos do Governo, isto deveu-se, principalmente, ao aumento das contribuições do jogo concedidas à Fundação Macau pelas concessionárias, após a entrada em vigor da Lei n.º 16/2001 (Regime jurídico da exploração de jogos de fortuna ou azar em casino), alterada pela Lei n.º 7/2022; por outro lado, nos termos do Regulamento Administrativo n.º 23/2022 (Alteração aos Estatutos da Fundação Macau), foi revogada a forma de processamento sobre a integração das receitas de contribuições de jogos não inferiores a 25% nos capitais acumulados, passando a totalidade das referidas receitas recebidas a constituir receita anual; ademais, em 2023, registou-se um aumento significativo das receitas brutas do jogo face a 2022, resultando, também, num aumento das respectivas receitas, portanto, em 2023, as “Receitas dos jogos de fortuna ou azar” aumentaram significativamente.

milhões de patacas

Contribuições para os regimes de protecção social	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Receita efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Receita efectiva
Contribuições do Regime de aposentação e sobrevivência	1 282	1 282	1 343	104,7%	1 384
Contribuições do Regime de Segurança Social	395	395	381	96,5%	378
Contribuições do Regime de Garantia de Depósitos	100	100	97	97,2%	95
Outras	8	8	7	95,5%	8
Total	1 785	1 785	1 828	102,4%	1 865

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

108. Em 2023, a receita efectiva do capítulo “Contribuições para os regimes de protecção social” cifrou-se em 1,83 mil milhões de patacas, apresentando um decréscimo de 2%, face aos 1,87 mil milhões de patacas registados em 2022. Neste capítulo, as receitas principais provieram das “Contribuições do Regime de aposentação e sobrevivência”, com uma receita efectiva de 1,34 mil milhões de patacas, registando-se um decréscimo de 3% face aos 1,38 mil milhões de patacas do ano de 2022. Seguem-se as “Contribuições do Regime de segurança social”, com receitas efectivas de 380 milhões de patacas, apresentando um aumento ligeiro de 0,8% relativamente a 2022.
109. Em 2023, a receita efectiva do capítulo “Venda de bens e serviços” cifrou-se em 380 milhões de patacas, menos 2,33 milhões de patacas do que em 2022, das quais as receitas dos “Correios e filatelia” reduziram 12,68 milhões de patacas. Segundo a explicação do Governo, tal deveu-se, principalmente, à diminuição da procura de serviços postais por parte dos cidadãos, o que resultou na redução das receitas dos “Correios e filatelia”.
110. Além disso, é de salientar que, no capítulo “Outras receitas correntes”, o orçamento autorizado cifrou-se em 14,64 milhões de patacas, a receita efectiva atingiu 110 milhões de patacas, e a taxa de execução orçamental foi de 736,3%, representando um aumento de 2,5%, ou seja, mais 2,59 milhões de patacas face a 2022. Segundo a explicação do Governo, estas receitas dizem respeito essencialmente às reposições à Fundação Macau das quantias dos apoios financeiros, das bolsas de mérito para estudos e dos planos de apoio, bem como a imparidades de activos financeiros e reposição de outras provisões. Para informações



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

mais detalhadas, consultar a resposta do Governo constante no ponto 146.24.

Composição da receita agregada orçamentada em 2023

	milhões de patacas	
	Receita efectiva	Peso
Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias	573	1,7%
Rendimentos da propriedade	85	0,2%
Receitas das concessões	3 647	10,6%
Receitas financeiras	21 636	62,7%
Venda de bens e serviços	375	1,1%
Transferências	6 247	18,1%
Contribuições para os regimes de protecção social	1 828	5,3%
Outras receitas correntes	108	0,3%
Total	34 499	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

4.2 Comparação entre as contas finais e o orçamento das despesas agregadas em 2023

4.2.1 Análise por classificação económica

	milhões de patacas				
	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Despesa efectiva
Despesas com pessoal	1 365	1 365	1 261	92,3%	1 009
Despesas com o funcionamento	1 019	1 021	557	54,6%	1 008
Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	25	25	24	94,2%	23



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Despesa efectiva
Regime de aposentação e sobrevivência	3 145	3 145	3 009	95,7%	2 820
Despesas financeiras	3 676	3 676	3 185	86,6%	11 728
Custo das vendas de mercadorias e das prestações de serviços	46	46	28	59,8%	34
Transferências, apoios e abonos	7 264	7 264	6 671	91,8%	6 396
Outras despesas correntes	90	88	0	0,0%	0
Total	16 630	16 630	14 735	88,6%	23 018

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

111. Quanto à despesa do “Orçamento agregado dos organismos especiais” em 2023, a despesa efectiva cifrou-se em 14,73 mil milhões de patacas, menos 8,28 mil milhões de patacas do que os 23,02 mil milhões de patacas registados em 2022, ou seja, uma redução de 36%, e a taxa de execução orçamental foi de 88,6%. Quatro capítulos registaram aumentos da despesa efectiva, nomeadamente os capítulos “Despesas com pessoal”, “Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública”, “Regime de aposentação e sobrevivência” e “Transferências, apoios e abonos”, enquanto os restantes 3 capítulos registaram reduções, nomeadamente os capítulos “Despesas com o funcionamento”, “Despesas financeiras” e “Custo das vendas de mercadorias e das prestações de serviços”.

112. Segundo a classificação económica, o capítulo “Transferências, apoios e abonos” é o que apresenta a despesa efectiva mais elevada no “Orçamento agregado dos organismos especiais”, no valor de 6,67 mil milhões de patacas, representando 45,3% da despesa total, ou seja, um



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

aumento de cerca de 280 milhões de patacas face aos 6,4 mil milhões de patacas registados em 2022, ou seja, mais 4,3%. Na despesa efectiva deste capítulo, a “Pensão para idosos” (1,24 mil milhões de patacas), a “Antecipação da pensão para idosos” (4,12 mil milhões de patacas), a “Pensão de invalidez” (550 milhões de patacas) e os “Abonos sociais e subsídios” (110 milhões de patacas) atribuídos pelo Fundo de Segurança Social são as rubricas que representam o maior peso.

113. O capítulo “Despesas financeiras” é o que apresenta a segunda maior despesa efectiva no “Orçamento agregado dos organismos especiais”, cuja despesa efectiva se cifrou em 3,19 mil milhões de patacas, uma redução significativa de 8,54 mil milhões de patacas, ou seja, menos 72,8%, do que os 11,73 mil milhões de patacas registados em 2022. A redução da despesa efectiva em 2023 deveu-se, principalmente, ao facto de as “Perdas em investimentos” não terem registado quaisquer despesas efectivas, e em 2022 ter sido de 10,37 mil milhões de patacas. Segundo a explicação do Governo, em 2023, o ambiente de investimento global mostrou-se tendencialmente optimista e os organismos especiais conseguiram obter retornos positivos dos seus investimentos financeiros, portanto, não se registaram perdas em investimentos no ano de 2023.

114. Em 2023, as despesas com “Juros devedores” do capítulo “Despesas financeiras” cifraram-se em 2,99 mil milhões de patacas, mais 2,24 mil milhões de patacas do que em 2022. Segundo o Governo, isto deveu-se, principalmente, ao aumento da emissão total de títulos de intervenção no mercado monetário emitidos pela Autoridade Monetária de Macau em 2023, e ao aumento das despesas com juros devido ao aumento das



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

taxas de juro do mercado monetário, que contribuíram para o aumento significativo dos “Juros devedores”. Por outro lado, as despesas com “Perdas cambiais” diminuíram 390 milhões de patacas em relação a 2022, o que, segundo a explicação do Governo, se deveu principalmente à queda da taxa de câmbio entre o Renminbi e a Pataca.

115. O capítulo “Regime de aposentação e sobrevivência”⁴ é o que apresenta a terceira maior despesa efectiva no “Orçamento agregado dos organismos especiais”, cuja despesa efectiva se cifrou em 3,01 mil milhões de patacas, um aumento de 190 milhões de patacas, ou seja, mais 6,7%, do que os 2,82 mil milhões de patacas registados em 2022. Segundo o Governo, o aumento das despesas deveu-se, principalmente, ao aumento do número de trabalhadores aposentados da Função Pública, situação que resultou no correspondente aumento das despesas globais.

116. A despesa efectiva do capítulo das “Despesas com o funcionamento” cifrou-se em 560 milhões de patacas, menos 450 milhões de patacas face aos 1,01 mil milhões de patacas registados em 2022, ou seja, menos 44,7%, devido principalmente à redução de 410 milhões de patacas nas despesas com a “Aquisição de serviços” neste capítulo, em comparação com 2022. Segundo o Governo, em 2022, as despesas com a “Aquisição de serviços” incluem as decorrentes da implementação do “Plano do fundo de apoio ao combate à epidemia no valor de 10 mil milhões de patacas” e de outras medidas de apoio ao combate à epidemia, no valor de 460 milhões de patacas, e não se

⁴ Refere-se, essencialmente, ao pagamento das pensões de aposentação e sobrevivência, bem como de outros subsídios concedidos pelo Fundo de Pensões aos trabalhadores aposentados ou beneficiários previstos nos termos da lei.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

registou qualquer despesa relacionada com isto em 2023. Por outro lado, o orçamento autorizado para a “Aquisição de serviços” cifrou-se em 770 milhões de patacas, enquanto a despesa efectiva se cifrou em apenas 440 milhões de patacas, menos 410 milhões de patacas do que as 850 milhões de patacas registados em 2022, e a taxa de execução orçamental foi de 56,9%. Segundo a explicação do Governo, tal deveu-se principalmente ao adiamento de alguns trabalhos da Autoridade Monetária de Macau. Para informações mais detalhadas, consultar a resposta do Governo constante no ponto 146.28.

	milhões de patacas				
Despesas com pessoal	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Despesa efectiva
Remuneração principal	818	817	769	94,2%	759
Outras remunerações, subsídios, abonos e prémios	167	173	127	73,6%	128
Contribuições para os regimes de protecção social	380	375	364	97,1%	122
Total	1 365	1 365	1 261	92,3%	1 009

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

117. Em 2023, a despesa efectiva do capítulo “Despesas com pessoal” cifrou-se em 1,26 mil milhões de patacas, um aumento de 250 milhões de patacas, ou seja mais 24,9%, em comparação com os 1,01 mil milhões de patacas de 2022, devido, principalmente, ao aumento de 240 milhões de patacas, face a 2022, das despesas com as “Contribuições para os regimes de protecção social” deste capítulo. Segundo a explicação do Governo, de acordo com o relatório actuarial do Fundo de Previdência do Pessoal da Autoridade Monetária de Macau, referente ao ano de 2022, tendo em conta a situação de défice do valor líquido dos passivos do referido Fundo, a sociedade de consultadoria actuarial



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

recomendou a realização, por parte da Autoridade Monetária de Macau, de contribuições no valor não inferior a 170 milhões de patacas. Além disso, nos termos do Decreto-Lei n.º 6/99/M, de 8 de Fevereiro (Regime jurídico dos fundos privados de pensões), a fim de manter o equilíbrio entre as prestações a serem atribuídas aos beneficiários e os encargos futuros, a Autoridade Monetária de Macau efectuou, em 2023, contribuições no valor de 170 milhões de patacas.

118. Em 2023, a despesa efectiva do capítulo “Custo das vendas de mercadorias e das prestações de serviços” cifrou-se em 27,55 milhões de patacas, menos 6,49 milhões de patacas, face aos 34,04 milhões de patacas de 2022, ou seja, menos 19,1%. Segundo o Governo, devido principalmente à diminuição da procura de serviços postais, as despesas com os “Custos de venda de mercadorias e de prestações de serviços” também diminuíram simultaneamente.

119. O orçamento autorizado do capítulo “Outras despesas correntes” cifrou-se em 87,56 milhões de patacas, e a “Dotação provisional” deste capítulo destina-se a contrapartidas decorrentes dos reforços de rubricas orçamentais, tudo para suportar despesas imprevisíveis e inadiáveis, portanto, não vai ser utilizado para o pagamento de quaisquer despesas.

120. Em 2023, a despesa efectiva do capítulo “Despesas financeiras” cifrou-se em 3,18 mil milhões de patacas, porque, na análise da situação do investimento dos organismos especiais, tem de se proceder à subtracção entre as “Receitas financeiras” e as “Despesas financeiras”, assim, o valor líquido resultante desta subtracção é que pode ser



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

considerado como valor anual do orçamento de investimento dos organismos especiais.

	milhões de patacas			
	2023	2022	Diferença	Variação
Receitas financeiras	21 636	5 179	16 456	317,7%
Despesas financeiras	3 185	11 728	-8 543	-72,8%
Valor líquido dos investimentos	18 451	-6 549	25 000	

* Devido aos arredondamentos, os valores calculados podem variar ligeiramente.

121. De acordo com o mapa acima, em 2023, os investimentos dos organismos especiais registaram um valor líquido de 18,45 mil milhões de patacas, representando um aumento de 25 mil milhões de patacas, face aos 6,55 mil milhões de patacas negativos (prejuízos) registados em 2022.

Composição da despesa agregada orçamentada em 2023

	milhões de patacas	
	Despesa efectiva	Peso
Despesas com pessoal	1 261	8,6%
Despesas com o funcionamento	557	3,8%
Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	24	0,2%
Regime de aposentação e sobrevivência	3 009	20,4%
Despesas financeiras	3 185	21,6%
Custo das vendas de mercadorias e das prestações de serviços	28	0,2%
Transferências, apoios e abonos	6 671	45,3%
Outras despesas correntes	0	0,0%
Total	14 735	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

4.2.2 Análise por classificação funcional

milhões de patacas

	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Despesa efectiva
Serviços públicos gerais	4 456	4 461	3 573	80,1%	1 884
Educação	4	4	1	16,8%	1
Previdência social	10 405	10 400	9 836	94,6%	19 175
Serviços económicos	597	597	480	80,4%	493
Outras funções	1 168	1 168	845	72,3%	1 466
Total	16 630	16 630	14 735	88,6%	23 018

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

122. Segundo a classificação funcional, nas despesas efectivas dos organismos especiais, as despesas relacionadas com a “Previdência social” representam o valor mais elevado, cifrando-se em 9,84 mil milhões de patacas, equivalente a 66,8% da despesa efectiva, diminuíram 9,34 mil milhões de patacas face a 2022, ou seja, uma redução de 48,7%, e apresentaram uma taxa de execução orçamental de 94,6%. Estas despesas dizem essencialmente respeito aos subsídios e abonos atribuídos pelo Fundo de Segurança Social e às pensões de aposentação e outras prestações atribuídas pelo Fundo de Pensões. Além disso, na despesa efectiva de 2022, estão ainda incluídas as despesas financeiras do Fundo de Pensões e do Fundo de Segurança Social, num total de cerca de 10,26 mil milhões de patacas e, em 2023, as respectivas despesas efectivas cifraram-se apenas em 170 milhões de patacas.

123. A despesa efectiva dos “Serviços públicos gerais” apresentou o segundo valor mais elevado, cifrou-se em 3,57 mil milhões de patacas,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

equivalente a 24,2% do total da despesa efectiva, aumentou 1,69 mil milhões de patacas face a 2022, ou seja, um aumento de 89,6%, cujo valor provém, na sua totalidade, das despesas correntes da Autoridade Monetária de Macau. O aumento da despesa em 2023 deveu-se, principalmente, ao aumento de 2,23 mil milhões de patacas das despesas com juros da Autoridade Monetária de Macau face às de 2022.

Composição das despesas por classificação funcional

	milhões de patacas	
	Despesa efectiva	Peso
Serviços públicos gerais	3 573	24,2%
Educação	1	0,0%
Previdência social	9 836	66,8%
Serviços económicos	480	3,3%
Outras funções	845	5,7%
Total	14 735	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

4.2.3 Análise por classificação orgânica

	milhões de patacas				
	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Despesa efectiva
Direcção dos Serviços de Correios e Telecomunicações	592	592	473	79,9%	493
Caixa Económica Postal	48	48	45	93,1%	37
Fundo de Pensões	3 292	3 292	3 141	95,4%	5 144
Autoridade Monetária de Macau	4 754	4 754	3 860	81,2%	1 930



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Despesa efectiva
Fundo de Segurança Social	6 769	6 769	6 373	94,1%	13 951
Fundo de Garantia Automóvel e Marítimo	9	9	1	9,2%	1
Fundação Macau	1 162	1 162	842	72,4%	1 462
Fundo de Garantia de Depósitos (Nota)	3	3	0	6,5%	0
Total	16 630	16 630	14 735	88,6%	23 018

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2023, a despesa efectiva do Fundo de Garantia de Depósitos cifrou-se em 194 581,90 patacas e, em 2022, a despesa efectiva cifrou-se em 202 654,42 patacas.

124. Segundo a classificação orgânica, em 2023, o Fundo de Segurança Social apresentou a despesa efectiva mais elevada, que se cifrou em 6,37 mil milhões de patacas, menos 7,58 mil milhões de patacas face aos 13,95 mil milhões de patacas registados em 2022, e apresentou uma taxa de execução orçamental de 94,1%. Seguiu-se a Autoridade Monetária de Macau, com uma despesa efectiva de 3,86 mil milhões de patacas, mais 1,93 mil milhões de patacas face aos 1,93 mil milhões de patacas registados em 2022, e apresentou uma taxa de execução orçamental de 81,2%.

125. Em 2023, a receita efectiva do “Orçamento agregado dos organismos especiais” cifrou-se em 34,5 mil milhões de patacas, a despesa efectiva cifrou-se em 14,73 mil milhões de patacas e o resultado líquido do exercício cifrou-se em 19,76 mil milhões de patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	milhões de patacas				
	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Dados efectivos	2023 Taxa de execução	2022 Dados efectivos
Receitas	20 192	20 192	34 499	170,9%	10 853
Despesas	16 630	16 630	14 735	88,6%	23 018
Resultado líquido do exercício	3 562	3 562	19 765		-12 165

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

126. Em 2023, todos os organismos especiais registaram lucros nos resultados líquidos de exercício, com a Autoridade Monetária de Macau a registar os lucros mais significativos, no valor de 7,02 mil milhões de patacas; o Fundo de Segurança Social registou lucros de 6,43 mil milhões de patacas, enquanto a Fundação Macau e o Fundo de Pensões registaram 4,48 mil milhões e 1,6 mil milhões de patacas, respectivamente, nos resultados líquidos de exercício.

	milhões de patacas		
	2023 Receita efectiva	2023 Despesa efectiva	2023 Lucros/ (Perdas)
Direcção dos Serviços de Correios e Telecomunicações	521	473	48
Caixa Económica Postal	82	45	37
Fundo de Pensões	4 740	3 141	1 598
Autoridade Monetária de Macau	10 878	3 860	7 018
Fundo de Segurança Social	12 805	6 373	6 432
Fundo de Garantia Automóvel e Marítimo	13	1	12
Fundação Macau	5 320	842	4 478
Fundo de Garantia de Depósitos (Nota)	141	0	141
Total	34 499	14 735	19 765

* Devido aos arredondamentos, os valores calculados podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2023, a despesa efectiva do Fundo de Garantia de Depósitos cifrou-se em 194 581,90 patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

5. Situação da execução do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais em 2023

milhões de patacas

	2023 Orçamento inicial	2023 Orçamento autorizado	2023 Despesa efectiva	2023 Taxa de execução	2022 Despesa efectiva
Activos fixos e intangíveis	388	388	157	40,6%	89
Inventários	18	18	15	81,1%	12
Total	406	406	172	42,4%	101

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

127. Em 2023, a despesa efectiva do “Orçamento agregado de investimento dos organismos especiais” cifrou-se em 170 milhões de patacas, mais 71,12 milhões de patacas do que os 100 milhões de patacas registados em 2022, e a taxa de execução orçamental foi de 42,4%.

