



# 澳門特別行政區 立法會會刊

## DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU

第五屆立法會 第二立法會期（二零一四—二零一五）  
V LEGISLATURA 2.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2014-2015)

第一組 第 V-46 期  
I Série N.º V-46

日期：二零一五年三月三十日  
二零一五年三月三十一日

（三月三十日開始、結束時間）

開始時間：下午三時正  
結束時間：下午八時零五分

（三月三十一日開始、結束時間）

開始時間：下午三時正  
結束時間：下午七時五十六分

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：賀一誠

副主席：林香生

第一秘書：崔世昌

第二秘書：高開賢

出席議員：賀一誠、林香生、崔世昌、高開賢、馮志強、  
關翠杏、歐安利、吳國昌、張立群、徐偉坤、  
陳澤武、鄭志強、區錦新、黃顯輝、高天賜、  
崔世平、梁安琪、陳明金、劉永誠、麥瑞權、  
蕭志偉、何潤生、陳美儀、唐曉晴、梁榮仔、  
陳亦立、陳虹、鄭安庭、施家倫、馬志成、  
李靜儀、黃潔貞、宋碧琪。

列席者：經濟財政司司長梁維特

經濟財政司司長辦公室主任陸潔嫻

經濟局局長蘇添平

經濟財政司司長辦公室顧問高少卿

財政局局長江麗莉

勞工事務局局長黃志雄

澳門貿易投資促進局主席張祖榮

統計暨普查局代局長楊明就

金融管理局主席丁連星

人力資源辦公室主任盧瑞冰

金融情報辦公室主任伍文湘

博彩監察協調局局長雪萬龍

博彩監察協調局副局長梁文潤

中國與葡語國家經貿合作論壇常設秘書處輔助辦公室  
主任陳敬紅

澳門投資發展股份有限公司董事呂紅

消費者委員會執行委員會主席黃翰寧

消費者委員會執行委員會全職委員陳漢生

議程：辯論經濟財政領域 2015 年施政方針政策。

簡要：各議員就經濟財政領域 2015 年施政方針政策進行辯論。

會議內容：

（三月三十日會議）

主席：現在我們開會。

**（報名發言中）**

**主席：**各位議員：

各位議員，排名已經出來了。現在進行會議。今日的議程係辯論經濟財政領域 2015 年度的施政方針的政策，首先以立法會名義歡迎經濟財政司梁司長及有關的官員出席今日的會議。

首先請梁司長對經濟財政範疇的施政方針作有關的引介，請梁司長。

**經濟財政司司長梁維特：**尊敬的立法會主席，尊敬的各位議員：

下午好！

現在，我謹向各位議員去引介 2015 年度經濟財政範疇的施政方針。

博彩毛收入自從 6 月份開始比較大幅度下降，下半年博彩服務出口下降 21.1%，同期本地生產總值實質亦都下降 10.2%。去年本地生產總值實質負增長 0.4%。

澳門經濟已進入調整期，整體經濟發展基本面還是良好，公共財政仍有盈餘，就業情況仍比較理想，經濟基礎大體穩固，經濟韌力保持。

本澳博彩業已經連續係十個月負增長，目前延續調整態勢。預計今年本地生產總值在去年輕微負增長的基礎上將繼續向下調整，經濟發展可能面對比較嚴峻的挑戰，但我們力爭調速而不轉勢。

面對著困難和挑戰，我們將保持平常心和戰略定力，堅定信心，有效地運用積累的特區儲備實力，把握國家發展和區域合作的新機遇，一方面妥善處理經濟調整中出現的各種困難和問題，力保經濟基本穩定，協助業界和居民渡過難關；另一方面要開拓進取，謀劃長遠，借勢促進經濟適度多元化，積極培育新的經濟增長點，加強參與區域經濟合作，逐步解決經濟發展中深層次的問題和矛盾，推進世界旅遊休閒中心和中葡商貿合作服務平台建設，為本澳經濟可持續發展及長期繁榮穩定奠定更加堅實的基礎。

2015 年度的財政預算仍為一個盈餘預算，但我們將堅守“以量入為出”的原則，審慎管理公共財政。在不影響現有社會民生福利開支，以及不影響行政服務及其效率的前提下，致力節約行政支出，並且力求提高投資計劃的執行率。

我們將密切關注博彩業調整動態，努力保持其他產業及整體經濟基本穩定。密切監測金融形勢變化，預防和及時化解金融風險。密切關注並及時採取措施應對經濟調整中出現的問題和突發事件。相關部門組成的有關跟進小組，及時主動處理就業市場中出現的問題，協助有需要的僱員渡過經濟調整難關。因應博彩業調整，推動和鼓勵僱員帶薪在崗培訓，增強其晉升和轉職的能力。

經濟適度多元基本方向就是橫向多元與縱向多元並舉，本土多元與區域合作多元聯動，市場孕育與政府適度有為結合，努力使經濟適度多元發展取得實質性成果。

在推動非博彩行業發展。首先我們要推動會展業的發展。我們在有效落實和完善各項扶助計劃、加強培育品牌展會、積極引進外地知名會展、推動會展區域合作，有效落實中央支持本澳會展業發展的政策和措施，加強會展業發展成效評估和政策研究。

其次，推動工業轉型升級。啟動本澳工業重新定位和發展策略的研究，並積極推動粵澳合作中醫藥產業園建設，協助籌設進出轉口信用保險制度，特別是推動中國與葡語國家之間的貿易。

第三，就是促進金融業發展。積極拓寬金融業的業務範圍，如人民幣業務等。爭取降低本澳金融機構進入內地的門檻要求，以及取消開展人民幣業務的前提限制。

同時我們要推動博彩業帶動非博彩行業發展。我們督促博彩承批公司增加非博彩元素。檢視各公司合約履行及非博彩元素投入的情況，並要求博彩今年內提交有關資料。政府在審批賭枱申請時，將會綜合考慮它合約的履行、以及非博彩元素發展等情況。同時研究向博彩承批公司提出同等優先或優先採購本地產品的要求和指引的可行性。

研究向經營新興產業的企業提供稅費減免優惠的可行性。

研究政府優先採購本地產品和服務的措施。每年為 8 大公

開招標中，已在判給標準中引入“倘出現同分的情況，則以澳門生產或澳門品牌為優勝”作為標準。財政局將再作深入研究，在不抵觸本地和國際有關法律的前提下，制定政府優先採購本地產品和服務的內部指引。

充分發揮《安排》支持本澳經濟適度多元化的作用。我們鼓勵業界使用《安排》優惠措施，深入檢討《安排》實施的成效，繼續爭取有利於本澳新興產業發展的措施。

與國家相關部門、有關研究機構及專家合作，儘快啟動本澳產業發展中長期規劃研究，並啟動研究建立衡量會展、文創等新興產業及其他非博彩行業發展的統計指標體系。

在扶持中小微企方面，大家都知道中小微企業係吸納了較大量的就業人口，保留本澳經濟特色、文化傳統及城市個性，以及增強本澳旅遊的吸引力，係有重要的意義。但是我們的中小微企業面對營運成本上升、經營壓力偏大、人力資源不足這些困難，競爭力難以應對經營環境的轉變所帶來的挑戰和困難。因此，在有效落實各項扶助計劃的同時，我們將重點優化中小微企業營商環境，協助企業提升綜合競爭力。

優化中小微企業營商環境。我諗我們分了幾點的。

一是優化服務，簡政便民便商。我們要檢討和優化各項行政服務，努力讓企業和市民節省辦理行政手續的時間和成本。透過跨部門之間的溝通與資訊共用，去整合有關部門的服務。

二是改進提供服務模式，更主動地為業界服務。我們範疇與企業密切關聯的部門將會研究設立“企業聯絡員”或“營商幫手”，送服務“上門”，主動向企業提供行政服務諮詢或協助企業解決營商中遇到的一些問題。同時，研究與商會（包括地區商會）及有關社團加強合作，主動向企業或僱員提供有關行政服務、培訓或政策措施講解等。

與行業商會合辦有關講解會或工作坊，讓企業充分了解人力資源申請手續、職種分類等。

豁免發出及更新相關工業准照的費用，完善中小微企業參展財務鼓勵及系列支援措施和優惠計劃，增加對企業電子商務推廣的資助金額等。修訂《產地來源證明規章》，取消產地來源證收費。

另外，在推動社區經濟發展。我們研究成立由經濟局、財政局、人力資源辦公室及其他範疇部門組成的跨部門工作組，在綜合考慮社區業界、商會、社團意見及居民接受度的基礎上，研究優化各區營商環境的措施，促進社區經濟發展，協助特色老店及小商鋪開拓商機。與有關部門溝通，爭取在新建或現有公屋中留出適當空間給小微企業營商，特別是用於扶持具本土特色的澳門品牌發展。

另外，我們要協助青年人創業。有效落實“青年創業援助計劃”，向青年人創業提供支援。落實設立青年創業孵化中心，為青年人創業提供協辦行政手續、臨時辦公場所、市場資訊、營商管理課程等方面的服務，並透過商會和有關團體提供創業輔導服務。加強與橫琴有關方面溝通，協助並支持本澳青年人參與“澳門青年橫琴創業谷”這個計劃。

人力資源是經濟適度多元化的關鍵要素。所以我們要加強和完善職業培訓，加強我們範疇內部部門之間及與其他範疇部門之間職業培訓的協調，並逐步建立職業培訓成效檢視機制。

促進在職人士持續進修。我們希望上半年啟動對未完成大學課程的本地博彩從業員的調查工作，儘快建立有關從業員的登記制度，並著手制定向未完成大學課程的本地博彩從業員提供升學或進修機會的計劃。

為了落實“兩條腿”走路發展戰略，推動經濟適度多元發展，我們將促進區域聯動多元，加強對外經貿交流，積極融入區域經濟合作，充分把握國家全面深化改革和擴大開放的機遇，使本澳的發展與國家的發展緊密結合在一起，努力實現共同發展和進步。

打造中葡商貿合作服務平台是國家賦予澳門的重要任務，我們將進一步推進中葡商貿合作服務平台建設，重點是推進“一個平台、三個中心”建設，力求取得實質的成果。

全面深化粵澳合作，是區域合作的重點。我們將著力與粵方共同推進落實《安排》關於在廣東與澳門基本實現服務貿易自由化的內容，推進珠海橫琴新區、廣州南沙新區等粵澳合作平台的建設，爭取合作取得更加明顯的成效。跟進和協助本澳推薦到“粵澳合作產業園”的項目落戶。積極落實《關於合作建設中山翠亨新區的框架協議》，與中山一道積極推進翠亨新區“粵澳全面合作示範區”建設。

積極配合和參與國家實施“一帶一路”發展戰略，有效利用本澳的獨特優勢，充分發揮各界的作用，加強與“一帶一路”沿線國家和地區的經貿合作和往來，同時積極支持和配合國家倡導設立“亞洲基礎建設投資銀行”的戰略安排。

在改善民生方面。我們將從促進和保障居民就業、紓緩民生困難、穩定市場供應等方面來改善居民生活。

一、我們要加強培訓促進本地僱員向上或橫向流動。進一步加強與企業在職業培訓方面的合作，合辦一些在崗培訓，協助低收入或失業人士掌握有關技術能力。因應非博彩業發展對人資的需求，我們亦都會開辦多技能培訓。

二、另外是積極推動企業，尤其是博企，為已取得學歷或專業認證的、表現優秀的僱員提供晉升機會。

三、是逐步構建本地居民向上流動的監察機制。要求博彩承批公司今年內提交為基層僱員向上流動的具體措施和時間表，並提交透過培訓或再培訓促進僱員向上流動的工作計劃和時間表。研究建立本地居民晉升監察機制，重點檢視本地居民在博彩公司任職管理層的比例。

另外，我們都要積極研究本澳通脹成因並努力減低通脹對居民生活的影響。我們建立有關商品零售價格調整跟蹤機制。亦都要通過網頁、手機應用軟件（APPS）等多種方式和手段，讓居民及時了解產品價格變動的情況。

加強消費者權益保護工作，推動加快《消保法》的立法進程。同時，努力保障市場供應及價格穩定，切實加強產品及食品安全監管工作。

另外，我們在博彩、財政、金融、勞動市場，我們要優化我們的自理。

關於博彩監管。我們要啟動博彩業中期檢討工作。檢討博彩經營批給的執行情況，以及博企履行合約情況、發展非博彩元素、以及促進就業及本地員工晉升等方面進行總結和分析，為下一階段檢討及制定博彩業中長期發展計劃提供參考。

第二是促進博彩業適度有為、有序發展。繼續執行特區政府既定的博彩業政策，即從 2013 年起之後十年賭枱總量年均增幅不超過 3%。三是加強推動負責任博彩。推動相關角子機場遷

離民居。

關於財政管理。我們加快進行《預算綱要法》的修訂工作，在遵循澳門《基本法》有關原則，完善《預算綱要法》。

另外，開展對財政儲備有效投資方式以及設立特區投資發展基金的研究。按照“保值、增值”及“有利澳門經濟穩定發展和適度多元化”的原則，去管理特區財政儲備。三是研究建立財政盈餘分配的長效機制。在全面檢討預算綱要法及現行財政儲備法律的基礎上，按照“安全而有效”的政策方向，研究財政盈餘的合理分配機制。

跟住就是關於優化行政服務。我們要求本範疇各部門主要負責人時常親臨服務第一線，去了解服務優化進度和市民、企業對服務的感受，及時吸納合理意見，持續優化相關服務。按照“精兵簡政”的原則，研究整合職能重疊的部門。根據工作需要，建立跨司、跨部門合作工作機制。

主席，各位議員：

澳門經濟已進入到一個新的發展階段，我們既面對新的困難和挑戰，亦都有新的發展機遇，我們將調整思維，更新觀念，踏實工作，用心施政。按照穩健調整，促進多元，深化合作，改善民生，優化自理的施政總工作。有效落實各項的施政計劃及措施，與各界一道，同舟共濟，砥勵奮進，共同開創經濟發展的新局面。

我的介紹到此為止，謝謝主席，謝謝各位議員！

主席：各位議員：

現在開始議員提問，根據剛才的排序，第一位議員是陳虹議員，請提問。

陳虹：多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

午安。咁有幾個問題，想和司長一起探討一下嘅。首先是講一講青年創業的問題啦。2013 年，政府就設立了青年創業的援助計劃啦，請問當局推出已經一年幾的這個計劃是一共是批出幾多個項目？當中是涉及哪一些項目，當局向他們提供了有



哪些的支援呢？有無係就這一個項目是作出這個成效的檢討呢？有民間的社團就有一個調查，調查當中，就那個顯示有七成八的受訪者是表示希望在政府機構裏面是就業嘅。一成幾的受訪者是表示選擇創業。咁看這一個數據，就顯示了因為是青年缺乏經驗啦、資金啦、技能啦等等的支持，導致有意創業意願的受訪者，對創業的這一個行為，就不敢輕舉妄動了。2014年12月，由橫琴基金，投資控股有限公司就發起了，是設立澳門青年橫琴創業扶持基金嘅。現在是橫琴的發展項目是比較多，青年是對這一方面是有興趣嘅，但是可惜認識是不足嘅。他們即使是有這一個投資的意願，但是他們不知道是怎樣去做嘅？剛才司長介紹了，設立這一個澳門青年，橫琴是創業谷的這一個計劃了。咁想請問下這一個計劃，有什麼安排啦？可不可以介紹一下？另外，是政府會不會考慮是創立一些平臺和創意導向的一些項目，為有志創業的澳門青年提供創業的需要的方案、培訓，或者指導嘅？

第二個方面是想和司長探討一下產業適度多元，同埋培訓人才這一方面的問題嘅。發展產業是適度多元是政府的經濟政策啦，努力發展文化創意產業，中醫藥，還有會展、資訊科技等等的新興的產業啦。但是，從統計數目來看，2009年到2013年間，文化創意、中醫藥、會展資訊等等的新興的產業，它的增加總值是不到澳門GDP的百分之一，而帶動的就業人數，又不到就業人口的百分之二。在這裏，請問司長有無對這一些產業的發展是作出一些評估嘅？未來是怎樣提升這個新興產業的這一個效益？

今年施政報告是會提到啟動，研究建立衡量新興產業發展的統計指標的體系，喺度請問是能不能介紹一下這一個體系將是怎樣是去進行嘅？剛才司長所講的本澳經濟是進入這一個調整期，在這一段期間，應該是裝備好自己的最好的時機，正所謂，機會是留給有準備的人。以往勞工局、生產力暨轉移中心，它們是都有各自的培訓啦，但是內容是比較分散嘅，而且培訓是一些是比較初級的一些技工等等。請問司長，如何借這一個轉變的這一個調整期，做好職業培訓的這一個工作？怎樣整合資源，做好業界的培訓，甚至是考證的這一些的工作？在實現經濟適度多元，人才儲備上面，政府有些什麼的規劃？另外，剛才司長所講，要鼓勵推動博彩員工帶薪的在崗的培訓，提升自身的水平，尤其是掌握非博彩元素的知識和技能，政府在這一方面有什麼計劃呢？特別是今年度對這一個培訓有什麼具體的目標？

第三，是想探討一下博彩社區化嘅。2012年，政府是推出

行政法規，是規定是角子機場所設置的條件啦，並設一年的緩衝期，咁但是有角子機場仍然是開設在老人中心、學校、衛生中心的附近嘅。本人曾經就這一個問題和政府做過這個口頭質詢，得到的回應是這一角子機場所是符合這個法規嘅，但是，政府是承諾會密切關注所有獨立角子機場所對社區的這一個影響，適時來完善有關的法規。在本年度的施政方針中，又表示政府會積極推動相關角子機場的遷離這個民居嘅。在這裏請問司長幾時去修改有關的法律法規，使所有角子機場是撤出這個社區。有什麼措施是減少博彩場所對居民的一些不利的影響呢？

第四是想和司長探討一下社會企業和協助殘障人士就業的一些問題嘅。2010年，政府是推出是資助計劃開辦社會企業，但是由於缺乏整個的資源的配套啦，審批的過程又比較複雜，所以，到今天為止，都是只有一間社會企業是成功獲得支持嘅。但是在經營過程中，都遇到好多的困難，特別是這個場地的壓力。請問政府在這裏有什麼措施來扶持社會企業？本人曾經就社會企業提出書面的質詢，建議政府在公屋群預留商舖啦，優先租給社會的企業，讓社會企業得以是比較穩定嘅係咁樣運作。但是政府回覆是指現在的這一個公屋的商舖招租及無償的用給，是有法令的規定，規定的公屋的商舖為出租用途時，一定要公開招租啦，而且是價高者得的這個這樣的情況。對於公屋商舖的招租、判給，政府會不會在這裏考慮修法啦？

另外，是由社工局牽頭嘅，聘僱殘障人士僱主嘉許計劃當中，是持續向企業推介聘用殘障人士。這一個計劃，成效不知怎樣？因為我們不是好清楚，請問實施以來一共有幾多的企業是參加這個計劃？成功是聘用幾多的殘障人士是就業？那會不會考慮給予參加的這個計劃的企業有減免稅收的這個可行性呢？另外，現在澳門的視障就業的培訓，這一方面是空白嘅。政府，如何對各類的殘障人士開辦職業的培訓？以及是提供這一個實習的機會？在同等的條件底下，政府會不會優先聘用殘障的人士？

現在的本澳的家傭，素質是比較參差嘅，不少外地的遊客是持旅遊證件來澳門是擔任家傭的情況。家傭揀工，或者博炒的情況是比較嚴重嘅。法律規定未能夠充分保障是僱傭雙方的這一個權益，坊間一路是有訴求，希望政府能夠修改家傭法嘅。當局在回覆本人質詢時候是表示已經順利開展相關的工作，請問現在有關的工作進展是怎樣？當局怎樣做好家傭市場的監管，以確保家傭的素質能夠回應居民的訴求嘅。

多謝！

**主席：**馬志成議員。

**馬志成：**多謝主席。

司長閣下，各位同事，各位官員：

大家好。行政長官在施政報告當中提出，就將會成立這個青年創業孵化中心，咁為青年提供營商管理的知識和技巧，咁支持青年參與區域經濟合作和發展。我自己本人覺得有關的政策，就是回應了青年人多元發展的訴求嘅，亦都是推動經濟適度多元以及社會階層同步發展的重要的政策。跟住我想就本地青年創業遇到的一些的問題啦，以及社會上不同團體在過去多年，推動這個青年創業的工作的總結中，就講一講我自己個人的看法，亦都希望司長，可以聽聽司長對於扶助青年創業政策的一些介紹嘅。

在鼓勵青年創新創業，是世界各國推動創新發展，為青年創造多元發展空間的重要政策。在剛剛過去的兩會，政府兩會工作報告當中啦，四百億元的創新創業基金就成為了亮點了。咁推動青年創新創業就成為了重要的國策。本地方面，透過媒體的報道，我們是可以看到，隨著社會的財富的累積，加上政策鼓勵，好多青年人，就充滿了創業的熱情，同時，亦都好有創意，為市場注入了活力的同時，亦都給社會帶來了一個正能量嘅。咁在青年創業，既要面對先天的條件不足，好像缺乏營商的經驗、人際的網絡，面對人資、租金和市場競爭等等的難題。環顧周邊的地區啦，就其實青年創業的存活率低是一個好大的問題嘅。內地大學生，他們的創業的存活率是不足三成，台灣의 中小企平均的存活率是不到三年。在美國，創業的企業存活五年，更只是得百分之二十嘅啫。咁據我所知，本地的個案好多是好有創意的項目，包括手工製造糖果啦，因為澳門請不到個糖果師傅，可能開業不夠一年就要面對關閉。另外一個個案就好似咖啡店，他因為經驗不足，開業之前無考慮到一個電力的負荷，咁到臨近開業才發覺，哦，原來電力不足，令到一些設備的運作不慎，咁等等的問題。更有好多創業的個案，是因為個成本控制不當，或者利潤空間太小、租金太貴，咁一旦加租，或者生意未如理想，就好快會出現一個虧損啦，同埋面對倒閉了。好多青年是有創業的衝動，但是不瞭解個市場了。咁不知道應該怎樣去走出他們的第一步？例如，是不識寫一份可以給銀行信任的申請融資計劃書等等嘅。基於青年人，對創業的通病，政府是有必要優化這個政策，強化對青

年創業的援助。咁喺度想問一問司長閣下幾個問題嘅。首先，現時的青年在創新創業，多元就業和參與區域發展的輔助工作，咁零散是分佈於在政府不同的部門嘅嗎，我自己覺得是不利於政策統籌落實嘅，政府會不會考慮設立一個專責統籌機關？咁就是整體運籌這一些政策的措施，以產生最好的效用呢？

另外，亦都有資料顯示，在一些發達的國家和地區當中啦，學生畢業後，選擇自主創業的比例是高達百分之二十以上嘅嗎。咁顯然創新創業的理念是要從基礎教育開始啟蒙，可以從小學到大學都有創新創業的相關的培育，促成這一個普及創新創業的理念嘅。我喺度想問一問司長了，特區政府會不會考慮建立產、學、業相結合的創新創業的人才培訓機制呢？在校園推廣創新創業的思維啟蒙，就以培養本地青年人多元發展的意識。咁政府又會不會向創業的青年提供更多的政策支援，還有完善一些公共的服務呢？譬如話優化一站式的行政手續啦，鼓勵創業青年接受創業前期培訓班，或者創業前期的諮詢等等的服務嘅。又會不會考慮定期舉辦全澳性的創新創業比賽？咁幫助青年人樹立積極的創新、艱辛創業的意識，形成一個就是鼓勵創業、寬容失敗的社會的文化嘅。咁幫助有潛力和創新技術和理念市場化呢？正如我看過一些叫做商業診斷的個案。青年人進入一個創業的階段，他們會面對資金、行政手續、商業網絡、風險控制，生產技術等等的諸多的問題嘅。那是好需要政府部門結合商界的和學術的科技力量為他們提供一些全方位的細節的輔助的服務。所以在青年創業援助計劃是否應該強化和完善呢？包括不知政府會不會考慮，引入民間的天使基金、金融機構以及一些風投基金，咁共同優化有潛力的項目，在不同的階段注資發展，或者政府會不會考慮由政府部門牽頭，結合社會和專業的力量，建立一個創新創業的導師庫。咁提供好似培訓、諮詢、財務、法律以及一些業務診斷等等的創業指導。青年創新創業，面臨市場化和投產的技術問題，導師亦都可以提供技術的孵化和一些改善的輔助給他們嘅。

另外政府在鼓勵青年參與這個區域合作，咁怎樣參與是否應該有一個清晰的指引和有門路給他們啊？青創企業要走出澳門，咁風險是高，還有這個難度是幾大嘅，我自己覺得。那是有必要借助政府和民間力量，設立多元的合作支援平臺和服務網絡，為青創走向區域合作保駕護航。政府會不會考慮在橫琴、翠亨等開發地區設立青年創業中心，以一個廉價的租金和一個配套服務吸引一些青創項目入駐呢？一方面既可以減低創業的風險，另一方面都是提供更佳的孵化的功能給他們。

甚至會不會考慮借助各地的青年組織，或者青年的社團，為參與區域合作的青創項目、產品、服務提供一個商業的對接啦，咁解決和幫他們解決具體發展的難題？政府亦都會不會考慮，在這個新城填海區打造青年創業園區？或者是活化工業大廈租給他們去用？目前，中小企輔助計劃是有一些援助的措施，這些可不可以從法規的層面上修改？咁將它延伸到橫琴、翠亨等這個開發的地區，還有帶動金融機構或者風投基金等等的參加的加入嘅以支持澳門青年參與區域合作。咁我希望司長等一陣可以回應一下我以上的問題。

多謝！

主席：陳明金議員。

陳明金：多謝主席。

司長：

司長上任以來面對澳門內外經濟形勢提出一些新的觀點，廣大居民都希望新人、新輪換之後，應該有新的成果。三個幾月，司長的言論包括面對經濟新常態追求調速不轉勢；面對產業適度多元的挑戰，含經濟社區經濟；面對賭收大跌講穩坐釣魚船。澳門是一個外向型的微小的經濟體，面對周邊型環境的影響，特別是內地經濟下行壓力，尤其是豪客可能減少的趨勢，以及地產、零售等行業可能出現調整等等。我請問司長，你所講的澳門經濟新常態除了普通居民都看到的賭收情況之外，對其它行業的展望，具體是什麼？各行各業是怎樣調速呢？澳門產業適度多元，早幾年前，就寫入國家的十二五規劃，但是一直舉步維艱，司長認為過去所做的不足之處在哪裏呢？振興社區經濟，司長認為可以促進經濟適度多元，並強調會展、文創、中醫藥是新的增長點。博彩業占本澳 GDP 稅收的約八成，中小企面對交通塞、人資缺、租金高、舊區老化等等，經營困難多多，請問司長具體有什麼振興社區經濟，並促進產業適度多元？未來五年，司長有無一個目標？會展、文創、中醫藥，哪些社區經濟活動能夠為 GDP 稅收貢獻多少呢？目前博彩業的狀況是賭場多、賭枱多、荷官多、豪客少，加上今年起陸續有新賭場開業，僧多粥少的現象將會更加明顯。司長早前講過要採取措施拓展客源，居民都好想知道面對新環境的影響，究竟有什麼新招可以開拓新客源？特別是有些什麼措施可以吸引更多的國際客源？面對賭收下跌的風浪，穩坐釣魚船，除了原有的家底之外，有什麼辦法可以讓實際成效，讓廣大居民持續保持信心？又怎樣檢討優化博彩

業的發展方向呢？

另外，我想就特區政府公務運用中，長期存在一些問題和司長反映一下。現在越來越多的公共部門，或者實體都是在商業大廈辦公，租金開支，水漲船高，2011 年是四點二億，今年的預算是七點八億，四年接近翻倍，未來可能會繼續攀升。除了租金，還會產生其它方面開支，密切關聯的就是每年政府部門的裝修開支居高不下，今年預算是一點八億，去年是二點四億。翻查工務局和建設辦公開招標的記錄，確實這些工程是排晒隊嘅。社會質疑點解每年都有這麼多地方需要裝修？又要租用商業大廈場所，面臨加租，租一到期，隨著部門增大，地方不夠用等等問題，時時有部門要搬遷，新的地方就需要裝修。以環保局為例，2009 年審計署一份報告指出，當時的環境委員會，2006 年搬到皇朝廣場辦公，二點六萬平方呎，裝修一千五百幾萬，當時無論是人均辦公面積，更是豪華會議室的使用率都是令社會嘩然，但是 2013 年工務局展開環保局新辦事處的裝修工程的公開招標，原因是隨著工作範圍和人員數目增加，皇朝廣場的辦公地點不夠用，新辦公地點的裝修工程又用到二千六百三十三萬。今年 2 月環保局又已經搬到新址辦公，舊址裝修不足十年，辦公場所不穩定，頻繁搬遷，環保局並非個案，這個是否政府裝修費用居高不下的原因呢？現在公共部門分散在商業大廈，有些局分幾頭辦公，同類公共服務分散提供，造成在交通、文件往來、溝通上浪費大量的人力物力，拖慢效率，更重要的是不便民，這些隱形的成本雖然看不到，但是造成的不便卻令人感受深刻。司長在公共部門辦公場所所有無規劃？見步行步，但是小數怕長計，長期租用商廈辦公又是否符合成本效益原則呢？有個別部門租一個地方閒置幾年，又不裝修，浪費公帑，有不少部門交整年租金，是空租，又不去裝修等等的事宜這種現象，財政部門是否應該加強監管呢？同時辦公地點過於分散，既不便民，又影響行政效率，司長是否應該對公共部門的辦公場所有一個整體的規劃？

另外，大型公共工程大幅超支、延誤直接影響民生，更重要的是嚴重影響政府的管治威信。相比之下，私人工程較少出現類似這樣的問題。對於公共工程大幅超支的問題，司長有什麼解決的辦法？行政長官曾經表示今年會啟動修訂《預算綱要法》，並會研究追加預算送立法會審批，以及引入補償性違約金等措施。實際上《預算綱要法》的修訂是一年推一年，社會意見都是好大，遲遲不能夠修訂完成，究竟存在什麼問題？在解決公共工程超支問題上，《預算綱要法》的修訂的思路是怎樣呢？



另外，就澳門本地博彩業發展的同時引來一些不法之徒，利用澳門的這個平台向居民和遊客濫發博彩的訊息，以及在社區、的士、大巴等，擺那些非法廣告打著政府註冊、合法監管的旗號，誤導市民、遊客，影響澳門博彩業的正常秩序。雖然隨著政府打擊偽機站的非法廣告，情況有所收斂，但是這種情況時不時都會轉頭重來，甚至變化出新形式，譬如有原來的短信廣告的內容，印在個卡片、紙巾等，四處散發，我喺度，在街、在關閘那裏隨便拿了一些，可以交給司長去看看。我認…為，要打擊這個非法行為的同時，政府應該盡快著手修訂這個《廣告法》，通過完善法律，嚴格執法，雙管齊下，才能夠更好杜絕這個有關的行為，對解決這個問題，司長有什麼看法？

多謝！

**主席：**施家倫議員。

**施家倫：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

截至 2015 年 1 月底，本澳的基本儲備為一千三百幾億，咁超額儲備二千零七十幾億。2014 年預算結餘結算後，超額儲備總額接近是三千億嘅。對於這筆公共財產怎樣去保值、增值，社會高度去關注。特別是過往的投資回報，遠遠低於通脹，如果以購買力來計算，每年變相是貶值過百億嘅，咁令到社會是擔憂。施政報告提出將會設定超額儲備的上限機制，在超出上限的部分撥出一定的資源投放在民生長效機制和設立投資基金，積極參與和配合國家開發銀行中葡合作發展基金的融資項目，並且通過粵澳創新合作，制定促進財政儲備保值增值的一些安排，啟動澳門特區投資發展基金可行性和相關法律法規的一些研究，消息令人振奮。在這個方面，我想進一步再瞭解下，請問司長，在參與國家開發項目、中葡合作項目和粵澳創新合作項目方面，有什麼具體的構思？咁會不會考慮透過澳門投資發展有限公司，或者是澳投基金，利用 BOT 的模式帶動民間投資，加大對本地基建和商圈一些打造呢？咁當局提出設定超額儲備的上限機制，在超出上限的部分撥出一定的資源投放在民生長效機制和設立投資基金，是否意味著現金分享亦都會實現機制化的運作呢？

政府高度重視經濟適度多元化，計劃全面制定多元產業的發展規劃，並積極設立產業發展基金，研究稅費減免優惠措

施，扶持新興產業的一些發展。但是目前會展業、物流業、文化產業分別亦都設立了產業發展委員會。相關的委員會分別由不同的司局單位領導做主席或者秘書長，相關部門和產業委員會對於產業的發展有一定的研究，部分委員會亦都制定了產業發展框架的大致的規劃。此外，在今年的施政報告對於多元產業的提法是和過往是不同嘅。例如，新增的環保產業，未有提及物流業，物流業界擔憂未來的政策未能顧及物流企業嘅。我想問下司長，中醫藥產業、環保產業會不會亦都考慮設相關產業發展委員會呢？各個產業發展委員會分屬不同的部門，未來在多元產業發展政策和規劃怎樣去統籌呢？會不會將文化產業委員會、物流業發展委員會統一調整到司長的轄下呢？加強對多元產業一些統籌呢？在支持新興產業發展的時候，會不會亦都給予本地物流企業針對性的稅費減免的一些政策？

目前，各個國家都結合網絡和移動網絡的發展趨勢，制定網絡經濟的發展和綱領性的規劃那目前國家法改委，亦都正喺度制定互聯網+行動計劃，利用互聯網的優勢促進製造業、農業、物流業、能源等傳統產業轉型升級和提質的增效。通過融合發展來培育新的業態的一些新的增長點，去年兩會期間，全國人大常委會委員長張德江曾經主動為澳門發展提議嘅。澳門發展一定要利用好自身的優勢，現在內地最熱的就是互聯網，咁澳門可以搞一個網絡中心，利用大數據去打造發展內地和葡語系國家關係的平台。早前橫琴新區亦都表示了，將啟動打造中葡商品展示展銷中心和跨境電子商務平台，高度那樣重視互聯網和中葡商務平台的結合。目前本澳亦都出現了一些涉及跨境電商業務的企業，甚至剛才陳生所講的非法網上博彩的廣告，亦都以互聯網+博彩這樣的形式去出現嘅。我想問下司長，有無結合目前全球網絡經濟的發展的趨勢，就本澳一些旅遊業和物流、會展、文創等多元產業，與互聯網的融合發展制定相應的行動的一些計劃？在中葡大數據平台的建設方面，特區政府究竟有什麼發展的計劃呢？對於本澳正在興起的跨境電商熱潮，有沒就其涉及的電子支付、跨境結算和物流通關等的問題，提供相應的政策和服務呢？那產業發展需要有相應的軟硬件的配套，建設世界旅遊休閒中心，除了旅遊景點、住宿、餐飲之外，亦都需要有相應的商業和休閒的配套。但是有社會人士就批評了，政府在開展城市規劃的時候，常常忽略了商業設施的一些規劃，城市規劃委員會居然是無經濟部門的代表，咁好多公共工程，亦都無考慮到它的經濟效益。前兩日我向行政長官建議利用好輕軌關閘總站，規劃關閘和地下空間，將關閘粵澳新通道以及周邊的地區打造成大型的口岸經濟圈，為本地居民創造商機和就業，亦都為遊客提供更多的旅遊休閒去處。咁長官表示會進行研究，在這裏我想問司長，經濟



發展委員會會不會就本澳的商業配套和產業配套做出研究？會不會將城市發展需要的商業配套和產業配套納入運輸工務司正嚟度編制的澳門總體城市規劃中呢？咁司長早早提出打造社區經濟，咁關開總站和輕軌站是發展社區經濟的難得平台，會不會將輕軌關開總站和沿線站點納入社區經濟的規劃範圍，牽頭打造關開商圈和輕軌經濟帶呢？

多謝司長！

**主席：**下面請梁司長作二十分鐘的回應。

**經濟財政司司長梁維特：**多謝主席。

首先好多謝陳虹議員、馬志成議員、陳明金議員以及是施家倫議員提出的問題。因為問題比較多，我嘗試是將一些近似嘅或者是相同的問題是集中先。

咁先講講關於這個青年創業這方面。大家都好關心青年創業啦，特別是馬志成議員，他大部分都是環繞著青年創業。事實上，大家都知道，我們要讓我們的年青人，他能夠是完這個創業夢，其實特區政府，其實一直都是在這方面，希望做大量的工作。咁喺之前我們亦都是有一個青年創業的這一個的援助計劃。我想講就是話這個的計劃的用意，並非是希望所有青年都是去創業，因為青年其實他除了創業之外，還是有就業這一個選擇嘅。因此，先講返在這個青年創業的援助計劃入面，其實我們那個的援助，只是話考慮到如果青年人，他是一個比較完整的一個的創業的一個考慮的話，咁樣他怎樣透過我們這個的援助計劃給予他一些例如剛剛他那個起動的時候可能因為一些資金的不足，而我們給了這方面的資金，讓他這一個的比較好的計劃，是能夠得以開展，那樣我們可以啟航，咁樣這個角度嘅。在推了這一個措施一段時間之後，我們都反覆去檢討這一個成效，咁一陣間，即是仔細啲嘅數字，包括是我們陳虹議員所需要的一些的數字，我們經濟局或者再和大家講講。

咁現在我那個看法就是話，其實好多朋友都和我們反映，特別我都接觸了不少的青年人，他們同我反映就是，其實，好多時，你給那三十萬讓他去做，如果青年人他本身對他的計劃是不是想得好透徹的情形之下，某程度上，都可能令到他可能都會創了業之後，可能繼續營業下去是未必那麼容易，特別是好多時的時候，是他們對一些的行政手續，一些的經濟環境等等都未必掌握。因此，我們已經是和有關的部門是去考慮，就是話怎樣吸納社會的意見，就分幾步走。第

一，就是當去這一個的援助計劃申請的時候，我們是否之前要有一些的培訓的一些的計劃？讓年輕人他懂得怎樣在他開業之前，他要接受些他要瞭解，原來開、搞這個這樣的生意，他要搞這些牌嘅，他搞這些牌，可能會面對這些的要求。又或者人資方面的供求等等，又或者，甚至乎可能他只是計自己那個，投入去，但是可能自己的人工，或者那個銀行貸款的利息等等都未必計到。所以這方面的咁樣的培訓，我們希望就是即是將來在生產力那方面能夠是針對性令些年輕人懂得他要謀劃的時候，他應該起碼要掌握什麼的訊息先，透過這個培訓之後，我們就再看看他再入來的那個申請，看看他本身那個的計劃書有無調整。即是話，從這個計劃書調整，去看下他究竟有無深思熟慮他自己那個計劃，同時亦都從而去檢討我們有關的計劃，有關的培訓是否取得成效。當他批了這個援助之後，其實，我們不是話批了援助，我們是否簡單就看他一年之內，兩年之內，就仍然生存下去，無執笠就叫成功呢？因為其實事實上不是一定是這麼簡單嘅，可能他繼續營業下去，可能他，其實可能他除了生意可能有些是成功嘅，亦都有些可能是他未必成功，不過，可能他再透過其它渠道去貸款，去支撐他嘅，甚至乎可能爸爸媽媽的一些積蓄都去支援他嘅，這個情況，是我們覺得不能夠就這麼簡單看他短時間的存活，去判定這個計劃或者係咪是否對他有幫助。因此，必須是要作一些跟蹤，瞭解他繼續生存落去，點解那樣。所以這方面來講，我們要作一個跟蹤的機制去做好這方面的工作。咁特別我們是好珍惜就是話，透過這些的計劃，我們有無一些的成功例子，或者失敗的例子可以供以後的青年人，去即時分享經驗。因此，在這個援助計劃將來的修訂，可能都希望是得到援助的朋友，青年朋友能夠將來，同一起分享。因為讓一些年青人，他再參與這個計劃的時候，他瞭解到，喂！我可能是要吸納下前人的一些經驗，即是正如剛才馬志成議員所講的一些可能的伙伴的計劃等等。因此我們都希望，就是邀請一些嘅，即是例如一些青年的企業家的團體，或者是一些商會的團體，怎樣去構成一些先導的計劃啊，或者是伙伴同行的計劃，私有的計劃等等，讓他們即是和這些年青人在創業過程之中已經和他一起，然後去不斷是教導他，不斷讓他修正這方面的工作。

咁在這一個青年創業孵化中心，其實，我們那個點，我們現在暫時的構思就是會在貿易投資促進局下面的這個的商務促進中心。其實個想法，就是我們怎樣除了剛才的一些的我們的援助計劃之外，例如他來到的時候可能他還欠缺一些辦公的臨時的辦公地點，又或者是會展地點、見客的地點，我們都可以提供。又或者他要去到一些開業的部門，我們怎樣去幫他轉介，等等這方面來講，都是我們希望可以做的東西，務求就

是讓我們的年青人，他更加明白到是怎樣去做好一個他們的創業。事實上其實澳門年青人，其實都好自強不息嘅，我自己接觸的青人，其實都好多時接觸一些好感動的故事。我記得有一個故事就是有一個年輕人，他和我講，他是做外賣、送外賣的生意，他話給我聽，他只是去研究，他瞭解了市場之後，他只是研究這一個電單車箱，後面的尾箱那個質地，他都是研究了半年才敢去拍板，個原因就是話他必須要些質地是又要保暖啦、又要輕便啦，即是話等等。所以其實話一個成功的經驗，其實不是話我們有個點子就可以，其實年青人，他其實都要在整個的計劃入面，是有一個比較完整的考慮，因此這些的成功經驗，我都希望將來的年青人他創業的時候，能夠充分瞭解。所以在這幾方面來講，我們都希望是能夠確保這些年青人，能夠在創業的過程之中他是有得著嘅，這個就是我所有關創業這方面的回應啦。

咁另外，就是提及到我們和青年，怎樣能夠結合落去這個區域合作方面來講，剛才陳議員都有提到，馬議員都有提到。其實，我們現在都了解到，就是話我們好多時鼓勵青年創業，除了是本土創業，其實可能他自己那個的創業空間，他自己覺得，咦，可能我，即是離開澳門我都一樣是有個新天地嘅。因此我們有關的部門，應該是陪同這些年青人去多瞭解，包括我們國家的這個發展的狀況，例如，我們一些的重點的合作區，例如，大家講緊的珠海橫琴，我們廣州南沙，以及是中山翠亨。我們怎樣讓這些年輕人都理解這一些粵澳合作又好、區域合作又好，都和他那個的創業或者未來，是可以扣上關係嘅，讓他們瞭解到這裏都有商機。用另一個角度看，就是其實如果這個工作我們做得好，正如剛才亦都有人提到我們怎樣和青年創業谷結合，我們都喺度諗緊就是話，其實年青人好容易交朋友，年青人亦都容易，大家有創意，但是大家都有他的優勢，如果我們澳門的青年人透過例如特區政府部門帶埋他上去剛才那幾個點，我們找一些他們方面嘅，例如青年創業谷的一些它本身進駐的一些的本土的企業，我們是否可以又讓年青人與年青人，即是大家都是青年創業平台，一起走出去，攜手走出去呢？例如大家都知道“一帶一路”是我們現在國家的重要的發展戰略，而這個的廣州南沙，這一個的珠海橫琴，其實都是一個好重要的平台，它怎樣可以結合兩地的青年，大家一起又在我們國家整個戰略入面，“一帶一路”可以共同發揮他們的力量呢？優勢互補呢？所以這方面來講，我們都會要做嘅。

另外就是大家談及到，怎樣讓我們年輕人，包括就業、創業是掌握。所以，其實我們過往都和我們些同事講，我們例如

講，我們最近講的 CEPA 講解會。我們過往，可能只是邀請和我們直接有關的一些商會來聽講解會，我們最近調整了就是話，包括青年團體、包括即是我們的專家學者，研究機構，我們都邀請他共同，去瞭解這個政策，讓他瞭解到在這些區域合作裏面，其實是對大家的不同的範疇，是有些什麼的幫助。因此，將來一些我們的業界的我們的產業的長遠發展的方向、長遠的發展的規劃，其實都有需要是讓我們的年青人是掌握。因此我們這一方面來講，就是將來在面對著，例如大專院校，或者等等，怎樣透過和有關的團體共同推進、和有關的機構共同推進？讓我們年青人是懂得他將來的生涯規劃是走就業這條路，創業這條路等等。讓他們對前景是更加掌握，這個都是我們在即是青年這方面的一些的想法。

咁陳虹議員都是關心到是有關我們這一個的產業多元。這麼多年來我們推動了一些，例如中醫藥、會展等等。事實上，其實這些的新興產業，其實在整個新常態和新業態的過程之中其實都不斷變化。最近，我們都覺得我們過往來講，特別是針對性這一些的非博彩業的一些的統計的指標，其實是跟不上我們現在新的常態和新的發展的情況。因此，我都和我們些同事，特別是我們統計局的同事，亦都是在今年，亦都是上了去北京是希望接觸了，我們接觸了是國家統計局啦，是以及是國家法改委就著我們特別是這新的業態，特別是新的這一些的新興行業，他們的統計的指標如何科學那樣做好呢？其實，我們是向他們請教，亦都希望是和他有關的部門是進行一些合作嘅，咁讓他們幫我們是建立好符合澳門的實際情況，又符合到新的一些的現在產業的發展趨勢、發展世態的一些的統計的指標。大家可能會話，咦！那你是不是還要慢慢去研究建立，那是否什麼都不用做呢？事實上不是嘅。其實事實上，我們都要求了是統計局，不能是將它的工作放輕，在這段時間其實已經是需要，是將一些過往和現時的數據是大量收集，將來讓這一個的有關的系統建立了的時候，它才有足夠的數據，或者是一定嘅，即是一定的數據庫，才可以運作嘅。這方面來講，就會我們努力那樣做好，咁必須承認，過往在這方面來講，我們的工作是未必是符合到以後那個的工作要求，所以我們這方面來講，我們是希望能夠做多點。

另外，大家好關心到，就是話，那個的培訓，咁陳虹議員亦都提及到個培訓那個問題。咁我想和大家介紹一下，就在生產力和勞工局兩個都是和培訓有關的部門，其實我都作出要求，希望他們多想一些是產業多元化人才所需要的一些的培訓，即是話，我們特別是我這段時間落過去勞工局啦，亦都看到它的培訓部門，它一些的培訓，可能仍然逗留在一些技術上

面的初階的一些的培訓，咁和我們整個產業多元那個所需的人才，可能個要求還是有些距離嘅，因此必須要調整。咁點樣去做啊？我想好重要的就是話我們先要瞭解，就是例如話，在我們的培訓，我們先要瞭解就是我們長遠的產業發展規劃是怎樣，透過這個長遠發展規劃，即是剛才我所介紹的我們可能會和法改委他們一起共同去做一個澳門的產業的長遠的規劃，定了這個產業長遠規劃的時候，我們就已經就會知道在這個發展過程之中大家取得共識的一個的產業發展過程之中，我們需要些什麼的人才？因此，我們的有關的培訓部門就要因應著這個人才的需要，去真是作有關的培訓的一些的課程啊。所以這方面來講，其實就是要實事求是，我們要目標管理，我們不能就是話以我們具備什麼的培訓條件我們就搞什麼的培訓班，其實調返轉來講，我們應該瞭解人力資源需要、產業需要什麼東西，而我們去做培訓班。所以這方面來講，是已經要求他們去做好。同一時間，在這段時間我們亦都要密切，例如話，當我們瞭解到一些的大型的企业，它作出一些招聘的情形之下，我們看它招聘的對象已經瞭解到在這個產業，或者現在的就業市場，其實是需要些什麼人。所以，這一些的培訓的班要立即因應著這些的新的招聘的出現的情形之下，招聘會的出現之下，我們去調整這些的培訓班。因此不是話等人哋問到我們有什麼培訓班，我們就話俾佢聽我們有什麼，其實應該是更前瞻去看這個問題。

至於大家剛才問到的關於這個的社企，會不會預留這個嘅一些的公屋嘅群的舖位？事實上大家都知道，行政長官都提及過，其實我們將來出現的一些公屋群，它下面的一些的商舖，其實可以作好幾個用途嘅，一些就是例如大家所講嘅，就關心到我們還是中小企業，具我們澳門本地的一些的特色品牌的中小企業，可不可以是不再用過往，即是一種價高者得這樣的形式，而考慮到它的生存是能不能夠符合到澳門產業適度多元，能不能夠是符合到我們澳門嘅，即是一中心一平台的建設，這個角度去考慮問題。因此，將來是在這一方面來講我相信有關的法律法規，可能因應著這個新的要求去作調整，即是話，新的出現的公屋群，可能它下面的商舖，可能它計、它就不是計租金來打分，可能計它的社會效益去打分，即是話它的出現能不能夠為剛才例如馬志成議員所關心的這一個的青年創業，又或者陳議員所關心的一些的社企，又或者大家關心的一些中小企業它的發展空間等等這方面，我覺得將來都可能朝這個方向去行嘅。

咁有關家傭那個的問題，一陣間我請勞工局是這方面是作答嘅。我想再補充一點就是剛才應該是施家倫議員問到啦，在

這一個北區，是了，北區有關於例如話我們的城市規劃等等這方面，是會不會研究是打造這個的口岸的經濟圈，係嘛？經濟發展委員會又會不會去作出對於商業配對融入這個澳門總體規劃這一個的研究呢？我覺得這個建議是非常好嘅，我們經濟發展委員會，肯定是會即是考慮對澳門整體的經濟發展那個考慮，是會作出有關的研究。咁當有關的研究出臺的時候，我們會向這個的總體，這個總體規劃的有關的權責部門，向他介紹，還有向他提出一些我們就澳門經濟發展的一些的意見。

另外，就有關這一個的網絡＋這一方面來講，其實，我們非常重視。因為無論是青年創業又好，又或者整個新的業態出現，包括，內地都非常，即是提倡這個互聯網＋這一方面的工作。因此，我們都要求了金管局，是特別在第三方支付等等這方面要突破，如果是有法律法規嘅，怎樣突破？如果是行業的習慣，怎樣突破？在這方面，是作出不夠嘅。如果一陣間有時間的時候，就希望就都請金管局的丁連星主席去為大家作答嘅。

咁由於問題比較多，有關這一個的保值、增值，因為就牽涉到那個儲備等等的方面，我希望留返一陣間先至可以再答啦，因為整體點啦，就大家講一講。咁因為這一個亦都和這個《預算綱要法》有關嘅，就是陳議員問到，那個公共的工程開支，或者我一陣間留待整個的那個《預算綱要法》的介紹，我再詳細講，但是，我們是希望這個《預算綱要法》能夠在今年底是進入這個立法程序嘅。

另外，是有關是政府大樓、那麼多租金、那麼多裝修費，其實我自己上任之後，都非常關心這個這件事，其實陳議員，亦都指出我們其中一個比較大的問題。事實上，我都和行政長官商量了，行政長官亦都指示，我們長遠的規劃就是話，將來在適合的時間、適合的地點，去考慮我們自己一個的政府大樓。但是當然啦，是要視乎整個經濟，例如話我們本身有好多建築地盤出現，我們是否現在這個時間推出來呢？還是什麼的最適合時間呢？但是方向都是希望能夠是朝著一個政府的大樓這方面去解決，包括我們司法用的地方，包括我們倉存用的地方，以及是包括是公共行政所需要用的地方嘅。

