



澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU

第五屆立法會

第二立法會期（二零一四—二零一五）

第一組

第 V-59 期

V LEGISLATURA

2.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2014-2015)

I Série

N.º V-59

日期：二零一五年八月十二日

廉政專員張永春

開始時間：下午三時正

審計長何永安

警察總局局長馬耀權

結束時間：下午六時五十三分

海關關長賴敏華

行政長官辦公室主任柯嵐

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

行政法務司司長辦公室主任丘曼玲

經濟財政司司長辦公室主任陸潔嫻

主席：賀一誠

保安司司長辦公室主任張玉英

社會文化司司長辦公室主任黎英杰

副主席：林香生

運輸工務司司長辦公室主任張翠玲

廉政專員辦公室代主任辜美寶

第一秘書：崔世昌

審計長辦公室主任何慧卿

行政會委員廖澤雲

第二秘書：高開賢

行政會委員馬有禮

行政會委員何雪卿

出席議員：賀一誠、林香生、崔世昌、高開賢、馮志強、關翠杏、歐安利、吳國昌、張立群、徐偉坤、陳澤武、鄭志強、區錦新、黃顯輝、高天賜、崔世平、梁安琪、陳明金、劉永誠、麥瑞權、蕭志偉、何潤生、陳美儀、唐曉晴、梁榮仔、陳亦立、陳虹、鄭安庭、施家倫、馬志成、李靜儀、黃潔貞、宋碧琪。

行政會委員黃如楷

行政會委員林金城

行政長官私人助理譚嘉華

議程：獨一項：議員就政府施政及社會問題向行政長官提問及行政長官回答有關問題。

列席者：行政法務司司長陳海帆

經濟財政司司長梁維特

社會文化司司長譚俊榮

運輸工務司司長羅立文

簡要：行政長官聽取了議員就施政及社會問題的提問，並作出了相關回應。

會議內容：

主席：各位議員，現在開會。

今日嘅議程係就政府施政和社會問題，由議員向行政長官提問，以及由行政長官回答議員嘅問題。喺呢到以立法會嘅名義，歡迎行政長官閣下、行政會委員、各位官員列席今日嘅會議。

按照執行委員會第 27/2013 年議決嘅規定，各位議員按照報名嘅次序，每次只能提一個問題，發言時間唔超過兩分鐘，提問以循環形式直至會議結束為止。今日嘅會議由三點鐘到六點鐘，今日有三十二位議員報咗名，行政長官答應咗回答完三十二位議員嘅問題後會議先結束。估計喺四點九左右我哋休息下。下面我哋請首位報名嘅議員進行提問。

陳明金議員。

陳明金：多謝主席。

行政長官閣下，

行政長官喺今年施政報告中強調，經濟適度多元係澳門經濟發展嘅總趨勢，係政府施政嘅重點，具體包括：培育新興行業成長，支持中小企開拓發展，研究設立投資發展基金，提升就業競爭力，深化區域合作等等。

博彩業喺經過一段時間調整之後，經濟出現新常態，博彩業一業獨大，存在隱憂。調整產業結構對澳門未來可持續發展係非常重要。施政報告指明，支持競投國際性嘅會展項目落戶澳門，扶持文化創意、中醫藥等產業，培育環保產業，建立新興產業統計指標體系，啟動對澳門工業重新定位嘅研究，協助中小企業升級轉型等。

澳門經濟適度多元寫入國家嘅十二五規劃，請問行政長官閣下，點樣能夠培育會展、文創、中醫藥、環保產業等嘅同時，逐步創造經濟嘅成效？喺經濟新常態下，澳門是否有新嘅產業政策思路呢？喺穩定龍頭產業嘅同時，點樣能夠促進博彩元素成長，加快經濟適度多元發展？多謝！

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝主席，多謝陳明金議員嘅提問。

經濟適度多元，係我哋澳門發展總趨勢。我哋梗係希望能夠穩定龍頭產業嘅同時，係保持持續嘅良好發展，培育新

興行業成長。

從去年嘅統計，喺呢個經濟適度多元方面，我哋嘅博彩毛收入係 3,500 億，而非博彩毛收入係超過咗 1,900 億。呢個係包括咗批發、零售、酒店、飲食、建築和金融。我舉呢個例子係希望能夠說明到，喺博彩元素和非博彩元素之間，拉近嘅距離喺過去一段時間嘅努力，係呈現咗喺統計數據上面。我哋亦都會繼續咁樣努力去做。

剛才講到會展業嘅問題，會展業係得到一定增長。我哋從 2002 年一年嘅 266 項，到 2014 年嘅統計，已經達到 1,055 項。但講到會展業，大家都知道，主辦、承辦對本地嘅中小企、廣告、物流、餐飲、旅遊、酒店等，都係帶嚟咗行業發展機會。再者，嚟會展業嘅客人，一般嚟講，消費比普通客人係數倍之多，同埋我哋亦都好希望，會展業嘅發展能夠將我哋周日嘅時間，係充分將旅遊資源去配合，所以我哋對會展業係非常之重視和加強去支持。

但係，無可否認，我哋喺澳門嘅發展會展業過程之中，係經歷咗一段嘅時間，政府付出咗好大嘅資源。我哋既建立咗委員會，亦都透過咗政府嘅資源去培訓，去支持本地嘅會展行業裡面嘅企業積極參與，亦都好多社會團體所辦嘅本地區國際性會議，政府係大力支持。

但係從發展會展業嘅角度嚟講，呢啲係一啲短暫性過渡嘅支持，係令到佢能夠茁壯成長。但係喺成長過程之中，我哋必須具備人才嘅培訓，本身嘅硬件設備，同埋足以能夠去吸引到客人嚟到澳門，既主辦呢一個佢哋目的嘅會議展覽，亦都同時達到佢哋相關要求嘅目的。例如係一個好嘅地方，旅遊、渡假、購物等等。

所以喺呢個過程之中，而家我哋會著眼就係點樣能夠去支持本地嘅行業，特別會展業裡面，係去競投呢啲國際嘅會議返到嚟澳門。因為大家知道，一個重要嘅大型會議或者展覽，我哋通常都係三年之前去準備。我哋首先就係要地區政府同組織，相關配合，互相支持，做好所謂大家都好明白嘅競投文件，點樣去競投個會議，成功嘅主辦權能夠返到嚟澳門落實去舉行？喺呢個過程之中，包括咗培訓，包括咗政府嘅支持，我哋好多時亦都有相關官員係同佢哋一齊工作，陪佢哋去到競投嘅地方去積極參與。

我哋長期嘅希望就係政府能夠支持到會展業去競投到大型

嘅會議展覽返嚟之後，佢能夠自負盈虧。當然梗係希望佢能夠有可喜可賀嘅回報率。但係目前嚟講，我可以好坦誠，好多我哋支持團體辦嘅會議同埋支持嘅國際會議，政府係用咗大量嘅資源去支持。呢個亦都係傾斜政策裡面嘅過去，特別係過去嘅幾年，經濟嘅增長高，我哋嘅收入好，去全力扶持呢個業界。但係經過一段時間之後，我諗應該係進入咗一個係全力支持佢哋競投返嚟嘅會議，讓佢哋自己去自負盈虧咁樣做。

因為一個國際會議，作為澳門現在具備一定嘅硬件同埋吸引力，因為我哋亦係一個世界旅遊嘅目的地，佢有佢中西文化匯聚，有佢嘅吸引力。而大家亦都知道，如果嚟到會議展覽嘅人士，佢通常有工作嘅一組，有嚟參展、參加會議嘅一組，所以亦都會喺澳門停留比較長嘅時間，亦都係一個同一般旅客截然不同嘅消費模式。所以喺未來，我哋一定會全力支持好競投國際嘅會議，讓我哋澳門有呢個完善嘅軟硬件喺呢個行業裡面，作為經濟適度多元化裡面嘅一個大力支持嘅項目，我哋係有信心嘅。

至於中醫藥方面，我哋已經同呢個，通過粵澳合作，同橫琴係建立咗呢一個“粵澳中醫藥產業園”，亦都我哋好高興喺今個月十八號，係正式得到世界衛生組織嘅同意，呢個世界衛生組織嘅傳統醫藥合作嘅中心就會喺澳門正式落戶，咁我哋係負責同佢合作培訓人才，推動呢個中醫藥。

咁我哋亦都係喺呢一個合作產業園區裡面，就呢個中醫藥，我哋將會繼續得到國家中醫藥管理局嘅支持，希望無論從呢個研究開發，以至到產品方面，係面向咗我哋國內，但係我哋最終亦都係希望能夠國際化到。呢個過去大家都知道，有兩點係好困難嘅，一個就係驗證質量，一個就係標準。我哋亦都尋求緊喺呢兩方面嘅突破。

咁其他嘅方面，我哋亦會大力支持剛才所講嘅非博彩元素嘅六項，支持新興嘅產業，強化繼續通過去支持中小企，特別大家都睇到近來梁維特司長已經多次組織同埋去參與支持青年嘅創業，同埋加強呢個區域合作。

喺過去嘅十三個月，大家都知道博彩嘅收益從一個高峰進入一個調整。大家亦都睇到，最高嘅 380 億，到最近嘅 186 億，呢個係進入咗一個調整期。我哋喺提交畀立法會嘅時候，亦都從呢個 260 億每一月呢個毛收入係降至 200 億。我哋睇到而家一月至六月，基本係達標。但係喺下半年，我哋依然係要觀望呢個博彩毛收入佢發展落去嘅情況。但係呢個唔會妨

礙我哋去支持經濟適度多元，區域合作，同埋發展非博彩元素嘅。

多謝主席。

主席：請宋碧琪議員。

宋碧琪：多謝主席。

尊敬嘅行政長官閣下，

喺司法高層論壇上，岑浩輝院長表示，公正司法係法治本身蘊含嘅價值，而制約司法公正實現嘅因素，最主要係制度嘅因素。

喺澳門，唔少嘅居民都面對糾紛，對通過司法途徑解決，係望而卻步。主要係案件排期長，司法效率低下。國家提出，努力讓人民群眾喺每一個司法案件中，感受到公平、正義，並出台咗一系列嘅措施。

雖然近年嚟，三級法院係通過制度嘅調整，審判嘅效率係有所提高。但由於案件嘅數量一直係持續增加，案件積壓嘅情況係無改善。澳門嘅司法效率影響住司法公正嘅維護社會公正嘅作用，適度嘅司法公開亦都係公正嘅司法制度嘅其中要義。過去，澳門喺增進司法透明，擴大裁決公開做咗一啲嘅工作，但係相比香港將詳列理由嘅判案書公開畀公眾查閱，還有一定嘅差距。特區政府堅持司法獨立嘅核心價值，同時亦都著力支持司法體系嘅發展。請問長官閣下，如何支持司法機關構建公正嘅司法制度，為實現公正司法提供確切嘅制度保障呢？唔該。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝宋碧琪議員。

我首先就 2013/14 年司法年度各級法院審結嘅數量係同大家介紹一下。呢個資料嘅來源，係嚟自呢個司法統計年鑑。初級法院除咗刑事起訴法庭外，係 12,653 宗，係升咗百分之 7。中級法院 1,206 宗，係升咗百分之 44.95。而終審法院係 129 宗，係升咗百分之 61。

我好明白宋碧琪議員所提嘅問題，我亦係過去參加特區政

府工作到而家所追求的，我覺得係好重要，因為司法嘅公正係實現咗社會公平正義嘅保障。而司法審判嘅核心價值，亦都係特區政府追求嘅目的，就係一定要遵守呢個獨立嘅原則。喺呢個司法獨立，係司法公正嘅前題和保障。所以我哋作為特區政府，尊重司法獨立，堅持依法施政，維護司法嘅權威。

喺提高司法效率方面，我哋有三個方面進行一系列嘅工作。包括咗要優化司法組織，簡化訴訟程序，減輕司法負擔。喺過去取得一定嘅成效。

但係剛才所講嘅，我覺得亦係非常有價值的，就係關於增加司法嘅透明呢一方面。通過提升中文裁判書嘅比率，開設司法機構嘅官方網站發佈信息等等，都係有利於推動呢個司法透明。