128. Para conhecer a situação de execução de cada projecto do “Orçamento agregado de investimento dos organismos especiais”, a Comissão solicitou ao Governo, através da lista de questões, o fornecimento de informações detalhadas sobre cada rubrica, e o Governo apresentou a respectiva resposta. Para informações mais detalhadas, consultar o Anexo II do presente parecer.

6. Evolução da execução do orçamento nos últimos cinco anos

6.1 Evolução das receitas do “Orçamento ordinário integrado” entre 2019 e 2023



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

milhões de patacas

	Receitas correntes	Variação	Receitas de capital	Variação	Total	Variação
Ano 2019	132 873	-0,3%	7 857	-2,7%	140 730	-0,4%
Ano 2020	47 443	-64,3%	54 227	590,2%	101 670	-27,8%
Ano 2021	52 299	10,2%	42 512	-21,6%	94 811	-6,7%
Ano 2022	37 904	-27,5%	71 236	67,6%	109 140	15,1%
Ano 2023	86 770	128,9%	13 676	-80,8%	100 445	-8,0%
Variação entre 2019 e 2023		-34,7%		74,1%		-28,6%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

129. Das receitas correntes do “Orçamento ordinário integrado” as receitas com maior peso foram as associadas ao jogo, as mais elevadas nos últimos cinco anos foram as receitas correntes de 2019, cuja receita efectiva se cifrou em 132,87 mil milhões de patacas. No entanto, entre 2020 e 2022, devido ao impacto da epidemia, as receitas do jogo caíram significativamente, mais, o Governo implementou várias medidas de redução e isenção fiscais, o que resultou numa queda significativa da receita efectiva das receitas correntes no referido período, comparativamente com as receitas registadas antes da epidemia, e em 2022 a receita efectiva das receitas correntes cifrou-se em apenas 37,9 mil milhões de patacas. Em 2023, com a retoma gradual à normalidade da sociedade e economia de Macau, registou-se um aumento significativo do número de visitantes e uma melhoria contínua do ambiente económico. Consequentemente, a receita efectiva das receitas correntes também aumentou, atingindo 86,77 mil milhões de patacas.

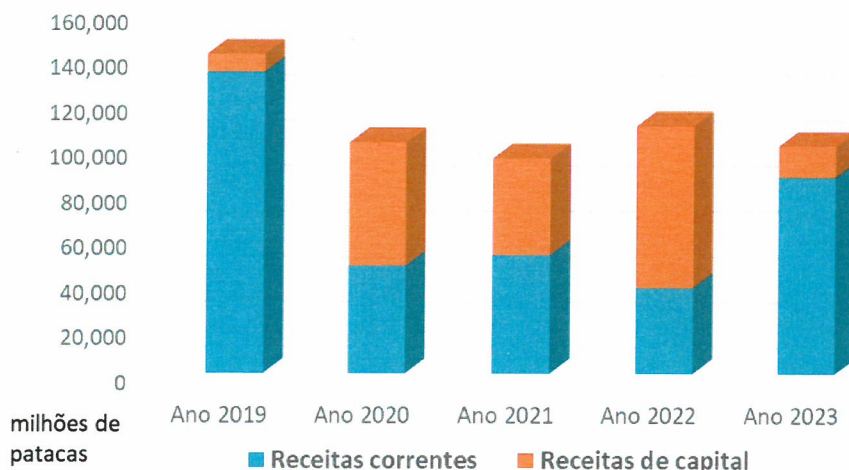
130. Em 2019, a receita efectiva das receitas de capital cifrou-se em 7,86 mil milhões de patacas. No entanto, devido à queda significativa das receitas do jogo entre 2020 e 2022, as receitas daquele ano não foram



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

suficientes para suportar os encargos financeiros do Governo. Neste sentido, o Governo utilizou 46,6 mil milhões de patacas (em 2020), 37,56 mil milhões de patacas (em 2021) e 67,75 mil milhões de patacas (em 2022) da “Reserva extraordinária” da “Reserva financeira”, para injeção nas receitas de capital dos anos em questão, o que fez com que os valores anuais das receitas de capital atingissem 54,23 mil milhões de patacas, 42,51 mil milhões de patacas e 71,24 mil milhões de patacas, respectivamente, valores muito superiores aos registados em anos anteriores. Em 2023, o aumento da receita efectiva das receitas correntes contribuiu para a redução do défice financeiro da RAEM, tendo sido mobilizado, em 2023, apenas 10 mil milhões de patacas da reserva financeira, o que representa um decréscimo significativo de 57,75 mil milhões de patacas em relação a 2022. Isso também fez com que as receitas de capital do ano em causa diminuíssem significativamente em relação a 2022, cifrando-se em 13,68 mil milhões de patacas, ou seja, menos 80,8%.

Evolução das receitas do "Orçamento ordinário integrado"
entre 2019 e 2023





澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

6.2 Evolução das despesas do “Orçamento ordinário integrado” entre 2019 e 2023

milhões de patacas

	Despesas correntes	Variação	Despesas de capital	Variação	Total	Variação
Ano 2019	67 949	6,6%	16 734	-13,1%	84 683	2,0%
Ano 2020	78 582	15,6%	17 545	4,8%	96 127	13,5%
Ano 2021	73 915	-5,9%	15 238	-13,1%	89 153	-7,3%
Ano 2022	84 799	14,7%	17 351	13,9%	102 150	14,6%
Ano 2023	69 596	-17,9%	20 976	20,9%	90 572	-11,3%
Variação entre 2019 e 2023		2,4%		25,3%		7,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

131. A despesa efectiva das despesas correntes do “Orçamento ordinário integrado” cifrou-se em 67,95 mil milhões de patacas em 2019, enquanto as despesas correntes entre 2020 e 2022 cifraram-se em 78,58 mil milhões, 73,92 mil milhões e 84,8 mil milhões de patacas, respectivamente, que se deveram ao lançamento de uma série de medidas de apoio económico pelo Governo, para atenuar a pressão económica da população e dos diversos sectores face à situação epidémica. Consequentemente, as despesas do capítulo “Transferências, apoios e abonos” dos respectivos anos aumentaram significativamente. Em 2023, a despesa efectiva das despesas correntes cifrou-se em 69,6 mil milhões de patacas, menos 15,2 mil milhões de patacas face aos 84,8 mil milhões de patacas de 2022, ou seja, menos 17,9%, devido, principalmente, à retoma gradual à normalidade da sociedade e economia de Macau em 2023, o Governo da RAEM fez cessar as medidas de apoio económico, que foram estabelecidas em

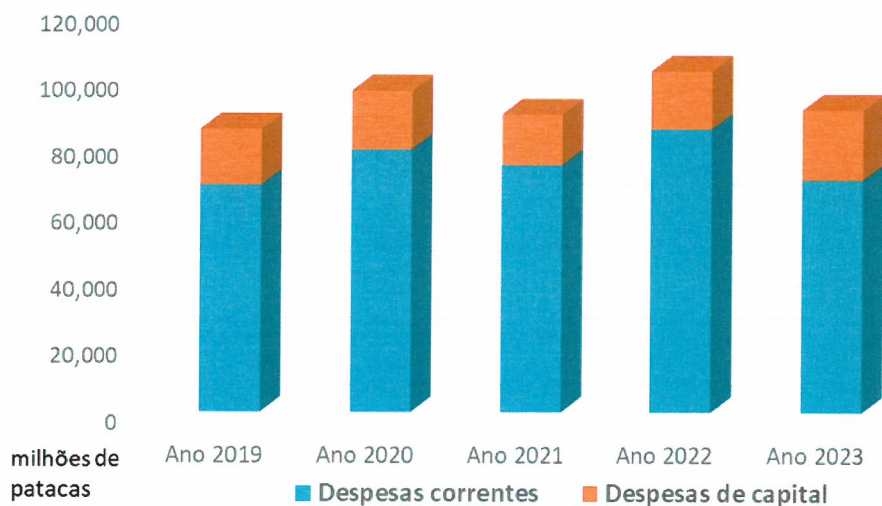


澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2022, o que resultou numa redução significativa das despesas no capítulo das “Transferências, apoios e abonos”.

132. As variações anuais das despesas de capital foram relativamente significativas, uma vez que as respectivas despesas são influenciadas pelas despesas do PIDDA do Governo do ano em causa. Em 2023, a despesa efectiva das despesas de capital cifrou-se em 20,98 mil milhões de patacas, a mais elevada dos últimos cinco anos, aumentou 3,63 mil milhões de patacas face a 2022, ou seja, mais 20,9%.

Evolução das despesas do "Orçamento ordinário integrado"
entre 2019 e 2023





澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

6.3 Evolução das receitas do “Orçamento agregado dos organismos especiais” entre 2019 e 2023

	Receitas	milhões de patacas	
		Comparação com o ano anterior	Variação
Ano 2019	29 430	9 200	45,5%
Ano 2020	20 315	-9 115	-31,0%
Ano 2021	17 153	-3 162	-15,6%
Ano 2022	10 853	-6 300	-36,7%
Ano 2023	34 499	23 647	217,9%
Variação entre 2019 e 2023			17,2%

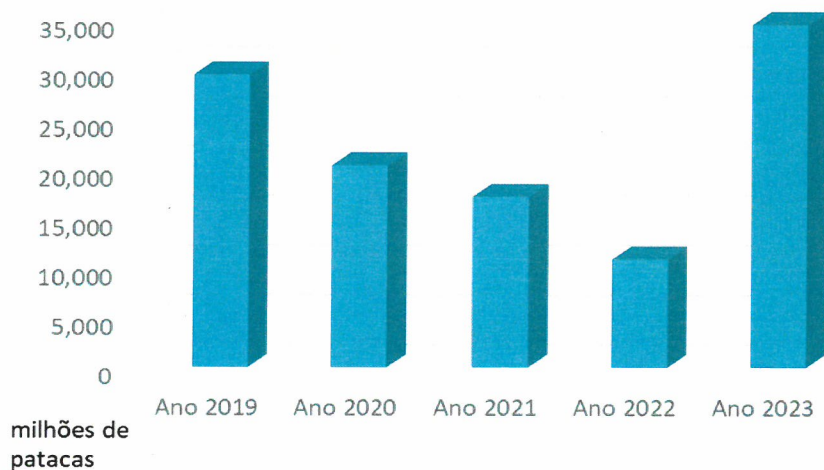
* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

133. As variações anuais das receitas efectivas do “Orçamento agregado dos organismos especiais” foram relativamente significativas, uma vez que o capítulo “Receitas financeiras” é aquele que tem maior peso nas receitas, que, no entanto, têm sido afectadas pelo ambiente de investimento no mercado global de capitais com enormes oscilações. Além disso, entre 2020 e 2022, a comparticipação das receitas do jogo, outra fonte das receitas, sofreu também uma queda e, entre 2019 e 2022, a receita efectiva do “Orçamento agregado dos organismos especiais” cifrou-se em 29,43 mil milhões, 20,32 mil milhões, 17,15 mil milhões e 10,85 mil milhões de patacas, respectivamente. Em 2023, a receita efectiva do “Orçamento agregado dos organismos especiais” cifrou-se em 34,5 mil milhões de patacas, aumentou 23,65 mil milhões de patacas face a 2022, ou seja, mais 217,9%, devido principalmente às “Receitas financeiras” terem aumentado 16,46 mil milhões de patacas em relação a 2022.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Evolução das receitas do "Orçamento agregado dos organismos especiais" entre 2019 e 2023



6.4 Evolução das despesas do "Orçamento agregado dos organismos especiais" entre 2019 e 2023

milhões de patacas			
	Despesas	Comparação com o ano anterior	Variação
Ano 2019	12 499	-22	-0,2%
Ano 2020	18 291	5 792	46,3%
Ano 2021	12 029	-6 262	-34,2%
Ano 2022	23 018	10 989	91,4%
Ano 2023	14 735	-8 283	-36,0%
Variação entre 2019 e 2023			17,9%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

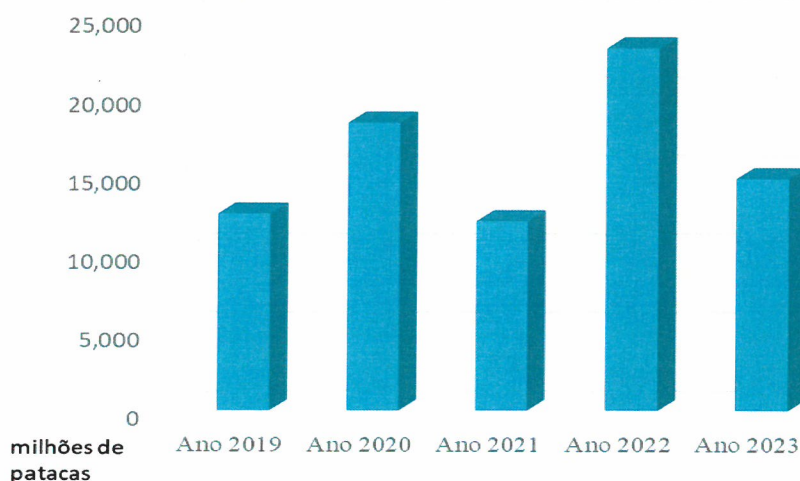
134. Nas despesas do “Orçamento agregado dos organismos especiais”, o capítulo das “Despesas financeiras” é aquele que tem peso maior nas suas despesas, as quais sofreram grandes oscilações, uma vez que foram afectadas pelo ambiente de investimento no mercado global de capitais, sendo esta a razão principal que contribui para uma maior alteração anual das despesas do “Orçamento agregado dos organismos especiais”. Em 2020, devido à epidemia, a Fundação Macau implementou o “Plano do Fundo de Apoio ao Combate à Epidemia, no valor de 10 mil milhões de patacas”, cuja despesa efectiva se cifrou em 6,46 mil milhões de patacas, o que conduziu a um aumento significativo nas despesas do “Orçamento agregado dos organismos especiais”, ou seja, um aumento de 46,3%. Em 2021, as despesas deste Plano cifraram-se apenas em 490 milhões de patacas, o que conduziu a uma redução de 34,2% nas despesas globais do “Orçamento agregado dos organismos especiais”. Em 2023, a despesa efectiva do “Orçamento agregado dos organismos especiais” cifrou-se em 14,74 mil milhões de patacas, menos 8,28 mil milhões de patacas face a 2022, ou seja, menos 36%, das quais a despesa efectiva do capítulo “Despesas financeiras” cifrou-se em 3,18 mil milhões de patacas, representando uma redução significativa de 8,54 mil milhões de patacas, face aos 11,73 mil milhões de patacas registados em 2022. Isto deveu-se principalmente ao ambiente de investimento global tendencialmente optimista em 2023 e ao facto de os organismos especiais terem registado receitas nos seus investimentos financeiros, portanto, não se



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

registaram perdas em investimentos, ao passo que em 2022 registou-se uma perda de investimento de 10,37 mil milhões de patacas.

Evolução das despesas do "Orçamento agregado dos organismos especiais" entre 2019 e 2023



6.5 Evolução das pensões e outras prestações atribuídas aos funcionários públicos entre 2019 e 2023

	milhões de patacas				
	Pensões de aposentação e outras prestações	Comparação com o ano anterior	Receitas das contribuições das pensões de aposentação	Comparação com o ano anterior	Diferença entre as receitas das contribuições das pensões de aposentação e as prestações
Ano 2019	2 220	248	1 422	18	-799
Ano 2020	2 456	236	1 455	33	-1 002
Ano 2021	2 630	174	1 421	-34	-1 209
Ano 2022	2 820	190	1 384	-37	-1 435
Ano 2023	3 009	190	1 343	-42	-1 667

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

135. A partir de 2015, verificou-se que os rendimentos provenientes das contribuições das pensões de aposentação passaram a ser inferiores às prestações das pensões de aposentação e às outras prestações, e em 2020, a diferença já tinha atingido mil milhões de patacas. Com o aumento do número de funcionários públicos aposentados aos quais se aplicam o Regime de Aposentação e Sobrevivência, são inevitáveis o aumento das respectivas prestações e, pelo contrário, as receitas das contribuições das pensões de aposentação vão reduzir gradualmente, portanto, prevê-se que a diferença entre as receitas das contribuições das pensões de aposentação e as despesas com as prestações continuem a aumentar, e em 2023, a referida diferença atingiu já 1,67 mil milhões de patacas.

Variação do valor da situação líquida do Fundo de Pensões

milhões de patacas		
	Situação líquida	Variação
Ano 2019	16 735	810
Ano 2020	17 818	1 083
Ano 2021	18 116	298
Ano 2022	15 378	-2 738
Ano 2023	16 977	1 598

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

136. Em 2023, as receitas financeiras do Fundo de Pensões cifraram-se em 1,78 mil milhões de patacas, aumentaram significativamente 1,7 mil milhões de patacas, face aos 83,34 milhões de patacas registados em 2022, devido, principalmente, às oscilações no mercado global de investimentos em 2022, assim o Fundo de Pensões sofreu perdas de



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

investimento na ordem dos 2,08 mil milhões de patacas; e em 2023, o mercado global de investimentos melhorou, o Fundo de Pensões registou receitas em investimentos de 1,66 mil milhões de patacas, portanto, não registou perdas em investimentos. Além disso, em 2023, o Fundo de Pensões recebeu cerca de 1,61 mil milhões de patacas em receitas provenientes das transferências do orçamento central da RAEM e da dotação do jogo, mais 680 milhões de patacas face aos 930 milhões de patacas de 2022. Por estas duas razões principais, a situação líquida do Fundo de Pensões em 2023 atingiu 16,98 mil milhões de patacas, um aumento de 1,6 mil milhões de patacas em relação aos 15,38 mil milhões de patacas em 2022.