有關天使基金的，我們都會盡量是搭建不同平台，是讓這些基金對我們澳門青年人一些的創意、創業的一些項目是掌握嘅，這一方面來講其實已經是透過有關的社團是亦都是合作緊。



**主席：**現在是追問時間。

陳虹議員。

**陳虹：**多謝司長的回應。

不過，又多謝司長剛才分享了一些年青人創業的一些經驗啦。其實澳門並不是要全民皆商嘅，這個我們大家都知道嘅。只不過，我們是青年的創業，他們是需要一些拐杖啦，同埋需要一些扶持嘅。咁剛才冇幾個問題，一陣間又想聽聽司長或者其他官員的一些回答嘅，譬如話青年創業援助計劃，到底涉及幾多個項目啊？那些項目的成效是怎樣？有無是作出一些檢討嘅？

咁第二個，就是博彩業社區化的問題，現在會不會一併，2015 年檢討的時候一起檢討啦？或者這一個法律法規的修改有些什麼的想法呢？另外，就是對於是社工局，政府和社会局合辦這個聘僱殘障人士，僱主嘉許的計劃，這個計劃開辦了一定的時間，咁唔知是成效是怎樣？有幾多個企業是參與？聘用了幾多的這一個殘障的人士？這個都想聽聽，是政府方面是怎樣那個考慮嘅？有無考慮給這些參與計劃的一些企業，在一些政策上面啊，或者是例如話是一些減免稅收的這些上面的一些優惠啦，將來會不會在培訓人才的時候，對一些殘障人士，特別現在空白點是視障人士的一些培訓，會不會在這一方面，對他們是加以一些培訓嘅？咁提供他們就業的機會。另外，現在是跨部門合作啦，會不會是和政府是聘用人員這一方面，如果是同等條件底下會不會優先去聘用一些殘障的人士？這方面，不知有沒作出一些思考？咁又想聽聽司長的解釋。

唔該！

**主席：**馬志成議員。

**馬志成：**多謝主席。

好多謝司長剛才回應了我大部分的問題嘅。在這裏，我繼續想問一問，就關於這個電子商務。好多青年人，都會開設這個網店，作為他自己創業的起步點嘅。他可能面對些產品要進入國內的問題了，咁喺他們會面對一個叫通關、報關，或者一個關稅入面，不知政府在這一方面是怎樣去幫到他們呢？那當在未來了，個自貿區裏面了，是否都可以幫助到我們青創的項

目可以開拓他國內的市場呢？剛才司長都有講到，關於個電子支付方面，其實我都正想問一問這個問題嘅，其實我們都是想關心怎樣可以解決第三方支付這個問題嘅，會不會是修改這個金融法規可以解決到這個問題呢？一會兒都想聽一聽司長的一些介紹嘅。另外講到，青創嘅入去區域合作計劃，我想瞭解他們要基本具備什麼條件？還有個門檻是怎樣呢？讓他們好作準備，可以進入去。

另外剛才我都有講到啦，關於一些叫做援助計劃嘅，會不會是延伸到過去一些發展區那裏可以支持他們呢？還是司長會想一個新的計劃去支持青創參與這個區域合作呢？同埋在這裏，就想聽聽司長剛才我講了好多的一些個案，司長對於那些個案有些什麼辦法可以幫到面對困難的朋友、創業的朋友呢？咁就還有啦就是政府，就會做一個叫做投資發展基金嘅，會考慮設立嘅，咁在那裏，會不會考慮入面，有一些比例是用來支持這些青創的項目，希望司長可以回應一下。

多謝！

**主席：**陳明金議員。

**陳明金：**多謝主席。

司長：

那個大型公共工程是大幅超支、延誤，社會是好大意見嘅，所以，如果有時間，司長可不可以詳細和我們介紹下這個《預算綱要法》呢？這個修訂的思路具體是什麼？另外這個非法廣告的問題，在關閘，在好多的地方，都打著政府註冊、合法監管的旗號，這裏是誤導市民和遊客，是影響澳門博彩業的正常秩序，這些非法的廣告，政府會不會修訂這個廣告法呢？具體的思路是什麼呢？司長詳細和我們介紹下。

**主席：**施家倫議員。

**施家倫：**多謝主席。

司長：

剛才司長都講了那個會再詳細介紹那個設立基金的一些問題。咁我這裏，再想追問一下，即是關於上限那個機制，將來會投放在，即是撥一部分去投放在我們的民生和個長效機

制，再來設立這個基金，我想司長等一陣可以詳細去講一講嘅。

另外一部分，就是我們現在澳門博彩業一業獨大，大家都知道，未來怎樣去帶動我們民間的一些投資去利用 BOT 的模式，去帶動我們一些民間資本呢？如果是司長有時間都可以講一講。

咁另外再追問一個就是，關於現在好多產業委員會是牽涉到經濟方面嘅，而好多的委員會都不屬於司長的範疇，未來這裏怎樣去協調呢？或者如果都基本上都不是司長範疇，可能將來在推動的產業這裏方面，我覺得是有困難嘅，我剛才亦都問了是否將來可以撥入司長轄下可以去做一些統籌，整體的一些做法。

咁另外一個，就是剛才講到那個互聯網+的問題，互聯網+其實張德江委員長，其實曾經提過我們澳門可以打造一個，利用這個大數據打造一個中葡那個平台。其實現在澳門這個，當然大家都知道我們網速慢，澳門的網速慢、收費高，我想個個都知道嘅了。未來這個中葡大數據這個平台的建設，特區政府有無些什麼想法呢？剛才亦都講了那個，第三方支付都講了，所以在這方面我想司長，因為太多問題，想司長在這方面再答一答我們。

唔該！

**主席：**下面請梁司長回應，有十分鐘時間。

**經濟財政司司長梁維特：**我想請經濟局是先回應有關於陳虹議員所提及到的青年創業計劃的一些的詳細情況，以及是有關這個非法博彩廣告回應給陳明金議員。

唔該！

**經濟局局長蘇添平：**唔該司長。

主席，各位議員：

就有關這個青年創業計劃在 2013 年 8 月推出以來，至到目前為止，我們總共接收到是六百四十三宗的申請嘅，咁處理的個案已經是四百九十三宗，批准的個案就是四百一十宗，批准的金額是九千八百四十九萬元嘅。咁在我們批出的四百一十宗

的個案申請裏面來講，主要是這幾個集中是在零售業、批發業、餐飲業，還有一些的是不動產活動的一些的活動上面嘅。咁是在這個收到這個四百一十宗的批准個案裏面來講，有三百六十三宗是申請是用作這個援助的營運資金用途，而申請這個用作購買設備，咁就有一百七十四宗，咁額，裝修的用途的個案，就一百七十二宗，另外有些宣傳嘅，亦都是有一百三十三宗嘅。目前來講，我們是在這個計劃批准的個案裏面來講，目前來講我們是有十六間的企業在批准了這個之後就結業嘅，咁涉及到我們所有的申請裏面，是大概百分之三點九的一個情況嘅。

另外亦都是關於這個非法博彩那個廣告方面，其實在 2015 年，由 1 月到現在目前來講，我們總共是在不同的地點，在不同的一個媒體方面，進行了這個博彩廣告那個巡查和執法嘅，到目前來講，我們現在總共是開了三五百五十九宗的那個卷宗，咁當中是有超過一半的卷宗是涉及到是一些的是巴士和的士廣告嘅，車身廣告和車裏面的廣告嘅。咁目前來講，我們已經是在有些戶外廣告方面是涉及到四十七宗，另外亦都是在巴士那個廣告方面，亦都是有三百零四宗左右的一個個案，咁樣亦都我們在剛才阿陳明金議員講那裏，我們亦都是在關開方面，一些大型廣告、戶外廣告，其實我們現在除了在這段時間之外，是執法之外，開卷宗之外，亦都是聯絡了有關的這個廣告的持有人，是要求他們拆除有關的那個戶外廣告那個板嘅。目前來講，我們已經成功是可以就有六十三個戶外廣告，已經是清除了，包括我們在那個關開口那裏，其實這個我們亦都有些資料可以給，同大家看看，咁其實這個，我們在今日這幅相影嘅，因為這個是較早時候影，一些大型的廣告在戶外，在個口岸那裏嘅。現在，今日、今朝我們去影，已經是有了一些是拆除了，還有一塊，這個我們都是努力緊和他們做緊這個工作，溝通緊的這個。所以，這個我們都希望能夠是盡快能夠亦都是能夠處理了它嘅，這個是我對這個工作的報告。

多謝主席！

**經濟財政司司長梁維特：**主席：

跟著我請勞工局係答一答陳虹議員有關於這個殘障人士這個的僱主的嘉許計劃啦，以及是有關家傭這方面嘅。

唔該！

**勞工事務局局長黃志雄：**是，多謝司長，多謝主席。

主席，各位議員：

關於實際政府的勞工局和社工局會隔年，交替舉辦那個僱員的殘障人士僱主嘉許計劃和優秀的殘障人員的嘉許計劃嘅。使參加計劃的企業人數，就每年都有一定的增加嘅，好似是 2013 年就有六十五間企業參加，那個僱主嘉許計劃，在 2013 年，六十五家企業參加，共聘用二百一十四人嘅，而那個僱員嘉許計劃，在 2014 年有七十名的僱員被那個提名嘅。咁還有勞工局，亦都會有個顯能小組，會為那些殘障人士去招聘和搵工嘅。2014 年，總共有八十一名的殘障人士登記求職，而成功會轉介了三十人，會落到企業去那個招聘嘅。我們勞工局亦都會為殘障的青年，舉辦暑期的工作體驗計劃嘅，咁共有十五名的職業的中學啦，同埋特殊教育學校的高中生參與嘅，在那個活動結束的時候，實際有九名的應屆畢業生是會獲聘嘅。咁我想具體的資料，我想之後可以提供返給立法會嘅。

跟住關於那個家傭那個博炒等的問題，實際在回應社會各界對杜絕外僱僱員博炒的跳槽訴求，因為特區政府在 2013 年的 4 月 15 號頒布了第 4/2013 號法令的，目的為擴大聘用外地僱員法的過冷河的制度嘅，將那個僱主以合理理由解僱，列入那個過冷河那個制度嘅。即是話外僱僱員在離職之後六個月啦，不會再發新的那個許可嘅，因為修法前的時候，就會是只是由僱員，外僱申請終止的關係會作過冷河嘅。

多謝！

**經濟財政司司長梁維特：**想補充返給陳明金議員，有關這一個的廣告法，其實在經濟局那個層面，其實已經是針對著打擊這個博彩廣告，已經是正在進行這方面的工作。咁預計在我們自己內部，他大概是 4 月左右，他可以將有關的初稿交給我，咁樣就是主要就是已經正進行中，向你覆返你這方面。

另外是剛才施家倫議員，就問及到是屬於其它的一些嘅，例如話物流業、中醫藥產業園，有無需要，即是再設一些的發展委員會啊那樣呢？那我都會即是充分聆聽，即是社會的意見啦，如果大家覺得在這些的產業委員會，其實都是有需要去建立，而有利這個行業發展，有利我們剛才所講的一中心一平台，以及產業適度多元的發展，我們都是採取一個開放的態度。咁另外就是談及到會不會對一些物流公司，或者是作一些稅務減免咁樣，正如我們真是從稅務的角度來講，我們怎樣去鼓勵到不同的行業都為我們剛才那兩個目標，即是一中心一平台，去考慮它們的發展，帶來什麼的積極作用呢？我們都是

會充分考慮，因此在我們那裏都講，對於新興行業的一些我們考慮緊一些稅費的優惠的研究的可能性。

但是一個比較棘手的問題，就是話當我們，即是同事去研究的時候，往往就發現原來我們，例如好似工業，工業就比較容易，因為它去經濟局，可以拿一個工業設施的牌照，因此我們容易界定它是工業。例如話，文創那樣，咁文創的時候，可能他在，即是他在公司登記的時候，他已經講我有文創，但是是否就已經可以是將它擺入了落去一個針對性的一個稅務豁免那裏呢？那因為它那個行為其實就好容易嘅啫，即是登記的時候已經做這樣東西，因此我們都正在商量緊是否真是需要透過，例如話，講句例如文創那樣，例如，文化創意產業委員會，它是否能夠同我們界定哪些公司或者哪些產品是屬於這一方面嘅，我們才可以是有針對性的對象去提供這一方面的稅務減免，就同一樣的情況，都可能在其它的一些的行業都會出現。因此，我們要做好這個工作，先是要知道我們的對象是怎樣，還有怎樣界定這個對象。在財政局這方面來講啦，可能不容易界定嘅，所以就必須要有關的專業委員會去幫手，去幫我們界定這一方面，因為只是可能作一個登記。

咁施議員剛才都提及到關於那個 BOT 那個問題啦，我想瞭解下你的想法就是話，因為 BOT 就是建築啦，跟著之後，就營運啦，跟著就轉移。如果例如香港啦，好多 BOT 嘅，但是它是要一些私人企業，它做了二、三十年，之後它才交返給政府嘅，咁請問是否一個嘅，怎樣的看法？如果特區政府現在，其實就不是缺錢嘅，其實我們是希望怎樣是做好這一個的產業，即是適度多元這個工作，咁這個 BOT 的方法在本土是未必成功，但是往外走的情形之下，我們能不能夠做到，我覺得我們都可以探討嘅。即是例如離開澳門之後，澳門的政府參與，或者我們主權基金的參與，能不能夠考慮用 BOT 的形式呢？我覺得如果我們有效那樣和澳門的一些企業，或者是話透過區域合作去進行這樣東西，我們都採取開放的態度。總的來講，就是這些的投資，必須是要安全而有效，而是產生到我們應有的社會效果，以及是政策效果。

多謝！

**主席：**區錦新議員。

**區錦新：**是，多謝主席。

司長，各位官員：



今日其實係施政方針辯論嘅，應該不是答問會來嘅，咁我和你討論一下政策。第一個想討論的政策就是人資政策。噏！人資問題就永遠都是一個好敏感的問題來嘅，而且就是立場迥異嘅，一方面，對於濫輸外勞，就好提出激烈批評，一方面，就呼籲政府全面開放勞動力市場，任由全中國人，甚至全世界人都可以自由來澳門做勞工。但是爭論就歸爭論啦，有些客觀數據可以看到一些問題嘅，噏，截至 2014 年的第三季度，本澳的合法外勞已經突破了十六萬，而名額亦都批出了二十萬，咁你話合理啊，還是係濫輸呢？而且特區十五年，政府為外勞輸入大開綠燈，是打破了澳門勞動力市場的平衡，澳門人的工資在 GDP 的比例，是由回歸初期的接近百分之四十，下跌到 2013 年的時候是得返百分之二十。這個正是大量輸入外勞所帶來的惡果。司長明不明白點解澳門經濟急速上升，些市民都仍為生活叫苦，就是這個原因。

司長，你和我成長的年代，雖然話叫做生活困難，但是大多數家庭都是一個人工作就養活全家嘅，甚至可以這樣自置物業嘅，但是現在，都幾難，全部都是雙職家庭，夫婦都要在職場拼搏，對子女缺乏足夠的照顧，又產生些青少年問題啊、家庭問題那樣。這些我們當然不能夠全部歸咎於輸入外勞，但是外勞的大量輸入，就肯定是影響了本地勞動者的議價能力嘅。咁好簡單啦，一個例子就是職業司機和莊荷，因為有個政策的保護，咁他們的薪酬就相對是比較一個合理嘅，但是其它的行業，其實是相對是比較差嘅，你可以諗下啦，如果職業司機和莊荷，我們今日改變這個政策，聽日他的薪酬就會下跌嘅了。所以好明顯就是話，這一個輸入外勞，是的確是切切實實那樣影響到一些嘅，這個社會資源的分配。

噏！對於人資問題，當然啦，澳門那麼小，但是要接待三千幾萬遊客，人資是否不足呢？我相信都一定程度上是嘅。但是特區政府唯一應對方法就只是輸入外勞，結果是堵死了人資優化這個門路，當人力資源，隨叫隨有，哪個會花時間去增加投資、去優化人資的使用啊？但是即使只是輸入外勞，但是怎樣輸入？是放任那樣輸入啊？還是怎樣呢？咁其實都有好多考究的餘地，政府有數據澳門缺幾多人資嗎？我們究竟欠幾多人呢？澳門勞動力，有哪些行業是缺人資呢？又缺幾多呢？哪些行業可以輸入外勞，是可以輸入幾多呢？這些政府全部都無數據嘅，全部都是瞎子摸象，總之哪個叫人手不足，就給他輸入外勞，先有批出數量是遠超過實際使用的數量的現象，而講人手不足亦都好簡單嘅，登下報紙、在勞工局做下登記，然後話請不到人啊，咁你就已經是搞掂嘅了。但是你自己看下就算勞工局自己登記那些嚟度求職的人，成功轉介了有幾多呢？成

功受聘的有幾多呢？成功跨越三個月試工期的有幾多呢？就可以知道所謂招唔到工這個真實性啊。任何負責任政府，已經眼見，經過自己部門登記求職的人都有大量找不到工作的時候，你還對申請輸入外勞大開綠燈？會不會問心有愧呢？

我們今時今日都講到，即是個莊荷或者司機輸入外勞，社會上就好強烈的反彈嘅，職業司機缺不缺呢？客觀來講，應該講是缺嘅。但是點解行內工友那麼強烈抗拒輸入外勞呢？好簡單嘅，如果某個行業確實人力資源不足，舉例有五千個職位，就只有四千個從業員，在所有辦法用盡都搵不到足夠人手的時候，就輸入一千人囉，就既解決人資不足，又不損害本地人就業囉。但是現實裏面就是你政府這個對外勞那個控制是無數據啊嘛，無限額啊嘛，只要一容許輸入，本來缺一千人的行業就可能來了三千人啊嘛，結果令到那兩千個本來的從業員受衝擊啊嘛，係咪？會因為那樣而開工不足，甚至失去工作，咁樣的輸勞方式，社會怎會沒怨言呢？所以政府除了一方面輸勞滿足社會和經濟發展需要之外，更加要對人力資源的真正需求有清晰的掌握，就必須要有這方面的資料研究，特區政府講科學施政，連數據和指標都無，講什麼科學施政嘅？係咪？我諗這點上面，司長真是需要好好檢討嘅。

另一方面，就是另一個的要討論的問題就是我們講扶助些中小企、中小微企。噏！講博彩業，司長你紮晒馬嘅了已經，看落去啊，知道看落去已經是紮晒馬嘅了，所以不用講的這樣東西，相信你是做得到嘅。但是扶助中小企的問題，我見到你作一個扶助嘅，主要是扶助什麼啊？例如資助、信貸擔保、輸入外勞這些就是全部都是扶助，所謂扶助中小企。但是你有無忽略到一個好重要的元素呢？全部都沒講嘅，甚至我們這裏的議會裏的同事都不講嘅，就是其實中小企、好多不小的中小微企的倒閉是因為租金太高，租金太高而令到他沒辦法維持，租金高令到創業難，守業就亦都是好難，政府點解完全不正視這個問題呢？雖然我們明白澳門是自由市場，我們就話政府怎樣控制租金，其實當然我們都沒辦法控制租金，不過市場上面畢竟都是一個市場規律，如果供應量多的時候，它個需求，即是供應量多的時候，它的租金就會平抑下降，我們看得到的，好簡單之嘛，你現在望到我們政府有無在這方面落過功夫呢？有無做過些東西呢？譬如話好簡單，公屋裏面那些商舖，我們有數量好少嘅咋，又譬如話，我們舊區重建，如果我們真是舊區重建的時候，有人已經提過啦，譬如話祐漢，整個區域舊區重建，地下可不可以做地下商場，可以增加好多的商舖的供應，令到就是這個一方面就可以創新成為一個孵化，另一方面亦都可以平抑一些租金。政府有無考慮過這方面的因素

呢？似乎我看落去整本施政方針政策裏面，這個政策裏面我係看不到嘅，你只是一味強調話送他出去外面啦，去資助啦，輸入外勞啦，我諗一條路是否需要檢討清楚，那個關鍵是租金太高的問題呢？這方面怎樣有什麼對策呢？司長，暫時講到這裏。

多謝！

主席：馮志強議員。

馮志強：多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

咁司長的施政方針好全面，特別是對內、對外的經濟環境的分析是十分到位，且對於大家理解司長的施政理念和具體部署是好有幫助嘅。面對澳門經濟調整期，司長著墨比較多的是如何促進經濟適度多元化。

咁我以下就是就閣下的施政方針提一些意見而已：

咁第一個問題就是與經濟適度多元化有關，咁就是多元化要重視規劃的落實。我好贊成司長提出督促博彩承批公司增加非博彩的元素，但督促這些公司增加哪方面的非博彩元素呢？就需要政府有一個適合澳門發展、符合澳門實際的經濟發展的規劃。有了規劃才能有指導性的意見給博彩承批公司，否則它做它嘅，就好容易與澳門整體經濟脫節，達不到預期的效果。有了規劃，加上博彩有大量的社會資源，就容易水到渠成。另外，根據以往的經驗，推動適度多元化無非是政府花費大量的公帑扶助新興的行業，如欠缺衡量發展成效的標準和長期的規劃，或不清楚所扶持的行業的定位和方向，缺乏科學的規劃，要真正做到適度多元也不容易，所以希望司長今後在扶持和規劃上同步進行，講求實效。與此同時，還建議司長在規劃適度多元化時，採取開放的態度，畢竟澳門自身的起點低、人才缺，可以請些國內或國外的專家來替澳門的經濟把脈，幫忙制定，務求使規劃更具前瞻性，更切合澳門的實際。

咁第二就是關於深化區域合作的問題。在這方面司長有比較詳盡的闡明，可見司長眼光是放得比較遠，用新的思維考慮區域的合作。事實上澳門要可持續發展單靠自己是有沒有出路，應該把眼光放遠些，跳出澳門來看澳門，要走出去，利用周邊區域的土地、技術等資源，為我所用，甚至考慮到內地再

打造一個澳門。在這方面司長列出好多區域合作的對象，譬如廣東啦、珠海橫琴啦、廣州的南沙、中山的翠亨啦、泛珠三角、福建等，還有葡語系國家等等，戰線很長，範圍很廣，對加強區域合作無疑是一件好事。但是對於這些合作，司長有沒有一個輕重緩急的安排？當中澳門要擔當什麼角色？是協助澳門企業進入，還是直接參與投資開發呢？希望司長能夠明細地闡述一下。

咁第三個問題，關於加強財政管理的問題，司長從四個方面闡明了對特區財政的管理，我認為是可行嘅，但是面對澳門經濟持續的下滑，不無憂慮。首先是面對政府高福利政策，如無新的經濟增長點，不做好計劃預算、量入為出，將是被動嘅。還有未來人口的老化，令社會福利支出的壓力一定十分沉重。司長提出設立特區投資發展基金，研究構建財政盈餘分配的長效機制，達至確保一系列社會福利制度有充裕的財政支撐，這都是恰當的戰略部署，是積穀防饑、積存反哺的措施，不但可以應對經濟逆境、財政欠收，還可以提醒社會各界居安思危，不能過分依賴政府，這些都是司長在施政方針上的新異之處。我覺得如果能夠在這個基礎上配合修訂財政綱要法，公共工程及公共服務批給、公共採購制度等，能量入為出，廉潔透明，杜絕奢侈浪費，成為政府理財的法律規範和行為準則，那就更加相得益彰，請司長考慮。

另外，司長提出將撥出部分財政儲備參與和配合國家開發銀行，中葡合作發展基金的融資項目，在保障資金安全及一定增值的前提下，參與較穩健並有發展前景的項目，這是較進取又穩重的理財措施。未知司長有沒有考慮和中央政府商議，以一個獨立地區的身份加入中國牽頭的亞洲基礎建設投資銀行呢？如果可行嘅，澳門不必做創始的成員，可作補充成員，在政治上可支持國家行為，在經濟上對澳門的建設也有利，特別將來如中央批准澳門擁有水域填海造地是必然嘅，澳門的基礎建設將需要大量的資金，成為亞投行的成員，就可以取得亞投行的幫助。因為具體的要求、條款和細節，我們不清楚，司長可否在這方面關心一下呢？

還有一個意見，現在政府設立很多基金，如文化產業基金、工商基金、青創基金等，政府投入不少，很明顯出發點是好嘅。以文化創意產業基金為例，早前公佈二億元啟動，後再宣佈項目的資助上限為九百萬元，數額不小，爭取資助的肯定好多，希望司長在項目資助和審批時，可否做到更加清晰、透明、合理、謹慎、到位和監管有力呢？建議基金必須成立嚴謹的跟進機制，監督公帑的運用及流向，防止受資助者的無王管

的心態。其次，政府也不能打無把握的仗，如無一套機制量度公務的經濟效益，不能訂立資助最終底線和程度，就很難說服納稅人。所以建議聘請第三方機構對受助公司作績效的評估及對業界的影響，完善基金運作審批及項目的跟進等，給公眾一個清晰的交代。

好了，就講到這裏啦。

**主席：**李靜儀議員。

**李靜儀：**多謝主席。

司長：

有圖想給你看一看。回歸以來，澳門的經濟發展了，但是我們的勞動者分到的比例，就越來越小，由 2000 年的 35.3% 降到 2013 年的不夠兩成。意思即是話回歸的初期，澳門社會每賺十元，打工仔就可以分到三塊半，但是今時今日，每賺十元，打工仔就得返不夠兩元。第一分配越來越不公平、不合理，貧富懸殊拉大，你做幾多惠民措施又有什麼用呢？供求決定價格，人資緊張本來是可以令到本地人的工資和經濟發展是同步調升嘅。但是政府用了行政手段無上限那樣批出外勞，干預了勞動市場的供需情況，壓抑了本地人的工資增長，令到勞動者的分配越來越低，這種畸形的經濟發展對打工仔來講根本上就是弊多於利。那麼多年，人資辦根本就無做好分析、收集本地勞動市場變化的職能，如果政府有做分析，你就不應該濫輸外勞，令到本澳的勞動分配由過去、在過去的十四年裏面，由三成幾跌到現在不足兩成。第一分配是一個最客觀反映打工仔能不能夠分享經濟發展成果的重要指標，你再多的福利政策其實都補救不到。作為新一任的司長，你可不可以在這裏向公眾承諾？在你任內的首要目標就是要將 GDP 裏面勞動報酬分配最少要去返回歸時候的水平，只有這樣，你才可以和社會講，澳門的經濟發展是能夠讓到社會各界分享到嘅，亦都只有這樣，你才可以體現到特首所講的外勞不影響本地工人的收入和向上流動的這一個承諾。有大量外勞輸入的行業僱員，他們最體會得到工資受壓抑、追不上通脹和社會發展的苦況，即使同為博企的僱員，清潔、餐飲服務員、工程部這些員工，就是因為輸入了大量的外勞，他們的人工就無辦法合理調升，和不准輸入外勞的職位薪酬，亦都越拉越大。

近年旅客不斷增加啦，酒店和飲食業本來就是直接受惠，而這些行業亦都因為大量輸入外勞，他們的僱員，就多年

來的薪酬調升金額有限。目前，工資中位數只是大約一萬元左右啦，比起整體的工資中位數是少了四分之一，行業裏面各個工種的工資中位數亦都和整體工資中位數是差了一大截。本地人一是忍受低薪、一是離開行業，就業空間就越來越窄，惡性循環之下，令到行業更加依賴外勞，這一種的經濟發展，本地人究竟受惠了些什麼？

除此之外，政府審批外勞粗疏，無總量、無比例、無工資指標、無退場機制，更加無嚴格監管和懲罰的措施，進一步就形成外勞的廉價競爭了。舉例建築業，官方的統計，建築工人外勞，平均的日薪只是得本地人的六成左右，其中機械操作員、模板工，這些算是專業工種，它的外勞人工只有本地人大約一半。這樣的廉價競爭，最終，些僱主就只是假裝請本地人，做個數據出來符合申請外勞條件，本地人就變成攝旗的附屬品，最終就不是真心想請本地人嘅。目前這一個行業，建築業已經有三分之二的就業人口是屬於外勞，而且還不斷出現外勞到位之後，僱主無理炒本地人的個案。喺，有地盤聲稱，人資不足，結果成功大量申請外勞了，但是實際上，就無安排外勞來的工作嘅。公共工程是這樣、博企工程都有，但是因為它肯給補償，局方居然唔 cut 它外勞、不處罰，政府這種不作為不就是完全縱容了濫輸外勞的行為囉。

最近我亦都轉了個個案給司長，物業管理業的幾個外勞投訴，一日工作十六個鐘，收入只有九千幾元，他們的實際收入比起人資辦批出的工資標準是低嘅，僱主甚至連加班費都不肯給足，可以無良克扣外勞到這樣。但是關鍵就是政府是完全缺乏嚴厲的處罰機制啊嘛，實際上你就是幫兇。惡果就是，第一，外勞受剝削，權益受損，第二，僱主能夠用低工資請外勞，甚至克扣，他們哪會願意給合理人工請本地人呢？本地人除非人工鬥便宜，否則我們一定輸嘅，結果就形成本地人就業空間收窄，工資沒得調升，勞動分配怎會不低呢？第三，即使其它合法經營、依法請員工的企業，它們哪裏敵得過這些用剝削手段賺到盡的企業的惡性競爭？今時今日的澳門，政府是否要給我們一些勤力工作的僱員、良心經營的企業面對些這麼不公平的營商環境呢？還有一樣，強調退場機制，我們所指的退場機制，不是一個計劃做完之後些外僱自然走的這種這麼低層次的退場，真正的退場機制是一個政府你要主動介入，某一些職位幾多年之內不給再輸入外勞，政府是要限期，即刻 cut 了它的外勞額，逼使些企業要培訓本地人，咁本地人才有向上流動的機會。司長，你可不可以喺度承諾，你能夠實際用這一種透過 cut 外勞額的方式主導的積極退場機制，有些什麼的想法？那麼多年來粗疏的外勞政策，令到本地人喪失了議價能



力，越來越多的行業工資水平受壓，甚至乎就業不穩定，最終本地人無奈離開行業，居民可以選擇的就業空間只會越收越窄。司長，除了莊荷和政府工，你現在問下我們的澳門人，你覺得我們還可以有幾多就業空間啊？況且澳門現在已經十七萬幾的外勞來了，司長你們作為政府，你可不可以喺度清晰話給澳門人知，還會來到幾多啊？十七萬都不夠、二十萬都不夠、三十萬？四十萬？可不可以講得清清楚楚？總之莊荷、監場主任和司機，這些都是我們現在僅有一線穩定的就業空間，無論如何都要捍衛。但是其它的行業，都應該要有限制，是必須限制和壓縮外勞的數量，有各行各業的比例、有工資指標、有嚴格對某一些行業執行禁止輸入外勞的政策、對於違規者要嚴厲處罰，甚至乎禁止他再入外勞，這些都需要有積極有效的措施，以避免窒礙本地人的工資調升和向上流動的機制，你亦都必須有積極的退場機制，你要確保澳門人的多元就業空間，能夠自食其力，獲得合理的勞動分配。整個外勞政策亦都需要考量社會整體可持續的發展、考慮澳門經濟發展規模對居民生活和城市空間的影響、考慮人口承載力的問題。而從另外一個角度，我好同意剛才區錦新議員所講，有限的人力資源，它本來能夠刺激到業界去開創思維，它透過改善一些流程，創新技術，去彌補返現在人力不足的制約。更重要的就是可以藉此提升了職位的附加值，但是現在，過分依賴外勞，甚至乎是廉價外勞的思維，除了影響本地人的勞動分配和向上流動，實際上對於業界的本身的健康發展，長遠都是無益處嘅，希望司長你的外勞政策將來要從一個地區和各行業可持續發展的角度，你要有限制和規劃。最後我想幫我們的澳門打工仔講返句公道說話，好多人都話我們有些打工仔不積極、不努力，我想問下司長，如果我們再努力下去，我們有什麼行業可以容納我們努力了的居民，在這個行業穩穩定定有一份合理的收入工作呢？除了流向博彩業、流向政府工，我希望政府可以話到給我們聽，我們還有些什麼的空間。如果再是這樣下去，放任這個外勞政策這樣亂來的話，我相信澳門的居民永遠都不可能分享到經濟發展的成果。

唔該！

**主席：**鄭安庭議員。

**鄭安庭：**多謝主席。

梁司長，各位同事，各位官員：

咁 2015 年施政報告經濟財政範疇的提到，啟動博彩業中期

檢討，以及加強博彩業發展研究。剛才司長都講到了，現在現時我們的博彩業已經是九連跌，甚至乎去到已經十連跌啦。其實在這方面，其實是跌的數字，其實可能好多同事都應該知道嘅，其實我們中場的營業額是無跌嘅，只不過是貴賓廳的業務只會下跌。咁在這方面，我們想問一下司長，現在我們的貴賓廳業務已經受到那麼大的影響了，咁十連跌、九連跌之後，我們的博彩中介人，其實都應該是受到關注嘅。咁隨著內地的我們的經濟宏觀調控增速，貴賓廳信貸業務減少，加上還款速度緩慢，咁資金流動已經陷入了停滯了，已經在一些博彩中介人公司，它們就已經有些壞賬的激增的現象。近期，已經有多間的賭廳，已經結業，甚至乎交回牌照了。在這個博彩中介人合作嘅，還有他們的博彩合作人，亦是佔了我們澳門居民的一大部分的人數，亦都受到影響。在這裏想問一下司長，在中期檢討的時候如何對博彩業的規模，或者它們的運作規範，確保博彩業符合本澳、本地的經濟利益穩健發展有什麼的措施和方法呢？

第二個問題就是，講關於我們澳門的區域合作問題。習近平主席在澳門回歸十五週年來澳門視察的時候都發表重要講話中強調，深化和祖國內地，特別是廣東省泛珠三角地區的合作，在區域合作的擴寬澳門發展空間，增強澳門發展的動力，努力實現與內地共同合作、共同進步。在兩會裏面，我們都有兩位委員都講過，崔委員，包括蕭德雄委員都有講過，加強研究澳門和粵西江門地區的合作。他們都指出澳門需要進一步深化和廣東的區域合作，必然是朝粵西方向延伸，包括我們江門地區、台山、陽江、茂名、湛江那樣，可以發揮澳門的一中心一平台，以及會展商務那樣產業的延展。在這裏問一問司長，配合推進橫琴新區、南沙新區、翠坑新區等粵澳合作平台的建設，協助業界到內地自貿區尋找商機的同時，有無諗到積極推進一下與江門大廣海灣經濟區的建設？推動兩地的優勢互補，甚至在江門再造一個大廣海灣，再造一個是否新的澳門呢？請問司長有什麼新的設想和計劃？在這裏，行政長官都有指出過，澳門的區域合作的過程中，除了經濟產業的合作外，還要在區域合作中產生惠及民生嘅。咁在這裏想問一下司長，如何在區域合作中，尤其是廣東省的合作過程中可以惠及民生？例如我們的醫療，或者醫療的轉介，現時有些個案都會，我們澳門人都有些個案話，喂，甚至乎我們和內地的醫療技術不斷提高的時候，我可以去內地看醫生，這裏或者包括養老那樣，在這方面，在區域合作方面可不可以惠及我們的民生？

咁第三個就講講我們，現在司長講的扶助中小微企啦。在

司長上任的時候已經推出了好多改良、簡化中小企申請援助的手續和辦法啦，咁有些送貨、送服務上門的概念，在這裏，本人都覺得支持和讚同嘅。現在現時我們的中小企業，剛才都有講過其實是租金、人資，包括是客源問題。咁我們的現在現時政府有無……現在話推出那個非博彩元素，和博企的推出非博彩元素，令到它更加做更多的非博彩元素，咁有無話同博企溝通一下，在博企搵些位置出來？令到我們的澳門的特色老店可以由政府牽頭來帶動進入博企裏面，進入娛樂場裏面，令到起一條我們的特色老街，令到我們澳門的這些特色老店可以進駐這個客源多、人流多、自由行多的這些博企裏面，令到它都可以有地方生存。在這裏想看一下司長，有什麼措施或者有什麼想法可以令到激活我們的特區老店，亦可以令這些博企的老店，亦可以養活它的舊店。

咁在這方面，就令到亦可以司長的另外一樣東西就是，可以等到它又可以開分店，或者重振它的社區經濟，咁這裏希望司長有多點介紹一下。

咁有些關於民生的問題。咁普遍市民都關心我們的油價問題，亦都是我們的司長的報告裏面都是主要是關心到租金、能源價格。咁講起油價，廣大市民都關心點解整日會加快減慢呢？每日見到新聞，現在資訊發達的時候，個油價，哇，又跌幾多了嗎，新聞的時候還話要大幅下跌嗎，我們的油價，澳門的油價點解成日都唔郁呢？當到我們想跌的時候跌了一次的時候，哦，外圍油價又升返的時候，我們可能又持續升嗎。咁在這方面，司長都有推出過政策嘅，在上個月的時候，但是在這方面，其實我們推出的政策是有無機制去監管？或者跟進返呢？令到我們的油價可以貼近國際的油價，可以惠及我們市民的福祉呢？

在這裏還有一樣東西就是講講我們關於我們的會展推動，咁現在政府都推動了我們會展發展得非常好啦，咁每個月或者每個禮拜都有好多個會展業推出。但是在個會展業的時候，好多業界都其實，特別我們澳門的商戶，在會展業的時候，在這個實質推動本地經濟發展，在這方面，政府有沒一個實質的數字？還有這個會展業做了之後，它如何扶持本澳企業與世界企業接駁呢？在這裏，加強的合作，咁這些希望政府有無……推出一大堆的會展業出來，有沒扶持到我們本澳企業，令到我們本澳的企業可以走出世界，可以推動它做更多的生意？在這方面，亦希望我們多些介紹一下。

多謝司長！

主席：請梁司長回應。

**經濟財政司司長梁維特：**好多謝區錦新議員、馮志強議員、李靜儀議員以及是鄭安庭議員所提出的不少問題。

就我嘗試是綜合一些問題先答了先。例如在區錦新議員所談及到的有關中小企啦，以及是鄭安庭議員所談及到中小企，都是有即是類似，我就是綜合理一齊答。首先，就是其實我們瞭解到中小企業那個存在價值，亦都是對我們澳門整個經濟，特別是經濟適度多元啦，是個重要的組成部分。因此，我們都非常重視它那個生存空間，所以，亦都大家看到在我們自己今年那個的施政理念就是話，其實我們怎樣可以讓到中小企業，特別在這個的行政的這方面來講，是減少對它一些滋擾呢？因此，我們從一個讓我們些，考慮到即是便民、便商的政策，是否在我們經濟範疇裏面的一些部門，能夠在自己內部先綜合一些的行政手續，讓一些的中小企業它可能去到一個部門，它已經能夠同一時間遞交晒其它部門的一些文件。又或者透過我們自己部門之間的內聯網不需要它一份文件跑去 A 部門又要交、跑去 B 部門又要交，我們希望在這一方面先做好這方面的工作。亦都考慮到，就是話可能有些，大家都知道，現在中小企業其實都面對，即是人力資源比較緊張，可能，就是即是，爸爸、媽媽、仔一齊都在間中小企業去做緊，中小微企做緊，咁抽時間出來跑，其實是幾辛苦嘅。如果特別我們談及到，如果將來在一個的公共房屋下面，它本身有一些舖位是能夠讓它進駐的情形之下，我們另外想返就是，其實以前地產不好的時候，銀行希望做貸款，見到新樓盤，地產有新樓盤出，銀行都搬張木枱仔去問人家借不借錢。我們其實特區政府是否可以，有關例如中小企業的支援部門可以主動地去接觸這些的商戶，是讓它們感覺到原來有這些的中小企業的援助計劃，可能是有其它的一些幫到我嘅，咁讓他們去掌握。所以，這方面的送服務那個上門這個理念，就是這樣的理念。所以我們是非常重視中小企業這方面的工作嘅。

或者回應下，鄭安庭議員所提及到的怎樣利用博企推動非博企的元素，又或者給些生存空間給那些我們的中小企業參與呢？事實上其實好快我們澳門，即是路氹城那邊，亦都是有一些的博企嘅，它有一些的新項目出現，其實個新項目裏面，都包含了一些是非博彩元素，而且幾多添嘅。現在非博彩業元素，其實有一部分，剛剛就好似鄭議員所講那樣啦，它就是亦都結合澳門的一些中小企業進駐嘅，一些我們比較鐘意去的一些甜品，一些的面舖等等，它們都會包含入去。某程度上就是讓一些的中小企業，它除了在它自己本身，即是經營的環境之

外，亦都提供一個它在這一些，即是博彩企業範圍之內的一些的擴業的可能性，讓它是多方位接觸不同的消費者。咁我們覺得，亦都是好事來嘅，亦都鼓勵博企在這方面可以多做點，讓我們中小企業都感覺到，即是旅遊博彩業發展是帶給它的好處。所以，中小企業這方面來講我們亦都是非常是緊張。我記得最近，我自己都去了好幾個區，瞭解一些中小企業的一些的情況，我記得接觸過一位在氹仔的一個的飲食業的好細的店。我一入去就問這位、這個……即是老板娘啦，我就話，老板娘，你知不知道我們特區政府有些中小企業那些援助計劃啊？有些是可以貸款給你嘅，可以免息貸款啊等等。老板娘就一句問我就是話，喂，其實我真是不是要錢嘅，我要人咋嘅咁樣。所以，其實某程度上大家講得對，就是支撐中小企業，是要多點支撐嘅，有些當然它是需要，例如貸款啦，有些，當然它是需要是即是一些的行政手續的支援啦，亦都是可能是需要一些人資方面的到位。因此，我們即是在這個人資，既是要確保到輸入外勞是作為本地勞動業那個的勞動力不足的補充，但是同一時間是讓我們中小企業是能夠即是健康那樣發展下去，特別如果它面對一些有機會擴業的可能性的情形之下，人資到位確實是需要嘅。因此在這方面來講，特區政府這個態度，亦都好鮮明嘅。

咁亦都談及到從這個人資那裏，亦都可以談及到剛才區錦新議員以及李靜儀議員比較關心的問題。首先就是談及到我們的外勞那個的政策，正如剛才我都不斷講就是話，我們輸入外勞是作為我們本地這個勞動力不足的補充，這個是非常堅持嘅。我們亦都是有，是如果產生到問題的時候，我們有一個退場機制。例如話，在我們那個退場機制那裏，可以講給大家聽就是，我們在 21/2009 號法律那裏，我們在這個《聘用外地僱員法》的第 2 條規定，是聘用這一個外地的僱員是需要遵守補充、臨時、優先、可持續等這一些的原則嘅。而第 13 條第 1 款，亦都規定了，可以基於經適當說明的情形之下，可涉及公共利益的重大理由，尤其是因為經濟情況變化而出現的重大理由，我們是可以隨時廢止特定經濟產業的僱用外地僱員的這一個聘用外地僱員的許可。咁亦都在這個的第 42 條第 1 款裏規定了，我們是執行這個法律是有一個的所需的補充性的法規。因此，我們在 13/2010 的行政法規那裏，規範了聘用外地僱員許可內，設定的條件或負擔，就是按剛才所講的 42 條去訂定嘅。就是話，它第 4 條這樣講嘅，它話如果同時聘用本地僱員和外地僱員從事同類職業活動期間，這個僱主他因為工作量的變化而減少了從事這一類的職業活動的僱員數量的話，他是需要在減少那日起數十五日，通知我們人資辦，而人資辦亦都是會評估是否需要修改已經許可了的外地僱員數量，若果僱主不

遵守這一個的通知義務的話，可以導致到有關聘用外勞，他個許可全部或者是部分被廢止嘅。即是某程度上當一個企業它自己的經營環境改變的情形之下，它需要減少的工作量的話，它需要十五日之內是通知我們，咁然後我們是作出調整嘅，如果它是有本地的勞工和我們的外勞嘅。如果整個行業因為經濟環境出現問題的時候，其實特區政府，都可以因為這一個的經濟的形勢改變，出現重大理由，而我們去隨時廢止某一個行業的聘用外地僱員的許可。

但是我想講講，就是我們在這方面的部門，可能在這方面過往的宣傳不夠強，我已經是要求我們勞工部門在這一方面來講，特別是這個的外聘的這一個的退場機制，要多向是社會去宣講，多向勞工團體宣講，讓大家明白到，多向即是包括是僱主團體宣講，讓他們明白到這個的機制的存在。但是當然啦，其實大家都知道我們外勞，其實這麼多年來進入，我們隨著數字不斷增大的情形之下，其實外勞亦都有他們的貢獻的作用。大家看到我們本身隨著外勞增加的情形之下，隨著我們經濟發展的情形之下，今天我們回頭看，我們本澳的失業率仍然是保持在 1.7%，而本地的居民就業率，亦都是 2.3%。所以，我覺得即是，其實有些行業確確實實因為個人力資源不足，真是有需要這些外勞，這些外僱人到來的時候，他確實亦都是令到這個行業有所發展，而是讓我們的經濟是有所發展。

剛才，就大家都關心到那個的本地生產總值那個結構啦，或者大家都有些圖啦，咁我個圖就無那麼大嘅，我就個圖細細嘅。咁就是其實或者想講這個圖，這個圖就是有關於我們初次收入分配的變化，裏面這一個餅有三部分嘅。其中一部分，就是有關於這個的僱員的報酬，另外一部分就是營業的盈餘，咁就另外一部分叫做產品稅，其實產品稅就是稅收。即是其實我們看返在這一個的僱員的報酬裏面，我們是 19.3%，而營業的盈餘是 45.7%，但產品稅是 35.1%。其實我想講講這種情況，其實在瑞典，其實都有出現嘅。瑞典都是因為它的稅收比較高，因此個稅收在整塊餅裏面來講，所佔的比例亦都比較大。所以我想講就是，這個是第一次分配，當特區政府透過這一個剛才所講的產品稅，其實澳門的產品稅其實最主要就是博彩稅收。所以，我們累積了我們現在今時今日大家知道我們的儲備那個總量是有五千幾億，其實就是透過，包括我們勞工團體、我們僱主團體，大家一齊為澳門的經濟發展作出努力的情形之下，是讓我們政府是透過這個的初次的收入分配是讓我們稅收增加了。所以最重要的問題就是我們怎樣、政府怎樣去作第二次的分配？那所以大家看到我們過往透過我們經濟發展，看到我們就是話包括我們的十五年的免費教育，或者是大



家見到一些我們的社會福利的進步等等，其實就是在第二次分配那裏去作出有關的工作。所以，我們覺得，即是這一個的是我們、我自己，從我自己的角度去看這塊餅的問題。

另外，或者有些數據，和大家分析下，例如即是我們大家都知道澳門的居民大部分是集中在文娛，博彩，或者是其它服務業、批發、零售、酒店、飲食業等等嘅。咁樣就在 2014 年，我們就有 79.2% 的澳門居民是服務在上述的行業。或者我們看看，我們從 2010 年到 2014 年這五年他們那個的收入變化是怎樣啦，每月的工作收入是少於六千元澳門幣的就業人口是比重是少了 11.7%，而六千元至九千九元的澳門幣嘅，是減少了百分之 13.6%。而另一方面，收入在一萬元至兩萬九元這一個部分，它是增加了 14.8%，當然，再高點的都有嘅，三萬至五萬九千元是增加了百分之 8.8%。而亦都可以講話賺取較高收入嘅，即是我用兩萬元為一條線咁樣的話，其實就業居民，即是澳門的居民的比重亦都在五年之內是升了嘅，從 2010 年的 14.9%，即是百分之十四點九，去到 2014 年的百分之三十三點六。咁而那個嘅，大家看剛才講那個失業中位數，由一萬元增加到萬五，即是話，我們那個的中位數是增加了五千元，即是百分之五十啦。我們看返剛才我們好多居民，就是本地居民參與的行業，我講它從 2010 年至到 14 年，它們那個增幅是怎樣？酒店和飲食業，它的增幅是百分之六十六點七，建築業是百分之五十五點幾，包括是不動產、公共行政、教育等等，都是高於剛才所講的百分之五十嘅。所以如果我們從這個角度看，其實我們都覺得我們整個，即是我們本地的居民，其實都在整個的經濟發展是有所參與，亦都是一齊分享這一個發展的成果。但是當然啦，我們在個第二次分配的那方面如何做得更好呢？我諗亦都是有需要我們不斷去將即是一個努力的方向。咁這個就是有關於勞動力的問題。

另外，就想講講，是關於馮志強議員，亦都提及到，我們怎樣是能夠作為一個即是衡量發展標準，這方面剛才都介紹了，我們會科學施政，是希望就透過和國家法改委有關嘅，即是研究部門，是為我們這個產業長期的發展規劃，做好規劃。做好規劃，某程度上是讓大家有一個共同奮鬥的目標，大家起碼基本認同個發展方向。因此，我們就包括是人力的資源、包括個培訓、包括大家關心的我們的勞動力究竟的供需，我們等等，都能夠因應著我們的產業那個發展規劃，是更加是即是吻合著去做功夫。這方面，我們會繼續努力那樣去做好這方面的工作啦。

另外，就是有關到這一個的亞投行，馮志強議員，就提及

到亞投行這個。其實特區政府，是密切留意著嘅，我們覺得，亦都是需要做好我們自己這方面的準備，咁樣是支持和配合是中央政府是這個的倡議，切合這個亞投行這方面的工作，我們是密切留意著。如果我們是適當時間的時候，我們有適當的條件，我們是看下用什麼形式可以是支持和配合嘅。咁另外，就是有關於都關心到我們的財政個管理的問題。

咁因為就其實牽涉到，就是話我們整個的財政的管理的理念，亦都和返剛才施家倫議員亦都提及到我們的財政儲備怎樣運用，或者是我們那個長效機制怎樣扣埋一齊啊？咁先講講就是其實長官都講了啦，我們是要有一個的基本儲備，大家都知道基本儲備就是一點五倍，就是我們當年那個的開支。跟著之後，我們有個超額儲備，但是在我們的《儲備法》那裏，是沒有一個超額儲備的上限嘅。因此我們要探討這個長效機制，首先我們要釐定我們的超額上限，那個超額儲備的上限是幾多，才符合到我們澳門以後那個的財政的一個的運用，個儲備的運用，達到我們剛才所講的安全性先。咁在這一個的找出這一個的上限之後，我們多出來那部分是一定的比例，就和大家所關心的一些的社會福利等等這方面的長效機制掛鉤，又或者是怎樣成立一個的主權的發展基金。因此我們要透過法律的修改和透過科學的評論，瞭解了這個超額儲備的上限之後，我們才去定到在這凸出來的一部分的比例，哪個比例是和，例如話是專營基金也好，或者是話是和這個的社會福利怎樣扣埋一起。所以，我們的工作即是繼續在這方面做嘅，這方面。但是，我想講是否未有這樣東西，我們對於這個的財政儲備就不需要做嘢呢？其實不是嘅，包括剛才大家都比較關心，例如鄭安庭議員都提及到，我們一些的財政儲備的運用，例如廣東一些的创新制度等等，國家開發銀行等等，有些我們的議員都提及到。其實就是我們的理念就是這樣，大家都記得，我們在剛剛之前的我們的儲備的運用的回報率，就由於人民幣那個的匯率改變而人民幣比較多，所以上一年就變了是百分之二的回報。現在我們是和國家開發銀行傾緊的就是話，我們怎樣能夠在國家開發銀行保本、保息的情形之下，即是由國家開發銀行保本、保息的情形之下，透過我們中非發展基金下面的中葡發展基金，我們去搵一些項目，去投資，我們是希望追求一個的合理的回報。由於它個保本、保息，是由國家開發銀行保證嘅，所以我們在那個安全性是得到保證。而我們的回報，是大家，現在我們講著即是都正在在這磋商中啦，肯定比即是上一年的百分之二還高嘅。但是亦都可以承認，未必能夠追到，其實不容易追到我們上一點那個通貨膨脹，上一年的通貨膨脹六點零五，六點零五這個，唔容易追到，這個是其中一樣嘢。