司法獨立喺我個人嘅理解係，每一個案，司法獨立去處理係重要的。但係喺整體嘅司法行政，以及點樣去做好整個系統，我覺得係好應該多聽取意見和市民嘅反映，我哋點樣能夠做得更好。特別近期，同大家亦分享到，喺好多嘅社會團體、社會人士，同埋透過咗傳媒，係向我哋嘅司法系統提出咗意見，亦提出咗好多唔同嘅意見。可以講，我覺得呢啲係值得我哋去重視嘅。

其實大家都好明白，根據基本法，根據我哋價值嘅最高嚟睇，我哋始終係一個公正嘅法治社會。公正嘅法治社會離唔開我哋要有配套，能夠去做到呢個工作嘅效率。所以我覺得，呢個提問係好合理，我亦都係好支持。所以有兩點我覺得係喺呢個提高效率，增加透明，同埋喺整體呢個隊伍嘅建設裡面，係值得加強和重視的。我亦都會去作出充分嘅反映，係同有關嘅院長去商量呢啲，政府點樣可以支持好啲嘅工作？亦都好重視大家所提出嘅意見。

多謝主席。

主席：高開賢議員。

高開賢：多謝主席。

行政長官閣下，

喺 05 年，特區政府施政報告係明確指出，舊區嘅重建和整治，係正式列入政府嘅施政日程。但係，過咗十年喇，舊區重

整始終係未有咩太大嘅進展。而喺今年，特區政府係更加以“都市更新”嚟到代替舊區重整嘅概念，而坊間對呢方面亦都係持觀望嘅態度。

喺近年我哋經常都會聽到或者係睇到，舊樓嘅外牆石屎剝落，呢啲情況都係令人擔憂的。而隨著時間嘅推延，高樓齡嘅樓宇係不斷咁增加，而舊區嘅外貌亦都係相當殘破，而且範圍係不斷咁擴大。加上部份樓宇日久失修，係容易出現結構嘅問題，嚴重影響環境、安全同埋衛生等嘅問題。

想請問行政長官閣下，美化、活化、改善舊區營商環境，提升澳門嘅旅遊形象，都係關係到澳門嘅可持續發展，更加關係到居民嘅生活素質。喺未來，特區政府將點樣開展相關嘅工作？點樣透過“都市更新”嘅概念，展現澳門中西文化交融嘅特色？讓澳門係變得越嚟越靚，將澳門打造成为宜居宜遊嘅城市。多謝！

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝主席。多謝高開賢議員。

我諗其實喺過去嘅一段時間，特別負責旅遊嘅同事，都好關心就係點樣推動呢個舊區。大家都知道，特別喺假日同埋節慶嘅時候，澳門係好多客人嚟到。我哋喺一啲主要嘅景點，亦都出現咗要用分流，要通過安排嚟到去疏導呢一啲客人，令到嗰個擠迫避免發生意外。所以亦都推出咗好多“論區行賞”嘅步行路線，同埋特別透過呢個工商業發展基金，我哋去支持舊區一些主題嘅活動。過去比較成功嘅有：“情迷十月，感受福隆”，“澳門歡樂街”，“情迷澳門街，感受舊城區”，“北區消費嘉年華”等等。我相信透過過去呢啲經驗，未來可以更有系統咁樣去幫助呢個舊區點樣能夠將個旅遊資源發揮得更好，而透過我哋嘅努力，將啲客人帶去呢個舊區。因為舊區亦蘊藏住好豐富嘅旅遊文化資源，亦都可能好多嘅客人過去無關心到舊區所值得去欣賞嘅歷史建築，佢嘅地道特色，同埋佢嘅美食等等。喺呢啲方面，我諗通過我哋嘅唔同部門，係希望能夠跨部門咁樣做好呢一個工作。

另外，亦都會成立由經濟局、財政局、人資辦，消委會，同埋其他範疇，合組一個跨部門嘅工作組，係主要點樣優化呢個營商環境，係為促進舊區嘅經濟。我哋覺得特別喺下一年嘅施政裡面，係值得我哋重點去做。主要目的一個係將舊區嘅經濟營商環境提高，吸引更多嘅消費。第二亦都將我哋嘅旅

遊資源分流，令到特別係聚集嘅點裡面適當分流，去產生更好嘅效果。

“都市更新”方面，現在羅立文司長已經去到最後嘅階段，係組織呢個委員會。組成之後就會有新嘅行政法規，嚟到去做工作。“都市更新”有唔同嘅模式，但係目前仲係需要喺呢兩項工作完成之後，我哋去定係政府直接、由公營機構去實施、官民合作等等。但整個係關係到未來，我哋亦都知道有五幅嘅“填海造地”，係澳門未來二、三十年土地儲備嘅一個資源，我哋亦都會考慮係點樣能夠就“都市更新”，係有一啲土地嘅資源喺第一批裡面能夠發揮佢真正嘅效果。

過去喺呢個舊區重建裡面，大家都知道，係經歷咗好長嘅時間，做出嚟嘅工作同市民嘅要求事實上有落差，特別當時通過咗呢個城規嘅法律，文遺嘅法律，同埋土地法係我哋政府係正式收回咗呢一個舊區重建嘅法律提案。而家我相信喺未來將會係從呢個“都市更新”嘅概念裡面，委員會組成之後，基本我哋係爭取喺本年內去開展有關嘅立法工作，重新提出“都市更新”呢個概念，點樣去喺未來通過法律去提案嘅。

多謝主席。

主席：鄭志強議員。

鄭志強：多謝主席。

行政長官閣下，各位官員，各位同事，下午好。

本澳博彩收入已經連跌咗 14 個月，七月嘅賭收係 18,615,000,000，雖然較六月份微升咗 7.2%，但係較去年同月，仍然下跌咗 34.5%。累計今年首七個月，澳門博彩收入累計係 1,402.59 億，同去年同期相比，足足下跌咗 36.7%。

喺今年三月份嘅答問大會上，本人曾經就本澳嘅賭收連挫將影響政府財政收入，衝擊社會及經濟等問題，向行政長官提問過。當時長官閣下表示，政府對博彩業發展仍然持審慎樂觀嘅態度。澳門有好好嘅條件同埋好大概正能量面對新嘅挑戰，向前邁進，亦已經委託咗高等院校對博彩中期檢討作一個基礎嘅研究。為此，我想再問行政長官閣下，相關嘅研究有無一個初步嘅結果呢？面對賭收接連嘅下挫，特區政府對博彩業嘅發展係咪仍然抱審慎樂觀嘅態度呢？有咩措施應對呢個經濟嘅新常態呢？

多謝。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席，多謝鄭志強議員嘅提問。

首先就係關於呢個“澳門博彩經營權開放嘅中期檢討”，我重新回顧一下，我哋將會喺八個方面嘅研究去檢討。包括：

- 博彩業發展對本地嘅經濟影響；
- 博彩業發展對中小企營商環境嘅影響；
- 博彩業發展對本地社會同埋民生嘅影響；
- 博彩業同非博彩業嘅元素裡面發展嘅聯動效應；
- 博彩承批同埋轉批公司佢地有無履行合約嘅狀況；
- 博彩同埋承批同埋轉批公司嘅經營狀況；
- 博彩承批同埋轉批公司是否有合規嘅狀況；
- 博彩同承批同埋轉批公司所承擔嘅社會責任嘅情況。

呢個工作將會喺九月底完成初稿，我哋相信喺今年底會完成。我哋亦都會公開去聽取公眾嘅意見，等到得到意見嘅回饋嘅。

好明顯大家睇得到，喺過去嘅十三個月，事實係呢個博彩業從一個發展咗超過十年嘅升幅，係回落到一個剛才鄭議員講，最近一個月係 186 億，我哋平均喺上半年係 200 億左右。呢個係一個事實。但係亦都係反映咗喺十年裡面，不斷嘅升之下，佢回復咗一個比較穩定嘅數據。我哋亦都係所以做出咗由 260 億調至 200 億。可能喺未來我哋觀察實際嘅情況再適度去根據呢一個數據去調整。但係總嚟講，我哋依然係對整個博彩業嘅發展審慎樂觀。呢個基於係幾個原因同大家說明一下：

第一、喺世界所有嘅博彩業，有經營嘅地區城市好，以統計數據嚟講，澳門特別行政區呢個博彩業嘅毛收入依然係企喺

一個高嘅位置裡面。

第二、澳門係經歷咗好長年期嘅博彩業營運嘅經驗，同埋亦都培訓咗大批嘅人才，我哋係具備單一嘅博彩業裡面營運嘅高度競爭力。

第三、就係我哋現在所構建，同埋已經建成嘅綜合項目，已經係具有世界水平，係足以去競爭嘅。因為博彩業而家已經轉化為一種綜合模式嘅企業，喺呢個競爭裡面，一定具備要有博彩嘅元素同埋非博彩嘅元素。博彩元素大家好明白，非博彩嘅元素例如：娛樂、酒店、餐飲、體育、高端嘅服務等等，我哋係具備咗呢個條件去競爭嘅。

而且澳門亦都長期以來係一個世界旅遊目的地，一息間有機會我亦都介紹畀大家，單係 14、15 年，澳門所獲得嘅獎項，作為世界旅遊目的地，呢個係獲得國際嘅認可。當然我哋有好多空間需要進步，亦都好多嘅自身發展裡面未能夠追上，或者我哋需要更加大嘅力度去追上。但係我哋存在一個強大嘅競爭力，喺呢一個博彩嘅競爭裡面。

所以我哋未必係可以去到過去每一個月都升，每一年都升，但係喺一個調整之後，如果我哋以 200 億水平嚟計，我哋每一年亦都有 2,400 億。以 186 億嘅水平，最近一個月嚟計，我都超過 2,000 億嘅時候，我哋整年嘅經濟支出，大家都睇到預算案，因為係提交畀各位審議之後就通過，同核算之後我哋嘅支出，我哋仲喺一個好穩健嘅財政狀況。

而且大家亦都好清楚，通過咗立法會，我哋建立咗財政儲備制度，到 15 年嘅六月底，我哋嘅外匯儲備係 1,441 億，我哋嘅超額儲備係 2,180 億，我哋基本儲備係 1,319 億。財政嘅總儲備，唔包呢個外匯儲備，我哋已經係有 3,499 億。

所以喺過去嘅取得嘅成果，積累咗係足以支持我哋一個穩健嘅財政狀況，遇到有經濟嘅波動，同時亦都足以支持我哋去支持其他嘅多元事業去發展，嚟到去將我哋依然能夠依據基本法，平衡預算，量入為出，審慎理財而有盈餘。所以喺今年嚟講，我哋仲係審慎而樂觀。

當然大家都唔會預計得到未來，譬如國際嘅形勢變化，譬如傳染病嘅發生，呢啲都足以影響。但係喺呢個階段，經過我哋團隊係重新評估咗呢六個月嘅情況，我哋仲係喺 200 億嘅線裡面，持一個審慎樂觀嘅態度去完成今個財政年度。所以喺呢

到再同大家講一講，對於民生嘅工程，對於基本嘅支出，我哋係完全有能力去負擔嘅。但係如果真係有新嘅變動，我哋亦都係會做好呢個預算案，首先都係從行政當局去削減開支，唔會影響其他嘅民生工程，特別長效機制，特別係對我哋廣大市民提供嘅服務。多謝主席。

主席：施家倫議員。

施家倫：多謝主席。

行政長官閣下，各位官員，

2005 年特區政府已經提出舊區重整嘅概念，但係喺落實方面相當緩慢，相關嘅法律嚟立法會被撤回，後來提出斬件立法都不了之。早前，閣下提出“都市更新”嘅新概念，表示未來政府會主動去推動，特別係新填海區預留土地建中轉房。但係最近嘅填海新規劃，無體現出相關嘅構思。