7. Reserva financeira

137. A reserva financeira foi criada no início de 2012 com recursos do Fundo de Reserva da RAEM e dos saldos orçamentais de anos económicos anteriores. O valor de 98,86 mil milhões de patacas foi transferido para a reserva financeira como capital inicial, os restantes 54,2 mil milhões de patacas foram transferidos para a reserva cambial e, após a transferência dos referidos montantes, o Fundo de Reserva da RAEM foi extinto. Os referidos 98,86 mil milhões de patacas transferidos do Tesouro para a “Reserva financeira” deixaram de integrar os activos da Conta ordinária integrada do Governo, e o Governo começou, em 2012, a apresentar as informações referentes à variação anual e ao saldo de fim do ano da reserva financeira sob a forma de apêndice, incluído no relatório sobre a execução do orçamento.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

138. Após a transferência, no início de 2023, de 97% da verba (3,51 mil milhões de patacas) para o saldo do orçamento central de 2021 e a afectação de 10 mil milhões de patacas para as receitas orçamentadas de 2023, bem como a contabilização de 28,98 mil milhões de patacas de rendimentos de investimento de 2023, até finais de 2023, o valor líquido dos activos da reserva financeira ascendia a 580,47 mil milhões de patacas, tendo-se verificado um aumento de 22,5 mil milhões de patacas, em comparação com o período homólogo de 2022. A reserva financeira é composta por duas partes, a reserva básica e a reserva extraordinária. A reserva básica é a reserva financeira destinada a oferecer a última garantia para a capacidade de pagamento das finanças públicas da RAEM, cujo valor é equivalente a 150% da totalidade das dotações do orçamento central, constante do último orçamento apreciado e aprovado pela Assembleia Legislativa (igual ao valor das despesas orçamentadas dos serviços centrais de 18 meses). A reserva extraordinária é a reserva financeira destinada a promover a implementação da política relativa às finanças públicas da RAEM e a garantir a capacidade de pagamento das despesas, sendo o seu valor o saldo da reserva financeira após a satisfação da reserva básica.

	milhões de patacas	
	31 de Dezembro de 2023	31 de Dezembro de 2022
Reserva básica	152 058	185 131
Reserva extraordinária	428 409	372 839
Reserva financeira	580 467	557 970

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

139. Em 2023, a taxa de rentabilidade dos investimentos da reserva financeira foi de 5,2%, cifrando-se em 28,98 mil milhões de patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

milhões de patacas

Activos	2023	Peso	2022	Peso	Variação
Depósitos bancários	256 266	44,1%	269 030	48,1%	-4,7%
Títulos de crédito	136 383	23,5%	121 552	21,7%	12,2%
Investimentos subcontratados	183 016	31,5%	162 811	29,1%	12,4%
Outros valores activos	5 741	1,0%	5 836	1,0%	-1,6%
Total	581 406	100,0%	559 229	100,0%	4,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

8. Activos e passivos da RAEM

8.1 Balanço dos activos e passivos da conta ordinária integrada do Governo

	milhões de patacas	
	31 de Dezembro de 2023	31 de Dezembro de 2022
Verba específica depositada pela Caixa do Tesouro junto da AMCM	54 200	54 200
Verba depositada pela Caixa do Tesouro junto da AMCM e dos bancos	14 625	10 685
Dinheiro e depósitos dos serviços e organismos autónomos	2 680	2 696
Dinheiro e depósitos dos serviços integrados e dos serviços com autonomia administrativa	550	482
Outros	5	5
Total do activo	72 060	68 069
Cauções	1 912	1 939
Plano de comparticipação pecuniária (valor não pago)	482	572
Descontos nos vencimentos	254	247



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	31 de Dezembro de 2023	31 de Dezembro de 2022
Receitas orçamentais em trânsito	168	137
Outros	232	363
Total do passivo	3 048	3 258
Reserva	54 200	54 200
Saldo da execução orçamental dos anos findos	4 939	3 621
Saldo da execução do orçamento ordinário integrado	9 874	6 990
Total da situação líquida	69 012	64 812
Total do passivo e da situação líquida	72 060	68 069

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

140. Em 31 de Dezembro de 2023, o total do activo disponível na RAEM era de 72,06 mil milhões de patacas, o total do passivo era de 3,05 mil milhões de patacas e os activos líquidos atingiram 69,01 mil milhões de patacas. O activo líquido é composto por verbas do Governo depositadas na “Reserva cambial”, pelo “Saldo da execução orçamental dos anos findos” e pelo “Saldo da execução do orçamento ordinário integrado”.

141. A conta ordinária integrada é elaborada segundo o regime de contabilidade de caixa, pelo que o balanço dos activos e passivos dessa conta mostra apenas o numerário e os depósitos bancários detidos pela RAEM, excluindo os activos, como, por exemplo, os bens móveis e imóveis que são propriedade do Governo. Ao mesmo tempo, no regime de contabilidade de caixa, não se incluem as contas a receber e a pagar.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

8.2 Balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais

	milhões de patacas	
	31 de Dezembro de 2023	31 de Dezembro de 2022
Activos fixos e intangíveis	1 029	957
Activos financeiros	135 608	119 618
Inventários	57	52
Contas a receber	7 651	3 060
Dinheiro e depósitos bancários	254 493	239 821
Adiantamentos e outros	26	14
Total dos activos	398 863	363 522
Passivos financeiros	178 198	167 413
Contas a pagar	19 101	13 312
Provisões para diversos riscos	2	2
Verbas a adiantar e outros	35	33
Total dos passivos	197 336	180 760
Capital social	2 835	29 892
Reserva	7 049	7 046
Resultados acumulados	171 879	157 990
Resultado líquido do exercício	19 765	-12 165
Total da situação líquida	201 527	182 762
Total do passivo e da situação líquida	398 863	363 522

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

142. O balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais é elaborado através do regime de contabilidade de acréscimo, assim, os activos compreendem o numerário e os depósitos bancários por estes



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

detidos e, também, os bens móveis, bens imóveis, e as contas a receber e a pagar, entre outros elementos. Até 31 de Dezembro de 2023, os activos agregados dos organismos especiais totalizavam 398,86 mil milhões de patacas, o passivo totalizava 197,34 mil milhões de patacas e a situação líquida totalizava 201,53 mil milhões de patacas.

9. Empresas com capitais do Governo

143. Até ao final de 2023, existiam 18 empresas de capitais públicos, cujo valor do capital social detido pelo Governo (incluindo serviços e organismos autónomos) era de 18,84 mil milhões de patacas⁵. Nas informações facultadas pelo Governo sobre as empresas com capital social detido pelo Governo, a sociedade Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A. é a que apresenta o valor mais elevado, com 9,79 mil milhões de patacas, seguida da Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L., com 4,19 mil milhões de patacas e do Fundo de Cooperação e Desenvolvimento China-Países de Língua Portuguesa, Limitada, com 2,82 mil milhões de patacas.

⁵ Sintetizando os dados publicados na página electrónica da Direcção dos Serviços da Supervisão e da Gestão dos Activos Públicos e os do Relatório sobre a Execução do Orçamento do ano de 2023, o referido valor total não inclui as participações do Fundo de Cooperação e Desenvolvimento China-Países de Língua Portuguesa.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Empresas com capital social detido pelo Governo⁶

Sociedades	milhões de patacas	
	Percentagem de ações	Valor do capital social
Matadouro de Macau, S.A.	61,08%	24
Centro de Comércio Mundial Macau, S.A.R.L.	60,00%	18
TDM - Teledifusão de Macau, S.A.	100,00%	200
CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L.	66,73%	4 190
Sociedade para o Desenvolvimento dos Parques Industriais de Macau, Limitada	100,00%	2
Centro de Ciência de Macau, S.A.	99,00%	10
UMTEC Limitada (Nota 1)	80,00%	0
Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A.	100,00%	9 785
Macau Renovação Urbana S.A.	100,00%	100
Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A.	100,00%	1 400
UMCERT Investigação e Ensaios em Engenharia Limitada (Nota 2)	80,00%	0
Central de Depósito e Liquidação de Valores Mobiliários de Macau Sociedade Unipessoal Limitada	100,00%	50
Sociedade Orquestra de Macau, Limitada	100,00%	10
Companhia de Electricidade de Macau - CEM, S.A.	8,16%	47
Companhia de Telecomunicações de Macau, S.A.R.L.	1,00%	2
Macauport - Sociedade de Administração de Portos, S.A.	31,84%	38
Companhia de Transportes Aéreos Air Macau, S.A.R.L.	21,51%	146
Fundo de Cooperação e Desenvolvimento China-Países de Língua Portuguesa, Limitada	40,00%	2 818
Total		18 839

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

⁶ Dados até 31 de Dezembro de 2023.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Nota 1: UMTEC Limitada, com capital social de 80 000 patacas.

Nota 2: UMCERT Investigação e Ensaios em Engenharia Limitada, com capital social de 40 000 patacas.

144. De acordo com as informações disponíveis na página electrónica do Direcção dos Serviços da Supervisão e da Gestão dos Activos Públicos⁷, em 2023, de entre as 13 empresas de capitais integralmente públicos e das empresas de capitais públicos com influência dominante⁸, 4 registaram perdas, 7 registaram lucros e 2 registaram equilíbrio entre as receitas e as despesas. De entre essas 4 empresas que registaram perdas, a Macau Renovação Urbana S.A. foi a que registou perdas mais elevadas, que atingiram 600 milhões de patacas.

Situação de exploração e funcionamento das empresas de capitais integralmente públicos e das empresas de capitais públicos com influência dominante em 2023

Empresas de capitais integralmente públicos e Empresas de capitais públicos com influência dominante	Patacas		
	Receitas	Despesas	Lucros/(Perdas)
Matadouro de Macau, S.A.	22 924 173	26 631 673	-3 707 500
Centro de Comércio Mundial Macau, S.A.R.L.	14 558 232	16 258 450	-1 700 218
TDM - Teledifusão de Macau, S.A.	439 493 089	422 421 123	17 071 966
CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L.	1 257 403 800	1 037 945 448	219 458 352
Sociedade para o Desenvolvimento dos	24 111 011	14 784 748	9 326 263

⁷ Vide página electrónica: <https://www.dsgap.gov.mo/pt-pt>

⁸ A Lei n.º 16/2023 (Regime jurídico das empresas de capitais públicos) entrou em vigor no dia 1 de Novembro de 2023, e nos termos da alínea 1) do artigo 2.º da referida lei, as “empresas de capitais públicos” incluem as empresas de capitais integralmente públicos, empresas de capitais públicos com influência dominante e empresas de capitais públicos sem influência dominante.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Empresas de capitais integralmente públicos e Empresas de capitais públicos com influência dominante	Receitas	Despesas	Lucros/(Perdas)
Parques Industriais de Macau, Limitada			
Centro de Ciência de Macau, S.A.	145 788 548	145 788 548	0
UMTEC Limitada	14 918 245	11 111 024	3 807 221
Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A.	301 338 407	290 400 007	10 938 400
Macau Renovação Urbana S.A.	193 965 539	793 292 272	-599 326 733
Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A.	773 901 799	739 773 016	34 128 783
UMCERT Investigação e Ensaio em Engenharia Limitada	35 419 459	15 094 293	20 325 166
Central de Depósito e Liquidação de Valores Mobiliários de Macau Sociedade Unipessoal Limitada	2 532 640	9 241 344	-6 708 704
Sociedade Orquestra de Macau, Limitada	87 866 971	87 866 971	0
Total	3 314 221 913	3 610 608 917	-296 387 004

145. Ademais, de entre as 13 empresas de capitais integralmente públicos e empresas de capitais públicos com influência dominante acima mencionadas, 6 receberam subsídios ou financiamento do Governo em 2023, num total de 1,17 mil milhões de patacas. A Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A. foi a que recebeu mais subsídios e financiamento do Governo, no valor de 710 milhões de patacas, seguida da TDM - Teledifusão de Macau, S.A., no valor de 290 milhões de patacas.

Empresas de capitais integralmente públicos e Empresas de capitais públicos com influência dominante	Patacas Subsídios ou financiamento do Governo
Centro de Comércio Mundial Macau, S.A.R.L.	7 249 786
TDM - Teledifusão de Macau, S.A.	287 218 180
Centro de Ciência de Macau, S.A.	89 421 079
Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A. (Nota)	12 534 524



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Empresas de capitais integralmente públicos e Empresas de capitais públicos com influência dominante	Subsídios ou financiamento do Governo
Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A.	705 468 965
Sociedade Orquestra de Macau, Limitada	67 603 000
Total	1 169 495 534

Nota: A fusão da TDM - Teledifusão de Macau, S.A. e da Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A. foi concluída em 19 de Dezembro de 2023, sendo a Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A. a empresa incorporada e a TDM - Teledifusão de Macau, S.A. a sociedade incorporante.

IV. Outras questões alvo de atenção da Comissão e respectivas respostas do Governo

146. Na análise e apreciação do projecto de resolução relativo ao “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023”, a Comissão centrou a sua atenção nas seguintes questões e solicitou respostas ao Governo:

146.1 A receita efectiva das “Taxas dos serviços de registo e notariado” cifrou-se em 330 milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 66,6%, enquanto a taxa de execução orçamental do “Selo por transmissão de bens”, que está relacionado com as mesmas, atingiu 140,3%. Assim sendo, solicitou-se ao Governo esclarecimentos sobre as razões da baixa taxa de execução orçamental.

146.2 Resposta do Governo:

“Direcção dos Serviços de Assuntos de Justiça



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Durante a elaboração do orçamento do ano financeiro de 2023 no segundo trimestre de 2022, esta Direcção de Serviços seguiu o princípio de prudência e conservadorismo, tomou como referência a receita efectiva do ano financeiro de 2021, e baseou-se no orçamento inicial segundo a classificação económica '03-01-03-01-00 - Participações da Administração Pública da RAEM' do orçamento da receita para o ano financeiro de 2022, no valor de 492 000 000,00 de patacas, estimando assim uma receita orçamentada inicial segundo a classificação económica para o ano financeiro de 2023 no valor de 492 000 000,00 de patacas.

Em 2023, devido ao impacto negativo que a pandemia continuou a ter no mercado imobiliário, provocando uma diminuição significativa no número e no valor das transacções do mercado imobiliário desse ano, o valor da receita relativa às taxas dos serviços de registo e notariado da Conservatória do Registo Predial em 2023 foi apenas, aproximadamente, de 141 000 000,00 de patacas, representando uma diminuição no valor de cerca de 63 000 000,00 de patacas, ou seja, uma diminuição de 31% em comparação com o ano de 2022. A receita relativa às outras taxas dos serviços de registo e notariado também sofreu uma diminuição significativa. Daí se depreende que esta Direcção de Serviços sobrestimou, nessa altura, o orçamento da receita para o ano financeiro de 2023 e não conseguiu antever a gravidade do impacto da pandemia na economia de Macau, particularmente no mercado imobiliário, o que resultou numa divergência entre a receita efectiva das taxas



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

dos serviços de registo e notariado e a prevista nessa altura, sendo a receita efectiva no valor apenas de 330 000 000,00 de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 66,6%.

Direcção dos Serviços de Finanças

O Orçamento de 2023 foi elaborado em meados de 2022, durante a elaboração do mesmo, o impacto da epidemia no mercado imobiliário ainda não tinha diminuído. Na verdade, o número de transacções imobiliárias registadas em Junho de 2022 foi inferior a 3 000, o que representou uma diminuição de aproximadamente 55% em comparação com o número de transacções no mesmo período de 2021 (aproximadamente 5 400), além disso, a receita efectiva nos primeiros seis meses de 2022 representou menos de 30% do valor do ano inteiro de 2021 (1 141 milhões de patacas). Na altura, com base na situação económica e situação real da receita fiscal no primeiro semestre de 2022, estimou-se que as transacções imobiliárias no segundo semestre do ano estariam ainda tendencialmente prudentes e que o número de transacções entre Julho e Dezembro de 2022 cairia 30% em comparação com o primeiro semestre de 2022 e que o valor das transacções seria ajustado para baixo em 5%. Segundo as estimativas conservadoras, o número de transacções e a receita fiscal em 2023 seriam semelhantes aos do segundo semestre de 2022, e, com base nisto, estimou-se a respectiva receita em 430 milhões de patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Em termos de execução efectiva, a economia de Macau estava gradualmente a estabilizar-se em 2023. Impulsionada pelo desalfandegamento favorável no início do ano, o sector do turismo de Macau recuperou rapidamente e o poder de compra no ramo imobiliário, que tinha sido suprimido durante muito tempo, aumentou. De acordo com o valor estatístico sobre o número de fracções habitacionais declaradas para o imposto de selo de transmissão de bens, o número de declarações registadas no primeiro semestre de 2023 foi de 1 793, representando um aumento de mais de 9% em comparação com 1 632 no mesmo período de 2022. No primeiro semestre de 2023, o preço médio dos imóveis (93 887/m²) foi ligeiramente inferior ao preço no segundo semestre de 2022 (97 672/m²), ou seja, uma diminuição de cerca de 4%, mas ainda foi superior à média de preço dos imóveis no primeiro semestre de 2022 (92 134/m²) que serviu de base orçamental. Embora no segundo semestre de 2023 o ambiente de transacções no mercado imobiliário tenha sido fraco face aos juros elevados, e o volume e o preço dos imóveis tivessem caído (1 120 transacções registadas; preço médio do imóvel em 88 037/m²), a respectiva receita fiscal efectiva em 2023 foi, em termos gerais, mais satisfatória do que a previsão, resultando em uma taxa de execução orçamental de 140,3%.

É de salientar que as 'Taxas dos serviços de registo e notariado' incluem, para além das taxas dos serviços de registo e notariado sobre a transmissão de bens imóveis, as



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

taxas dos serviços de registo e notariado de outros actos. A economia de Macau tinha recuperado gradualmente em 2023 com a redução da epidemia, porém, devido à recessão económica mundial na altura, que se encontrou numa fase inicial de recuperação. As actividades comerciais em geral ainda não estavam activas e a procura dos serviços de registo e notariado diminuiu, o que resultou numa baixa taxa de execução orçamental em relação às respectivas receitas.”

146.3 A receita efectiva da “Taxa da actividade de mediação imobiliária” cifrou-se em 2,355 milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 56,2%, também muito inferior à receita efectiva de 2022, que foi de 5,245 milhões de patacas. Assim sendo, solicitou-se ao Governo esclarecimentos sobre as razões da baixa taxa de execução orçamental.

