



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

第二常設委員會

第 3/V/2015 號意見書

事由：<<修正 2015 年財政年度預算>>法案

I 引言

1. 2015 年 3 月 23 日，澳門特別行政區政府向立法會提交了<<修正 2015 年財政年度預算>>法案，立法會主席於同日接納了該法案。
2. 上述法案於 2015 年 4 月 1 日在立法會全體會議上引介以及進行一般性討論，並在 29 票贊成的情況下獲得通過。
3. 立法會主席於當日透過第 369/V/2015 號批示將細則性審議本法案的工作交予本委員會，要求本委員會完成審議工作並提交意見書，同時以第 8/V/2015 號通知，指派顧問團 B 工作小組協助審議工作。
4. 為此，本委員會於 2015 年 4 月 20 日、28 日及 5 月 12 日先後召開會議，對本法案進行了分析。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large signature and several initials.

5. 經濟財政司司長梁維特、經濟財政司司長辦公室主任陸潔嬋、財政局局長江麗莉、公共會計廳廳長鄧世傑代表政府列席了 2015 年 4 月 28 日會議。

6. 經對法案條文進行討論及對法案所建議的立法取向和解決方案作出考慮後，委員會根據《立法會議事規則》第一百一十九條的規定發表意見並製作意見書。為便於敘述及引述，本意見書以如下方式編列：

- I - 引言
- II - 引介
- III - 財政分析
- IV - 結論
- V - 附件（表一至表八）

II

引介

7. 政府於本法案的理由陳述中表示，“根據《澳門特別行政區



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the top right corner, including names like 'M.', 'L.', and 'J.'.

《基本法》第一百零五條規定，澳門特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並須與本地生產總值的增長率相適應。鑒於自二零一四年六月份以來，每月幸運博彩毛收入按年呈現下降趨勢，迄今未變，本澳經濟已進入調整期，預計本地生產總值的增長率也將適度放緩。基於客觀經濟環境的變化，作為公共財政收入重要來源的博彩稅收的降幅和持續期超出了原來預期，為此，有需要修正二零一五年財政年度的預算收入，以更符合實際情況。

8. 提案人解釋說“鑒於經修正後預算收入將減少，而原來的預算開支也只涵蓋了二零一五年度部門的運作開支、需支付的已承諾的開支，以及需於首季開展的項目撥款，餘下期間的項目撥款仍未包括在內，為此，預算開支部份也須作出相應修正。與此同時，為協助本地中小企業適應面臨的經濟調整期，特區政府將擴大原來所得補充稅的年度稅務優惠措施，將所得補充稅的免稅額由澳門幣三十萬元調升至澳門幣六十萬元。”

9. 因此，“經修正後，包含自治機構收入的預算收入總金



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the name 'M. I. K. J.' and other illegible marks.

額由原定澳門幣 154,657,511,400 元下調至澳門幣 119,969,627,600 元，減幅為 22.43%，預算開支總金額由澳門幣 83,716,698,300 元上調至澳門幣 83,761,011,500 元，增幅為 0.05%，而中央預算結餘及特定機構年度盈餘的金額預計分別由澳門幣 51,861,893,000 元及澳門幣 19,078,920,100 元下調至澳門幣 18,805,022,800 元及澳門幣 17,403,593,300 元，降幅分別為 63.75%及 8.78%。”

10. 政府還強調，“最後，需要強調的是本預算修正案是以不影響現有社會民生福利開支為前提，但對於運作預算則採取節約而不影響公共行政服務和效率為原則；另一方面，在保障投資計劃預算（PIDDA）的同時，亦將致力提高其執行率以促進經濟穩定發展。”

11. 經濟財政司引介本法案時強調“去年經立法會通過之 2015 財政年度預算為一基本預算，因此特區政府需要就本年度實際情況作出開支調整；同時，鑒於作為公共財政收入主要來源的博彩稅收的下跌和持續超出了原來的預期，亦有需要對預算收入作出修正。”

12. 在介紹修正預算案的主要內容時還指出：



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the name '梁家傑' (Leong Ka-ki) and other illegible marks.

a) “在公共收入方面，經修正後的總收入將由澳門幣 1,546 億 5,751 萬 1,400 元調低至澳門幣 1,199 億 6,962 萬 7,600 元，減少澳門幣 346 億 8,788 萬 3,800 元，減幅為 22.4%。其中來自《博彩特別稅》的收入由最初的澳門幣 1,155 億元調低至 840 億元，減少澳門幣 315 億元，減幅為 27.3%。

b) 與博彩收入相關的《溢價金》、《博彩中介人佣金之稅項》及《城市建設、推廣旅遊及社會保障撥款》合共減少澳門幣 24 億 1,254 萬 4,700 元，而扣減後的總額為 65 億 925 萬 5,300 元。

c) 為協助本地中小企業應對經濟調整及減輕稅務負擔，特區政府將擴大原來所得補充稅的年度稅務優惠措施，建議所得補充稅可課稅的年度收益豁免額由澳門幣 30 萬元調升至澳門幣 60 萬元，預計將少收澳門幣 9,800 萬元。

d) 另外，物業轉移的交易數量及金額預計會有所下調，故須下調資產轉移印花稅的金額，由原先的澳門幣 22 億 2,300 萬元下調至澳門幣 17 億 8,900 萬元，減幅為 19.5%；同時相關的憑單印花稅亦會下調，由原先的澳門幣 1 億 4,100 萬元下調至澳門幣 8,945 萬元。而機動車輛稅亦因預計高價車輛的成交數量會下跌，故由原先的澳門



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the top right corner.

幣 13 億 8,199 萬 5,100 元下調至澳門幣 11 億 9,020 萬 6,000 元，減幅為 13.9%。

e) 社會保障基金及澳門基金會的收入亦有所下調，預計社會保障基金的收入合共將減少澳門幣 16 億 7,532 萬 6,800 元，屆時本年度預計盈餘會相應減少。而澳門基金會來自博彩的收入預計將減少澳門幣 1 億 9,800 萬元，但由於其預計來自利息收入將有所上升，足以填補少收的博彩收入，因此，其總收益並沒出現變動。

f) 在開支方面，經修正後的總開支將由澳門幣 837 億 1,669 萬 8,300 元增加至澳門幣 837 億 6,101 萬 1,500 元，增加澳門幣 4,431 萬 3,200 元，增幅為 0.05%。公共開支的增加主要由於新增了一項平崗 - 廣昌原水供應保障工程的撥款，於 2015 年所需撥款為澳門幣 2 億元。

g) PIDDA 整體預算金額由 147 億 8,537 萬 2 千 400 元減至 146 億 8,354 萬 1 千 600 元，減少了澳門幣 1 億 183 萬 800 元，減幅為 0.7%。

h) 此外，尚有三個自治機構的預算收入因應博彩收入的減少而



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

需作調整，分別為工商業發展基金、旅遊基金及澳門貿易投資促進局，因此，其本身預算開支亦需作相應的調整，上述自治機構的預算收入及預算開支分別減少澳門幣 1, 795 萬 2, 000 元。

i) 修正後中央預算結餘由澳門幣 518 億 6, 189 萬 3, 000 元下調至澳門幣 188 億 502 萬 2, 800 元，減幅為 63. 7%；而特定機構本年度預計盈餘由澳門幣 190 億 7, 892 萬 100 元下調至澳門幣 174 億 359 萬 3, 300 元，減幅為 8. 8%。

j) 最後，需要指明的是，預算修正案的開支是以不影響現有社會民生福利開支為前提，運作預算採取節約而不影響公共行政服務和效率為原則，並在保障投資計劃預算 (PIDDA) 的同時，致力提高其執行率以促進經濟穩定發展。”

13. 委員會注意到，鑒於作為公共財政收入重要來源的博彩稅收呈現下降趨勢，政府對包含自治機構的預算收入與支出的總金額作出了調整，以使其更加符合實際情況。

14. 當中包括工商業發展基金、旅遊基金和澳門貿易投資促進局的收支金額都有所調整，委員會有成員對此表示關注，並希望政府解釋，上指的收支調整是否僅涉及部門本身運作開支的縮減，而政府對支援



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

企業發展的投入是否會因此減少？同時亦有委員會成員關注到中小企業信用保證計劃的金額上限有所減少，這是否意味著對中小企業發展的支援力度有所減弱？

15. 政府對此作出解釋並強調，本預算修正案所作的收支調整，是以保證公共行政服務素質和民生事務的開支不受影響作為前提，即便是當博彩稅收下滑而需要實行“緊縮政策”，政府都會首先考慮以節約公共部門內部開支來應對，例如政府會根據各部門的預算執行率，而考慮凍結中央部門的資產勞務開支、凍結中央部門的投資項目的開支（但不包括屬 PIDDA 的投資項目）、以及削減自治機構和自治基金的運作津貼。

16. 而至於對中小企業信用保證計劃的金額上限的調整，政府解釋稱，這是由於去年相關計劃的金額未能盡用，所以因應這一實際情況而對該計劃的金額上限作出調整，同時政府再次強調，絕不會因為需要開源節流而減少對中小企業的支援。