司長喺施政答辯上面，都只係將所有嘅問題推畀未成立嘅“都市更新”委員會。正如閣下所講嘅，喺舊區重建方面，過去嘅處理與理想確實有距離，咁將來要點樣做先會做得更好呢？請問行政長官閣下，喺“都市更新”方面，本屆政府除咗成立“都市更新”委員會，進行政策研究之外，仲會有冇其他嘅實際動作？有冇初步嘅計劃方案？或者係大致嘅執行時間表？

“都市更新”所涉及嘅尋找土地資源，重新修訂法律文本，組織委員會三方面嘅工作，目前進展究竟點樣？閣下曾經表示，政府會主動去推動舊區重建嘅工作，咁將來會點樣去推動？會唔會考慮成立類似香港重建局嘅公營機構，去主導重建嘅工作呢？多謝！

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝主席。多謝施家倫議員。

我諗剛才我答另一條問題嘅時候，亦都談及咗部份關於呢個“都市更新”嘅概念去推動舊區重整。無可否認，我哋喺過去對呢個舊區重整整個推出嘅計劃，由組織到落實，事實上係同市民所要求同埋訴求係有好大嘅落差，亦都經過咗一段嘅實踐裡面，發覺咗好多嘅問題係未能夠去解決。

喺呢個文遺法，土地法同埋城規法通過之後，更加發現已提交嘅條文，好多係需要修改，以配合呢三個法律。所以，我哋喺上一屆政府，係正式要求立法會，畀我哋收回咗呢一個法律嘅。現在政府係落實以“都市更新”嘅概念，去推動呢個舊區重整。

大家都知道，其實剛才施家倫議員亦都講咗，我哋幾個重要嘅工作，一個組成咗委員會，一個我哋運作嘅模式，更重要係我哋點樣去尋找到土地，讓呢個更新能夠開展。呢個概念係畀過去更闊，而且係涵蓋嘅對象，制訂嘅執行工作內容，同埋專屬嘅法律，都係非常逼切，當委員會成立之後，全速去進行嘅。呢個羅司長亦都係好清楚，亦都同我多次討論，我相信好快我哋就會係組成呢個委員會。我哋通過委員會之後，就會有序咁樣開展。

剛才提及到土地嘅問題，我頭先亦都講過，喺新填海區嘅土地裡面，係為我哋將來二、三十年嘅土地儲備，我相信通過咗諮詢之後，我哋聽取咗意見，我哋亦都會好樂意喺呢個“都市更新”裡面點樣去啟動。另外我哋目前亦都係喺一啲收回嘅土地，一啲喺司法程序進行緊嘅土地處理方面，我哋亦都唔排除將來一啲土地係用於呢個“都市更新”。所以係積極地進行，過去係未能夠達到預期嘅效果，吸收咗經驗，希望喺呢次裡面，能夠係做得更好。

今年我諗落實係會組織到呢個委員會，同埋將我哋嘅策略，同埋一系列嘅計劃係公佈。

多謝主席。

主席：崔世平議員。

崔世平：多謝主席。

行政長官閣下，

澳門自回歸之後，產業結構自從七、八、九十年代，以製造業為主，逐漸邁向旅遊服務業。喺 2011 年，國家十、二五規劃，更加將澳門定位為世界旅遊休閒中心，意味著澳門全面轉型為服務型嘅經濟新格局。

城市要有足夠類型嘅數量同埋種類嘅企業，尤其是中小企嘅存活，先能夠讓市民有足夠嘅就業選擇同埋空間。當中，《勞

動關係法》起著關鍵嘅作用。事實上，當年以製造業為起草基礎嘅《勞動關係法》，逐漸呈現出不盡適用於今日以服務業為主體嘅產業結構。雖然政府不停對法律條文作出修改，但係基於受制於原本框架嘅思維局限，令到修法嘅效果同預期嘅理想有所落差。

因此，想請問行政長官，政府會否就《勞動關係法》作出全面及與時俱進嘅檢討，使到法律能夠應對不斷變化嘅經濟環境同埋不同嘅產業特徵，長遠讓勞資雙方都能夠得到足夠嘅法律保障嘅同時，亦都能夠喺新業態同新常態之下，共同攜手建設更有競爭力嘅澳門呢？多謝！

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝崔世平議員。

依法保障勞資權益係特區政府施政嘅責任。喺 08 年頒佈嘅《勞動關係法》，係牽涉面好廣，同埋複雜性好強。喺呢段時間裡面，我哋聽咗好多意見，都係希望能夠作出修法嘅呢個方向，去全面檢討，增加靈活性，並持續改善。喺今年嘅四月，我哋亦都係做咗一啲嘅工作，就係修法調升咗無理解僱補償月薪計算上限至兩萬元，引入定期檢討機制，金額兩年檢討一次。喺今年嘅六月，亦都通過咗修改工作以外及職業病損害離補制度，並喺八月二十九日生效。喺七月，通過咗物業管理、業務清潔同埋保安僱員嘅最低工資法案，喺明年嘅一月一號生效。

最近，《勞動債權保障制度》同埋《公共部門勞動合同制度》，亦都好高興得到立法會嘅細則性通過。《勞動關係法》修法框架正喺“社會協調常設委員會”討論中，亦包括咗呢個侍產假、週假、強制性假日嘅重疊，非全職工作立法等嘅問題。

我諗其實社會上係有共識呢個《勞動關係法》係需要檢討和修改，以配合整個社會嘅發展。當然大家都知道，亦都係有唔同嘅立場，唔同嘅意見。我哋好希望，係全面檢討去配合到呢個社會嘅發展需要。所以我認同係要檢討《勞動關係法》，以配合社會嘅發展，唔係一件容易嘅工作，亦都係會具好多爭議性，因為我好有機會，多次同上次《勞動關係法》嘅修改過程中交換意見，同好多位議員，知道係一件唔容易嘅事。但係作為政府，唔容易嘅事亦都係應該要努力去做，所以呢個我係好同意係要檢討同埋修法。因為事實上個社會係改變咗好多嘅嘢，點樣能夠保障呢個勞動關係裡面雙方嘅權益，呢個亦係我

咁好關心嘅。

多謝主席。

主席：李靜儀議員。

李靜儀：多謝主席。

行政長官閣下：

本澳嘅賭收回落，居民除咗要求政府要改變多年嚟大洗嘅作風之外，亦都關注勞動市場嘅就業變化。因應經濟放緩，唔少嘅老闆都話，聘請僱員嘅時候就會更加謹慎，加上第二季本地人嘅失業率回升，唔少嘅打工仔都會擔心就業前景。面對本澳通脹仍然持續高企，更加係感到壓力沉重。但係問題就係，當局從來未因應經濟嘅調整，主動去削減外勞數量同管理層嘅比例。

六月份外勞嘅數字已經係突破咗十八萬，而批出嘅外勞額更加係超過二十萬。但係而家官方數字顯示，除咗勞工界一直堅持要禁止輸入外勞嘅職位之外，各家博企唔同嘅工種，無論基層抑或管理層嘅外勞比例都係偏高。例如：賬房部，設施管理部同工程部嘅管理層外勞比例，竟然係超過三成。你根本就無留空間畀本地人晉升，咁樣嘅審批外勞法，點樣去保障本地人就業呢？

現時本澳嘅外勞數字龐大，當局如果只要及時收緊外勞嘅審批同落實外僱嘅退場，理應就唔會出現本地人就業困難或者係薪酬下跌。請問行政長官閣下，你會唔會去承諾，你會採取乜嘢措施，包括訂定一個好具體嘅指標，並且係立即縮減外勞嘅總量，各個行業嘅外勞比例，以及係主動要求管理層嘅外勞限時退場，確保本地嘅失業人口唔會增加，以及我哋本地人嘅薪酬唔會下跌呢？當局有冇乜嘢針對本地人嘅帶薪培訓，第二技能培訓，以及優化就業配對嘅計劃，係積極嘅就業政策去應對經濟調整，並且為本澳嘅各行各業，預備足夠嘅人才呢？唔該。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席，多謝李靜儀議員嘅問題。

我諗今一屆特區政府其實我哋對於本地嘅工友同埋外僱嘅

工作情況我哋好關心。我哋嘅原則始終係保持住係澳門人，首先保障本地嘅澳門人就業。同時，我哋因為係發展經濟嘅需要，而係將呢個外勞嘅審批亦都係嚴格嘅進行。但係現在嚟睇，我哋嘅失業率大概百分之 1.8，喺國際嘅標準上，失業率其實真係唔高，亦都係處於一個比較視為充分就業嘅一個社會。我好明白李靜儀議員所提出嘅問題，但係我又同你分享一下我自己所關心嘅問題。可能因為我作為行政長官，從一個整體嘅考慮，大家可能有時唔同嘅觀點出發，但係兩點一定要保證同埋堅持嘅，呢個我同梁維特司長呢八個月係不斷地去做，係希望能夠保障我哋本地人嘅就業優先，同埋點樣提供畀澳門嘅人橫向好，向上流動好。

十三個月嚟嘅博彩收入，從一個高峰期去到我哋稱為調整期，就以最近嘅 186 億作比例，整個上半年嘅 200 億作基礎。我哋係好希望本地人係能夠有機會喺呢個調整裡面，但能夠一方面喺橫向有更多嘅機會去轉唔同嘅職位，呢個當然政府要付出同埋提供機會。喺呢段時間，其實梁司長係做咗好大量嘅工作，同本澳所有六個博企同埋大企業討論同埋談咗好多次。

一個就係橫向希望能夠喺博彩同非博彩元素裡面，提供啲機會畀我哋嘅澳門人，能夠有機會唔係單係一定喺博彩元素裡面，喺非博彩元素。第二個梁司長領導嘅勞工局，亦都好積極，大家做咗好多工作，喺在職帶薪培訓，喺第二技能培訓呢方面去做。有同呢個社會團體嘅合作，有同藉六大博企合作，希望能夠有轉職嘅機會，係橫向流動嘅。

初步我睇嘅資料，亦都係希望能夠推動我哋澳門人，佢多咗工種喺非博彩元素，同時，亦都係帶薪培訓裡面，讓佢哋能夠有機會做其他嘅工種，或者有更穩定、更好嘅前程，或者向上嘅流動。呢個包括咗譬如近期我哋喺學習緊嘅設施管理，呢個係一個比較能夠容納多嘅澳門人士可以去就業，但係呢啲都係要經過培訓。我哋係好希望，第一能夠帶薪，第二政府能夠支持。

另一個大家好關心嘅，梁司亦都做咗大量嘅工作，就係大家睇到，整個博彩業嘅下滑裡面，中場佢其實嘅比例同貴賓廳嘅比例嘅下滑，係好大嘅差距。所以喺呢一個博彩業裡面，特別喺賭廳裡面做工作嘅人員，佢哋遇到解僱嘅時候嘅轉介工作，亦都係做咗好多，呢個希望點樣預期幫助佢哋可以參與培訓同埋轉職。

但係，我哋另一個角度去睇，我哋仲有六個係在建同埋準備營運嘅綜合項目，呢個係我哋好唔希望，因為經濟下滑，博彩嘅毛收入下跌影響咗嘅。我哋係希望呢啲預期係繼續落成。呢個係對整個地區嘅競爭力，喺博彩同埋非博彩元素嘅綜合裡面，但係產生好大嘅支持力，讓我哋繼續喺世界裡面，除咗作為一個世界旅遊目的地，更係一個以博彩業為龍頭，同埋非博彩元素嘅增加而具競爭力。所以喺呢種情況之下，其實政府亦係好明白，我哋當然會保障本地嘅工友，但係我哋嘅保障唔係單係希望佢就業，我哋係希望佢能夠轉職，受培訓，再能夠向上流動。

至於外勞嘅問題，如果遇到大嘅經濟衰退，或者國際形勢嘅變化好，金融危機也好，我哋可以參考返當年我哋喺 2008 年所做嘅工作。大家亦都好清楚，當時我哋亦都係一系列嘅工作作出咗處理，包括咗大家好關心嘅退場機制。呢啲如果遇到嘅情況，我哋一定首先保障本地嘅工友，呢個亦都會。