146.4 Resposta do Governo:

“Na elaboração do orçamento de 2023, já se previa que 2023 seria influenciado pelas consequências da pandemia, pelo que se procedeu à redução do orçamento da receita. Mas o número efectivo de requerimentos das licenças de mediador imobiliário foi menor do que o previsto, especialmente devido à queda significativa no número de requerimentos de renovação e de novas licenças para a actividade de mediação imobiliária, o que resultou numa diminuição da receita efectiva em 2023 em comparação com o previsto.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Além disso, como o prazo de validade da licença de mediador imobiliário é de três anos e no ano de 2022 houve um grande número de renovação das licenças, a receita efectiva foi mais elevada.”

146.5 A receita efectiva das “Receitas do contrato de concessão para o Porto Ká-Hó” cifrou-se em 1,13 milhões de patacas e com uma taxa de execução orçamental de 59,5%. Solicitou-se ao Governo esclarecimentos sobre as razões da baixa taxa de execução orçamental.

146.6 Resposta do Governo:

“O valor de 1,13 milhões de patacas da receita efectiva do item ‘Receitas do contrato de concessão para o Porto Ká-Hó’ em 2023 foi resultante da cobrança de lucros na exploração da empresa concessionária em 2022.

Devido ao impacto provocado pela economia exterior e pela mudança de modo de consumo, a quantidade de mercadorias da filial da concessionária foi reduzida, correspondentemente, a empresa concessionária teve redução do rendimento de exploração que foi obtido pela filial. Além disso, desde Setembro de 2022, a carga de alguns contentores mudou do Porto Interior para o Porto Ká-Hó, sendo tratada pela respectiva empresa de transporte marítimo sob o modelo de ‘operação própria’, em vez de ser a empresa concessionária a efectuar directamente o seu carregamento e descarregamento, neste modelo de



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

exploração, houve também afectação nas receitas de exploração da empresa concessionária em 2022.”

146.7 A receita efectiva das “Comparticipações” cifrou-se em 15,844 milhões de patacas. Solicitou-se ao Governo a disponibilização das respectivas fontes de receitas.

146.8 Resposta do Governo:

“O valor de 15,844 milhões da receita efectiva das ‘Comparticipações’ corresponde às receitas de participações relativas à taxa de contratação do Fundo de Garantia dos Créditos Laborais.”

146.9 A receita efectiva das “Outras - outras receitas correntes” do capítulo “Outras receitas correntes” atingiu 610 milhões de patacas, valor muito superior à receita orçamentada de 150 milhões de patacas. Para além das retribuições pagas pelas concessionárias de jogos de fortuna ou azar dos casinos, no valor de 390 milhões de patacas, solicitou-se ao Governo a apresentação das receitas mais elevadas.

146.10 Resposta do Governo:

“A receita efectiva da rubrica ‘Outras - Outras receitas correntes’ do capítulo de ‘Outras receitas correntes’ atingiu 610 milhões de patacas que, além do valor de 390 milhões de patacas proveniente das retribuições pagas pelas



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

concessionárias de jogos de fortuna e de azar dos casinos, incluiu ainda:

1) nos termos do n.º 1 do artigo 17.º da Lei n.º 8/2006 (Regime de Previdência dos Trabalhadores dos Serviços Públicos), a verba revertida para a RAEM relativa ao saldo remanescente nas contas dos contribuintes que não têm direito, no valor de 65,98 milhões de patacas; e

2) a receita relativa ao patrocínio das empresas para a realização do Fórum de Economia de Turismo Global, do Expo Internacional de Turismo (Indústria) de Macau e do Concurso Internacional de Fogo-de-Artifício, no valor total de 45 milhões de patacas.”

146.11 A receita efectiva da “Mobilização dos saldos de execução orçamental” do capítulo das “Outras receitas de capital” atingiu 2,05 mil milhões de patacas, e a receita efectiva da “Mobilização dos saldos de execução orçamental” de alguns serviços e organismos autónomos que recebem transferências do orçamento central (subsídios de funcionamento), por exemplo, os Serviços de Saúde, a Universidade de Macau e o Fundo Educativo, foi muito superior à sua receita orçamentada. Assim, solicitou-se ao Governo esclarecimentos sobre as respectivas razões.

146.12 Resposta do Governo:

“Serviços de Saúde



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

A receita da 'Mobilização dos saldos de execução orçamental' de 2023 teve origem no saldo de execução orçamental de 2022. Como sempre, o mês de Dezembro é o período em que se trata da liquidação para pagamentos com maior valor durante o ano. Em Dezembro de 2022, Macau entrou no período transitório de prevenção e controlo da epidemia (com início a 8 de Dezembro de 2022 e término a 8 de Janeiro de 2023), tendo sido registado o pico da epidemia durante as férias do Natal, estimando-se de forma indirecta que, em Macau, a percentagem da população infectada ficasse entre 60% e 70%, desde Dezembro de 2022 até 5 de Janeiro de 2023, o que afectou, em particular, o normal funcionamento da sociedade e das empresas.

O trabalho de liquidação e pagamento dos Serviços de Saúde durante este período também foi igualmente afectado por tal motivo, o que se reflectiu principalmente nas seguintes classificações económicas:

1) Em resposta à epidemia da COVID-19, os orçamentos dos 'serviços prestados por entidades da Região Administrativa Especial de Macau', 'medicamentos' e 'condomínio e segurança' foram aumentados de acordo com a situação real. Dado que algumas facturas não foram enviadas a estes Serviços conforme o prazo para a sua liquidação, no entanto, o valor da despesa efectiva foi, sensivelmente, menos 196 000 000,00 de patacas do que o previsto;



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2) Em Setembro de 2022, estes Serviços introduziram o programa de levantamento de medicamentos por fases e o orçamento para dar cobertura financeira às despesas administrativas pela prestação de serviços de aviação de medicamentos nas farmácias convencionadas foi aumentado. Algumas facturas (de Dezembro) não puderam ser entregues dentro do prazo aos Serviços de Saúde para efeitos de pagamento. Além disso, devido ao impacto da situação epidémica da COVID-19, o número de testes de ácido nucleico realizados registou um aumento significativo, levando a que as entidades de testagem do sector privado ficassem impossibilitadas de concluir os trabalhos de verificação no fim do ano (sendo as facturas apresentadas sucessivamente a estes Serviços em 2023). Assim sendo, o valor das despesas efectivas ficou abaixo do previsto, sensivelmente, menos 24 000 000,00 de patacas;

3) Devido ao impacto da situação epidémica da COVID-19, o volume de serviços médicos prestados por algumas entidades subsidiadas foi menor do que o esperado; ademais, face ao atraso na entrega das facturas pelas entidades subsidiadas e ao tempo necessário para a sua confirmação, foi impossível efectuar a tempo o pagamento no valor de cerca de 105 000 000,00 de patacas em 2022, através da rubrica 'Outras - Fundações, associações e organizações'.

Ademais, face ao período de transição da prevenção e controlo da epidemia em Macau, foi inicialmente previsto que seria necessário proceder aos pagamentos relativos às



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

despesas com prestação de serviços prestados pelos centros de tratamento comunitários e clínicas de consultas comunitárias para as pessoas infectadas pela COVID-19 (incluindo recursos humanos, transporte exclusivo em autocarros), serviço de empacotamento de *kits* de apoio ao combate à epidemia, serviço de distribuição de *kits* de apoio ao combate à epidemia, serviço da linha de apoio para as pessoas infectadas, bem como com o recrutamento urgente de profissionais de saúde em regime de trabalho temporário (incluindo médicos, médicos e enfermeiros estagiários e enfermeiros aposentados), etc., mas devido ao tempo necessário para verificar um grande volume de dados relativos aos serviços e entre outros, não foi possível concluir os pagamentos ainda em 2022.

Universidade de Macau

No capítulo 'Outras receitas de capital' do orçamento da Universidade de Macau do ano de 2023, a 'Mobilização dos saldos de execução Orçamental' refere-se ao saldo de execução orçamental da Universidade de Macau de 2022, saldo que foi mobilizado para o ano de 2023 como parte da receita do ano de 2023, no valor de 119 442 482 de patacas.

As receitas e as despesas efectivas da Universidade de Macau no ano de 2022 foram nos valores de 2 674 039 790 e de 2 554 597 308 de patacas, respectivamente, com taxas de execução de 93,13% e 88,97%. O supracitado saldo de execução orçamental de 2022 da Universidade de Macau



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

resultou da diferença entre as receitas e as despesas efectivas de 2022, e como a taxa de execução das receitas foi superior à taxa de execução das despesas, gerou-se um saldo de execução orçamental. O saldo efectivo da Universidade de Macau do ano de 2022 situou-se no valor de 119 442 482 de patacas, mais 47 752 882 de patacas comparativamente ao saldo de 71 689 600 de patacas do orçamento. A principal razão foi resultante de taxas de execução das despesas inferiores ao esperado; e devido ao impacto epidémico no final de 2022, foi adiada ou cancelada a realização de muitas actividades previstas para o quarto trimestre, como a missão oficial de serviço ao exterior, actividades estudantis, conferências e seminários, etc. Adicionalmente, em relação aos projectos de investigação científica, as aquisições foram realizadas com base no andamento da investigação e nas necessidades reais dos projectos. Sob a influência do ambiente geral, o andamento do trabalho do pessoal de investigação foi severamente afectado. Parte dos projectos de aquisição não foram adjudicados de acordo com plano inicial, havendo casos em que o pagamento não foi concluído devido ao atraso no fornecimento de bens, entre outros, o que afectou gravemente a execução nas despesas.

Fundo Educativo

Em 2022, a receita efectiva da 'Mobilização dos saldos de execução orçamental' (\$114 823 476,69) foi muito superior à sua receita orçamentada (\$10 800 000,00), devido,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

principalmente, à alteração do princípio de concessão do subsídio, a partir da 2.^a prestação do ‘Plano de Desenvolvimento das Escolas’ do ano escolar de 2021/2022, em vez do princípio anterior, ‘pagar primeiro e executar depois’, passou a vigorar ‘executar primeiro e pagar depois’, sendo o valor do subsídio atribuído após a confirmação do Fundo Educativo sobre os relatórios de financiamento apresentados pelas escolas em 30 de Setembro de 2022. Devido ao tempo necessário para a liquidação, só foram concluídos em Novembro e Dezembro do mesmo ano a liquidação e o pagamento, e o montante pago efectivamente foi relativamente inferior ao previsto, pelo que o saldo orçamental de 2022 foi superior ao previsto e a correspondente ‘Mobilização dos saldos de execução orçamental’ do ano de 2023, também foi superior à orçamentada.”

- 146.13 O orçamento autorizado do item “Outras” do capítulo “Despesas com o funcionamento” cifrou-se em 6,777 milhões de patacas, mais 3,403 milhões de patacas do que o orçamento inicial, enquanto a despesa efectiva cifrou-se apenas em 1,913 milhões de patacas e com uma taxa de execução orçamental de 28,2%. Solicitou-se ao Governo esclarecimentos sobre as razões da baixa taxa de execução orçamental e a natureza das respectivas despesas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

146.14 Resposta do Governo:

“O orçamento inicial do item ‘Outras’ do capítulo de ‘Despesas com o funcionamento’ foi de 3,374 milhões de patacas e o seu orçamento autorizado de 6,777 milhões de patacas, apresentando um aumento de 3,403 milhões de patacas face ao orçamento inicial. Nele, os serviços com a taxa de execução relativamente baixa na comparação entre o orçamento inicial e a despesa efectiva são sobretudo a Direcção dos Serviços de Turismo, os Serviços de Saúde, o Fundo de Turismo e o Instituto Cultural, sendo a sua execução orçamental e as suas descrições as seguintes:

Classificação orgânica	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	Pagamento efectivo	Taxa de execução (%)
DST	600 000,00	600 000,00	0,00	0,0
SS	300 000,00	860 000,00	1 500,00	0,5
FT	725 500,00	725 500,00	538 265,30	74,2
IC	387 700,00	387 700,00	251 715,09	64,9

Direcção dos Serviços de Turismo

O orçamento da Direcção dos Serviços de Turismo do ano de 2023, relativo à classificação económica ‘32-99-00-00-00 Outras’, destina-se principalmente a suportar as despesas com a gestão de crises do turismo imprevistas, tais como a aquisição de suprimentos de emergência. Uma vez que em



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2023 não se registaram despesas com esta matéria a respectiva taxa de execução foi zero.

Serviços de Saúde

O orçamento da rubrica 'Outras' do capítulo 'Despesas com o funcionamento' dos Serviços de Saúde destina-se principalmente ao pagamento das despesas com a mediação de casos relacionados com os Serviços de Saúde apoiada pelo Centro de Mediação de Litígios Médicos, incluindo os montantes pagos aos requerentes com reconciliação concluída, de acordo com o acordo de reconciliação. Tendo em conta que o andamento e a complexidade dos processos de mediação de litígios médicos variam de caso para caso, torna-se difícil prever, com exactidão, o tempo e o montante necessários para cada caso de mediação. Assim, estes Serviços, de um modo geral, efectuem a estimativa do valor do orçamento inicial de acordo com a situação das despesas efectivas dos anos anteriores, pelo que o orçamento inicial do ano de 2023 foi no valor de 300 000 patacas.

No 4.º trimestre de 2023, estes Serviços tomaram conhecimento de um caso de mediação, cuja conclusão estava inicialmente prevista para finais desse ano, e foi necessário efectuar o pagamento em causa ao requerente ainda no mesmo ano, por ter sido previsto que o orçamento não era suficiente para tal efeito, foi efectuada a alteração orçamental para aumentar a dotação. No entanto, o andamento do processo de mediação daquele caso não



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

decorreu conforme o previsto e não foi possível concluí-lo ainda em 2023, tendo sido o seu pagamento adiado para 2024, o que resultou numa baixa taxa de execução orçamental da rubrica anteriormente referida em 2023.

Fundo de Turismo

O orçamento do Fundo de Turismo de 2023, relativo à classificação económica '32-99-00-00-00 Outras', destina-se principalmente a custear as despesas relativas ao patrocínio da realização dos PATA *Gold Awards* 2023, à Rede das Cidades Criativas da UNESCO e aos direitos de autor das músicas usadas nos diversos eventos realizados durante o ano. Visto que em 2022, aquando da elaboração do orçamento do ano económico de 2023, se manteve a realização do evento 'Gala de Drones Brilha sobre Macau', manteve-se o orçamento das despesas com os direitos de autor das músicas deste evento. No entanto, com o alívio das restrições de prevenção epidémica em 2023, foi retomada a realização do Concurso Internacional de Fogo-de-Artifício de Macau, mas não do espectáculo de drones. Por outro lado, tendo em conta que em 2023 não se registou qualquer aumento no apoio financeiro aos eventos dos PATA e da UNESCO, as respectivas despesas também foram reduzidas. Pelo exposto, resultou que a taxa de execução de '32-99-00-00-00 Outras' de Fundo de Turismo foi apenas de 74,2%.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Instituto Cultural

Este projecto destina-se ao pagamento das outras despesas com o funcionamento provenientes do Instituto Cultural e da organização de actividades culturais, como as taxas relativas às licenças de execução pública de obras musicais, aos direitos de autor sobre os espectáculos e catálogos de exposições, ao registo e renovação de marcas e ao despejo de resíduos de materiais não inertes de demolição e construção.

Em resposta ao ajuste dos conteúdos das actividades e com base nas necessidades reais, o número efectivo de taxas para aquisição de licenças de execução pública de obras musicais e de direitos de autor sobre os espectáculos e catálogos de exposições foi menor do que o previsto; as taxas de despejo de resíduos de materiais não inertes de demolição e construção necessariamente pagas foram menos do que o previsto. Além disso, houve alguns eventos cuja organização foi cancelada, como o Festival de Automóveis - Filmes - Música, e outros eventos em cuja organização o Instituto Cultural não participou, como o Festival Internacional de Circo da China - Espectáculo em benefício da população de Macau, pelo que o orçamento não foi utilizado. As taxas relativas aos direitos de autor do espectáculo da 17.^a edição do Concurso de Selecção de Ópera Juvenil de Guangdong 'Estrelas de Amanhã' (Modalidade de Ópera Cantonense) em que a Escola de Teatro participou, cujo pagamento estava originalmente



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

previsto, ficaram a cargo da entidade organizadora, pelo que o orçamento não foi utilizado. Assim sendo, a taxa de execução das despesas deste projecto foi de apenas 64,9%.

Direcção dos Serviços de Finanças

Com vista a proceder à regularização de um adiantamento efectuado pela Caixa de Tesouro da RAEM há longos anos, a Direcção dos Serviços de Finanças efectuou, através da alteração orçamental, um reforço no valor de 2,5 milhões de patacas para o item 'Outras' das 'Despesas comuns', mas, afinal, o respectivo processo terminou apenas no início do ano de 2024 e foi efectuado o seu pagamento no mesmo ano, resultando que, no ano de 2023, a respectiva taxa de execução orçamental ficou relativamente baixa.”

- 146.15 A despesa efectiva do item “Diversas” do capítulo “Despesas com o funcionamento” cifrou-se em 1,36 mil milhões de patacas. Solicitou-se ao Governo o fornecimento de informações sobre o montante da devolução e o número de contribuintes dos diversos impostos referentes ao item “Restituição”, os motivos das despesas com “Compensação”, a natureza das despesas com “Prémios” e o número de entidades beneficiárias, o número de pessoas envolvidas e dos casos de “Pagamento e adiantamento de créditos laborais” e a natureza das despesas relacionadas com “Outras”.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

146.16 Resposta do Governo:

“Direcção dos Serviços de Finanças (Restituições)”

A rubrica ‘Restituições’ abrange a ‘Restituição de impostos’ e ‘Outros – Restituição’, neles, a despesa efectiva da ‘Restituição de impostos’ foi de 1 194,74 milhões de patacas discriminadas no mapa abaixo:

Tipos	Despesa efectiva	Quantidade de guias de liquidação*
Imposto profissional	1 007 962 998,00	5 697
Imposto complementar	69 467 580,00	55
Selo por transmissão de bens	56 438 584,00	182
Imposto de consumo	38 356 985,00	167
Contribuição predial urbana	16 740 407,50	2 352
Selo de verba	5 553 215,00	3 383
Imposto de turismo	192 315,00	1
Imposto sobre veículos motorizados	21 650,00	2
Outros	4 995,00	73
Total	1 194 738 729,50	11 912

*Parte de guias de liquidação inclui transferências a vários contribuintes.