17. 有委員會成員指出，在博彩稅收減少經濟下滑的情況下，政府更應該致力提升投資與發展開支計劃（PIDDA）的預算執行率以促進經濟穩定發展，為此詢問政府有何措施來提升 PIDDA 的預算執行率？以及有何措施就 PIDDA 預算開支的編製作出監管？



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

18. 對此，政府在回應中指出，投資與發展開支計劃（PIDDA）主要是由土地工務運輸司負責，但經濟財政司與負責相關領域的司長一直有保持良好的溝通，尤其現時財政局每月都會將PIDDA執行情況的最新資料定期送交相關的司長，以便其知悉轄下部門在PIDDA執行率方面的最新情況，從而可即時督促PIDDA執行率較低的部門作出改進。

19. 至於對PIDDA預算開支編製如何作出監管的問題，政府在回應中指出，未來在修訂《預算綱要法》時，將禁止投資與發展開支計劃（PIDDA）中不同項目組之間預算的互相調撥，相信這將有助於加強對PIDDA預算開支的監管。

20. 2015年度的公共財政預算案仍延續了現金分享計劃這一緩解澳門居民的生活壓力的措施，有委員會成員指出，政府曾經表示考慮建立一長效機制以使廣大居民可以共享經濟發展成果，為此，希望了解相關工作的進展程度。

21. 政府對此表示稱，現金分享計劃一定會朝制度化的方向發展，但在建立所謂的長效機制前，政府首先要考慮特區財政儲備的綜合情況。

22. 除法律所規定的基本儲備外，政府還將對超額儲備的金額上限作出研究，並評估特區財政儲備總體需要多少金額才能從容應對因經濟



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

調整而發生的變化。在完成上述研究後，政府會在多餘的儲備當中，撥出一定比例的金額用來建立與社會福利有關的長效機制。

23. 與此同時，基於客觀經濟環境的變化，為協助本地中小企業適應面臨的經濟調整期，特區政府將擴大原來所得補充稅的年度稅務優惠措施，因此本預算修正案第一條對第 9/2014 號法律《2015 年財政年度預算案》第二十條作出了修改，將該條所訂的所得補充稅的免稅額由澳門幣 30 萬元調升至澳門幣 60 萬元。為此，有委員會成員希望了解，上指所得補充稅免稅額的調升對政府稅收情況所造成的影響，以及有多少納稅人可因此而受惠？

24. 政府對此表示稱，澳門所得補充稅的納稅人數大概是 5 萬 6 千 8 20 人，其中 A 組的納稅人數為 4 千 193 人，B 組則為 5 萬 2 千 627 人，而 B 組納稅人主要都是一些中小企業。因此，如果相關措施獲得通過，A 組及 B 組將各有 41% 以及 98% 的人數不需繳納所得補充稅。同時，政府預計所得補充稅的收入將因此而再少收澳門幣九千八百萬。

25. 由於特區財政預算的編製，須遵守有關《預算綱要法》所訂定的原則，而現時該法令的修法工作仍在進行當中，因此，有委員會成員對其進程表示關注，希望政府可以說明相關檢討與修訂工作何時能夠完成？



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

[Handwritten signatures and initials in the right margin]

26. 對此政府表示稱，對《預算綱要法》的檢討與修訂工作現時仍在進行，目前仍有翻譯以及少許的法律問題尚需完善，但相關法案的基本框架已經完成，其後會進行公開諮詢，估計在今年 11 月左右政府就可進入立法程序。

III

財政分析

總預算

27. 本財政分析所建基的背景，是連任行政長官更換了政府的領導團隊，並提出《修正 2015 年財政年度預算》法案，該法案對 2015 財政年度的預算收支以及預計預算結餘作出了修正與調整。

28. 從法律的角度而言，基於《2015 年財政年度預算案》第三條所定的預算開支總額是由立法會許可，所以當所建議的開支總額出現調整，輕微上升至澳門幣 838 億元(+0.1%)時，就有必要提出修正預算案。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

29. 所建議的預算修改大部分集中在中央預算的收入方面，尤其是對與“幸運博彩”業有關的政府收入作出了調整。《2015年財政年度預算法》第三條所預計的預算收入總額由澳門幣1千547億元調整至澳門幣1千200億元(-22.4%)。

30. 而《2015年財政年度預算法》第四條第一款所預計的中央預算結餘由澳門幣519億元下調至澳門幣188億元(-63.7%)。另一方面，經重新評估後，特定機構的營運結餘下調至澳門幣174億元(-8.8%)。

31. 要強調的是，只要不出現預算赤字的情況，中央預算的預計結餘減少本身並不是提交修正案的理​​由。即便是應收收入比預計收入為低，亦不代表政府需動用預算結餘(或部分預算結餘)來確保預算開支限額的執行。當應收收入不低於立法會所通過的開支限額時，預算開支限額的執行，本身是由預算案第三條所定來加以保障。

32. 以下各表簡要地反映了經修正的預算與2015年的最初預算之間的主要差別，而最後一欄則列出了經修正的2015年預算與2014年的最初預算(2014年預算案)之間的變動率。附隨於意見書的八個附表反映出在總預算(表1及表3)、政府綜合預算(表3至表7)及特定機構預算(表8)的收支方面所作的預算修改。

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large signature and several initials.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

表 A

2015年預算修正與2014年及2015年最初預算之差異

	2014年 最初預算 (百萬澳門元)	2015年 最初預算 (百萬澳門元)	2015年最初預算與修正預算之差異			2015年修正 / 2014年 變動 (百分比)
			2015年 預算修正 (百萬澳門元)	差異 (百萬澳門元)	2015年預算 / 2015年預算修正 變動 (百分比)	
政府綜合收入	144,232	145,004	110,316	-34,688	-23.9	-23.5%
特定機構收益	20,927	29,935	28,259	-1,675	-5.6	35.0%
調整	-11,539	-20,281	-18,605	1,675	-8.3	61.2%
總收入	153,620	154,658	119,970	-34,688	-22.4	-21.9%
政府綜合開支	80,071	93,142	91,511	-1,631	-1.8	14.3%
特定機構費用	9,080	10,856	10,856	0	0.0	19.6%
調整	-11,539	-20,281	-18,605	1,675	-8.3	61.2%
總開支	77,612	83,717	83,761	44	0.1	7.9%
中央帳目結餘	64,161	51,862	18,805	-33,057	-63.7	-70.7%
特定機構結餘	11,847	19,079	17,404	-1,675	-8.8	46.9%

資料來源：2014年預算案、2015年預算案及2015年預算修正案（財政局，澳門特區政府）。

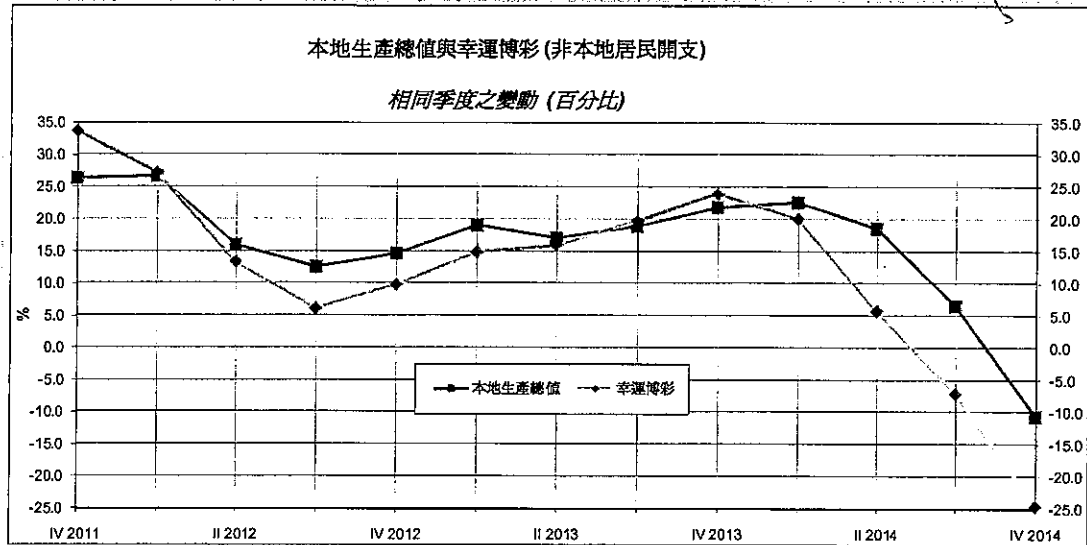
33. 政府預計於2015年應收收入大幅下跌23.9%，這主要是因“幸運——博彩”的毛收入下跌，而該收入又是“博彩特別稅”及“博彩特別稅捐”的徵稅基礎，兩者在修正的預算中共占政府綜合收入(附表3)的85.4%。

34. 下表顯示，非本地居民在博彩方面開支的減少，使得博彩業毛收入下降，而這又令到澳門的本地生產總值自2014年首季起，開始下降。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

圖表 1 - 短期經濟增長的演變 (按當年價格)



資料來源：澳門特區本地生產總值估算(2015年3月統計暨普查局)

35. 上表反映，非本地居民在博彩方面的開支於 2014 年第三季及第四季比 2013 同期下降了 7%及 25%。非本地居民在博彩方面的開支約占本地生產總值的 90%，因此名義經濟增長大受影響。2014 年最後兩季，澳門錄得 2.2%及 17.2%的實質負增長，如扣除通脹，澳門經濟出現了技術性的衰退。

36. 雖然 2014 年最後兩季的外需淨值下降，但澳門經濟在內需方面，尤其在居民的個人及家庭的私人消費開支上，以及在建築和設備的私人投資開支上仍具有一定的經濟活力。

37. 同期(2014 年下半年)政府最終消費開支實質上亦明顯增長，而公共投資開支雖於 2014 年最後一季有所回復，但實質上仍為 2014 年的



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the right margin, including a large signature and some illegible scribbles.