至於剛才李靜儀議員所提出，我哋係希望能夠將本地工友，特別將佢哋嘅位置提升到中高層，或者中層嘅管理，呢方面其實我哋亦都做緊嘅。我哋會喺今日會議之後，如果主席同意，我哋提交一份最近我哋已經做咗嘅，包括咗博企，呢六個大嘅公司，我哋同佢傾，同佢提出嘅培訓課程，同埋已經就咗位置嘅一個比較，畀大家參閱一下，係我哋做緊工作。政府亦有政府嘅難度，因為係一個商業經營嘅運作，既要同國際去競爭。但係絕對係保證，我哋一定係會優先照顧本地人就業，同埋希望佢哋向上流動。

至於發展中嘅呢六個項目，我哋亦都唔希望佢因為經濟而引起咗緩慢嘅進展。我哋係希望能夠如期落成，將個競爭力係能夠繼續提高。喺呢一個世界，咁多地方有博彩業裡面，澳門依然係排喺高嘅位置。呢個係對我哋嘅長治久安，同埋喺經濟適度多元發展裡面，一個好大嘅支持力。喺可見嘅未來，其他嘅行業係唔容易可以代替咗博彩業嚟到去支撐整個澳門嘅發展。我哋係借助咗咁多年博彩業嘅龐大收益，建立咗我哋嘅儲備，嚟到支持非博彩嘅元素、其他嘅行業多元發展。呢個亦都係特區嘅政策。所以希望喺保證對本地人嘅優先就業，同埋向橫向上嘅工作我哋大量做之餘，我哋亦都要真係去支持好未來建嘅綜合項目，希望能夠如期完成，增加我哋嘅競爭力。因為始終都離唔開發展到經濟先改善到民生。

多謝主席。

主席：關翠杏議員。

關翠杏：多謝主席。

行政長官閣下，我嘅問題係僱員嘅退休保障。2007 年政府就開始提出咗雙層社會保障制度，至到而家就已經七年。第二層嘅中央公積金制度到而家都未能夠設立。今年嘅施政方針亦都提出咗，會喺今年裡面訂立央積金嘅法律。但係大半年都過咗喇，而家我哋睇唔到進展。記得當年喺討論勞工法嘅時候，政府曾經接納咗我哋嘅要求，增加因為年老而又無退休保障制度保障嘅僱員，但係有權收取長期服務金嘅呢一個規定，以彌補勞工法對為僱主長期服務嘅年老僱員保障不足嘅缺陷。

但係當政府向立法會提交呢個法案嘅時候，有關嘅條文就無故咁樣被抽起咗，之後政府就解釋話希望通過將來全面檢討全澳嘅社會保障制度嘅時候，就例如好似設立公積金制度嚟到完善。但係今日除咗全民嘅退休保障養老金之外，廣大嘅僱員既無長期服務金，又無中央公積金。其實大家都好怕，將來嘅養老保障長效機制都會得個講字。究竟中央公積金從非強制到強制要等幾耐呢？中老年嘅僱員佢又可以等得幾多年呢？再咁拖落去，我想問特首閣下，你可唔可以承諾，喺未來勞工法嘅修訂當中，優先設定長期服務金嘅制度，以保障完善僱員嘅退休保障呢？唔該。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席，多謝關翠杏議員。

長者係我哋社會嘅財富。喺過去澳門嘅發展，我哋嘅長者付出咗努力同貢獻，喺晚年當然希望佢哋熟悉嘅環境，健康安全，有尊嚴、有保障咁樣生活。我諗剛才嘅問題，好明顯就係我哋呢十年嘅過程裡面，出現咗唔係我哋預期達到嘅目標。呢個係主要亦都係社會嘅共識，真係唔容易。大家有唔同嘅立場，有唔同嘅意見。但總嘅嚟講，決定同埋支持，政府嘅取態我覺得好重要，就係呢個我相信係大家關心嘅焦點。

社保雙層式嘅養老保障，係我哋整個社會保障體系長效機制嘅組成部份。養老保障係包括咗經濟援助，社會福利。政府係以多點支撐，多重覆蓋嘅綜合模式，去致力做好呢個養老嘅保障。雙層式社保方面嘅法律制度，社會保障制度，喺 2011 年生效，佢保障嘅範圍，係從過去不同，已經擴展到全體市民。

民。第一層基本完成，目前我哋嘅養老金係調升到 3,350 蚊。醫療、社會緩助、社會福利等等，亦都係相對推出咗。亦都會增建呢個安老嘅設施，喺 2013 到 2015 年，已經係十間相關嘅在運作。未來嘅填海新區，亦都預留咗相關嘅設施。

關於第二層嘅保障建設方面，央積金制度建立做好咗準備。喺 09 年係推出咗中央儲蓄制度，同埋 2012 年係公積金個人賬戶。法案正式生效，政府亦先後六年向合資格嘅公積金個人賬戶注入咗資金，累計大概係 145.48 億，開立咗戶口，長者同埋獲批准嘅人士係提前領取咗個人戶口中全部或部分金額。

制訂呢個非強制性中央公積金法律草案，爭取年底前交行政會審議。亦都係設立呢個非強制嘅公積金，希望三年嚟去試用同檢討。呢到我可能需要再補充一下，就係剛才我所講，建立呢個社會保障制度、公積金制度好，我哋澳門係出現咗一個同其他國家地區唔同嘅情況。亦都可以好坦誠咁樣，而家政府所提供嘅供款，同一般嘅基礎理論事實上係有偏離。供款嘅比例，供款嘅數目，大家都好清楚。所以政府喺上一屆，亦都係透過幾年注資 370 億入社會保障基金，去保證呢個基金運作嘅正常。到明年我哋就完成呢個 370 億元嘅注資計劃，呢個係確保咗呢個社會保障基金係能夠正常去運作。

剛才關翠杏議員所提出嘅問題，我亦都回答咗，我係同意嘅。因為點解呢？當時喺個法律條文裡面提出係有嘅，呢一個提交審議裡面係有嘅。但係由於要建立呢個社會保障制度，所謂公積金制度，就認為喺公積金制度去解決係可行嘅。但係事與願違，因為一個社會廣泛嘅共識，同埋透過大家能夠去解決，有時亦唔係我哋想像中咁容易。

所以我認同，第一，《勞動關係法》係要全面檢討。我亦都聽取咗好多意見，係認為僱員制訂長期服務金嘅制度，政府嘅態度應該係表達可以去研究，亦展開咗討論。從多方面希望喺修法裡面，我哋進行呢個工作。呢個我覺得我哋亦都下一步，亦都同梁司長商量過，政府將會委託研究機構，分析咗目前相關嘅問題嘅人員數量，到時個供款係應該用咩嘅模式？係關於呢個叫做比例劃分，就相關嘅建議，先從一個量嘅研究，同埋目前嘅情況嘅研究，係有利於推動我哋下一步嘅工作。

我亦都喺呢到提供個資料給大家參考下，就係金融管理局提供嘅，關於私人方面退休基金嘅統計，到 15 年 3 月 30 日，參加嘅人數係 132,062 人。就業我哋嘅人口係 346,984

人，個覆蓋率私人嘅退休基金大概係百分之 38。我諗我哋會喺呢個面對現實嘅情況，因為我哋好明顯睇到呢個雙層式嘅社保，係需要一段好長嘅時間。所以喺檢討呢個《勞動關係法》嘅時候，我覺得我哋先做好呢個準備嘅研究，係值得提出嘅。

多謝主席。

主席：黃潔貞議員。

黃潔貞：主席，行政長官閣下，

澳門土地面積狹小，點樣將本澳發展成為宜居宜遊嘅城市，整體嘅城市規劃至為重要。去年三月，《城市規劃法》生效之後，象徵著澳門終於有一套完整及綱領性嘅法律制度去規範城規。可以話係可以更好咁去配合社會嘅發展，同城市嘅發展嘅價值，同埋社會對市民嘅要求，可以達到平衡。

但係喺去年年底，工務部門透露，今年年初有條件去確定本澳嘅整體城市規劃嘅初步工作嘅時間表，總體嘅規劃估計需時三到五年會完成，但係可惜至今仍未見到任何嘅消息。而近期亦都開展咗新城規劃嘅公開諮詢。但係喺缺乏總體規劃嘅情況之下，令市民質疑，新城規劃嘅諮詢工作，最終能唔能夠與總體規劃相互配合，甚至產生協同嘅效應。

因此，請問行政長官閣下，幾時先會完成城規法中規定嘅本澳城市規劃嘅總體規劃？而喺而家，無總體規劃嘅情況之下，特區政府將點樣體現總體規劃與分區規劃嘅從屬關係？未來又點樣確保“都市更新”同埋新城規劃嘅開展，可以更有效率、更符合社會嘅發展，同埋居民嘅生活需要，為我哋嘅下一代創造一個更優質嘅宜居城市呢？唔該。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝黃潔貞議員嘅提問。

澳門城市總體規劃，關係到我哋城市嘅形象、資源、維護同埋發展，對整體嘅經濟發展、要求等方面，我哋一直都係好重視。喺《城市規劃法》頒佈實施之後，澳門城市總體規劃提供咗明確嘅法律依據，亦係我哋未來城市發展規劃科學化嘅保障。根據《城市規劃法》嘅相關規定，總體規劃訂定咗澳門特區嘅空間整治，土地使用，利用條件等方面嘅政策，並對公共

基礎設施同公用設施作出綜合部署。

總體規劃所牽涉嘅內容係好複雜，所以喺《城市規劃法》獲得立法會通過之後，政府亦都喺 2013 年 11 月，委託咗內地學術機構，起草咗《澳門總體規劃編制技術指引》，作為總體規劃編制嘅基礎，嚟到提高總體規劃編制嘅科學性。該技術指引嘅文本，亦於 2015 年嘅 3 月完成，5 月政府已經確定咗係驗收。

與此同時，特區政府已經積極籌備今年內開展城市發展策略嘅研究，預計喺本年底會完成。屆時就會啟動總體規劃嘅草案編制工作，呢個預期最少要三年至五年嘅。總體規劃同分區規劃嘅從屬關係，以及協調關係始終存在。因為過去澳門無總體規劃嘅時候亦有分區規劃，分區規劃亦都係進行咗一段好長時間。當然，而家通過咗法律，法律亦都有嚴謹嘅要求，係一定要做呢個總體規劃。但係需要時間，所以亦都唔能夠完全唔做呢個分區規劃嚟到讓呢個總體規劃完成，所以係需要理順同埋協調嘅。

無論係“都市更新”嘅新城規劃，或者為澳門長遠整體發展，我哋都係需要有總體規劃同分區規劃嘅協調。所以我相信好快我哋就會根據呢個法律相關嘅規定，因為總體規劃已經係經過學術機構做咗，我相信羅司長下一步就會落實關於城市規劃呢個總體同埋分區裡面去工作。但事實上，一個總體規劃真係需年嘅，所以亦都唔能夠話因為要等個總體規劃而唔做其他工作。咁呢個協調同理順，我相信可能要麻煩羅司長，如果你哋容許專題嚟介紹一下。因為我資料好多，但係好難喺今日完全講出而家每一區嘅規劃，將來個總體規劃點樣能夠配合得到嘅。

多謝主席。

主席：梁安琪議員。

梁安琪：多謝主席。

行政長官，各位官員，各位同事。

現時本澳整體經濟增長放緩，進入深度調整期。旅遊業作為本澳傳統嘅主要產業，雖然近年成功吸引大批旅客來澳，但相關經濟效益不顯。如何吸引更多高質素旅客來澳，提升旅客嘅消費力，成為澳門旅遊發展嘅關鍵。亦對打造世界旅遊休閒

中心，具有重要嘅意義。

國家主席習近平提出“一帶一路”嘅重大戰略構想，並將澳門納入其中，強調澳門應發揮獨特嘅優勢，積極參與助力“一帶一路”嘅建設。對此，社會各界有聲音指出，澳門積極參與“一帶一路”建設，係優化產業結構，發展適度多元嘅最好時機。請問行政長官，當局對於利用“一帶一路”嘅契機，推動旅客多元發展，有何具體措施同詳細計劃？當局曾表示，將聯合鄰近地區，推廣“一程多站”旅遊，共同開發海外市場，吸引國際優質旅客。現時，本澳同相關地區，有無實現“一程多站”配套嘅基礎設施，以及相關嘅服務產業一體化？