另外一樣，就是關於這個粵澳創新的機制，就是其實我們都是和行政長官啦，率領了我們是接觸了廣東省，亦都是和廣東省談了，希望它們是能夠搵一些是亦都是由廣東省保證保本嘅，還有保息的一些的投資項目，讓我們是再去投資嘅。咁大概個回報率都是追求緊是百分之四至五之間。咁這個都是一個，即是由於它在那個保本方面，是做了保證，而且是廣東省那麼龐大的一個政府。所以我們在這方面來講我們覺得個風險，亦都是減低了嘅。所以這方面來講，都是我們一些構思，就話在這一個人主權基金未出現之前，其實是否無嘢可以做呢？其實在這個財政儲備方面來講都是需要做嘅。這段時間，其實我們都因應著新的經濟情況的改變，我們亦都是逐步地是將一些本身擺了在外面的一些的投資的一些的款項，我們有序那樣是調返來澳門這個的銀行體系。個原因就是話，隨著這個經濟改變，我們不排除可能要應對一些新的情況，我們必須要將我們財政那個能動性，即是可以調動性是增加。所以，調它返來我們澳門的銀行體系，是有這一個的安全性的考慮，所以亦都是透過這個機會，向大家是匯報這一個的情況。咁有關於這一個的江門大廣海灣，或者是其它廣東省的一些的區域合作，其實我們都是會因應著新出現的一些的政策啦，例如廣東自貿區，我們以及是粵澳怎樣是能夠更深度合作這個角度去看這個問題嘅，我們對不同的地區都是抱著一個的開放態度，最重要就是合作的片區，它們必須是要是錯位發展、優勢互補嘅。咁我的回答是這麼多。

唔該！

**主席：**區錦新議員。

**區錦新：**是，多謝主席，多謝司長的回應。

想跟進就是剛才其實講到關於這個，你擺出來那個餅好明顯就是擺不到去我們嘅一般的中小企裏面看嘅。因為這個餅，你澳門其實是一個低稅的地方，所以你那 35% 的稅就好明顯，你那個博彩稅收而造成，所以這個你套落去些中小企，中小企裏面其實除了這個人資之所以個薪酬低，其實好好大程度上是其中一個佔了好高的比例就是在個租金那裏食咗去，這方面所以點解要提醒司長你要著力去研究這方面，就是這樣的原因。

另一個，就是關於即是輸入外勞那個問題，剛才司長，當然啦，即使我們都知道政府一直都是講緊咩補充本地人力資源不足，但是事實上運作是否真是保障到呢？大家都知嘅，其實

好多這些這樣的個案俾我們看到嘅。現在問題就是話我們不是反對輸入外勞，而是我們反對這種濫輸外勞，怎樣濫呢？因為究竟、我們究竟澳門欠幾多人資啊？我們有無一個總量？譬如澳門有幾個工作職位、澳門有幾多勞動人口？可以你去制定一個總量。因為永遠都是你個門無門埋，咁就有大量噓噓聲入來嘅，但是如果我們有一個總量的限制，這個就是一個宏觀的控制個人資的輸入的時候，就會避免了因為人資的大量輸入而影響到本地人那個就業啊嘛。另一個就是中程的控制亦都是根據各行各業的資料去研究，究竟它哪個行業是缺人資？缺幾多？然後才根據各個行業來到去批准輸入外勞的數量，亦都可以減少對各行業的滋擾嘛，最終就當然啦，就是個微觀就怎樣去管理好啦。這些其實作為人力資源辦公室，我想就人力資源辦公室就不是只是為了輸入外勞，既然叫得人力資源辦公室的時候，這一方面的入資研究是否需要呢？你無這方面的入資研究，你去胡亂輸入外勞嘅，就搞到現在雞毛鴨血囉。

**主席：**李靜儀議員。

**李靜儀：**主席、司長：

聽你剛才這樣的人資政策的回答，你切切實實是什麼？以商為本。你似乎不覺得澳門的初次分配出了問題，在你的眼中打工仔已經完美分享到經濟發展成果啦，於是你舉出了那麼多數據。噏！經濟要發展，人資不足要輸入外勞，現在的的確確無人話唔俾它輸入㗎，你都輸入十七萬幾啦，邊個講過話唔俾輸入啊？現在個問題是你根本不知道澳門的外勞政策幾咁千瘡百孔，我覺得作為政府，你們不可以那麼牽強嘅，你落區唔該你聽下打工仔意見。噏，你的角度完全錯晒。第一，我和你討論的第一分配問題，2000 年到現在 2013 年，我們的累計通脹 41.7%，我們的人工加不到，你平抑物價亦都做不好，你話給我聽㗎咁嘅第二分配、現金分享那些，分完之後我們迫到這個累計通脹嗎？我們加薪我們迫得到這個通脹水平嗎？我們改善到生活嗎？根本不是。再來你剛才講那些一堆法律、一堆口號，這些我們聽足十五年，但是問題就是澳門需要人，我們要幾多人？你完全心中無數嘅，真嘅。噏！建築業，現在你整日話不夠人啦，我就數了啦，有八間合共請了二萬三千幾個外勞，本地人得一千二百個，九成五是外勞㗎，你點解可以給些這樣的數呢？點解可以這樣去批外勞呢？人資辦又無做分析，你現在根本上是借用中小企人資不足的藉口，對於大企業更加是中門大開，批幾多有幾多啊嘛，你不是協助緊中小企啊，你是借緊它的中小企人力不足的名義，然後你大量開放輸入外勞，博企如是、大企業如是，建築業有什麼理由呢？九成

幾是外勞的這些公司，它應該有責任請更多本地人架嘛，你不要用這一個角度，用這些數字去催眠我們覺得我們分享到經濟成果，否則，我覺得你根本上你坐在這裏，我不知你怎樣做這個分析？難怪我們現在的人資辦這樣批外勞法，濫輸濫批。

**主席：**鄭安庭議員。

**鄭安庭：**多謝主席。

多謝司長剛才好詳細那樣回答了我中小企那個問題，扶助中小企的問題。現在我想追問返，關於現在博彩業調控的時候，政府有什麼東西趁著這個博彩業中期檢討的時候，對於這個博彩業的政策規範，它們的運作模式，在這方面，希望司長多點介紹一下，令到我們這個博彩中介人這個行業裏面，可以更加規範和更加有長遠發展的目標，亦可以承托著這個博彩稅收的收入。

咁還有一個就是剛才講的油價問題，其實這個油價問題，司長未答嘅，因為全澳市民都好關心，這個加快減慢的問題。咁其實這個亦都是一個通脹問題，現在現時澳門人，離開了澳門才覺得澳門些東西是特別貴嘅，去到鄰近的地方，包括香港，甚至乎內地，其它地方或者菜價、什麼價，個個都覺得已經是好貴。

那剛才另外一個問題就追問返會展業，點解這樣問會展業呢？現在會展業現時，出現有一個問題就是現時可能有些會展業可能已經有卓有成果，但是有些會展的時候，會出現了人流不夠，我們的自由行、我們的遊客佔了九成，但是人流去不到，這個去了會展業，或者只喺度看下，而他不是針對那個會展他去配對，去他們的發展。所以在這方面，希望司長更加關心一下這個會展業，而我們發展到現在現時情況，我們的人流是否和這個會展的行業可以配對得到？是否令到我們來澳門參展的參展商可以更加咁做到他們的生意、宣揚他們的產品？在這方面，亦都令到澳門這個平台可以更加那樣舒展開去。

多謝！

**主席：**請梁司長回應。

馮志強按了掣？

馮志強議員。

**馮志強：**多謝主席。

咁剛才聽到司長，特別關於那個勞工的輸入，我們有位同事話，建築業有二萬幾的外勞，得千幾個本地的建築工人。我從事了建築業差不多半個世紀，咁但是過去那幾年都無繼續做工程了，因為點解呢？我手頭上那班判頭啊，根本個個都退晒休。因為這些工人都是在七、八十年代來澳門後生仔，因為政治的問題，就來了澳門，所以就參與這些這樣的吃力的行業。經過幾十年，現在都差不多六十幾七十歲啦，根本無能力再做這個建築的行業嘅。加上現在的建築業和以往那種傳統的做法是完全好大分別，特別現在澳門人，特別年青人個個都是受過好好的教育，係咪？因為有十五年的免費教育，個個都有高中，或者大學的程度嘅，怎會去選擇做建築工人啊？所以剛才我們有一些同事批評政府在那個建築工人那方面大開中門，我根本都不同意，係咪先啦？應該澳門真是無建築工人嘅，如果不是，我都不用停業幾年啦，對不對啊？這個行業，做建築商根本不用本做生意架嘛，攞人哋些貨，係咪先啦？就咁俾人工，咁攞當家佬的錢，幾好做嘅，我都沒機會做啊，因為沒工人。

多謝！我想提，我想我講這些。

**主席：**請梁司長回應。

**經濟財政司司長梁維特：**好多謝各位議員的一些的想更深入瞭解。或者我首先講一講，答一答鄭安庭議員有關於油價那方面，其實大家都知道啦，油價都是和民生有關的一個的好緊密關係的一個的產品啦。因此，我們特區政府都是非常關心，之前大家看到啦，我們亦都是星期六、日我哋即刻要加班加點啦，在行政長官要求之下，我們即刻將一些的油價進口一些的有关的進口的制度，即刻作了調整咁樣。同一時間，亦都是當日，亦都是就是和有關的即是業界，亦都是溝通了。其實我們所有的這些油價等等這方面，其實我們首先就是當然我們希望，是掌握到它那個價格形成的機制。同一時間我覺得更主要是要讓我們消費者是充分掌握到這些的油價的變動。因此，其實我們除了在網頁上面，即是進行這一方面，其實最近，消費者委員會，其實都已經推出了一個手機的 Apps，即是手機的軟件。我們的市民可以透過上這個手機軟件，就已經知道是一個有關這個油價的變動啦，以及是不同商戶它油價的價錢。所以，增加這個市場透明度，是我們正在進行的東西。

另外，有關於會展業那個發展，其實會展業，其實我們對



澳門經濟來講是有一定的拉動的作用嘅。我們的同事，亦都是正在是聘請緊有關的研究機構，去做好這一個的研究，就是話會展業的投入和整個經濟的拉動的關係，咁希望他們盡快，能夠完成有關的研究。但是我想講就是會展業，其實正正亦都是即是我們產業適度多元的重要組成部分，亦都某程度上，其實亦都吸納了一些，可能在整個的剛才例如大家關心到勞工的問題。其實例如建築業，其實亦都不少的建築業的本地的居民，其實他都轉了業去做，例如一些會展嘅，即是這一方面的裝嵌等等這方面的工作。因為有可能，他那個年紀啊，或者係話等等，他未必再適合在大型建築的地盤出現去做工作的情形之下，在安全度等等，他可能就轉了去這些的會展業。其實某程度上，會展業的發展，除了我們在經濟那個的內涵裏面豐富了，經濟適度多元多了，其實某程度上，對於我們一些的居民他們那個的橫向流動等方面來講，其實都有幫助嘅。

我們在建築業的外勞方面來講，其實剛剛馮志強議員和李靜儀議員，其實我們都是採取一個的嚴謹把關的態度嘅。特別是例如一些比較長時間的大型的一些的建築的地盤的情形之下，其實我們往往是希望，要求有關的承建商，當他完成了他自己要承建那部分的情形之下，他要盡快的是將這些工人是撤離澳門嘅，咁就變了是在後邊那部分的工人先至進場。因此在人力資源辦公室在這方面來講，我們是會密切跟進著這個情況。有些大的企業，它可能需要到，喂！我後面那部分需要的員工，我們是需要到，而你前面那部分的工作已經完成了啦，前面部分的承建商是否可以將這些的勞工額盡快退回，咁讓我們有效那樣控制好這一個的勞工額嘅。咁同一時間，我們亦都要講，就是我們除了在這個把關之外，我諗就業配對等方面，都是我們做好的工夫，特別是培訓，怎樣適合到在建築業新的發展情況，它所需要到一些機械等等這方面來講，我們怎樣可以是做多些多技能的培訓呢？是讓本地的居民，是更好咁是進行這個就業配對呢？去找到他們的工作，這一方面來講我們都是努力去做好這樣嘅嘢。

有關這個，區議員關心那個的《租務法》的問題啦，或者我想講講，其實就是在根據第 178/2010 行政長官的批示，特區政府是成立了是由運輸工務司任組長的促進房地產市場可持續發展的工作小組，咁而這個工作小組其中的職能，都是收集社會對於促進房地產市場可持續發展的意見，並且是就多方面的範疇構思和建議短、中、長期的政策措施，包括對租務市場作出構思和建議嘅。咁其實在這段時期，其實大家知道是有關這個規範這個的租務市場的法律，其實過往澳門有過的，那時是 12/95/M 這個法律嘅，當中那時就是對於租金的調升幅度等等是

有過的規管嘅。但是它是在 1999 年，就是被這個 39/99/M 法令是和這個 55/99/M 的法令是廢止了嘅。咁我們亦都聽到不少的社會聲音，尤其是中小企業啦，即是接觸他們的時候，他們都有提及到即是租金等等，或者是租期短等等這方面的問題，咁他們都希望是否在這個《租務法》方面來講，是可以重新是諗一啲呢咁樣。咁我們就一直即是密切那樣關注著嘅。我們亦都希望，透過這個房地產的市場可持續發展工作小組，因為我們自己都有代表在那裏嘅，即是經財司有代表在那裏，看下，我們會就著有關的這個問題，就向這一個的小組，去表達，咁希望就是能夠是從維護澳門的房地產市場啦，以及是中小企業這個環境的健康發展這個的角度出發，去對相關的問題是作出研究和建議嘅。

咁就有關於那個中期檢討那個問題，首先就那個中期檢討那個的內容，就是主要圍繞八方面嘅。咁就是博企對本地經濟的影響，博企對中小企業那個營商環境的影響，博企發展對這一個的本地市民和民生的影響，以及是博彩和非博彩元素的聯動效應，以及是這個批給以及是轉批給的的公司，它有無履行到這個合約的狀況。另外，就是話，它本身自己的經營狀況是怎樣？以及是承批和轉批公司它是否合規的狀況？即是它是否符合一定嘅規矩嘅？另外，就是話，這個的博企所作出的承擔的社會責任，這八點去看問題。其實我們就是希望透過這個檢討娛樂場幸運博彩這個的批給的情況去總結和分析，它開放了之後，我們博彩業開放了之後所取得的發展和成果、問題和不足，亦都是檢討，即是剛才所講的一些非博彩元素的承諾是否到位等等。為未來進一步研究博彩業經營批給牌照到期之後的後續安排，怎樣去完善我們博彩業監管制度，包括我們有無一些立法的規劃要跟進等等這些，以及是大家都好關心嘅，博彩業人力資源政策等等，是作一些參考嘅。我想強調一樣東西就是，其實中期檢討就是我們有一種想法就是好似體檢那樣的形式。即是話，其實我們不是要等病了才去檢查，好多時體檢，亦都不是為了醫生要知道病人是有什麼問題，好多時我們每年去做體檢，其實某程度上做完體檢出來的時候，其實是讓我們自己知道我們自己有些什麼問題，而我們在以後可以怎樣做好這方面的工作。所以在中期檢討，除了讓我們監管部門充分掌握到博企它現在的營運狀況之外，剛才所講那幾點，亦都是希望透過這個中期檢討，是讓博企它自己都要瞭解它自己在整個過程之中有些什麼不足的地方？有哪些地方需要更好那樣做好？讓它們在這個合約到期之前，能夠將這些的工作是做好，更好去配合我們這個世界旅遊休閒中心，這一方面的要求。亦都是能夠是顯示到它對於是我們特區政府，特別是產業適度多元這方面所作出的努力嘅，所以這方面來講，就是亦都

是我們希望透過中期檢討所產生的效果。

另外，想提提關於中小企業，大家都關心那個開舖難那個問題，其實行政長官非常關心，他亦都是和我剛剛，就即是一直在這溝通。因為這一個的範疇，特別是中小企業開業，擺牌困難的問題，咁他瞭解到是橫跨好幾個司。咁樣所以行政長官他會親自去跟進這一方面發牌的一些的公共行政的程序，確保中小企業是不會，是俾這一些的發牌制，因為分散了在不同部門而產生的滋擾。所以顯示出行政長官是充分聆聽社會的聲音嘅。

**主席：**各位議員：

現在我們休息半小時。

**（休會）**

**主席：**各位議員：

現在繼續有關的會議。

下面請梁安琪議員。

**梁安琪：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

早前行政長官在 2015 年的財政年度施政報告答問大會中表示，政府於今年會展開對賭牌的中期檢討工作。檢討將從八個方面展開，其中包括檢討博彩承批及轉批公司有沒履行承諾和合約的狀況。當局在 2002 年開放博彩經營權，批出三張賭牌，當時的經濟財政司司長曾經表示，政府批出的三張賭牌都有發牌的原意，這些我都是在報紙度抄返嘅，符合對澳門的長遠發展最為有利，並解釋當中兩間博企，永利和銀河是分別有發展休閒度假村與國際會議及展覽業的成功經驗。另一間博企，澳博，則具有在澳門經營博彩業長期而豐厚的經驗，對澳門的博彩業的穩定發展會繼續提供有利的條件。即是政府的發牌原則，是基於獲取賭牌公司會根據自身優勢對澳門的長遠發展最為有利，當時政府批地給各賭牌公司，面積似乎亦是按這個方向批出。現時，當局將對賭牌進行檢討，是否應該以最初的發牌原意作為檢討的基本原則及標準？另外，三個副牌是否亦應跟隨正牌的方向去檢討？另外，博企是博彩業的實際經營

者，它們的意見有助於政府在檢討賭牌時考量怎樣創造共贏的層面，而社會大眾長期以來對賭牌檢討亦十分關注，所以檢討方向應循科學、公開、透明來推行。

博彩業的長期發展是需要政府、博企、市民三方一齊努力，才能夠一齊撐起這個頂樑柱，進行穩健的調整。當局會否考慮在檢討賭牌時聆聽、諮詢公眾及業界的意見？達至社會、業界與市民三贏的局面。相關諮詢及意見的收集工作，將會如何進行？有無一個具體的時間表？

第二個問題是國家提出“一帶一路”這個戰略，及打造粵港澳大灣區。國家給了澳門這麼好的機會，不單止特區政府要行動積極，更需要調動全澳的積極性，特別借助澳門多年來作為中國與葡語國家溝通及經濟發展的平台作用，積極參與這項戰略的建設，獲得更進一步的發展契機。請問司長，在這個戰略中，將從哪方面入手？制定出執行的計劃和目標，有效咁推動澳門今後的發展，能夠實際參與到這個戰略的計劃中，出一份力。行政長官早前亦都表示，澳門政府高度重視由中國牽頭的亞洲基礎設施投資銀行，而香港亦於日前，提出加入亞投行。請問司長，澳門，剛才可能你都有講到，考慮這個加入亞投行這個問題，但是我是想問，個幅度有幾大？藉此，加強和其它亞洲國家和地區的合作的力度。

剛才司長亦都講了好多支援青年創業的計劃，但面對現時高租金、高通脹、高成本等環境，會不會考慮因應經濟環境而彈性咁樣調整這個支援的金額？其實在澳門現時的環境，高樓價、高租金，是同樣影響青年創業的因素之一，如果有瓦遮頭，不用擔心住屋問題，他們更能全心投入創業。請問司長會不會考慮跨部門合作，為青年設立好似鄰近地區的青年宿舍？提供有期限設定，低租金的住屋？這樣他們才在住屋方面不用煩惱，就更加能夠全心投入自己的創業計劃。其實可以在這些青年宿舍設立創業支援的平臺，讓有創意、創業的青年，作交流，更有利他們的發展。

第四，就是澳門會展業的發展藍圖。會展業的發展，在本澳經濟多元發展及中國與葡語商貿平台中，擔當是相當重要的角色。會展業的發展委員會跟進澳門會展業發展藍圖的研究工作，藍圖的制定是為本澳會展業發展方面，訂定了明確的目標。但是在今年的施政方針中，並無公佈藍圖的工作計劃以及相關的內容，想問下司長原因。另外，有資料顯示，藍圖的招標工作，已經延誤了一段時間，當局會不會追回落後的時間？訂定出那個工作時間表，切實跟進澳門會展業發展的規

劃。現時舉辦會展業的活動，往往亦都要租用商業機構的場地，而場地的軟硬件和租用成本，都是受到供應方面的控制，特別是展覽旺季的情況下，議價的空間是完全喪失，小規模的展商好難和大展商去競爭。業界，好多時候，因場地問題被商業機構牽著鼻子走，當局會不會考慮好似鄰近地區那樣，興建政府管理的會展場地？除了可以增加展覽場地，亦可以減低本地承展商的成本。

第五是關於人力資源。本澳一直是缺乏科學的人力資源發展政策和完善的人力資源數據庫，雖然高教辦已建立了人才資料庫，但只集中具有高等教育的人才，其他階層的人員的供求資料，仍然是缺乏。施政方針中，當局表示將會透過人力資源政策，支持經濟適度多元化，時間表上亦顯示相關工作已展開。請問現時的工作進度如何？人力資源的政策研究組及勞工局在政策制定上各自分工，當中怎樣去協調部門的運作呢？使政策能體現統一性，同時幾時才建立完善的人力資源數據庫？使各行各業清晰各自用人及需要人才的情況。

想講一講就是，剛才司長都應該講過就是那個，會不會考慮以這個稅務優惠的方式，鼓勵企業聘請殘障人士，讓企業，尤其是大企業，更好履行社會責任。對於現時政府部門聘請這些人士的人數，有無作出一個估計？其實，我是這幾年都有提出嘅，但是剛才司長亦都有回應到嘅。現在其實國內、台灣等政府部門，都按一定的比例，聘用這個殘疾人士。特區政府會不會按照這個帶頭按比例來聘用他們，支持他們的就業和發展？

多謝！

**主席：**高天賜議員。

**高天賜：**多謝主席。

司長閣下，各位官員，各位同事：

我有幾個問題是來自四個範疇嘅，第一個就是民生的方面，第二個就是個公務，第三就是個賭場的問題，第四就是我們的經濟。

咁看返行政長官啦，在裏面嘅，2014 年的政綱裏面，第二 part 是講到個發展嘅。咁他就講到就是有關我們現在的經濟的調整需要，看下我們究竟工業的狀況，使到我們可以體現有些

新的路出來嘅。咁在這裏我就想到，就是關於跨工區裏面，我們特區政府，貿促局佔那間公司百分之四十，特區政府佔百分之六十嘅。咁樣裏面亦都體現到，就是過去，有些資料是賣憲報嘅，例如那個轉租裏面的情況是會賣憲報嘅。

第二樣東西，就是現時來講，批核了幾多土地？同埋些土地批核了來去發展，個期限去到幾時？我們都不知嘅。在上網裏面，亦都搵不到，現在亦都我見不到有關官員喺度，咁變了就不知司長可不可以答到這個問題？

咁第二樣東西，就是關於我們的龍頭行業了，龍頭行業，的而且確就是我們六間博企裏面的狀況。事實上，現時來講，司長都講到要規範嘅，咁事實上，現在某些賭場裏面，尤其是離島那邊，就那個運作是非常之差嘅，又偷又搶嘅。有些是過到來用旅客的身份，朝頭早十點鐘就開工，好有組織化嘅。到時，就當他偷或者搶些籌碼，一些籌碼有些個案，我親自見，同埋見到些情況是幾萬元以上嘅。捉到之後，過了四個小時之後再放返人，他們重新再開工再搵食。這種的情況，司長你真是要體現，現時來講那個混帳的情況出現啦，是傷害我們的澳門的形象嘅。咁同時裏面些員工，除了提供剛才我所講的情況出現，亦都他們覺得現時六間博企的公積金 5%，非常之低嘅。政府現時來講是供著 14%，員工就供 7%。但是博企 5%，的而且確是當他晚年的時候，導致到他生活的質素會下降啦。這樣嘢司長你真是要可唔可以呼籲它們提升那個公積金的比例制？第二樣東西，就是個公平性。現時只是得博企些莊荷是無夜間和輪更的津貼嘅，這樣東西是非常之不公平嘅，勞工局我們都反映了，亦都我做了好多書面質詢，但是遲遲就不去改法例，我希望有關所修改的法例的之中，可以體現到這個公平性，因為這樣東西是違反了公平，違反個《基本法》裏面的公平原則嘅。第二樣嘢，就是那個所謂借貸了，借貸，我亦都做了好多的書面質詢，亦都現時來講博彩的借貸，是收不到，即是不承認。這樣嘢，人哋真金白銀借了出來，點解呢？我們特區政府不承認呢？兼夾他賭了之後，特區政府就收他的稅，這樣嘢，你身為司長，你可不可以體現到這樣嘢呢？咁另外還有一個 tips 的問題。客給了 tips 之後，點解些 tips 去了哪裏呢？點解九成的賭場，就不分返給些員工呢？這個司長都要關注嘅。

咁第二樣嘢，我想講就是關於那個民生那方面。事實上民生，司長你都知嘅啦，民生那方面，司長你都做過生意，你知道嘅，我們些豬肉是內地返來嘅，一間公司它做埋零售，這樣嘢似乎是壟斷嘅，點解我們的民政總署可以批它九個零售



店，將會開到十三個？咁經濟局不去管嘅嗎？它做自己返大陸的豬肉，跟住零售，咁第二啲咪要執笠囉，這些嘢我不講了，你們自己返去三思了。

第二樣東西，就是我們的經濟的轉型，我們的愛都酒店，有蟑螂、有老鼠、有其它，民政總署負責嘅。司長啊，經濟的轉型，可不可以多好利用這樣東西呢？現在有衛生的問題，泳池裏面，好多游泳客就話給我聽，那些蟑螂走到個泳池那裏，對面有間學校，亦都有個室內的運動室，對面亦都是衛生中心嘅，這些怎樣呢？幾肉酸啊這樣嘢。愛都酒店是特區政府的物業嚟架嘛，可不可以和你的同事反映下這個問題呢？

咁其次，就是有些是關於公帑嘅。咁過去我都追了好耐了，有關非凡那個兩億，現在去到什麼進度呢？非凡兩億似乎，我亦都上網看過，有關經濟局屬下的基金啊，那個叫做工業、商業發展那個基金裏面，一定要放多些。其實，你司長屬下，裏面那個網站可不可以透明度化點？擺多啲資料給我們知道，究竟它批核那些銀碼俾幾多？俾哪幾間公司？我們都要知啊嘛。講到這裏，《預算法》，司長你真是耍快點拿出來嘅，因為那個超支是好大的問題，還有那個統一稅制，亦都是裏面一個好重要，同時有條數，就是十七億給了澳門機場管理有限公司嘅。究竟機場管理間公司有無還返這些錢呢？怎樣還呢？至今現在去到哪呢？這幾、這筆錢是十七億嘅嗎，是轉了過去那邊嘅，咁究竟現在什麼狀況呢？

好啦，第三，最尾那樣嘢，還有一分鐘，我是想講就是關於貿促局、經濟局和旅遊局著埋條褲啊。個個都做緊那個會展展覽，這樣東西是否應該統一、統籌去做這樣東西呢？第一樣嘢就是貿促局和經濟局你屬下兩個部門都是做著這樣嘢，尤其是那個活力周，每年就搞三次的旅行，咁究竟個實質的作用是幾大呢？這樣嘢司長或者你講下給我們聽，我們需要兩個法律是非常之重要，第一個就是個《公平競爭法》，第二個就是《消費者權益法》，這兩個法律要盡快出台，否則嘅，我們澳門市民和些旅客損失好大。

咁還有一件事，就是財政局講，就是有關政府的物業的給公務人員，幾時再開，擺返出來些房屋給些公務人員？還有修改些法例，連那些合約位都可以競投。咁另外，就是以前，些房屋是可以買嘅，但是之後，就不可以買，咁可唔可以考慮，體恤所謂行政長官在個政綱裏面講到，公務員是特區政府最重要的資源之下，容許他們在某個時間，十年、二十年，俾個機會他買呢？因為以前是這樣架嘛。

多謝晒，司長！

**主席：**吳國昌議員。

**吳國昌：**多謝司長。

首先司長現在亦都這個環節係咪都是一個適當的時候，正面一下交代公共財政政策《預算綱要法》的這個問題呢？好清楚就是話，是我們以輕軌些重大工程和眾多重大工程為例啦，好多時都是政府的官僚部門和些顧問公司、承建商，在榮辱與共的一個串謀的局面底下，這一個經濟學的理論裏面已經證實了。當無第三者監察的時候，出現的結果就不斷在這裏拉布，它自己拉布，拉下一年、拉下一年，時間越來越長，跟住是錢就越來越多，變成是完工無期，而是預算無限這種情況一再出現緊。《預算綱要法》是否應該規定譬如四千萬以上的公共工程一定要有法定的立項預算和有相關的進度時間表拎出來，經過甚至給議會、立法會來到審議，審議之後正式是一個法定的立項預算？在這樣的基礎上面，如果有任何關於時間上面的改動、超支上面的改動的時候都需要重新拎出來，是作為公共利益的政策辯論來到讓公眾知悉所有的情況，避免了一直是互相串謀，形成了不斷的拉布。同樣就是政府如果局級或者公共的部門，新的設置或者擴大個編制、擴大個人員的開支等等，是否都應該有一個，是正式的說明啊？包括譬如提交立法會公開辯論說明，點解我們要是增加部門，點解我們要增加？咁好清楚，例如，因為我都提出過質詢，譬如個人資料辦公室，它的 2013 年實際的人員的開支對比今年 2015 年的預算的開支，哇！現在是要增加成一百七十幾個 percent，是增加兩倍人手咁濟，咁公開解釋架嗎。提出了質詢之後，結果由財政局，財政局當然不會幫它辦公室解釋啦，就一般性那樣是回答了問題，跟著他辦公室主任，就化身了做司長來向我們解釋，要推行精兵簡政，但是你自己的辦公室咁樣的擴編法，無公開解釋的情況底下怎樣能夠服眾呢？這些這樣的東西係咪需要亦都要在《預算綱要法》裏面列明？就話這些公共財政的這樣的新的長期的開支要出現的時候是不是應該有公開說明的機制，包括俾議會審查呢？咁希望是正式作出交代。

咁轉返階級矛盾的問題了。咁澳門的建築業工人去晒未呢？未嘅，其實還有嘅。譬如，我們今日在施政辯論，亦都有些工友啦是今日亦都去勞工局那裏去投訴啊，為那些博彩的一些博企的新項目的地盤開工，開了幾日工之後啊，外勞一來的時候，就無工做了，咁怎樣搞呢？又要去投訴，希望是勞工事務局和人力資源辦看下是否可以跟進，是一些外勞的影響的問

題是非常之嚴重。當然啦，就是各個行業的問題的情況是不同，但是最低限度有一些行業，其實政府應該可以做得多啲嘢，包括就是六大博企集團。六大博企集團過去 2011 年的時候，政府曾經試下是否可以將六大博企集團它們的外勞的比重限制在百分之二十之內呢咁樣。現在整下整下就就二十幾跟著，就去到踏入 2014 年，好似已經衝了上去 27% 平均，有些去到 34% 都有。跟著，我透過立法會正式去索取資料，話現在情況怎樣啊？總的外勞比重，六大博企當中是怎樣？還有新的博企的企業的名單是怎樣？咁索取資料，2 月頭索取到現在今日都未交給我，我不知裏面又搞什麼鬼啦？但是是否可以稍後的時候政府能夠真是提供資料，在博企的這個集團，還有外勞的數字情況是怎樣？是否已經遠遠是超出晒 20%，逼近緊 30% 呢？老實講，佢哋已經有龐大的利潤，再俾咁多外勞它，對其它企業構成更加不公平的競爭，那樣是不是可以狠下決心，它們都要續牌架嘛，咁嘅時候又和政府協調，在限期之內慢慢將它們博企外勞的人數個比例、即是集團的比例是由現在接近 30% 慢慢降返低，去返到 20% 水平行不行？俾多啲好的工給澳門人做行不行呢？這個我覺得是完全是應該要做的工作，同埋亦都我相信這樣壓縮不會導致到它不投資嘅，因為它賺這麼多錢，係嘛？必須要做。還有就話，是過去譚司長來的時候，都象徵看下，我們澳門人在博企裏面的上流的情況是怎樣，提交了那個表出來，就話明給我們聽，就是 2013 年的時候，咁各個博企，它的集團啦，博企集團管理層的本地人和外地人的人數是幾多，哇！一看的時候發覺，咦！高層的管理層是外來的人都不少喎，佔成 33% 架喎咁樣，將來有無得壓縮啊等等？跟住舊年來的時候，譚伯源司長話，唉，等下一任司長才啦，這些東西，係嘛？今次司長唔知有無準備些資料啦，就是究竟現在，六間博企集團的管理層的高層啊、中層啊那些本地和外地人員的數字有無變化呢？是增加了還是減少了？能不能夠證實到本地人真是在這方面有上流的機會呢？那希望是給予正視這個問題。

咁我們亦都希望，就政府，我們投資在、譬如在粵澳合作框架裏面，投資即是廣東省各地的地方，我們當然不反對啦，即是大家即是一家人，咁在內地投資雙贏係幾好。但是問題，我同時就是話，是投資，不是話就只是資金去囉，亦都需要同時為本地人創造返就業機會。澳門人其實不是好多嘅啫，即是如果每一單澳門政府有統籌嘅，在即是廣東省各地的投資，裏面如果有一些專業的或者管理的職位，可以是給即是我們澳門人其實有機會可以發揮的時候，講明在投資的時候說明啦，保留返若干的位置，將來我們澳門的人，或者年青人有機會在那裏，在這些崗位上面是上到班，我們澳門人不會好

多，不會話搶晒它整間企業全部澳門人全部包晒，當然無可能的事嘅，只是有少量的職位，但是各地投資都有一些職位給澳門的人可以在那裏就業和得到歷練，在那裏做下做下的時候，可能他熟悉那裏環境啦，甚至在那裏創業都得，但是都需要提供機會嘅嘛。我們覺得對外投資都不應該忽略我們本地人嘅專業提升和就業的機會。

到最後就是話，是為保障我們本地人的那個基層的人嘅，即是所謂在職貧窮的問題啦，重新希望政府本來承諾都是研究緊全民推行最低工資嘅。但是就亦都答應了，我提出了是要調動現在那些低薪補貼的資源來到是支援我們是微企等等，來到是適應這個最低工資，有一個過渡期是支援上去做到全面最低工資的方案。但是，就我的質詢，政府只話是會研究、會研究，但是，就我希望政府不單止研究，而是真是是著實工作。咁時間已經不是好多啦，在這裏我希望，再將我最後幾點的，即是全面推行最低工資的具體建議，書面亦都是再呈交返交給司長去參考，希望真是為澳門人，基層的市民解決在職貧窮。

多謝！

**主席：**請梁司長回應。

**經濟財政司司長梁維特：**多謝梁安琪議員、高天賜議員以及吳國昌議員的提問。

咁就首先我……

**主席：**唔好意思，司長：

我漏了一位，sorry，還有梁榮仔議員，他正望住我，請你等一陣間再覆，唔好意思。

**經濟財政司司長梁維特：**好好。

**梁榮仔：**多謝主席。

司長閣下，各位官員，各位同事：

好彩還見到我喺度。我是想跟進下高天賜議員那個經濟房屋……唔係，那個財政局的房屋的問題。我想希望財政局可唔可以話一話給我聽，還有幾多個房屋給這些公務員去競投

呢？即是等些公務員得個知字，等睇下還有無房屋去競投那方面。

還有我想問一問，就是之前，2013 年和 2014 年之間，內地的家傭申請來澳工作就已經申請了嘅啦，好多人都已經申請了啦。申請了個額有二百七十個左右，但是特區政府話要計，要考慮看下幾時再重新開始嘅。好多市民都問，即是想申請內地的家傭嘅，所以問一問司長閣下，你幾時開始重新有這個，俾到申請時間表出來呢？

我又想問一問那個弱勢人士就業那方面，政府剛才司長都講過了，與社工局合作，叫多點私人的企業，去請多點那些殘障人士啊、弱智人士啊咁樣。這個計劃是非常之好嘅，我都好讚同，但是我覺得政府會不會自己去積極咁樣帶頭這樣東西呢？鼓勵返自己政府部門去請這些這樣的人士呢？如果你政府部門都好似不是幾想做這樣東西，只是叫些私人去做，我覺得不是幾公平？對這個社會唔係幾夠公義咁樣。

還有一方面，現在在氹仔方面，現在有好多的新的大型的酒店、賭場，咁現在起緊啦，博彩業那些，將來就將來會建成，會大量那樣招請員工啦，包括本地人啦，外僱人士啦。好了，到它們起了那陣時，工人返工的時間，特區政府有無要求，或者強制性要求這個博彩業，要經營者要負責他本身外勞的人的宿舍問題呢？如果你無這樣東西監管嘅，那些外僱人士一樣是可以出去租房、租其它，咁令到澳門的租金繼續膨脹。希望你這方面要加強咁樣做返，因為你個施政報告那裏講了有嘅，但是不知你會不會做到這樣東西？要加強和要強制性要這樣做呢？

還有我想講講，控煙那方面，我們的辦事處，最近收到有幾個的員工，博彩業的員工向我們投訴。有一個員工就講，不講他哪一間博彩業、博彩公司。他在中場做嘅，他有次就見到有個客人，就想抽煙，在中場。咁他就話給他聽，中場是不准抽煙嘅，那個客人都收返些煙不食架啦。他覺得是好正常啦，咁叫個客人唔好食煙嘅，但是隔了一陣間，都不夠一個鐘頭，本身那間公司埋嚟有人過來，入一入去公司裏面照一照肺，跟住就調離崗位。這個問題我覺得值得…要思考下嘅。還有一個員工，他比較夠膽少少啦，他講他是在蘭桂坊工作的，他是在中場方面，公司就擺些屏風出來啦，拉一拉個屏風，圍一圍兩、三張枱，咁就當這裏是貴賓廳，咁在裏面抽煙都得嘅了。咁他就走去，就打電話去控煙辦投訴，咁控煙辦投訴得，無問題，你咪投訴囉，但是你要留下身份證，電話號

碼。咁他那個員工，就比較就無一個機心，他以為是這些都是正常嘅啦，咁就留低俾他啦，好了，留低晒給他之後，他過了一段時間，大約都無一個月時間左右啦，咁公司用一個，好多藉口，好多藉口，來炒了這個人。我發覺這樣東西，就唔知博彩監察處，還是控煙辦那裏問題，發生喺邊一度問題？覺得如果這樣對對這些員工是舉報這樣東西，這麼危險，就我覺得是政府和你司長方面要認真要關注這樣。

我又想問一問司長，好多時已經講過話那個關閘那方面，發財巴的過界司機的問題啦，講了好多年嘅啦。但是我發覺就……我個人發覺啦，唔知係咪真唔真啦？就這個過界，兩地牌的司機的問題，我覺得好似無解決到這個問題，一樣是這樣兜個圈返出來，咁變了那個過界司機就非常之氾濫嘅。希望司長你新上任，同埋勞工局啊，或者應該去認真處理下啦。

另外又想問一問啦，即是希望，這些是過了去嘅，但是我都會講講啦，賭場方面裏面，當我們競選的話，或者是一個議員競選啊，或者什麼競選那陣時，應該是不得人去派傳單嘅，係嘛？但是如果裏面有，就有人去派傳單，就希望你們有關方面就關注下這個問題了。

還有一樣，我覺得是講了，可能是，不是什麼嘅，我覺得現在特區政府，現時在這個橫琴那方面合作，好多個工程，好多的建設，就非常、非常之多，同埋一個合作方面非常之好，好美好的訊息來嘅。令到好多澳門的市民，就去橫琴那方面，就去投資一些房屋啊，或者少少的地產，咁變了他們無了個危機感。因為政府過去橫琴投資就不同啦，國家和地區性投資，就個保險那方面，肯定是無問題嘅啦，但是些小市民過到去投資，就好大風險嘅。我希望特區政府給多點訊息出來，希望那些市民過到去橫琴方面投資，要他們小心謹慎啊，同埋應該要知道什麼的訊息、什麼的問題才好投資。咁就比較，對個市民就比較有個好處啦。我暫時係咁多先。

多謝主席！

主席：請梁司長。

**經濟財政司司長梁維特：**多謝，再一次多謝梁安琪議員、高天賜議員、吳國昌議員以及是梁榮仔議員的提問。

或者我先講關於這一個《預算綱要法》的修改的問題。就在澳門《基本法》第 105 條規定了澳門特別行政區的財政預算



是以量入為出為原則，咁就是力求收支平衡，避免赤字，並且是和本地的生產總值的增長率是相適應嘅。而《預算綱要法》，其實已經實施了超過三十一年，期間曾經經過是多次的修訂。而社會都普遍認為這一個法律是未能適應到回歸之後澳門特區的現實情況的變化，以及是有效那樣監督公共資源運用這方面，其實是仍是有需要是加強嘅。所以我們特區政府對這個是高度重視，亦都是加緊這樣去進行這一個，即是這一個法的修訂工作。目前，就財政局已經完成了這個《預算綱要法》的法案的初稿，咁後續工作，就是除了是要進行翻譯，以及複合之外，最主要就在第二季，我們要進行這個政府內部的諮詢工作，例如聽即是審計處等等，或者法務部門，或者其它的相關的公共部門對這個法案的初稿的意見，然後，就會就修訂《預算綱要法》的主要方向還有內容是開展這個公眾諮詢，廣泛是聽取社會各界意見，尤其是專業界別人士的意見。希望能夠，進一步優化這個法案的內容。我們將會爭取在 2015 年內是進入這個立法程序嘅。

或者向大家，各位議員，就是簡單介紹一下《預算綱要法》的主要方向。首先就是我們要更好那樣和澳門基本法的規定和精神進行銜接嘅。在法案裏面，我們會明確是融入這個澳門《基本法》，就澳門特別行政區立法會在財政預算活動中的職權規定，更好是依照澳門《基本法》的規定，去體現立法會對財政預算活動的監督權。而第二點，就是在法案中，是明確規定了，將會明確規定，就是澳門的特別行政區的財政預算，是必須要按照剛才我所講的《基本法》的第 105 條啦，這個原則去進行嘅。這個原則就要求到，是政府是審慎理財，量入為出。而另外，就在法案中，亦都會明確澳門《基本法》第 50 條第 3 款的規定，就是行政長官是簽署立法會通過的財政預算案，將財政預算、決算報中央人民政府備案，去體現行政長官向中央人民政府負責的一種具體表現。

大家都好關心，那個財政預算，又或者這些的執行活動的監管，應該是點樣呢？所以在法案中是將會，即是規定幾點嘅。第一點，在個預算修改方面是更加嚴格，如果將進行這一個的預算修改的話，如果開支是超出經立法會核准的預算總開支，必須先要獲得立法會審核、通過。第二點就是實行專款專用，就話達到這個專款專用的目的，令到部門在編制和執行預算的時候是更加是要小心謹慎，將會規定除了這個備用撥款之外，禁止不同部門之間的預算互相調撥，還有原則是禁止，即是 PIDDA 在不同項目組之間的預算互相調撥，亦都是禁止不同的專屬賬目之間的預算互相調撥。即是話，我 A 部門的錢不可以調去 B 部門，第一點。第二點就是話，在 PIDDA 裏

面，如果你是屬於不同項目組嘅，我是橋嘅，你不可以將橋的錢撥了去，例如話，填海，又或者是話公屋咁樣。第三點就是話，如果它本身將專屬賬目，例如話我是人員開支，你不可以將人員開支的錢，撥了去購買設備。

另外，在這個加強這個行政當局投資與發展開支計劃，即是大家整日講的 PIDDA 這個預算，那個開支的監管，我們在開展大型工程或者是具投資性質的巨額開支項目的時候，特區政府是將會按剛才我所講的項目組是分列預算嘅。而在立項的時候，是必須同時具備以下條件嘅：第一點，立項的目的；第二點，項目整體的預算以及是根據所需工期按年分列的預算；而第三點，就是預計項目，可以帶來的效益等這些資料。

另外，我們因為現時的自治機構是可以根據這個第一補充預算這個規定這個法律，是將上一年度實際的結餘的差額，透過第一補充預算，全數那樣撥了落去它那個的備用撥款裏面啊，這個做法就會令到自治機構個預算開支，具有好大的彈性。為了控制自治機構的預算開支不可以超過經過立法會通過的預算開支上限，新的法律是會取消了這個第一補充預算。

另外，亦都是有關於這個設定這個備用撥款的法定上限，現時備用撥款是未有法定的限額嘅，為了規範這個備用撥款的登錄和動用，我們參考了我們國家的預算法，對設置這個預備費的百分比，在修法的時候，將會是改為是政府一般綜合預算的備用撥款和特定機構的備用撥款，設定了是不得超過預算總金額的百分之三的上限，用來是承擔當年在預算執行之中一些突發的公共事件，以及是其它難以預見嘅，例如一些緊急，又或者是即是撥款不足，而又不能夠拖延的一些的開支。另外，公共部門和機構是不可以承擔、許可和結算，沒在預算撥款中作分類列明和預計的任何開支。

另外，在這個提高財政預算和執行活動的透明度，我們法案是將會這樣規定嘅：特區政府是要每年 7 月底向立法會匯報有關預算執行情況的中期報告，並且在每季結束三十天內向立法會提交 PIDDA 預算的執行情況的報告，以便立法會的公共財政事務跟進委員會是跟進項目的執行情況。另外，就除了財政局需要定期向外公開特區的臨時中央賬目的摘要之外，自治機構都需要定期向外公開它本身的預算的執行情況，期望是透過這些的定期的披露賬目的資料，去加強大家掌握這些訊息，進一步去提升我們財政運作的透明度嘅。

我有一些的技術的修訂，我想請財政局局長為我們講一

講，關於例如在會計技術等等這方面的介紹。

唔該！

**財政局局長江麗莉：**多謝司長。

主席，各位議員：

在技術方面，現時因為預算那個編制，我們會將那個採用個現金收付制的政府一般綜合賬目啦，和這個採用的權責發生制的特定機構的匯總的預算和賬目，我們就會是加總嘅。但是根據國際公共部門的會計準則第 24 條，財務報表中那個預算訊息的披露，預算數據和實際數據，只是能在同一會計基礎下作比較嘅。所以日後，我們就是不會將這個現金收付制，和這個權責發生制的預算和賬目是加總。咁另外，我們就會將它由單式的記賬，就改為複式地記賬嘅，透過這個改變，可以更清晰讓公眾和立法會去瞭解政府那個財政狀況。同時，我們亦都會是制定一個統一的預算的收入及開支啦，所有部門，包括特定機構啦，在編制預算和賬目那陣時，都是會用統一個預算分類嘅，咁樣可以透過這個這樣的統一的賬目，就可以讓立法會啦和公眾，就是更容易瞭解那個預算啦和賬目的內容嘅。

在技術上面那裏是這麼多，我回覆完啦。

**經濟財政司司長梁維特：**總括來講，特區政府希望透過修訂這個《預算綱要法》，是達至到特區預算的執行的嚴謹性，亦都是提高了這一方面的透明度嘅。咁所以在關於這個《預算綱要法》，我就到此為止。

咁但是我想講一講就是話大家都關心到，我們特區政府一個，即是理財這方面的想法，特別是當大家都瞭解到我們是要維持我們社會的民生福利不受影響，而同一時間，我們那個的PIDDA 那個執行率又提升，同時，我們對市民那個的公共服務的效率不改變，有時些錢嚟邊度慳呢咁樣？特別應對住現在我們的稅收調整。或者我想和大家講，其實我們已經要求我們部門是要嚴謹好幾方面，特別是一些出外公幹。因為好多時，我們好多時發現我們出外公幹，可能個隊伍是為了將個工作做好，可能有時隊伍的人數比較龐大啦，又或者可能一些住的的一些的酒店啊等等這方面，可能就會，即是昂貴咗啲啦，又甚至乎在具體操作的時候其實都可以考慮到一些節省嘅。舉個例，最近我和些同事溝通，我們有些同事已經是瞭解到我們這個需要的時候，這個要求，他們都調整了一些的情況，例如他

們做一個推介會，他原定這個推介會在酒店 book 間房是中午嘅，咁他將這個推介會的時間推了去早上，他就可以和這個酒店去講，我們可唔可以將這個的租金，可以減免啲咁樣。其實在這一些情況，其實這些的情況其實在我們每一次做行政的時候，只要上心地將這個的節約行政、節儉行政是上心地考慮問題，其實好多部門，其實都可以省到些錢嘅。

又或者是例如一些我們的一些出去參展，大家都好關心會展，我們那個會展既是要起到他們那個的效果，同一時間可能在那個的攤位的設計啊，又或者是展位的設計啊，可能是更加樸實點，只要產生到那個效果，做到推廣，其實都可以，這方面來講，其實都是可以省到些錢。

另外，在宴請方面來講，其實我們都是有需要在這方面是更加節約嘅。因為我們瞭解到其實我們好多時宴請的對象，其實都是可能大家公務員，或者是不同地方嘅，他們都明白到，即是在節約行政這方面的需要，他們亦都真是不會因為你由九個餸變了六個餸，而他覺得，哎！即是政府係咪孤寒咗呢？其實他會更加是尊重，啊！原來我們公務員對於公務的使用是會更加是認真咁樣看待。這些情況，即是已經是在我們的經財司的這個政務會議那裏，已經向我們的部門是作出要求。

另外一點，就是亦都可以省錢的就是好多時，我們看到一些宣傳品，一些印刷品，鎖匙扣等等這些都好多嘅，這些情況，我們怎樣能夠在紀念品這方面的費用節約，我們都不斷考慮，又或者諮詢報告印刷那些，可能有時我們些諮詢報告出台，可能是成四、五吋厚嘅，可能內裏有好多的好仔細的一些的市民甲、市民乙等等這些這樣的報告，是否將這一些的詳細點嘅，可以擺上網呢？然後，既環保，又可以大家可以網上面可以拿下來咁樣，然後將我們這些的即是總結嘅，要介紹的部分，可以去做啦。所以其實，我想講講就是話，我們在財政這方面，我們都要審慎那樣去處理。

我想就跟住答不同的我們的議員的一些問題。咁首先有關那個的中期檢討，其實剛才我們都已經是答了啦。其實，我們是會過程之中我們都是會充分聆聽，包括業界的意見的和社會的意見。所以，亦都是希望在我們今年之內是完成有關的工作，這個亦都向梁安琪議員答了。