澳門經濟帶來 0.4%的負增長(建築的年度增長-5%及設備的年度增長-8.6%)。

38. 近期本地生產總值出現負增長的趨勢尤其反映出澳門經濟已進入調整期，非本地居民在博彩方面的開支不能持續增長，而“貴賓廳”業務所受的影響更為突出，據博彩監察協調局的統計資料顯示，“貴賓廳”業務在 2013 年占博彩總收入的 2/3，2014 年則占 60%。

《修正 2015 年財政年度預算》法案的外在環境

39. 澳門短期內的宏觀經濟仍受以下因素影響：非本地居民在博彩方面開支的調整、中國經濟雖然持續增長且通脹較為溫和，但經濟增速有所放緩，以及除美國外的一般主要經濟體(表 B)，其經濟活動因受國際環境的影響而欠缺動力。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

全球經濟增長預測

(實際增長率，%)

	2013	2014	預測	
			2015	2016
全球經濟	3.4	3.4	3.5	3.8
發達國家經濟體	1.4	1.8	2.4	2.4
美國	2.2	2.4	3.1	3.1
日本	1.6	-0.1	1.0	1.2
歐元區	-0.5	0.9	1.5	1.6
發展中國家經濟體	5.0	4.6	4.3	4.7
中國	7.8	7.4	6.8	6.3
全球貿易 (財貨及服務)	3.5	3.4	3.7	4.7

資料來源：國際貨幣基金 - 《世界經濟展望》(2014年10月)。

40. 即使預測到未來美國的進口需求將會擴大，全球貿易額將有所增長，這亦不能改變澳門現時出口的整體概況，自從歐美市場解除對紡織品和成衣的入口限制後，澳門的出口愈來愈依賴國內的外需，尤其是依靠訪客人數以及訪客在購物、酒店、餐飲、博彩及娛樂方面的消費。國內與特區之間的商品稅差距懸殊是吸引大量訪客經常來澳的原因，但留澳時間卻平均少於一日。

41. 據國際貨幣基金組織 2015 年春季的預測，燃油價格將會大幅下降 (比 2014 年減 40%)，及國內通脹率將維持在一個較低水平(2015 年和



2016 年小於 2%)，這將有利於緩和澳門消費物價的增長速率。

42. 按現時的國際形勢以及外需服務的調整趨勢來看，2015 年本地生產總值的變化將取決於內需的表現，尤其是取決於房地產業的發展、及博彩旅遊業項目的私人投資開支的擴大，以及基建、社屋/經屋及其他設備的公共投資(PIDDA)等因素。

43. 而最後一項，即公共投資，將在 2015 年內擔當著重要的角色，提振內需，從而最起碼可彌補外需減少的部份。在修正 2015 年預算法案內，PIDDA 的投資開支為澳門幣 147 億元，若能完全執行，其增幅將等於 2014 年 PIDDA 預算(已支開支為澳門幣 73 億元)執行的 100%。

44. 除與“博彩旅遊”業有關的訪客開支外，政府亦希望通過澳門產業的多元化，推動本澳的出口，特別是珠江三角洲廣泛的地區都可以成為澳門潛在的市場，而且 CEPA 協議，以及由澳門貿易投資促進局和工商發展基金所給予的各類財務資助(總體預算由 2010 年的澳門幣 6 億 6 千 5 百萬元升至現時的澳門幣 13 億 2 千 200 萬元)，都為澳門的產品進入上述市場提供了方便，但相信還需一段的時間，才能取得較為顯著的成果。

2015 年總開支的經修正預算



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

45. 2015 年預算案的預算總開支經修正後，由澳門幣 837 億 1 千 700 萬百元輕微上升至澳門幣 837 億 6 千 100 萬元(增加澳門幣 4 千 400 百萬元或 0.1%)。

46. 導致 2015 年預算總開支增加澳門幣 4 千 400 百萬元的主要修改有：

- 政府及非財政自治部門的開支在用以確保澳門原水供應¹的中長期借貸，新增撥款澳門幣 2 億元；
- PIDDA 的開支減少澳門幣 1 億 200 萬元；
- 自治機構的開支減少澳門幣 5 千 400 萬元。

47. 與最初預算相比，經修正後的 2015 年政府綜合開支預算減少了澳門幣 1 億 6 千 310 萬元，這是因為三個自治機關的本身預算中²，來自博彩特別稅捐的共同分享的經常轉移金額有所縮減，但在另一方面，又以幾乎相同的金額(增加澳門幣 1 億 6 千 375 萬元)對行政機關的開支作出了調整，因此在總體開支的計算方面起到了幾乎抵銷的效果(表 A)。還要注意的是，上述三個轉移受惠實體，均擁有累積預算結餘，且金額可觀，這是因實質支出比預算開支小，從而令到收入增

¹ 除了 2015 年海事及水務局在 02-02-07-00-07 項、有關採購其他非耐用品 - 原水的預算中該用以確保原水供應的款項外，還有一項澳門幣 3 億元的撥款(該局預算的經常開支的 25%)。

² 尤其工商業發展基金、旅遊基金及澳門貿易投資促進局。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

加所致。

48. 要強調的是，雖然政府綜合收入比預期大幅下降(減澳門幣 350 億元或 24%)，但修正預算案在社會功能方面(教育、衛生、社會保障及社會服務)的預算開支仍維持了最初預算的開支水平。

49. 附表 6 - 按職能分類政府綜合開支預算(包括 PIDDA 開支在內)印證了，《修正 2015 年財政年度預算》法案是確保社會服務領域開支不變的這一解讀。要強調的是，對自治機構所作的預算轉移(澳門幣 851 億 1 千 900 萬元)大部份可歸類為其他功能 - 公營部門的轉移，而向家庭的轉移(澳門幣 62 億 2 千 800 萬元)、退稅(澳門幣 8 億 5 千 800 萬元)及政府財務資產(澳門幣 15 億 6 千 100 萬元)同樣亦可歸類在其他職能 - 雜項。開支職能分類不包括特定機構的帳目，如開支專用於社會服務領域的社會保障基金及澳門基金會的帳目。

政府可作開支限額

50. 按《修正 2015 年財政年度預算》法案，立法會許可中央帳目的開支限額由澳門幣 895 億 5 千 100 萬元降至澳門幣 879 億 2 千萬元。差額是因中央帳目向自治機構或特定機構本身預算作經常轉移的撥款金額縮小及 PIDDA 開支金額減小所致。



Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large checkmark and several illegible signatures.

51. 經核准的政府中央部門開支撥款限額為澳門幣 879 億 2 千萬元，高於修正預算法案第三條所載澳門幣 837 億 6 千 100 萬元的總預算開支，這是因為在政府中央開支注入了用以令社會保障基金及存款保障基金資本增值的財政資源，而有關的資源在其本身預算內不實質載明是 2015 年進行的開支，但相反地載明為預計盈餘。

52. 造成這一矛盾的情況（預算總開支低於立法會核准的中央部門開支的撥款限額），是因為欠缺一個可核算所有澳門行政公營的部門和機關的單一綜合開支的公共會計制度。在現行的公共帳目體制下，政府中央帳目大部分的開支是向自治機構或特別機構本身預算所作的經常轉移（中間開支），但其實際運用未必能在有關預算年度的已支開支中（最終開支）得到反映。

開支的增長及預算結餘

53. 按修正預算法案，中央帳目的預算結餘由澳門幣 519 億元下跌至澳門幣 188 億元，這是因為預計的收入大幅下降而造成，而並非是因建議的開支大幅上升。表面上，修正後 2015 年的政府綜合開支（澳門幣 915 億元）比 2014 年最初預算上升了 14.3%。然而，若扣除向特定機構轉移的金額（當中以社會保障基金最多），政府綜合開支包括例外



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

性預算轉移實際只比 2014 年的最初預算上升 6.4%。

54. 另一方面，對特定機構的預計預算結餘(預計盈餘)亦作了輕微的下調，由澳門幣 191 億元修正至澳門幣 174 億元，這是八個特定機構合共的綜合盈餘。其中，社會保障基金 2015 年推算的盈餘為澳門幣 155 億元，這是因其獲得例外性的預算轉移所致。