多謝。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝梁安琪議員。

“一帶一路”大家都知道喺 15 年 3 月 28 號，國家嘅法改委、外交部同埋商務部係聯合發佈咗“推動共建絲綢之路經濟帶，同埋 21 世紀海上絲綢之路嘅遠景同埋行動”，並明確指出咗係要發揮香港、澳門特別行政區嘅獨特優勢同作用，積極參與同埋助力“一帶一路”嘅建設。我哋首先感覺到係一個非常之好嘅消息，因為自從“一帶一路”探討同埋公佈，我哋都已經向中央提出咗希望能夠積極參與，能夠配合國家嘅政策部署。積極發揮，希望能夠發揮自身嘅優勢，一國兩制嘅制度優勢，同埋配合國家“一帶一路”嘅建設。亦都希望利用呢個契機，促進澳門發展成為世界旅遊休閒中心裡面，就國家呢個“一帶一路”嘅部署起到積極嘅作用。

我哋係推動旅客方面，第一要鞏固咗大中華嘅市場，第二就“一帶一路”嘅國家地區，我哋係推廣呢個國際嘅市場，亦都係開展呢個新興具有潛力嘅市場。至於“一程多站”方面，剛才梁議員問我哋目前做緊嘅，係包括咗有粵港澳“一程多站”嘅開發海外市場。我哋亦都有同廣東，我哋亦都有同福建，係做呢個“一程多站”嘅工作。我哋係好希望能夠深化區域旅遊嘅合作，喺呢個拓展海上絲綢之路沿線地區市場去發展。我哋同中央相關嘅部委亦都係多次探討，因為澳門作為海上絲綢之路嘅最後一段，係具有好深嘅歷史同埋文化價值，係豐富嘅旅遊資源。我哋亦都係配合國家嘅政策，所以喺未來我哋會訂定一系列，特別旅遊經濟嘅論壇，點樣去推廣我哋作為

海上絲綢之路最後一段，去發揮返我哋嘅資源，嚟到配合國家嘅呢一個“一帶一路”嘅。

喺整體嚟講，我相信現在就係剛剛開展，咁嚟落實嘅一個階段裡面，相信未來我哋陸續能夠有呢個資料提供。我哋亦都就“一帶一路”我哋係已經做好咗，我哋係得到國家嚟到畀機會我哋去發揮獨特優勢嘅文件嘅。如果主席同意，我哋下一個月相信就能夠提交畀各位參閱，就係有一個整體嘅我哋嘅“一帶一路”，作為發揮澳門特別行政區獨特優勢作用嘅建議嘅。

多謝主席。

主席：徐偉坤議員。

徐偉坤：多謝主席。

行政長官閣下，各位官員：

澳門嘅醫療問題，一向都係為人詬病嘅。睇病輪候嘅時間長，醫病就無信心，制度落後。今屆政府成立之初，我哋好高興聽到政府向市民承諾咗改革呢個醫療制度。承諾嚟未來五年，將會係呢個醫療建設嘅光輝五年。請問行政長官，可否介紹一下，你將會如何優化現有嘅醫療系統同埋建設呢個醫療體系嘅藍圖？如何落實邁向呢個光輝五年嘅承諾呢？唔該。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝徐偉坤議員。

我諗醫療改革其實大家都明白，喺世界好多先進發展中地區同城市，都係一個好複雜同唔容易成功嘅例子可以介紹。因為有好多種唔同模式嘅醫療服務嘅提供，亦都就我哋參考鄰近地區好，喺國際好多嘅學術機構、研究機構，以至到地區，醫療改革都係一個複雜嘅難題嚟嘅。

但係特區政府係好希望能夠提供畀我哋澳門廣大市民，係能夠有質量嘅醫療服務。喺我哋嘅定義嚟講，簡單就係醫療需要到位，服務嘅質量係達到標準，而我哋嘅社會同埋我哋嘅市民係承擔得嚟嘅。

澳門喺個歷史過程之中，八十年代之前，係社會團體主力去承擔咗醫療教育嘅責任。喺八十年代之後，當時嘅澳葡政府

著力加大咗醫療同埋教育嘅系統支持。到我哋回歸前，已經係比較建立咗一個相當之保障性唔錯嘅系統。大家可以睇返整個法律法規所保障廣大市民嘅醫療方面嘅提供。法律法規所能夠提供嘅保障，佢唔等於我哋能夠提供到醫療服務嘅質量同埋保障嘅。呢個係一個從我哋嘅醫療經濟學裡面，你要分析到佢嘅資源嘅分配，同埋佢嘅標準服務以至到個質量，同埋係咪醫療到位嘅。呢個係一個我哋好需要做嘅。

另外兩樣我覺得大家都明白嘅，公營嘅醫療機構，佢由於本身嘅安全網制訂，佢本身能夠撥出嘅資源，長時間嘅輪候，同埋質量嘅保證，都係好多公營醫療機構出現嘅問題。

澳門喺呢個八十年代發展到特區，我哋形成咗三種模式嘅醫療服務，包括政府，包括咗非牟利，我哋叫做服務組織，同埋私營嘅。喺呢三種裡面，我哋喺過往有一種和諧同平衡嘅提供服務，令到我哋嘅澳門居民，醫療得到一定嘅保障。

而家社會進步咗，特別係科技嘅進步，大家對醫療有嘅訴求嘅服務亦都係增加咗，特別喺幾個方面我哋係要好關注嘅。一個壽命嘅延長，令到好多我哋嘅居民嘅壽命，大家都知道，我哋嘅壽命喺世界排序裡面係相當之高嘅。但係喺一個人壽命延長咗之後，其實特別係慢性病嘅發病率，佢嘅機會係高過好多嘅。所以我哋係要應對一個老年化嘅社會裡面，應付呢啲醫療服務嘅需求嘅。

好嘅醫療系統，最重要嘅就係解決需要，及時保證質量。剛才徐偉坤議員一開始所講嘅，就係過去大家對我哋澳門嘅印象。我諗呢個唔係單係徐議員，徐議員亦都廣納民意，聽咗好多意見先會咁樣反映。所以我哋希望嚟呢一屆政府裡面，除咗硬件，軟件都希望能夠提高。硬件就係喺上一屆政府一開始工作嘅時候，我哋已經選址咗土地，係構建呢個離島醫院綜合體，同埋將一系列嘅衛生中心加強同埋改善，嚟到去提供服務。而家根據我收到嘅進度，八月份基本上所有設計完成，亦都進行咗一系列嘅招標。目前已經有兩個建築物係招咗標，將會順序進行。

下一步我相信好大概問題，就係人才嘅培訓。因為從我睇嘅資料，政府嘅醫療相信差不多係擴大咗一倍，所以佢需要嘅人才好大。喺呢到我覺得亦係我哋需要有一個平衡，因為過往嚟講，由非牟利嘅團體提供嘅服務，佔嘅比例係相當不少嘅。政府佔嘅比例，同埋私營嘅比例。喺呢三方面，我哋政府將個設施軟硬件擴大嘅時候，我哋係點樣能夠平衡到，非牟

利組織同埋私營都能夠提供服務。因為政府無論點樣做，我哋都不能將個安全網擴大到覆蓋全澳嘅市民嘅。大家而家睇得到，其實澳門嘅醫療消費，除咗政府承擔嘅責任之外，還有非牟利組織、私營。

但係我哋亦有長期隱藏咗一部份嘅醫療消費，係大家無統計，亦好少去探討嘅。就係澳門有經濟能力同埋有保險負擔咗佢嘅消費嘅醫療方面，佢唔係本地醫療嘅。呢個我諗係一個事實，亦係一個現實。在座各位朋友亦都好清楚，特別係一啲專科嘅治療，一啲比較複雜嘅需要醫療治療嘅，都唔係本澳做嘅。呢個可能係我哋促進要去改善嘅一個關鍵點。就算我哋嘅醫生，從外地請咗嚟澳門，但係佢整個醫院嘅模式，同埋佢服務嘅整體，依然係醫患但係基於個信心呀。所以我哋隱藏咗一大筆，我唔敢講幾多錢，肯定係一個數量唔少嘅醫療消費，唔係本地進行嘅。呢啲醫療嘅服務，係離開咗澳門進行嘅。而且係相當之高嘅。因為多數都係一啲專科嘅治療，一啲需要透過外科手術嘅治療等等。或者長期因為佢個人嘅經濟能力負擔得起，同埋而家大家都知道好多機構同埋人士都購買咗保險。喺個保險嘅保單裡面，係能夠包括得到。

所以我哋其實最主要希望，就係喺未來嘅五年，一方面我哋點樣平衡好，同埋特別要提供好機會培訓，讓我哋嘅醫療人員係有呢個水平，特別喺而家嘅科技進步裡面。因為現在大家睇我哋嘅醫生嚟講，佢唔係通過考試嘅，當然而家改革緊。醫療委員會做緊好多嘅認證、考試，過去一段好長嘅時間係文件確認嘅，你就係用文件去確認咗佢，亦都無一個叫做持續培訓，保證佢嘅水平能夠繼續與時俱進嘅。

咁呢啲嘅改善，亦係我哋嘅改革部份。但係我自己係好關心一樣嘢，就係三方面嘅平衡。同埋點樣能夠支持到足夠嘅培訓呢？讓我哋嘅醫療人員係與時俱進，達到標準。

因為最終得益與受害都係市民本身。你醫患就係市民本身，最大嘅利益就係能夠得到好嘅醫療服務。正如徐議員剛才講，點解過往有咁多詬病，對我哋評價咁樣，我哋當然首先自身檢討。喺咁嘅情況下，所以我關心嘅就係，點樣去平衡同埋提供到足夠培訓，就係我哋三個系統，政府、非牟利同埋私營，去確保佢哋嘅水平，係能夠達到標準提供服務畀市民。

第二個就係軟硬件嘅建設，呢個亦都係大家睇得到。係呢個我哋建設嘅綜合體好，同埋我哋將來要招聘嘅人嘅培訓好。我哋係有幾個，唔敢講缺陷，但條件係唔足嘅。第一我哋

嘅人口，第二我哋嘅病例，呢個亦都係制約，第三我哋亦都無西方嘅醫學院。即係幾個制約，係令我哋亦都有一定嘅難度去做。

所以，可能係要透過區域合作，祖國支持。我亦都知道，先後兩間高等院校，亦都同我談過，係好想真係創辦醫學院嘅。呢個可能係比較長遠嘅道路，但係我哋目前所面對嘅，我諗最緊要係提供到畀我哋市民嘅服務，其實最重要係解決個需要。所以到位，質量夠，軟硬件能夠達標，我諗係整個未來五年希望能夠做到的。但係我覺得我哋長期一個和諧社會，保持咗政府、非牟利同埋私營，我哋要提供足夠嘅培訓機會，同埋點樣平衡，支持好，喺協調嘅情況下三個系統都能夠運作得到。

其實亦係一個對政府好大嘅課題。政府無可能將個安全網無限擴大到係包晒所有嘅。因為有私營，有非牟利，所以先至能夠將澳門呢個醫療系統運作得比較正常同埋暢順。另一批將來我哋如果真係進步咗，好多澳門人唔需要去到外地求醫，可能令我哋澳門嘅醫療嘅消費額亦都會相對提高返一部份。當然呢個可能要一段時間，因為切身問題，自己嘅生命同健康，梗係希望能夠得到好嘅，好質量嘅服務。所以我諗未來五年，我唔敢講可以做到剛才嘅百分之一百達標，但係我真係好希望朝呢個方向去構建一個好嘅醫療系統嘅改革，為我哋廣大市民服務。