咁一帶一路，就這樣嘅，在上個禮拜六，中央三個部委，其實已經聯合，即是發佈了“一帶一路”的遠景和行動的文件嘅了。咁就行政長官其實當日，都已經是作出了即是專項

研究的指示，為我們澳門參與配合國家重大發展戰略，是明確了方向。在相關的工作上面，我今日想和大家講一講兩個方面的部署。首先在我們經財司，我們是會，即是各級人員，由上至下，都會充分去思考和落實，中央的要求和行政長官的指示。我們著實是要在發掘我們特區獨特的優勢上面去落工夫，所以我們看到，就是相關優勢的內涵，是比較豐富嘅，可能涉及到即是歷史、文化、經貿、人脈、網絡等各個層面嘅。既是包括了我們政府即是適度有為的優勢啦，亦都包括了是業界、專業人士以及是各市民當中的優勢。正如行政長官講了，其實，例如好似澳門的歸僑優勢，又或者是我們的廣泛的深厚的鄉俗人脈優勢，這些方面來講，其實是特區政府除了一方面是自身作出努力，其實亦都是鼓勵，我們嘅，即是各界人士是一齊去助力推動這一個“一帶一路”的建設，讓廣大的市民啦，包括年青朋友，一齊共圓中國夢嘅。咁就同一時間，我們亦都是要即是深入我們本範疇的研究，以及是同即是政研室，在對接的基礎上面，是會積極研究，短中期的系統推進的規劃嘅。咁我們其實在當日公佈那日，其實我們就已經即刻立即開會，亦都商討了在今年度，我們施政工作可以做啲咩嘢。第一點，就是話，我們特別留意到在“一帶一路”裏面那個的第四部分就合作重點裏面，一系列是和貿易、投資、金融、新興產業合作幾方面的內容。所以，我們已經在具體工作上面要求了我們的經貿的部門、組織以及是支持業界組織的活動，有關於對外推這個經貿推廣工作和互動，都要明確那樣去配合“一帶一路”的工作方向。即是剛才有些議員問到我們過往的一些的會展的推動，我們是否有無目標管理呢？咁以後，我們必要要將“一帶一路”是這一個作為我們其中一個重要的目標管理。

另外，長官都提及到，就是旅遊業和中醫藥產業，都是一個的具有參與的潛力嘅。所以，我們特區政府亦都作為即是中國與葡語系國家的商貿合作服務平台啦，所以，這一方面來講，再推動埋“一帶一路”，在建設中，我們就可以形成一個疊加的效應。所以，我們已經要求在中葡論壇常設秘書處的定期工作例會上面，要主動向七個葡語的國家的負責官員和代表去傳達這一方面的訊息，並且是馬上貫徹到我們負責開展嘅，即是中葡論壇系列工作裏面嘅。所以，我們對於“一帶一路”的相關工作是高度重視、細心準備嘅。

另外，就亦都是講到“一帶一路”還有些什麼可以做呢？就是和我們年青的青年創業者，以及我們廣東省的一些自貿區的年輕創業者共同是看下有無一些合作的機會，共同是開發這個“一帶一路”，即是這些的國家的一些的商機，這些就

是有關“一帶一路”的工作。

另外，剛才高天賜議員提及到一些，即是非法的，即是賭場的一些嘅，例如搶籌碼、或者是偷籌碼這些的行為，如果我們博監的同事發現到這些行為的時候，必須是亦都是立即會採取行動，亦都要向有關的部門，特別是治安部門去即是要求它執法嘅。

另外，提及到一些嘅，對員工的一些的分配等等這方面來講，我們是都是會考慮到他作為這一個的營運情況，以及是對員工福利等等，作為擺入去我們中期檢討這一方面的內容，以反映到有關的博企，是否是履行它一些嘅合同裏面的內容。

我想請經濟局答一答關於這個非凡的這一個的進度。

唔該！

**經濟局局長蘇添平：**唔該司長。

主席，各位議員：

就有關非凡航空那個追還那個貸款方面那個情況，大家都知道在 2008 年就因為要應對這個金融海嘯，特區政府亦都對澳門的航空業方面是提供了這個支援嘅。這個我只是想強調返一件事，就是話，這個支援它不是只是面向某些的企業，其實它是面向因為這個是航空業，所以當時，是向本地兩家的那個航空企業是提出了支援嘅。咁在非凡航空方面，我們政府，亦都向它提供了這個二點一二億的澳門元的貸款，咁到在後期當時我們發現了非凡航空它是無能力去還款的時候，其實當時我們已經是要求，我們委託了我們的律師，就要求就向這個非凡航空是追討個貸款嘅。咁到後來，現在我們在這個追討的過程，現在正在這個司法途徑裏面，進行緊有關的程序嘅。但是目前來講，雖然我們是等緊這一個司法程序的進行，這些時間裏面來講，其實，我們亦都是這個階段，已經是委託了我們的律師是向在香港方面，去瞭解我們今次貸款這個擔保人，他在香港的資產又有些什麼資產，又有些什麼我們還可以在這方面是再繼續是追討。其實這方面，其實我都想在這裏和大家講，就是話特區政府其實非常之重視這件事嘅，其實一路都和我們的律師進行這個密切的溝通和聯繫，希望可以採取所有可行的法律手段，去追討返這些欠款，確保我們公帑的安全。



多謝主席！

**主席：**梁安琪議員。

**梁安琪：**唔該主席。

司長，各位官員：

剛才司長都答了關於那個賭牌檢討那個會繼續和賭牌公司，尊重業界的意見。其實我是想提一提，就是即是歷史的東西，我都希望加入這個元素囉，在嗰個展開這個中期的會談那陣時，亦都有些個原意那些亦都要加上這個元素入去。

第二就是，剛才就我不知是否未聽到就是那個關於，青年創業就講了好多嘅，司長剛才，我是講那個青年宿舍可不可以有這個計劃？這個雖然是跨司或者跨部門，我覺得青年人，他們有一個租住的單位，一個平租給他們，這個我覺得是更加重要囉。講了是好多幫我們創業的東西，但是住宿的東西，希望可以有一個跨部門的跨司的工作囉。

還有那個會展業，我好似，我不知有無，我聽不到啦，就希望司長講講那個會展業那個藍圖那個延誤一段時間，有無一個時間表？還有應不應該起一些政府支持的一些會展的地方呢？可以給些中小微企它們做這個會展業的發展。

咁還有就是，我亦都聽不到，我驚唔記得，就是殘疾人士那個，可不可以企業聘用他們，就有一個稅務的減惠啦？這樣嘢對那些殘障人士他們今後的生活，就更加有一個保障囉。如果有一個稅務的減惠，我想好多的企業，亦都會支持這個這個計劃嘅。亦都希望，政府到底請了幾多個呢？我亦都想知道。

**主席：**高天賜議員。

**高天賜：**多謝主席。

司長：

你用好長時間介紹那個預算嘅，下次不用這麼長嘅，因為我問好多問題嘅嘛。我有一些擔心，就是關於那些數字嘅，因為十七億是好犀利嘅。財政局是撥了十七億去機場管理有限公司嘅，幾年嘅，不是一元，或者十元，司長，我好擔心，你揸錢，些錢是怎樣去行使嘅？所以我希望，即是所謂個預算，細

節的東西，現在十劃，只是一撇咋，還有排搞，我希望你可以答啲議員答好點些問題。因為你左避右避，你避不到嘅，你始終都要再來過這裏嘅。所以有關，譬如貿促局、經濟局、旅遊局著埋條褲嘅，你明不明啊？即是你都要大膽去和行政長官去講，究竟我們怎樣去轉型呢？如果不是，行政長官的政綱無用嘅，一堆廢紙。所以我希望，司長你來這裏答，答些真是有夠膽去答些問題，大家都是喺度，大家去研究怎樣去解決些問題，而不是一堆有關的預算，這些細節的東西都不需要財政局講啦，這些技術性的問題，技術性的問題將來講都得啦，係嘛？我們關心些東西，希望司長，或者你現在這麼大堆的東西，你可不可以不久將來書面給返我們呢？關於非凡，我批個頭落來啊，你可以拿到返來些東西，人哋執晒笠架啦，等你去變賣些東西嗎？這些只是拖，收不到就收不到囉，兩億咪算囉，橫掂都係啦，你輕軌去到二百幾億了。

關於跨越工業區，我都問了嘅了，究竟你會不會是賣憲報？以前是賣憲報嘅，所有些轉型那些資料嘅。

**主席：**吳國昌議員。

**吳國昌：**是，我追返博企的外勞的問題，因為剛才一直都無任何時間去交代，究竟政府可不可以提供有關的資料？無論是管理層或者博企集團的外勞問題。因為是面對當前這個澳門的博彩業的產業發展啦，我在上一屆政府一再已經提出，就是它將會面臨一個產能過剩的危機啊，需求已經是好明顯地顯著持續下降，而是六大博企為了續牌的關係，串謀式的大家一齊來到投資硬件、增加一倍。在這樣的情況之下，一個 **over production** 好清楚擺在眼前。當然啦，政府應該亦都是聽到各種的意見，就話賭枱的數目都限制是每年在 3%之內，是其中一筆堅持，要求是增加非博彩元素。但是這個衝擊一定會來到嘅，就是當六大博企那些大型的項目落成的時候，它一定會話給你聽需要人手嘅，就起了那麼多嘢，難道無人去營運嗎？於是到時又申請輸入外勞，大量增加人手，到真是效益低的時候才炒返他啦，咁樣的情況之下一個產能過剩的衝擊，亦都會同時引起是勞資的衝突糾紛啦，令到產業可以因此來沒落嘅。在這種情況之下我覺得就是在外勞的控制上面，政府同樣是需要是掌握好，不可以因為有大型新的項目，增加外勞給它。反之，就是話需要將現有啦，已經超越晒 20%，可能現在是已經是失控去到，可能去到 30%的這個外勞額，要求好明確要求逐步減低返，回到是 20%這條線，讓本地人有參與的機會，亦都是其中一條防線去有效防止這個產業的產能過剩導致到爆發的危機的一種手段來嘅。

咁我希望政府在這方面要認真著力去看好，有關資料是否可以事後補充？

多謝！

**主席：**梁榮仔議員。

**梁榮仔：**是，多謝主席。

是，司長閣下：

我是想跟進返少少，因為我和高天賜議員剛才都問過那個房屋問題，好似唔記得咗咁，即是希望財政局俾個資料我們，現在還有幾多間房屋給些公務員競投嘅？

我又想問一問司長，因為我們那裏有幾個投訴，公司有問題的員工，咁俾人炒咗啊，或者降級咁樣，希望你有無個機制可以保護那些員工去投訴間公司那個違紀行為那些問題呢？

同埋我又想跟進返弱勢人士那裏，特區政府會不會積極那樣推薦返自己政府部門去請那些比較弱勢的人士呢？即是這一樣，我覺得如果特區政府都不做，只是叫出邊人做，我覺得就太過不應該咁樣做法。

我又想跟一跟那個內地家傭的問題，剛才我問過嘅啦，有好多市民都想問幾時，特區政府幾時開放返這個申請時間表？就希望政府有個公佈，讓些市民有個瞭解下，讓他們知道下特區政府會不會開放返呢？還是以後都不開放咁樣？就請那個內地家傭的問題。

還有跟進埋那個過界司機那方面，是勞工局那陣時已經講過話去做了好多東西嘅啦，但是我覺得那陣時可能它做了好多東西，但是現在，又浮現返些問題出現，我希望勞工局或者聯同其它的政府部門去解決這一個問題，不要令到澳門那個重型車司機，令到好多人失業，令到他們好年青已經無嘢做了，因為過界那個司機就人工低啦，還有他們方便好多。我覺得這種、這方面應該政府應該加強和一個正視嘅。

多謝主席！

**主席：**請梁司長回應。

**經濟財政司司長梁維特：**有關這個的會展這一個的藍圖，研究工作的藍圖，就一陣間請經濟局局長就回答啦。另外，就我想講講，就是其實在會展的場地，其實，根據我們掌握的情況，是在新的這些的項目出現，其實內裏都有多個嘅，即是一些的會展，當然那個規模未必是和我們現存那個一樣，咁亦都是有這方面的出現嘅。所以，其實將來是越來越多在這方面的選擇嘅。另外，就亦都希望一陣間請勞工局局長是答一答有關於這個博企夜間的輪更津貼這方面。另外是高議員剛才提及到問到那個話跨工區這一個的批地等等這些情況，我一陣間，即是我遲啲可以將有關的資料，就後補返給大家。

另外，就是有關於這一個的公務員究竟還有幾多個，即是特區政府還有幾多個的房屋單位，可以讓公務員可以申請競投啦，財政局其實都在這方面可以有答案嘅。

另外，亦都是請，作為特區政府是否可以推介或者是考慮一些稅務優惠係俾……即是鼓勵企業去，即是聘請殘障人士呢？我覺得這方面來講，一個好好的建議，我們會積極研究，即是可以怎樣是讓有關的企業是透過稅務減免去聘請這一個的殘障人士？我都想講就是勞工局，它除了向企業這一方面去推介，推動大家聘請這個的殘障人士，其實，它同時亦都可以向政府部門去推介嘅，亦都希望勞工局在這方面將個工作做好。

咁另外，就亦都請勞工局介紹一下，我們怎樣，去即是積極咁樣，去推動這個聘用這個弱勢人士。另外，是特區政府這方面來講，我們如果覺得能夠是以身作則做好這方面的工作，我們是完全是會考慮嘅。

亦都一陣間請人資辦是講一講關於這個的申請，內地家傭工作這個有關的工作。

先請經濟局先啦。

**經濟局局長蘇添平：**是，唔該司長。

主席，各位議員：

就有關梁安琪議員提到有關這個會展藍圖法，研究那個相關的工作，其實以這個會展藍圖研究那個招標的工作，其實在上年年底已經是開展了啦。咁那個截標日期是今年的 2 月 27 號，總共我們收到四分標書，現在我們些同事，就是對這個標

書進行這個分析和做一個研究，亦準備我們會是在預計是下個月，4 月份，會進行這一個的評標的工作，這個到時我們會是由我們的評標委員會方面，會是進行有關的評標的工作。

多謝主席！

**經濟財政司司長梁維特：**請勞工局。

唔該！

**勞工事務局局長黃志雄：**是，多謝司長。

主席，各位議員：

咁實際那個高議員提出那個夜班津貼和輪班津貼，實際會在新的修訂那個《勞工法》的時候，會作出那個檢討嘅。而關於那個勞工局在殘疾人士那方面，剛才都講了勞工局和社工局都會僱主嘉許計劃啊，還有僱員的嘉許計劃啊，同埋亦都搞了些活動，我不在這裏重複，因為個資料會之後會給返立法會議員嘅。

唔該！

**經濟財政司司長梁維特：**請人資辦。

唔該！

**人力資源辦公室主任盧瑞冰：**多謝司長。

主席，各位議員：

就有關梁榮仔議員提到那個內地家務工作僱員是幾時會重新啟動返呢？我都介紹一下啦，在當時輸入三百名內地家務工作僱員，那陣時是由特區政府和內地相關的部委溝通了之後，是獲得批准一個試行，採取試行的措施來嘅。亦都當時因為是試行措施啦，所以是特定是指定由廣東和福建，各一間職介所負責做這個有關內地的輸入的工作嘅。咁在當時，一個特定的在那個試行的措施啦，這兩間職介所，是由福建負責福建的內地家務工作僱員啦，廣東就負責來自廣東的家務工作僱員嘅。在這個操作方面，是有利於試行的展開和管理嘅。而在這個當時我們在處理的時候，亦都是因為在這個處理這樣的話，是希望在將來在操作上面，在內地輸入內地家務工作僱員

那個操作環節上面，是之後以便日後的檢討嘅。

而在我們接收到內地家務工作僱員的申請，在上年至到 1 月底的時候，我們是總共是收到是三百一十二宗的申請個案，而獲得批准的輸入的內地家務工作僱員，是有二百六十六宗嘅。咁直至到今年的二月底，現在是在澳門工作的內地家務工作僱員是有一百零九個僱員嘅。咁人資辦，我們辦公室亦都是計劃在今年之內是透過一個調研機構啦，開展一個對輸入內地家務工作僱員作一個整體的調研工作。咁去收集市民對輸入工、內地家務工作僱員的意見和需求的情況，以便對現在現行緊的試點工作進行評估，亦都是方便我們之後會再和內地相關的部門，做進一步工作的再進行一個商議嘅。我的報告是這樣。

多謝主席！

**經濟財政司司長梁維特：**有關於高天賜議員提及到這個的會展分散在兩個不同的部門，可以和大家講講，就是我們都會不斷檢視我們部門有關的功能。所以，暫時個方向是會將會展是撥歸是貿易投資促進局。即是將來就不會再是兩個部門去跟進這一個會展的工作。咁其實亦都相應地是在政府的部門職能那裏，都會作一些的重新的調整，包括可能我們現在正在積極研究緊，在這個經濟局下面是專設一個部門，是專是向中小企業是提供服務嘅。

另外，是有關於勞工局以及是生產力他們的培訓的職能，是亦都有需要因應著產業適度多元這方面的人才那個培育，是重新是再組合嘅，亦都向大家講講。

另外，就希望財政局講關於，和大家介紹一下，即是關於那個機場那十七億那裏，以及是有些幾多的房屋是可以讓我們公務員申請。

唔該！

**財政局局長江麗莉：**多謝司長。

主席，各位議員：

咁有關剛才高天賜議員，提及到那十六點四七億，主要就是當時興建機場，咁澳門政府以一個擔保人身份，咁就替這個澳門國際機場專營有限公司，就償還這個債款嘅，借款來



嘅。其實現在我們已經是和民航局，是積極跟進緊，要求澳門國際機場，提交一個還款的計劃，用來我們日後的跟進，咁我們是積極跟進緊嘅。

另外，關於政府房屋啦，有幾多個單位可以推出俾公務人員競投？咁去年我們下半年，我們才從高等院校啦，收返一些房屋。現在現時，我們有大概一百八十五個單位啦，但是我們都要留返部分是俾一些外聘人員啦，有些醫療人員啦，咁還有一些是翻譯人員啦，翻譯人員亦都有資格去住政府房屋嘅。如果下一輪我們推出，大概我諗約一百一十個單位左右啦。

**經濟財政司司長梁維特：**有關於這個吳國昌議員，要瞭解到博企裏面那個嘅，例如外勞的比例啊，以及是有關有幾多的向高層上面向上轉移了啊？這方面的資料，我會是在這幾天之內盡快交了給吳國昌議員。

另外，有關於這個《消費者權益保護法》，其實都是我們已經是和有關的司長以及有關的法務部門是溝通，瞭解了在我們經濟範疇這方面消費者保護法是作為我們其中一個重中之重，非常關鍵，咁亦都希望是這個法律是能夠在今年是能夠是進入這個立法的程序。

另外，就有關於那個鮮肉售價，其實我想介紹下一個，簡單介紹下一個的數字給大家掌握下，就在我們根據我們的跟進，就在這個 2015 年 3 月 13 號至 3 月 19 號之間，入口價鮮豬肉是 19.9 元，批發價是 21.7 元，即是每公斤 21.7 元，而零售價是 68.9 元。鮮牛肉的入口價是 40 元一公斤，批發價是 80 元一公斤，而零售價是 137 元一公斤。大家可以看到，究竟那個的價格形成機制是怎樣，亦都大家掌握到，究竟這個的價錢的調整，那個落在了哪個部分，我希望消費者亦都能夠好清楚看得到這一個的價格形成的機制。咁另外有關於物價那方面，我遲啲有時間的時候可以再同大家講講。

**主席：**何潤生議員。

**何潤生：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

咁同司長探討幾個問題，第一個就是經濟範疇嘅。看返我們澳門賭收九連跌，2 月份的跌幅是達到五成。社會是擔心，如果賭收是繼續下跌，會不會影響政府的財政收入？甚至

是影響了澳門的整體的經濟和居民的生活？在早前，行政長官在我們立法會，就重申政府是對於博彩業是持一個叫做什麼，叫做審慎樂觀的態度，咁主要有三方面，包括什麼呢？就是金光大道，我們有眾多具競爭力的新項目，仍然是按計劃進行，亦都包括什麼呢？去年旅客的人次依然上升，第三方面就是什麼呢？就是中場的比例提高。在這方面，和司長探討一下，我們看返現在我們的現狀，就是訪客，當然是沒減少啦，但是賭收就是不升反跌，旅客的消費模式，其實現在亦都逐步是向著一個叫非博彩行業那裏轉移。剛才講了，雖然我們行政長官就話，持一個叫做審慎樂觀的一個的態度，但是我覺得更加重要是什麼呢？就是各個司怎樣去提升它們的執行力？怎樣去落實行政長官的這個的施政？咁我看返，即是話一定要有具體的一些的措施，才能夠達到行政長官所講的這一個的施政。但是我又看返，現在我們的現狀，有幾樣東西都是有個問號嘅，包括現在我們其實，我們特區政府是並未有充分那樣去利用我們澳門的旅遊資源，我們旅客，現在往往只是局限在什麼呢？是遊覽一條街，就是大三巴街，一條路，新馬路，一個廣場就是議事亭廣場，咁導致現在我們旅遊的旺區，可以講話水泄不通。在這種環境的底下，促進這個非博彩業的發展，加快澳門的經濟適度多元發展，我相信是迫在眉睫。我想和司長，亦都就著幾個問題作一些的回應，包括了就是話現在我們怎樣利用博彩業中期檢討的一個契機，規範和加快，增加對非博彩元素的投入和比重？會不會將非博彩元素的投入和賭枱的數量去掛鉤？

另外了，亦都有些什麼辦法呢？我剛才所講了，我們要確保一個穩定的一個的旅客數量之餘，才能夠在經濟那方面可能會比較穩定。我們都睇返了，但是我們看到一些分流旅客去到其它的旅遊景點，似乎就無咩辦法。我都想請問下阿司長，你在活化老區，發展社區經濟那方面有些什麼想法？另外，對於加強這個世遺的一些的景點和澳門旅遊的一個的資源的整合，當然，未必是純粹你個司，但是我覺得這個重要嘅。我剛才講一街、一路、一廣場，其實我們有二十幾個我們的世遺景點，點解我們不去好好那樣利用呢？

另外一方面亦都看返了，剛才司長亦都講，一個人力資源的問題，對於外勞那方面，現在亦都社會上是頗多爭議，你怎樣能夠保證有足夠的一些的人力資源和資金去支持多個新型的大型娛樂的項目能夠按計劃咁樣興建？唔係得個講字。因為我相信這個，亦都司長一個比較一個重要的一個工作。

第二方面想和司長探討一下物價，剛才你話沒時間講，我

給時間你講。咁包括剛才你講的數據都好驚人，豬肉，十幾蚊由進口開始到到批發廿幾蚊，但是零售就去到六十幾蚊，我相信司長你已經講出問題的癥要喺邊度。但是我又見不到司長，看到這些癥要在今年的施政裏面有東西做唔，今年的施政我只是看返和以往的工作一樣，是無新意。我想看下司長那方面，真是要作一些的回應，這個價格的小組，不是一個的類似一個消委會的這個角色，要做多點東西。

另外油品那方面，亦都想司長探討一下，我們加快減慢、加多減少，其實這個，司長是做左少少嘢，做了一些的申報制度，一些准照的制度啊等等，但是這個只是加大一個的透明度，真真正正要解決的，似乎，司長就話了，喂！我們要放在這個消保法出台之後才能夠做事。我覺得唔啱嘅，司長，在你行政的一個的程序，你的操作裏面，我覺得是可以繼續做事，可以做多點事，使到我們紓解我們居民在生活上的一個壓力，我覺得是重要嘅，司長一陣間希望回應下。

第三方面，就是樓宇重建稅務了，我上年施政分別追了經財司司長，亦都包括即是話追問了有關工務範疇的司長。但是一年過後了，我見唔到有關重建稅務那方面有些什麼著落？我們三間大廈已經是自發性那樣已經是落實重建了，包括福寧、鉅富、明興樓都已經是做好了啦。但是在做的過程裏面，我們發覺有好多的要重複給的稅是幾十萬，這個亦都當然了，這個是司長的範疇了，我都想聽聽司長，對於這一個的樓宇重建稅務，有些什麼的看法？這一年裏面做了些什麼？但是不緊要，如果司長無做，我都做了一個關於樓宇重建稅務的一個建議給你，希望司長你參考。

還有少少時間，想追司長什麼呢？就是我們的博彩社區化的問題了，還有一個就是廣州大酒店，之前提過嘅，因為這個酒店在附近有什麼呢？有老人院、有學校，亦都是一個社區，但是正正現在這個的有關角子機場，依然是在這裏是設立嘅。我想看看有關的一個的法規裏面，司長會不會檢討？就著的這些的角子機場在我們社區，那麼近我們老人院、學校、居住的區域裏面，司長有些什麼思考？是否當時我們制定這個法律法規的情況底下，是不足夠？現在需不需要改善？幾時去改善？亦都希望司長為著我們的老百姓，在這方面做多點功夫，在這方面希望有一個的回應。

咁剩返還有少少時間，亦都想追一追司長嘅，關於財政儲備那方面，我覺得財政儲備，亦都需要司長去多花一些工夫。剛才亦都介紹了一些的思維啦，我覺得在投資上，其實亦

都是有利於，做一些什麼呢？有利於我們經濟適度多元化的產業啦，以及具有潛力的一些的新興的一些的行業。另外，亦都可以做一些積極咁樣去支持國家“一帶一路”的戰略的一些的實施？有些是否可以做一些的項目是和國家的一些核心戰略是有關係嘅？再者嘅，亦都可以打造一個中葡一個平台的契機，去做多點包括一些石油、礦產等等的這一些的戰略性的投資。目的就希望我們的財政儲備能夠用好，除了保值之外，再能夠增值。在安全方面，我覺得亦都需要一併考慮嘅。

多謝！

**主席：**崔世平議員。

**崔世平：**多謝主席。

司長：

我希望利用這個機會和司長是有幾個問題想傾傾嘅。咁第一個就關於公共財政的法律體系方面，在行政長官施政報告裏面提到，所得補充稅可以科稅的收益是豁免是會增到由三十萬到六十萬，咁按照 22%的稅率來到計算，也就即是話企業最多可以獲得大約三萬二千元的豁免，相信對於中小企來講是有相當的幫助。但是值得一提，就是所得補充稅是 21/78/M 號法令，已經訂立了相當的日子，即使部分的條文曾經經過修改，可能已經不再適合時宜嘅了。其中有不少的企業反映，就話徵收的所得補充稅分組問題，因為從 1990 年開始，就可科稅利潤在近三年平均達到五十萬以上的企業，就屬於是最高收入的類別，屬於 A 組，企業就要編制由，請一個核數師編制的一個財政報告，交給政府作為核算嘅。咁二十五年前，當然，五十萬非同小可，但是時至今日，這個數字相當於政府可能高級公務員的基本薪金，從營商來講，算不算豐厚呢？如果我們都是列入了這個最高的收入類別 A 組，似乎又對今年，今時今日嘅，特別是中小企來講，係不是太實際嘅，相對對於它們來講它們會計的要求百上加斤。因此希望司長能夠仔細嘅，對於《稅收法典》裏面作出一個完善，包括就是對於所得補充稅或者其它不同稅務之中，相關法律有系統那樣梳理一下和提出一些與時俱進，特別是對這些數字為標準的條文作出一些檢討，想聽聽司長在這方面的想法。

第二個就是《採購法》了，公共採購是政府行政、公共行政開支的一個重要組成部分，涉及到大量的公帑，向來都受到社會重視嘅。但是現在所採用的相關的法律就大部分都是回歸

前的了，就包括了是 122/84/M 的法令，63/85/M 法令以及 74/99/M 號法令。本人其實和兩位同事，其實上年已經在大會發言的時候，反映了相關的法律必須及早作出更新，否則就是脫節，離開這個制度有效率的應用是越來越遠，亦都難以服務居民，使到有限人，所謂中小企其實更加百上加斤，久而久之，其實，可能是政府嘅，凡是開標都是一些慣性的中標公司會繼續中標。因為其實普通細公司可能已經無能力或者不再感興趣去參加一些那麼繁複的程序，而對這些現在政府不斷鼓勵的創新創業的青年人來講，可能更加因為門檻比較高、技術要求比較多，他亦都是不會太感興趣參與。咁可喜的就是見到司長在施政方針最後一段講過，就是話提出爭取在年內完成採購法例的檢視，希望政府對於相關的法例能夠有通盤的考慮，連同訂立書面合同一併是作出研究。同時我們亦都借這個機會希望司長研究一下，就是話我們建議可不可以將你現在有的類別分開了三種？一個就叫工程，一個一般採購和一個叫服務這三大類別。令到它可以能夠更合時宜，更有針對性那樣做好工作，亦都方便政府或者市民大眾的監察，咁先真是可以惠及社會。同時亦都希望政府是支持優化採購本地產品的服務，事實上不少國家其實已經有採取一些政府傾斜性的一些的措施，相信我們澳門在這方面，特別是環保、文化產業、中醫藥業等等好多起步的階段的企業，真是好需要政府在這方面的幫助，亦都希望聽聽司長的意見。

第三個問題就是關於賭牌的中期檢討，幸運博彩承批的合同陸續在 2020 和 2022 年之間到期，司長報告裏面表示到今年啟動的中期檢討工作，包括是檢視博企履行合約的情況和發展非博彩元素等等嘅。我好支持司長在施政報告裏面講到，就是督促博彩承批公司優先採購本澳製造的產品和本地的服務。因此，我建議即是藉著中期的檢討階段，將博企向本地中小企或者創作人的服務，或者物質採購支出的比例作出評估，它們續牌的一個評估的指標，來到鼓勵它們發揮專營優勢和高利潤企業的作用。長遠來講，將博企的本地採購和新興產業的採購的比例，創造本地的居民的就業率，培訓本地專業人士等寫入未來的新的專營合約裏面，讓本土化的採購和本地人向上流動成為博企必須要履行的經濟和社會的責任。

另一方面亦都希望司長在今日的施政報告裏面提到嘅，就關於督促博彩承批公司增加非博彩元素。這方面的意向我覺得是好嘅，但是我就有一個問題不是太明，希望是請教一下。就話對於擁有好多資金、好多人力資源和有充足發展用地的博企，在發展非博彩元素的時候必定是擁有好大的優勢，最終會否讓澳門的產業適度多元是達到標準了？但是就造成了企業集

中的新局面，讓產業單一的困局變成了企業單一的壟斷，這方面不知政府有什麼措施？如果真是有這樣的情況出現那樣。

另一個問題就是關於我們的區域合作啦，中醫藥園，這個題目大家都好感興趣，其實亦都是我們特區政府有意發展的新興產業，推動澳門經濟適度多元的最終目標。在中醫藥的產業園裏面更加講到在粵澳合作框架裏面簽了之後的第一個落地的項目，那是橫琴新區裏面落實工作最多的澳門產業的項目。但是幾年來，中醫藥園這個題目仍然都是好少有本地的企業能夠涉足嘅，特別有一些本地的朋友認為中醫藥園的入門口的門檻太高，本地企業難以進入。在 2015 年的施政方針裏面，當局就表示到因應中醫藥園產業發展提出一系列的計劃，包括了就是園區成為世界衛生組織傳統中醫藥合作的中心、國際中醫藥的品質監製的控制的基地等等。在這裏想聽聽司長，進一步希望你能夠介紹一下中醫藥園它的工作的進展，還有如何令到澳門人或者企業進園區的時候，有什麼的空間能夠令它可以真是有機會發展？特別我們年輕一代在澳門大學和這個科技大學兩方面都有不少的中醫藥園的人才培訓，咁又會為他們帶來些什麼的機遇咁？

最後一條就是剛才是司長講的二次分配啦，這裏可能輕鬆少少，因為都是忽發奇想嘅啫。就是過去幾年，就是澳門就發行了幾款的生肖鈔啦，成為了好多居民每年例牌的分紅利的活動。因為澳門生肖鈔，除了本地人熱捧之外，亦都大受其它地區的朋友歡迎嘅，限量發行的生肖鈔有價有市，一般居民亦都是作收藏為主嘅，而從未見過這個現鈔是在市面流通。未知司長對於生肖鈔的定位是怎樣？還有會不會將計就計讓生肖鈔……

**主席：**陳美儀議員。

**陳美儀：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

司長你一上任，剛剛現在澳門的經濟就進入調整期，所以今次政府的經濟政策，無論是對大企啦、中小微企以至澳門的整體發展，都是有著舉足輕重的影響嘅。所以今日，先和司長，就談下中小微企這個問題嘅。回歸十五年，澳門的經濟是急速那樣發展，但是中小微企雖然是得到一定的發展機會，但是同時都是受著租金啦、物價上升啦、人力資源缺乏這個情況之下，經濟的空間，經營的空間是受到好大的制肘嘅。本澳中



小微企這十幾年來都是已經是背負著沉重的經營壓力嘅了，加上澳門經濟現在步入調整期，我們可以預計到營商的环境是變得更加困難嘅。政府這麼多年來都有講話要扶持中小企嘅，但是實際有些什麼政策到位呢？實際是不多嘅。點解我這樣講呢？如果是足夠的話，今日亦都不會有這麼多議員在今日在這個議會裏提到中小微企的發展嘅，所以亦都是意味著，我想聽下政府未來有些什麼具體的措施來到去協助中小微企穩步那樣發展？這個，我想相信是司長一個重要的任務來嘅。

特區政府，我亦都看到，就話堅持中小企業扶助計劃嘅，但是在你的施政報告之中，只是提到，就話優化中小微企扶助計劃，和舊的計劃，只是多了一個微字嘅啫，其實司長有些什麼新的具體措施來到去扶助這些微型的企業咁？現在扼殺本澳中小微企發展和澳門的社會服務業，即是話那些老人院之類那些的社會服務界的發展，主要其實是兩大殺手嘅啫，第一就是租金升得快、幅度大。第二，就是人員的流動，就是流失是好嚴重和請人好難嘅。我認同司長講，就話要確保本地居民就業和勞動權益不受損害的情況之下，努力咁樣是緩解中小微企業人力資源不足，加快處理中小微企業外地僱員的申請嘅。不過，我想在這裏想聽下，到底你怎樣加快呢？在申請的時間那裏，有無可以作出一個服務的承諾？第二就是話，怎樣去區分對待大企和中小微企？第三是你有些什麼傾斜的政策去對待中小微企？在這一方面，就是想聽下你到到底剛才我們大家好多提出的就是話，租金的問題啦，還有人力資源嘅，我想你聽下，喺度再可以和我們介紹多點。

其實，是年青人方面，現在些年青人，好多都受到高等教育嘅。但是他們的問題就是讀完大學返來之後，他們找不到對口的職業，所以他們比較關心，就是話經濟多元化的發展了。咁在經濟多元化的發展方面，司長亦都有提到，就話堅持本地多元啦和區域合作多元的聯動嘅。咁亦都是看得出，你是好理解到這個問題的重要性嘅。但是，在你的施政方針之中，你無講到是粵澳合作框架協議的落實情況嘅。咁在這個協議之中是定了一個目標，就話 2015 年澳門經濟適度多元發展初顯成效，2020 年就是區域一體化發展格局是基本確立，世界著名旅遊休閒目的地是基本形成嘅。在這一方面，經濟多元嘅，是不是你的意思就已經是做到初顯成效呢？如果不是嘅，咁你有些什麼具體的措施去做呢？咁而在你負責的範疇之內，有些什麼的措施來到去確保 2020 年能夠實現世界著名旅遊休閒目的地的基本形成呢？想聽下。而事實上，現在國家都是好支持澳門的政策，所以就提出了“一帶一路”啦，還有廣東的自貿區嘅。但是，我想聽下司長有些什麼具體的措施？因為

在你的施政報告之中，你只是講到話會協助本澳業界，去到廣東自貿區尋找機遇嘅，似乎就沒考慮到政府是怎樣採取一些主動的嘅措施嘅。我認為，政府是應該要把握這個機遇，應該是採取一些主動積極的措施，來到去和中央政府啦和廣東方面去洽談一些的工作嘅。譬如就是話怎樣優勢互補啊、產業協調的發展啊，怎樣帶領我們中小微企可以走出去了？這一方面，在這兩個範疇，在司長的範疇的帶領之下，有些什麼具體點的可以和我們你講下呢？因為剛才你都是講到是一些構想性的東西比較多點。

好了，講到中葡平台，咁一路都是講了好多年嘅啦，我想聽下你怎樣去落實 2013 年 11 月那陣時，汪洋副總理已經是提出了三個中心、一個平台這個嘅。但是，在你的施政方針中，你只是講到中葡雙語人才、企業合作與交流互動、訊息共享平台建設方面，網站構建工作已經是啟動嘅了，預計今年的上半年，就完成第一階段的構建工作。而我在 2014 年 7 月，就寫了書面質詢，而當局，即是貿易投資促進局就回覆我那陣時，就話爭取在 2015 年 4 月之前，就會推出第一階段的網上服務，顯然，現在其實個時間都是有所延誤嘅。不過我想聽下，就是司長你所講的完成第一階段構建工作是否即是意味著就推出了第一階段的網上服務呢？是否同一樣東西來嘅？跟著就是話，喂，究竟現在講的平台是否即是話設了一個網站就已經是算是一個平台咁？如果你話不是嘅，究竟來緊會有些什麼的工作去建設這個平台，未來的工作是會是怎樣呢？即是想聽下你有些什麼的意見。而在社區經濟方面，我看到你的施政方針之中，你只是講到話是研究，現在都是在研究，即是話都是停留在一個概念或者是口號方面嘅。咁有無些什麼具體點、務實點的措施在這裏可以和我們介紹下怎樣去發展社區經濟呢？

多謝！

主席：麥瑞權議員。

麥瑞權：多謝主席。

司長，各位同事：

本來我今日講的三個題目，已經有兩個題目俾人講了啦。第一個就是《採購法》啦；咁通脹與消費者權益；第三個就是培訓和工業安全。咁唯有重點就講這個培訓和工業安全啦，今日。

我們現在澳門的經濟，回歸十五年到現在真是好好，其實現在都不差，但是我們是否要思考下？三個月五宗的人命，工業意外，1 月份死個人、2 月份死個人、3 月份死兩個人……不是，三個人啊，即是 3 月份一個月死三個人，三個月之內死了五個人。我們是否要思考下我們的經濟發展是否真是要用人命來作為代價呢？我們真是要思考下這個問題。其實那個工業意外的成因好多，又不是話政府的責任，應該人人都有責。所以，其實政府在這個 2007 年，這個第十五屆兩岸四地，那個工業職安健的研討會裏面，其實好多專家學者提供了好多意見喎，是勞工局搞嘅，其中已經好多答案是解決了這個工業安全的問題。當然啦，其中是著眼是那個提及到，制度其中一部分就是建築商要分級，工人要持證上崗，咁先能夠保證工程質量和工業安全才有保證。但是講還講，咁人如果沒培訓去提升，他怎會有進步呢？所以其實，這份資料就是 2003 年嘅，是澳門建造業人力資源狀況及培訓績效評估調查研究，亦都提及到要這個專業分工，建築商要分級，工人持證上崗。這份的報告其實好有認受性嘅，是哪幾個單位做嘅呢？澳門工會聯合總會、澳門建造業總工會、澳門青年商會總會、澳門建造商會、澳門中華總商會、澳門理工學院一起調查出來的結果，是好有權威性和有認受性的一份調查研究。當中亦都是提及到，工程質量和工業安全是和這個專業工人的持證上崗好有相關性。如果在 2003 年政府已經關注到這個問題，而 2007 年，亦都有專業研討會的專家學者建議了怎樣避免這個工業意外。老實講，人命關天，我們亦都知道政府做事是要有輕重緩急，但是當中的培訓，我們是否可以真是要堅持下去呢？應該做就做呢？講到培訓，其實又是，可不可以又是在這個勞工局的培訓裏面的證書，首先政府自己要承認啦，考政府工那張證書有用才行。然後跟著來講，是現在高教辦又話，要搞一個學分制啦，可不可以和這個掛鉤啊？即是話培訓完之後張證書，一張、兩張，或者是當它是文憑呢？初級文憑、中級文憑、高級文憑，將來是你們……不過要需要政府跨部門咁傾，是可以將個證書和個大學學分掛鉤嘅，咁又得唔得呢？其實這個雙軌制的教學，在德國好成功，其實韓國都好成功嘅了。在這方面來講，咁我看，我諗我們真是要慎重考慮下，尤其是怎樣讓些工人有興趣，有一個鼓勵他們學習了張證書是有用，還可以是有機會向上流動，和個大學的學位是接軌，不會永遠在低層那邊。咁我諗我們政府對這個勞工政策，如果從另外一方面來看，是應該鼓勵他向上流動、鼓勵他做老闆，就不是整日做基層的工作。但是我們哪個創造環境給他呢？我覺得政府有責任，不是俾錢他，或者是不給錢他的問題，是怎樣創造個環境呢？讓工人有機會向上流動。所以我覺得如果勞工局可以跨部門和這個教育局去談談，有沒這個可能

是將這個培訓的證書，或者提升為文憑，將來會和大學的學分制掛鉤呢？讓工人有機會去上大學，這個第一個。

第二個，咁都預備了是講《採購法》嘅啦，其實我都要補充少少。因為如果現在我們都覺得那個招投標是有問題，即是個政府的採購方面，尤其是在公共工程方面，如果我們今年還有大量工程推出，但是個法例還是未修訂的話，我好擔心會成為一個腐敗的溫床。因為，在這方面來講，主要剛才亦都有同事講了，現在那個公共工程的招投標那裏的方面是傾向於價低者得，你將你個標書寫得靚、做得靚，有機會中標。咁來講，最近那麼多的工程的爭議、延期、追加、還有法律糾紛，我想如果我們不盡快完善這個《採購法》來講，我想我們市民的公帑，或者好多法律的訴訟會影響我們澳門的經濟發展嘅。況且其中它是三十年前的定的法律，它定的二百五十萬之下就邀請標，二百五十萬，三十年前和三十年後的今日是什麼概念呢？因為如果你二百五十萬以上，你就要公開招標，咁你會浪費幾多人力物力呢？所以亦都有些部門都幾鬼醒嘅，它將它拆散些工程，咁就不用公開招標，即是好似就省返好多的行政費啦，為政府，又提高了個效率，但是工程和工程之間怎樣銜接呢？這個又是有好大的問題。

咁還有少少時間，亦都提一提，個通脹和消費者權益。因為大家看到的豬肉貴、汽油貴，大家知不知道原來買藥都好貴嘅，當你病的時候，原來可以有六十幾蚊的藥賣三百幾蚊，貴六倍那麼多，我亦都去消費者委員會，就市民的個案，提出過意見，他話現在的法例都無辦法。但是我建議可不可以就未立法前，就針對些藥品這麼離譜的價錢，六倍價錢，趁你病攞你命，點解會是這樣嘅呢？我想這方面，我們要搞好澳門，大家要出謀獻策，給些建議大家。所以，在這裏來講，我想這個安全的論文，政府有責任，我希望都交給政府再參考下，是 2007 年嘅。

**主席：**請梁司長回應。

**經濟財政司司長梁維特：**好多謝何潤生、崔世平、陳美儀、麥瑞權議員的問題。

或者我先答了些比較短點的問題先。有關於崔世平先生所提及到嘅，關於這個的公共財政裏面一些，例如五十萬那個類別，又或者《採購法》裏面還是跟 1984 年、85 年、1974 年這些這樣的金額，已經是需要即是更新。咁我們採取那個，我們的態度是開放嘅，我們覺得真……是有需要去研究是將有關的

金額去符合返我們現在這個情況去作有關的調整嘅，這個我們會盡快是跟進這個工作。

另外，是亦都有關於何潤生議員提及到關於這一個一些大廈的重整，它會不會產生一些因為個稅務問題產生一些的重複征稅？這個態度我開放嘅，我覺得如果你只是因為即是那些業主交給那個的建築商，建築商最後起完之後再交返給原業主，他業主個業權是無改變等等的情形之下，有無辦法透過這些的稅務的調整呢？我的態度都是開放嘅，我們覺得是可以研究嘅，我們希望是能夠避免這個雙重的徵稅，以便我們可以進行有關這些嘅，例如好似舊區重整等等這方面的工作。

另外，就談及到二次分配的問題，崔世平議員問到這個紀念鈔的問題，或者我想給一些數字大家。其實事實上，就龍鈔、蛇鈔、馬鈔、羊鈔，其實是經過大家市民是兌現了之後，其實是還有存倉數，或者我都可以和大家講，即是我都和行政長官是有關於怎樣如何處理這些存倉的鈔票，是作出一個的討論，咁在行政長官的指示之下，我們今年之內是會將剩返下來的龍鈔、蛇鈔、馬鈔、羊鈔，這總共那麼多年來大概是四千幾萬張是會重新再讓我們市民去即是兌換嘅。當然，由於不同年份的時候，它留低的數是未必成比例嘅，所以，這個整個做法，一定要即是透過金管局和銀行界是溝通。因為你有行政的工作，大量的工作，不是和發一年的鈔那麼簡單，所以這方面來講希望大家給些時間，咁，我們希望透過金管局，努力和是有關的銀行去溝通。現在的取向都是先透過網上登記去做、以免引起任何的一些的對市民的滋擾嘅。

咁就亦都是想答返是何議員是有關於那個人資到位，社區經濟。事實上，其實，即是何議員非常掌握，因為你都一直是做開社區的工作，其實明白到就是社區經濟其實要支持中小企業，其實，除了是要有資金，亦都是要有需要人力資源的到位。因此，我們都講就是話我們人力資源這方面，是如何能夠透過我們的部門是讓它解釋多些，包括是話，讓他是清楚些手續怎樣做，而且是準確那樣是將他真是需要的一些的職種是清晰咁樣去申請，而以免是即是可能因為申請得不準確，而產生問題。

事實上，其實大家都知道，我即是作為這個主管這個經財司這個位置，其實，我亦都是即是好細心聆聽各個界別的聲音嘅，其實大家知道啦，我一到這個崗位之後，其實已經是主動聽取各界的意見，包括中華總商會的意見、商會意見，包括亦都有種種的意見。所以，其實大家都明白到我們都要在人資這

個方面來講，是取得一個平衡，我們既要滿足經濟的發展，亦都是要扶助中小企，又同一時間又要保障我們，即是本地僱員那個權益間去取得個即是動態的平衡啦咁樣。所以這個工作，我們保證以後一定是會繼續做好。而且我都相信，即是澳門做生意嘅，其實大部分真是，我自己都做過生意，我亦都相信澳門做生意的大部分都是有良心嘅。其實大家看到，無論好多的，即是一些的經濟發展的情況，其實都有賴是商界和勞工界，即是協調一起合作、一起做好這個工作，才有今時今日的經濟的發展成果。所以這個是我們澳門的一個優良傳統，亦都是我們的核心價值。所以，我相信，即是我們如果有一些不規則的行為，或者是黑心嘅，所謂黑心的一些的東主等等，我認相信這些都是極少數，如果真是有出現情況的話，我們的執法部門，勞工部門，人力資源部門是會堅決執法嘅，是絕不容許這些不規則的行為出現，這個我們是要保證嘅。所以，我們大家都知道即是發展為民、施政為民，所以發展經濟其實是一個手段來嘅，目的都是為了改善民生。

所以剛才我們都講及到和我們勞工界有關嘅，例如怎樣去讓這些僱員向上流動、橫向流動、做好多技能培訓等等，這些才是、其實是對我們那個員工來講是最佳嘅，即是個競爭力，係咪？向上流動的競爭力。咁點解咁講？大家都知道，即是都期望在人資那方面是否有一個規劃等等，正如我所講啦，我們在那個產業那個的發展規劃，我們才剛剛開始起步。我們要因應著整個發展的中長期的規劃，去考慮問題，然後才考慮到個人力資源個需要問題，現在，好老實咁講，我真是未有答案給大家。但是，我必須要即是承認我們有關這方面的工作和分析的工作，確實是與社會的要求是有距離嘅。但是我們這一方面的科學那個的系統的建立，其實是正在進行中，希望大家給些時間我們，是我們讓我們有序去將這個工作進行好。

咁另外就是有關於這一個博彩這個角子機場，何潤生議員提到這個問題，其實，我是好努力咁去做緊這方面的工作，希望是和有關的即是博企去討論如何能夠是避免這個博彩社區化。但是畢竟，有些角子機場，確實它已經是簽了一定的租約、場期，或者它要處理一些員工的問題啊，短期內，即是這段時間我未能夠給到個答覆給大家。但是這個方向肯定是、即是我們的角度就是我們希望即是有關的角子機場是能夠遷離我們的社區嘅，這個我們是好堅定的決心。但是在這裏過程之中，我們還是需要即是繼續協商進行中。

咁就有關這一個的物價這方面來講，我想和大家講即



是，其實眾所周知，即是我們大家好關心個物價，其實都好關心因為物價而產生一些通脹的問題，大家知道這個通脹都是我們輸入性和內需帶動。所以鮮活方面來講，是有這個帶動，油品，剛才何議員亦都提及到，亦都是有由外面輸入來嘅，而其實通貨膨脹裏面亦都有一個元素都是旅客消費這個元素。所以，其實面對著這個大難題，其實即是我們特區政府是不會……即是，喂！這些問題是外面輸入來嘅嘅，我們是否不需要負責任呢？其實不是，我們覺得這方面來講，我們都需要高度負責任的態度去看這個問題。即是我自己每日都好關心這個問題，亦都喺度思考怎樣可以做這個工作，所以剛才一些的數據，都是其實透過我們隊伍，就不斷去搜集緊這些數據，所以可以即刻可以講到給大家聽有關豬肉、牛肉這方面的工作。我們是希望能夠是繼續跟進有關的工作啦，特別是大家都知道其實我們都期望用一些即是所謂組合拳的這個工作，去推動這個、落實這方面的工作，例如立法。大家都好關心剛才都答了啦，關於這個消保法，我們就希望就能夠在今年之內，是能夠即是進入這個立法程序啦，咁樣這個消保法，在某程度上對於一些所謂的聯合定價啊，或者是等等的不公平交易等等這方面，是作出一個即是立法的手段。

另外一個手段，就是我們要用科技手段去提升這個市場的資訊透明度啦，正如剛才所介紹嘅，我們有關於這個油品，我們那個都有了 Apps 出了啦，大家可以在 Apps 那裏即刻看到，喂！哪個油站可能是便宜點，哪個油站可能貴點等等這方面，其實就從一個用家的角度去出發，即是方便大家去找這個資料嘅。

另外，在我們的努力之下，一些供澳的貨源，我們都是希望加大這方面嘅，在符合這個有關嘅，即是食品安全這個角度考慮之後，我們怎樣能夠在內地省區是找一些的合作，透過例如開展新的項目可能性，又或者甚至乎可以用一些的儲備去同例如一些鄰近的省區去為我們有關這些的副食品、產品等等的源頭是能夠做一些合作，咁樣這個我們都喺度探討緊，亦都是照我掌握一些的部門，亦都是正在進行之中的這個工作。

另外，就要求了經濟局，在過去個工作上面，繼續要持續咁樣緊密那樣去即是監察著，米、油、鹽、糖這些副食品的價格。一樣啦，就是了解入口、零售、批發，咁同埋是重點是要監察著價格變動是有無出現異常？同埋是有無存在不合理抬價的行為的？咁令到亦都是，我們同一時間，都是要即是作出專項的研究，特別在法律上面的研究，我們怎樣去杜絕剛才所講嘅，可能一些我們的中間環節出現了問題，但是現時的法律法

規未能夠給予到我們這一方面的一些的執法嘅。我們可以怎樣做咁樣，這方面來講有無些法律我們可以盡快調整呢等等。亦都是要借鑒其它地區的一些經驗，就是提出即是一些新的思路，一些新的建、建議。例如即是大家都知道過往，有一個做法就例如油站，咁油站，過往一些情況，就是，當你批一個新油站的時候，它引入新的競爭之餘，它還要求這個油站在幾多年之內，它是能夠提供和市面，一個相對比較低的價錢給消費者嘅。如果將來我們講緊，例如公屋群下面的商舖，我們又不可以即是透過修改了有關的法律法規，我們不是再用價高者得的角度，而是話它這個的超市的出現，它是能夠是在這個平抑物價上面產生新的效果，產生這個即是有一個競爭嘅，它能夠用相對比較便宜的一個的價錢是提供給我們的市民的，這個都是某程度上是突破了一些的中間環節。當然啦，即是一些行業本身那個協會，它大家的自律，社會的共同監督，我想這些方面來講都要大家即是群策群力做好這方面的工作。咁所以，最近大家都知道剛才我講那個例子就是關於我們油價那方面，我們都已經即是立即去做有關方面的工作啦。咁我想強調剛才所講一連串那些組合拳就是只是我們第一步嘅，我們會繼續會聆聽社會意見，看下可以做些什麼。