55. 雖然推測 2015 年賭稅收入會大幅下降，但中央帳目的開支仍維持在現行預算的水平，2015 年經修正的預算執行結餘占政府總綜合收入的 17%，或約 2014 年本地名義生產總值的 4%，按照國際標準，這可被視為一頗合理的金額。按這一結餘亦可估計，預算開支的執行率將達 100%，這一情況是歷年來因 PIDDA(與 2014 年的最初預算撥款相比，執行率為 49%)執行率過低而從未出現過的。

56. 2016 年及往後的政府中央帳目如要維持預算盈餘，則須有賴於穩定的(經向下調整後)博彩收入水平、澳門特區日後發展所必須的公共投資(在未來幾年有增多的趨勢)水平、為使公共部門及機構能提供有效及優質服務所需的經常開支水平，以及向私營部門、社團及家庭轉移的公共財政資源政策的延續性，包括稅務減免政策。

57. 在《修正 2015 年財政年度預算》法案中，擴大稅務減免的措施是提高所得補充稅的免稅金額，預計在稅收方面將少收澳門幣 9 千 800



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

萬元，這一數字再加上最初預算澳門幣 26 億 8 千 900 萬元的稅務優惠，2015 年預算的稅務優惠總額為澳門幣 28 億元，等於非博彩經常收入預算的 16.5%。

政府中央帳目結餘遞減的趨勢

58. 在目前博彩稅收下跌且跌勢未停的情況下，政府中央預算究竟是否可維持最近十二年所出現的財政盈餘？若 2015 年至 2019 年的預算收入增長推算為零，而開支的年度增長為 5%（與可預計的通脹相同），那麼 2019 年的預算，澳門特區中央帳目將會出現輕微赤字。

59. 基於這一新的預算情況及相關的風險，政府正注視及跟進幸運博彩毛收入的進展情況，一旦月收入跌低於澳門幣 200 億元就會敲起警鐘。2015 年首三個月的收入分別為：一月為澳門幣 237 億元；二月為澳門幣 195 億元；三月為澳門幣 215 億元³。2015 年首季的幸運博彩毛收入比 2014 年同期下跌 36.6%。

60. 按財政局最新的資料顯示，於 2015 年首季征收的**博彩直接稅**⁴比 2014 年同期減少 33%。2014 年征得的**博彩直接稅**為澳門幣 1 千 289

³ 2015 年 4 月 25 日博彩監察協調局網上資料。

⁴ 博彩直接稅包括“娛樂場幸運博彩或其他方式的博彩收益”、“中式彩票專營收益”、“賽狗專營收益”、“賽馬專營收益”、“即發彩票專營收益”及“博彩中介人佣金的稅項”。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

億元，而經核准的2015年預算案預計的博彩直接稅為澳門幣1千180億元(比2014年少8.4%)。按《修正2015年財政年度預算》法案，將之向下修正，預計的博彩直接稅為澳門幣859億元(比2015年最初預算減少27.2%，與2014相比則減少33.4%)。

澳門特區財政儲備狀況

61. 2014年資產負債表的資料顯示，澳門特區財政儲備淨收益為澳門幣46億7千8百萬元，回報率為2%，明顯低於通脹(6.1%)。按財政儲備監察委員會2014年報告，“由於主要受年內人民幣匯價波動的影響，二零一四年度的財政儲備整體投資回報相較二零一三年度的3%為低，下降至約2%。”⁵

⁵ 公佈於2015年3月27日第12期《澳門特別行政區公報》的《澳門特別行政區財政儲備二零一四年度報告書及帳目》。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

表 C - 澳門特區財政儲備
(以千元澳門幣為單位)

儲備及其組成部分	2012年經濟年度		2013年經濟年度		2014經濟年度		2015年
	2012-02-13	2012-12-31	2013-01-31	2013-12-31	2014-01-31	2014-12-31	2015/01/31 #
資本儲備	98,859,347	100,240,201	164,219,625	168,898,934	242,585,708	246,337,436	343,341,078
儲備資本	98,859,347	98,859,347	163,984,986	163,984,985	241,659,720	241,659,720	342,622,174
基本儲備 *	98,801,085	98,801,085	110,971,182	111,920,682	115,630,375	116,455,375	134,326,761
超額儲備	58,262	58,262	53,013,803	52,064,303	126,029,345	125,204,345	208,295,413
淨收益 (累積)		1,380,854	234,640	4,913,949	925,988	4,677,715	718,904
本期回報率		1.4%		3.0%		1.9%	0.2%
年度回報率		1.6%		3.0%		2.0%	
通脹率 (綜合消費物價指數)		6.1%		5.5%		6.1%	5.9%
澳門元與百元人民幣的匯率		128.28		131.74		128.52	127.24
香港外匯基金		4.4%		2.7%		1.4%	
澳門特區財政儲備 / 本地生產總值		29.2%		41.2%		55.6%	77.2% **
超額儲備 / 本地生產總值		0.0%		12.7%		28.2%	47.0% **

備註: # 包括在2015年1月納併入2013年預算執行的結餘(06,284,738,000元)。

* 相等於獲立法會通過的最近一份財政預算所載的中央部門開支撥款總額的1.5倍。

** 假設2015年本地生產總值=2014年本地生產總值。

資料來源: (澳門金融管理局)澳門特區財政儲備年度報告及月簡報; (財政局)澳門特區預算及(統計暨普查局)澳門特區統計資料。

62. 於2015年3月19日就《2014年財政儲備的投資及管理》而發佈的新聞稿，金融管理局認為，財政儲備的總體投資組合回報弱，這主要是因為在“外匯”方面所錄得虧損(澳門幣31億4千萬元)所致。以人民幣為單位的資產比例，於2014年尾約占總體資產組合的50.6%。

63. 至2015年2月尾，澳門特區財政儲備(基本儲備+超額儲備)的本金為澳門幣3426億2200萬元，該金額還未將2015年首兩月錄得的澳門幣7億1800萬元的純利計算在內。而澳門幣3426億2200萬元的澳門特區財政儲備占特區整年(2014年本地生產總值)所創造的財富的77%，當中超額儲備約占47%。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including a large 'I' and several illegible signatures.

64. 如《修正 2015 年財政年度預算》法案獲得通過，澳門特區財政儲備本金將會有所輕微修改，這是因為基本儲備的金額須是立法會最後通過的預算金額的 1.5 倍。2015 年中央部門的總預算開支，如修正為澳門幣 879 億 2016 萬 4 百元，基本儲備則會改為澳門幣 1131 億 8800 萬元(而非現時的澳門幣 1343 億 2700 萬元)。另一方面，超額儲備會由現時的澳門幣 2082 億 9500 萬元輕微上升至澳門幣 2107 億 4200 萬元。儲備本金的總額，經修改後會維持在澳門幣 3426 億 2200 萬元的水平。

65. 除了澳門特區財政儲備的本金總額外，特區還有來自累積財政結餘而撥作管理澳門特區外匯儲備⁶的澳門幣 542 億元，以及存於金融管理局的可動用的財政資產(至 2014 年年終，相關金額為澳門幣 1914 億元)。

66. 按 2014 年 12 月 31 日澳門金融管理局資產負債金額概要，2014 年的盈利約為澳門幣 21 億 5600 萬元(2013 年為澳門幣 43 億 700 萬元)，財產儲備激增至澳門幣 272 億 3400 萬元(占總資產的 8.35%)。澳門金融管理局的外匯儲備資產於 2014 年終達澳門幣 1314 億元(2013 年為澳門幣 1290 億元)。澳門特區政府的澳門幣 542 億元的存

⁶ 2014 年 12 月 31 日澳門金融管理局資產負債金額概要。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

款，為澳門金融管理局外匯儲備資產所作的貢獻約占 41%。

IV 結論

67. 委員會經對《修正 2015 年財政年度預算》法案進行分析，作出如下結論：

- a) 認為法案已經具備在全體會議作細則性審議及表決所必需的要件；
- b) 建議邀請政府代表列席細則性審議法案的全體會議，以提供必需的解釋。

二零一五年五月十二日於澳門

陳澤武

(主席)

蕭志偉

(秘書)



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten marks and signatures in the top right corner.