因為我哋嘅政府，另外仲要負擔一個好重大嘅責任，就係傳染病。大家都睇到，喺 13 年，喺 2003 年到而家所發生嘅傳染病，係喚起咗世界衛生工作者嘅關心。其實一個傳染病可以令到一個地區係面對好大嘅壓力嘅。所以我哋亦都係做咗好多準備，去應對呢個不可預計發生嘅傳染病。呢個大家都知道，新嘅病毒，變種變異嘅病毒，我哋係唔可以預計嘅。所以我哋衛生隊伍嘅同事，亦都係做咗好多準備，一個同世界衛生組織充分溝通嘅資訊，一個培訓好人才，購置好設備，對每一次發生嘅，可能發生嘅傳染病，其實都係做咗大量大量嘅工作，有時真係做咗，可能係無用，但係你唔做，就絕對好危險。所以其實我哋呢啲同事，亦係喺背後做咗好多嘅工作，特別應對呢啲傳染病。特別我哋擔心新嘅病毒，變種變異嘅病毒。所以其實呢一環仍然係到今天，澳門亦都係保持咗喺一個好條件去應對嘅。唔知答唔答到你的問題，但係即係係好坦誠嘅說話。

多謝主席。

主席：各位議員，現在休息半個小時。

(休會)

主席：各位議員，現在繼續會議。請陳美儀議員。

陳美儀：多謝主席。

行政長官，各位官員，各位同事。

今年四月，國務院批准咗“中國廣東自由貿易試驗區”嘅整體方案，實現粵港澳深度合作，形成國際經濟合作競爭嘅新優勢。喺呢個前題之下，南沙、前海、橫琴三大片區都相繼發佈咗規劃或者係建設方案，並且面向港澳開展深度嘅合作。面對廣東方面積極開展制度嘅創新，積極嘅作為情況之下，澳門圍繞“一個中心、一個平臺”嘅發展目標，未來政府打算採取啲乜嘢措施同埋政策，以確保同廣東方面實現政策對接？係大家關心嘅問題。2014 年 7 月，特區政府就同廣東、中山市政府簽訂咗協議，將會喺中山翠亨新區合作建設“粵澳全面合作嘅示範區”。將突破產業園區嘅模式，立足喺中小企業轉型發展嘅迫切需要，同埋澳門相關社會民生需求，拓展教育、旅遊、文化交流、商貿服務、產業等方面嘅合作。請問閣下，目前中山嘅合作示範區嘅建設進度係點呢？

本澳資金、人才市場等經濟資源係有限嘅，難以同時咁投入去幾個，幾線咁樣去發展嘅。當中，中山亦都無自貿區嘅政策優勢。對此，特區政府點樣去區分多個區域合作嘅重點、先後，同埋投入如何去分配呢？特區政府點樣能夠向業界發佈政策，讓有意投入嘅中小企同埋市民，清晰了解到政府打算點樣同廣東呢四個地方進行政策嘅對接？多謝。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝陳美儀議員。

我諗剛才嘅問題，如果我無理解錯，就係想了解呢個粵澳合作特別四個地方而家嘅進度，同埋特別談到呢個中山，我哋有咩計劃喺呢個合作方面。

首先，根據“粵澳合作框架協議”簽訂之後，我哋每一年都有呢個聯席會議去回顧過去一年，亦都展望下一年嘅工作。咁呢個，其實如果主席同意，我可以詳細送返，都係一個

好重要同埋關鍵整個粵澳合作，我哋將個文件提交畀立法會各位議員去參閱一下，就睇到由“粵澳合作框架協議”簽訂之後每一年所做嘅工作，包括咗回顧同埋下一年。剛才所講呢個合作係恆之有效，亦係得到國家作為係戰略性嘅部署，當時係喺北京簽署嘅。

自貿區最近大家亦都知道，我哋叫做正式掛牌，大約同等面積。澳門特別行政區能夠參與，覺得係我哋嘅榮幸，亦都係我哋推進經濟適度多元同埋區域合作嘅一個好時機。而自貿區強調咗兩大重要性，一個就係改革，一個就係創新。希望我哋能夠去參與嘅。大家都睇到先後喺廣東，剛才陳議員提及嘅，珠海嘅橫琴，廣州嘅南沙，同埋你講到係深圳嘅前海呢三個地方。我另外就關心到中山，我哋喺中山嘅合作發展問題。我嘗試講一講呢幾個嘅合作情況。

珠海嘅橫琴其實大家都知道，喺呢個珠海橫琴裡面，佢有橫琴嘅發展總體規劃，亦都有係包括咗喺粵澳合作裡面，澳門特別行政區與橫琴嘅合作。先後得到中央嘅大力支持同埋幫助，我哋係完成咗澳門大學橫琴新校區嘅建設係 1.09 平方公里。之後亦都簽訂咗粵澳呢個科技嘅產業園區，佢係 5 平方公里。目前已經係做緊工作嘅有我哋嘅“中醫藥產業園區”，呢個係澳門主導佔大比例嘅。餘下嘅 4.5 平方公里，經過我哋貿促局同我哋相關委員會嘅推薦，已經係有多個項目係落戶咗喺呢一個 4.5 平方公里係進展嘅。另外，澳門亦都有我哋嘅一啲機構同埋商人，亦都係分別喺橫琴裡面，係發展佢哋嘅商業活動嘅。

到今天嚟講，自貿區掛牌之後，亦都我哋透過梁司長係有去加深了解廣東呢幾個自貿區，我哋下一步點樣去推動同埋介紹畀澳門嘅業界，亦都做咗相對嘅推介會。但係喺呢到，我重申有幾點想同大家講一講，關於最近橫琴同澳門嘅合作，因為好多嚟到查詢。

第一、國家嘅定位策略，澳門特別行政區係作為對葡語系國家商貿服務平臺，呢個係特別畀澳門特別行政區嘅。所以所有國內嘅省市區，通過我哋作為橋樑好，平臺服務作用好，都係透過相關嘅政策，我哋係同佢溝通，係做呢個橋樑嘅作用。而平臺，國家係指定澳門特別行政區嘅。所以我哋係提供一個橋樑嘅服務，推介嘅服務，甚至聯同嘅服務都有，但係平臺就係澳門特別行政區嘅。呢個對葡語系國家商貿服務平臺。因為最近國家嘅部委亦都再三同我哋去確認呢個地位，因為呢個係關係到我哋未來嘅建設。“一個平臺，三個中

心”，我哋係推進緊。因為有好多訊息嚟到查詢，包括對我，包括同梁司長方面，所以我哋今日呢個機會要重申，明確咗平臺就係澳門特別行政區嘅。但係我哋非常願意，為唔同嘅省市區提供服務。呢個服務係橋樑嘅作用，但係平臺就只係澳門特別行政區。

第二、關於我哋收到好多查詢嘅單牌放行，喺八月呢個係最後珠海有關方面，亦都係通報咗係未實行嘅。咁好多嚟查詢我哋澳門方面，我哋確實係無實行嘅，亦都係一個進程嘅過程。所以呢個單牌，係絕對唔係八月一號落實執行嘅。因為我哋收咗好多查詢，所以藉今日呢個機會，同大家通報返呢個訊息，以利於去掌握。

剛才講到，廣東嘅廣州南沙，我哋係有幾個同佢哋合作嘅。一方面佢希望我哋能夠去合作一啲發展嘅。因為點解呢？喺國家嘅定位裡面，南沙就係給予澳門係作為呢個 CEPA 嘅先行先試嘅示範區嚟到去做嘅。所以呢個我哋係幾個方面進行緊工作，包括咗旅遊、旅遊培訓、文化產業等等嘅。亦都係協助緊佢係做呢個遊輪母港，同埋遊艇自由行嘅。

而喺呢個中山方面，剛才陳美儀議員講係咁嘅。國家正式批准澳門特別行政區作為合作嘅，就係珠海嘅橫琴同埋廣州嘅南沙，呢個係正式批覆畀我哋嘅。而中山，就係通過“粵澳合作框架協議”年度會議裡面，由粵澳雙方簽訂咗合作嘅意向。呢個亦都係包括咗江門嘅大港灣，亦都係簽訂咗合作嘅意向嘅。但係呢兩個唔係中央已經批覆，係可以作為下一個區，或者簡稱一個片區去發展嘅。所以目前喺中山，你頭先關心到嘅問題，第一，呢個中山嘅合作，係未有中央批覆，作為合作發展區。第二，我哋通過“粵澳合作框架協議”嘅年度會議所簽署係合作發展嘅意向。而第三，大家積極嚟到籌組緊項目嘅投資。而家進展係去到呢到。當然，項目嘅投資我哋依然係堅持返，前一段時間，梁司長同我去到北京多個部委，我哋已經係談到，就係特區將來嘅投資，希望係三個原則，保本、安全，同埋係有效回報嘅。所以我哋會從呢一個角度去落實。

至於前海，目前係無任何我哋簽訂嘅協議或者投資嘅意向係談緊嘅。我曾經去視察過，當時接受到邀請。我相信呢個係無包括喺無論呢一個國家批准我哋嘅，喺廣東發展嘅區域，同埋喺“粵澳合作框架協議”裡面，都未有前海呢一個嘅。當然，而家自貿區掛牌之後，我哋係有好多嘅機會，喺呢個改革同埋創新制度裡面。但係我相信要容許下一步梁司長佢去加深

咗了解之後，然後先至能夠向大家再報告，是否係再去開展喺前海。

但係剛才議員所講嘅好有道理，其實我哋資源有限，人力有限，我哋係國家批准嘅政策下去進行，已經係要好努力咁去工作。但係如果同時遍地開花，再開多幾個區，我認真係可能梁司長更加辛苦。因為每開展一項呢啲工作，係有好多複雜嘅程序，同埋要去跟進。因為係唔容易獲得國家批覆一個優惠嘅目錄，一個優惠嘅政策畀你推動嘅。而且目前根據我哋嘅了解，一個區嘅批覆，亦都相當不容易嘅。所以我哋目前就係廣州嘅南沙，珠海嘅橫琴，中山嘅合作項目，而家係有意向推動，基本就係咁嘅情況。

多謝主席。

主席：好。何潤生議員。

何潤生：多謝主席。

行政長官閣下，各位官員，各位同事。

我嘅題目係關於承载力嘅。日前，特區政府公佈咗澳門人口政策嘅研究報告，指出現時澳門嘅人口承载力係存在壓力，但係仍有空間。並且預測喺 2025 年，總人口約為 75 萬人。社會對此普遍係持一個質疑嘅態度。現時本澳嘅人口係約 64 萬幾，人口嘅密度已經係全球之冠。加上每年係以千萬計嘅旅客，居民已經係一再質疑，甚至係認定承载力爆煲。而交通嘅擠塞，公屋嘅渴市，托額嘅不夠，安老床位輪候無期，社區設施極待完善等等呢啲嘅民生問題，遲遲未能夠有效咁樣解決，已經係為居民嘅生活帶嚟咗唔少負面嘅影響。

雖然報告亦都認為，完善基礎建設，公交嘅網絡，旅遊設施，環境保護等係可以提升人口嘅承载力。但係當中所提到嘅措施，都有一啲嘅嘅長遠嘅政策規劃。當下嘅困局係應該點樣解決呢？相信亦係我哋普羅大眾最關心嘅。

此外，今年施政報告亦都提及，以行政長官為主席嘅建設世界旅遊休閒中心嘅委員會，係即將成立。首要嘅任務係統籌制訂建設世界旅遊休閒中心嘅五年規劃，涵蓋宜居、宜業、宜行、宜遊、宜樂等多個領域，並且未來喺各個範疇嘅年度施政，都係必須以呢個五年規劃作為目標。

因此，想請問行政長官閣下，上述嘅委員會，因為到長官連任到而家，已經有一段時間。有關嘅籌備工作嘅進展係點樣呢？短期之內亦都有啲咩措施對我哋當前已經受壓嘅承载力，去減壓並且係擴容，以應付未來嘅一個人口增長，使澳門係真正實現宜居宜遊嘅城市，挽回居民對特區政府嘅信心。