Serviços de Saúde e Instituto para os Assuntos Municipais
(Compensação)

A despesa efectiva do item ‘Compensação’ foi de 3,73 milhões de patacas, nele, as despesas dos Serviços de Saúde e a do Instituto para os Assuntos Municipais



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

totalizaram o valor de 3,4 milhões de patacas, correspondendo a uma taxa de 91,1% daquela despesa que se discrimina no mapa abaixo:

Serviço	Despesa efectiva	Natureza de despesa
SS	2 315 067,50	Destina-se sobretudo ao pagamento de taxas clínicas resultante de setenças proferidas pelos tribunais da RAEM.
IAM	1 085 159,40	<p>As despesas com as indemnizações envolveram principalmente a “Obra de Construção de Zona de Lazer da Baía do Norte de Fai Chi Kei na Rua do Comandante João Belo”, cuja adjudicação foi autorizada no 4.º trimestre de 2018, contudo, em harmonia com os trabalhos de prevenção de inundações da zona e de acordo com o parecer da Ex-Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes, a obra da zona de lazer devia ser ajustada para satisfazer as exigências de prevenção de inundações e, para evitar a repetição de escavações e o congestionamento do trânsito na zona, ficou acordada com o empreiteiro a rescisão do contrato, prestando as indemnizações relativas a despesas já realizadas referentes aos equipamentos para exercícios físicos, iluminações, às despesas administrativas, entre outras.</p> <p>A rescisão do contrato e a indemnização da respectiva obra foram aprovadas em meados de 2023, sendo o valor da indemnização de 1 085 159,40 de patacas pago nesse mesmo ano.</p>

Fundo de Desporto (Prémios)

A despesa efectiva do item “Prémios” foi de 25,94 milhões de patacas, neles, a despesa do Fundo de Desporto situou-se em 20,99 milhões de patacas, correspondendo a uma taxa de 80,9% daquela despesa que se discrimina no mapa abaixo:



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Natureza das despesas dos prémios	N.º de beneficiados	Montante
Prémio de exposição online do "Concurso Fotográfico Desporto em Macau 2022"	15	46 000,00
69.ª Edição do Grande Prémio de Macau - Prémio do concurso fotográfico	8	23 000,00
Atletas e Treinadores de Mérito de 2022	7	1 187 500,00
Maratona Internacional de Macau 2022 - Prémio para vencedores	31	1 320 764,21
Macau Internacional 10K 2023 - Prémio para vencedores	28	727 197,81
70.ª Edição do Grande Prémio de Macau - Eleição do grupo de modelo favorito "grid girls"	26	22 000,00
Prémio da 70.ª Edição do Grande Prémio de Macau	65	1 627 174,60
Atletas e Treinadores de Mérito de 2023	141	16 038 400,00
Montante total	321	20 992 036,62

Fundo de Garantia de Créditos Laborais (Pagamento e adiantamento de créditos laborais)

Em 2023, foram autorizados 1 106 casos de pagamento de créditos laborais, referentes a 1 106 pessoas, sendo os casos autorizados naquele ano não relacionados com o adiantamento.

Direcção dos Serviços de Finanças (Outras)

Estas foram constituídas por 'Despesas confidenciais' do Comissariado Contra a Corrupção, da Polícia Judiciária e da Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau."

146.17 A despesa efectiva do item "Outras - Aquisição de serviços" do capítulo "Despesas com o funcionamento" cifrou-se em 600 milhões de patacas e solicitou-se ao Governo o fornecimento de



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

informações sobre a natureza das despesas dos três itens com valores mais elevados.

146.18 Resposta do Governo:

“Na despesa efectiva do item ‘Outras – Aquisição de serviços’ do capítulo de ‘Despesas com o funcionamento’, as despesas dos primeiros três itens com valores mais elevados foram, respectivamente:

- 1) A 70.^a Edição do Grande Prémio de Macau - Serviços de apoio administrativo e preparação do evento, adquiridos pelo Fundo do Desporto, no valor de 63,97 milhões de patacas;
- 2) Pagamento de taxas de serviços farmacêuticos para a convenção das farmácias pelos Serviços de Saúde, no valor de 58,59 milhões de patacas;
- 3) Trabalhos de manutenção de árvores e das áreas verdes pago pelo Instituto para os Assuntos Municipais, no valor de 33,01 milhões de patacas.”

146.19 A despesa efectiva do item “Outras - Famílias e indivíduos” do capítulo “Transferências, apoios e abonos” cifrou-se em 890 milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de apenas 51,1%. Solicitou-se ao Governo esclarecimentos sobre as razões da baixa taxa de execução orçamental, bem como a natureza das despesas e o número de beneficiários.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

146.20 Resposta do Governo:

“Direcção dos Serviços de Finanças e Direcção dos Serviços
de Economia e de Desenvolvimento Tecnológico

O orçamento inicial do item ‘Outras - Famílias e indivíduos’ do capítulo de ‘Transferências, apoios e abonos’ foi de 1,77 mil milhões de patacas, a despesa efectiva foi de 890 milhões de patacas, apresentando uma taxa de execução orçamental apenas de 51,1%, sendo que a respectiva divergência executória se deveu, essencialmente, a dois itens da rubrica ‘Despesas Comuns’, designadamente, ‘Terceira ronda do plano de benefícios de consumo por meio electrónico contra a epidemia’ do Regulamento Administrativo n.º 19/2022 e ‘Plano de subsídio de vida para aliviar o impacto negativo da epidemia nos residentes da Região Administrativa Especial de Macau em 2022’ do Regulamento Administrativo n.º 44/2022, conforme discriminado no mapa abaixo:

Designação	Orçamento autorizado	Despesa efectiva	Comparação da execução orçamental	Taxa de execução (%)
《Terceira ronda do plano de benefícios de consumo por meio electrónico contra a epidemia》	177 700 000,00	41 076 185,34	136 623 814,66	23,12
《Plano de subsídio de vida para aliviar o impacto negativo da epidemia nos residentes da Região Administrativa Especial de Macau em 2022》	520 168 000,00	25 264 000,00	494 904 000,00	4,86



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Direcção dos Serviços de Economia e de Desenvolvimento
Tecnológico

Relativamente à taxa de execução orçamental de 23,12% verificada em 2023 no âmbito da 'Terceira ronda do Plano de benefícios de consumo por meio electrónico contra a epidemia', devido ao prazo de utilização dos benefícios de consumo desta ronda que decorreu entre 1 de Junho de 2022 e 28 de Fevereiro de 2023 e, considerando o planeamento do orçamento em Julho de 2022, aquele plano tinha sido implementado apenas há pouco mais de um mês, portanto eram poucos os dados relativos à inscrição dos beneficiários e à utilização dos benefícios de consumo por meio electrónico, não havendo, na altura, dados suficientes para proceder a uma estimativa mais precisa. Por conseguinte, na altura, era necessário reservar verbas suficientes para as instituições de pagamento participantes.

Relativamente à taxa de execução orçamental de 4,86% verificada em 2023 no âmbito do 'Plano de subsídio de vida para aliviar o impacto negativo da epidemia nos residentes da Região Administrativa Especial de Macau em 2022', devido ao prazo de utilização do subsídio de vida que decorreu entre 28 de Outubro de 2022 e 30 de Junho de 2023, aquando da apresentação do respectivo orçamento à Direcção dos Serviços de Finanças em Setembro de 2022, o referido plano ainda não tinha sido implementado, não havia, na altura, dados sobre a utilização do subsídio de vida. Ao mesmo tempo, tendo em conta que o prazo de utilização do



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

subsídio foi até ao final de Junho de 2023 e a situação de utilização do subsídio por parte dos beneficiários também não podia ser controlada por estes serviços, portanto, na altura era necessário reservar verbas suficientes para as instituições de pagamento participantes.”

146.21 No item “Participação em capital social” do capítulo “Acções e outras participações” não existe um orçamento inicial, e no decurso da execução orçamental de 2023 foi inscrita uma despesa orçamentada de 810 mil patacas, mas a despesa efectiva cifrou-se em 210 mil patacas. Solicitou-se ao Governo esclarecimentos sobre os objectivos da participação da referida despesa efectiva e os motivos da não utilização do orçamento.

146.22 Resposta do Governo:

“No período da execução orçamental de 2023, o Instituto de Formação Turística de Macau, a Universidade Politécnica de Macau, o Fundo de Desenvolvimento da Cultura e a RAEM efectuaram, por alteração orçamental, os reforços na rubrica ‘Participação em capital social’ com verbas cabimentadas de 500 mil, 100 mil, 50 mil e 160 mil patacas, mas, afinal, apenas a RAEM pagou 160 mil patacas para a aquisição de um total de 160 acções da Teledifusão de Macau, S.A., bem como o Fundo de Desenvolvimento da Cultura que pagou a participação na subscrição de 5 acções de Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A., no valor de 50 mil patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Universidade de Turismo de Macau

Devido ao facto de o plano de estabelecer uma escola em Macau, através do regime das 'Empresas de capitais públicos' (implementado em 2023), se encontrar ainda, numa fase muito inicial, muitos pormenores do plano estão ainda sujeitos a negociação, pelo que o orçamento correspondente não foi utilizado.

Universidade Politécnica de Macau

Para promover o desenvolvimento da indústria-universidade-investigação, a Universidade Politécnica de Macau planeou criar a 'Inovação Tecnológica da UPM Sociedade Unipessoal Limitada' em 2023. No mesmo ano, tendo em conta a entrada em vigor da Lei n.º 16/2023 (Regime jurídico das empresas de capitais públicos) e o plano original de criação da referida sociedade durante o ano, procedeu-se, desta forma, ao reforço do orçamento da 'participação em capital social', no valor de 100 mil patacas, e paralelamente, à iniciação dos respectivos trabalhos. Contudo, devido ao tempo necessário para a implementação dos trabalhos, o prazo para a concretização do plano foi ajustado, não tendo sido possível concluir, no ano de 2023, a criação da sociedade e o respectivo processo de participação em capital social. Pelo exposto, o referido orçamento não foi utilizado pela Universidade Politécnica de Macau em 2023."



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

146.23 A receita efectiva do capítulo “Outras receitas correntes” do orçamento agregado dos organismos especiais cifrou-se em 110 milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 736,3%. Solicitou-se ao Governo a disponibilização das respectivas fontes de receitas e razões.

146.24 Resposta do Governo:

“Fundação Macau

As receitas efectivas do capítulo de ‘Outras receitas correntes’ foram de 110 milhões de patacas, sendo que 90 milhões de patacas provieram da Fundação Macau.

Relativamente à classificação económica ‘Outras receitas correntes’, as receitas efectivas referentes a 2023 totalizaram 92,82 milhões de patacas, com a taxa de execução orçamental de 926,4%, representando uma diminuição de 5,02 milhões de patacas, correspondendo a uma redução de 5,1%, face ao valor da receita efectiva do ano de 2022, que foi de 97,84 milhões de patacas.

As fontes de receitas efectivas em 2023 foram as seguintes: 66,1 milhões de patacas correspondentes à restituição de apoio financeiro concedido; 8,26 milhões de patacas a título de bolsas de estudo restituídas; 2,76 milhões de patacas referentes a restituições do ‘Plano do fundo de apoio ao combate à epidemia no valor de 10 mil milhões de patacas’; 6,5 milhões de patacas referentes à restituição do saldo de



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

apoio à aquisição de bilhetes de avião e serviços de divulgação destinado ao Projecto 'Alargamento dos Mercados, Revitalização da Economia'; 8,37 milhões de patacas referentes às imparidades de activos financeiros e reposição de outras provisões, bem como 830 mil patacas a título de outras receitas.

As receitas efectivas em 2023 foram de 92,82 milhões de patacas, das quais, 66,1 milhões de patacas foram a título de restituição de apoio financeiro concedido, representando assim uma percentagem de 71,2% das receitas efectivas. Segundo as normas do Regulamento Administrativo n.º 18/2022 - Regime de apoio financeiro público da RAEM e do Despacho do Chefe do Executivo n.º 195/2022 - Regulamento de apoio financeiro da Fundação Macau, as entidades beneficiárias de apoio financeiro devem restituir à Fundação, em cumprimento do princípio 'finalidade da verba cabimentada igual à finalidade da verba aplicada', os montantes não utilizados nos projectos financiados em virtude de alterações introduzidas posteriormente, bem como a título de montante remanescente. Em relação ao ano de 2023, o montante devolvido foi maior do que o previsto."

146.25 No capítulo "Despesas com o funcionamento" do orçamento agregado dos organismos especiais, a despesa efectiva da "Aquisição de serviços" cifrou-se em 440 milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 56,9%. Solicitou-se ao Governo esclarecimentos sobre as razões da baixa taxa de execução orçamental.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

146.26 Resposta do Governo:

“Autoridade Monetária de Macau

No capítulo de ‘Despesas com o funcionamento’ do orçamento agregado dos organismos especiais, as despesas efectivas da rubrica ‘Aquisição de serviços’ foram de 440 milhões de patacas, tendo uma taxa de execução orçamental de 56,9%. O motivo principal da taxa de execução orçamental mais baixa deveu-se, principalmente, às despesas efectivas da referida rubrica ‘Aquisição de serviços’ do capítulo de ‘Despesas com o funcionamento’, da Autoridade Monetária de Macau ter registado apenas o valor de 290 milhões de patacas, sendo a sua taxa de execução orçamental de 52,0%.

No capítulo ‘Despesas com o funcionamento’ da Autoridade Monetária de Macau, o orçamento autorizado para a rubrica ‘32-02 Aquisição de Serviços’, em 2023, foi de 560 milhões de patacas e as despesas efectivas totalizaram 290 milhões de patacas, representando uma redução de cerca de 270 milhões de patacas em relação ao orçamento. Indicam-se seguidamente as principais razões para essa diminuição:

- 1) Emissão de Notas: Devido a um ligeiro atraso no lançamento da nova série de notas pelos dois bancos agentes, as despesas com a impressão e o transporte das notas de cinquenta e de cem patacas passaram a ser



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

suportadas pelo orçamento de 2024, totalizando aproximadamente 172 milhões de patacas;

- 2) Projecto financeiro para a Cidade Inteligente: Para a Autoridade Monetária de Macau, as despesas com estudos e serviços de consultadoria durante a primeira fase deste Projecto ascenderam a cerca de 50 milhões de patacas. Com a aprovação da adjudicação prevista em 2024, essas despesas serão suportadas por verbas orçamentadas para 2024 e para os anos seguintes; e
- 3) Manutenção de Infraestruturas: As despesas de manutenção das instalações dos diversos projectos de infraestruturas financeiras da Autoridade Monetária de Macau registaram uma redução de cerca de 18,8 milhões de patacas, quando comparados com os valores previstos.”

146.27 Comparação entre o valor estimado e o valor efectivo das diversas medidas de redução e isenção fiscal adoptadas em 2023.

146.28 A resposta do Governo consta do quadro do Anexo III.

146.29 Solicitou-se ao Governo o fornecimento de informações sobre o saldo dos empréstimos a médio e longo prazos até 31 de Dezembro de 2023, bem como do valor de reembolso em atraso.

146.30 Resposta do Governo:



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

“Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água

Item de empréstimo	Saldo de empréstimo	Valor de reembolso em atraso
Restituição do apoio financeiro à construção da obra hídrica de Zhuyin	82 525 470,40	0,00
Construção de obra que garante o abastecimento de água bruta nas estações de Ping Gang-Guang Chang	424 999 996,00	0,00

Obra Social da Polícia de Segurança Pública

Item de empréstimo	Saldo de empréstimo	Valor de reembolso em atraso
Empréstimos a sócios	3 959 085,70	59 725,70

Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização

Item de empréstimo	Saldo de empréstimo	Valor de reembolso em atraso
Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas	2 192 850 179,06	180 284 619,06
Planos de apoio especial às pequenas e médias empresas	558 930 039,00	66 555 891,00
Plano de Apoio a Jovens Empreendedores	143 902 238,00	39 248 885,00
Plano de garantia de créditos a PME's (geral)	16 922 581,10	16 922 581,10
Plano de garantia de créditos a PME's (projecto específico)	2 741 583,64	2 741 583,64



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Item de empréstimo	Saldo de empréstimo	Valor de reembolso em atraso
Concessão dos empréstimos à Viva Macau	212 000 000,00	212 000 000,00

Fundo para o Desenvolvimento das Ciências e da Tecnologia

Item de empréstimo	Saldo de empréstimo	Valor de reembolso em atraso
Plano de Financiamento para Investigação e Desenvolvimento Inovadores de Empresa	1 553 001,90	331 250,00

Fundo de Desenvolvimento e Apoio à Pesca

Item de empréstimo	Saldo de empréstimo	Valor de reembolso em atraso
Plano de Concessão de Apoio - FDAP	22 972 032,00	1 478 200,00

Fundo de Reparação Predial

Item de empréstimo	Saldo de empréstimo	Valor de reembolso em atraso
Plano de Crédito sem Juros para Reparação de Edifícios	671 902,00	833,00
Plano de Apoio Financeiro e de Crédito sem Juros para Reparação de Edifícios (Crédito sem Juros)	1 200 400,06	0,00



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Fundo de Desenvolvimento da Cultura

Item de empréstimo	Saldo de empréstimo	Valor de reembolso em atraso
Plano de Apoio Financeiro para Projectos Comerciais das Indústrias Culturais	146 181 614,14	2 806 703,00

Fundo Educativo

Item de empréstimo	Saldo de empréstimo	Valor de reembolso em atraso
Plano das Bolsas de Estudo para o Ensino Superior - Bolsas-empréstimo (a partir do ano lectivo de 2023/2024, passou a designar-se "Plano de financiamento das bolsas de estudo para o ensino superior" - Bolsas-empréstimo)	1 089 548 421,42	168 597 347,30

”

V. Conclusão

Tendo em conta a análise, nos termos regimentais, do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023, efectuada por esta Comissão, assim como a competência atribuída à Assembleia Legislativa pela alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau, a Comissão é de parecer que:

- (1) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023 foi apresentado à Assembleia Legislativa pelo Governo em



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

cumprimento do disposto na alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau e dentro do prazo legalmente previsto;

(2) O Governo apresentou o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023 e entregou, nos termos legais, em forma de anexo, o Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2023 do Comissariado de Auditoria e elementos adicionais que possam contribuir para a sua apreciação por parte da Assembleia Legislativa;

(3) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023 demonstra que a execução orçamental se coaduna com o princípio do equilíbrio orçamental previsto no artigo 105.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau;

(4) Estão reunidas as condições para a apreciação do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023 pelo Plenário da Assembleia Legislativa, nos termos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau e do artigo 154.º do Regimento da Assembleia Legislativa.