馮志強
馮志強

崔世昌
崔世昌

吳國昌
吳國昌

麥瑞權
麥瑞權

唐曉晴
唐曉晴

梁榮仔
梁榮仔

陳虹
陳虹

施家倫
施家倫



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

表 1
2015年財政年度澳門特區區政支預算修正案
- 澳門特區 2014年歲初預算及2015年預算一覽表及比較 -

收入項目	2014年 歲初預算	2015年 預算案	2015年預算 修正案	2014年預算/ 2015年預算修正 之變動	變動率	開支項目	2014年 歲初預算	2015年 預算案	2015年預算 修正案	2014年預算/ 2015年預算修正之 變動	變動率
政府一般綜合收入											
總收入	141,287,275,000	142,137,664,900	107,444,781,106	-33,842,495,900	-24.0	政府一般綜合開支	31,860,444,900	35,339,964,900	35,339,964,900	2,479,520,000	7.5
01 - 直接稅	123,524,511,300	124,951,187,600	92,735,842,900	-30,788,698,400	-24.9	政府及非政府自治部門	1,321,992,900	1,364,712,600	1,364,712,600	42,719,700	3.2
02 - 間接稅	5,553,860,700	5,473,238,600	4,795,899,500	-737,961,200	-13.6	澳門特區政府 - 一般事務	424,485,200	430,889,000	430,889,000	6,403,800	1.5
03 - 費用、罰款及其他法律上之制裁	1,609,693,600	1,937,849,900	1,937,849,900	328,154,300	20.4	行政區公署	4,747,178,800	4,998,731,600	4,998,731,600	251,552,800	5.3
04 - 財產收益	2,660,945,100	1,755,342,500	1,755,342,500	-905,602,600	-34.0	教育暨青年局	173,027,500	191,772,700	191,772,700	16,745,200	9.6
05 - 轉移	6,794,486,300	6,706,115,000	4,910,915,000	-1,793,571,300	-26.8	08-00 統計暨普查局	105,988,000	126,373,000	126,373,000	20,385,000	19.6
06 - 耐用物品之出售	1,408,600	1,521,500	1,521,500	112,900	8.0	09-00 地政管理	386,117,000	425,265,200	425,265,200	39,148,200	10.1
07 - 勞務及非耐用物品之出售	1,140,036,900	1,225,560,200	1,225,560,200	85,523,300	7.5	11-00 退休金及退休金	30,314,600	12,105,500	12,105,500	-18,209,100	-60.1
08 - 其他營業收入	92,300,500	81,849,600	81,849,600	-10,450,900	-11.3	12-00 高等教育輔助辦公室	14,295,586,900	15,147,000,000	15,147,000,000	851,713,100	6.0
09 - 投資資產之出售	1,024,148,100	490,378,200	490,378,200	-533,769,900	-52.1	13-00 高專教育輔助辦公室	235,562,600	226,552,700	226,552,700	-9,009,900	-3.8
10 - 轉移	315,069,000	392,850,000	392,850,000	77,781,000	24.7	14-00 法律改革及國際事務	1,884,331,900	1,547,855,400	1,547,855,400	-336,476,500	-17.9
11 - 財務資產	0	20,000	20,000	20,000	**	15-00 身份證明局	87,300,000	59,673,800	59,673,800	-27,626,200	-31.6
12 - 財務負債	0	0	0	0	0	16-00 共用開支	253,199,000	289,810,800	289,810,800	34,611,800	13.6
13 - 其他資本收入	1,554,720,500	1,956,738,000	1,956,738,000	402,017,500	25.9	17-00 經濟局	179,762,500	211,242,500	211,242,500	31,480,000	17.5
14 - 非中支付扣減之退回	20,567,600	30,898,100	30,898,100	10,330,500	50.2	18-00 澳門監獄	458,913,400	517,340,700	517,340,700	58,427,300	12.7
政府一般綜合收入	144,231,789,200	145,003,539,200	110,315,655,400	-33,916,124,800	-23.5	19-00 澳門特種警察	357,208,200	676,711,100	676,711,100	319,502,900	91.4
特定機構之收益						20-00 澳門保安部隊事務局	86,747,200	99,374,700	99,374,700	12,627,500	14.6
11 - 法定收入及預算轉移收入	16,374,100,100	24,624,011,300	22,750,684,500	6,376,384,400	38.9	21-00 地球物理暨氣象局	249,868,400	303,563,900	303,563,900	53,695,500	21.5
12 - 銷售及服務收入	203,890,800	226,469,900	226,469,900	22,579,100	11.1	22-00 地產發展局	126,349,000	128,391,700	128,391,700	2,042,700	1.6
13 - 財政及投資收益	4,278,335,900	4,995,547,000	5,193,547,000	915,187,500	21.4	23-00 旅遊局	303,563,900	303,563,900	303,563,900	0	0.0
14 - 其他收益	68,578,700	88,682,900	88,682,900	20,104,200	29.3	24-00 審裁處	128,391,700	128,391,700	128,391,700	0	0.0
特定機構之總收益	20,976,929,100	29,934,711,100	28,259,384,300	7,333,455,200	35.0	25-00 新開局	249,868,400	249,868,400	249,868,400	0	0.0
政府收入 + 特定機構收益	165,158,709,300	174,938,250,300	138,575,039,700	-26,583,669,600	-16.1	26-00 博彩監察協調局	220,143,300	35,236,800	35,236,800	-184,906,500	-83.9
調整	-11,579,008,600	-20,280,738,900	-18,605,412,100	-7,066,403,500	-61.2	27-00 地產發展局	3,449,469,200	4,068,035,000	4,068,035,000	618,565,800	17.9
總收入	153,619,700,700	154,657,511,400	119,969,627,600	-33,650,073,100	-21.9	28-00 澳門保安部隊事務局	360,284,400	388,774,100	388,774,100	28,489,700	7.9
政府一般綜合收入	144,231,789,200	145,003,539,200	110,315,655,400	-33,916,124,800	-23.5	29-00 勞工事務局	620,000	629,400	629,400	9,400	1.5
特定機構之收益						30-00 法官委員會	69,397,800	80,275,200	80,275,200	10,877,400	15.7
11 - 法定收入及預算轉移收入	16,374,100,100	24,624,011,300	22,750,684,500	6,376,384,400	38.9	31-00 地產發展局	727,936,400	837,368,700	837,368,700	109,432,300	14.8
12 - 銷售及服務收入	203,890,800	226,469,900	226,469,900	22,579,100	11.1	32-00 司法警察總局	214,594,900	332,029,700	332,029,700	117,434,800	54.8
13 - 財政及投資收益	4,278,335,900	4,995,547,000	5,193,547,000	915,187,500	21.4	33-00 環境保護局	234,454,600	255,818,900	255,818,900	21,364,300	9.1
14 - 其他收益	68,578,700	88,682,900	88,682,900	20,104,200	29.3	34-00 法務局	454,347,200	475,927,800	475,927,800	21,580,600	4.7
特定機構之總收益	20,976,929,100	29,934,711,100	28,259,384,300	7,333,455,200	35.0	35-00 土地工務運輸局	139,100,000	150,055,000	150,055,000	10,955,000	7.9
政府收入 + 特定機構收益	165,158,709,300	174,938,250,300	138,575,039,700	-26,583,669,600	-16.1	36-00 文化局	344,607,000	423,808,500	423,808,500	79,201,500	23.0
調整	-11,579,008,600	-20,280,738,900	-18,605,412,100	-7,066,403,500	-61.2	40-00 投資計劃	14,801,383,500	14,683,541,600	14,683,541,600	-117,841,900	-0.8
總收入	153,619,700,700	154,657,511,400	119,969,627,600	-33,650,073,100	-21.9	50-00 指定開支 - 非分撥及預算轉移金額	11,461,508,600	20,194,488,900	18,519,162,100	7,037,653,500	61.6
政府一般綜合收入	144,231,789,200	145,003,539,200	110,315,655,400	-33,916,124,800	-23.5	50-00 指定開支 - 非分撥及預算轉移金額	20,947,711,400	22,767,964,600	22,767,964,600	1,820,253,200	8.7
特定機構之收益						政府一般綜合開支	89,071,048,400	93,141,646,200	93,141,646,200	4,070,597,800	4.6
11 - 法定收入及預算轉移收入	16,374,100,100	24,624,011,300	22,750,684,500	6,376,384,400	38.9	特定機構開支	9,079,692,406	10,855,791,600	10,855,791,600	1,776,099,200	19.6
12 - 銷售及服務收入	203,890,800	226,469,900	226,469,900	22,579,100	11.1	特定機構開支總數	-11,359,008,600	-20,280,738,900	-18,605,412,100	-7,066,403,500	-61.2
13 - 財政及投資收益	4,278,335,900	4,995,547,000	5,193,547,000	915,187,500	21.4	開支	77,611,752,200	83,716,698,300	83,716,698,300	6,104,946,100	7.9
14 - 其他收益	68,578,700	88,682,900	88,682,900	20,104,200	29.3	開支	64,160,718,800	51,861,893,000	18,805,822,800	-45,355,709,000	-70.7
特定機構之總收益	20,976,929,100	29,934,711,100	28,259,384,300	7,333,455,200	35.0	中央預算結餘	64,160,718,800	18,805,822,800	18,805,822,800	-45,355,709,000	-70.7
政府收入 + 特定機構收益	165,158,709,300	174,938,250,300	138,575,039,700	-26,583,669,600	-16.1	自治機關預算結餘	11,847,236,700	19,078,920,100	17,402,593,300	5,556,356,600	46.9
調整	-11,579,008,600	-20,280,738,900	-18,605,412,100	-7,066,403,500	-61.2	特定機構開支總數	153,619,700,700	154,657,511,400	119,969,627,600	-33,650,073,100	-21.9
總收入	153,619,700,700	154,657,511,400	119,969,627,600	-33,650,073,100	-21.9	總開支 + 總結餘	153,619,700,700	154,657,511,400	119,969,627,600	-33,650,073,100	-21.9