多謝。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝何潤生議員嘅問題。

首先，關於世界旅遊休閒中心委員會嘅成立，係今年我哋提交嘅施政報告裡面，已經係明確列出作為我哋嘅工作目的。適時順勢，以創新為動力，從大格局，全方位出發，去籌備規劃，加快建設世界旅遊休閒中心嘅速度，提升建設嘅質量。我哋係希望早日能夠構建成為符合世界先進水平嘅宜居、宜業、宜行、宜遊、宜樂嘅城市。

第一項嘅工作，就係呢個委員會嘅成立，係以頂層設計，編制五年嘅建設計劃。喺呢段時間，正如何議員剛才講，我哋新一屆政府已經工作咗好幾個月，咁同你報告一下，我哋已經開展咗前期工作，包括咗我哋同國家發展改革委員會、清華大學，同埋相關部委嘅專家學者意見，亦都係搜集咗特別係關於國內有關嘅文獻資料，係點樣能夠從呢個中長期目標相配合。

喺政府嘅內部，亦都係除咗我哋嘅政策研究室，我哋五位司長亦都係聯同參加咗呢個研究部署，點樣成立呢個中心嘅委員會嘅。同時我哋亦都係希望，唔係單係涉及旅遊，係一個全局同埋未來長遠發展嘅。由於過去亦都未做過呢方面嘅工作，今次經過取經、學習、研究之後，我相信係一定會根據呢個施政報告所提交，係喺下半年會完成並公佈而開展相關嘅工作。

剛才何議員提到呢個承载力，我認同大家回顧一下，就係當我哋回歸嘅時候，喺 1999 年，我哋係有 43.8 萬人。到現在嘅 2015 年第二季度，我哋係有 64.2 萬人。我哋其實由回歸到 2015 年嘅第二季度，我哋係增加咗 20 萬 4 千人嘅。呢個我根據人口統計界我嘅資料，根據呢個政策研究室所做嘅報告，亦都公開發表咗之後，當然聽到唔同嘅意見。喺 2015 年，我哋而家有嘅 64 萬 2 千人，去到 2020 年，我哋係有 71 萬 2 千人

嘅。咁喺呢個整體大家睇到，從 1999 年到 2015 年，從 2015 年到 2020 年，其實我哋嘅人口增長唔係好多嘅。如果講整個發揮，作為一個發展高速嘅地方。但係我好同意你講，我哋點樣去部署好，為呢個人口增加。

而我哋嘅旅客，喺去年嘅統計，係達到 3,150 萬。喺呢個情況之下，我哋其實不單止係為承载力需要去規劃，我哋更加係需要兩種嘅承载力都要規劃好同埋準備好。一個就係旅客嘅承载力，一個本身人口嘅增長承载力。但係我哋必須明白到，其實 3,150 萬嘅客係來得不易。澳門作為一個世界旅遊目的地，能夠有 3,000 萬以上嘅客人嚟到澳門，我哋亦都就咁件事喺上一次亦都嚟咗立法會嘅時候，向各位報告過，我哋已經同國家相關嘅部委，包括國家旅遊局，包括公安部、港澳辦等等，係反映咗我哋目前旅客承載嘅能力。同埋大家都認同，每一個地方佢總有一個額度，能夠去接待幾多人。

當然我哋現在舉個例，譬如我哋有二萬九千間房，我哋喺未來三年，我哋可能增加到四萬間房，呢個睇個建設嘅情況。但係，佢總係有一個承载力嘅上限嘅。所以我哋提交嘅報告已經明確咗。

中央嘅官員亦都公開表過態，對香港特別行政區，澳門特別行政區，係會充分了解同埋商討，喺呢一個上限裡面嚟到考慮，唔會係超過我哋承載嘅能力嘅。換句話講，我哋係要做好我哋嘅工作。因為人口嘅增長，我哋覺得係好重要嘅生產力要素，亦係競爭裡面必然我哋要加強，特別係人口素質。呢個包括咗教育、培養嚟到增強個競爭力。

所以剛才閣下所提到嘅幾點，我哋好認同嘅。我哋亦都會著力，從呢個增長嘅角度去考慮點樣去改善。我相信目前大家最關心嘅住房、交通、社會嘅福利、醫療嘅配套、教育等等。喺呢個全面規劃嘅五年編制裡面，我哋會就著呢個人口嘅報告嘅增長。但係總嘅其實增長唔係多嘅，我哋亦都睇過去幾年，我哋大概係每一年 1,800 至 1,900 人死亡。咁你將生死分返開之後，其實係一萬人多一啲每一年嘅增長。咁呢個大家都明白，有合理從國內嚟團聚嘅，或者申請批准嘅，有專業技術人員嚟澳門嘅，有重大投資嘅等等。所以喺，亦都有呢個，其實呢個生育嘅等等。加埋其實個增長率，你睇返 1999 年到 2015 年，亦都唔算係一個好大概、好高速嘅增長。

但係好承認，剛才你所提出嘅問題，我哋係需要正視嘅。所以我哋一定會喺呢一個五年規劃裡面，就呢個人口報告

所提出而會增加嘅人口做好準備。但係我哋總係覺得，呢個人人口嘅增加，係要培養好，係對呢個競能力有助於整個地區嘅發展。多謝。

主席：鄭安庭議員。

鄭安庭：多謝主席。

行政長官閣下：

直至 2015 年 7 月，本澳賭收十四連跌，但係只係賭稅收入少咗。僅僅係因為數字插水，係畀人一啲跌幅較大嘅錯覺。行政長官亦表示，特區政府嘅收支平衡係穩健嘅。最近不少市民都關心，財政儲備嘅有效運用與分配嘅長效機制。行政長官去年在“同心至遠，共享繁榮”嘅參選政綱表示，將積極探索，設立澳門特區投資發展基金。又會延建財政盈餘嘅分配長效機制。例如建立社會保障基金，中央公積金，現金分享等財政盈餘掛鈎嘅相關撥款機制。

請問行政長官閣下，關於以財政盈餘掛鈎嘅分配長效機制，研究嘅進度如何？何時能公佈有關嘅結果，同埋特區政府嘅決策方向？

多謝。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝鄭安庭議員。

我諗經過咗呢十三個月，大家都焦點喺每一個月底，下一個月初，到底我哋嘅數據顯示到我哋嘅博彩毛收入嘅情況。我哋經過呢十三個月之後，亦都係做咗一個半年總結，都係喺 200 億呢個數嘅徘徊。下半年我哋繼續會去觀察個情況。

我哋喺 2012 年建立咗財政儲備制度，亦通過咗相關嘅法律，係累積咗相當嘅儲備，係有條件嚟到考慮，同埋對財政盈餘作出一啲制度化嘅安排。當然呢個係要法律提案，亦按相關法律規定。

至到六月底，特區嘅財政儲備係 3,499 億，其中基本係 1,319 億，超額其實已經達到 2,180 億。喺完成 2014 年財政預算嘅結算程序後，超額嘅儲備總額將可望達到 3,083 億，本澳

嘅外匯儲備，亦都係有 1,441 億。因為相關法定程序，經過審計再提交立法會等等，作為一個我哋法定程序最後嘅結算。呢個係我哋嘅估計。

喺參選嘅時候，亦都係新一屆政府運作之後，我哋亦都表達過，喺好多唔同界別嘅人士同埋市民關心我哋嘅儲備三個方面，一個方面你哋要安全，一個方面要有好回報，最後一個，唔好回報你都要保本。所以我哋跟隨呢三個原則，就去努力工作。

經濟財政司梁維特亦都係帶領佢嘅團隊做咗大量嘅工作嘅。估計我哋初步係希望喺呢個超額儲備裡面，作一個提案，係撥出一定嘅數目，作為一個投資嘅。你話初步一個基金嘅組成，簡單講，當然細節我哋要細則性研究好先至做到呢個法律嘅提案嚟到，好希望將呢一個超額儲備裡面嘅一部分，係能夠達到大家正式萬眾期望，我哋又保到本，又可以有好回報，大家又感覺到我哋好安全，咁嘅情況下嚟到係去處理嘅。

另外，大家好關心到就係，一啲社會長效機制係點樣能夠得以維持同埋延續呢？呢個對長治久安嘅一個社會，係一個好重要嘅穩定同埋發展嘅過程。我哋亦都會首先係考慮返本地區每年嘅財政預算案，如果我哋能夠符合到基本法，收支平衡，亦都有盈餘，我哋先至處理好每年嘅提案，然後要睇邊一啲真係需要注入嘅。我哋嘅注入都係會為咗廣大市民嘅長期利益，我哋先會注入去。好似頭先講到嘅，今日大家都有傾到嘅，譬如我哋嘅社會保障基金，譬如將來我哋修改《勞動關係法》，有啲係需要支持好嘅，我覺得呢啲係值得我哋同市民共享我哋嘅財政盈餘，而撥咗入去儲備制度裡面嘅。呢啲係為長效機制，我成日想表達嘅，就係呢啲為廣大市民嘅。

另外，我哋當然亦都係希望儲備定一啲，遇到有經濟波動嘅時候，確保整個政府嘅正常運作，整個地區嘅運作唔會受到影響嘅。所以，基本上我哋目前，就係進行緊呢一項工作，就係超額儲備裡面撥出一部份，先去成立一個投資嘅基金。而家係進入緊研究呢個細則性條文，係提交畀立法會嘅。其他嘅如果要支持嘅，我哋會根據相關法律嘅規定作呢個提案。但係原則上，都係為咗廣大市民長遠利益嘅，嚟到去作出確保呢個長效機制嘅長期運作嘅穩定。

因為喺上一屆政府嘅時候，我哋亦都係為社會保障基金，當時因為社會好多提出咗意見，我哋亦都再三評估，如果無記錯，到明年 2016 年，係完成 370 億元嘅注資，就係確保呢

個社會保障基金嘅正常運作。每一位合資格嘅長輩，都能夠當時嚟講，係收到 3,000 蚊一個月嘅。所以呢到同大家介紹一下，我哋係準備緊架喇。但係最終都係希望大家能夠支持我哋呢個提案。

多謝主席。

主席：好。劉永誠議員。

劉永誠：多謝主席。

尊敬嘅行政長官閣下：

近年隨著澳門社會同埋經濟蓬勃嘅發展，人口增加，大量嘅旅客到訪，居民生活同埋消費模式嘅變化，導致澳門嘅固體廢棄物嘅產量係急劇咁增長。同其他地區相比，澳門嘅人均生活垃圾嘅棄置量係處於高水平。而喺 2014 年，環保局公佈十年環保規劃中，首三年嘅實施成效嘅評估，喺九項嘅規劃指標入面，廢棄物嘅物資回收率只有 19.1%，未達百分之二十嘅預期目標。喺生活垃圾嘅產生量遠超出回收量，以及近年澳門建築廢料量持續增加嘅情況之下，政府有咩措施去處理日益嚴峻嘅垃圾問題呢？

另外，據本人了解，特區政府近年係積極咁同鄰近地區係商討合作，係集中咁處理急劇增加嘅惰性建築廢料。請問行政長官閣下，究竟呢個計劃個執行情況又如何呢？仲有，源頭減廢，分類回收，係本澳處理呢個廢棄物嘅重要方針，現時澳門嘅環保教育，係缺乏咗全面嘅制度嘅建設，執行多年嘅分類回收計劃，一直係停滯不前嘅，成績亦都未見理想。請問行政長官閣下，點樣去從制度上面，加強居民環保嘅意識？而未來，政府又有咩方法去提高本澳嘅資源回收率呢？

多謝。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝劉永誠議員。

隨著社會同埋經濟嘅發展，人口、旅客嘅增加，居民消費同埋生活模式嘅變化，係導致咗澳門特別行政區嘅固體廢棄物量增長係比較急劇嘅。喺處理日益嚴峻嘅垃圾問題同埋資源回收方面，澳門環境保護規劃 2010-2020，已經有明確方向引