14 de Março de 2025



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

A Comissão,

Chan Chak Mo

(Presidente)

Lam Lon Wai

(Secretário)

Wong Kit Cheng

Ip Sio Kai

Jau Teng Pao



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Pang Chuan

Leong Hong Sai

Cheung Kin Chung

Lo Choi In

Lei Leong Wong



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Anexo I

Projecto de Resolução respeitante à Apreciação do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Resolução n.º /2025

(Projecto de resolução)

Apreciação do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023

A Assembleia Legislativa resolve, nos termos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau e para os efeitos do artigo 154.º do seu Regimento, o seguinte:

Artigo único

(Aprovação do parecer)

É aprovado o Parecer n.º 1/VII/2025 da 2.ª Comissão Permanente da Assembleia Legislativa da Região Administrativa Especial de Macau, relativo ao Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2023.

Aprovada em de de 2025.

Publique-se.

O Presidente da Assembleia Legislativa,

Kou Hoi In.

林
黃
仁
梁
人
軍
V
張
區



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Anexo II

Dados complementares

林
芳
敏
梁
心
軍
何
雅
文

特定機構投資預算項目及其執行情況

Projectos do orçamento de investimento dos organismos especiais e suas execuções

部門：901001 郵電局

Serviço: 901001 Direcção dos Serviços de Correios e Telecomunicações

第一部份：

Primeira Parte:

部門名稱：	郵電局		
Serviço:	Direcção dos Serviços de Correios e Telecomunicações		
項目名稱：	亞婆井街 16 號更改工程		
Designação do projecto:	Obra de modificação do n.º 16 da Rua do Lilau		
項目執行開始期： Período de início de execução do projeto:	2014 年 1 月 1 日 1 de Janeiro de 2014	項目執行結束期： Final da execução do projeto:	2024 年 12 月 1 日 1 de Dezembro de 2024
目的： Objectivo:	活化亞婆井街舊廈以建造集郵展銷館。 Revitalização dos prédios antigos contíguos ao Largo do Lilau e criação de uma sala de exposição de filatelia.		
預期效益： Benefícios esperados:	推廣澳門集郵文化藝術及澳門郵政產品。 Promoção da cultura e arte filatélica de Macau e dos Produtos dos Correios de Macau.		

項目分年概算/估算

Estimativas/estimativas anuais do projeto

年度 Ano	金額 Valor
2014	222,000.00
2015	405,000.00
2016	111,000.00
2017	320,000.00
2018	0.00
2019	0.00
2020	0.00
2021	0.00
2022	2,185,000.00

年度 Ano	金額 Valor
2023	3,910,000.00
2024	9,623,620.00
項目預計總負擔 Previsão do encargo total do projecto	16,776,620.00

2023 年預算明細

Detalhes do orçamento 2023

活動種類 Tipo de actividade	經濟分類 Class. económica	2023 年預算建議 Proposta orçamental de 2023
質量控制及監理 Controlo de qualidade e fiscalização	其他固定及無形資產- 成本 Outros activos fixos e intangíveis - Custos	465,000.00
工程 Obra	其他固定及無形資產- 成本 Outros activos fixos e intangíveis - Custos	3,297,000.00
設計及勘探 Desenho e pesquisa geotécnica	其他固定及無形資產- 成本 Outros activos fixos e intangíveis - Custos	148,000.00
總開支 Total das despesas		3,910,000.00

第二部份:

Segunda Parte:

截至 2023 年 12 月 31 日之執行情況:

Relatório sobre a execução em 31 Dez 2023:

	名稱 Designação	本年 期初預算 Orçamento inicial deste ano	本年 經核准預算 Orçamento autorizado deste ano	本年 實際金額 Valor efectivo deste ano	執行率 Taxas de execução	註 Obs.
		A	B	C	D=C/B	
51	固定及無形資產 Activos fixos e intangíveis					
51-99-01-00-00	其他固定及無形 資產-其他 Outros activos fixos e intangíveis - Outros	3,910,000.00	3,910,000.00	74,017.00	1.9%	1
	總額 Valor total	3,910,000.00	3,910,000.00	74,017.00	1.9%	

註 1:

亞婆井街 16 號更改工程早於 2014 年開始，及至 2018 年擱置未再有投入，至 2023 年重啟該項目。經與設計單位多次磋商後，確立修訂方案，已分別於 2023 年 3 月及 12 月向土地工務局送審由設計單位提供之更改工程（修改）計劃（建築）及更改工程（修改）計劃（建築、供水、排水、結構、防火安全系統、供電、空調及通風系統），並更新預計執行期；而整個項目預計於 2025 年完成。

截至 2023 年 12 月 31 日，項目本年度剛剛重啟，因此只支付了部份設計費用，執行率為 1.9%。

Obs.1:

O projecto da obra de modificação do nº 16 da Rua do Lilau começou em 2014 e parou em 2018, tendo sido reiniciado em 2023. Após várias reuniões com a Empresa de Design, ficou definido o projecto de alteração. Foram enviados à aprovação da Direcção dos Serviços de Solos e Construção Urbana, em Março e Dezembro de 2023, respectivamente, o projecto (de alteração) da obra de modificação (arquitectura) e o

projecto (de alteração) da obra de modificação (arquitectura, abastecimento de água, drenagem, estruturas, sistemas de segurança contra incêndios, electricidade, sistema de climatização e ventilação), bem como actualizado o prazo de execução previsto. A conclusão de todo o projecto está agora prevista para o ano de 2025.

A 31 de Dezembro de 2023, o projecto tinha acabado de ser reiniciado, pelo que apenas parte dos custos foi paga, com a taxa de execução a situar-se nos 1,9 por cento.

部門：904001 澳門金融管理局

Serviço: 904001 Autoridade Monetária de Macau

第一部份:

Primeira Parte:

部門名稱：	澳門金融管理局		
Serviço:	Autoridade Monetária de Macau		
項目名稱：	金融票據系統		
Designação do projecto:	Sistema de instrumentos financeiros		
項目執行開始期：	2023 年 1 月	項目執行結束期：	2023 年 12 月
Período de início de execução do projeto:	Janeiro de 2023	Final da execução do projeto:	Dezembro de 2023
目的： Objectivo:	<p>基於澳門金融業界對強化金融票據管理和拓展多年期金融債券的需求，現時沿用 25 年的金融票據系統已未能滿足金融業界發展需求，為配合特區政府穩定發展金融業施政方針，推動現代金融的發展方向，有必要透過是次項目，對現時系統進行重構，賦能金融業的發展。</p> <p>Tendo em conta as necessidades do sector financeiro de Macau em matéria de reforço da gestão dos instrumentos financeiros e de expansão das obrigações financeiras plurianuais, e que o actual Sistema de Instrumentos Financeiros (SIF), utilizado há 25 anos, já não se encontra em condições de satisfazer as necessidades de desenvolvimento do sector financeiro. A fim de articular com as linhas de acção governativa do Governo da RAEM, no que respeita ao desenvolvimento estabilizado do sector financeiro, configuradas na promoção do desenvolvimento de actividades financeiras modernas, revela-se necessária a reestruturação do sistema existente através deste projecto, o qual contribui para a capacitação do desenvolvimento do sector financeiro.</p>		
預期效益： Benefícios esperados:	<p>預期可有效提昇金融業流動資金管理的靈活性，促進金融服務發展，鞏固金融穩定，並賦能參與機構拓展金融票據和金融債券相關的第二市場。</p> <p>Através deste projecto, procura-se o reforço efectivo da flexibilidade da gestão da liquidez no sector financeiro, de modo a facilitar o desenvolvimento de serviços financeiros, a consolidar a estabilidade financeira, bem como possibilitar a</p>		

	capacitação das instituições participantes no projecto, no que respeita à expansão das suas actividades nos mercados secundários relacionados com instrumentos financeiros e obrigações financeiras.
--	--

項目分年概算/估算

Estimativas/estimativas anuais do projeto

年度 Ano	金額 Valor
2023	20,000,000
項目預計總負擔 Previsão do encargo total do projecto	20,000,000

2023 年預算明細

Detalhes do orçamento 2023

活動種類 Tipos de actividade	經濟分類 Class. económica	2023 年預算建議 Proposta orçamental 2023
購置設備 Aquisição de equipamento	軟件及版權－成本 Softwares ou direitos de autor - Custos	12,000,000
購置設備 Aquisição de equipamento	設備－成本 Equipamentos - Custos	8,000,000
總開支 Total das despesas		20,000,000

第二部份:

Segunda Parte:

截至 2023 年 12 月 31 日之執行情況:

Relatório sobre a execução em 31 Dez 2023:

	名稱 Designação	本年 期初預算 Orçamento inicial do ano	本年 經核准預算 Orçamento aprovado do ano	本年 實際金額 Valor real do ano	執行率 Taxa de Execução D=C/B	註 Obs.
		A	B	C	D=C/B	
51	固定及無形資產 Activos tangíveis e intangíveis					
51-01-03-01-00	設備-成本 Equipamentos - Custos	8,000,000	12,500,000	12,500,000	100.0%	1
51-02-01-01-00	軟件及版權-成本 Softwares ou direitos de autor - Custos	12,000,000	12,500,000	12,500,000	100.0%	
	總額 Valor total	20,000,000	25,000,000	25,000,000	100.0%	

註 1:

考慮現代金融發展的需要，項目增加了金融機構可透過環球銀行金融電信協會（SWIFT）支付報文進行自動化交易的服務，系統已於 2023 年 12 月 11 日投入服務，供應商已按承投規則交付相關設備，故此執行率為 100.0%。

Obs.1:

Considerando as exigências do desenvolvimento das actividades modernas, o projecto introduziu um serviço que permite às instituições financeiras realizar transacções automáticas através das mensagens de pagamentos da “Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication - SWIFT”. O sistema entrou em funcionamento em 11 de Dezembro de 2023, tendo o fornecedor procedido à entrega do equipamento, ao abrigo das regras previstas no caderno de encargos, assim, a taxa de execução foi de 100,0%.

部門：904001 澳門金融管理局

Serviço: 904001 Autoridade Monetária de Macau

第一部份:

Primeira Parte:

部門名稱：	澳門金融管理局		
Serviço:	Autoridade Monetária de Macau		
項目名稱：	澳門人民幣即時支付結算系統重構		
Designação do projecto:	Reestruturação do Sistema de Liquidação Imediata em tempo real em RMB (RMB RTGS)		
項目執行開始期：	2023 年 1 月	項目執行結束期：	2023 年 12 月
Período de início de execução do projeto:	Janeiro de 2023	Final da execução do projeto:	Dezembro de 2023
目的： Objectivo:	<p>為落實推動合作區同城化清算，讓合作區銀行機構平穩接入澳門地區即時支付結算系統，並為符合 SWIFT ISO20022 MX 報文新標準的實施，有必要透過是次項目，對現有系統進行重構，按照“雙網絡、三格式”方案，基於澳門及合作區底層網絡基礎設施，實現 RMB RTGS 系統同時支持 SWIFT MT、ISO20022 MX 以及人民幣跨境支付系統 CPIS 三種報文格式。</p> <p>A fim de promover a compensação das operações em regime de co-localização da Zona de Cooperação, no sentido de possibilitar a conexão ordenada das instituições bancárias da Zona de Cooperação na resolução de problemas relacionados com os Sistemas de Liquidação Imediata em tempo real (RTGSs) anteriormente estabelecidos na RAEM, em ordem a conjugar com a implementação dos novos padrões do “SWIFT ISO20022 MX”, revela-se necessária a reestruturação do sistema em vigor, através do presente projecto. Com base na solução “Rede Dupla, Três Formatos”, tendo presentes as infraestruturas da rede subjacente existentes em Macau e na Zona de Cooperação, permite-se suportar simultaneamente os três formatos de reporte - SWIFT MT, ISO20022 MX e o Sistema de Liquidação Imediata em tempo real em RMB.</p>		
預期效益： Benefícios esperados:	<p>預期透過是次項目，系統可擴展至兼容 SWIFT ISO20022 MX 新報文標準和內地 CIPS 報文標準，確保人民幣在跨境資金結算的有效性。同時，讓合作區金融機構可以便捷地與澳門金融機構進行人民幣資金匯劃互通，提高了跨境資金結算的便利性，並降低了合作區金融機構與澳門對接的技術門檻。</p>		

	<p>Espera-se que, através deste projecto, o sistema possa ser alargado para ser compatível com as novas normas (padrões) de reporte do SWIFT ISO20022 MX e as normas de reporte CIPS, aplicáveis no Interior da China, a fim de garantir a eficácia do RMB na liquidação transfronteiriça de fundos. Ao mesmo tempo, o sistema permitirá a remessa mais conveniente de fundos em RMB e o estabelecimento de conexão entre as instituições financeiras da Zona de Cooperação e as instituições financeiras de Macau, aumentando assim a conveniência da liquidação transfronteiriça de fundos, bem como reduzindo o risco do fluxo de capitais transfronteiriças.</p>
--	--

項目分年概算/估算

Estimativas/estimativas anuais do projeto

年度 Ano	金額 Valor
2023	27,000,000
項目預計總負擔 Previsão do encargo total do projecto	27,000,000

2023 年預算明細

Detalhes do orçamento 2023

活動種類 Tipos de actividade	經濟分類 Class. económica	2023 年預算建議 Proposta orçamental 2023
購置設備 Aquisição de equipamento	軟件及版權－成本 Softwares ou direitos de autor - Custos	20,000,000
購置設備 Aquisição de equipamento	設備－成本 Equipamentos - Custos	7,000,000
總開支 Total das despesas		27,000,000

第二部份:

Segunda Parte:

截至 2023 年 12 月 31 日之執行情況:

Relatório sobre a execução em 31 Dez 2023:

	名稱 Designação	本年 期初預算 Orçamento inicial do ano	本年 經核准預算 Orçamento aprovado do ano	本年 實際金額 Valor real do ano	執行率 Taxa de Execução D=C/B	註 Obs.
		A	B	C	D=C/B	
51	固定及無形資產 Activos tangíveis e intangíveis					
51-01-03-01-00	設備-成本 Equipamentos - Custos	7,000,000	0	0	NA	1
51-02-01-01-00	軟件及版權-成本 Softwares ou direitos de autor - Custos	20,000,000	0	0	NA	
51-99-01-00-00	其他固定及無形 資產-成本 Outros activos tangíveis e intangíveis - Custos	0	29,500,000	28,025,000	95.0%	
	總額 Valor total	27,000,000	29,500,000	28,025,000	95.0%	

註 1:

由於是次項目升級所採用的環球銀行金融電信協會 (SWIFT) 支付報文標準屬全新標準且較為複雜，澳門銀行業進行測試的時間較原計劃長，延至 2024 年 1 月 29 日完成並投入服務。截至 2023 年 12 月 31 日，項目完成進度為 95%，未能於年內完成，故有關已完成的部分需記入另一經濟分類“51-99-01-00-00 其他固定及無形資產-成本”。

Obs.1:

Atendendo a que este projecto de actualização segue os padrões novos e complexos da SWIFT relativamente a mensagens de pagamentos, o período de testes para o sector bancário de Macau se prolongou além do planeado, sendo agora esperado para conclusão em 29 de Janeiro de 2024. Até 31 de Dezembro de 2023, o progresso do projecto estava em 95%, não sendo possível a finalização dentro do ano. Assim, a parte concluída deve ser inscrita sob a classificação económica “51-99-01-00-00 Outros activos tangíveis e intangíveis - Custos”.

部門：904001 澳門金融管理局

Serviço: 904001 Autoridade Monetária de Macau

第一部份:

Primeira Parte:

部門名稱：	澳門金融管理局		
Serviço:	Autoridade Monetária de Macau		
項目名稱：	北安政府多功能大樓十樓人員辦公室資訊設備		
Designação do projecto:	Instalação de equipamentos informáticos no Gabinete para os trabalhadores da AMCM, localizado no Edifício Multifuncional do Governo no Aterro de Pac On		
項目執行開始期：	2023 年 1 月	項目執行結束期：	2023 年 12 月
Período de início de execução do projeto:	Janeiro de 2023	Final da execução do projeto:	Dezembro de 2023
目的： Objectivo:	<p>金管局現有的辦公場所自 1997 年落成，經歷 25 年的服務的積累和拓展，以及人員的增長，現有辦公場所現已達至飽和，未能為人員和辦公設備提供合適的環境，亦無法符合良好地實施即時支付結算系統災備應對預案中，為金融機構提供的臨時災備辦公場所，確保資金結算服務有效性的安排。</p> <p>鑑此，經具權限實體批准，金管局位於北安政府多功能大樓十樓的人員辦公室裝修工程已開展，並預計於 2022 年年底竣工，為儘快落實使用新辦公室，有必要為相關人員配備電腦設備、資訊網絡、網絡安全設備和後備電源等辦公室資訊設備。</p> <p>As actuais instalações da AMCM foram concluídas em 1997. Após 25 anos de desenvolvimento e expansão de serviços e crescimento do pessoal, as actuais instalações atingiram a sua capacidade total. O actual espaço de escritórios atingiu agora a sua capacidade máxima e não é capaz de proporcionar um ambiente adequado para o pessoal, nem dispõe de condições boas e adequadas que permitam a implementação do Plano de Preparação para Catástrofes do Sistema de Liquidação Imediata em tempo real, no que respeita ao estabelecimento de instalações e escritórios temporários para as instituições financeiras, aquando da ocorrência de catástrofes, no sentido de garantir a eficácia dos serviços de liquidação de fundos. Face a esta situação, após obtenção da autorização das entidades</p>		

	competentes, foram iniciadas as obras de remodelação das instalações do Gabinete localizado no 10.º andar do Edifício Multifuncional do Governo do Aterro de Pac On, que foram concluídas até ao final de 2022. A fim de permitir a utilização do novo gabinete, com a maior brevidade possível, é necessário acompanhar os diferentes trabalhos no domínio dos equipamentos informáticos, para que o pessoal possa exercer as funções neste gabinete, tais como instalação de computadores, preparação de redes de informação, disponibilização de equipamento de segurança de rede, fonte de energia de reserva.
預期效益： Benefícios esperados:	<p>項目完成後，預計可在滿足澳門金融機構在災備應對預案中，透過臨時災備辦公場所，確保資金結算服務的要求，亦可為金管局部份人員提供辦公場所，以緩解金管局大樓辦公場所飽和的情況。</p> <p>Após a conclusão do projecto, espera-se que este projecto permita satisfazer os requisitos de assegurar os serviços de liquidação de fundos, a prestar através das instalações e escritórios temporários para as instituições financeiras, aquando da ocorrência de catástrofes, encontrando-se esta iniciativa projectada no Plano de Preparação para Catástrofes do Sistema de Liquidação Imediata em tempo real, para além de proporcionar o espaço de escritório para alguns trabalhadores da AMCM, no sentido de aliviar a situação com que a AMCM se confronta, em termos de espaço de escritório no Edifício da AMCM.</p>

項目分年概算/估算

Estimativas/estimativas anuais do projeto

年度 Ano	金額 Valor
2023	5,230,000
項目預計總負擔 Previsão do encargo total do projecto	5,230,000

2023 年預算明細

Detalhes do orçamento 2023

活動種類 Tipos de actividade	經濟分類 Class. económica	2023 年預算建議 Proposta orçamental 2023
購置設備 Aquisição de equipamento	設備－成本 Equipamentos - Custos	5,230,000
總開支 Total das despesas		5,230,000

第二部份:

Segunda Parte:

截至 2023 年 12 月 31 日之執行情況:

Relatório sobre a execução em 31 Dez 2023:

	名稱 Designação	本年 期初預算 Orçamento inicial do ano	本年 經核准預算 Orçamento aprovado do ano	本年 實際金額 Valor real do ano	執行率 Taxa de Execução	註 Obs.
		A	B	C	D=C/B	
51	固定及無形資產 Activos tangíveis e intangíveis					
51-01-03-01-00	設備-成本 Equipamentos - Custos	5,230,000	5,230,000	251,688	4.8%	1
	總額 Valor total	5,230,000	5,230,000	251,688	4.8%	

註 1:

截至 2023 年 12 月 31 日，北安政府多功能大樓十樓人員辦公室已正式投入運作，所需的資訊設備已完成設置，按原規劃部分金管局人員遷至北安十樓辦公，基於資源重用節省開支原則，大部分設備由總部大樓遷移至新辦公室使用，故此執行率僅為 4.8%。

Obs.1:

Até 31 de Dezembro de 2023, o Gabinete para os trabalhadores da AMCM, localizado no Edifício Multifuncional do Governo no Aterro de Pac On já entrou formalmente em funcionamento, com os equipamentos informáticos necessários instalados. Ora, uma

parte dos trabalhadores da AMCM foi transferida para prestar serviços no 10.º andar do escritório localizado no edifício multifuncional em causa, conforme o planeado. Com base no princípio de economia baseada na reutilização de recursos, a maioria dos equipamentos foi transferida da Sede do edifício para as novas instalações, pelo que a taxa de execução foi apenas de 4,8%.