資料來源：2014年歲初預算（2014年財政年度預算案）及2015年預算案（財政局、澳門特區政府）。

2015年_澳門特區預算修正案第1-8_最後版本_C
11/5/2015

[Handwritten signatures and initials]



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

表 2
2015年財政年度澳門特區預算修正案的總收支一覽表

	預算執行情況				總收支			2014年預算 / 2015年預算修正之變動	
	2012年帳目 (1月-12月)		2013年帳目 (1月-12月)		2014年 最初預算 (2014年預算案)	2015年 最初預算 (2015年預算案)	2015年 預算修正案	金額	百分比
	2012年帳目 (1月-12月)	2013年帳目 (1月-12月)	2014年 最初預算 (2014年預算案)	2015年 最初預算 (2015年預算案)	2015年 預算修正案	金額	百分比		
1	總收入	154 317 561	188 367 741	153 619 701	154 657 511	119 969 628	-33 650 073	-21.9	
1.1	政府綜合收入	144 994 543	175 949 331	144 231 780	145 003 539	110 315 655	-33 916 125	-23.5	
1.1.1	經常收入	130 217 496	152 567 185	141 267 275	142 132 665	107 444 781	-33 842 494	-24.0	
1.1.2	資本收入	14 777 047	23 382 146	2 944 505	2 870 874	2 870 874	-73 631	-2.5	
1.2	特定機構總收益	9 427 144	12 699 061	20 926 929	29 934 711	28 259 384	7 332 455	35.0	
	調整	-104 125	-280 651	-11 539 009	-20 280 739	-18 605 412	-7 066 404	61.2	
2	總開支	56 685 918	54 704 809	77 611 732	83 716 698	83 761 012	6 149 279	7.9	
2.1	政府綜合開支	54 012 623	51 388 612	80 071 048	93 141 646	91 510 633	11 439 584	14.3	
2.1.1	政府及非政府自治部門	24 355 704	25 823 241	32 860 445	35 339 965	35 539 965	2 679 520	8.2	
2.1.2	PIDDA 撥款	13 948 787	7 033 110	14 801 384	14 785 372	14 683 542	-117 842	-0.8	
2.1.3	指定帳目 - 指定撥款、共同分擔及預算轉移金額	143 534	291 262	11 461 509	20 194 489	18 519 162	7 057 654	61.6	
2.1.4	自治機構	15 564 599	18 240 999	20 947 711	22 821 820	22 767 964	1 820 253	8.7	
2.2	特定機構總費用	2 777 419	3 596 848	9 079 692	10 855 791	10 855 791	1 776 099	19.6	
	調整	-104 125	-280 651	-11 539 009	-20 280 739	-18 605 412	-7 066 404	61.2	
3	總結餘	97 631 644	133 662 932	76 007 969	70 940 813	36 208 616	-39 799 352	-52.4	
3.1	政府綜合帳目預算結餘	90 981 919	124 560 719	64 160 732	51 861 893	18 805 023	-45 355 709	-70.7	
	中央帳目結餘	72 760 786	96 284 738	64 160 732	51 861 893	18 805 023	-45 355 709	-70.7	
	自治機構結餘	18 221 134	28 275 980	0	0	0	
3.2	特定機構年度盈餘	6 649 724	9 102 213	11 847 237	19 078 920	17 403 593	5 556 357	46.9	

資料來源：2012年澳門特區帳目、2013年澳門特區帳目、2014年最初預算(2014年預算案)及2015年預算修正案(澳門特別行政區財政局)。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa
表 3

2015年財政年度政府綜合收入預算(2015年預算修正案)

按經濟分類

(以千元澳門幣為單位)

按經濟分類的收入	2013年 帳目	預算 2014年 最初預算	不包括特定機制的帳目*			2014年預算/ 2015年預算修正 之變動	
			2015年預算		結構 百分比	金額	百分比
			2015年 最初預算	2015年 預算修正			
經常收入	152 567 185	141 287 275	142 132 665	107 444 781	98.0	-33 842 494	-24.0
直接稅	132 391 803	123 524 541	124 951 188	92 735 843	86.2	-30 788 698	-24.9
職業稅	1 309 949	1 410 000	1 834 000	1 834 000	1.3	424 000	30.1
房屋稅	462 097	471 477	601 155	601 155	0.4	129 678	27.5
所得補充稅	3 501 203	3 423 000	4 124 000	4 026 000	2.8	603 000	17.6
娛樂場幸運博彩或其他方式的博彩收益#	125 846 324	116 956 000	117 121 800	85 176 000	80.8	-31 780 000	-27.2
博彩中介人佣金之稅項	732 545	683 000	700 000	528 455	0.5	-154 545	-22.6
其他稅項收益	304 121	351 065	327 233	327 233	0.2	-23 832	-8.4
車輛使用牌照稅	235 564	230 000	243 000	243 000	0.2	13 000	5.7
間接稅	5 521 296	5 553 861	5 473 239	4 795 900	3.8	-757 961	-13.6
旅遊稅	648 837	629 822	727 444	727 444	0.5	97 622	15.5
印花稅 / 其他	3 121 403	3 280 491	2 907 469	2 421 919	2.0	-858 572	-26.2
消費稅 / 其他	465 525	451 000	456 330	456 330	0.3	5 330	1.2
機動車輛稅	1 285 530	1 192 548	1 381 995	1 190 206	1.0	-2 342	-0.2
費用、罰款及其他金錢上的制裁	1 973 258	1 609 696	1 937 850	1 937 850	1.3	328 154	20.4
財產收益	3 356 447	2 660 945	1 755 343	1 755 343	1.2	-905 603	-34.0
地租及批地租金	2 690 407	2 176 530	1 293 945	1 293 945	0.9	-882 586	-40.6
其他財產收益	666 040	484 415	461 398	461 398	0.3	-23 017	-4.8
轉移	7 807 249	6 704 486	6 706 115	4 910 915	4.6	-1 793 571	-26.8
用於城市發展、旅遊推廣及社會保障的撥款	7 643 061	6 600 000	6 600 000	4 804 800	4.6	-1 795 200	-27.2
其他轉移	164 188	104 486	104 486	106 115	0.1	1 629	1.6
資產及勞務之出售	1 157 159	1 141 446	1 227 082	1 227 082	0.8	85 636	7.5
其他經常收入	359 973	92 301	81 850	81 850	0.1	-10 451	-11.3
資本收入及退回	23 382 146	2 944 505	2 870 874	2 870 874	2.0	-73 631	-2.5
投資資產之出售	4 681 351	1 024 148	490 378	490 378	0.3	-533 770	-52.1
轉移	0	0	20	20	0.0	20	..
借貸及其他財務資產	369 841	345 069	392 850	392 850	0.3	47 781	13.8
歷年結餘*	18 221 134	1 554 721	1 956 728	1 956 728	1.3	402 008	25.9
非從支付中扣減的退回	109 820	20 568	30 898	30 898	0.0	10 331	50.2
政府綜合收入 - 總額	175 949 331	144 231 780	145 003 539	110 315 655	100.0	-33 916 125	-23.5

博彩特別稅及溢價金。

* 由2014年開始特崗在預算內已不將社會保障基金帳目列入政府綜合帳口中。

資料來源：2013年澳門特區帳目、2014年最初預算、2015年最初預算(2015年預算案)及2015年預算修正案(財政局、澳門特區政府)。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

表 4

2015年財政年度政府綜合開支預算(2015年預算修正案)

按組織分類

(以下元澳門幣為單位)