但是我想亦都提一提，就是最近，我有些朋友，特別是一些，即是精明消費者，家庭主婦、師奶們和我講，她話，即是我都不知這個算不算是 tips 啊？咁話多些要利用我們消費者那個價格資訊，原來同樣的一些生活必需品，有時在不同區分，差異都幾大嘅。所以多點些留意這方面的一些的資訊，透過這些這樣嘅資訊，是瞭解自己一個的正確的消費行為，其實是有需要。所以最近我都要求了我們的消委會，要大力咁樣去加大推動這些資訊平台、網絡、Apps，這些的工作之餘，亦都要加大這方面的推廣，去讓更多的市民更好那樣掌握這方面的訊息。

咁有關這一個的《採購法》的這方面的工作，咁其實亦都可以講講，有些為了支持當地的製造業，其實，除了剛才我所講八大標，澳門製造，是可以即是高分點之外，其實，有些國家都是有種這樣的政策嘅，我們正在研究緊這個政策可不可以落到來澳門？可不可行嘅？就是在澳門，即是政府進行採購時，有些其它地方是這樣嘅，它會在其它條件相同的情況之下，為了去優先採用這些的當地製造的產品，可能它就在這個針對價格方面，去定出較為優惠的評分標準。即是話，如果本地製造的貨品價格可以是比外地製造的價格是高出某一個幅度嘅，它仍然是拿到相同的評分。即是話有些其它地方，其實可能是將個價格調 6%，有些甚至乎有些國家去到 20%，甚至更多

嘅。即是話，如果我們考慮到這個不會影響到其它我們所講的一些的國際的法律，因為可能有世貿等等這方面，如果不抵觸我們本地和國際有關的法律的前提的話，如果我們可以用這些方法的某程度上，其實都對本地政府做本地採購是有幫助，亦都對一些中小企業，即是有幫助嘅。

咁剛才講到這個財政儲備，我們會不會考慮去即是配合著即是一些的地區，“一帶一路”等等這方面，其實是會嘅，其實當我們，只要能夠堅守到安全而有效這個原則，即是在安全上面是得到保證的情形之下，任何一些新的想法只要能夠既又能夠配合到國家的發展戰略，又符合到，我們財政儲備這方面的合理使用，同時帶動到新興產業的出現，又或者等等，我們都應該是努力咁去考慮嘅，包括剛才所講的中葡平台啦，我們都是會要認真那樣考慮這個方面的工作嘅。

咁大家都關心這個社區經濟，我都想和大家講，社區經濟，其實是我們瞭解了好多的澳門特色的一些的中小微企的企業，由於是一些旺區、旅遊的區的情形之下它租金向上，因此，它亦都需要去找一些租金相對便宜的地方去發展。因此，我們都覺得，如果是當地居民能夠接受的情形之下，我們怎樣先將當地那個的環境素質是提升？包括有關的措施提升，然後，我們就考慮怎樣用方法，是令到這個的中小微企能夠進入這些社區。當然啦，這個是要合好仔細去做好這個工作。因為不同區，它有不同特點，有些區它可能在旅遊點附近，它可能真是能夠利用到這個旅遊點，地點的優勢，可能會引到一些遊客來。但亦都有些區它可能真是不是一個遊客，或者是旅遊點的附近地方，可能在這個的區域分工裏面，就可以仔細了，例如話可能設一些嘅，剛才施家倫議員提及過嘅，是否利用這個交通樞紐，去作一些的经济的一些這方面的帶動啊？又或者是一些特色消費的一些帶動？例如話好簡單，香港的一些鄰近地區一些嘅，例如波鞋街，又或者是話電腦商場啊，咁在些專門的銷售點去引起、帶起這方面的社區的經濟，其實，都是有可能去做到。但是，我講好重要的就是，先要讓當地的居民是接受和那個度是要把握得好啊，因為個度就是我自己接觸一些，落去一些社區，我記得有一個新的區是做繁文創嘅。那日，我接觸一個八十歲的老人家，他就樓上居民來嘅，我就話，阿伯，你覺得這排這裏這樣搞好不好啊？你覺得怎樣啊？咁他第一件事就答我，好，點解不好啊？又亮了，地方又衛生了、又清潔了。所以其實即是好多時，其實當地的居民，首先就考慮到究竟這一個的社區的經濟的發展對他自己的居民，即是那個居民的綜合生活素質有無提升？他對他自己本身附近那個的包括設施有無提升？作為他接不接收到這

個社區經濟在那裏落戶、在那裏發展其中一個重要關鍵的考慮因素。所以這方面來講，我們亦都會，即是好小心做好這方面的工作。咁特別是剛才大家關心的人資，令他跑少幾次等等這些工作，我們都要合理那樣去做好嘅。

咁另外，有關麥議員提及到，這一個嘅，即是職業安全，其實我都和大家一樣，是非常之痛心，我自己亦都是當日，亦都落左去地盤接觸那個前線的同事，就瞭解咗，有些地盤，它是當然我們有些員工，可能佢自我保護的意識是需要繼續提升，我們這方面勞工局需要在這方面那個的培訓啦，以及是宣傳，要加大力度，還有一些不合格的點，不合格的設施必須是嚴加巡查，遇到不合格嘅，必須要是立即要他停工，這個我們是堅定嘅。另外，亦都是考慮到，可能是因為越來越多個，地盤大，人手多，但是生手亦都多的情形之下，已經要求了，即是人資辦和勞工局，是立即是以後的一些的建築地盤的批核，是需要將已經曾經持有過澳門職安健的員工比例增加，即是話希望將在地盤裏面的生手的比例是減少，熟手是增加。因為有時即是受害者，可能他自己是熟手，但是他的工作夥伴是生手，都可能是引起其它的問題嘅。

咁另外是有關這個生產力和勞工局這方面，我們其實是已經是努力那樣是和高教辦這方面，探討怎樣可以做學分制啊？又或者是讓他們接受這方面嘅。其實他們的工作已經是 3 月 23 號，已經進行了第一次的會議嘅了，咁我們都是希望，這個是我們的努力的方向，希望在這裏做好這方面的工作。

**主席：**多謝司長。

今日我們超過了少少時間，等司長可以答覆晒大家。明天下午，我們再進行追問。明天下午三點我們繼續會議。

現在宣佈散會。

**（休會）**

**（三月三十一日會議）**

**主席：**各位議員：

現在開會。繼續昨日的會議。議程是辯論經濟財政領域 2015 年施政方針的政策。首先以立法會的名義歡迎梁司長和有關官員出席今日的會議。昨日一共有十六位議員提了問題，第

四組的四位議員，就作了第一輪的提問，司長都作了回應，現在進入第四組四位議員的追問時間。

下面請何潤生議員追問。

**何潤生：**多謝主席。

梁司長，各位官員，各位同事：

昨日司長的回應，亦都充分體現了梁司長在上任短短三個月，確實是花了不少的時間，做足功課，瞭解到居民現在面對高通脹的一個之苦，亦都知道一些鮮活的產品、油品是存在些什麼問題。我亦都第一次見到有主要官員在立法會將現在豬肉的一個的價格從入口的十九個幾到批發的二十一個幾，到零售的六十八個幾，能夠在議會議事殿堂裡面能夠講出，亦都充分看到政府的一個的決心。我亦都看到，昨日司長講啦，亦都用一個組合拳去舒緩這個通脹，平抑物價。我就期望，我相信，全澳居民都期望這一些組合拳，就不是一些的花拳繡腿，希望司長能夠是要招招有力、式式到位，能夠做到，講到要做到。

另外，我亦都感興趣嘅，就是司長講，在保障食物安全的前提下，會和鄰近的一些的省份會探討一些輪澳源頭合作的一個可行性，好像利用一些的財政儲備和鄰近一些的省份去持續咁樣供應給澳門一些農副產品。我自己的看法就話，這個的舉措，亦都非常之值得去探討的一方面能夠支持到國家的一個的發展；另外一方面，亦都能夠去拓寬輪澳產品的來源，增加供應去平抑物價，亦都能夠將我們的一個財儲，能夠多方面去進行一個的投放啦，一個合理的回報，是一個多贏的政策。我想亦都司長可不可以透露多少少呢有關的工作，現在的開展情況是怎樣？例如是哪些產品？在哪裡？

多謝！

**主席：**崔世平議員。

**崔世平：**多謝主席。

是，司長：

我想補充下就是話，我發覺上次我昨日問的中醫藥園這個問題，好似司長著墨不多，咁希望再聽清楚少少就關於我們中

醫藥園的發展的情況啦，還有為本地企業，還有我們高等院校的人士，或者有志在這方面發展的人士，究竟這個中醫藥園是作為一個粵澳合作框架第一個重大落地的項目，試過了幾年啦，現在實在，目前的情況是怎樣呢？同埋有無咩新的訊息可以給我們呢？因為始終我們覺得就中醫藥園這部分的訊息是在過去幾年來講是比較少啲嘅點嘅。

另外關於中期檢討方面，其實我提到就話，好支持政府想提出就話，是優先採購本地製造的產品和服務。這方面其實我覺得完全可以結合司長另外一個提議，就話推動工業轉型升級，是啟動本澳的工業重新定位和發展策略研究。這方面唔知政府可不可以通過和博企的合作，某個程度上公佈一些，即是現在博企其實慣常採購的商品、數量，希望這些訊息可以帶給我們澳門本地人現在在這個創新創業的環境之下，是可能主動地找一些新的商機，不是簡單做一個買賣，而是可能真是在工業這部分，我們都可能有些希望，有機會就話，振興番澳門過去的工業，讓它的成分比亦都可以逐漸增加返若干，在這方面希望是，司長亦都可以給少少訊息我們，在這方面的一些的想法嘅。

唔該！

**主席：**陳美儀議員。

**陳美儀：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

司長昨日回答我的問題，好似就著墨唔多，少了點，唔該你今日用多少少時間來回答，因為我些問題可能是具體了一些嘅。咁提到就是中小企那裡那個問題，因為你在施政方針之中，有提到就話，加快處理中小微企，外地僱員的申請嘅，咁大家就好想知道，到底怎樣先為之加快呢？因為現在好多政府部門，都有是有個服務承諾嘅，咁你相關的部門能不能夠都作出一些服務承諾？幾多時間先至為之是加快呢？想在這講下。另外，就是在審核的概念之中，有無區分大企和中小企呢？跟著下來，就想知道對於中小企有些什麼傾斜性的政策？在這裡想聽下。

年青人方面，除了時下的年青人想創業之外，其實大部分的年輕人都是就業的問題嘅，現在他們找工，即是澳門那個失業率那麼低，他們搵工是搵到工作做，但是找到對口嘅，即是



和他在大學學科返來的對口職業，就是有點困難，所以經濟適度多元，對他們是特別關注，即是他們會是特別關心嘅。咁亦都希望，司長提下，即是介紹下，現在現時澳門的發展是否即是等於已經是達到經濟的適度多元呢？因為在粵澳合作框架協議之中，提到 2015 年，澳門經濟適度多元發展是初顯成效，想即是大家對比下，到底是否這個已經達到預期的目標？如果不是嘅，咁你有些什麼的方向？即是未來會怎樣去達到這個目標呢？區域合作方面又是你怎樣引領我們的中小企能夠走出去？

多謝！

**主席：**麥瑞權議員。

**麥瑞權：**多謝主席。

司長：

咁其實大部分的問題司長都答晒啦，不過我想跟進下，就是工業安全方面，有關專家學者在 2007 年的建議，其中他提到這個安全文化制度建設有以下的建議：一、推行這個產業標準化制度；二、工人持證上崗；三、總承建商及專業分判商設分級制度；四、完善激勵制度；五、就設立這個警示制度。另外，就是對於安全文化制度的推行的建議，開完研討會之後，專家學者給了好多意見，我想問下政府在這方面執行了幾多條？點解是執行？點解不執行呢？可不可以解釋下？就是這個論文，就是勞工局的研討會裡面，是建議了，我想跟進返這樣嘢。

另外，就是有關那個昨日講消費者權益的問題，其實因為時間的問題，我就講有一間藥店，它是賣三百幾蚊一盒藥，但是其他的藥店是賣六十幾蚊一盒，咁點解伶伶仃仃那間會抬價抬得那麼高？哪個去監管它？即是別人病好慘嘅了，你還賣貴藥，但是，又無人監管嗎，無法律監管嗎，這樣才大鍋。好了，伶伶仃仃抬起價錢這樣嘢算是，即是法律上哪條有無辦法可以制裁它呢？因為消費者委員會覆我都話，現在都無咩辦法，最好和他談下，唔好咁做嘅啫，如果他再是這樣做又怎樣呢？即是主要就是這兩條。

另外來講，又有關這個《採購法》來講，因為我看到文本是 76 頁講，是年內才爭取有關的法案，就是送交去，即是做個草案然後送去法律部門，但是現在我們繼續好多大型工程是招緊標嘅，咁點算呢？

唔該！

**主席：**請梁司長回應。

**經濟財政司司長梁維特：**首先有關這一個源頭，即是話解決物價這方面來講，照我掌握，就是民政總署亦都是正在同例如四川那邊係傾著一些蔬菜這方面的供應。由於正如我所講我們要確保這個食品的安全啦，因此，就這方面的工作都是由民政總署這方面是牽頭嘅。

另外，就剛才崔世平議員，亦都問到就是有關於會不會即是考慮將個博企和澳門的供應商、採購，是擺在中期檢討，一定會嘅。因為這個其實就是，我們都覺得是屬於一個博企它有無履行這一個的社會責任的其中一部分。或者亦都可以簡單啦，我舉一個例啦，最近，亦都是即是我們都主動向一些的博企，瞭解它們本地採購的一些的情況，咁我求其攞一間的企業來講一講，這一間企業在 2014 年在採購方面的營運和資本開支是九十二億左右，而其中是七十五億，即是大概是 81%，是支付給澳門的供應商嘅。即是，看到，就它們在七千六百三十間的供應商裡面，本地的供應商是佔了四千五間，是佔了即是本地的供應商的比率是 60%。而在過去十二個月的訂單裡面，一千五百八十四張訂單裡面，是一千零八十九張訂單是給本地供應商，即是話，本地供應商是佔了百分之六十八的一個這樣的供應嘅，即是個訂單數量那裡，那是簡單求之，即是舉一個例子，讓崔世平議員是掌握啦。

另外，是有關於這一個嘅，陳美儀議員談及到好關心我們青年人，亦都關心到我們怎樣去透過區域合作，透過我們其它的舉動能夠讓青年人，是繼續有所發展。青年人的成長、成才、成功，一直都是我們特區政府非常關心，所以無論是就業或者創業，我們都希望製造客觀條件，讓他們是順利，是根據他自己的選擇，即是有所發展。因此，無論在就業方面來講，我們都講我們需要是透過更多的政策講解，是讓年青人瞭解到他究竟是選擇就業啊？還是創業？如果就業，是因應著國家的政策、因應著我們澳門的一些的唔同的環境出現，又因應著本澳自己的經濟結構出現，他搵一條他最符合他自己的道路，這方面來講，是我們可以做的嘢。亦都是，同一時間就是例如一些我們的區域合作，又或者舉個例，好似昨日我講到的利用我們的財政預算去和國家發展銀行考慮是否在個中葡發展基金裡面去作一些投資？事實上在傾的過程之中，我們不是只是講那個的儲備的回報那麼簡單，事實上我們最近在透過這個這樣的機制，都和他們傾緊，他們都答應了就話國家開發銀

行，如果我們是有所參與的時候，他們都可以和我們同一時間，是每年栽培是幾位的年青人，又或者是來自金融界的從業員，讓他是共同咁樣，即是在這一個的國家開發銀行有關這個葡語系國家等等這些的項目那個過程之中，是有所參與，咁樣變了，我們除了是運用這個儲備得到有效的回報，同一時間，亦都希望透過這個舉動是讓他們是有更多的鍛煉的機會、更多的學習的機會，亦都是我們的想法嘅。

咁有關於麥瑞權議員指出的這個藥房以及的價格，以及是何潤生議員都比較關心關於豬肉等等這方面，咁其實，有關這個超市等等的設置，我想這兩方面來講，希望現在請消委會的同事是答一答。

唔該！

**消費者委員會主席黃翰寧：**多謝司長。

主席，各位議員：

有關這個鮮活零售市場的情況，據我們所瞭解到，街市以外的零售肉類、漁獲、蔬菜等等，是受市政條例第 17 條的規範嘅。根據規定，街市以外零售急凍肉、冰鮮肉和蔬菜，這三類鮮活食品，基本上是開放嘅。當然，經銷場所和運輸工具是要符合衛生條件，還有要取得民署的準照才可以經營嘅。

至於街市以外零售新鮮肉和漁獲的食品，根據有關上面所講的規定，還需要遵守一些額外的規定嘅，譬如話，經營場所要是在澳門半島街市是三百米至六百米範圍以外嘅，同一個場所只能夠賣冰鮮或者新鮮的其中一種肉類，主要是避免對消費者造成混淆。只會是符合上面的條件，任何經營者都是可以自由進入鮮活食品的市場零售嘅。

在藥價那裡，我們為了維護消費者的知情權，我們是持續收集，並且向消費者提供這個日常生活用品的價格資訊嘅，即是換句話講，除了恒常的超市物價調查之外，亦都針對這個社情民意，是進行專項的調查。非處方藥物，亦都是本會專項的調查對象之一。自從 2012 年起，至到現在，我們進行了十八次的價格調查，收集了三千四百五十二個數據資料，那樣我們都曾經發現過，過往有一些，有一種藥水，咳藥水的價格，它的差價在 2012 年的時候是高達八成嘅。近期，今年啦，我們都發現到啦，有一種枇杷膏，它的差價是相距去到六成嘅。所以，我們會繼續針對非處方藥物是進行價格調查，務求為消費

者提供更適時的價格資訊，相關的調查結果是可以透過我們的網頁和手機應用程式是可以查閱嘅。另外，關於藥房、藥物、藥劑師等等是受到 9 月 19 號第 50/90/M 號法令的管制嘅。咁消委會一旦發現藥房，如果有違規的行為，就會依法是轉介有關的監管部門，衛生局跟進處理嘅。

多謝！

**經濟財政司司長梁維特：**跟住係請人資辦是答覆這個中小企業的輪勞政策。

唔該！

**人力資源辦公室主任盧瑞冰：**多謝司長。

主席，各位議員：

就有關人力資源在處理我們僱員申請的方面，我作一些簡單的介紹啦。咁因應返近期澳門經濟社會持續的發展啦，對人資需求的殷切啦，咁在外地僱員申請的數量，亦都不斷增加嘅。我們辦公室在完成個案的數量，由 2013 年底的三萬六千四百八十九宗，上升到 2014 年底的四萬五千五百九十一宗，增加了……即是完成個案的數量是增加了九千一百零二宗，咁個增幅是百分之二十四點九嘅，其中家務工作僱員的申請完成的數量，同比是增加了二千七百二十五宗，增幅是百分之十三點二，而專業和非專業的申請完成的同比增加是增加了六千三百七十七宗，增幅是百分之四十點四。咁因應返那個個案量的不斷增加，但是我們人力資源辦公室的人員人手是由 2012 年的高峰期的九十個僱員，下降到我們現在是得返八十五名的人員嘅。咁但是，儘管如此，我們辦公室亦都是繼續是致力是透過優化行政程序，在不影響審批嚴謹性的情況之下，制定內部的工作指引，縮減那個審批時間。咁我們的內部指引就希望就是話在對家務工作僱員的申請，就在十五個工作日裡面完成；而那個專業的申請，我們希望是在三十個工作日內裡面完成啦；而對於非專業的續期申請，只要個申請人是按照我們的申請指引，在那個聘用許可到期之前的四個月或者五個月之前，向我們辦公室申請的話，我們人資辦，就會是在那個批示許可到期的兩個月之前是會完成那個審批工作嘅。而對於那個非專業的輸入申請，咁我們辦公室亦都是因應返那個行業的特性啦，還有企業的規模作出分流，希望是這樣可以扶持到中小微企和相關行業在人資方面的需求。

咁我的回應是這樣。

多謝主席！

**經濟財政司司長梁維特：**請勞工局局長答一答麥瑞權議員這個工業安全。

**勞工事務局局長黃志雄：**是，多謝主席。

關於那個麥議員提出的推動那個產業標準化、持證上崗的制度，實際勞工局會配合那個行業的需要，會培訓相關那個從業員的培訓，例如電工、水頭工、重型機械維修電工這些，亦都課程裡面加入職安健嘅。而對於那個警示的制度，實際亦都會在 4 月嘅，我們近期有幾單嚴重意外啦，咁我們都定了在 4 月的中旬，會對一些意外會發佈一些，問的原因是哪個？怎樣警示嘅？希望從業員亦都瞭解到嘅，這個我們會 4 月 15 號會發佈嘅。

多謝。

**經濟財政司司長梁維特：**財政局看下夠不夠時間答一答採購法？不夠了。

**主席：**下一輪啦。

下面請高開賢議員。

**高開賢：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

在昨日聽了司長一些回應，在裡面是提到了是近幾年一些薪酬方面的變化，亦都講出了一堆的數據出來。但我覺得相關的數據，似乎未能夠是細化，亦都不能夠是反映到現在市場的這個實況。現在澳門，我看可以話是分開了有兩個市場嚟度，一個是博企、大企的市場，另一個是中小微企的市場。在博企、大企的這個收入，相對來講是會比較高，咁亦都可以話是拉高了整個的工資的水平。但是在統計的這個資料裡面，我們是看不到這兩個市場一些的实际情況。所以我在這裡我建議，政府是否應該是將這兩個市場的統計的數據能夠分開來到處理？又或者將一些特許專營的企業和一些非特許的企業，能夠分開來統計，咁樣是否才可以，能夠較容易是反映到現在澳

門一些經濟的實況？希望政府能夠考慮。咁亦都看了有關司長的範疇，覺得今年這個經濟財政範疇的內容，是相當之詳細，亦都好細緻，咁希望司長和你屬下的團隊，都能夠好具體認真那樣，落實好每一項的施政目標。

下面，我是有幾方面是亦都想和司長，大家是探討一下嘅。咁首先在完善勞動法律法規方面，政府是總共提出了有十一項的內容，其中，亦都有部分是列出了一些時間表嘅，這裡我只是要求政府在制定和勞資雙方有關的法律法規的時候，是必須要做到一個平字和一個新字。平就是不傾斜，要均等。但是在過去無論是立法或者是修法，涉及到這個勞資雙方嘅，我們都覺得政府的這個取向總是向勞方有所傾斜，認為勞方是弱勢而忽略、甚至是無重視到資方所提出來的意見，這個是對僱主方面，對資方是極不公平。就好似在施政報告裡面，我們是看到在解決勞資糾紛方面，只是強調協助受害的僱員盡快獲得賠償，咁好明顯，政府的立場已經是偏向了勞方，點解受害方一定只是這個僱員？對僱主的保障又有幾多？那對僱主又公不公平呢？

政府亦都提到今年首季是要完成檢討和修訂《勞動關係法》的框架，咁希望政府在制定這個框架的時候必須要持平，立法是必須要體現公平，亦都要平衡，不能夠只是側重維護某一方的權益，咁樣是會不利，甚至是影響經濟的發展。另外修法亦都要跳出原有的框框，政府要有一個新的思維，要有決心去除舊的、訂立新的、好的法律，同時，亦要配合經濟環境、要符合服務型社會的實際需要、要具有操作性。在這裡我想再強調，就是立法不應該假設工人一定會是被剝削，而一味對僱主是提出太多硬性的規範，在《勞動關係法》的修法方面，工商界是強烈要求，必須要增加勞資雙方可協商的機制，讓僱主和僱員之間可以靈活那樣訂定工作條件，以達至勞資兩利。

第二方面由於這個勞動市場供需失衡，司機亦都是極度之緊缺，好多的商舖和企業的營運，已經是造成較嚴重的影響。現在司機不足，唔係只是單純一兩個行業的問題，幾乎各行各業都是面對著這一個困難，特別是中小企的送貨司機，最難請人，校車司機亦都無人願做。政府一直不批准輸入司機，但是又無具體的科學分析和判斷的理由，只是社會上有意見，以一些假設性的、未發生的所謂憂慮去斷定輸入外僱司機一定會損害本地工人的就業，政府就一刀切不批准。對於施政方針裡面提到職業司機不足的問題，政府要等理工學院研究報告才再提出相關的措施，我希望稍後的研究報告能夠不偏不



倚，如實反映出各行各業缺司機的現實狀況，亦都希望政府能夠在確保本地職業司機優先就業的前提底下盡快解決司機的問題，希望能夠切實幫助到我們的中小企。

第三個方面，關於扶持中小企發展方面，在今年，看到司長亦都有些新的想法和構思，在優化中小微企營商環境方面，政府是提出將會研究設立企業聯絡員，或者叫營商幫手，主動向企業提供行政服務諮詢，或者是協助企業解決營商中遇到的問題，這個構想我覺得是相當之不錯，過往我們亦都曾經是建議政府提供類似的相關的服務，幫中小企能夠找出問題，協助中小企傳承、壯大，甚至乎是轉型。對於這一個計劃是，我看是，怎樣能夠是可以協助到些企業是解決到問題，是否真是能夠做到跨司、跨部門去處理呢？有好多嘢，昨日司長亦都介紹，我覺得可能還是在司長的部門裡面，能不能夠跨司去處理呢？我想這個還是需要我們再進一步去探討和研究。現在中小企，現在最需要的就是，政府便民、便商的服務，不管你部門之間怎樣跨法，最緊要就是能夠去到一個部門就可以解決曬所有的問題。

另外這個所謂營商的幫手，和現在貿促局的中小企服務中心又會不會出現了一些功能重疊的問題呢？這裡，亦都希望司長能夠回應一下嘅。咁最後想提出就是對於這個支持創立和推廣品牌方面，今年政府是繼續實施扶持中小微企，飲食的特色老店計劃，但是在現在越來越多的特色老店，可以話買少見少，做老板嘅，可能有些年紀大，而子女又不願意接手，又無徒弟，即使是政府提供資金的幫助，他們可能都無心無力去做啊，最後可能就是結業，咁不要講話進一步怎樣去開拓。對於這一類特色的老店，經濟價值可能不是好高，但是大家都認為它們是具有澳門的特色，是澳門獨有嘅，可以話亦是澳門的一些珍貴的遺產，亦是澳門經濟多元中的一元。我們認為政府扶持特色老店，除了在資金上的幫助之外，更加要好好那樣考慮怎樣保留，用一些這個文化特色的保育這種方式來到去幫這些老店去傳承，留更多澳門的特色。

**主席：**張立群議員。

**張立群：**主席、司長閣下，各位官員，各位同事：

大家都知道澳門的博彩業在這年來是好急降、下降的生意，咁但是澳門人主要的收入，亦都是由這個稅收攞返來嘅。咁現在司長亦都講過，早有預算，今年的會是二百億，除了一百億開支之外，都還可以有盈餘做其他嘢。咁其實博彩

業，一路都是有人提議話，不要請外勞來派牌，要用本地人，咁到底用本地人，些人就話培養本地人要上游，提高職業，這個口號，就講了都好多年嘅了，咁政府可不可以講條數話這麼多年培養些人上游去到什麼職業？譬如酒店職業，哪些高層的職業可以給他們去做？有無這些這樣的數字呢？對於培養是由政府做了幾多個培養班呢？譬如現在社會，旅遊學校，就即是旅遊好多學校學生出來，都是幾好嘅，個個都是幾好，除了這些無咩專業的訓練，譬如你現在話那些中層的職員，一定是要對英文程度，其它程度，都一定的水準嘅。這些培養，培訓這些博彩的成員，可不可以找些專門點的學校給他們，培養他們專做哪樣嘢？咁如果無目標性嘅，個個不知去返完幾個月學、做完幾個月嘢，根本他自己都不知他做過些什麼。咁到底，我最想知道就是，到底現在成功能夠提升了自己職位的人，是有幾多？

再其次就是，剛才司長都講開就話，有些產品，希望博企要用返澳門的品牌，司長講出就百分之六十的供應商是澳門人，但是其實供應商和品牌是兩樣嘢來嘅。現在好像我們澳門最有品牌就是些手信啦，什麼餅家什麼那些啦，供應那些啦，真是澳門製造做的有部分，這些就是值得是要一定要用它，不是用它，是要跟它買嘅。但是你話如果有 60%是去經過洋行，trading 那些公司買返來嘅，咁其實即是等於無用嘅，即是哪個開這一間公司代理，就博企一定要去買，咁咪變了還可能是一個壟斷添。咁到底現在這 60%的商人是澳門人、香港人，或者甚至乎博企自己開間嚟度用第二個名稱開間分公司嚟度，就照自己跟它買，這些屬於都是供應商。所以我想知道司長講 60%，到底是本地品牌，本地生產，不是代理商，如果是可以這樣做的話，我相信，趁這個機會特首、司長可以就是話，哪類嘢在澳門製造，可以發個牌給它做，而澳門所有博企都可以，一定要買嘅，當然個水準要合格啦個產品，如果這樣，就真是提升澳門的工業生產品牌。因為現在好多種類在澳門，有人開間廠，做了，譬如些水廠，你做了，個價錢都不夠人便宜，不夠人靚，個名叫做，咁亦都是自己都無得做。即是我希望，這 60%之外，之後全部都希望怎樣培訓給這些廠商有一些機會去做澳門嘅嘢，這個才是最根本的嘢來嘅。好似現在培訓，今日大家都講話青年人要怎樣支持，給個機會他們創業，做好些東西這樣。其實澳門人，咁個在今日的社會來講，好似就不是話那麼積極，個人來講不是那麼積極，只是話我們澳門政府和些人，個個都話，喂，他又沒錢又給他開舖，又借幾多錢給他，啊，又幫助他什麼嘢給他。但是你給那麼多希望他，變了他自己都沒機會自己爭取嘅，所以我覺得，就是只有這些年青人是唯有就是在個教育方面，你們開些

專業學校，令他有一個專門，因為點解呢？你有派牌之外拎出來的人，你讀完書出來，剛才個議員都講了，你外國讀完書返來，因為你本地無其它工商業可以支持他的讀書的收入啊嘛，噏！他大學讀完書返來有一個博士，你叫他拿二萬元，他一定是嫌少嘅。咁你澳門入邊，除了博彩業，酒店裡面高層，哪個可以給到幾萬元個月他呢？所以這些條件不是話政府栽培他做生意，其實是應該栽培這些年輕人去外地讀書，給他有個良好教育，返來澳門做些嘢，就比較好，你現在日日都是給錢他創業啦。噏，你看，譬如現在計條數，創業的嘢我都未聽過有幾多個成功，在澳門拿個例出來，一百，幾百人創業拿錢，有幾多錢未收返，上次譚司長都講過那個年代啦，咁實際成功創業的有幾多個人呢？這些我們不可以話，由他啦，不記得數，給了幾錢算數了，個政府有錢，就變了，個個有個依賴性。

現在我們澳門就一直都講話多元化，會展、中藥、文化創意，多元化的政府實施就是重點就是中藥啦，中藥園，好似在橫琴那個中藥園，實在我聽珠海些朋友講，喂，咁多年來一無所事，未做過嘢的乜濟，連地些平整都未做晒好似嘅，咁確確實實是不是這樣，我只是聽返來啊，不是我自己嘅咩……但是我都相信人哋講得這樣嘢都不會假嘅。咁到底中藥園亦都沒明確話，澳門的人可以在中藥園做些乜嘢、做些乜嘢。

第二個就是會展業，會展業現在我剛剛聽到司長話有人入標申請做搞會展那些，會展其實，好耐都需要嘅，到現在都有會展，但是有些地方太貴，好多條件不適合，咁有無可能話會展，自己政府起個地方做會展？或者給私人起一個會展？但是這樣嘢要先承辦，成立一個學校，訓練這些會展的人才，澳門來開會展，根本就無人，請不到人，又不准帶人來做，什麼都不准。所以，這個亦都是一個好困難的產業，希望司長能夠講下。咁短時間……噏，澳門投資基金那裡，咁我想問司長對於這個亞洲亞投銀行，我們澳門有無優先呢？

**主席：**崔世昌議員。

**崔世昌：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

首先我想和司長提一提，關於勞動力的問題，因為不論勞方、資方，都是好關注的問題，亦都是整個社會關注的問題，當然勞方和資方是有不同的觀點，亦都有實際的情況在他

們大家都看到出來。但是我從另外一個角度看，其實我們澳門特區政府在此時此刻，應該最重要嘅就是要去探討，同埋要付諸行動，關於怎樣去做好這個技術型的勞動力，而是本地人。因為我們，是由一個是低教育的地方，幾十年前在我的年代的時候，中學畢業已經好好，大學畢業寥寥無幾，出外讀書更少。咁但是現在已經發展到一個，是有八成多的中學畢業生，去讀大學。咁其實來講，比起美國，還要多，在歐洲來講，尤其是好似最發達的德國，我如果無理解錯，應該無一半人是去讀大學。咁其實我們可以做一樣嘢，而去培養這些技術型的勞動力，其實最重要的一環就是職業的教育，但是其實職業教育就是我們澳門最弱的一環，咁我覺得司長在多方面都是諗了好多嘢，亦都盡了好多力，我覺得梁司長應該和阿譚俊榮司長共同努力，在未來這兩三年，打造一個新的景象，能夠令到不論學生、家長，或者社會人士，都認為職業教育出來的人，是澳門的重要一環，而是唔俾人標籤化，而是令到，正如我們麥議員成日講嘅，讓他們持證上崗，有尊嚴、有文憑，亦有好的收入，我想這個才是我們在這段日子裡面和未來日子裡面，社會人士、政府和勞資雙方都要共同努力，去做好這個工作，這個只是給一個意見司長啫，不用回應我嘅。

另外一個，就是在稅務方面，司長在你的範疇裡面提到，是《稅收法典》。其實我今日都想和大家講講關於《稅收法典》，其實這個《稅收法典》的起源是 1950 年，在葡治時代的稅務執行法典，已經行了幾十年。在 2001 年，回歸之後，政府起手關注這件事，是已經想去將它修改做成一個《稅收法典》。咁但是經過 2011 年、2012 年交來立法會，後來由於一些技術上問題收回了。咁在司長的這個你的文件裡面看到，今年會拎來，咁我好希望今年真是能夠拎到來。因為，在這個、這十年來，回歸這十年，整個澳門的社會是變化好大，所以一個《稅收法典》是急不容緩嘅。

另外，和《稅收法典》另外息息相關的有關的另外一個行業就是會計師的規章，已經是準備了一段時間，相信，希望司長是多點關注，能夠在今年是能夠是出台，來到立法會，來能夠是通過之後是實施。因為這個是對於和外界的接軌，亦都能夠是解決一些歷史問題，更是易於業界和商人去操作，咁我覺得這兩點，希望司長是以予關注。而我有一個問題，是想和司長是交流一下嘅，就是關於這個是金融的基建方面，為了配合產業的多元發展，金融基建方面，亦需要現代化、多元化的發展。現在客戶嘅，澳門的各銀行發出去的支票是經過銀行商戶收清算後，才能確認支付。但是這個程序仍然滯留在二十幾年前由澳門金融管理局設置的實票交收方式。鄰近地區，如香港

已經執行支票交收電子化多年，據聞本年底，更將推出電子支票，而國內的支票交收清算亦已進入非人手操作，我們應該，借鑒鄰近地區實行銀行票據的清算電子化，以簡化這個交收程序。

另外，國內和鄰近地區，如香港，均已設立信貸資料庫多年，客戶一般的負面信貸資料訊息在經當事人同意下，均可取得，此訊息將是使到金融機構有效防範金融風險，若以後如政府其它大型機構在招聘員工出任相關敏感，或者重要職位時，亦可適用。現在澳門在這方面仍然是一片空白，特區政府可考慮建立這些的信貸資料庫，以減低金融的風險，當然，在構建這個信貸資料庫的時候亦要注意個人私隱方面的考量。本人覺得無論在粵、港、澳，或者珠三角地區融合一體化的議程上，及在本地的金融運作，以上兩個金融基建的項目的設置均有其必要性。關於金融機構管理特區政府考慮以商業模式設立一個機構，這個機構可以是公營、私營、公私合營。

就以上的內容，可否請司長是現在作一些回應？

多謝司長！

**主席：**黃潔貞議員。

**黃潔貞：**多謝司長。

各位官員，大家同事：

下午好。

司長，今日想和你探討的，不是什麼大經濟、大投資、大生意的問題，我想和你探討的是一個關於家的一個問題。家庭是組成社會的一部分，亦都是推動社會勞動力產生的必要的基地，幾乎在全民就業的情況之下，衍生出來的就是越來越多的雙職家庭，家庭裡面有老有少，家中有人要照顧，再好的就業前景，如果是無人照顧家庭裡面這些人，無人照顧家事的話，他們都無機會去參與。因此，要雙職家庭的打工仔無後顧之憂那樣工作，家庭友善政策和家傭的幫助是好緊要嘅。我先講家傭啦，多一個家傭，雖然是多一個外傭在澳門，但是亦都多一個本地的勞動力，多一個真心為澳門做事的人，現時家傭對雙職家庭的照顧和家事的分擔起著重要的作用，現時家傭的市場裡面的人數已經超過兩萬人，如果當局家傭市場規管不好，影響嘅就是兩萬幾個家庭。局方整日都話家傭有《外傭

法》、《勞動關係法》去規管，而昨日勞工局在回應的時候，都話 2012 年已經就著過冷河的制度去修法啦，應該可以用來規管家傭市場的亂象，但是家傭的僱主對我們反映這些一些幫助都無，因為勞工局，只是會識得幫勞工，而不會幫我們家傭的僱主嘅。所以，當問到勞工局點解不設立一個專門的部門去處理這些僱傭和僱主的糾紛的時候，勞工局就會話，因為我們都無收到過求助，但是我再問返些僱主，他們是不是，他們不是不想去勞工局，而是他們覺得去勞工局幫不到自己。因此，我希望司長你可以，令你們的勞工局啦，可以正視這一個的問題，如果過冷河的制度可以發揮到作用的話，僱主就不會這麼多的不滿，而我亦都不會多次這樣質詢，亦都不會有這麼多僱主的求助，我都是由 2013 年開始問到現在了，就家傭規管方面，前經濟司司長譚伯源，已經在上年的 1 月，承諾會堵塞以旅客身份入境作為這個旅客找工這個這樣的漏洞，希望去修法啦，但是一年過去了，特區政府在這方面，一點進展都無，什麼時候才可以堵塞這個的漏洞呢？我們不知道。現在家傭除了跳槽，更加出現虐兒、偷竊、過界勞工這些問題，所以現在的僱主，更加是要求要加快修改這個《外傭法》啦，加入這個出入境條例，修改職介所、介紹所准照的運作制度等等。雖然今年在施政報告裡面講到，四次要提及到聘用《外傭法》要修法，但是只是完善、加強、監管、持續這些這樣的字眼，想問未來修改外傭，修改《外傭法》幾時才可以真是進行落實呢？現在是去到修法的哪一個階段呢？

另外，就職介所的經營手法問題，一直都被我們僱主，困擾嘅，他們會投訴話，這個職介所有一些這個惡性的經營手法。咁我想問下，現在這個職介所這個准照及運作的制度的修法的法案，修改成怎樣呢？幾時才可以真正那樣提交來到立法會呢？

另外了，我知道，其實澳門是無正規咁樣從東南亞，輸入這個家傭嘅，但是局方一路都話，是有和這個有關家傭的輸出國保持個聯繫。但是，在我上次的質詢裡面，當局回應，就話因為涉及到跨務輸出國的協商的問題，所以，一路都無和這個有關的東南亞的國家有些什麼的協定，希望他們這些有質素的家傭可以輸來澳門。我想司長，你在這方面都要跟進一下嘅。

另外一個家，就是家庭友善政策，亦都涉及到家庭友善政府，在施政報告裡面，提到今年會修改《勞動關係法》，研究去增加這個男士有薪侍產假，咁但是，增加這個男士侍產假，已經是兩年了講了，現階段依然是停留在這個研究的階段，我覺得不應該，是應該明確是好清晰我們在修改《勞動關係法》的



時候，是要加入去討論嘅，我相信，希望司長你可以正視這個問題，是我們希望是來緊修法的時候可以落實。而修改《勞動關係法》啦，我亦都希望透過今次的修法，可以加大對員工的保障，因此希望今次修法的內容，可以更加明確啦，可以話給我們知道會不會有延長產假啦，增加喂哺母乳時間的等等，其修法的時間表又是怎樣呢？

另外我想講嘅，就是關於這個推動博企外僱工作住宿和交通安排責任這個問題。上年啦，特首參選政綱的時候，政府就將研究規定博企要履行社會責任啦，研究推動博企承擔外僱員工的住宿和交通的安排等等，在這次的施政報告裡面啦，亦都會提到嘅。咁我們看返，嚟緊有數間的博企將會落成，外僱的數目亦都會不斷那樣增加，只會進一步那樣，提升我們這個租金市場、交通、醫療服務方面的壓力，對我們本澳，亦都會造成一個好重大的一個衝擊，而施政報告裡面，亦都提到就是話，會要求博企履行這些社會的責任啦。咁我想問下，當局有什麼的措施確保這些博企會履行對外僱員工一個住宿和交通安排的一個責任呢？而面對未來外僱數目的進一步的提升，政府對外僱的整體的住宿安排這方面，會有什麼指引給博企呢？，我想問一問就是，如果在住宿方面了，你會要求博企是興建宿舍給他們的員工啊？還是話要這些博企，幫這些員工去租賃我們現在澳門的一些住宅的單位？如果是租用現在的一些樓市的一個空置的單位，豈不是又令到我們澳門的一些住宅單位會更加緊張？亦都有可能推高我們的樓價和我們的租賃市場，我希望司長亦都可以注意這方面嘅。

最後我想提一提，就是關於這個中等收入人士支援那方面嘅，咁在長官答問的時候，都好明白到我們中產，現在成為夾心人，生活的逼人，亦都回應我的時候，就是話未來啦，會對這個中產收入的人士，會多一點的支撐，還有檢討這個稅務。因此，我都希望司長去盡快，就這個中等收入人士的免稅措施，可以進行一些研究的工作，因為現在十四萬四這個稅，已經是 2009 年去制定嘅了，當時的入息中位數是一萬元，現在的入息中位數，已經去到萬六元。即使我們現在賭收下跌都好啦，但是我們今年，特首的施政，亦都無削弱到一些對弱勢的支援啦，可見啦，政府，其實都是體恤民情，希望去改善我們市民的生活嘅。咁我希望啦，司長來緊，真是要研究、要提升我們職業的免稅額和提升退稅的一個上限，體現到它對我們中產人士的多一點的關顧啦。咁除了提升免稅額之外啦，我剛才亦都話要探討個家的問題，所以，我都希望司長可以關心下我們中等收入的家庭的一些實際的需要，未來在修訂法制的時候，希望可以考慮引入更多元素的稅務規定，例如參

考鄰近地方啦，對於供養長者、子女和傷殘人士的家庭，提供免稅額啦，以及他家庭的情況啦，回應返他們中產收入人士的一個需求嘅。

唔該！

**主席：**請梁司長作回應。

**經濟財政司司長梁維特：**多謝高開賢議員、張立群議員、崔世昌議員，以及黃潔貞議員的一些問題。

想先答一答，就是高開賢議員有關於這個統計數字更加精準這方面，咁非常多謝你的意見。咁事實上，統計局行業年度的調查，是有按到我們規模，即係如員工人數去細分的一些統計表嘅。咁今年，亦都是會考慮，編制一份，即是特別是中小企業專題嘅，這方面的統計報告。

咁另外，是有關於大家都知道，其實，在經財司這方面來講，從來對於勞資這一方面，無論在法律法規，以及是所有的考慮，都是以剛才高開賢先生所講嘅，就是平衡，我們怎樣能夠是不偏不倚去做好這一方面的立法的工作以及修法工作？這個一直都是我們的態度來嘅。咁我們亦都是，過往亦都是無論在所有法律的修法也好，或者修訂也好，或者立法都好，都會透過我們不同機制，包括在社會協調常設委員會，去分別聆聽，社會各界的人士，包括是商界和，是勞工界的人士，所以，請大家放心，咁我們這方面的工作是會做好嘅。

咁另外，是有關這個職業司機那個的報告，是由於現在仍然是在理工學校學院那裡，是進行緊有關的工作，咁大概是 4 月左右，是會 4 月尾左右，是會給一次，完成了一次初步的一個的一個的報告，初步的一個報告，這方面，我們會繼續跟進，亦都會適時向大家是匯報嘅。

咁有關於剛才張立群議員所提及到本地採購，本地員工向上流動那樣，事實上其實這些答案，正正就是我們中期檢討，其實要探討嘅，要取得一些的結果來嘅，即是我們怎樣透過個中期檢討去讓我們更好掌握這六個博企它究竟它本身的員工向上流動的情況是怎樣啊？它那個採購的情況是怎樣啊？是否符合到它當年那個的批給合同那個要求啊？又或者我們符合到社會對它一些，履行一些社會責任等等這方面，所以這方面來講是我們中期檢討一個重要內容來嘅。咁而中期檢討的工作，是剛剛開始，所以，就在這一方面我們期待這個，我們亦

都相信這個報告，是在這裡是有一個比較好的答案出來。

咁根據這一個大家關心的《稅收法典》，以及是《會計師規章》，我請是財政局答一答。

另外，我想講一講就是有關於這一個黃潔貞議員所關心中等的中等收入人士這方面，咁除了我們將那個免稅額之外，其實，我們都有個退稅的架嘛，我們的退稅，是六成的退稅，最高金，是萬二元，這些都是針對著是中等收入人士的一些的舉措。就先請是財政局答一答，關於這個《稅收法典》，以及是《會計師規章》。

唔該！

**財政局局長江麗莉：**是，多謝司長。

主席，各位議員：

有關《稅收法典》，咁我們就已經是跟進緊，因為，我們其實在上年，已經是完成晒那個《稅收法典》那個修法的程序嘅了。咁在今年，我們上年年初完成啦，咁我們今年，就收回返法務部門提供嘅，給我們的意見，咁現在是正在喺度檢視緊他們提出的意見，咁我們就會盡快去按照他們的意見去分析，分析和去整理我們那個《稅收法典》裡面的條文啦。

咁隨後，我們就會就再次，向譬如一些專業的團體，去聽取意見啦，例如律師公會，會計師專業聯會，用嚟收集更多的資料，咁我們是預計，在今年內，就會再次，就會再去上呈立法會嘅了。

咁另外關於會計師的那個法規，因為最初，我們是以法規來去制定嘅，咁跟著聽取了法務部門的意見，就應該更適宜是用法律的方式去處理嘅。咁我們現在，已經是完成了，咁在 2 月份，我們已經是交了給專業團體，聽取他們意見了，咁我們收回他們意見那陣時，咁我們會盡快，就去開展，整合晒所有意見，就會盡快去再去送返法務部門再聽取他們意見，我們亦都會是爭取在今年內，就去送立法會，開展這個立法工作嘅。

**經濟財政司司長梁維特：**有關大家都非常關心這個橫琴中醫藥這方面了，或者我可能花長少少時間，因為其實昨日都有議員是非常關心，咁花少少時間去和大家講講。咁事實上，中醫藥，中醫藥產業，確實是我們特區政府即是推動產業多元的

發展其中的一個好重要的戰略部署來嘅，所以，長官在今年的施政報告都再一次表明了我們發展中醫藥那個的思路，所以，我們正在是致力那樣去促成澳門的國家重點實驗室，還有籌設中的世遺的傳統醫藥中心，和橫琴的粵澳中醫藥科技產業園有機結合。所以，長官其實亦都是表達了，我們需要加快推動這一個新興產業的方向。咁我們從這一個制定中醫藥國際標準，還有是帶動生產啦、教學啦、研究的協同創新，咁加快科技成果向產品化，或者是商品化去轉移，咁去共同建設這一個中醫藥現代化和國際化的平台。咁其實在過往幾年來講，其實我們都認真那樣學習，從即是穩紮穩打這個角度，咁先行先試的方式，已經啟動了橫琴中醫藥這個科技產業園的規劃，還有是基礎建設，咁亦都是不斷去瞭解緊國內外的一些相關的經驗。咁現在這方面，各方面的經驗，已經逐漸成熟嘅了，咁對我們來講，特別是現在特區的經濟多元發展是那個逼切性那麼強、那麼凸顯的情形之下，咁特區政府決定在加緊總結前一段嘅這個經驗的同時，我們要加快這方面那個的工作，咁特別是要加快建設個進度。所以，我們按照行政長官指示，我們要充分、積極那樣利用特區一些相關的優勢，重點做起，做好幾方面的工作。第一方面，就是加緊這個的基礎建設和細部規劃的設計，咁由於在我自己範疇那個的方針裡面已經講了啦，就為了不想浪費大家時間啦，咁我就不會喺度重複。咁另外，就是我們怎樣去充分利用好我們特區這個的科研的力量，去確保到它成為中醫藥產業的發展的一個推力和支撐嘅。咁其實特區兩所的高等院校，其實已經好多年來，已經儲備了在這一方面的高水準的人才嘅了，咁它無論在這個中醫藥那個的藥檢方面，其實他們的研究都已經是在全國的前列，咁有些更加是受到是國際的專業界的重視。所以，是國家亦都同意，在澳門建立起中醫藥的品質的研究國家的重點實驗室嘅。咁同一時間，我們都要充分那樣用好，是國家的一些的支持政策，所以，中央的部委，他在這方面是非常支持我們嘅。咁除了剛才提及到一些的重點實驗室之外，今年的 1 月，其實是行政長官就率領了包括我自己在內的一些的同事，是拜訪了國家中醫藥管理局，咁亦都和是王國強局長是會談了嘅。咁今次的見面是取得一些實質性的一些的磋商，咁我們雙方就建設世界衛生組織的傳統醫學合作中心在澳門，咁亦都是又和這一個的粵澳中醫藥科技產業園的建設，咁亦都是支持是用這個中醫藥為切入點，去參與一帶一路建設，在這方面，我們都達成了一致的共識，所以，在這方面來講可以看得出中央，對我們中醫藥的支持，咁站在我們部分，我們應該更好那樣用好中央對我們這方面嘅，即是政策、支持的政策。咁其實，前幾日，王國強局長都親自，再率領他部委的同事，來過我們中醫藥園那裡是提出了寶貴意見嘅。咁另外是亦都希望透過這個機會，是發揮我們

澳門特區和國際的組織緊密聯繫的優點，咁即是，就是世衛啦，係嘛？咁世衛是對我們的特區的中醫藥的發展是寄予厚望嘅，過往三年，其實特區的衛生部門，已經是受世衛所托，是舉辦了五期的特區的政府和世界衛生組織在傳統醫學方面的合作的計劃嘅，咁亦都是有超過九百名的國際和本地的醫藥衛生的官員，還有專業人士是接受過培訓嘅。咁而且是世衛總幹事，大家都熟悉的陳馮富珍女士，其實都不止一次，來過中醫藥園去實地考察過嘅。