部門：904001 澳門金融管理局

Serviço: 904001 Autoridade Monetária de Macau

第一部份:

Primeira Parte:

部門名稱：	澳門金融管理局		
Serviço:	Autoridade Monetária de Macau		
項目名稱：	金管局主大樓翻新工程		
Designação do projecto:	Realização de obras de remodelação das instalações do Edifício-Sede da AMCM		
項目執行開始期：	2023 年 1 月	項目執行結束期：	2024 年 12 月
Período de início de execução do projeto:	Janeiro de 2023	Final da execução do projeto:	Dezembro de 2024
目的： Objectivo:	<p>本局主大樓自 1999 年建成以來，內部的中央冷氣系統、天花及照明系統、天面結構及大樓外牆均出現不同程度的老化，每年需承擔一定的維修開支，尤以中央冷氣系統的維修費用最高。如因冷氣系統出現嚴重損壞而停運，將對日常辦公構成重大影響。另由於更換冷氣系統需更換天花及清空辦公室，故順道推行室內翻新。此外，天面防水層亦受到年月的破壞，經常出現漏水的情況。為從根本出發解決有關老化問題，建議對大樓進行一次性的翻新工程。</p> <p>Desde a conclusão das obras de construção do Edifício-Sede da AMCM em 1999, o sistema central do ar condicionado, o tecto e o sistema de iluminação, a estrutura do tecto e as paredes exteriores do Edifício têm vindo a deteriorar-se a diferentes níveis. Face a esta situação, cabe à AMCM suportar um montante bastante elevado de despesas anuais com a manutenção, em especial a do sistema central do ar condicionado, que é o mais dispendioso. No caso de o funcionamento do sistema do ar condicionado fosse suspenso devido a uma deterioração grave, isso teria um impacto significativo no funcionamento diário do escritório. Por outro lado, tendo em consideração que a substituição do actual sistema do ar condicionado exigirá a substituição do tecto e esvaziamento do espaço do escritório, esta circunstância recomenda a realização em paralelo das obras de remodelação das instalações do Edifício da AMCM. Além disso, a camada de impermeabilização do tecto também foi danificada pelo decurso</p>		

	de tempo, verificam-se assim fugas de água frequentes. De modo a resolver o problema do envelhecimento pela raiz, propõe-se a realização, numa única vez, de obras de remodelação das instalações do Edifício-Sede da AMCM.
預期效益： Benefícios esperados:	項目完成後，大樓未來的維修開支將顯著減少，並以嶄新形象服務社會。 Após a conclusão do projecto, verificar-se-á uma redução significativa das futuras despesas com a manutenção do edifício, o qual poderá servir a comunidade com uma nova imagem.

項目分年概算/估算

Estimativas/estimativas anuais do projeto

年度 Ano	金額 Valor
2023	15,000,000
2024	15,000,000
項目預計總負擔 Previsão do encargo total do projecto	30,000,000

2023 年預算明細

Detalhes do orçamento 2023

活動種類 Tipos de actividade	經濟分類 Class. económica	2023 年預算建議 Proposta orçamental 2023
購置設備 Aquisição de equipamento	其他固定及無形資產－成本 Outros activos tangíveis e intangíveis - Custos	15,000,000
總開支 Total das despesas		15,000,000

第二部份:

Segunda Parte:

截至 2023 年 12 月 31 日之執行情況:

Relatório sobre a execução em 31 Dez 2023:

	名稱 Designação	本年 期初預算 Orçamento inicial do ano	本年 經核准預算 Orçamento aprovado do ano	本年 實際金額 Valor real do ano	執行率 Taxa de Execução D=C/B	註 Obs.
		A	B	C	D=C/B	
51	固定及無形資產 Activos tangíveis e intangíveis					
51-99-01-00-00	其他固定及無形 資產－成本 Outros activos tangíveis e intangíveis - Custos	15,000,000	15,000,000	0	0.0%	1
	總額 Valor total	15,000,000	15,000,000	0	0.0%	

註 1:

由於在編製工程設計期間，服務供應商進行現場視察後，因應大樓建築物及設施的實際狀況，建議補充部份工程項目，因此工程編製時間稍有延長，而相關工程已於 2024 年 1 月由判給實體核准並開展。故此，該項目於 2023 年度的執行率為零。

Obs.1:

Durante a fase de elaboração do projecto, o fornecedor de serviços, após uma inspecção no local, sugeriu a inclusão de trabalhos adicionais em função das condições reais do edificio e instalações, esta circunstância prolongou ligeiramente o tempo de preparação, tendo as obras sido iniciadas em Janeiro de 2024, após a aprovação da entidade adjudicante. Assim, a taxa de execução deste projecto em 2023 foi de zero por cento.

部門：904001 澳門金融管理局

Serviço: 904001 Autoridade Monetária de Macau

第一部份:

Primeira Parte:

部門名稱：	澳門金融管理局		
Serviço:	Autoridade Monetária de Macau		
項目名稱：	智慧城市金融項目		
Designação do projecto:	Projecto financeiro de Cidade Inteligente		
項目執行開始期：	2023 年 1 月	項目執行結束期：	2027 年 12 月
Período de início de execução do projeto:	Janeiro de 2023	Final da execução do projeto:	Dezembro de 2027
目的： Objectivo:	<p>為適應環球央行數字貨幣的發展趨勢，融入國家發展大局，並配合特區“智慧城市”的建設，為澳門的貨幣體系引入先進及切合未來社會經濟發展的科技元素，金管局在中國人民銀行的支持下，於 2023 年開展了項目的調研、籌備和採購相關工作，系統構建工作預期將於 2024 年正式啟動，初步總體預算約為 3.5 億澳門元，在 2024 年將分擔當中的 3 億預算。</p> <p>A fim de se adaptar à tendência de desenvolvimento da moeda digital dos bancos centrais mundiais, de se integrar no desenvolvimento geral do país, de se associar à construção da “Cidade Inteligente” da RAEM e de introduzir elementos tecnológicos avançados no sistema monetário de Macau que permitam responder ao futuro desenvolvimento socioeconómico, sob o apoio do Banco Popular da China (PBOC), a AMCM iniciou, em 2023, os trabalhos relacionados com a pesquisa, a preparação e a aquisição do projecto, esperando-se que os trabalhos de construção do sistema sejam formalmente desencadeados em 2024 e, segundo o plano preliminar, orçamento total é de cerca de MOP350 milhões, dos quais MOP300 milhões serão rubricados em 2024.</p>		
預期效益： Benefícios esperados:	<p>對社會運作及經濟發展產生長期的正面溢出效應，並提升普惠金融服務水平和社會資金運轉效率。</p> <p>Este projecto terá efeitos positivos a longo prazo sobre o funcionamento social e o desenvolvimento económico, bem como melhorará o nível dos serviços financeiros inclusivos e a eficiência da utilização dos recursos sociais.</p>		

項目分年概算/估算

Estimativas/estimativas anuais do projeto

年度 Ano	金額 Valor
2023	100,000,000
2024	87,500,000
2025	87,500,000
2026	87,500,000
2027	87,500,000
項目預計總負擔 Previsão do encargo total do projecto	450,000,000

2023 年預算明細

Detalhes do orçamento 2023

活動種類 Tipos de actividade	經濟分類 Class. económica	2023 年預算建議 Proposta orçamental 2023
購置設備 Aquisição de equipamento	其他固定及無形資產－成本 Outros activos fixos e intangíveis Custos	50,000,000
研究及顧問服務 Estudo e serviços de consultadoria	其他固定及無形資產－成本 Outros activos fixos e intangíveis Custos	50,000,000
總開支 Total das despesas		100,000,000

第二部份:

Segunda Parte:

截至 2023 年 12 月 31 日之執行情況:

Relatório sobre a execução em 31 Dez 2023:

	名稱 Designação	本年 期初預算 Orçamento inicial do ano	本年 經核准預算 Orçamento aprovado do ano	本年 實際金額 Valor real do ano	執行率 Taxa de Execução D=C/B	註 Obs.
		A	B	C	D=C/B	
51	固定及無形資產 Activos tangíveis e intangíveis					
51-99-01-00-00	其他固定及無形 資產－成本 Outros activos tangíveis e intangíveis - Custos	100,000,000	53,000,000	0	0.0%	1
	總額 Valor total	100,000,000	53,000,000	0	0.0%	

註 1:

智慧城市金融項目的工作正按計劃分階段推進，由於首階段對整體規劃藍圖及方案部署需要作出更深入的調研工作，致項目的開展時間較預期延後，故 2023 年執行率為零，而該項目將透過 2024 年及往後年度的預算承擔。

Obs.1:

Os trabalhos associados ao Projecto Financeiro da Cidade Inteligente de Macau têm sido desenvolvidos em etapas, conforme o planeamento. No entanto, a necessidade de realizar estudos e investigações mais aprofundados na fase inicial conduziu ao adiamento do início do projecto. Consequentemente, foi registada uma taxa de execução nula em 2023, este projecto será suportado por verbas orçamentadas para 2024 e para os anos seguintes.

部門：904001 澳門金融管理局

Serviço: 904001 Autoridade Monetária de Macau

第一部份:

Primeira Parte:

部門名稱：	澳門金融管理局		
Serviço:	Autoridade Monetária de Macau		
項目名稱：	構建新金融城域網		
Designação do projecto:	Criação da nova rede de cidades financeiras		
項目執行開始期：	2023 年 1 月	項目執行結束期：	2023 年 12 月
Período de início de execução do projeto:	Janeiro de 2023	Final da execução do projeto:	Dezembro de 2023
目的： Objectivo:	<p>金管局現有金融城域網正支撐多個與市民生活和企業營商息息相關的金融服務，當中包括澳門元、人民幣、港元的即時支付結算服務、基於快速支付系統的“過數易”服務、債券市場服務，以及銀行票據、現金分享支票和退稅支票等清算服務。</p> <p>考慮到現有資訊網絡設備效能已接近飽和，為確保上述金融服務的穩定性，並實現澳門與合作區金融基礎設施互聯互通的發展目標，有必要透過是次項目，基於現有金融城域網進行升級和擴展，透過優化網絡架構，提高穩定性、可擴展性和跨境網絡的可連通性。</p> <p>A actual rede de cidades financeiras da AMCM apoia uma vasta gama de serviços financeiros que estão intimamente relacionados com a vida da generalidade de população e com as operações comerciais, incluindo os serviços de pagamento e liquidação em tempo real em MOP, RMB e HKD, o serviço “Easy Transfer” integrado no “Sistema de Pagamento Rápido (FPS)”, o serviços relativos ao mercado obrigacionista e serviços de compensação de notas dos bancos, cheques emitidos no âmbito do “Plano de Comparticipação Pecuniária no desenvolvimento económico” e cheques emitidos no âmbito do “Programa de Devolução do Imposto”. Tendo em conta a eficiência dos equipamentos existentes nas redes informáticas está quase saturada, e para garantir a estabilidade dos serviços financeiros acima mencionados e prosseguir os objectivos de estabelecimento de uma articulação recíproca entre as infra-estruturas existentes em</p>		

	Macau e as da Zona de Cooperação, revela-se necessário reforçar o nível de estabilidade, de expansibilidade e de conectividade das redes transfronteiriças, mediante a concretização deste projecto, uma vez que se coincidem ao mesmo tempo os trabalhos de actualização e expansão da rede de cidades financeiras, através da optimização da estrutura da rede.
預期效益： Benefícios esperados:	<p>基於雙中心的網絡環境，預期金管局和相關金融機構網絡穩定性將得到提昇，災備應變能力將更完善。基於擴展後的網絡設備，預期可為更多的金融機構，包括合作區的金融機構提供資訊系統網絡互聯服務。</p> <p>Tendo presente o ambiente de rede de “Centro duplo”, prevê-se que o reforço da estabilidade da rede da AMCM e das instituições financeiras relevantes permite contribuir para a optimização da capacidade de responder às situações de catástrofes. Com base na expansão das instalações da rede, prevê-se que os serviços de interconexão ISN (“Information Systems Network”) possam ser prestados a mais instituições financeiras, incluindo as da Zona de Cooperação.</p>

項目分年概算/估算

Estimativas/estimativas anuais do projeto

年度 Ano	金額 Valor
2023	24,000,000
項目預計總負擔 Previsão do encargo total do projecto	24,000,000

2023 年預算明細

Detalhes do orçamento 2023

活動種類 Tipos de actividade	經濟分類 Class. económica	2023 年預算建議 Proposta orçamental 2023
購置設備 Aquisição de equipamento	設備—成本 Equipamentos - Custos	24,000,000
總開支 Total das despesas		24,000,000

第二部份:

Segunda Parte:

截至 2023 年 12 月 31 日之執行情況:

Relatório sobre a execução em 31 Dez 2023:

	名稱 Designação	本年 期初預算 Orçamento inicial do ano	本年 經核准預算 Orçamento aprovado do ano	本年 實際金額 Valor real do ano	執行率 Taxa de Execução D=C/B	註 Obs.
		A	B	C	D=C/B	
51	固定及無形資產 Activos tangíveis e intangíveis					
51-01-03-01-00	設備-成本 Equipamentos - Custos	24,000,000	0	0	NA	1
51-99-01-00-00	其他固定及無形 資產-成本 Outros activos tangíveis e intangíveis - Custos	0	17,500,000	14,700,000	84.0%	
	總額 Valor total	24,000,000	17,500,000	14,700,000	84.0%	

註 1:

由於原計劃於 2022 年完成的項目採購行政程序較預期長，延至 2023 年 2 月底完成判給，預計簽署合同需時，考慮到項目實施期為 12 個月，預期未能於 2023 年內完成，故有關已完成的部分需記入另一經濟分類“51-99-01-00-00 其他固定及無形資產-成本”。

Obs.1:

Considerando que os procedimentos administrativos de aquisição de bens e serviços, inicialmente previstos para serem concluídos em 2022, foram prorrogados para uma data posterior àquela anteriormente estabelecida, essa circunstância conduziu ao adiamento da adjudicação, que ocorreu apenas no final de Fevereiro de 2023, assim como da assinatura do respectivo contrato. Além disso, dado que o prazo de execução é de 12 meses, prevê-se que a conclusão do projecto não ocorra em 2023. Assim, a parte

concluída deve ser inscrita sob a classificação económica “51-99-01-00-00 Outros activos tangíveis e intangíveis - Custos”.

部門：904001 澳門金融管理局

Serviço: 904001 Autoridade Monetária de Macau

第一部份:

Primeira Parte:

部門名稱：	澳門金融管理局		
Serviço:	Autoridade Monetária de Macau		
項目名稱：	澳門港元即時支付結算系統重構		
Designação do projecto:	Reestruturação do Sistema de Liquidação Imediata em tempo real em HKD (RTGS HKD)		
項目執行開始期：	2023 年 10 月	項目執行結束期：	2024 年 12 月
Período de início de execução do projeto:	Outubro de 2023	Final da execução do projeto:	Dezembro de 2024
目的： Objectivo:	<p>根據 SWIFT 在 2025 年全面實施 ISO20022 新報文標準的計劃，本局已完成人民幣 RTGS 新報文標準的設計，並已開展人民幣 RTGS 的升級工作，計劃在 2023 年投入服務，讓金融機構按其系統改造計劃進行接入。</p> <p>與此同時，根據業界諮詢結果，本局將於 2023 年第四季開展澳門元和港元 RTGS 新報文標準的設計，並於 2024 年開展澳門元和港元 RTGS 的升級工作，同年投入服務。經相關系統開發商的評估，兩系統升級項目初步總預算為澳門元 3,900 萬。</p> <p>De acordo com o plano da SWIFT sobre a implementação integral da nova norma de reporte ISO 20022 até 2025, a AMCM concluiu a concepção e o desenho da nova norma de reporte do “RTGS RMB” e iniciou a actualização do “RTGS RMB”. Segundo as previsões, o plano entrará em funcionamento em 2023, no sentido de permitir o acesso das instituições financeiras ao sistema, de acordo com os seus planos de transformação do sistema. Entretanto, com base nos resultados obtidos na consulta ao sector, a AMCM iniciará os trabalhos associados à concepção e à elaboração das novas normas de reporte aplicáveis ao “RTGS MOP” e “RTGS HKD” no quarto trimestre de 2023, bem como desenvolverá, em 2024, os trabalhos respeitantes à modernização do “RTGS MOP” e “RTGS HKD”, para que os mesmos entrem em funcionamento ainda no mesmo ano. Após avaliação pelos responsáveis pelo desenvolvimento do sistema, o orçamento total inicial dos dois projectos de modernização do sistema é de</p>		

	MOP39 milhões.
預期效益： Benefícios esperados:	項目完成後，預期系統可兼容 SWIFT ISO20022 MX 報文新標準，確保港元跨境資金結算的有效性，維持港澳兩地港元資金的流通性。 Após a conclusão do projecto, espera-se que os sistemas sejam compatíveis com a nova norma de reporte SWIFT ISO20022 MX, a fim de garantir a eficácia da liquidação transfronteiriça de fundos em HKD e manter a liquidez dos fundos em HKD entre duas jurisdições de Hong Kong e Macau.