組織分類	2013年 帳目	預算 2014年 最初預算	2015年預算 不包括特定機構的帳目 #		結算 百分比	2014年最初預算 2015年預算修正 之變動	
			2015年 最初預算	2015年 預算修正		金額	百分比
政府及非政府財政自治部門							
澳門特區政府 - 一般事務	957 074	1 321 993	1 364 713	1 364 713	1.5	42 720	3.2
退休金及退休金	21 093	30 315	12 106	12 106	0.0	- 18 209	-60.1
共用開支	11 537 678	14 295 587	15 147 001	15 347 001	16.3	1 051 414	7.4
沒有財政自治部門	13 307 395	17 212 551	18 816 146	18 616 146	20.2	1 403 595	8.2
包括：							
教育暨青年局	3 819 310	4 747 179	4 998 732	4 998 732	5.4	251 553	5.3
澳門保安部隊事務局	2 995 220	3 449 469	4 068 035	4 068 035	4.4	618 566	17.9
交通事務局	1 203 081	1 884 332	1 547 855	1 547 855	1.7	- 336 477	-17.9
海事及水務局	448 161	1 002 390	1 256 012	1 256 012	1.3	253 622	25.3
司法警察局	595 342	727 956	857 369	857 369	0.9	129 412	17.8
澳門特區海關	520 378	557 208	676 711	676 711	0.7	119 503	21.4
澳門監獄	344 720	458 913	517 341	517 341	0.6	58 427	12.7
土地工務運輸局	285 494	454 347	475 928	475 928	0.5	21 581	4.7
行政公職局	298 583	424 485	430 889	430 889	0.5	6 404	1.5
財政局	349 357	386 117	425 265	425 265	0.5	39 148	10.1
文化局	235 227	344 607	423 809	423 809	0.5	79 202	23.0
勞工事務局	266 574	360 284	388 774	388 774	0.4	28 490	7.9
其他中央部門 *	1 945 949	2 415 262	2 749 427	2 549 427	3.0	134 165	5.6
運作開支 - 合計	25 823 241	32 860 445	35 339 965	35 539 965	37.9	2 679 520	8.2
指定撥款、共同撥款及預算轉移	291 262	11 461 509	20 194 489	18 519 162	21.7	7 057 654	61.6
PIDDA 投資開支	7 033 110	14 801 384	14 785 372	14 683 542	15.9	- 117 842	-0.8
包括：							
非備用撥款開支及同期撥款	7 033 110	14 536 727	14 536 727	14 483 542	15.6	- 53 185	-0.4
備用撥款及同期撥款	0	264 657	257 000	200 000	0.3	- 64 657	-24.4
政府及非財政自治部門	33 147 613	59 123 337	70 319 826	68 742 669	75.5	9 619 332	16.3
自治機構							
自治機構開支	18 240 999	20 947 711	22 821 820	22 767 964	24.5	1 820 253	8.7
包括：							
社會保障基金 #	2 311 066	0	0		0.0	0	
衛生局	4 243 862	5 228 913	6 161 298	6 161 298	6.6	932 385	17.8
民政總署	1 899 677	2 400 026	2 609 905	2 609 905	2.8	209 879	8.7
社會工作局	1 813 065	2 425 072	2 572 906	2 572 906	2.8	147 833	6.1
澳門大學	1 407 929	1 913 498	2 188 789	2 188 789	2.3	275 291	14.4
旅遊基金	811 420	1 035 479	1 041 593	1 023 641	1.1	- 11 837	-1.1
工商業發展基金	910 238	1 138 582	943 572	925 620	1.0	- 212 962	-18.7
教育發展基金	759 928	772 716	818 408	818 408	0.9	45 693	5.9
澳門理工學院	568 887	635 104	688 643	688 643	0.7	53 539	8.4
體育發展基金	388 346	579 895	559 953	559 953	0.6	- 19 943	-3.4
終審法院辦公室	359 062	461 100	527 784	527 784	0.6	66 684	14.5
房屋局	320 000	450 376	479 570	479 570	0.5	29 194	6.5
文化基金	333 827	500 000	479 152	479 152	0.5	- 20 848	-4.2
學生福利基金	324 672	487 751	466 290	466 290	0.5	- 21 461	-4.4
其他自治機構 **	1 789 020	2 919 199	3 283 956	3 266 004	3.5	346 805	11.9
政府綜合開支 - 總額	51 388 612	80 071 048	93 141 646	91 510 633	100.0	11 439 584	14.3

備註：

由2014年開始在特區預算中已將社會保障基金納入特定機構帳目內。

* 在2015年預算案中預算少於3億5千萬澳門幣的部門。

** 在2015年預算案中本身預算少於4億5千萬澳門幣的自治機構。

資料來源：2013年澳門特區帳目、2014年最初預算、2015年最初預算及2015年預算案(財政局、澳門特區政府)。

2015年澳門特區預算修正案表4-8_最後文本_C
11/5/2015



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

表 5
2015年財政年度政府綜合開支預算(2015年預算修正案)
按經濟分類

分類編號	經濟分類	下列(包括)特定機構的帳目*					2014年最初預算	
		2013年 帳目	預算 2014年 最初預算	2015年預算		結算 百分比	2015年預算修正 的變動	
				2015年 最初預算	2015年 預算修正		金額	百分比
01-00	人員	13 353 075	15 618 789	18 512 545	18 512 545	19.9	2 893 756	18.5
02-00	資訊及勞務	8 473 901	12 253 845	11 934 351	11 892 495	12.8	- 361 350	-2.9
04-00	經常轉移	16 344 228	31 192 182	40 523 969	38 848 642	43.5	7 656 460	24.5
04-01	公務部門	1 089 021	12 435 026	21 022 113	19 346 786	22.6	6 911 760	55.6
04-02	私立機構	4 503 457	5 685 167	5 930 355	5 930 355	6.4	245 188	4.3
04-03	私人機構、家庭及個人	12 594 859	12 986 133	13 474 549	13 474 549	14.5	488 417	3.8
04-04	外地	156 891	85 856	96 952	96 952	0.1	11 095	12.9
05-00	其他經常開支	1 916 924	3 309 599	3 961 099	3 961 099	4.3	651 500	19.7
	經常開支小結	42 090 127	62 374 415	74 931 963	73 214 780	80.4	10 840 366	17.4
07-00	投資(PIDDA 及其他)	7 711 450	15 404 951	15 606 026	15 504 195	16.8	99 244	0.6
08-00	資本轉移	59 806	118 200	69 900	69 900	0.1	- 48 300	-40.9
09-00	財務活動	1 527 228	1 908 826	2 276 757	2 464 757	2.4	555 931	29.1
09-01	財務資產	1 527 228	1 908 826	2 276 757	2 464 757	2.4	555 931	29.1
09-02	財務負債	0	0	0	0	0.0	0	..
10-00	其他資本開支	0	264 657	257 000	257 000	0.3	- 7 657	-2.9
	資本開支小結	9 298 485	17 696 634	18 209 683	18 295 852	19.6	513 049	2.9
	政府綜合開支	51 388 612	80 071 048	93 141 646	91 510 633	100.0	11 439 584	14.3

* 在2015年預算案(與2014年預算案相同)中，社會保障基金的預算開支已轉列入公務部門的經常轉移帳目中，自2014年起在財政預算中的社會保障基金納入特定機構之內，
在2013年帳目中，社會保障基金的實際開支分類均按經濟分類(自2014年起帳目中已無該項顯示)。
資料來源：2013年澳門預算帳目、2014年最初預算、2015年最初預算及2015年預算修正案(財政局、澳門特級政府)。

Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including a large signature that appears to be 'M. José' and other smaller initials.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

表 6

2015年財政年度政府綜合開支預算 (2015年預算修正案)

按職能分類

(包括PIDDA開支)

(以千元澳門幣為單位)

分類編號	職能分類 職能名稱	2013年 帳目	預算 2014年 最初預算	2015年預算 不包括特定機構的帳目 #			2014年最初預算 / 2015年預算修正 之變動	
				2015年 最初預算	2015年 預算修正	結構 百分比	金額	百分比
職能 1-00及 2-00	公共行政的一般職能	11 479 002	14 985 990	18 003 844	18 062 190	19.3	3 076 200	20.5
職能 1-00	公共行政的一般部門	7 709 813	9 916 662	10 530 890	10 612 810	11.3	696 148	7.0
職能 2-00	公共治安	3 769 189	5 069 328	7 472 954	7 449 380	8.0	2 380 052	47.0
職能 3-00 至 7-00	社會職能	24 159 784	29 225 638	30 696 122	31 357 842	33.0	2 132 204	7.3
職能 3-00	教育	8 352 339	10 079 537	10 880 234	10 802 935	11.7	723 398	7.2
職能 4-00	衛生	4 393 328	6 090 519	6 433 739	7 159 205	6.9	1 068 686	17.5
職能 5-00	社會保障及援助 #	8 092 253	7 590 992	7 993 476	8 047 487	8.6	456 495	6.0
職能 6-00	房屋	1 542 123	2 374 415	2 509 360	2 413 817	2.7	39 402	1.7
職能 7-00	其他集體/社會服務	1 779 741	3 090 175	2 879 313	2 934 398	3.1	- 155 777	-5.0
	包括:							
子職能 7-01	文化	664 794	1 255 372	1 195 396	1 195 396	1.3	- 59 976	-4.8
子職能 7-02	體育及娛樂	575 123	1 118 472	904 966	960 052	1.0	- 158 420	-14.2
3+4+5+6+7	其他	539 824	716 332	778 951	778 951	0.8	62 619	8.7
職能 8-00	經濟服務職能	8 583 917	15 033 649	13 907 878	13 032 126	14.9	-2 001 524	-13.3
子職能-8-01	行政、規範及研究	1 887 187	2 496 358	2 450 394	2 432 442	2.6	- 63 917	-2.6
子職能 8-04	基礎建設	480 547	1 248 370	1 518 077	1 394 301	1.6	145 931	11.7
子職能 8-05	運輸	4 114 717	7 381 829	5 638 842	4 817 115	6.1	-2 564 714	-34.7
子職能-8-08	旅遊	1 031 549	1 403 304	1 489 318	1 514 254	1.6	110 950	7.9
子職能 8-09	規劃及環境整治	646 999	1 490 456	1 816 634	1 897 352	2.0	406 897	27.3
2+3+6+7	其他經濟服務	422 918	1 013 333	994 614	976 662	1.1	- 36 671	-3.6
職能 9-00	其他職能	7 165 910	20 825 771	30 533 802	29 058 475	32.8	8 232 704	39.5
子職能 9-01	公共債務活動	0	0	0	0	0.0	0	0.0
子職能 9-02	公營部門之轉移 #	319 496	11 461 509	20 194 489	18 519 162	21.7	7 057 654	61.6
子職能 9-03	各種未列明之職能	6 846 414	9 364 262	10 339 313	10 539 313	11.1	1 175 051	12.5
	政府綜合開支	51 388 612	80 071 048	93 141 646	91 510 633	100.0	11 439 584	14.3