咁在新的階段裡面，我們是會和相關的特區的企業啦，咁努力是將一些我們已經進行中的一些籌建，還有剛才所講的細部規劃等等的工作是做好，特別我們要加强和橫琴這一個的合作夥伴的忠誠合作。咁同一時間是結合新出現的一些例如海內外的一些最新的市場動態，咁我們去怎樣可以吸收國外、國內的一些嘅，即是優質的中醫藥的企業入來、入園呢？那我覺得是好有需要嘅，咁特別是，新的思路，我們想緊就是，我們有三十間的中、本澳的中小微企入了我們孵化的中心，咁有十間的我們的澳門的即是藥企，它是已經是簽了這一個的入去租住這個意向書。咁但是問題就是我們怎樣能夠吸納例如在廣東省的一些的名優的藥企？希望它能夠進駐在這一個產業園，希望用它們已經有好強的將科技的能力轉化為產業這一方面的能力，和我們的進駐了的孵化器的這些的小企業，中小企業是結合，希望它能夠用它們的品牌啦、用它們那個的市場優勢，能夠以大帶小，咁樣去即是帶到我們這些的澳門的中小微企的企業，是有所發展，這一方面來講，就是，我們現在的一個新思路啦。咁同一時間，包括是一些的健康產品嘅，和有中醫藥成分的健康產品的市場，我們又能不能夠是兩條腿走路？考慮埋這方面的產業化呢？這方面的工作我們都會即是努力那樣喺度進行中嘅，所以這方面來講，向大家報告了，有關於這一個的中醫藥這一方面的工作。

咁我想覆一覆，是崔世昌議員，有關於這一個信貸資料庫，以及是這個電子支票支付這個平台嘅。咁我覺得只要符合到澳門有關業界的健康發展，符合到我們澳門以後的產業適度多元，包括是金融界嘅，即是作為產業適度多元一個重要組成部分的金融界的一個發展的話，又符合到個人私隱法的情形之下，我自己覺得是有需要，盡快將這兩個工作是做好嘅。現在想請請是金管局是答一答這兩個的問題，特別是細節的工作，以及可以答一答昨日有些議員問到，關於電子商貿，電子商貿那個的第三方支付，亦都希望能夠答一答。

唔該！

**金融管理局主席丁連星：**好，多謝司長。

主席，各位議員：

或者我先講講有關那個票據清算電子化那個問題。其實在現在，金管局和銀行公會已經有一個工作小組去處理這件事嘅，亦都即是因應返那個進展，我們亦都分別去分享經驗，去過譬如深圳、廣州、香港，看下當地那個票據交換那個情況。香港那邊，現在它們個運作模式，就是由銀行公會和香港金管局合資成立一間公司去運作嘅，深圳就是完全商業化運作，另外廣州就是獨立公司形式運作，就是人民銀行廣州分行去管理。咁考慮到澳門那個實際情況，雖然那個支票交收量，在近這幾年，即是無明顯的變化，但是為了加強效率和即是在譬如結算方面那邊，咁個機制可以加強，還有應付將來銀行業那個發展，即是這個工作亦都是刻不容緩嘅。所以具體來講，我們都和銀行公會那邊，即是在我們那個季度會議的機制那裡，亦都是有跟進，咁我們亦都希望，就是在希望今年之內，有一個具體那個方案。因為澳門銀行即是有規模比較大點嘅，有亦都規模比較小點嘅，所以他們的支票量，可能個差異好大，另外每間銀行所投入的資源去即是有關的硬件那方面，亦都有不同，所以變了我們要即是做一些協調的工作。咁希望可以在今年之內可以有一個具體的方案，然後去到 2016 年的時候，就有一個系統開發工作，務求將這一個運作那裡，尤其是將來是什麼模式的那個運作，剛才我提到參考了香港、深圳和廣州的經驗，即是會選一個是考慮到澳門實際的情況嘅，還有是業界，金管局那邊大家都即是認為可行嘅，就再推行。

另外在那個信貸資料庫那裡，當然啦，這個信貸資料庫的建立，是會幫助銀行可以評估到借款人的信貸風險，還有提供銀行那個相關風險管理，促進銀行體系的安全和穩定，所以這個工作亦都是好重要。咁當然，因為我們亦都是會即是在籌建過程之中，亦都是會參考外邊的經驗。其實銀行公會和金管局亦都是就這一個信貸資料庫的建立，是有一個工作小組嘅。咁我們亦都看過香港的情況，香港現在目前，是個人信貸資料和公司信貸資料，是分別由兩間公司去經營，而人民銀行，它在屬下那裡是有一個徵信中心去負責。咁其實當然啦，剛才譬如崔世昌議員亦都提及中間亦都是考慮對私隱那個安排啦，我們亦都是同澳門個人資料保護辦公室那邊，亦都是即是聽取它們意見。咁另外一個，就是話雖然是一個初步的方案，但是個方案現在目前為止亦都不夠具體嘅，譬如話，將來些銀行是怎樣參加？是屬於自願式啊？強制式啊？或者涵蓋的範圍、提供到



什麼服務、那個運作模式，或者個服務收費那裡，即是都有待銀行公會和金管局，即是再詳細傾，即是細節上、具體上那個方案。當然啦，銀行公會亦都，即是有一個建議，就是即是在澳門的信貸資料庫將來成立之後，就拿去香港的公司，讓它們運作，對於這個建議，即是政府的立場是有少少保留嘅。所以即是我們將來在那個雙方商討的過程之中，亦即是一樣是找返個方案，是具體和適合澳門的情況，亦都是符合相關的法律法規，所以在澳門那裡可以運行。

另外一個就是有關那個互聯網那裡，因為其實現行銀行法那裡，對於那個支付那裡是有些限制嘅，譬如第三方支付公司那邊它們想來澳門即是發展業務，它們一是就申請一個獨立的牌照，一是就要和銀行那邊合作。但是因為考慮到個成本效益，所以暫時都未有這一方面那個合作嚟度，咁既然看到在法律那邊是有一些障礙，所以我們亦都是會在那個法律層面那裡，去修改法律或者必要時做一個新的法律，容許即是第三方支付的平台在澳門可以發展，亦都可以進一步推動到那個互聯網那個業務。

多謝！

**經濟財政司司長梁維特：**請勞工局是覆一覆黃潔貞議員大部份同勞工局有關的問題。

唔該！

**勞工事務局局長黃志雄：**是，多謝司長。

主席，各位議員：

咁勞工局在政府在修訂那個《勞工法》和《外僱法》的時候，會整體會考慮它個從那個操作性，還有那個運作性方面，去看下怎樣去修訂嘅。咁而那個侍產假，是會在那個《勞工法》修訂裡面，會被考慮入去嘅。咁而那個，因為職介所，實際對這個外勞的引入，有一個好重要的作用，所以在修訂那個職介所執照和運作那個情況下，實際我們是會建議會在那個每一個職介所的分所一定要設一個就業指導員嘅，咁希望在這方面，可以做好這個工作，監管好那個外僱的工作嘅。咁還有為解決那個一些社會上好爭議的旅客轉做那個外僱的問題的話，實際在修改《外僱法》方面，我們會考慮些問題，就會是修法是規範，外地僱員的輸入程序，是被聘請的非居民，在入境的前，特區政府一定要掌握到他們，相關的非居民和僱主

的資料文件嘅，咁只要具備這些這樣的資料的非居民，才可以進入澳門，是以個工作為目的而入境澳門，作為一個變成一個非居民嘅。

多謝！

**經濟財政司司長梁維特：**有關張立群議員，剛才提及到，是亞投行以及是有關於這一個的會展，咁昨日，就是我在回答其他議員的時候，其實已經作了答嘅了，咁今日，無新的補充。咁但是亦都好多謝張議員提醒我們，我們要令到這個會展工作，是做得好，有關的會展的人才的培訓，我們必須要加把勁，是將這方面的人才儲備做好，這個方面的意見，我們是聽到，亦都是會將工作做好嘅。

多謝！

**主席：**高開賢議員。

**高開賢：**多謝主席。

剛才司長回應的時間，有兩方面似乎是未有聽到司長回應嘅。一個就是有關這個營商幫手，特別是我比較感興趣，就是昨日介紹到的這個所謂送服務上門這方面。咁我想知道，政府有無這麼多人手去做？這個一個。第二個來講，你話要些中小微企來到去聽講座，或者聽講解會，我想亦都有些困難嚟度，即是否叫他們門埋門休息，走來聽咁？這個講真嘅，有些真是有困難的這樣嘢是。咁究竟這個怎樣去推廣這一個工作咁？希望司長能夠再詳細介紹一下。

第二個方面，我想講到的有關這個特色老店方面，是一些可能會失傳的這些這樣的特色老店，咁政府是否可以以一些這個非經濟的概念，由政府來到主導去作為一些文化方面的一個保育方面這樣的概念來到去考慮，支持這些特色老店，使到它們能夠繼續承傳，又可以保留多些澳門一些傳統的特色嚟度呢？咁在這一方面，亦都希望司長能夠介紹一下。

剛才亦都提及到，就有關這個博企供應方面，我想知道就一些，主要我想一個是澳門產品，一個是澳門企業，澳門企業方面有些，它博企甚至來到澳門去開設的公司，這些又算不算是在澳門的企業呢？怎樣能夠真正幫到澳門的企業可以在這個博企裡面，能夠是使用到澳門的這些商號呢？這些企業呢？使到它們能夠做到這些生意。

多謝！

**主席：**黃潔貞議員。

**黃潔貞：**多謝主席，多謝司長。

司長：

咁剛才對產業經濟方面，你都答得好詳細，咁就我提到的涉及一些政策，亦都涉及到家庭的問題，好似答得都不是好滿意啦。咁在家庭和諧，社會先至和諧，咁我希望大家都明白這個道理。咁剛才司長回應的時候，就是話六成的退稅可以已經是滿足了對中產的訴求，咁我覺得這個有待商榷啦。咁我提到嘅就是話，是未來在提升這個職業免稅額和提升這個退稅額方面，是要加強作一個研究，如果不研究的話，咁即是繼續在原地踏步，即是無進步啦咁樣。

另外，就是關於剛才局長回應到嘅，即是幾個法啦，都講了，只是涉獵到少少的內容，咁我好想明確返修法之後整個的立法的時間表、整個的進程是怎樣呢？你們心裡面，有無數呢？因為如果成日都不停這樣，我都和些僱主做調解的時候話，做緊了、做緊架，他問咁即是幾時做啊咁？咁我都希望可以給返我們公眾一個交代，整個立法的進程個時間表是去到哪裡？

另外就是最後那題問題，關於博企外僱員工的住宿和交通安排方面啦，咁好似剛才答的時候，都無去答到，咁我希望來緊補答的時候，可以補答返相關的一個內容，就是關於，即是有關局方方面在這方面是有什麼設想嘅？怎樣考慮嘅？怎樣去給博企有返個指引？或者是對他們有一個檢查，它們真是可以做到落實去履行返他們即是企業那個責任。

那都想補充一下關於中產那個問題，就是即是可能都是一個叫做新的課題啦，咁希望司長可不可以想下，就是研究成立返一個叫中產階層的工作委員會？研究返這個針對返中產階層的一個訴求呢？研究返它們未來中產在社會裡面發展的方向，去制定更多有針對性的一些措施，去扶助返我們個中產人士呢？令到他們可以發揮更大的作用啦。

**主席：**張立群議員。

**張立群：**主席，司長閣下：

我主要的就是想，司長答過嘅了，就是我想會展個建設是就由政府去起的會展中心，或者容許私人投資那個會展。第二就是話，你博企用本地產品，名產品，那個到底是商業投資還是真真正正入口、進口是澳門人，或者是本地製造？就最重要這個兩個問題。

唔該！

**主席：**崔世昌議員。

**崔世昌：**多謝主席，好多謝司長和丁主席剛才的回應。

但是我覺得現在至到年尾，還有超過九個月時間，我好希望丁主席和銀行公會能夠在今年內，能夠取得一個共識，或者大家在一個多探討的情況下，我覺得在今時今日的澳門，能夠在 2016 年，是能夠做到這件事，關於這個有關事宜，應該是要急不容緩嘅。但是當然 2015 年，是大家要共同努力去做一些工作，咁我希望司長在 2015 年底能夠拍板，2016 年可以付諸實現，就非常之好了。

多謝兩位！

**主席：**請梁司長回應。

**經濟財政司司長梁維特：**，首先我想講講關於高議員，談及到這一個送服務上門，還有這個營商幫手。其實個理念就是這樣，其實就是話知道，就是因為知道中小企業它其實本身，它人手都好短缺，咁它要瞭解政府一些的措施，確實比較困難，咁因此，特區政府就考慮，我們是可不可以透過我們幾個和我們中小企業有今日接觸的部門，他的同事，去做一些培訓，讓他都是可以是多技能在這方面嘅，多不同部門的情況，他都掌握一些的例如申請程序，申請辦法等等。咁變了，我們就好易成立一些好似營商幫手，好似類似客戶經理那樣的形式，他們如果是新區的時候，進入些公屋群裡面，有些舖位進入的時候，他已經就去逐個逐個，就和那些商戶去瞭解，他們希望是怎樣去進行他們開業，又或者向申請例如中小企業援助計劃啊，又或者是人資配對等等這方面的一些的工作。咁就希望，所以個人手，其實就來自我們，起碼前線接觸嘅，例如經濟局、財政局、投資貿易促進局，人力資源辦、勞工局這些的同事，咁透過這五個局的同事，去，一些的培訓，是讓他做，咁其實生產力，已經是做緊這一方面的培訓嘅了，咁在這方面，儲備這方面人手去進行這方面的工作。咁而

送服務上門這個概念其實就不是只是留在澳門嘅，亦都好多謝高議員提出這個問題，其實，我們現在諗緊的概念就是，在澳門如果是做得成功的情形之下，送服務上門這個概念是否可以和我們現在的區域合作這個大趨勢，我們可以扣埋一起呢？即是等於例如馬志成議員都提及過啦，我們青年人去到內地和一些的區域合作，他們可以怎樣做呢？其實正在考慮中就是話，和我們澳門緊密聯繫嘅，例如粵澳自貿區的一個的珠海橫琴、廣州南沙這兩個片區，當我們的中小企、專業人士和年青人，因應著剛才所講的廣東自貿區的出現，因應著 CEPA 等等，他們去到那方面的時候，我們又有無辦法考慮到在那方面即是提供一些的我們叫做區域合作的服務中心，或者區域合作的服務的一些點是能夠是幫他們去解決一些問題呢？所以其實送服務上門這個的理念就是，從澳門開始嘗試做起，然後就逐步去推展到是包括將來可能的一些的區域合作的面上面，這個做法。所以，最主要就是其實就是出自便民便商這個概念。咁因為，理解到他們人力資源那方面是比較緊，所以這方面考慮嘅。

咁另外就是有關於如何能夠令這個的澳門的特色品牌能夠繼續延續下去，其實都是分兩條腿走路。第一條腿，就是話我們，是搞好這個的社區經濟，咁社區經濟其實昨日我都講了好多啦，咁是怎樣是其中一個方式，讓我們這些的特色的老店，是能夠有一個相對即是好嘅，相對比較便宜的一些的經營成本，去能夠持續下去。另外的一條腿，就是話怎樣推動澳門的博企和我們這些的特色的老店，是能夠相結合？即是話博企裡面的非博彩元素，怎樣有效地讓我們這些的特色的老店等等，是相結合？所以其實大家見到嘅，昨日亦都都有些的博企，已經是談及到它們一些的計劃啦，包括亦都吸納了一些嘅，即是小店舖啦，是進入去。咁我們期望，透過這兩條腿走路，都能夠是將這個工作，即是有利那樣推開。咁大家都關心到了，其實究竟你講澳門品牌、澳門企業、澳門製造，咁怎樣去定義啊？確實，在這一方面來講是和我們整個的統計系統的建設是有關，所以我們要細分的情形之下，我們將來，即是聽到大家意見，我們都要好努力，在這一方面的細、的工作要細分。咁但是畢竟它在澳門做了登記，它就真係一個澳門的企業來嘅，在法律上，所以，是不容易分開。咁但是你話如果，我一定要它是二十年以上才當是我們澳門的傳統品牌老店，這個這樣的定義，我想必須要科學那樣去透過研究，是嘛？那我在這方面來講，我想即是究竟二十年啊？十年啊？五年以上啊？還是怎樣？但是你話澳門製造就不同，澳門製造就反而容易去定義嘅，因為澳門製造必須是要透過在澳門一個的工業場所，取得了我們經濟局發出的一些的工業場所的准照，咁它所

製造出來的產品，符合了我們澳門來源的這一方面的要求，它就是一個澳門製造。咁在這方面來講，我想將來如果我們在這個中期檢討又好，又或者包括我們自己統計局這方面的系統，可能是要即是重新是跟返現在新的業態、新的情況，去重新去完善這方面的工作，咁亦都好多謝是幾位議員的關心，令到我們在這方面的工作，能夠有效那樣做好。

咁另外，亦都請勞工局，再即是再解析下，特別是有關《勞工法》，《外僱法》，幾時交去社協等等這方面的工作，咁亦都是多回應黃潔貞議員的一些提問。

唔該！

**勞工事務局局長黃志雄：**是，多謝主席，多謝各位議員。

那個《勞工法》那個修訂，就是第一季啦，應該實際現在應該是準備送出去嘅，就是交給社協的委員嘅，就應該是《勞工法》第一季度就會交給社協嘅。咁而那個職介所那個修訂那個條例，我們會在……因為現在收晒勞資雙方的意見，亦都收了一些業界的意見，包括一些職介所、協會的意見，還有一些業界的意見，咁我們會整理了這些意見之後，會第三季，就會交去社協去討論嘅。

多謝！

**經濟財政司司長梁維特：**另外有關於黃潔貞議員，關心到即是中產階層，其實我接觸了不少的朋友，特別些年青朋友，好多時，正如黃潔貞議員所講，他們所追求的真是不是話，即是俾些錢我，又或者在我那個的負擔上面減輕，他更多的角度就是話，社會有無俾一個公平的，讓我向上流動的機會？我想這個是更加重要，特別是中產階層其實都具備到一定的，即是教育程度啊，他們具備了一定向上流動的技能，他最終都是希望我們能夠，是製造一個客觀環境，是讓他們，噢！我憑我自己的實力，我憑我自己的一些的才能，只要你俾一個公平的機會我，我可以是向上流動。我諗在這方面來講，我們特區政府，就正如我們要有一個的向上流動的監察機制，我們要求博企也好等等，我們要緊密咁跟進住究竟……剛才有些議員亦都提及過，你講向上流動，你究竟有哪些人向上流動啊？有幾多人去了上面啊？他上了之後他的薪酬的變化有無改變啊？我想這些，都其實是有一個好重要的指標，讓我們確保到，我們有能力的澳門的市民，他是真是有這個機會向上流動，所以我覺得這一方面來講，反而是我們要更加做好的



一些的工作。咁因此，讓他們能夠有效向上流動，其實一些培訓的工作，亦都要跟到位。咁因為可能當年他們讀嘅，或者是一些實習嘅，和今天的新業界、新業態都改變了，咁樣我們怎樣與時俱進？是提供一些是符合以後澳門經濟需要，符合我們產業適度多元，又符合到即是他們自己那個嘅，叫做職業生涯規劃等等這方面，我想這方面的工作可能是我們要加緊做好。咁亦都是點解我之前和大家講過就是話，我們將來勞工局的培訓也好，又或者生產力的培訓系統都好，都應該是從我們的人力那個，即是符合澳門發展的各項人才這個角度去考慮培訓。因為只有符合到這些咁樣的市場要求的情形之下作出的培訓，才會真正正讓我們澳門市民是能夠向上流動，咁他們才會覺得他們無論所付出的努力，又或者是能夠即是在他自己崗位上，雖然是辛苦點，但是可能，都能夠接受到培訓，咁等等的情形之下，他們都能夠向上流動，我想這個是反而是最重要。咁當然，關於些免息額，或者是免稅額等等這方面來講，咁政府都會緊密是聽社會的意見，咁大家看到那個金額的調整，其實我們都是不斷聆聽了社會意見，才作出這一個的改變嘅，這方面，我們會即是充分聆聽社會意見。

多謝，唔該！

**主席：**蕭志偉議員。

**蕭志偉：**多謝主席。

梁司長，各位官員，各位同事：

搞好經濟，管好財政是梁司長你的主要工作，關於經濟的發展，2015 年是一個並不平凡的一年。由於內外的形勢的變化，是令到這個環境，是非常，要面對的挑戰是好大，所以梁司長你好強調是希望力保這個經濟穩健。咁在這兩日的時間裡面你對於這個經濟穩健的一些處理的政策又好，手段都好啦，咁我在這方面就先不再去瞭解。咁我將我問題首先，就集中返在那個財政管理，管好財政這個問題上面，提出我一些和司長去探討嘅。作為一個即是經營者又好，一個企業家都好，我們最基本是，有兩句說話，都會經常會講出來嘅，就是話我們有財不可以任性，有財更加不可以任用，而司長在你的引介裡面，你都強調了你會堅守是以量入為出這個原則，去審慎去管理好你的公共財政。怎樣去強化好這個財政的監督？謹慎去用好公共財政的資源？避免社會去質疑政府這個公帑的運用是否合理和有效？相信這些都是社會和市民非常關注的施政重點。

首先我想請問司長，怎樣去管好特區的財政？當然，管好這個財政上面，其實都要開源，咁怎樣開好源呢？司長你強調了利用好這個財政的儲備，一種有效的投資方式去做好這個保值增值方面。咁當中你一個考慮的方向就是話，發揮好這個本澳中葡商貿合作服務平台的作用，將會撥出一部分的財政儲備去參與和配合國家開發銀行中葡合作發展基金的融資項目。咁我記得金融管理局的主席，丁主席來到立法會曾經提出了就是話，當在運用這些財政儲備上面，會面對著一個問題就是話，當其時點解不去投資落去人民幣等等方面，是因為可能是一些法律法規，或者甚至是內部的指引，令到在這方面是有一些制約嘅。咁當司長如果你去推出這些參與國家開發銀行等等這個方面的時候，究竟在現在現有的制度裡面會不會有這些制約呢？咁我好希望，即是一陣間聽聽，梁司長你去將這些問題回答下。

另外一方面，我想傾一傾，就是人力資源的問題，咁在人力資源上面，當然啦，司長你都好強調，一方面是令到我們中小企能夠可以得到一些支援，在人力資源上面事實上面是需要配合好嘅。另一方面，如果在這個僱員的角度來看，怎樣能夠可以爭取到可以有一個合理的薪酬，甚至有一個合理的升幅，這兩方面這個平衡工作是需要做好，這個我覺得是作為政府，責無旁貸做好這個工作。當中怎樣去令到解決到人力資源問題呢？當然外勞政策是一個好重要的政策，咁亦都發揮了它過往這十多年的作用嚟度。咁究竟是否解決這個人力資源問題，正如我們昨日有兩位議員亦都提到是否唯一的解決方式呢？我相信在短時間裡面，這個必然是唯一的解決手段。但是究竟我們未來是否可以通過一些電子的科技手段，新的一些電子的設備等等的可以在這方面，假如企業家或者一些中小企，他們願意在這裡作出嘗試，是否一條出路呢？我舉個例，即使我們特區政府在解決這個通關口岸上面一些問題，假如我們用返些傳統的思考方式，永遠都是集中增加人手去解決口岸那個通關的時間，我相信今日我們是無辦法去面對嘅。所以我們見到口岸的部門的同事，他們用一種自助式的通關這種模式，甚至在制度上面由原本的過關一定要在個護照上面蓋印，甚至一路演變到今日是可以利用一些電子的手段，包括即使國內的一些遊客，甚至一些在澳門工作的一些內地的僱員，他們都用一個好簡單的方式都可以過到。

咁再引申返我們一些私人企業去講啦，過往一些餐廳點菜的一個人，點完菜之後將張菜單是交入去廚房，廚房之後就拿返出來，咁跟住會計又要將這張單交返給他們。但是今日我們見到好多餐廳，它們只要有一部手提式嘅，一個點菜單的一個

一部手提式的設備，就可以只要將這個菜單按了之後，客人所需要嘅，咁已經廚房是即時可以知道，準備去煮菜，而會計部亦都自動已經是算入了這些菜單在裡面。所以我好希望，就司長你昨日提到，你會將勞工局配合著這個生產力暨科技轉移中心兩個部門，將一些培訓的班，是適時那樣為社會提供一些人才，究竟可不可以將這種概念結合在一起？即是話第一，將我們的企業，我們的企業裡面，特別是中小企，讓它們掌握多一啲新的手段，這些知識去灌輸好給他們。

另外一個就是話，怎樣可以令到這些僱員在這些新的設施設備的引入了之後，其實這些操作好簡單嘅，只要他們經過一個好簡單的培訓的機會，就可以讓他們，是可以認識到這些知識，咁唔知司長在這方面是否在未來這些培訓班裡面，亦都結合上這個方式？即是除了是對僱員亦都有一些培訓之外，對企業主亦都有一些培訓的經驗。

多謝！

**主席：**宋碧琪議員。

**宋碧琪：**多謝主席。

司長：

澳門特區十五年的發展，經濟是一枝獨秀，尤其是博彩業令澳門這一個名字是躍上了世界。根據世界銀行 2014 年 7 月公佈的數據，澳門 2013 年以購買力平均計算，人均本地生產總值是達十四萬美圓，排名是世界第一。然而在第一個第一的背後，激起了好多人的無限遐想，澳門人的生活到底是怎樣嘅呢？但真實的數據話給我們知鐵一般的事實，根據統計局最新一期的就業調查報告，澳門人的月收入中位數是澳門幣一萬六千元，而 2014 年第四季度私人建築及不動產交易調查報告亦都顯示，全年的住宅單位平均價格是按年上升百分之二十二，至九萬九千七百九十五元每平方米，面對這一些，每個人都喺度諗，經濟發展我們可以得到些什麼呢？從政府的層面諗，毋庸置疑，發展經濟就是要改善民生，從居民的層面諗，莫過於安居樂業。司長，民生的第一件事是安居，從現時政府的職能架構上，確實如你昨日所言，這個不是屬於閣下所領導的範疇，但是從房屋的屬性去分析，房屋是商品，在社會上流轉，產生了房地產市場，形成了房地產產業。事實上由回歸到現在，房地產業一直亦都是澳門經濟的支柱，可見房地產不是和你無關係，反而應該是你施政裡面重要的一環。我翻查了一

些一下統計局每月出的消費物價指數報表，每月的報表的第一句說話是這樣寫嘅，綜合消費物價指數按年上升百分之幾，升幅主要由住屋租金及外出用膳收費上升，從這一句說話可以得出一樣嘢，澳門的物價高、通脹高，是和樓價高、租金高，是緊綁著嘅，似乎抑物價、抑通脹，亦需要多從房地產的高樓價、高租金方面思考。打工仔要面對高樓價，做生意的中小企就要挨貴租，挨唔住就要四圍流浪，今日租這一度、聽日租那一度，居無定所。司長，試問這樣的情況哪可以，還哪可以安心工作、全力以赴創業做生意、推動澳門產業多元發展呢？

從經濟原理去看，市場價格高是因為供需的失衡，需求大於供應，以本澳的工商業單位為例，在特區政府近年的政策、財政的支持下，尤其是各類型的基金的成立，帶動了本澳新成立公司的數量增長，根據統計局的資料顯示，2014 年第四季度新成立的公司有一千四百五十四間，按年是增加二百五十四間，解散公司有一百四十四間，期末總數為四萬八千六百二十六間，按年增加是四千八百七十三間。2014 年全年新成立的公司是共五千四百零九間，較 2013 年是增加了九百二十八間，然而 2014 年工商用途單位新建成的數量只有一百個，辦公室及工業單位全年的平均價格則分別錄得百分之六十二點五和六，百分之六十點九的顯著升幅。司長，怎樣建樓就真是不關你事，但是要建幾多樓才夠數，要怎樣平衡供需，我想這一方面你是專家，過往特區政府在社會的壓力下，一味就趕著起樓起樓，但是前瞻的規劃是缺乏嘅，見步行步，但是從長遠發展，司長，你們可不可以行多一步呢？對於這一方面的供需，做一個全面的研究評估，以讓我們政府或者社會，都可以有一個更加科學的規劃，思考我們的房屋政策，解決我們的安居的問題呢？

司長，民生的第二件事是樂業，博彩是本澳的第一大產業，為了這一個產業，澳門的居民的付出真是好大，我們這一班的打工仔挨更抵夜，不分日夜是係咁做，受盡人間煙火，又要給人罵，賠了健康又要犧牲個家庭。但是人工的加幅，遠遠追不上這一個通脹，晉升流動少，作為中介人，就要面對來自五湖四海的人搶飯碗，生存的空間是嚴重受到這一個擠壓。對於這一些的現況，確實政府是需要全面去檢討整個博彩業的發展，博彩專營合同陸續在 2020、2022 年到期，距離現在只有五至七年的時間，在這五至七年的時間裡面，政府除了要迫大博企履行合約和督促增加非博彩元素之外，司長是否亦都要思考一下，先做一些前期的調研分析？例如居民對博企的社會責任承擔要求，從業員的薪酬福利是否可以直接和博企的收益掛鉤？從業員的晉升流動等等這一些的問題呢？有了這一些科學

的研究分析，往後在專營合同批給時，政府才有充足的時間、充足的資訊，細化準備我們專營合同的內容，以免再重蹈覆轍舊有的問題，陷入一個施政的困境。除了打工就是做生意，澳門有九成以上的企業是屬於中小企業，多年來中小企都是挨著過，自由行未開放，客就無幾個，又要養家又要過伙計，搵食是艱難，自由行一開放，有客有生意，但是人手都被大博企是搶曬，員工薪酬又被炒起，勉強請到人，三日唔埋兩日就話不做，招完再招都是得個枯，只能夠是慨歎生意難做。對於這一些厭惡性的工作，大廈清潔、倒垃圾，澳門街真是無咩人肯做，一些業主會都反映是請不到本地人。司長，政府一再話要扶持中小企，但是人手都無一個，你叫中小企又怎樣做落去呢？政府要優先照顧本地居民就業，難道這一些中小企做生意就不是就業嗎？生意無得做，他們同樣亦都是要面對失業，難道要他們失業，政府才會照顧他們的就業嗎？有人濫輸外勞就要全世界都唔俾用外勞，咁是不是科學合理呢？司長，濫輸外勞是監管、監督機制不完善，政府作為監督的實體是最大的責任，要想方設法完善機制，而不是斬腳趾避沙蟲，實事求是，除了加快處理中小企外地僱員的申請，司長是否可以衡量某些行業的特殊性作出適當的扶持，以緩解微企的燃眉之急呢？講到人資，一些中小企業亦都要託我向司長反映一下，尤其是一些職介所，因為現時我們可以做內地家傭的職介所只有兩間，咁事實上是造成了一個市場的壟斷，咁一些顧客、僱主，都用不到一些好的服務，所以他託我們反映，希望政府可以開放這一方面的市場。

唔該！

**主席：**劉永誠議員。

**劉永誠：**多謝主席。

梁司長，各位官員：

咁這兩日亦都聽到司長就他的施政的範疇方面，亦都作了好多的介紹，亦都是看得到梁司長是在上任之後是亦都努力就他個施政的各項的政策方面，作了好多深入的研究。咁在過去這兩日以來，都聽到好多我的同事，談及了這個人資的政策的問題，咁在這裡我們話，我亦都是希望和司長，還有各位官員去交流一下。看得到我們澳門的社會一個高速的發展，在發展世界旅遊休閒中心的同時，亦都因應本澳這個博彩業稅收出現下滑，本澳的經濟是進入了這個調整期，而增加這個非博彩的元素，支持這個多元產業是未來發展的出路。但是其中人資長

期成為阻礙澳門發展的其中一個重要的因素，全盤審視本澳未來人資的供求狀況，勞資雙方應該展開理性的討論，就發展所需尋求恰當的補充人手的對策，是有它的必要性嘅。正如昨日我們的一個建築的老行專議員是所講，在這個建築業來講，人員老化，少有年青人願意入行，行內的確存在人手不足，這個員工老化的情況。所以，我本人，現在是希望建議，有見於當局建造業職安卡的制度已經實施了一段時間，就建築業人資的實況，當局不如透過這個制度，就現存的建築行業中人員的資料，進行一個更詳細的統計，包括人員的人均年齡、工種的分佈、能力等等，去掌握充分的人資數據之後，核實、審視和客觀咁樣分析澳門業界各方面現存合資格勞動力的情況，作為日後制定優化建築業方面人資政策的依據。而當局在這個施政裡面那個方針裡面亦都講及，當局就公共工程項目聘用外僱，建立新的合作、工作機制，加強和其它範疇和它的部門之間的溝通合作，我本人表示是認同嘅，對這個政策，亦都希望日後能夠成為一個恒常的機制，就人資的問題，定期進行跨部門的協作，以更好咁樣強化有關申請的情況，各個環節的有效監管，亦都可以適當地補充人手不足的情況。

另外一方面，我本人亦都希望能夠透過本地勞動力的補充，去改善人手不足的情況，我認同和亦都支持提升本地勞動市場的人資素質，還有增加數量的重要性。因此，去透過當局推出的職業那個配對和技術培訓的措施，藉此是讓更多本地的勞動力透過尋找和學習新的技能，開發自己未知的能力之餘，可以開發市場上更多的勞動力，透過技能的再培訓和職業配對，去延續他對社會的生產力和貢獻。我本人來講，亦都即是話，贊同剛才崔議員，提及的我們應該推動更多的職業技術的培訓方面的工作。

有關職業技術的培訓，我認為當局需要考慮怎樣去擺脫它長久以來的刻板印象，鼓勵更多的青年是接受職業的培訓，要瞭解自己的自身價值，學習在學術領域以外的一技之長，以補充這個技工人資不足的情況。當局將會怎樣去對職業技術進行這個分類的配對，讓更多的年青人是找到適合的技能的工種呢？當中，傳統的學徒制是否可以考慮因應現實的需要而作出這個調整呢？另外，我有感到，醞釀多時的非全職工作制度法律制度，希望能夠盡快落實進行這個立法的程序，屆時若然是有一些的相關的聘用制度之後，能夠讓本地更多的勞動力是得以投入市場，更可以充分地利用。我想問問當局，究竟這個立法的時間表究竟是怎樣呢？

另外一樣嘢我想，即是提出嘅，就是有關統計數據方面的



優化的情況。在昨天，亦都是聽得到同事問及，在施政報告裡面亦都提出了今年將會啟動研究建立衡量新興產業發展統計的指標體系，在這裡亦都想再跟進一下，其中尤其以文化創意領域的情況，相對是比較難——那樣將它科學那樣統計嘅。咁我想問問當局，怎樣去量化這些這樣的情況的指標呢？將會針對哪幾方面進行這個統計呢？

另外一方面，就現存的統計數據裡面，我亦都希望當局能進一步去深化改進，包括有關這個房地產市場的相關數據的問題。根據本人的瞭解，現時當中有些數字的公佈和實際的情況存在一些落差嘅，亦都未能夠全面那樣反映到真實的情況。例如其中公佈的不動產交易數據的樓宇成交平均價，這個統計得出的數據本人認為是並未能夠是真正咁樣反映到真實的交易的價值，原因就是現時本澳的私人建築、樓價的數據等的相關的資訊，只是根據本澳部分區分的買賣數據來評估本澳整體樓宇的平均價值，從而定出樓宇的平均成交尺價，數據有欠準確，容易是造成這個社會的誤導和引起居民的憂慮。

就以上的情况，我認為，當局未來在這個數據的收集和公佈的工作上面，應該細化咁樣當中的統計的項目，例如就以上所提出的問題，有關當局是可以考慮將本澳的每年落成的樓宇，按樓宇的種類、條件等，進行這個細分，例如屬公屋或者私人樓宇，它的棟數、層數、用途等等，是作一個更詳細的分類，以其讓數據、這些數據能夠更加準確。不知道當局就我的這個這樣的建議有什麼看法呢？

咁另外，我亦都知道，在這個統計局裡面，亦都設定一個諮詢委員會的這個這樣的機構嘅。我想聽聽，看下這個局方是怎樣去能夠更好地利用這個諮詢委員會的功能？去能夠令到這個統計的資料的數據的收集方面，能夠更加的完善嘅。咁亦都想聽聽有關話那個統計局提及的如實準確的原則是怎樣去定出來嘅呢？咁暫時我提出這個咁多嘅問題。

多謝！

**主席：**關翠杏議員。

**關翠杏：**多謝主席。

司長：

我首先就昨日你答李靜儀議員，怎樣幫打工仔分享到經濟

發展成果，我講我的看法。勞動報酬佔 GDP 的比例是計算衡量勞動分配的指標，是第一分配。但是司長，你答的是產品稅造成勞動報酬下降，政府會做好第二分配，究竟你是不明第一分配和第二分配的差異啊？還是理解不到問題的所在呢？牛頭不搭馬嘴嘅？政府整日強調經濟要持續發展，現在勞動報酬佔 GDP 的比例越來越低，好明顯是證明了經濟分配出了問題，政府又不正視，做好第二分配我支持，但是我覺得你的邏輯有問題，唔係諗住怎樣推動工人增加工資、鼓勵就業，只是講政府分配，唔怪得現在個個都問政府，講補貼啦，現在是否要將經濟持續發展之路變成等待持續補貼之路呢？勞動分配的比例越低，貧富懸殊就越大，你做幾多惠民措施又有什麼用呢？你又用數據講明了居民的收入提高了，但是無橫向分析收入提高的其它因素和相關的行業，當中就除了公務員、金融和公用事業，就是得返莊荷和司機囉，這些就是無輸入外勞的行業囉。你的數據引證的是兩個問題，第一就是收入差距拉大，貧富懸殊更加大，第二就是外勞，有外勞和無外勞的行業的收入差距越來越大，證明了外勞輸入對本地人的工資的壓抑，我真是唔明點解你會這樣答。

跟住落來，我是想講輸入外勞的問題。我再次聲明，我們澳門經濟有今日，我們是肯定外勞的貢獻，亦都希望政府和商界一樣肯定本地人的貢獻，我們從來無盲目那樣反對輸入外勞，更加無講過所有的僱主，聘用外勞的都是無良僱主，我們一直是要求政府依法確保本地人的就業、薪酬和晉升空間，但是政府無做到。因為政府在輸入外勞的監管上面完全無機制，無論是人資供求的研究、審批的程序、配額的批出，以至到外勞的使用和是否符合申請的要求、他們的權益是否得到保障，根本就無跟進，在這種環境底下，損害本地工人的權益、剝削外勞、虛報造假、騙外勞額的違規行為不斷發生，相關企業和僱主有幾多被罰過啊？少之又少。2 月 3 日，你和工務司聯合主持了會議，就著跨範疇的部門，加強信息互換，建立優化公共工程聘用外地僱員的監管機制，從正面講，兩位司長共同商討解決問題，樹立了跨司合作的榜樣，值得讚嘅，我讚這樣嘢。但是從另一個角度，就是講明了什麼呢？輸入外勞的亂象，已經到達了連兩個司長都覺得不一起出手唔掂啦。其實輸入外勞的亂象在各行各業都有嘅，公共工程只是冰山一角，司長，我真是想問下你接下來有幾多可以合作的機制講給我們聽？

跟住最後我想講一講的就是經濟發展的根本目的。回歸之前，經濟發展的焦點是解決失業、增加就業職位，為了盤活經濟，政府的政策是以商為本，我明白。但是十五年之後，當失

業率降到一點七的時候，經濟發展是否就要考慮未來的可持續發展？還有怎樣有利於民、居民的生活素質改善和提升呢？政策的思考是應該以民為本嘅，無論是中央還是社會人士，早就提出了澳門的經濟要適度多元，博彩業不能夠一業獨大。但是連續十個月的賭收下調，更加令到澳門的經濟敲響了警鐘，但是現在我們的政府因應著未來的博彩業新項目的投入，你又要面對著批賭枱、批外勞、發財車、司機、公交、道路負荷，包括通關壓力等等的問題。一方面要回應博彩業繼續膨脹的需求，但是你就同樣要面對社會承载力爆燈、居民生活再受衝擊的影響，這些矛盾怎樣解決呢？我自己個人覺得，政府現在是應該要轉變思維，當經濟發展涉及到社會資源的投入和政策資源的投入，政府就應該要主導經濟發展的方向，到底現在我們澳門需要未來的經濟發展是什麼方向呢？同質性的項目再是這樣擴展，總是會超承受的規模效應嘅，它超出了規模效應之後，對這個行業的發展是否好事呢？這樣發展下去，對我們的澳門人又是否有好處呢？我就覺得一些好處都無了。所以，司長，我好希望你對這一些的發展方向，能夠講出一下，在現在這個時候，我們的政府是怎樣看？面對著這一種以投資者作為主導的趨向，政府是可以有一些怎樣的作為？

唔該！

**主席：**請梁司長回應。

**經濟財政司司長梁維特：**好多謝蕭志偉議員、宋碧琪議員、劉永誠議員，以及是關翠杏議員的提問。

咁先講講關於我們現在行的經濟的方向是怎樣。咁大家都知道，其實我們的國家領導人每次來到澳門，或者和我們的澳門特區政府的領導人接觸的時候，都多次提醒我們要居安思危，要做好產業適度多元這個工作、要做好十二五規劃的一個中心一個平台工作。今天我們面對著一個博彩的收入調整，我們現在應該要抓好這個機遇，就在這段時間是多做一些，借這個機會去做調結構的工作，即是話，從過往我們比較依賴單一的優勢產業和投資推動，去轉化為孕育新興產業的適度多元推動。咁因此這一個就是我們自己行下去的其中一條路。

在澳門的經濟發展，我們的 GDP 上升了，這個是全澳門的居民，還有包括是商界、勞工界大家共同努力成果來嘅。咁當然啦，正如大家都關心嘅，第二次分配，即是話我們是否共同合理咁樣分享這個發展成果亦都是應該嘅，亦都是理所當

然。在大家留意到，其實澳門不斷在個產業結構改變，從我們過往嘅，一些以第二產業，製造業為主的一個的產業結構，逐漸逐漸那樣去向我們這個第三產業去改變。所以，過往第二產業就是製造業，它是一個勞動密集型嘅，所以它那個工資佔整個營運成本比例比較高，這個是這個產業的特色來嘅。所以，居民報酬在整個 GDP 的餅裡面，個比例是比較高，亦都是正常。而第三產業，即是大家所講的服務業，它是一個非勞動密集型嘅，它的經營成本裡面，工資佔這一個比重相對比較低，亦都是這個產業的特色來嘅。咁大家都知道啦，現在是一個新的統計的科，或者是一個新的學術、學說，就是話，現在有第四產業出現，第五產業出現。第四產業的就是互聯網，Internet+，第五產業就是文創，即是等等這方面的出現。其實都看到這一方面那個的勞動密集，或者是勞動成本，其實都是下調，而它所賺取的附加值是上升嘅，這些就是產業結構不斷改變。所以我就是想從這個產業結構不斷改變，去解釋一下我們現在出現的一些的數字，是一個正常的情況來嘅。

我們其實一直都瞭解到，亦都明白到觀察這一個僱員收入是否上升，僱員他那個報酬佔我們整個 GDP 的餅的比重是其中一個維度，但是並非是唯一的維度。咁因此，我們都希望能夠從多個角度，用更多的客觀和科學那樣去分析，是讓大家去多瞭解工資、稅、以及是這一個的企業的盈利在整個 GDP 裡面所佔的比例的合理性，特別是我想指出就是過往幾年，澳門的 GDP 是一個比較粗放型的非常態的一些的咁樣的發展情形之下，所以，是有這樣的 GDP 出現。所以如果我們同樣都希望，即是話有關的工資是同步，好像我們過往那種咁樣的增幅，其實，是不容易嘅，相信亦都不……容易做到啊。咁從另一個角度，現在我們澳門開始經濟調整了，我們 GDP 真是會回落嘅，咁我們調返轉就應該要密切那樣去關注、留意著我們的僱員的收入所佔 GDP 的比重，會不會下調？以及下調的情況，以便我們及時那樣去作出相應的處理。

咁但是我們都要想想，其實我們都幾幸運嘅，我們都幾好，我們有《基本法》的這個的制度的優勢，我們有一國兩制的優勢，點解啊？因為我們特區政府納了那些稅，我們是不需要向中央交稅，所以，我們的經濟發展成果，是真是可以利用了澳門的再發展，以及是做好昨日我所講的第二次分配，即是包括社會福利、醫療、教育等等，讓我們澳門市民是更好咁樣去分享成果。

在這個大家好關心那個外勞的問題，其實依然是那句，外

勞那個的政策就是作為本地勞動力不足的補充，所以，我們絕對會確保到我昨日所介紹的這一些的外勞、外僱的退場機制是要依法落實。即是話當一個企業，它本身它是有出現一些的生產情況的變化，若果它同時擁有本地的員工，又擁有到這一個的外勞的一個的名額，它是生產情況改變，我們要求它報，然後我們調整它外勞的數字，若果發生重大問題的時候，我們一樣是可以依法地是將某一個工種、某一個職種，它的外僱的數字是削減，這個我們首先要做好這樣嘢。所以如何能夠緊密那樣跟著不同那個的業界的就業情況是我一個好重要的工作，咁都要有賴，包括商會、包括是商界、包括是勞工界和特區政府在這一方面的緊密溝通，讓我們更好那樣把住這個市場的脈搏，當然，我們都要積極那樣做好這件事啦。

另外一方面就是話，我們是要切實保障本地居民就業的權益，就是話，一、他要有向上流動的機會，二、他的收入是有所提升，這兩方面來講都是我們在個施政報告裡面都講過嘅，我們希望要做好的一些的研判。另外，我們亦都是需要從，好好那樣透過一些的統計數據去及時檢視我們澳門居民在新常態的情形之下，他的就業和收入是否受到影響，亦都是之前大家知道我是好關心這一個嘅，1.7%這一個的失業率，或者是二點三的本地居民的失業率有無改變，這個我整日都講是就業市場的健康化。所以，我始終覺得，我們看這件事是否只是看外勞或者外僱的數量、總數量在澳門是有幾多是唯一的因素呢？我就覺得，其實外僱輸入數據，其實都是因應著我們的產業結構、因應著我們的經濟情況、因應著我們市場需求去產生這個的動態變化。一段時間可能我們在建築那方面來講，可能要更多的輸入，因為有好多的工程，咁我們可能在這方面會更多。但是遲啲，當這一些的建築期完了，當我們一些的非博彩業元素推動的情形之下，可能營運的員工，可能他就要需要，但是之前的建築工人，他完了個工作，必須要離場。咁我覺得只要堅守著這些的原則的時候，我認我們這方面嘅，大家所追求商界和勞工界的平衡，就可以從中是得到。所以我們一直都要留意著，不同行業的居民他那個收入的狀況，檢視著有無一些行業，一些它們的僱員，收入是長期處於低位嘅？如果長期處於低位，我們發現問題，我們需要人資部門要立即處理，立即檢視它那個的外勞的輸入的政策。咁大家都知道產業發展在不同階段、不同規模，它對人才資源，它無論在數量上、它質量上，甚至是職種，它都是一個動態變化。咁特別在新業態的出現，所以我們要做的就是今日跟進、實事求是，還既要有長遠規劃的科學發展眼光，亦都是需要是符合實際產業的需求。咁在這裡，我都要再多謝各位議員是不斷提醒我，我會和各位議員一樣，是非常關注澳門居民的

就業權益，我們會和我們些同事繼續密切，去盡力做好有關的工作。

有關於到蕭志偉議員所提及到的問題，特別是提及到一些嘅，例如用電子手段去解決一些的人資問題，其實，用科技手段，去解決人資問題一直都是我們一個的生產力其中一個主要的工作，它亦都是透過一些例如無線的點餐系統這些推廣，它去希望中小企業，能夠解決中，這個的人資的問題。同一時間，我記得經濟局它的中小企業援助計劃，其實都有支援中小企業，是透過在這方面的援助，大約六十萬是八年免息咁樣的一個咁樣的貸款嘅，是讓他們設置有關這些嘅，即是科技手段的這些的工具，這個我們是會繼續做好。

有關於我們財政怎樣能夠開源節流，正如我所講就是話，我們要考慮到一個好重要的問題，剛才蕭志偉議員亦都講了，有權不可任性、有財不可任用，管財更加不可任性。咁因此，昨天都和大家講了，我們要從一個節儉這個角度，去考慮我們的公共行政，在不影響我們的社會的民生福祉，不影響我們那個公共行政的效率，我們是怎樣可以做好這個節約的工作。咁而開源，其實大家都放心，我們看著現在有不少的一些的項目落成，其實它都是一些的充實了我們業界在整個國際競爭力的一些的很重要一環。例如話，我們可能有一個亞洲最高的一個的摩天輪出現，又或者是話，有其它的新嘅，例如一些的魔術的一些的劇院，有全世界第一個蝙蝠俠的這個的遊戲等等這些出現，其實都充實緊我們這個非博彩元素，以及是世界旅遊休閒中心的內涵。我們相信，透過這一些設施到位，透過這些的項目到位是利，我們在這一個的客源方面那個擴展，這一方面來講，我們都密切留意著有關的工作。

宋碧琪議員，其實是指出了這一個我們 CPI，即是話我們通貨膨脹其中一個好關鍵的數字，就是其實在我們六點零五裡面佔了在那個房租，又或者假設房租，即是其實我們可能擁有那個的樓，但是，我們都要將它作為一個的生活成本那樣去計算的情形之下，是佔了個好大部分。咁因此，在通貨膨脹這部分，我們要好仔細分析，所以，房價確實是我們通貨膨脹，又或者是讓市民感覺，唉！它的吸附能力有所調整這一個的好重要因素。咁因此，剛才你都提及到，包括商廈，新建成的數量的供應是比較少。所以，雖然這一個房屋政策不是我們的範疇，但是正如我所講，我們都必須要長遠去看這個問題，所以一個的產業的長遠規劃的研究，其實是有需要嘅，變了當我們知道產業長遠規劃，我們知道什麼階段，我們希望見到什麼產業去到什麼規模，咁我們就可以因應著這一個的規劃，去考慮



究竟工業樓宇需要幾多，商業樓宇需要幾多，這個這樣的供應是能夠符合到大家已經是有個基本認同的規劃的情形之下，咁我們才有一個有序出現。當供應是有序出現的時候，大家所見到的或者所擔心嘅，例如話，租金、樓價的上升，就會得到是有所規範。這個其實都是一個市場力量來嘅，其實這個市場力量可能是遠比一個的行政力量更有一個效果，但是行政力量就是最緊要就是在剛才我所講那個的產業規劃那方面，要做好這方面的工作，所以亦都是點解我們，即是希望是去國家法改委，它在這個規劃方面，產業規劃方面是好有經驗，亦都是點解今年，我們是希望能夠和它是建成一些的合作，希望它能夠在這方面給予我們方面的支撐。咁接著有關於這個的內地家傭的職介所，這一方面，我想請是人資辦是答一答這個問題。

唔該！

**人力資源辦公室主任盧瑞冰：**多謝司長。

主席，各位議員：

就宋碧琪議員提到有關內地家務工作僱員，那個輸入的手續，是透過兩間指定的職介所的問題啦。咁因應返因為是內地家務工作僱員輸入這三百名的內地家務工作僱員，是特區政府和內地的相關部委溝通了，採取一個試行的形式去進行嘅。所以指定那兩間，由廣東或者是福建各指定一間職介所來引入這個工作，亦都是一個內地的規定來嘅。咁因為是試行措施啦，所以在特定的職介所負責有關的試點工作的開展和管理，是方便以後將來我們在操作環節上面會進行檢討嘅。