項目分年概算/估算

Estimativas/estimativas anuais do projeto

年度 Ano	金額 Valor
2023	5,400,000
2024	21,600,000
項目預計總負擔 Previsão do encargo total do projecto	27,000,000

2023 年預算明細

Detalhes do orçamento 2023

活動種類 Tipos de actividade	經濟分類 Class. económica	2023 年預算建議 Proposta orçamental 2023
購置設備 Aquisição de equipamento	其他固定及無形資產－成本 Outros activos tangíveis e intangíveis - Custos	5,400,000
總開支 Total das despesas		5,400,000

第二部份:

Segunda Parte:

截至 2023 年 12 月 31 日之執行情況:

Relatório sobre a execução em 31 Dez 2023:

	名稱 Designação	本年 期初預算 Orçamento inicial do ano	本年 經核准預算 Orçamento aprovado do ano	本年 實際金額 Valor real do ano	執行率 Taxa de Execução	註 Obs.
		A	B	C	D=C/B	
51	固定及無形資產 Activos tangíveis e intangíveis					
51-99-01-00-00	其他固定及無形 資產－成本 Outros activos tangíveis e intangíveis - Custos	5,400,000	5,400,000	0	0.0%	1
	總額 Valor total	5,400,000	5,400,000	0	0.0%	

註 1:

由於港元 RTGS 新報文標準的設計因應環球銀行金融電信協會 (SWIFT) 的 ISO20022 支付報文標準更新而有所調整，港元 RTGS 系統重構項目的技術要求亦需重新評估和設計，未能於 2023 年展開項目採購，故此執行率為零。

Obs.1:

Tendo em consideração que a concepção do novo padrão adoptado pelo sistema RTGS em HKD para mensagens de pagamentos foi ajustada de acordo com os novos padrões estabelecidos pela SWIFT no âmbito do ISO 20022, assim, revela-se necessária a reavaliação e a redefinição dos requisitos técnicos para a remodelação do sistema de pagamentos em HKD, esta situação impossibilita o início do processo de projecto de aquisição de bens e serviços em 2023, assim, foi registada a taxa de execução de zero.

部門：904001 澳門金融管理局

Serviço: 904001 Autoridade Monetária de Macau

第一部份:

Primeira Parte:

部門名稱：	澳門金融管理局		
Serviço:	Autoridade Monetária de Macau		
項目名稱：	快速支付系統第二期		
Designação do projecto:	Sistema de Pagamento Rápido - Fase II		
項目執行開始期：	2023 年 1 月	項目執行結束期：	2023 年 12 月
Período de início de execução do projeto:	Janeiro de 2023	Final da execução do projeto:	Dezembro de 2023
目的： Objectivo:	<p>快速支付系統（FPS）於 2021 年投入服務，為澳門銀行提供澳門元快速小額跨行資金結算服務，賦能澳門銀行為居民提供名為“過數易”的澳門元小額跨行轉帳服務，及相關登記服務。</p> <p>自系統服務推出以來，金融業基於業務發展需要，以及居民和企業基於日常資金調撥的需求，積極提出進一步拓展服務範圍的意見，當中包括港元小額跨行轉帳、允許第三方支付機構接入和充值等。鑑此，為配合金融業的發展需要，向居民和企業提供更多的資金調撥服務，有必要開展 FPS 第二期的系統構建。</p> <p>O Sistema de Pagamento Rápido (FPS), que entrou em funcionamento em 2021, proporciona aos bancos de Macau, serviços de liquidação rápida de transferências interbancárias de fundos de pequenos montantes em MOP, capacitando os bancos de Macau a fornecerem aos residentes serviços de transferência interbancária rápida de fundos de pequenos valores em MOP, denominados por “Easy Transfer”, bem como o respectivo serviço de registo. Ora, desde o lançamento do sistema, quer o sector financeiro que se sente com necessidades de desenvolver as suas actividades, quer os residentes ou empresas com que se confrontam as necessidades de remessas diárias de fundos, apresentaram, de forma proactiva, comentários relativos ao alargamento do âmbito dos serviços, incluindo o lançamento do serviço de transferências interbancárias de pequeno montante em HKD, à possibilidade de as instituições de pagamento de</p>		

	terceiros acederem às suas contas e procederem ao carregamento das mesmas. Esta circunstância recomenda o desenvolvimento da Fase II do Sistema FPS, uma vez que é necessário articular-se com o desenvolvimento do sector financeiro, bem como prestar mais serviços de transferência de fundos aos residentes e às empresas.
預期效益： Benefícios esperados:	<p>預期港元小額跨行轉帳服務的推出，能進一步推動金融服務的發展，協助居民和商戶拓展更多營商和經濟活動場景，為居民帶來更多的便利，促進多元經濟的發展。與此同時，透過實現第三方支付機構的接入，預期將進一步優化澳門電子支付的應用，並促進更多銀行與第三方支付機構進行對接，強化了金融服務的互聯互通，進一步擴大金融服務範圍。</p> <p>Segundo as previsões, o lançamento do serviço de transferências interbancárias de pequeno montante em HKD permite promover mais o desenvolvimento dos serviços financeiros e ajudar os residentes e os operadores empresariais a expandir as suas actividades comerciais e económicas em mais situações, trazendo mais comodidades aos residentes e promovendo o desenvolvimento diversificado da economia. Em simultâneo, a possibilidade de as instituições de pagamento de terceiros acederem às suas contas viabilizará, previsivelmente, a aplicação mais aperfeiçoada dos meios de pagamentos electrónicos em Macau, permitindo promover ainda o estabelecimento de conexões entre os bancos e mais instituições de pagamento terceiras. Deste modo, será reforçada a interconexão dos serviços financeiros e alargado o âmbito dos serviços financeiros.</p>

項目分年概算/估算

Estimativas/estimativas anuais do projeto

年度 Ano	金額 Valor
2023	65,000,000
項目預計總負擔 Previsão do encargo total do projecto	65,000,000

2023 年預算明細

Detalhes do orçamento 2023

活動種類 Tipos de actividade	經濟分類 Class. económica	2023 年預算建議 Proposta orçamental 2023
購置設備 Aquisição de equipamento	軟件及版權－成本 Softwares ou direitos de autor - Custos	15,000,000
購置設備 Aquisição de equipamento	設備－成本 Equipamentos - Custos	50,000,000
總開支 Total das despesas		65,000,000

第二部份:

Segunda Parte:

截至 2023 年 12 月 31 日之執行情況:

Relatório sobre a execução em 31 Dez 2023:

	名稱 Designação	本年 期初預算 Orçamento inicial do ano	本年 經核准預算 Orçamento aprovado do ano	本年 實際金額 Valor real do ano	執行率 Taxa de Execução	註 Obs.
		A	B	C	D=C/B	
51	固定及無形資產 Activos tangíveis e intangíveis					
51-01-03-01-00	設備-成本 Equipamentos - Custos	50,000,000	50,000,000	8,240,000	16.5%	1
51-02-01-01-00	軟件及版權-成本 Softwares ou direitos de autor - Custos	15,000,000	15,000,000	15,000,000	100.0%	
	總額 Valor total	65,000,000	65,000,000	23,240,000	35.8%	

註 1:

快速支付系統第二期項目已於 2023 年 9 月投入服務，供應商已按承投規則提供相關設備。在系統設計期間，供應商因應澳門地區金融服務的情況，採用了更優化的新型運算方法和交易分流設計，從軟件設計層面解決大流量的處理問題，大大降低對硬件設備性能的要求，設備數量及購買成本得以大幅減少，故此整體執行率為 35.8%。

Obs.1:

A segunda fase do projecto do Sistema de Pagamento Rápido (FPS), foi implementada em Setembro de 2023, tendo o fornecedor procedido à entrega do equipamento, ao abrigo das regras previstas no caderno de encargos. Durante o prazo de concepção do sistema, o fornecedor adoptou métodos de cálculo aperfeiçoados e um “design” de fluxo de transacções que atendem à realidade dos serviços financeiros em Macau, resolvendo problemas relacionados com o grande volume de transacções a nível de “software”, esta circunstância permite reduzir, significativamente, as exigências a nível de “hardware”, diminuindo tanto o número quanto os custos com a aquisição dos equipamentos. Assim, foi registada uma taxa de execução global de 35,8%.

部門：907001 澳門基金會

Serviço: 907001 Fundação Macau

第一部份:

Primeira Parte:

部門名稱：	澳門基金會		
Serviço:	Fundação Macau		
項目名稱：	澳門基金會新辦公室裝修工程		
Designação do projecto:	Novas instalações da Fundação Macau-Obras		
項目執行開始期：	2022 年 6 月 1 日	項目執行結束期：	2024 年 8 月 1 日
Período de início de execução do projeto:	1 de Junho de 2022	Final da execução do projeto:	1 de Agosto de 2024
目的： Objectivo:	<p>根據行政長官辦公室 2022 年 5 月 19 日傳來的第 03475/GCE/2022 號公函，行政長官同意將金峰南岸 Lote12a 公共大樓的 7 至 9 樓作為澳門基金會長期辦公之用，故須開展編制計劃及裝修工程。</p> <p>De acordo com o ofício n.º 03475/GCE/2022, do Gabinete do Chefe do Executivo, de 19 de Maio, o Senhor Chefe do Executivo autorizou a disponibilização, para funcionamento da Fundação Macau, dos 7.º, 8.º e 9.º pisos do Edifício do Governo, no lote 12a dos aterros do One Oasis. Assim, tornou-se necessário proceder à elaboração do projecto e execução das obras de remodelação.</p>		
預期效益： Benefícios esperados:	<p>能使本會人員集中辦公，減省租賃商廈作為本會辦公室及租賃倉庫儲存文件、物資和書籍等租金費用。</p> <p>As novas instalações permitem que todos os trabalhadores da Fundação Macau prestem serviço num só local, o que ajudará a reduzir os custos com arrendamento das instalações necessárias ao funcionamento da Fundação Macau e dos armazéns para documentos, livros e outros bens móveis.</p>		

項目分年概算/估算

Estimativas/estimativas anuais do projeto

年度 Ano	金額 Valor
2022	804,700
2023	20,754,400

年度 Ano	金額 Valor
2024	28,083,400
項目預計總負擔 Previsão do encargo total do projecto	49,642,500

2023 年預算明細

Detalhes do orçamento 2023

活動種類 Tipos de actividade	經濟分類 Class. económica	2023 年預算建議 Proposta orçamental 2023
質量控制及監理 Controlo de qualidade e fiscalização	其他固定及無形資產－成本 Outros activos fixos e intangíveis - Custos	1,314,900
工程 Obra	其他固定及無形資產－成本 Outros activos fixos e intangíveis - Custos	18,634,800
設計及勘探 Desenho e pesquisa geoténica	其他固定及無形資產－成本 Outros activos fixos e intangíveis - Custos	804,700
總開支 Total das despesas		20,754,400

第二部份:

Segunda Parte:

截至 2023 年 12 月 31 日之執行情況:

Relatório sobre a execução em 31 Dez 2023:

	名稱 Designação	本年 期初預算 Orçamento inicial do ano	本年 經核准預算 Orçamento aprovado do ano	本年 實際金額 Valor real do ano	執行率 Taxa de Execução	註 Obs
		A	B	C	D=C/B	
51	固定及無形資產 Activos fixos e intangíveis					
51-99-01-00-00	其他固定及無形資 產-其他 Outros activos fixos e intangíveis - Custos	20,754,400	20,754,400	14,275,955.65	68.8%	1
	總額 Valor total	20,754,400	20,754,400	14,275,955.65	68.8%	

註 1:

2022 年 5 月 24 日接獲行政長官辦公室來函通知，將金峰南岸 Lote12a 公共大樓的 7 至 9 樓作為澳門基金會長期辦公之用，本會隨即開展籌備新辦公室的編制圖則及裝修工程，而上表所指的預算金額為 2022 年度的立項預算。經必要的採購程序，本會於 2023 年 9 月份就澳門基金會新辦公室裝修工程項目完成判給，判給金額為澳門元 35,688,000.00，相較立項時的預算金額為低。且由於本工程項目為系列價金，根據實際工程進度支付，為此，本年度的實際執行率與原預算預留的金額存在差異。

Obs.1:

Na sequência do ofício do Gabinete do Chefe do Executivo, recebido a 24 de Maio de 2022 pela FM, comunicando a disponibilização, para instalações da FM, dos 7.º, 8.º e 9.º pisos do Edifício do Governo, no lote 12A dos aterros do One Oasis, a FM deu início à elaboração do projecto e, após, à execução das obras. O montante orçamentado, conforme mapa acima, é o mesmo montante aprovado no ano de 2022. Concluídos os procedimentos necessários para a adjudicação da empreitada das obras a realizar nas novas instalações da FM, a empreitada foi adjudicada em Setembro de 2023, pelo montante de MOP35,688,000.00, montante inferior ao montante inicialmente estimado.

Esta empreitada foi por série de preços, ou seja, o pagamento era feito de acordo com a realização das obras, pelo que existe uma diferença entre o valor das despesas efectivamente realizadas e o valor orçamentado do ano a que se reporta.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

林
黃
任
梁
何
梁
梁
梁
梁
梁

Anexo III

Dados complementares

**Valores de isenção e de devolução envolvidos nas
medidas de dedução e isenção fiscais em 2023**

Implementação contínua das medidas de dedução e isenção fiscais adoptadas em 2022		Estimativa do valor envolvido na isenção em 2023 (MOP)	Valor efectivamente relativo à isenção em 2023 (MOP)	Estimativa do valor envolvido em impostos devolvidos em 2023 (MOP)	Valor de impostos efectivamente devolvidos em 2023 (MOP)
1	Redução de 30% do imposto profissional com aumento do valor limite da isenção para 144 000 patacas	1,011,563,596.00	1,124,802,232.00		
2	Aumento do valor limite de isenção do imposto profissional para 198 000 patacas aos empregados idosos e aos deficientes que preencham os respectivos requisitos	9,190,520.00	10,770,109.00		
3	Isenção do pagamento da contribuição industrial	100,000,000.00	106,239,800.00		
4	Isenção do pagamento da taxa de licenças de exploração dos vendilhões	1,089,400.00	1,022,290.00		
5	Isenção do pagamento da renda das bancas dos mercados	15,683,200.00	15,002,094.00		
6	Isenção do pagamento das taxas de inspecção sanitária sobre os legumes e hortaliças para consumo, as carnes e vísceras, as aves e os ovos, os produtos da pesca e de marisqueira importados, bem como os animais vivos, todos para consumo	20,243,800.00	26,724,551.40		
7	Controlo/inspecção fitossanitários	820,000.00	784,835.50		
8	Isenção do pagamento do imposto do selo sobre os seguros, incluindo os ramos de vida e de não vida, e o imposto do selo sobre as formalidades bancárias	673,684,837.00	1,076,972,891.00		
9	Isenção do pagamento de taxa de licenças de anúncios	26,461,400.00	35,063,209.00		
10	Isenção do pagamento do imposto de turismo sobre os estabelecimentos de restaurantes	159,180,000.00	558,712,858.00		
11	Isenção das primeiras 3 500 patacas na contribuição predial urbana aos residentes de Macau e redução da taxa da contribuição predial urbana sobre os prédios arrendados para 8%	305,820,000.00	523,961,308.00		
12	Aumento da isenção dos rendimentos anuais sobre o imposto complementar de rendimentos colectável para 600 000 patacas	233,130,000.00	471,909,708.00		
13	Isenção do pagamento do imposto do selo sobre os bilhetes de entrada e de assistência pessoal a espectáculos, exposições e diversões	7,476,626.00	Sem casos declarados		
14	Isenção do pagamento do imposto do selo sobre transmissões de bens relativo aos primeiros 3 milhões de patacas do bem imóvel adquirido pelos residentes permanentes de Macau que nunca tiveram qualquer imóvel (aplicável apenas às fracções destinadas à habitação)	58,000,000.00	85,538,064.00		
15	Devolução de 60% do imposto profissional que tenha sido pago pelos residentes de Macau em 2021 com o valor limite máximo da devolução de 14 000 patacas (estando previsto que haja cerca de 167 821 beneficiários)			949,883,035.00	956,004,088.00
16	Prejuízos no pagamento do selo do conhecimento				
	- Transmissão de bens	2,900,000.00	4,276,903.00		
	- Contribuição industrial	5,000,000.00	5,323,468.00		
17	Isenção do pagamento do imposto do selo sobre as actividades de leilões (incluindo apenas leilões realizadas pelas empresas privadas, mas não o imposto do selo sobre os leilões realizadas pelos órgãos judiciais e pelos serviços do Governo)	2,376,953.00	Sem casos declarados		
18	Dedução da receita do imposto complementar de rendimentos sobre "Despesas de investigação e desenvolvimento qualificados", atribuídas às empresas (de 300% para os primeiros 3 milhões de patacas e de 200% para o montante remanescente, sendo o valor máximo de dedução de 15 milhões de patacas)	46,980,000.00	2,975,028.00		
19	Isenção do pagamento do imposto complementar de rendimentos sobre os rendimentos resultantes dos títulos da dívida que sejam emitidos pelas empresas privadas em Macau, bem como do imposto do selo sobre a emissão e aquisição dos títulos da dívida				
	- Imposto complementar de rendimentos	34,900,000.00	3,122,855.00		
	- Imposto do selo	90,300,000.00	91,700,000.00*		
20	Isenção do pagamento do imposto complementar de rendimentos sobre os rendimentos obtidos ou gerados em países com o português como a língua oficial	731,164.00	786,523.00		
Total		2,805,531,496.00	4,053,988,726.90	949,883,035.00	956,004,088.00

*Correspondem ao valor da isenção do imposto do selo sobre a primeira emissão de obrigações