2014年及2015年的社會保障基金預算開支不包含在該子職能中，而是包含於另外一項職能 - 公營部門之轉移的項目中。

資料來源：2013年澳門特區帳目、2014年最初預算、2015年最初預算及2015年預算修正案(財政局、澳門特區政府)。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

表 7
2015年財政年度PIDDA預算開支(2015年PIDDA修正案)
按職能分類

職能分類 職能名稱	2013年預算執行情況			2014年預算 最初撥款	2015年預算		2014年最初預算/ 2015年預算修正 之變動		
	最初撥款	已付開支	執行率		最初撥款	修正撥款	結構 百分比	金額	百分比
公共行政的一般職能 公共行政的一般部門 公共治安	1 482 563	483 653	32.6	1 617 278	3 207 520	3 265 866	1 648 589	101.9	
	560 961	254 319	45.3	638 179	518 309	600 229	- 37 950	-5.9	
	921 602	229 333	24.9	979 099	2 689 211	2 665 637	1 686 539	172.3	
社會職能	6 518 795	2 828 696	43.4	4 705 502	4 231 193	4 892 913	187 412	4.0	
	1 789 685	1 090 210	60.9	1 003 574	1 186 865	1 109 566	105 993	10.6	
	777 210	340 078	43.8	1 084 581	529 402	1 254 867	170 286	15.7	
	486 784	180 513	37.1	317 231	353 889	407 901	90 669	28.6	
	2 761 393	1 037 375	37.6	1 726 813	1 926 861	1 831 318	104 505	6.1	
	703 724	180 520	25.7	573 304	234 177	289 262	- 284 042	-49.5	
	包括：								
文化	188 215	77 404	41.1	133 900	7 850	7 850	- 126 050	-94.1	
體育及康樂	466 302	81 090	17.4	400 797	195 659	250 744	- 150 053	-37.4	
其他	49 207	22 026	44.8	38 607	30 668	30 668	- 7 939	-20.6	
經濟服務職能	9 752 052	3 720 761	38.2	8 213 948	7 089 659	6 267 762	-1 946 186	-23.7	
	1 500	0	0.0	9 500	27 500	27 500	18 000	189.5	
	898 546	480 547	53.5	1 248 370	1 518 077	1 394 301	145 931	11.7	
	7 031 673	2 799 801	39.8	5 340 472	3 887 717	3 065 990	-2 274 482	-42.6	
	37 022	9 023	24.4	112 340	137 628	180 516	68 176	60.7	
其他職能	1 578 425	393 427	24.9	1 119 962	1 208 247	1 288 966	169 004	15.1	
	204 886	37 964	18.5	383 305	310 490	310 490	- 72 815	-19.0	
備用撥款及同明撥款	2 980	0	0.0	264 657	257 000	257 000	- 7 657	-2.9	
	2 980	0	0.0	264 657	257 000	257 000	- 7 657	-2.9	
PIDDA總額	17 756 390	7 033 110	39.6	14 801 384	14 785 372	14 683 542	- 117 842	-0.8	

資料來源：2013年澳門特區賬目、2014年最初預算、2015年最初預算及2015年預算修正案(財政局、澳門特區政府)及2015年預算修正案(財政局、澳門特區政府)。

2015年澳門特區預算修正案表1-8_最後文本_C
11/5/2015



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

表 8
2015年財政年度特設機構綜合收支預算表 (2015年預算修正案)

編號	綜合收入分類 收支項目	2015年社會保障基金及澳門基金會的收支預算修改							(以百萬元澳門幣單位)						
		總額	新設局	新設基金局	附屬基金會	已修正 社會保障基金	已修正 澳門基金會	澳門基金會 社會保障基金	澳門基金會 社會保障基金	澳門基金會 社會保障基金	澳門基金會 社會保障基金	澳門基金會 社會保障基金	澳門基金會 社會保障基金		
11-00	法定收入及特區預算轉移收入	22 750.7 16 374.1	0.6 0.6	0 0	1 523.0 1 269.3	18 730.6 11 741.4	312.3 606.6	5 812 5 361	2 118.3 2 705.8	60 000 45 000					
12-00	銷售及服務收入	226.5 205.9	201.7 182.9	3.7 3.7	0.0 0.0	0.0 0.0	21.1 19.3	0.000 0.000	0.0 0.0	0.000 0.000					
13-00	財務及投資收益	5 193.5 4 278.4	70.1 51.0	49.7 41.1	523.1 424.5	350.0 350.0	3 563.9 3 048.4	0.869 0.795	634.0 358.5	1 890 2 050					
14-00	其他收益	88.7 68.6	74.8 62.1	1.0 0.9	0.0 0.0	0.2 0.2	0.7 0.7	1.824 3.461	10.1 1.1	0.000 0.000					
	2015年財政預算修正案合計	28 259.4 20 926.9	347.2 298.7	54.4 45.6	2 046.2 1 693.9	19 080.8 12 091.6	3 897.9 3 675.1	8.505 9.617	2 762.5 3 065.5	61.890 47.050					
編號	綜合開支分類 開支項目	總額	新設局	新設基金局	附屬基金會	已修正 社會保障基金	已修正 澳門基金會	澳門基金會 社會保障基金	澳門基金會 社會保障基金	澳門基金會 社會保障基金					
21-00	活動支出及財務資助	2 245.7 1 899.3	0.3 0.7	0.1 0.1	0.0 0.0	1.1 3.5	2.0 3.4	0.000 0.000	2 242.3 1 892.6	0.000 0.000					
22-00	公務員退休金及其他社會福利撥付	4 873.9 3 942.7	0.0 0.0	0.0 0.0	1 577.2 1 174.2	3 346.7 2 768.5	0.0 0.0	0.000 0.000	0.0 0.0	0.000 0.000					
23-00	銷售及提供服務成本	34.7 37.1	25.0 25.9	0.0 0.0	0.0 0.0	0.0 0.0	9.6 11.2	0.000 0.000	0.0 0.0	0.000 0.000					
24-00	財務費用及損失	1 779.7 1 752.1	1.4 1.4	17.8 13.5	0.0 0.0	6.2 6.7	1 583.7 1 680.2	0.005 0.005	170.5 50.2	0.010 0.010					
25-00	人事費用	898.3 755.7	243.5 196.9	16.2 12.9	81.7 65.8	123.4 109.6	323.4 278.7	0.018 0.018	110.1 91.7	0.035 0.035					
26-00	第三者供應之物品及勞務	917.9 692.6	41.4 40.4	7.1 7.2	37.9 13.5	95.1 66.2	693.2 429.7	0.377 0.417	39.6 42.1	3.150 3.150					
27-00	折舊及攤銷	88.4 71.2	34.2 32.0	0.0 0.0	7.3 1.6	12.0 6.7	21.6 19.8	0.000 0.000	13.3 11.0	0.000 0.000					
28-00	各項風險準備金	5.0 5.0	0.5 0.5	1.4 1.4	0.0 0.0	0.0 0.0	1.0 1.0	2.100 2.100	0.0 0.0	0.000 0.000					
29-00	其他費用及損失	12.2 14.2	0.9 0.9	1.3 1.1	3.0 3.0	1.7 2.6	0.6 0.6	1.310 2.589	3.4 3.4	0.000 0.000					
	2015年財政預算修正案合計*	10 855.8 9 079.7	347.2 298.7	43.9 36.2	1 657.1 1 258.0	3 586.1 2 963.9	2 635.2 2 422.6	3.810 5.130	2 579.3 2 092.0	3.195 3.195					
	2014年預算盈餘	17 403.6 11 847.2	0.0 0.0	10.5 9.4	389.1 435.8	15 494.7 9 127.7	1 262.7 1 252.5	4.695 4.487	183.2 973.5	58.695 43.855					
	預算盈餘 - 2015年12月31日結算	61 461.3	1 594.4	436.4	14 675.0	..	25 277.5	69.302	19 258.4	150.3					
	* 2015年預算盈餘	389.9	138.9	0.0	28.4	19.0	63.5	0.0	120.1	0.0					

註: * 8個特設機構分別為: 新設局、新設基金局、附屬基金會、澳門基金會、社會保障基金、社會保障基金、澳門基金會、社會保障基金。

資料來源: 2015年預算修正案報告、2014年預算及2015年預算修正案中各特設機構的預算表及2015年預算修正案(澳門特別行政區, 財政局)。