而有關今年之內，人資辦亦都是計劃會透過一個調研機構，去就有關輸入內地家務工作僱員的情況，咁我們會收集意見啦，咁為了做對今次這個試點工作進行一個評估之外，亦都是方便為我們和內地相關部門進行下一步的工作會進行一個商議嘅。咁我的回應在這裡。

**經濟財政司司長梁維特：**請統計局的同事答一答劉永誠議員有關統計的工作。

唔該！

**統計暨普查局代局長楊名就：**多謝司長。

主席，各位議員：

關於剛才有議員問到我們統計資料裡面有無關於一些人資裡面，按年齡、業界這些資料呢？其實在我們的就業調查裡面，我們有這部分的統計表嘅。關於新興產業那個文化創意那方面的統計，其實是我們是按照文化產業發展政策框架這個文件裡面的定的範圍，包括四個領域嘅，是創意設計啦、文化展演啦、藝術收藏啦，還有數碼媒體這幾個方面去做統計。咁但是由於這些、這幾個領域，都包括好多行業，或者包括好多細的經濟活動，所以，我們要詳細將它列晒出來，再慢慢去做。

關於不動產交易那方面，其實，可以補充一下，因為我們統計那個資料來源，全部都是財政局的徵收印花稅的成交資料來嘅，咁不是部分區域嘅，我們是用所有成交資料嘅，所以應該都是，亦都將它細分到氹仔，澳門，還有路環幾個區域去分，咁亦都有新樓和樓花那樣。咁都盡量可以將分得出來的資料我們都細分了出來。

關於統計諮詢委員會那方面，其實統計諮詢委員會組成，是包括澳門主要社團啦，一些各個範疇的代表啦，五個司長的代表啦，有學界的代表啦，同埋有些業界的代表嘅。咁我們有定期的會議嘅，咁我們亦都是工作報告，我們的工作計劃，都要經過這個統計諮詢委員會去通過嘅。

最後關於一個統計如實準確的原則啦，我覺得這個其實是統計局的基本價值來嘅，咁其實我們每一次，進行一些調查數據資料之後，我們會經過好多檢測的程序，咁當我們覺得有懷疑的時候，我們同事會打電話去跟進，咁我們盡量希望出來的數字是反映真實的情況。我匯報到這裡為止。

唔該！

**經濟財政司司長梁維特：**我想補充一點，就是有關這個的統計的諮詢委員會啦，其實我們因應著新的業界個產業的變化，其實都作了調整嘅，吸納了，例如這個同博彩業這一方面的學者，以及是有關例如會展業這方面的從事人員。

另外，有關於劉永誠關注那個的職業技術那個學校，這方面我覺得是，確實是有需要做大量的工作，去扭轉這方面的印象，咁就確保到有關的生源，而確保到是年青人，都知道是即是從事這個職業技術，其實，都是有青雲路嘅。這方面的工作，我們要大量做好，咁亦都好多謝，你在這方面的意見。

另外，就有關於這一個的非全職工作的立法，其實事實上

我們已經是在這個社協那方面，是已經進行緊。

唔該！

**主席：**蕭志偉議員。

**蕭志偉：**多謝主席。

梁司長：

首先多謝司長的回答，事實上面，即是透過一些電子的科技手段，最終的目標除了是將那個經營的方式是更加現代化之外，透過這些節省人手，其實在那個經營成本上面如果能夠節省到人手，最終在那個工資的調升，我相信亦都是有一個好大的幫助，所以我好希望司長在今後這個工作，特別是剛才提到的生產力暨科技轉移中心方面，怎樣做好這個工作。

跟住我想提出多一個問題就是關於區域合作嘅。咁在現在最新的情況裡面，粵澳合作的推動是如火如荼，咁剛剛出台的一些自由貿易試驗區，當中是包括了廣州的南沙新區，橫琴的新區，亦都包括填海新區等等嘅。咁究竟現在的自由貿易試驗區和中山翠亨這個粵澳合，全面合作示範區有無分別？因為在這個國家所公佈的自由貿易試驗區裡面，是無中山翠亨這個存在，咁究竟個分別在哪裡？

另外一個就是話，有這麼多這些新區，究竟它在個功能上面，甚至在特區政府參與的過程裡面，究竟怎樣能夠配合好在這個功能哪一體現到它的有分別、有特色？這個我相信對於年青人又好，對於企業，甚至對我們市民和民生有關係的這種這樣的將來怎樣去推動的時候，怎樣去結合好它，亦都可以令到我們市民如果掌握得到的時候，我們即是都可以作出個正確的思考嘅。

多謝！

**主席：**宋碧琪議員。

**宋碧琪：**多謝主席。

司長：

提到人資那個家傭的問題，事實上剛剛人資辦的主任亦都

再次答覆。咁事實上，對於這些企業來講，它亦都在今日的報章已經瞭解到這一個政策，就會做一個報告。但是它們希望政府可不可以盡快開展相關的工作呢？為本地的職介所爭取參與內地家傭輸澳的工作，切實履行扶持中小企業的這一個承諾。

第二樣嘢，就想再追問司長嘅，剛剛司長亦都好詳細答了就是關於房地產業的這一個發展。咁事實上，我問的不是話一個產業怎樣發展啦，因為我想追問嘅是，因為司長的手頭上，是最多這一個關於一些實質的數據，而這些實質的數據，亦都好關乎我們的民生，包括我們有幾多人啊？要建幾多樓這些等等這一些方面。所以我的問題是話政府，尤其是司長這個範疇是否可以做到一步，就是做一個關於這一方面的供需的一個全面的評估，讓社會有這一個的數據嚟度，可以作一些房策的規劃。

第二樣嘢我想追問的就是話關於這個博彩的發展，事實上博彩的發展，對我們本澳的影響是非常之大概。咁司長都話會進行這一個中期的檢討，但是檢討，除了檢討現時的不足，是否亦都要規劃未來我們這一個博彩專營合同是怎樣去改善？或者我們未來的發展的方向？往後有些什麼實質更好的規劃內容？咁這些是否可以先做一個前期的研究呢？包括是否博企員工的待遇這一方面等等。

唔該！

**主席：**劉永誠議員。

**劉永誠：**多謝主席。

司長：

亦都多謝你回應了我一些的提問。咁我係跟進的問題就是有關我們這個不動產這個統計數字上面的優化的情況。其實我想就是希望那些統計數字，能夠是以一些同類別，譬如話在那個，即是話不同那個級數，不同這個質量的樓宇，作一個統計的比較。咁因為我都看到有好多嘢都可以優化嘅，咁我們或者係我們會委託返業界參與這個委員會的委員是遞交一些建議是給貴局去參考嘅。

另外一樣嘢，我亦都想跟進一下，就是話，司長在個施政方針裡面都提及過，咁亦都是話會提升澳門那個工業的情況。但是向來，澳門的工業都是受制於土地的制約和這個人資

的制約，在這方面我們又怎樣尋求這個突破，去達到這個目標呢？

另外一樣嘢，我亦都想問一問，會不會是因應返我們作這個博彩業的中期檢討方面，就一些它那個相關的營運的情況，例如話它一些旅遊巴上面的質素提升，就這個它們那些譬如話那些排氣方面的標準方面的要求，可以亦都趁著在這個檢討時間，提出這些這樣的要求，令到我們那個廢氣方面能夠有所改善呢？

另外一樣嘢，就是區域合作方面，咁亦都是你帶出了幾個概念就是，以大帶小、大小抱團、小小抱團這些這樣的概念，可不可以解析下你究竟那個概念是否希望能夠，中小微企能夠更易地進入這個園區的工作呢？

另外，我們建築業界，早前，亦都因應返，對於那個擺放機械方面是感覺到困難嘅，咁是否可以透過區域合作，在這個鄰近地區物色一些土地，去建立一個倉存和這個維護的基地，令到他們可以繼續營運他們的業務呢？

多謝！

**主席：**關翠杏議員。

**關翠杏：**多謝主席。

好多謝司長的回應，我都好同意你剛才的解釋，過去幾年我們的 GDP，的而且確是粗放型和非常態的發展。現在經濟下調了，而 GDP 亦都會回落，咁我想問司長你是否會密切留意著勞動報酬在 GDP 所佔的比例的情況呢？我希望你可以真正那樣關注啦。

第二個問題就是我想問一問的就是，你成日都喺度強調非博彩元素，我只是想問，非博彩元素是否就是除了賭場、賭廳以外所有的博彩業裡面的東西都叫非博彩元素呢？咁它對我們的經濟到底有什麼好多的好處呢？是否就是租些地方給中小企，就是叫做多元呢？我真是好想清楚那樣解釋。咁有一個就是司長似乎無回應過我講的第三個問題，就是怎樣解決在博彩業發展的過程當中，博彩業的需求和整個社會的承載力和居民生活之間產生競逐的這一個矛盾，政府又怎樣去應對呢？

唔該！

**主席：**請梁司長回應。

**經濟財政司司長梁維特：**先答一答蕭志偉議員有關這個區域合作的分工。其實事實上，區域合作都是講錯位發展、優勢互補。所以，就大家都知道啦，我們在廣東省有三個我們相對比較緊密的合作區，一個就是南沙、一個就橫琴、一個就中山翠亨。咁但是，南沙和橫琴，它都是屬於廣東自貿區的片區，咁而且亦都是在一帶一路上面的一個重要的一個合作夥伴。咁因此，我們和這個的南沙和橫琴結合，是必須要吻合到國家這個發展戰略，以及是充分利用這個廣東自貿區的給予我們的政策優勢。而中山翠亨，就是我們在這個的粵澳合作框架協議下面嘅，我們共同一齊開發是中山翠亨新區的這個叫做粵澳全面合作示範區。咁因此，其大家都是一個三個不同的一個的區域的分工。所以，我們在這方面來講，特別是在這個中山翠亨，它雖然不是在這個一個國家發展戰略這個這樣的地位，但是由於它是一個的全面，而是示範。咁因此，如何做好中山翠亨都對我們以後如何做好整個粵澳合作是有一些的啟迪的作用。所以，這一方面來講，始終就是話我們要堅持，我們和我們的夥伴，即是話結合那個緊密合作的夥伴，既要錯位發展、優勢互補，它們自己之間都要是錯位發展、優勢互補。

另外在宋碧琪議員都希望瞭解到究竟我們關於那個嘅，剛才所提及的職介所那個態度。咁我覺得我的態度是開放嘅，就當然啦，在過程之中我們在這個亦都聆聽社會意見啦，在這方面來講，我們希望能夠將這個工作做好。

咁另外，是有關於你希望瞭解到這個，例如話個供應等等這方面，其實除了剛才我所講的一些產業長遠發展這個規劃，去考慮到這些嘅，例如商業大廈、工業大廈的出現，其實如果講住屋，其實都和政研室它做了一個的人口政策研究這方面，都是可以一個重要的參考的一些的研究來嘅，這方面，亦都是讓即是讓宋碧琪議員是參考。

另外，就是有關於，個工業定位的問題，其實大家都會問到點、我們點解還要考慮工業的定位的研究呢？那大家都應該記得，我們還有個 CEPA 嘅，咁 CEPA，其實是在 CEPA 那個框架下面，其實是還是有這個即是產地來源這個要求。咁因此，就在過往來講，我們可能就是在這一方面不是太留意，但是如果我們考慮到工業以後其中一個出路就是怎樣能夠用好用足 CEPA 這個政策，怎樣能夠透過 CEPA 這個政策去提供、即是提出一些符合我們工業的本身的優勢，還有是資源去考慮問題。所以，我們有需要是就著這個工業那個的



重新的定位去作一個研究嘅。

咁剛才你提及到嘅，例如，博企的旅遊巴，污染等等這些問題，這些都考慮，因為這些都屬於中期檢討其中一個博企的一些的社會責任，係嘛？它污染著這個澳門，咁它都是無做好這個…的社會責任啦，這方面來講我們會繼續跟進。

咁提及到的區域又諗唔諗住有些，例如倉存、大小抱團？任何形式支撐到我們澳門這個產業適度多元，支撐到我們一中心一平台，而確又是優勢互補嘅，對方又願意接受嘅，我們當然都會是積極去考慮嘅。咁其實我和關翠杏議員都一樣，我們都是非常關注剛才，特別是我們僱員在整個澳門經濟發展，他是得到了些什麼東西？我們的經濟發展有無帶來我們僱員的一些嘅，即是向上流動、薪酬提升等等這一方面？所以，當然，我們會密切關注著，如果我們的 GDP 改變的前提下，我們本地僱員他自己的收入又有無改變呢？他改變是產生背後的原因是什麼呢？是我們的產業結構調整？是一個的分配的不公？還是話我們確實是有一些的企業，或者行業由於我們有外勞，所以是影響了他向上流動？噃，這些方面，其實我們都需要好科學咁去探討，所以，這些的情況我們都是有需要密切留意嘅。

另外是有關於何為非博彩業元素？其實何為非博彩業元素，確實是有爭議性嘅，有朋友和我講，凡是不是博彩業嘅就是非博彩業元素，咁從個名稱來講亦確實是成立嘅。咁但是亦都有朋友講話，因為博彩業出現，而帶動到的其它，包括是我們所謂垂直多元這個範疇嘅，是否仍然它為它對博彩業的依賴，所以我們就當它是非博彩業元素呢？我覺得這些都可以探討。咁但是在非博彩業元素亦都是有些和博彩業不是完全有關係的一些的橫向多元的情況出現，咁我們都是需要考慮，咁亦都是點解我們是最近亦都是上了去是找即是國家統計局啦，同埋法改委，要求他們幫幫忙，為我們建立這個非博彩業元素的統計體系。因為，其實我們接觸他的時候，他都和我講了一件事，我就覺得原來真是要這麼長時間才可以處理到。國家統計局和我們講，原來他當年，他要訂定這個文創、文化創意產業這個的統計系統，他們都用了十年時間才建立好這個這樣的系統。所以現在他話，唉！現在面對的新常態，有好多新業態出現，包括剛才我所講的第四產業、第五產業，即是我們的互聯網＋等等那些，他可能又要再作這方面的調整，這方面來講，當然啦，我們正如我們昨日所講，在這方面的工作，我們會繼續抓緊去做好這方面的工作。

另外，就是關議員都比較關心這個博彩業它發展，它而帶出那個的資源嘅，所謂爭奪又好啦，又或者是利用也好。其實關議員正指出一個是好重要的問題就是，我看返我們的國家的非常著名的經濟學者厲以寧教授，他都講當一個的非常態的增長帶來我們最大的什麼問題呢？第一個問題就是話，我們的資源是過快地是用盡，或者是過早地是已經是用了。所以，往往由於這個情形，我們就會面對著，我們必須要抓緊一個好的機會、好的機遇，去調結構，所以，今次的一個的調整，從我們過往的粗放型的非常態的發展，回歸到相對是我們叫做一個新常態，但是是有序，而是穩速的發展，其實是帶給我們澳門共同思考，包括是商界，是包括是勞工界、包括是各位專家學者等等，大家一起是為澳門的未來是想一想，我們在這個整個產業結構上面，我們要做些什麼嘢？我們才可以確保我們珍貴的資源是充分用好，同一時間又能夠符合到澳門長遠發展需要。包括大家所關心的產業發展的規劃，非博彩業元素的出現等等，最終目標，最終目標我多次強調的就是作為經財司，我們發展經濟、改善民生，這個是我覺得是最重要的一個的我們要追求的目標。咁由於有這個目標管理，所以我們要科學施政，所以我們要在一個和諧的勞資關係，大家共同努力，我們才可以做到這一個成果，咁亦都是讓我們以後的澳門能夠發展得更好。應該都答晒些問題，但是，有一個請人資辦答一答有關博企交通、住宿的問題。

唔該！

人力資源辦公室主任盧瑞冰：多謝司長。

主席，各位議員：

就有關六間博企的一個交通，為僱員提供交通、住宿方面的安排的情況啦，咁其實是人力資源辦公室一直都和六間博彩企業公司，都是有一個聯繫嘅，咁是在怎樣去促進他們是去履行多些、更多的社會責任方面啦，咁同他們有進行溝通嘅。咁包括就是話怎樣培訓更多本地人，還有推動向上流動方面都是透過溝通去處理。

另外亦都是在交通和住宿方面，亦都是和他們取得了一些訊息嘅。咁在交通方面，咁六間博企基本上，都有提供交通安排給他們些員工嘅，咁而在和他們溝通過程裡面，我們亦都要求他們提交一些名單資料給我們嘅，包括就是班次和人員人數啦。

主席：好。

各位議員：

我們現在休息半小時，六點鐘繼續我們的會議。

### （休會）

主席：各位議員：

現在繼續有關的會議。下面請唐曉晴議員。

唐曉晴：多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

這兩日聽到司長在第一個範疇，提出了好多一些注重的政策措施，一些非常積極的做法，咁我覺得都是非常之認同嘅。雖然這一個經濟財政範疇，就不是話直接就是法律，但是，每一個範疇其實它都有它的法律的層面嘅，所以我都見到司長你在這裡，在施政的那個方針裡面，亦都提到，在许多的工作裡面都涉及法律。例如，講到話要啟動這個博彩業的中期檢討工作，咁我覺得這個應該是我們這一個範疇的重中之重來嘅。但是，就是這樣講話這一個、啟動這一個檢討，我覺得可能還應該要具體點，我們社會才會理解得到，這件事究竟應該怎樣做，怎樣去監督？首先這一個、要檢討這一個法律，我覺得不是應該話只是看下那條博彩法，或者是那個批給合同咁簡單，因為它涉及好多層面的有博彩的部分啦，怎樣去將些賭牌批出啦。但是除了這個之外，還有那個博彩的各類博彩的制度啦，仲介人制度啦，負責任博彩的問題啦，洗黑錢的問題等等，其實這一個，不可以話只是，左打一棍、右打一棍這樣，應該有一個法律的團隊去籌建這件事，不知司長在這一方面是否已經有一個這樣的團隊，去整體那樣去檢討這一個，博彩業的這一個制度？這個是第一個問題。

第二個問題，我非常之關心在過往的這一個施政答問裡面，亦都向相關的這一個官員提過，亦都不少的場合都提過，就是其實剛才阿崔世昌議員都提過嘅，就是關於這個稅法的問題。澳門的稅法，你話我們的稅制，簡單又可以話是簡單，但是其實，有好多的這一個機制，可能是已經是不適合我們的社會嘅。咁做一部稅法的《稅收法典》，這個是，當然這個是一個思路，但是無論做不做這一個《稅收法典》，在那個實質

內容上面，都有好多值得檢討的地方。譬如，澳門現在我們是鼓勵這一個文創，同埋這一個多元的經濟，咁有一些拍賣行業咁樣，就曾經反映過話現在那個稅制，好多模糊的地方嘅，文化產業亦都是在稅制裡怎樣可以支持到這個文化產業呢？這些，似乎，我們就無一個特別的這一個政策去考慮，而在法律裡，亦都見不到這一些政策的反映，所以，我們講那個文創產業，你話怎樣能夠支持得到它呢？這一個必須要有政策反映，同埋這些政策，好多時是需要落實在那個法律那裡嘅。其實業界都提了不少嘅，因為我都工作的需要啊，咁自己的關注，都好關注這個文創產業的問題。咁如果我們文創產業那方面，咁只是在這裡提出個方向那樣，但是，在這一個過程裡面，我們無一些具體嘅，優惠的政策去出籠，咁可能我們這個文創產業，咁講了好耐，都未必會有一個大點的前進，稅是一個方面，但是其他的方面亦都需要注意嘅。

第三個我要提的問題，是這個社會企業的問題。我們澳門社會，其實已經有好多有心人，出錢、出力、出時間，已經辦起這個社會企業嘅了。但是，咁啱我有一次研究，就看過這一個社會企業它那個組織形式，我就發現原來這一個社會企業的組織形式是和一般的公司是一樣嘅，這樣嘢對於做社會企業的人來講，這個是應該是有少少風險嘅。點解呢？是每一個國家都好啦，如果我們提社會企業的這個問題，制度上應該要有配對，因為它裡面有好多是關於這個公益的事嘅，不是純粹是為了盈利嘅。當然它可以以企業的形式存在，但是它有它那個社會功能負擔得比較多，這裡法律制度亦都是需要去反映和研究，咁希望司長你能夠關注。

剛才亦都有同事提到，就是關於那個市場的問題，市場的問題，其實有好多的方面，有一些看起來是其它範疇，但是其實都和市場有關嘅。例如我們現在好多這一個小商戶，咁都提到這個租金，調升得好快咁樣。其實這裡是一個市場的行為來嘅，政府都需要關注嘅，而且關於這個不動產租賃市場來講，當然我們是尊重這一個市場規律和自調節為前提啦，這個肯定無問題嘅。但是有一些急劇的變化，市場是可以調節嘅，政府是可以調節嘅，關鍵是個度的問題。所以就這一個租賃制度需不需要檢討呢？我現在不是話落一個定論話一定是要怎樣去干預，但是需不需要檢討呢？這個政府應該是盡早想辦法，因為媒體已經報道了好多次嘅了，追的人亦都好多，這裡證明這個社會的關注是非常之集中的一點。

咁第四個是關於這個金融制度的問題。咁在施政上面文件上面亦都提到了話要關注這一個金融制度要跟進啦。但是具

體，例如這一個金融體系的法律制度，當中現在我們的這個銀行，就雖然是話同大的這一個金融中心來比，可能不是話，還規模這麼大，但是個錢的量其實是好多嘅。咁這一個金融體系那個市場那個健全，個法律制度有好多方面都需要跟進嘅，我們只得一個比較簡單的法律，咁同埋有一些相關的國際條約等等，怎樣和我們這一個接軌，有一些需不需要，直頭搬了它入來，適應了之後變成澳門本身的制度呢？這些都是講了好多年嘅了，但是未曾見到有實質的這一個進展，希望亦都得到司長你的關注。

**主席：**林香生副主席。

**林香生：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

在財政和經濟政策方面來講，在這個領域的施政，我自己是有一些意見，有一個希望梁司長真是要做到怎樣兼顧特區整體利益和居民現實利益、要利用發展成果解決發展中的問題、要切實關注貧富懸殊差距問題、綜合運用多種措施調節社會收入再分配，讓特區發展成果更多那樣惠及廣大居民、持續提高居民幸福指數。

在下面，我提三點的建議：

第一個是勞動事務方面，認真檢討和完善一系列勞動法律法規，建立更全面的勞動政策，切實保障勞動階層權益，合理分享經濟發展的成果。合理的工資待遇、安全與衛生的工作環境、完善的作息制度、健全的職業培訓機制，以及無差別的工具性標準，是讓廣大勞動者工作得更有尊嚴的重要的法律依據。澳門特區的社會經濟要進步發展，特區政府必須積極主動負起構建和諧勞動關係的主導角色，進一步完善勞、資、政三方協商機制的作用和職能，推動建立集體談判協商的制度，把制定《工會法》列入立法工作的議事日程。

第二個方面是怎樣彰顯執法的效力？落實全澳工作場所一律全面禁煙、保障本地僱員的就業待遇不因輸入外僱而受到損害和壓抑，杜絕引進廉價的勞動力，杜絕僱主以外僱取代本地僱員、落實制定外僱監管機制和退場機制。希望你堅守娛樂博彩的莊荷、監場主任和職業司機不可以輸入外地僱員的承諾，限制各行各業外僱輸入的比例、限制管理層人員的外僱數量。黑工問題嚴重，影響到本地職工的就業，建築業是其中的

重災區，必須重罰聘用黑工者，當局要完善聯合執法機制，破解在執法過程中所遇到的困難和障礙，以更有效的舉措來到壓止黑工問題。

第三個方面是人力資源開發，要完善現有的就業扶助政策、鼓勵居民自強不息，特區政府要積極擔當統籌和規劃角色、完善整體人力資源政策、創設條件和空間推動本地人提升競爭力和向上流動、必須按經濟發展趨勢訂定就業和培訓政策，以提升整體人力資源的素質，包括協助結構性失業人士，提高技能，推動喺在職者積極那樣參與進修培訓。另外有些嘢可能司長可以即刻辦得到嘅，就是怎樣提升那些政府外判的清潔和保安那個工資，不要再等那個法律了，這裡可以你一步到位。

第二個，剛才我們有同事講，我們的建築業好似好淒涼那樣，無乜外勞嘅，好難找外勞，我就讀些數據給你聽。剛才人資辦主任講，他們上年 2014 年做了四萬五千幾宗外勞申請，我們上年 2014 年總共批准了幾多人啊？十九萬九千九百三十二，建築業的外勞幾多啊？八萬零四百一十。今年 1、2 月，1、2 兩個月，建築業來了九千六百九十個批准嘅，今年兩個月已經批准了二萬五千幾人。我突然間喺度想，我們叫做逼爆關、逼爆噴水池，我們吹一下雞，要這八萬外勞全部來澳門，集中在某一個地方，都蔚為奇觀。所以這裡來講，有些東西我們自己本身是好難嘅，2014 年的第四季，大家可以上網查下，其中有一間做建築嘅，可以批了七千二百幾外勞給它，這間都算經典，我不知它請了幾多本地人。昨日司長講可以按照《輸入外勞法》點點點點……問題來講就是你後面那些那樣的資料我們無辦法知嘅，它要它請幾多本地人，我們無辦法知，這些東西一直都欠奉，如果有這些東西來講，就有群眾監督，大家都會不會出現一些，一來我就要走了，我是塞罅嘅。

第二個情況就是有些嘢可能數據好好嘅，我又俾返些數據你，就是我們的外勞的數據，在一個叫做人力資源需求的調查，我們有四個不同的行當的調查嘅，另外有一個是建築業的調查，這些全部都是填報工資，不是調查工資，但是好得意嘅，都是得七成幾嘅啫，外勞都是得七成幾嘅，這些資料我又送返俾你，一陣間，這些全部都是政府資料。還有一個，今日新鮮熱辣收到的 2014 年就業調查，希望司長留意一個數據，我們高等學歷的人在失業人士裡面是佔了帶頭，這個是第一次我在這些調查裡面看到嘅，所以在政策上面，我們是否一帆風順咁多嘢亮麗呢？去到好細的時候，就好有好有問題，我不希望這些問題蔓延下去之後，變成了我們最後是什麼，是勞動階層



的苦果，真架呢樣嘢，係嘛？我講到這裡。

**主席：**陳亦立議員。

**陳亦立：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

今年梁司長在經濟財政施政的方針中，是重點提出力保這個經濟穩健發展、力促適度多元、完善營商環境、扶持中小微企業的發展，同時亦都會深化區域經濟合作、積極促進就業、落實科學施政、提升治理水平。今日，我好希望在重點優化中小微企業的營商環境，協助中小微企業提升綜合競爭力這方面，能夠深入瞭解一些情況。在施政方針中，司長明確指出目前本澳中小微企業主要面對的是營運成本上升、經營壓力偏大、人力資源不足等困難，亦都承諾是會向這個中小微企業提供這個協助嘅。我不知私家醫生診所受不受到司長的關注和支持？但是有一點，我們可以完全肯定嘅，特別是只有一兩個主診醫生的私家診所，絕對是屬於微小的企業。

眾所周知，在上世紀過往一段好長的時間裡面，私家診所是可以在一般的住宅單位內申請開業嘅，但是隨著本澳有一段時間經濟的滑落啦，地產業不景氣啦，新開設的私家診所，就變了只能夠選擇在商業大廈或者地下商舖開診。關於在這個商業大廈設置這個醫務所，我們站在這個傳染病和流行病學的角度來分析，是完全不適合嘅，相關的理由，我在好多的場合都已經解說了啦，咁在這裡，我亦都不花時間再解釋。但是，商業大廈在硬件上和這個診所裝修要配合衛生局的衛生要求這兩方面來講，是完全是自相矛盾嘅。最簡單就是商業大廈的單位裡面是不會設有洗手間，全層不同的單位，都是共用一組的洗手間嘅，更加是無水管和水龍頭設置在單位裡面，這個商業大廈的特點，即是一般都是開給別人做公司，或者是一些律師事務所那些咁嘅。問題就是話衛生局最基本的要求就是診所，每一個診室都要設有這個洗手盆嘅，咁即是話，它一定要在這個單位裡面有水管和有去污水的管道。咁從這個那麼簡單的例子講了，政策的推出不夠全面，一些簡單的問題都無留意到，從而令到我們這些這樣的專業人士，是無法適從嘅。咁今次司長在這個引介中提到，推出這個扶助中小微企業發展的措施，好強調咁話會修改相關的法規。所以我想請問司長，為了扶持這個私家微企診所的發展，可不可以修改相關的法例？因為我們在可預見的將來這個商業大廈的租金，或者是樓價，是絕對不會是大幅度地下調嘅。咁如果能夠修改了相關的法例，讓私家

診所可以設置在商業大廈地舖，或者是其它的房屋中開設，咁可能是方便到我們這些的真是微小的醫療診所嘅。

第二就是司長在施政方針提到，為了推動社區經濟發展，是會和有關部門溝通，爭取新建和現有的公屋中，留出適應的空間給這個中小微企營商。眾所周知，近年本澳商廈和街舖租金已經上升到好多行業都不能負擔的地步，一些年輕的醫生要自設私人診所真是難過登天。現在不管是商業大廈或者街舖，每個月你如果無兩三萬元的澳門元，根本是租不到一間可以開設診所的地方，加上每個月購買藥品和燈油火蠟都要一兩萬，咁即是話每個診所每個月的基本開支，基本都要三至五萬，我當我們每個月有二十五日的工作日計，即是每日診所的基本開支是要千二元到兩千元，按最新的政府資助非牟利醫療診所，每位病人可以津貼一百一十元，咁即是話一個年輕的醫生他每日要看前面的十一個，甚至十八個病人才能夠維持到診所的基本開支，到第十二個或者是十九個病人之後才是自己的真正收入。我作為一個過來人來講，一個新開業的醫生每日平均有二十個病人真是不容易嘅。所以我好請問司長閣下，你所提到新建或者現有公屋會留出適當的空間，會不會用一些比較便宜的租金租給這個醫生作為一個診所？這個是一個三贏的局面。第一，可以方便這個公屋的居民選擇看病；第二，是可以病人看了私家醫生，可以減輕對公共醫療的負擔；第三，當然就可以減輕私家醫生的開支成本啦。但是，我們一定要做好，制定好一套如何完善申請、分配、計分、審查的程序，但是最基本一條，我們是不能夠價高者得嘅。

第三方面，我亦都想問一問司長，關於這個工業、工商業發展基金的問題。因為這個基金是用來推動這個中小微企業的發展，醫療專業雖然是治病救人，但是私家診所的運作亦都算是一種商業行為。所以我想請問司長，如果有醫生準備開設診所，可否申請這個基金？最後，現在好多新畢業返來的醫生未能夠進入這個醫院或者政府醫療機構工作，但是，如果現在再不申請個醫生的牌照嘅話，日後要考試和實習才拿到醫生牌，咁亦都好慘嘅，咁在逼不得已的情況下，只能硬著頭皮去開設這個診所了現在，咁請問司長關於這個青年創業援助計劃是可不可以幫到這一類的年輕醫生嘅呢？

唔該晒！

**主席：**徐偉坤議員。

**徐偉坤：**多謝主席。

司長閣下，各位官員，各位同事：

我就就這個外勞政策，講講我的看法和一些分析。這裡我有個表，唔該你給司長好嘛？

外僱人數，在 2010 年，是七萬五千八百一十三人；2011 年，是九萬四千零二十八；2012，是一一零五五二，即是十一萬了，超過了；2013，十三萬七千八百三十八；2014，是去到十七萬三百零四十六。但是我們每一次提升那個人力資源，即是輸入外勞，我們的失業率是不升反跌嘅。2011 年，是二點八，失業率；2011 年，是二點六；2012，是 2%；2013 年，是一點八；2014，是一點七，即是跌到無可再跌嘅了。就業不足率，亦都是跟著這個外勞，一直那樣下降嘅，由一點七去到零點四嘅。但是我們那個工資中位數，又不會隨著這個人力資源，即是輸入外勞，那個數字加大了，而下跌，而是每年都上升，每升一次，每輸入多一次外勞，我們工資中位數是上升嘅。由 2010 年的九千元；第二年，2011 年，我們是升到九萬幾的外勞，我們那個中位數，是調升了一千元，是去到一萬嘅；2012 年，一萬一千三；2013 年，是萬二元；2014 年，是一萬三千三。咁有人講，又話有些行業，因為有外勞，咁個收入是不會提升嘅。

咁我又有一些數字，又和大家分享一下。下面有幾個行業是有外勞嘅。

首先是建築業啦，它在 2010 年那個平均數字是九千五，2011 年，是一萬零一百；2012 年，是一萬一千七；2013 年，是萬二；2014 年，是一萬三千元。在這五年是升了 36.8% 嘅，就因為我們有外勞。

保安服務業，是由七千九百四十，第二年是八千三百六十，第三年是八千九百八十，2013 年，是九千五百三十，去到上年是一萬一千一百一十七元，是上升了百分之四十。

批發零售，是七千五元，2010 年，2011 年是八千元，2012 年是九千元，2013 年是一萬，2014 是一萬，在這五年，是上升了百分之三十三點三。

這些這樣的數字，是說明了些什麼呢？外僱的輸入是為本地人是創造了工作職位，還有是推動了工資向上流動，並不是有人所講，是製造失業和壓低工資，這些是最好的數據說明嘅。政府是要科學施政，我們做議員都要用數據去監督政

府，以數據為根本，不能夠，隨口講嘅，空口講白話是無用嘅，最好是看數字嘅了。以商為本，這個正確嘅，這個正正是體現了《基本法》第 5 條，資本主義制度五十年不變。在今次的經濟範疇裡面，整個施政方針裡面，經濟範疇是佔了整本書的四分一嘅，證明了什麼啊？就是我們政府是專心去發展我們的經濟，是我們未來的施政是重中之重。如果無商人的資金，何來發展呢？怎樣發展經濟啊？即是用只手去做啊？噏！這些就是我即是對這個人力資源的一些的看法。

咁剛才司長講到個 GDP 那個組成部分，我都好同意嘅。GDP 是由勞動報酬的一部份額，我的看法是這樣，回歸時的產業是低附加值的產品，大家都知道出口加工業，這個低附加值嘅，稅收又不高，所以勞動力那個報酬，在 GDP 的份內，感覺是相對來講是比較高嘅。但是現在賭業是一個高附加值的產業，一元成本可能會有一百元的收入，賭稅我們又高，去到百分之三十五。因為這樣的情況底下，咁個勞動的報酬相對的份額是會減少嘅，這些是可以理解。這些不是代表了那個報酬不合理，這個是我對這個 GDP 的成分的看法。

還有少少，我不記得講嘅，就是我不記得講嘅就是剛才就是話，又有人話了外僱的政策令到居民分享不到個經濟成果。但是我就請大家看一看，在這五年，我們居民存款的變化是怎樣呢？我們 2010 年，我們居民存款二千三百七十億，而去到 2014 年，我們去到四千七百六十七億。證明了些什麼？我們的荷包是倍升了，這個居民存款，本地居民存款，是不包括非居民嘅。而將這四千幾億分了給我們六十幾萬人，平均我們每人嘅，在銀行存款是七十五萬，這個就是我對，即是昨日，因為有好多嘅講法的一些回應。

唔該！

**主席：**請梁司長回應。

**經濟財政司司長梁維特：**首先好多謝唐曉晴議員、林香生議員、陳亦立議員，以及是徐偉坤議員的問題，同埋是一些的看法和意見。

唐議員從一個站得高、看得遠的角度去考慮到經濟範疇的法律的一些看法，我是覺得是非常之好嘅。特別是在中期檢討，其實一個好重要的就是話，我們除了是檢討它的狀況，還要為將來後續，包括是那個賭牌的到期後續的工作可以考慮問題。咁因此，是有需要是借這個中期檢討去認真瞭解將來應對

著這一個的後續工作，特別在調、控、監、管這四方面怎樣能夠在法律上面到位地去做好工作是有需要嘅。咁因此建立這一個的有效的這一個的團隊，去完成這一個包括將法律清單列出來、包括將有關法律完善、包括可能以往在一些的空白位未完全是能夠做好這方面的工作嘅，我們怎樣做好它呢？都是一個我們以後接著來的工作的重中之重。所以，我們都在中期檢討那裏，期望在這方面能夠起碼有些顯示到的的位，我們可以怎樣做。但是長遠地來講，在這一方面，特別是在博彩法和博彩業發展有關的法律，這一方面的法律團隊，確實是需要是盡快建立，這個亦都是事實上亦都是我自己其中工作一個好重點，但是亦都是不容易嘅，講句老實話。因為是這一個嘅，既符合澳門產業的特性，又能夠符合整個國際，包括我們業界的這一方面的一些的競爭力等等的方面來講，這些的法律人才又要懂得這方面的法律，其實不多嘅。咁在這方面來講，如果唐議員有好的人才介紹給我們，讓我們在這一方面團隊更充實、更把工作做好，我們都是非常歡迎嘅。

咁有關這一個嘅，其它關於是稅法的改變怎樣符合到現在的業態呢？我完全贊成，確實包括剛才你所講的一些社企，又或者一些新嘅，例如拍賣，文創等等方面出現的情形之下，我們既是要希望透過一些的鼓勵措施，一些例如稅法的調整來鼓勵這些新興行業出現，我們的稅法需不需要去調整呢？又或者剛才所講的社會企業，可能我們都是需要，由於它的存在價值對澳門這一個的關愛社會是做了一個好重要的積極作用，我們又怎樣能夠在稅法方面能夠讓它有效那樣生存下去呢？發揮它應有的社會效果呢？這些我們都是需要去考慮嘅。所以這幾方面的提點，令到我們在將來在稅法方面的完善和修改，是好有積極的作用嘅，好多謝。

林香生議員，提了幾個、幾點，其實我覺得，首先，非常多謝是提及到，讓我掌握到 2014 年就業調查那個高等教育人士在失業人士裡面佔非常高的比例，過往是好少出現嘅。這一方面來講，我都即是覺得這個是我非常要重視。因為我們自己在 2010 年至 2014 年，有關這個就業居民的比重那裡，關於學歷水平較高的那個的就業居民比重增加，我們從他增加的角度看問題的時候，增幅最大，是擁有高等教育學歷的就業居民，它是多了 10.2%嘅，而只有小學教育程度和初中教育程度的就業居民的比重，它就分別跌了 5.6%和 3.6%，即是從 2010 年到 2014 年。即是話，其實我們既看到他就業是多了，但是同一時間，林香生議員亦都提出了，咦？可能在我們整個產業那個結構和我們出現那個的就業人群，它那個錯配的問題。因此令到，亦都有一些的高學歷的人士，他未必能夠找到符合他自己

即是職涯規劃的一些的選擇，所以，他才會在我們失業人數裡面，佔了一個那麼高的比例。咁因此，我相信一樣好重要的就是產業的發展路向，我們必須要是加大力度做好，還有要加大透明度，向社會宣告，讓他們知道，是將來修讀乜嘢、是修讀什麼科是更符合到我們這一個產業的需要，咁我想這方面的工作，是好重要嘅，所以這方面，是非常多謝。

大家好關心，包括林香生議員，包括徐偉坤議員，都好關心到就是人資的問題。其實我想在這裡，就重新講一講特區政府過往一直的一些的態度，特別是遇到一個現在的新常態，其實我們都是好關心，我們嘅澳門的勞工階層，以及是我們的勞工階層，他們的權益是否受到保護。咁因此，我們都是不斷留意著整個業態的改變，例如最近我們聽到，咦！有些中介人，他們些貴賓廳，可能他出現結業，我們亦都要求我們勞工部門和人資部門，是立即咁樣是即是跨部門出動。除了過往簡單地是話只是處理了他僱主和僱員他之間那個的究竟是否即是話在工資、賠償方面做足晒之外，其實同一時間，我們要求了，勞工部門的就業配對廳，它要立即同時到位嘅，即是話，要確保到這個受影響，受結業影響的員工，他除了是，咦？有人幫我，去和我跟進這一個僱主和我之間的一些的勞資的這些的問題之外，還有對我以後的工作那個的一些的未來是有所關顧、有所安排，這個就是我們是希望是做好這個工作。所以，他不需要再上來勞工局，再去走去就業廳，就即是再去考慮問，喂，你可不可以做、俾份工我做啊？或者有什麼工作適合我啊？我們同一時間，已經即刻去做這個配對。而且，是第一次如果配對不成功，我們都要求有關部門是繼續跟進嘅。即是話剛剛可能當時大家的心比較亂啲，不如處理了這件事先啦，我想兩個禮拜後我才得閒諗，或者等等諸如此類，我們都希望是我們勞工部門是能夠跟進好。

咁另外一個的堅持就是，其實這兩日都講了個精神，就是話，特別在建築那部分，當完成了這個建築項目，他是應該，外僱是應該要離開，要離場嘅。另外一個就是剛才所講的退場機制，當是影響到我們本地人就業的這一個嘅，他們都要離開。咁但是我們都要強調就是，其實正如剛才勞工界的朋友和商界的朋友，其實大家我們都有一個共識嘅，包括政府，外僱進入澳門，其實都對澳門的經濟發展是有好好的貢獻，這個我們必須要認清楚。所以，我們在這一個這樣的堅持裡面，我們最重要的就是要保證到我們由頭到尾的宗旨，就是是輸入外勞、輸入外僱是作為本地勞動力不足的補充。所以這幾方面，我們即是在外僱方面的宗旨，是從來不會改變。



博企員工向上流動，其實多次講了，在我們自己那個施政報告都講了，我們設立好多的監察機制去跟蹤。咁事實上，其實最近亦都有，因為在中期檢討，社會問了好多，所以，傳媒亦都大量報道，這裏亦都非常感謝，是傳媒在這一方面，是將這件事是講得好清楚。因此，其實看了好多博企，其實它都已經是特別是就著本地的居民那個的向上流動，它們主動做不少的工作。我最近亦都收到一些博企，它在這方面，是將一些它們的本地，即是員工向上流動的資料是讓我掌握。這個我覺得，這些數據都是幾正面，咁可以看到，即是我不要浪費大家時間，無謂再讀這些數據出來啦。咁但是，其實都看到，當一些政府的政策出現的時候，其實有關的企業，其實是完全明白到社會的看法，完全明白到社會希望它肩負什麼的一個的責任，而是好高度負責任態度去配合這些政策嘅，咁我們都樂意見到這些政策的出現嘅。咁所以這裏我亦都向大家報告返有關的工作。

總的來講，作為經財司，我們要做好工作，一切以民為本，這個是我們最重要的工作。所以是發展經濟、改善民生是我們要做的東西。

有關陳亦立議員提及到多項對於年青醫生嘅，例如一些嘅，包括考慮到公屋群那個的分配，又或者是話有些什麼的政策措施是符合到我們中小企業的這個援助計劃，又能夠支援啊等等，我一陣間請我們經濟局局長講講我們關於中小企業這一方面的要求。咁照我掌握可能就是，應該是如果只要有個 M1，他是有做 M1 登記，其實他就符合這方面的這個的要求嘅。咁樣就我亦都相信，有關嘅，即是例如衛生局的權責部門，它都聆聽到是議員的聲音，在將來這些的公屋群裡面，他們除了考慮到剛才我們所講嘅，例如澳門特色的這些品牌企業，又或者之前所講的為了平抑物價嘅，考慮到一些嘅，例如話平價超市等等，在這些公屋群裡面，其實作為一個的完整的一個的考慮，可能社會設施，包括大家所關心的一些的社企啦，又或者大家關心的診所啦，我想都是作為一些設施其中的一部分，我相信這樣是在有關的政府部門是會充分考慮嘅。咁我想請是經濟局局長講一講關於這個中小企業那個的援助計劃。

唔該！

**經濟局局長蘇添平：**唔該司長，多謝主席。

就有關中小企業援助計劃那個申請方面，是除了它是要剛

才講話要有遞交這個叫做 M1 開業申報書的文件之外，它還有符合一個是個人數是不超過一百人的人數啦，還有它存續期是要有兩年的存續期的經營那個時間，是作為這個是申請的條件嘅，這個是我想補充返少少。

多謝司長！多謝主席！

**經濟財政司司長梁維特：**另外是關於林香生議員所提及到，政府外判那個清潔和保安，有關這個的批示，行政長官是已經簽了批示，亦都將會在 4 月 8 日，刊登公佈，第二個月就生效，即是 5 月就開始，就由二十六元去調到三十元啊。

另外，因為有些時間，在我自己昨日那個時間控制得不好，所以有些問題是未能夠答到，所以在這裡，就希望，向有關的議員是補充返。

梁榮仔議員是關心到在控煙執法上面怎樣保障我們博企員工不會因為舉報而受追究嘅。我想在這裡明確指出任何報復性的解僱都是違法行為，絕不容許。我希望有關的員工盡快能夠主動接觸我們勞工局，以便我們立即跟進嘅。

另外，在選舉期內，在賭場的宣傳的選舉宣傳單張這個問題，博監局如果發現任何有違反選舉法的行為，是需要立即向權責部門，例如是這個的選舉委員會去舉報，咁博監局，亦都是必須配合有關的執法行動。

咁另外，就是有關於昨日何潤生議員問及到，怎樣可以在人力資源等方面保證到各個的大型娛樂場所能夠順利興建？咁正如剛才我所講啦，我們即是在人資到位那裡，既要嚴謹把關，亦都要實事求是，確保到他們是完成有關的項目，而當他們需要到有營運的需要的時候，我們都希望適度地去有人資到位。但是這些人資到位是必須是要是有關的博企，它已經是進行了，即是一個的實際的招工，而且是亦都是有需要到，同一時間是在它自己的企業裡面是透過一些培訓，是讓它自己的員工是有效咁樣流去這個非博彩業。這些幾方面，我們都是希望是監察著有關的工作。這一方面，我們覆了何議員有關這方面嘅。

另外，就崔世平議員，都問及到這個非博彩業這個元素會不會導致到又要博企推非博彩業會不會導致到企業出現壟斷這個問題。咁正如剛才所講，我們對中小企業和非博彩業，都是兵分兩路嘅，一個就是利用社區經濟去做啦；另外，就是話是

透過這一個是中小微企是直接參與到這些的旅遊綜合體裡面，是和博企以大帶小、大小抱團這樣的形式，去協同發展嘅。咁其實，過程之中，其實最終就為我們非博彩業元素去，特別它的人力資源這方面，是作出儲備嘅。

有關於陳美儀議員問及到中葡平台三個中心的首階段的網上服務和未來工作，我想請是中葡論壇常設秘書處輔助辦公室陳敬紅答一答這個問題。

唔該，陳敬紅主任。

**中葡論壇常設秘書處輔助辦公室主任陳敬紅：**唔該司長。

主席，各位議員：

我現在可以回覆一下，就陳議員提到那個問題嘅。咁在澳門，其實舉辦了中葡論壇四屆的部長級會議啦，亦都是設立了中葡論壇常設秘書處嘅。咁特區政府，亦都設立了輔助辦公室去支援中葡論壇和常設秘書處的工作，以落實那個經貿合作行動綱領的工作嘅。咁其實論壇辦公室，亦都是積極咁樣按照特區政府的施政方針和澳門的相關機構，是聯動結合開展相關的工作。咁其實在 2014 年和 2015 年，我們的秘書處，中葡論壇秘書處最主要的重點工作之一，就是落實在中葡論壇第四屆部長級會議裡面宣佈的八項措施其中之一個，就是在澳門建設中葡中小企業商貿服務中心、葡語國家食品集散中心和中葡經貿合作會展中心，俗稱是三個中心。亦都是會建立中國和葡語國家雙語人才企業合作與交流互動的訊息平台。咁綜合來講，就是一平台，三個中心。這個其實是作為協助或者是特區政府打造中葡平台和發展其中一個載體。咁在這樣嘅，在上年 9 月那個時候，論壇的常設秘書處，亦都聯同了國家商務部啦，還有葡語國家的負責官員啦，派駐代表和特區政府相關部門，召開了特別的會議，專門就三個中心進行探討，落實個籌建工作。咁三個中心，具體工作是由澳門貿易投資促進局是負責嘅。咁是通過中國和葡語國家經貿合作人才訊息網站，這個線上線下，亦都配合在澳門我們舉行的一些活動啦，同埋澳門會設立這一個專題商品展示館，是葡語國家的食品方面一些的活動，就是配合不同的企業的需要嘅。咁首個階段，已經是構成了這個的網站了，亦都馬上在 4 月 1 日，即是明天正式開通。咁亦都是同場是明天，亦都會舉辦這一個的中葡基金的推介啦，還有葡語國家和澳門企業的這個對接會嘅。

咁而下一階段的工作，亦都會是將引入網站的電子商

貿，設立這個電商交易平台，咁開發相關的服務的應用程式，以及推動和內地相關部門研究簡化食品進口程序等等嘅。咁其實在打造個平台方面，我們還是會有需要，就是和聯同其它的部門，在文化啦或者是推動那個教育培訓那方面啦，譬如中葡培訓那方面啦，會是開展相關的工作，這些都是秘書處的一些的年度的計劃來嘅。

多謝！

**經濟財政司司長梁維特：**有關梁安琪議員昨日問到，會不會設立這一個的青年宿舍去援助這個的青年創意創業呢？再強調一點，就是讓年青人，成長、成才、成功是我們特區政府希望可以做到。咁但是真是要好好研究一下，青年宿舍是對這個青年創業個支援性是有幾強？咁我們會在這方面去探討嘅。

另外，是陳美儀議員問到，是會不會是主動去洽談這個的廣東自貿區，為業界是尋找這個商機，可以講是肯定會，這個是特區政府應有之意，亦都是要努力咁樣，為中小企業參與這個區域合作是創造良好的一個的客觀環境，所以這方面來講，我們是會主動去作出洽談嘅。

唔該！

**主席：**唐曉晴議員。

**唐曉晴：**多謝主席。

多謝司長剛才對我這個問題作出了詳細的回應。咁有一兩點，我想補充一下嘅。就是剛才我提到的那個社會企業，無錯，剛才社會企業的問題，我對它那個法制的問題，都提了一些意見。但是其實那裡，唔淨只是話關個稅制的優惠事，因為如果是一些國家對那個社企有立法的話，它不會只是在個優惠那方面給嘅，監管和優惠幾時都是一齊來嘅。所以如果我們是要對這個社會企業，這個這樣的事物進行規管的話，既要有這一個優惠，亦都要有監管，所以它可能會有一套特別點的制度嘅，所以這裡要向司長建議一下。

咁剛才議員同事提到，咁個中小企那個資助可不可以包括一些專業咁樣呢？我覺得，當然這個是好有理由嘅。但是在我們的法制裡，我想提醒一句，那個業者是還有那個企業是有個法律概念的界限嘅，咁我們企業這個概念，就一般不包括自由業者嘅，這些在我們的《商法典》裡有一個好清楚的定義。我

贊成就是去，即是幫助或者是這一個扶持這一個自由業者嘅，但是，如果是要這樣做的話，可能在政策上面都要講清楚，是兩件事來嘅。咁那些政策措施，如果都要惠及他們，可能要另設一條，就是，不如咁樣啦，咁可能就會好點，如果不是在個概念上面就有些亂。

第三個就是想補充問一下，就是我們那個金融法制，還有那個儲備，投資方面，都曾經是這一個社會關注的熱點來嘅。金融法制那方面，具體點來講就是有些什麼呢？金融產品的銷售，個金融機構那個類別等等，這些都應該要……

**主席：**林香生副主席。

**林香生：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

剛才司長亦都講了他自己對這個惠民的一些的看法，或者對勞動政策的看法。在這裡，我想補充一點，就是在這本書裡面，我們還要關注一個，就是我們仍然有十八點幾嘅、十八點幾的 percent 的住戶的收入不足一萬。這個住戶的收入來講，他本身來講，是乘一點八的人，當然裡面去到這裡的有個單個看那些住戶的有個好複雜的東西，係嘛？因為這些數據，就它是一年才出一次嘅，平時它不出嘅，係嘛？那個住戶那個指標的東西，它平時沒有嘅，是要年報才有這樣東西，亦都提請司長能夠是注意到這一樣。因為老老實實，我始終覺得來講，就業那個扶助，無論職業培訓好，無論什麼好，我們最緊要奏效。因為這十幾年來我們試過、反覆試過好多東西，當然個社會變得快，有些東西來講，我剛剛試它又變了，但是有些東西仍然是值得我們大家都去總結經驗，使到大家來講可以自食其力，又可以得到那個經濟成果裡面，真是充分去分享，這樣東西來講是我自己的覺得來講，特區政府應該是值得主張，和在這裡花點心思嘅。

多謝！

**主席：**徐偉坤議員。

**徐偉坤：**多謝主席。

就我剛才給這個表大家看，其實這個是一個是正能量來嘅，即是昨日講的全部都是負能量來嘅。咁我覺得就是話即是

這個要對我們的社會和居民要宣揚一下，到底我們的外勞對我們的整體發展是有什麼幫助？噏！這裡有幾個箭嘴嘅，如果這幾個箭嘴調轉了就遜了，調轉了是什麼呢？外勞升、中位數字跌、失業率升，咁就遜了，咁時間是響警號，但是現在不是嗎，現在回歸到家下，那個走勢都是這樣，這個是我少少的補充。

另外，又關於這個分享成果，咁大家看到，居民存款又即是由二千三百七十億去到四千七百幾億，四千七百幾億，這個都是話，即是這個是一個經濟成果，可能裡面，包括了我們每年分的現金分享都不一定嘅。咁我覺得就是話在這個，在這個賭稅下行的時間，我們仍然有些呼聲，話我們那個現金分享要加碼嘅，九千都不夠，要加到萬二嘅。咁我覺得我們是否應該要做一個機制出來？就是話我們些機制是和我們那個財儲掛鈎嘅，假如我們財儲，除了即是應該儲備之外，應該是留一部分是給現金分享。如果是，我們的儲備是低的時候，現金分享少啲，咁嘅時間，市民都不會有怨言嘅，大家看到，哇，咁個稅收是跌了下來，或者儲備少了，喂，我分少了錢，不緊要，甚至無得分，我想都無人怨，即是都不會怨你囉。但是如果你，年年如果我們稅收是跌嘅話，仍然是有人叫，喂，分萬二元啦，可能出年可能就要叫到萬五都未定，都唔出奇。

唔該！

**主席：**請梁司長回應。

**經濟財政司司長梁維特：**咁好多謝唐曉晴議員的意見，絕對贊嘅，監管同優惠並舉、權責並重，這個是非常明白。

咁亦都多謝，是林香生議員指出這個數字，我諗我返去都要盡快和統計局的同事在這方面研究一下。因為如果有十八點幾的 percent 的住戶，他整個收入、整家的收入是不足一萬元，咁我都想瞭解下我們的統計的數據那個怎樣來，係嘛？這個是非常重要的，我非常重視嘅。

另外，我亦都非常贊成，其實就是大家透過經濟發展，共享發展成果，構成一個和諧的勞動關係，就是我們澳門的正能量，這個我覺得是非常重要的。咁或者剛才徐議員都提及到，我們有無一個現金分享的機制，或者我都可以解釋下，趁借這個機會解釋下現金分享。咁現金分享，就長官其實日前都講過，其實在 2006 年開始，我們即是那時經濟過了幾年之後發展，咁我們覺得，喂！我們是有唔錯的一個的增長的勢頭，咁



為了就是大家都講到了，我們怎樣可以分享這個經濟成果？因此，我們就諗住在那時候解決當時那個社會保障制度和社會期望落差的問題，所以我們就進行這一方面，社保制度這方面的改革嘅。咁那時就提出了社會保障和養老保障體系重整諮詢方案，而在諮詢方案之中，當時就是建議成立一個叫做中央公積金嘅。咁是由僱主和僱員是共同供款，咁然後，政府就在這個制度啟動的時候，是撥出特定的比例的資金是作出這一個資助嘅。咁然後，就希望之後的每一年的財政年結，這個的完成了之後，就會視乎財政狀況，綜合考慮，然後看下是否要注資，注資金額等等嘅。咁而在制度的建設過程之中，作為一個過渡性的措施，特區政府就在 2008 年 5 月，就推出了這個現金分享的計劃，咁亦都是、即是當時來講是一個臨時性的、過渡性的措施。咁但是自從 2008 年推出之後，這個現金分享的計劃實施到來，除了令到，即是全體各澳門居民共享這一個的經濟成果之外，亦都確實是令到部分的市民，因為他增加了可支配的現金，而得到這個生活開支壓力的效果，即是這個紓緩的效果。所以，每年那個現金分享的計劃的存續，還有它發放金額的釐定是由特區政府是經綜合考慮到年度的公共財政狀況、經濟發展的趨勢、民生的狀況、其它的各項的惠民措施，以及社會普遍民情之後作出嘅。咁由於現金分享和我們那個的中央儲蓄制度都和澳門特區政府它那個財政能力，特別是過去年度它那個的財政盈餘之間，是具有真是重要的聯繫。所以，是特區政府會繼續深化有關的研究，例如話在哪一部分，是超額儲備上限之後，我們某一個的比例和我們那個的社會福利掛鉤，這個長效機制啊？還是繼續沿用返我們現在的我們的每年度的年度預算裡面去做呢？咁我們會作出研究。

咁長官其實已經向大家是承諾了，在 2015 年的現金分享，永久居民是澳門幣九千元。而 2015 年的財政盈餘，我都可以和大家講，就是由於我們將那個賭收，亦都是調到去，即是估計是二百億每个月的這個賭收毛收入，因此，我們的財政盈餘，亦都是會大幅調低嘅。咁但是零，2013 年，其實是九百六十二億這一個盈餘，2014 年，是九百零三億盈餘。所以 2015 年的盈餘，即是實事求是，我都不想見到，但是是真是會比 2013 年、2014 年低嘅。所以，如果大家要估計 2016 年的現金分享會唔會因為我們這一個的盈餘，即是我們現在都是預計嘅嘢，財政盈餘低了，而有所改變的話，即是個金額有所改變的話，這個可能性是存在嘅。但是，正如大家都知道，2015 年所做的盈餘的預算，是有盈餘嘅。所以，長官和我，對 2016 年，有無現金分享，都是抱著這個基本樂觀的態度嘅。咁徐議員，剛才你提及到怎樣能夠將現金分享將來是更加制度化嘅？咁我覺得這個建議，是非常之好嘅，我們會好認真那樣聆

聽各方的意見啊，怎樣有一個同乜嘢去掛鉤、怎樣去做好這方面的工作呢？我們會認真探討，咁亦都好多謝是徐議員的這方面的意見。

咁還有些時間，我昨日還有些問題未答晒，咁希望就請我們有關的同事答一答嘅，請消費者委員會答一答，有關於這一個的橫琴房地產，即是市民投資橫琴房地產方面問題。

唔該！

**消費者委員會主席黃翰寧：**多謝司長。

主席，各位議員：

關於橫琴樓的問題，就其實我們在上年的 9 月，就已經是開始關注這個問題。因為當時，個市場那個反應是非常之熱烈嘅，咁我們亦都因為這樣，就是發出了多次的消費警示，咁特別提醒，就是未取得預售許可證的樓盤發售是存在風險嘅，即使是符合規定的可以賣出的房，買的時候，任何的金錢交易，都需要好清晰咁樣立字為據，還有需要妥善保存有關的憑證嘅，這個當時我們提出了幾次嘅了。咁同一個時間，我們亦都向內地的有關監管部門，即是珠海市住房和城鄉規劃建設局是聯繫，還有反映返有關的問題。咁之後，我們收到的訊息就是橫琴新區幾個相關的部門，在今年 1 月，就約談了它們所轄區內面有大概七十幾家的地產開發商，重申樓盤預售需要嚴格按照《廣東省商品房預售管理條例》這個法律法規是執行嘅，咁相關的消息，亦都是見了報嘅。咁我們就亦都是繼續密切留意有關的情況啦，同埋如果萬一澳門的居民真是出了問題的話，是我們會將他向我們的投訴，是根據我們和內地的消保組織的合作協議，我們會轉介嘅，包括了珠海市消委會和剛剛在 3 月 15 號，同我們簽訂了合約，合作協議的橫琴新區消費者協會，我們請它幫手處理嘅。咁我們其實在過往好多年前，我們亦都處理了一些 case 嘅，咁如果有需要的時候，我們都會協助消費者，是直接去到內地去跟進嘅。

唔該！

**經濟財政司司長梁維特：**想補充多個資料，就是剛才林香生議員，談及到我們有十八點幾個 percent 的住戶收入是不足一萬元，剛剛經過瞭解，當中是超過一半是一人戶嘅。所以我們……但是即是我們亦都會繼續留意著有相關的數字，希望是瞭解箇中有什麼事情發生。

另外，就請勞工局是答一答昨日未答梁榮仔議員的關於這一個關閘過界司機的問題。

唔該！

**勞工事務局局長黃志雄：**多謝司長。

主席，各位議員：

關於那個過界司機的問題，咁勞工局的統計資料，在 2014 年，處理涉及過界和過職的違法行為中，過職、過界司機一共有一百四十四名嘅，當中有六十四名是持有特別駕駛執照，或者特別駕駛許可證嘅。需要解釋是，特別駕駛執照是根據第 67/84/M 號法令規定，由工務運輸範疇的交通事務局負責發出嘅，由於獲發特別駕駛執照的非居民是受僱於中國內地公司，而非居民在澳門特定範圍內駕駛特別的車輛是基於內地的公司的指令，而其實事是並無和澳門的公司建立那個勞資關係嘅。當然，如果有關的非居民在沒有許可的情況下受聘於本地的僱主是屬於黑工嘅，要按照外僱法的規定，是由勞工事務局負責對其科處行政處罰嘅。咁現時，具體的執法情況是會由保安司轄下的警察部門，負責進行這個執法，打擊那個行動，截查那個車輛嘅。當查獲上述過職、過界的涉嫌違法者，警察部門會根據筆錄，轉交來勞工局執行那個行政處罰嘅。

多謝！

**主席：**黃顯輝議員。

**黃顯輝：**多謝主席。

司長閣下，各位官員，各位同事：

關於博彩業人員的政府政策，司長這兩日期間已作出許多介紹，我們同事之間亦提出許多意見，還有討論。其實關於博彩業人員，按照手頭上的有關統計資料，一年前，當時有五萬五千七百七十九博彩業的從業人員。當中，莊荷有二萬五千二百五十名，當然，莊荷一定是本地居民。而其他的博彩業從業人員，二萬幾人，我估計當中不單止有本地居民，亦有非本地居民。事實上，對於如何是令到博彩業從業人員能夠是向上流動，不單止在有關的施政報告或施政方針有所提述，事實上，崔特首在上年的參選第四屆行政長官的政綱當中，亦在這方面著墨了不少。當中提及到，提升博彩從業員整體的學歷水

平，尤其是著力為未完成大學課程的本地博彩從業員提供升學和進修的機會，加快建立博彩從業員的牌照制度，促進博彩和相關行業的專業認證。在這方面，看回司長的施政方針第 65 頁，亦著墨了不少。還有，在這兩日的答問辯論中，司長多次強調，已經要求博彩承批公司在今年提交為基層僱員向上流動的一些具體措施、時間表及一些計劃。怎樣為有關員工培訓、日後再培訓，這方面司長解釋得好清楚。就我的理解，政府是一個整體，不只是司長你轄下的部門可以是督促或者要求博彩承批公司提交有關時間表或要做些什麼。當然，按照有關的博彩合約的條文規定，承批公司、博彩公司有一定義務去履行。但是，在博彩合約的執行期間，我相信是有好大空間、有好多機會，讓政府要求博彩公司履行合約以外的東西，因為在這段期間，不排除博彩公司有訴求，依法向政府請求取得一定權利或者是承擔其它義務。

除此之外，雖然某些機構不是司長轄下的部門，例如是譚司長轄下的，公共院校開設了一些課程，因為始終博彩公司要為僱員提供培訓，或者履行有關時間表，或者採取什麼措施，但博彩公司是博彩的營運者，始終無條件或者平台讓真正正想向上流動博彩僱員有機會去學習，去攻讀自己未完成的大專或者是大學課程。我覺得，澳門的大專院校，無論理工學院抑或澳門大學，都開辦了一定的博彩業學士學位或者碩士學位的管理課程，這些課程，特別是澳門大學 2010 年已經開辦，如果無記錯，2014 年就有第一屆的有關學士畢業生完成了學業。但是，有關數量是否符合到現在特區在這方面的要求？特別是梁司長，施政方針第 65 頁提及到的，要督促博彩承批公司提交時間表。假設博彩公司，有幾千名僱員有待培訓，但是，有無一個平台？有無一間院校能夠在短時間之內讓這些是很想向上流動的人員有機會參加課程？當然，理工學院亦開辦了有關課程，有日班，亦有夜班。所以我希望政府能夠在這方面採取跨司長政策，令到博彩業的從業人員有機會完成到尚未完成的學士學位課程？

除此之外，第二個議題我想同司長瞭解下的，就是第 77 頁，司長提及勞工法律法規的制定方面，就是第 7 項那裡的非全職工作制度的法案。關於這方面，無論新《勞工法》，即現行勞工法，抑或舊勞工法，都無有一個專門的制度去規範所謂兼職人員的法律制度。現行勞工法，有條文訂定了在短期之內為非全職人員的制度立法。事實上，現在那個法律仍未制定出來，而兼職這個事實是存在的，亦都有一定的案件，又或者爭議是在勞工局方面有所處理，而且法院，甚至中級法院亦作出一些有關裁判。最近我看到一個案例，在 2014 年 8 月尾，中級

法院作出一個判決，就兼職人員所要求的年假的補償，中級法院判僱主勝訴嘅，理由就是有關僱員，作為兼職人員，要求僱主給予他有薪年假，由於無享受而要求有關補償。初級法院判勞工得直，問題去到中級法院，中級法院按照現行《勞工法》，雖然沒有為兼職制度作出明確的規定，但判僱主勝訴，認為兼職人員無權享受年假。這是一個具體案例，中級法院和初級法院對《勞工法》的理解有所不同。我為什麼帶出這個話題？就是作為立法者又好，作為政府又好，希望在這方面能夠盡快立法。

**主席：**歐安利議員。

**Leonel Alberto Alves:** Sr. Presidente,

Sr. Secretário:

Os meus cumprimentos.

Nestes dois dias, falámos muito da necessidade de diversificar a economia de Macau. A diversificação constitui uma condição necessária para manter ou aumentar a empregabilidade, portanto, as pessoas terem emprego em Macau... e também, numa outra vertente, para garantir receitas públicas. As nossas finanças públicas, com o abrandamento do sector do jogo... portanto, este ano, vai haver alguma redução na arrecadação de receitas. Portanto, também temos que pensar, a partir de hoje, na diversificação das fontes de... das receitas públicas.

Lembro-me de que, antes da transferência do exercício de soberania, estávamos na altura a atravessar um momento menos bom da nossa economia, e surgiu um diploma, em 1999, que é o diploma... é um decreto-lei, que instituiu o regime jurídico das instituições offshore. Há instituições offshore financeiras e há instituições offshore não financeiras, portanto, é um decreto-lei que já tem mais de quinze anos de vigência, e está intimamente relacionado com a diversificação da nossa economia. Eu gostaria, portanto, de saber, se haverá planos da parte do Governo para, volvidos estes anos, proceder a um estudo sobre se este diploma atingiu ou não os seus objectivos, se há ou não espaços para melhoria. Daquilo que me apercebi, parece que há, efectivamente, lugar, para se dar um salto qualitativo, por forma a permitir a constituição em Macau de mais instituições offshore, financeiras e não financeiras. Relativamente às

financeiras, por exemplo, dizem que há necessidade de repensar no capital mínimo necessário para o efeito. Neste momento, salvo erro, o capital mínimo para as instituições offshore financeiras é metade do capital exigido... neste momento o capital mínimo é cem milhões, portanto, se houver alguma redução da exigência do capital mínimo, muito provavelmente poderão surgir em Macau muitas instituições offshore financeiras, quer na área das instituições de crédito, quer na área seguradora.

Por outro lado, ultimamente, também tenho estado a reflectir sobre as vantagens de um território que é pequeno. Macau é um território pequeno. Mas por ser pequeno não quer dizer que seja desvantajoso. Pode tirar-se proveito da pequenez de Macau, e olhei para o exemplo de alguns países e territórios deste mundo que são extremamente pequenos, mas têm uma boa fonte de receitas públicas. Onde é que provêm essas receitas? Já há muitos anos que temos vindo a falar, mas nunca houve, digamos, concretização dessas... dessas intenções, que é transformar Macau num centro de registo... num centro de registo, por exemplo, de navios, num centro de registo de aeronaves e, para não ir mais longe, num centro de registo de sociedades comerciais.

Se nós conseguirmos agilizar o quadro legal existente destas sociedades offshore, por forma a que, mais facilmente, essas sociedades possam ser registadas em Macau, em vez de serem registadas nas Ilhas Britânicas... Virgens Britânicas, Samoa, ou qualquer outro território, se nós conseguirmos ter um quadro legal para captar essas sociedades, para serem aqui registadas, estou certo de que, anualmente, o Governo irá arrecadar muito, muito dinheiro, em termos de taxas e de emolumentos. Portanto, esta é a primeira vertente da diversificação da economia. Macau tem vocação para a área dos registos, área da terciarização da nossa economia, e parece-me que, tal como diz o diploma de 1999, Macau tem vocação para ser um centro internacional de negócios. Portanto, tem que tirar proveito destes instrumentos legais que estão ao nosso dispor. Provavelmente, esses instrumentos têm que ser melhorados, mas parece-me que este é o momento oportuno para singrarmos por esta via, para ver aquilo que pode ser melhorado, que pode ser maximizado, para atrair mais investimentos para Macau.

O tempo é escasso, e tenho algumas questões.



No programa da sua área fala-se no... nos impostos, nos bancos que têm necessidade de aumentar o seu capital por causa das regras internacionais e, nas suas Linhas de Acção Governativa, fala-se num... num repensar do imposto de selo e das taxas decorrentes dos aumentos de capital dos bancos. O imposto de selo envolve, necessariamente, a apresentação duma proposta de lei, e para a alteração dos emolumentos de registo basta... basta um regulamento administrativo ou uma ordem executiva. Portanto, são dois instrumentos legais diferentes, um é uma lei para reduzir o imposto de selo e o outro é um regulamento administrativo ou uma ordem executiva, para baixar os emolumentos de registo. Parece-me que o mais importante, neste assunto, até é a matéria... a matéria emolumentar, e não tanto a matéria do imposto de selo. Portanto, se nós formos pela via da proposta de lei, de certeza que este ano, olhando para o elenco das propostas de lei da Sr.<sup>a</sup> Secretária para a Administração e Justiça, este diploma não virá cá. Portanto, se houver urgência em tratar este assunto, eu sugiro que seja uma ordem executiva a repensar a questão da cobrança emolumentar.

Finalmente, o imposto profissional, o imposto complementar de rendimentos. Relativamente ao imposto complementar de rendimentos, haverá um aumento do montante de isenção, de trezentos mil para seiscentos mil. Parece-me que os profissionais liberais também sofrem dos mesmos problemas que muitos pequenos e médios empresários, concretamente, a questão das rendas. Se há uma medida, um sentido de contemplar os empresários, permitam-me, apesar da distinção muito bem feita entre o que é um empresário e o que é um profissional liberal, afirmar que me parece que a situação de base é idêntica, há muita semelhança entre as dificuldades que hoje um empresário enfrenta e um profissional liberal enfrenta, caso da questão das rendas. Portanto, se há uma medida, e obviamente está contemplado na lei de revisão orçamental, parece-me que, futuramente, também temos que encontrar soluções de igualdade para os profissionais liberais no âmbito do imposto profissional.

Reforma jurídica, na área de V. Exa., parece-me que é importante. Falou-se já, hoje ou ontem, na defesa dos consumidores, consta das Linhas de Acção Governativa de V. Exa. um conjunto de diplomas relacionados com o sector financeiro, mas também não... nada consta do elenco das propostas de lei da Sr.<sup>a</sup> Secretária para a Administração e Justiça. Parece-me que é necessário V. Exa. exercer

alguma força, para se dar alguma prioridade, para se reforçar a prioridade na produção legislativa de diplomas relacionados com a área de actividade da economia e das finanças. Esta é uma questão recorrente, fala-se nisto todas as vezes que há Linhas de Acção Governativa. Parece-me que é uma boa altura para o Sr. Secretário, no início das suas funções, imprimir mais força, para que a produção legislativa na vossa área tenha força e tenha concretização a breve prazo.

Muito obrigado, Sr. Presidente.

(歐安利：主席。

司長：

大家好！

這兩天，大家討論了許多關於澳門經濟需要多元化的內容。經濟多元化是保證或增加就業的必要條件，從而能保障澳門人的就業及政府的公共收益。近來，由於博彩業的發展開始放緩，澳門的公共財政在今年的稅收將有所下降。因此，從今日起我們便要思考公共收益來源多元化的問題。

記得在回歸前，由於澳門經濟陷入低迷，於 1999 年出台了規範離岸機構，包括離岸金融機構及離岸非金融機構的法律制度的法令。這個與本澳經濟多元化有密切關係的法令至今已生效 15 年了，在實施了這麼多年後，我想知道政府有沒有計劃研究這個法律究竟有否達到預期效果及有否可改善的空間。我認為在質量上可以作出更大的跨越，讓更多的離岸金融機構及非金融機構在澳門成立。有人建議重新考慮設立有關機構必需的最低公司資本額。如果我沒記錯的話，現時離岸金融機構的公司資本不少於……所要求之公司資本的一半，即最低公司資本為一億元。如果能降低最低公司資本額的要求，很有可能會吸引更多離岸金融附屬機構之信用機構、保險機構在澳門設立。

另外，我最近一直在反思澳門這個彈丸之地有甚麼優勢。其實澳門面積雖然小，但是不見得會因而失去優勢。我們可以利用她的細小的好處，正如一些國家和地區雖然地方非常細小，但卻有不錯的公共收入來源，他們的收入來自何方？多年來我一直表示希望將澳門打造成船舶或飛行器等的註冊中心，可惜一直都未見付諸落實，更遑論將澳門打造成一個商業公司的註冊中心。

如果能够靈活運用本澳現有的離岸公司的法律制度，讓這些公司容易在澳門註冊，而不是到不列顛群島、英屬處女群島和薩摩亞等其他地方註冊。如果當初有一個法律制度吸引這些公司到澳門註冊，我敢肯定澳門政府現在每年在手續費方面的收入會非常可觀。這是經濟多元化的一個方面。其實，澳門有發展第三產業如成為註冊地的條件，正如 1999 年的法律所提及的，澳門有成為國際貿易中心的條件。因此，必須充分利用本澳的法律工具。這些法律工具必須完備，現在是時候改善相關法律，盡量把更多的投資引入澳門。

由於時間有限，我就提幾個問題。

在司長的計劃裡涉及稅務、銀行等方面，銀行按國際規定要增加其資本額，在施政方針的經濟財政範疇裡，有提及重新考慮因銀行資本提高而產生的印花稅費。不過，印花稅的修改必須以法案形式提出，但註冊費的修改只需要以行政法規或行政命令形式為之便可。是兩種不同的法律工具，一種是以法律形式減少印花稅，另一種是以行政法規或行政命令形式降低註冊費，由於這只是涉及手續費，而不是印花稅。如果印花稅的修改以法案形式提出的話，從行政法務司司長手上的一攬子法案中可看到，這個法案今年肯定不可能提交到立法會。若以緊急程序處理，則建議重新考慮手續費的徵收規定以行政命令為之。

最後要講的是職業稅和所得補充稅。所得補充稅的免稅額由 30 萬元增加到 60 萬元。我覺得現時自由職業者與中小企業都同樣遇到租金問題。儘管企業家與自由職業者明顯不同，但他們所處的狀況基本是相同的，即一位企業家與一位自由職業者在租金方面所面對的困難都是一樣。這樣，在《修正預算法》內所訂的措施中在職業稅方面對自由職業者應該一視同仁。

我覺得司長範疇的法律改革是很重要的。昨日和今日都講到了保護消費者的問題，在施政方針司長的範疇內羅列了與金融業有關的一系列法規，但是在行政法務司司長的法案清單裡卻一個都沒有。我覺得在法律的制定方面，司長需要施加壓力，優先處理經濟及財政活動領域的法案。這個問題每每在施政辯論時經常提及。我覺得司長現在正履行職務之初，是最佳時刻加大力度使得經濟及財政領域的法律早日制定。

多謝主席。)

主席：鄭志強議員。

鄭志強：多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

晚上好。

司長，昨日你在回應我們的同事問你財政儲備的問題上面，你講了一段說話，這段說話，搞到昨晚和今朝都有些朋友，一些同業、一些學者，打電話來問我，好關心這個問題。你昨日那段說話是這樣講嘅，我抄報紙嘅啊：因應新的經濟情況改變，逐步將存放在外面的財政儲備的投資款項，有序那樣調回澳門的銀行體系存放。意思即是話將現在存在外面的投資著的一些我們現在財政儲備這幾千億，三千億啦，將來會有四千億，逐步會在外面調返來，存在澳門的銀行體系。大家關心這樣東西，好自然嘅，就如我們的賀主席所講嘅，這些是我們的棺材本來嘅，大家都、即是高度關注，好正常。咁我和他談完之後，有幾個問題，一共有五個問題，想和司長，即是分享下，亦都探討下，供你參考下。

一個就是調返來的存款有無一個比例呢？是否全部調返來呢？如果調返來的存款，這個佔我們財政儲備的比例高嘅話，市場第一個憂心，大家昨日交換意見裡面第一個擔心的就是那麼大量的財政儲備的存款存入我們澳門那麼小的一個銀行體系，會產生什麼的效應？大家都知道一個好簡單的道理，雞蛋不可以放在同一個籃上面，我們點解不分散下風險呢？特別我們現在這麼單一的經濟的一個這樣的市場。譬如話我們可以去買債券，不用一定存款嘅，例如在內地我們可以買些國債，一方面可以支持國家建設，又保本，又有一定的回報。我們其實的儲備不是好多嘅啫，四千億的澳門元，實際上只有五百億的美金，好少其實。我們賀主席，就講過我們那個本好小嘅而已，去到出面，真是啞一聲就無晒了，其實真是要好小心去經營，這個第一個供你參考的一個帶出來的問題。

第二個問題，就是大家都好關心的，就是行政當局在現階段將這個在外地的財政儲備的存款調返來澳門的銀行體系，究竟想產生什麼的作用呢？即是個原意在哪裡呢？這個是第二個顧慮。有些學者這樣講，會產生政府放水去刺激銀行信貸的作用，好簡單嘅，存了去銀行體系，它要給利息給你，它一定要放出去做貸款，不是它哪有收入，無收入怎會有利潤呢？就調返來的存款的放水作用，會在澳門市場會產生什麼作用呢？司

長講到，是因應新的經濟情況改變，可不可以和大家介紹一下有什麼新的經濟情況呢？它會不會真是刺激到銀行的信貸呢？

第三個問題，就是有些學者形容，近三年銀行業的存款、貸款利潤增加的速度明顯快過博彩業。博彩業已經是神速的發展，神速的增長，銀行業的這些存貸利潤發展的速度還比它快，這個就帶出第三個問題，會不會大量的財政儲備調返來刺激了我們的信貸增長？在目前澳門經濟已經進入了嘅，用你的說話講叫做調整鞏固期的時候，咁樣的刺激經濟會帶來什麼影響呢？會不會對現在已經開始理性健康的房地產市道帶來了另一波的衝擊？牽動了另一波的升幅的加價潮呢？我們現在在銀行的存款，剛才徐偉坤議員都提到，我們有全澳存款七千九百一十億；貸款，我這個是上年的貸款，六千八百九十七億，現在我們的貸存比例，已經高達 87.2%，87.2%的貸存比例的時候，如果我們還泵些錢下去銀行體系，真是會刺激了信貸。

時間無幾多，我還想講埋下面一個問題。帶出另一個問題，就是話那麼高的一個流動性的問題，帶在我們前面，行政長官和司長無論在施政報告、施政方針和你的引介裏面都提到我們要加強金融監管，確保金融安全，究竟現在這樣東西去到哪裡呢？在金管局的一個報告裡面，它是這樣寫嘅，它現在目前嘅，季報上的評估嘅。物業相關貸款繼續成為銀行貸款的重要組成部分，物業相關貸款的素質在報告中期內出現了些惡化的跡象，期內拖欠比率、拖欠金額的估算可能成為負資產的住宅按揭，均在低基礎數上錄得顯著的升幅，這個是金管局在 2015 年 1 月份第三十四期季報裡面對我們現在的物業評估的情況。去用調返存款返來澳門刺激澳門的信貸增長，這個肯定不是政府的原意，因為這樣可能是帶來一個不是這麼好的負面的東西，會帶來樓價再度上升，會帶來銀行一些由於信貸增長而造成的一些承擔不到這樣東西的一個作用。

帶出第五個問題，就是金融界憂慮，一旦政府找到了合適的投資項目的時候，要動用這些存款，一下子在金融體系調走了一百、幾十億，或者是幾百億的存款的時候，咁小的澳門市場，我們承不承受得到呢？會帶來什麼的衝擊呢？有無一個退場機制呢？我和我的朋友在討論這個問題的時候，我一再將你有兩個字和他分享，就是有序這兩個字。司長好穩健，已經好清楚咁樣講清楚我們是有序那樣調回，有序就是有時間，有這個迴旋的餘地，可不可以幫大家講一講怎樣有序呢？希望有序之餘，對可能衍生的剛才一些問題可能帶來的影響，特別是對樓價，包括退場機制，避免產生因為放水的效應而刺激了信貸

的增長、刺激了樓市再度的急升，對金融安全的穩定和民生都可能帶來的影響。

多謝！

**主席：**陳澤武議員。

**陳澤武：**多謝主席。

司長閣下，各位官員，各位同事：

最後尾一個，我希望簡短一些。

首先就司長各個部門，各個局都係準備充足嘅，我諗都進行過好多嘅預演，所以這個值得係贊賞嘅。

另外，我想講講係關於呢個輸入外勞嘅政策，同埋這個人力資源的問題。首先好多謝徐偉坤議員剛才給了那麼好的數據，所謂這幾年經濟的發展，都能夠令到各行各業嘅，就算係不是博彩業的中位數都有提升，這個數據，是好重要嘅，就好等大家思考下實際的情況是怎樣。就先講講輸入外勞是否真是有需要呢？咁如果是那個是失業率是 1.7%，當然有需要啦，做生意的亦都不會話，咁蠢不需要，記得去申請輸入外勞啦，如果俾唔起個人工的，無錢賺嘅，當然就不會是立亂申請啦，這個是清楚嘅。

咁亦都有議員話，即是好多行業的一萬元的中位數就不及這個萬四元那樣，這個我亦都是贊成高開賢議員的看法，就是如果是博企的行業在裡面返工的人的數據或者個統計是拆開來嘅，咁我諗這個是以後對這一個實質的情況是比較是易掌握點嘅。咁現在 1.7%失業率，我想些工人，是都是想轉工嘅嘅，其實無可能無工做嘅了，可能找些 parttime 啊，做多一份咁樣啦。

咁先講返我那個行業啦，即是老本行啦，餐飲業我想如果加上外賣店，都有成二千幾、三千間嘅。咁有人亦都講了，即是那些濫批那些額，咁我就完全不同意嘅。因為我就覺得勞工局和這一個人資辦，就把關把得好好，可能太嚴添。因為請一個人的首先你又要登報紙、又要上勞工網頁看這個工種有無人，然後又自己去招聘，或者聯合招聘，又要勞工局引介，引介完它又要來見工，之後看下返不返工，返工幾多日後走，又要報返勞工局，諸如此類，經過我想兩個月左右啦，咁先



話，你可能，這個都是啦，都是你無人了，咁樣它才會批給你嘅，亦都導致好多中小微企，開了業之後，一路都不夠人，甚至一開業都不夠人嘅了，請了兩個本地的員工，它是需要六個人嘅，或者七個人啦，怎樣都好啦。咁導致他做做下又不做，亦都有些的點解不開新舖啊，又是因為就人少，亦都不是那麼易請得到，好多人不肯入行，亦都可能話，覺得是申請外勞這個技術方面啊，或者是那個程序好繁複，所以是導致他不開這些新舖是有嘅。當然，你話個租金貴，業主不續約，種種原因都有，剛才高議員亦都講有些細佬唔肯繼承個父業，亦都有種種原因。但是我覺得是這個勞動市場是這個緊絀是這個最大的原因。

咁其餘講了，剛才有人提到，就話，這個如果是不輸入外勞，那些工資會高點嘅，這個是對嘅。這個道理，譬如莊荷啊，或者是重型車司機，這個是手段上是整到這樣。即是我又想問一問了，如果第二個行業都是這樣，第一，中小微企能不能夠同些博企，俾到這麼多錢呢？包括發財巴司機又好，甚至是莊荷又好，好似香港那樣。香港啦，講埋香港，現在些建築工人，二千八百元紮鐵、二千五元搭棚，咁導致什麼呢？通貨膨脹咯。因為它不准輸入外勞嘅，這兩個行業，就導致什麼呢？樓貴囉。一些地產商就擺個地，投返來就平，建築成本幾貴啊？現在賣些樓二萬元，點解啊？他又無理由蝕錢架，咁我賺少少啦，算賺 10%、20%，都要賣萬幾元尺樓，點解呢？就是通貨膨脹囉，人工，係人都知道是其中一個令到通貨膨脹是一個好主要的因素，令到它升、這個通貨膨脹。

好啦，咁另外，我想講講，就少少時間，講講那個是博企裡面怎樣支持到這一個中小企？現在方向是對嘅，譬如話是問些博企什麼可以用本地的產品啊？諸如此類。咁講出來真是好多嘅，我想司長都是做生意的啦，譬如話，喂！它裡面些餅食，MINI BAR 些東西，些床單啊、枕頭、禮品盒、過時過節些東西，它真是可以和本地拿嘅。但是個問題，這個方向是對嘅，但是它們現在有些做到是什麼呢？它好多東西自己做，譬如洗衣，譬如甚至是開舖頭，一些品牌啊，它們一定要改變一個情況，就是現在好多博企都諗，世界有名嘅，就好嘅了。咁當然，我不是講 Chanel，講 Prada 那些賣那些東西啦，譬如餐廳的它都覺得，喂！香港有名嘅，就叫過來啦，新加坡有名叫過來。咁但是好多情況之下它們都是失敗，離場。唔係話我們好，咁點解它們不可以去考慮呢？但是有些，它就是不是給你入來投資，是擺了你的名自己去經營嘅，這些是我們的空間是大了還是小了呢？我諗司長真是要去和些博企研究，它覺得你個名好，它是買了你的名自己經

營，它不是給你入去開舖頭，甚至希望你不要在第二家開舖頭添，因為它可能覺得這樣它競爭力好點啦，這個我咩啦。它覺得自己有這個品牌，第二間無嘅，就以後啲客多點啦，這個不知它點諗法，我覺得它都是這樣想嘅。

另外了，剛才我亦都聽到有些人講，新賭場就一路的建設，就擺了我們好多的資源，但是我就不同看法嘅，我就覺得現在經濟下行的情況，這些基本的投資是要，最緊要政府是好，確確實實話我的賭枱是加百分之三嘅啫，你擺到幾多張你的事，你都是投資嘅，我覺得要支持它咯。因為它有這個 formation，因為有這個投入的話，以後對我們鞏固我們那個所謂博彩業那個勢頭，或者鞏固我們的地位好重要。因為而家大家都知了，日本又話開，度度都話開嘅。咁如果我們這個時間還不鞏固多點的話，新加坡又開兩間賭場，即是不是賭牌，多兩間賭場。咁樣的情況之下，他們有人肯投資，咁我覺得應該是盡力協助他，好等我們以後，如果現在不投資嘅話，我們那個領導那個領導性的地位是無了嘅話，我覺得我們以後，可能個經濟，可能會還差過現在嘅。咁好了，咁講話點解些人會來到，用了我們的資源，咁如果是外勞嘅，我覺得來到都是我們一份子啦，咁他搭車、住屋，這個是亦都好正常嘅。咁如果是個遊客來，難道你唔鍾意他來嗎？趕他走嗎？亦都不是，是看下怎樣優化而已。咁其餘其實些東西又可以解決嘅，我自己覺得，我不是做政府，噲！我們有輕軌又可以得啊，但是又未得啦，當然，氹仔的新碼頭又可以叫香港些人過去路氹啦，又未得啦，咁以後港珠澳橋來到，又可以有條新的隧道，第三條隧道又可以去路氹了，又未得啦，橫琴二十四小時通關嘅，如果上面的政策叫你些旅遊巴士，喂，你去路氹住嘅，一定要過那裡嘅，又未得。其實這些全部都可以覺得解決到不少的問題，交通擠塞又好，房屋又好，但是都是未得。雖然這個不是你的範疇，即是我講是，即是當然講就簡單過做啦，但是我覺得是有解決的方式嘅，我覺得這個投資，以這個博彩業是帶動我們其它這個行業的增長，這個做法是不應該改變，我覺得未來十年或者二十年，是都是改變不到。既然這樣了，我們點解唔係喺這個方向堅持下去，希望做好點，讓我們的本地的其它的經濟其它的行業，更快速可以是跟著這個增長。

我講完。多謝！

**主席：**請梁司長回應。

**經濟財政司司長梁維特：**首先好多謝黃顯輝議員、歐安利議員、鄭志強議員，以及陳澤武議員的一些的提問。

其實想話綜合下鄭志強議員以及歐安利議員部分的問題，傾一傾澳門的金融，傾一傾澳門的銀行業。咁鄭志強議員是我一個良師益友，他好多時都提點我有關於這個，因為憑著他那麼多年在銀行上面的經驗，咁樣不斷提醒我有關於這個存貸比例，金融風險等等，其實我都一直，就即是受益良多，亦都非常感謝。咁在他一針見血咁樣指出就是話，我的講法就是有序和逐步。咁即是話，其實我們不是話一下子將全部的我們在外面的一些的財政儲備調晒返來澳門。咁我們是要即是有計劃嘅，是要有部署嘅，是要在時間上，去因應著澳門的產業的改變，或者所謂的經濟新常態出現的情形之下，去逐點逐點調返來，但是不是調晒，是一部分。點解我們要這樣做呢？因為大家知道在這個經濟改變的情形之下，其實事實上在我們那個嘅，要應對的風險是有潛在的可能性嘅。這個潛在可能性就是可能因為這一個的博彩業，改變的情形之下，亦都可能是會帶來其它的行業的一些的骨牌效應。咁例如話高端的消費品啦，大家都知道消費者的模式，從高端消費變成一些的是理性消費。又或者是我們已經是發展得比較過熱的一些的房地產，可能，它都可能這一個的價格或者是等等會下調，最終不排除亦都可能會影響到金融界的一個健康發展。咁因此作為一個的管財的角度，我們必須要考慮到，我們的財政儲備是為什麼？我們這麼多年的財政儲備就是要讓我們能夠有一個應對風險的能力。咁因此，我們要考慮到資金個能動性，去應對這一方面的金融的有機會出現的風險，又或者其它產業出現的風險，甚至乎，即是這個我都不相信會發生，但是亦都不希望見到發生嘅，若果真是狀況再壞點，如果我們博企出現問題的時候，其實特區政府都要義不容辭咁樣即刻去接收這些博企嘅。咁如果是的時候，我們是否需要將這一些的能動的儲備抓在我們澳門體系，讓我們在這方面的應對風險的能力是加強呢？所以純粹是從這個角度去看，點解我們要有序，同埋亦都是逐步咁樣是調一些的我们部分的儲備是返來澳門。咁當然啦，其實，鄭委員其實是一個好熟行的人，他完全知道，其實調返來，其實是否一定問問銀行肯收呢？好老實咁樣講，亦都未必嘅，因為它都要計利息嘅。咁而利息，我們都是需要考慮到那個有效性嘅。咁因此，我們在這方面來講，我們都逐步去做好這樣東西。

咁鄭議員亦都是提醒我啦，有關這個存貸比例。咁我首先再強調，我們是要應對風險，不是放水，不是要求銀行放水去托返起那個的房地價，這個是絕對和我們有序調這些的儲備返來澳門，不是這個的這樣的想法。咁但是其實，有關於這個的金融的安全，特別是存貸比例等等。我先講講澳門回歸十五年來，銀行業的發展，可能是班門弄斧啦。咁截至到 2014 年年

底，銀行業，總資產是一萬一千七百億，存款是七千九百幾億，貸款是近六千九百幾億，分別是比回歸之前是增長了八至十一倍，盈利是九十六億，而是比回歸之前，增加了超過一百倍。當講到這一個實力之外，我想講講一些嘅，特別是例如存貸比例，或者是金融的體系的風險的一些的度量。

首先我想講講，就是話在資本充足率，將資本充足率是衡量銀行面對各類經營風險的承受能力，而巴塞爾第三條，即是對於這一個的綜合資本的要求，是 10.5%至到 13%，而澳門銀行業的資本充足率是長期維持超過百分之十四，而是 2014 年年底，是達到百分之十四點二三。有關這個資產不良率，去衡量銀行的貸款的質素，澳門銀行業，貸款不良率，是百分之零點一二，遠低於國際同業的平均水準。而澳門回歸前後，銀行業的資產不良率，曾經是最高超過百分之二十嘅。而有關這個資產的流動性，去衡量這個銀行業的償債能力，監管機構，以及是國際標準，是已經即是不是單以這個存貸比率，去衡量銀行的償債能力嘅。因為銀行的資金來源，是不限於存款，銀行的資金運用，亦都不限於這個貸款，而是用更科學、更全面、更嚴格的方式，用整體的資產和整體的負債的期限，匹配度去反映銀行的短、中、長期的資產流動性，以衡量銀行業的償債的能力。喺，以一個月的流動性這個比率來為例，國際標準的基本水準是百分之二十五，而澳門銀行業是百分之五十四點六，反映到澳門銀行在這一方面的流動性是充足嘅。

在資本盈利能力的方面來講，是用來衡量銀行業的經營效率，咁國際標準是百分之十至百分之十五，而 2014 年年底，澳門銀行業的資本回報率是百分之十三點一，是符合這一個的範圍之內嘅。而在這個國際監管的認可度方面來講，即是亦都需要向大家報告一下，在國際貨幣基金組織在 2011 年發佈的評估報告裡面，已經對巴塞爾銀行監管委員會，有效銀行監管二十五個核心的原則在澳門實施。而我們是得到了二十一個符合、四個大體符合的總結。所以可以看到，在銀行業這個經營，都是穩健和健康嘅。但是正如，大家都關心，亦都是講了，這個儲備，確實是我們澳門人的老本，我們是有財不可任性的情形之下，我們必須要好認真地去考慮到我們每一分一毫怎樣去處理，是能夠確保到我們既是能夠要應對我們可能會出現的一些的風險，同一時間，亦都要不失，有關的穩健性。所以，這一方面來講，其實就是我們怎樣可以做好有關這方面的工作，確實我們要小心翼翼是不斷留意著有關的變化，亦都可以不斷去和業界，以及是一些嘅，就是包括一些資深的金融界的朋友，是不斷溝通，看看這個方法是否行得通？看下這一個的現在的標準在這一些有序將局部的一些的儲備調返來的時

候，是會不會產生一些新嘅，或者不良嘅，或者負面的效果？這方面來講，我們會努力那樣，去跟進有關的工作。但是再強調，只是作為一個抗禦風險這一方面的功能，而絕對並非是希望調返些錢返來是刺激某一個行業，或者特別是如果這一個的行業的過度刺激，影響到民生，這個堅決不能做嘅。咁亦都是因為這樣，其實看到剛才我介紹的一些的金融的情況，亦都是我覺得，歐議員的所提及到嘅，我們如何在金融法例裡面要與時俱進，要因應著我們澳門產業結構的需要，包括是如何在經濟適度多元這方面，讓金融業，包括是粵澳合作金融業等等，是有所發揮呢？咁金融業的法例，確實是有需要認真咁樣、即是深度那樣去研究怎樣去調整才是符合到我們業界的一個的發展嘅。

咁特別歐安利議員亦都提及到，有關於你建議嘅，例如，遊艇登記，這個亦都一個，即是你剛剛提到這個，我覺得是好好的建議。特別你大家想下我們現在講緊的區域合作，想想區域合作，講緊南沙、講緊這一個中山翠亨。其實，中山翠亨和我們澳門其實都講緊這個遊艇自由行，南沙亦都是即是廣東自貿區一個片區，它亦都是講緊遊艇自由行。咁若果遊艇這一方面的登記來在澳門能夠在因為法律上，我們能夠將一些的樽頸或者將些制肘，將些制肘是能夠即是解除的話，某程度上其實真是有利我們產業適度多元嘅，所以可以看得到的，其實產業適度多元，每個人都能夠發揮他的智慧，每個人都能夠作出貢獻。所以這裡亦都非常感謝歐安利議員，即是提點我這方面的工作，這方面工作，我會即是努力這樣去做好嘅。

另外，就是有關於這一個，黃顯輝議員，亦都提及到博企怎樣能夠和這個公共院校的課，即是結合啊，能夠透過一些他們向上流動，給些機會他們，其實這個真是好好嘅。其實，當我們講著即是希望博企做多點社會責任，亦都重視些員工向上流動，其實博企都不斷給了不少的一些數據我，希望我知道，它們正在在這方面做緊工作。包括有些博企，自己內部，都會設一些它們的學校，甚至乎是有文憑嘅。咁亦都是努力地，去即是希望和高等院校是合作。咁但是我自己覺得，其實它最重要的就是在包括是員工制度等等方面，是令到是一個嘅，即是例如上班時間，又或者是受培訓時間，是更加符合到，既是符合到業界那個的運作，又符合到他們那個培訓的需要，就是一個最好的員工友善的這個培訓安排，這方面來講，我們都會密切留意著這一方面的工作。

咁跟住就請一請，就勞工局，是局長介紹一下非全職工作制度的有關的立法安排。

唔該！

**勞工事務局局長黃志雄：**多謝司長。

主席，各位議員：

在制訂現行的勞動關係法的過程中，是經立法會第三常設委員會討論後，委員會是認同非全職的勞動關係的性質，還有提供活動的模式，有需要以不同制度作出規範嘅。故在勞動關係法中，已明確規定了，非全職工作由特別法去規範嘅。一如黃顯輝議員所講啦，在法院的判決，有判決一些兼職的員工是全數收取那個年假嘅，亦都有判決是完全無嘅，咁亦都有判決，是按比例收取年假嘅。所以我們認為，是應該就那個非全職嘅，工作時進行那個立法嘅。咁而討論那個非全職工作制度、法案，已經納入在社會協調常設委員會 2015 年的工作計劃裡面的了，咁我們預計會第二季，會將這個法案，送交社會協調常設委員會嘅。

多謝！

**經濟財政司司長梁維特：**我都想補充多點，就是，其實鄭議員，即是提醒得好好，其實，我們真是不能夠將些雞蛋擺晒在一個籃裡面。所以，除了剛才我所講嘅，將一些的儲備，我們即是為了應對這些風險，我們會調返來，其實都想方設法，就是其它的一些的投資途徑，例如話，和大家介紹過嘅，透過和國家開發銀行啦，考慮這個中非的發展基金裡面的中葡發展基金啦，又或者是例如和廣東省做一些的創新的這一些的合作項目啦，咁又同大家所講嘅，關心嘅，例如何潤生議員提及過嘅，是我們是否可以考慮下在其它的省份，亦都考慮下例如一些我們的食物，農副產品的一些的這一方面的投資咁樣。所以，其實我們都會盡量是用各種不同的渠道盡量將有關的風險，係即是平衡嘅，這個我們會上心，希望做好這方面的工作。

另外，在陳澤武議員這方面來講，他亦都多次提醒我們，怎樣督促是博企是真真正正做到是支持中小企，真真正正做到，即是本地的採購，它就不能就是洋鬼子扮本地人，係嘛？咁樣就自己，即是博企來到自己開一間公司，然後就作為一個本地一個採購。咁我們相信，我們在這方面來講，我們都會是緊跟有關這個的工作，咁我亦都相信，博企其實它最後尾都考慮到其實它那個購買成本啊，它以及是有關那個的服務和這個產品那個的品質，從這個考慮，係嘛？所以這方面來



講，我們在這一方面來講，我們都會密切留意，亦都會用我們協調的機制是盡量，是讓他們明白到。

咁但是同一時間，我都非常贊成就是其實我們確實是有需要，是讓博企是既是付出這個社會責任，同一時間亦都要需要它具備這個的國際競爭力。咁因此，就我們亦都是從來無考慮過為了追求產業適度多元，是故意地是將這個的博彩業這個的發展空間是縮小，而是產生這個產業適度多元這個的效果。事實上我們相信是有需要確保這個優勢產業健康發展，同時亦都是鼓勵其它非博彩業元素是出現，咁我相信這一個這樣的發展，才是符合澳門人的一個嘅福祉。

我都想講少少，就是這幾日，大家的提問，令到我的團隊和我自己都瞭解了大家對於這個經財司的關注點。咁請大家原諒由於我的水平有限，時間掌握得不好，對於部分的議員所提出的問題，是我未能夠即是完全答晒，所以，就表示歉意。咁即是除了在一陣間追問的時間，如果有些追問時間我都未……追問了嘅，如果我們主席，追問了未？未追問，夠鐘啦，ok，好。咁如果主席是認同這個，我們團隊是會盡快是以這個書面方式向主席補充這些未回應好的問題。咁我想和大家再強調一次，就是我們和我的團隊是會極之願意在以後大家認為適合的時間，我再向大家介紹我們這一方面的一些的施政。我和我們的同事都會接地氣咁樣去不斷去落到不同的前線，去掌握到即是業界和市民對我們不同部門的要求，聽取大

家要求對我們的改善，亦都要不斷檢測，我們有關的改善措施，是否到位。咁在這一方面來講，真是好衷心，是多謝大家給予我這個機會去做這一方面的工作。咁澳門進入了即是新常態啦，咁對我們大家都是一個嚴峻的考驗。咁希望我們在中央支持下，行政長官領導之下，在各位議員即是關心和督導我的情形之下，我們和廣大市民一起是做好這方面的工作，咁和大家一齊推動這個的產業適度多元的發展。

多謝！

**主席：**各位議員：

三十二位議員都有提問，只是四位議員無追問，基本上所有問題梁司長都回應了，還有些未回應的，剛才司長答應了盡快用書面答覆我們。在這裡，我們再次多謝梁司長和各位官員出席我們今次的會議。我們兩日的經濟財政範疇的辯論完成了。我們明天下午再繼續，是有關今年的預算法的提案。

現在宣佈散會。

**翻譯：**翻譯辦公室

**文牘：**紀錄及編輯辦公室