人，係污染者自負，生產者責任制，同埋推進節約循環社會。

我哋亦都會開展推行限制使用塑膠購物袋嘅制度，同埋澳門建築廢料管理制度嘅公開諮詢，以便諮詢之後係制訂適合本澳嘅法規。政府亦都會透過唔同嘅方式渠道，包括用鼓勵、獎勵、以及學校、企業等單位嘅合作，係持續優化本澳嘅垃圾收集設施，推進各項嘅環保工作。

剛才問及嘅處理惰性廢料建築物嘅進度，其實已經確定咗喺建築廢料堆填區興建惰性拆建物料嘅篩選設施，設施規模亦都係達到二千噸每一日。短期內就會啟動，預計係 2016 年完成。我哋好高興係獲得咗國務院嘅批准，可將達標嘅惰性建築料，運往台山現有處置區作填海之用。部份嘅物料亦會優先提供畀本澳新城區填海使用。

呢個係經過咗多年嘅努力，係正式獲得國務院批覆，係送到去台山。但係首先要做好我哋自己嘅設備，因為佢有一個嚴格嘅篩選過程，係要做好咗澳門嘅篩選工作，打咗包，先至能夠運往。如果唔係個複雜性更強，因為佢原包轉回，我哋去學習過係好複雜嘅。所以我哋必須要做好自己嘅準備，符合晒佢嘅規章制度嘅。

至於推動環保教育，加強居民環保嘅意識，我哋會繼續展開“公眾環境意識調查”，有序咁樣加強宣傳推廣教育嘅工作，亦都持續希望透過與學校、非牟利機構組織合作，喺未來推動多項環保嘅活動，針對性就係宣教嘅工作。

未來環保制度嘅建設，係會收集社會對建築廢料管理制度意見後，透過立法程序，以經濟手段收取建築廢料處置費用，以此作為先行。逐漸改變相關已經成咗好耐習慣嘅棄置廢料習慣，推動係減廢回收。亦都制訂未來十年固體廢物資源循環嘅藍圖，我哋已經係進行咗一段時間，希望喺今年嘅下半年係正式發佈嘅。

多謝主席。

主席：麥瑞權議員。

麥瑞權：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，

國家主席最近就係十五週年嘅時候，對澳門提出咗四點嘅重要講話。其中第二點係希望中國與葡語國家嘅商貿合作服務平臺嘅發展定位，係推動澳門嘅經濟適度多元化可持續發展。咁但係到而家，呢個平臺實施到現在，政府有無評估過呢個平臺推行嘅情況係點呢？

好似有專家學者指出，要建設一個平臺，係需要專業嘅中葡雙語人才，係我哋澳門好缺乏嘅。尤其是中葡嘅翻譯人才，中葡雙語嘅法律人才，甚至係熟悉葡語系國家會計體制嘅專業雙語人才。而本澳呢三種專業人才都係嚴重不足，而且一定會影響到中葡呢個商貿合作平臺嘅可持續發展。因為係中葡商貿合作發展平臺當中，雙方嘅溝通交流，同埋經濟交易往來，都係需要呢三種嘅人才嘅。

因此，請問行政長官閣下，特區政府有無評估過，上面三種嘅專業人才，夠唔夠支持同埋配合我哋呢個平臺嘅可持續發展呢？如果唔夠嘅時候，係唔會考慮，連師資課程一齊引入本澳，加強本地人嘅人才培訓，抑或直接從外地引進呢三種嘅專才呢？而實施嘅時間又係幾耐呢？因為最近有調查研究報告顯示，熟練掌握葡語嘅青年人係唔到一成嘅。

多謝。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝麥瑞權議員。

一個平臺，正如我剛才所講，係國家畀予我哋嘅呢一個工作，亦都係戰略嘅部署。所以“一個平臺，三個中心”嘅建設，係特區政府施政裡面嘅重點嚟嘅。我好有興趣知道，剛才麥議員所提出我哋一成都唔夠嘅雙語青年，如果可以畀個資料來源我哋參閱下，因為呢個係第一次聽到有呢個統計，我哋亦都考慮研究下點樣去做一啲統計。因為雙語人才嘅問題，其實除咗麥議員，幾位議員都同我談過，好關心。因為“一個平臺，三個中心”嗰個雙語人才嘅重要性，呢個我哋好同意嘅。

政府其實一直，因為澳門嘅歷史，同埋同葡萄牙共和國嘅關係，我哋培養中葡雙語人才，其實係重要嘅政策同埋目標。喺公立學校同埋持續教育機構，我哋係有提供葡語學習嘅機會。喺私立學校，我哋係支持開設葡語科目，係無償咁樣提供葡語教師，支持舉辦學習葡語嘅活動。而喺中葡職業技術學校，亦都開辦咗中葡翻譯課程。

喺人才培養嘅長效機制，我哋將會係致力加強培養葡語嘅師資，同埋你談及嘅法律人才。呢個係提供機會同埋資源方面，我哋會喺人力培養方面，人才培養方面，構建呢個長效機制嘅。

教育局方面，其實每年都有舉辦赴葡嘅暑期語言文化之旅，加強中學生葡語能力等。喺 2013 年，我哋亦都推出咗培養呢個葡語教師語言人才嘅資助計劃，就係資助去葡萄牙修讀葡西語嘅學士同埋教育碩士，應用外語嘅學士同埋碩士。到目前為止，係有 33 名學生參加嘅。而喺 15/16 年，就而家再增加多咗 15 名。所以係參加緊呢個學士、碩士課程嘅，大概係一共有 52 名嘅。

我哋亦都設立咗特別獎學金，係支持澳門嘅應屆中學畢業生，或者已經完成咗中文法學士嘅學生前往葡萄牙升學，喺 2010 – 2015 年，獲得呢個獎學金前往葡國升學嘅學生，係一共有 243 人，其中 145 人，係修讀咗葡語同埋呢個法學學士嘅課程嘅。喺 2015 年，亦都研究新獎學金方面，係優先專業範疇包括咗葡語為教學語言，同埋法律，同埋中葡翻譯。係要專心希望能夠培養更多嘅中葡雙語翻譯法律嘅人才。

而澳門嘅六所高校，最近就我哋平臺同埋呢個工作嘅需要，亦都係組成咗培養中葡雙語人才工作小組。係持續發展同埋優化雙語人才嘅培養工作。而澳門理工學院亦都開辦咗中國與葡語系國家經貿關係學士學位課程。呢啲係我哋而家做緊，同埋未來做加強嘅。

但係剛才麥議員提到一個喺會計等經貿領域嘅雙語專才，根據我哋了解嘅資料，真係唔多。呢方面可能真係需要加強。特別係會計嘅專業人才，佢懂得中葡雙語而能夠運用咗喺佢哋會計制度裡面嘅專業，呢個我哋經過一段時間嘅了解，真係唔多。所以呢方面可能要透過同澳門嘅專業團體，會計方面，同埋學術機構研究點樣喺嗰個需要上面，能夠培訓到一班呢啲具備條件嘅人士。喺三個領域你提出嘅，呢一個領域我哋嘅了解，資料得到係最少。能夠懂得兩個語言，又能夠應用喺呢個專業裡面嘅。呢方面我覺得提得好，我哋會關注，同埋點樣去嘗試搵個辦法，計劃去培養。其他兩方面係做緊，亦都有一定嘅數目嘅成效。

多謝主席。

主席：好。高天賜議員。

José Pereira Coutinho: Obrigado Sr. Presidente.

problemas... poderão ser resolvidos?

Sr. Chefe do Executivo e Srs. Membros do Governo:

Muito obrigado.

Na Função Pública, passados quase oito meses da tomada de posse dos novos Secretários, para além dos recentes subsídios residuais a uma minoria de trabalhadores, não existem planos nem calendarização para a resolução dos principais problemas.

(高天賜：多謝主席。

行政長官

Passaria a enunciar:

各位官員：

1. Proposta de aposentação após 20 anos de serviço efectivo;

2. Pagamento dos subsídios de residência e diuturnidades a trabalhadores eventuais;

新一屆特區政府的司長就任經已八個月，除了近期推出惠及少數工作人員的個別津貼外，對影響著大部份公務人員及公職退休人員的問題並沒有任何解決的計劃和日程表。

對尚待解決的問題建議下列方案：

3. Pagamento integral das rendas de acordo com a realidade;

1. 屬退休金制度的公務人員實際工作滿 20 年可退休。

4. Proposta de contabilização do tempo de serviço eventual para efeito de cálculo das pensões de aposentação;

2. 全數計算年資津貼並向公積金制度的人員發放房屋津貼及年資津貼。

5. Proposta de junção das categorias dos índices 195 com 260 e 350 com 430 da tabela indiciária;

3. 由於沒有規管租賃的法律以致房東利用房地產投機，故應向租賃房屋的公務人員發放相當於其租金金額的津貼。

6. Proposta de compensação de um dia de descanso nos feriados para todos os trabalhadores;

4. 在計算退休金時臨時服務時間亦應計算在內。

7. Pagamento integral das horas extraordinárias para além das 300 horas aos condutores;

5. 把公職薪俸點表 195 點與 260 點、350 點與 430 點的職位合併。

8. Proposta de concessão das pensões de aposentação e de sobrevivência para o pessoal das Forças de Segurança de Macau;

6. 向所有須於公眾假期工作的公務人員尤其是保安部隊人員作出補假。

9. Proposta de reserva de terrenos e construção de habitação para os trabalhadores da Função Pública;

7. 全數支付超時工作補償，刪除每年 300 小時的補償上限。

10. Actualização dos índices dos aposentados de acordo com os índices das categorias do pessoal em activo;

8. 把澳門保安部隊人員納入退休及撫卹制度。

11. Proposta de regulamentação da lei sindical e de negociação colectiva.

9. 預留土地為公務人員興建房屋。

Sr. Chefe do Executivo, quando serão estes

10. 按照現職人員職級的薪俸點調整退休人員的薪俸點。

11. 就工會法及集體談判進行立法規範。

請問行政長官 閣下，上述問題何時得以解決？）

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝高天賜議員。

因為有一系列嘅問題，我嘗試綜合一下喺幾方面對閣下提出嘅問題，作出呢個回應。

特區政府係非常之重視同埋關懷去支持公務人員，因為我哋相信，絕大部份嘅公務人員都係盡忠職守，為特區嘅市民服務。特區經過咗十五年，踏入第十六年，公務員所作出嘅努力同埋貢獻，係我哋進步發展不可分割嘅重要組成部份。喺呢個過程之中，特別喺呢一屆政府，我哋亦都聽取咗公務員團體好多嘅意見。陳司長同我亦都多次探討，尋求點樣喺呢個改善公務人員嘅福利、薪酬同埋退休保障裡面，係進行相關嘅工作。

特區政府先後已經推出嘅措施包括：上調公務人員嘅薪酬，調升房屋津貼，放寬房屋津貼嘅申領條件，開放公務員宿舍嘅租賃競投，調升年資獎金、家庭津貼、結婚、出生津貼金額。最近亦都新推出三項經濟嘅補助措施，幼兒開支嘅補助，子女嘅補助學習班，專親屬安老院嘅補助。喺嗰日亦都學習得到，大家認為子女嘅補助，特別喺高等院校方面，點樣去支持我地嘅公務員嘅兒女，喺供讀高等院校嘅時候，得到更大嘅支持。

其實我覺得呢個意願係好嘅，因為我哋喺教育系統方面，亦都堅持唔因為經濟問題而影響到我哋澳門嘅居民喺高等院校嚟到去供讀。呢方面我會同陳司長再商量一下，雖然教育系統係已經有一定嘅支持，譬如貸款、無息貸款、獎學金、助學金。但係真係有一啲公務員佢本身，公務員嘅朋友佢係經濟壓力比較大，點樣幫佢哋兒女去讀高等院校。點解我特別要講呢一點，我覺得呢一點，接受高等教育係非常非常重要嘅，對澳門嘅下一代人。我哋公務員嘅同事，亦係非常之重要。所以呢個可以喺呢到提出，我哋會再重視。睇下用一種乜嘢嘅辦法去幫忙有需要嘅，確保佢哋唔因為經濟而唔能夠完成高等院校。因為能夠完成咗高等院校，一個接受過高等教育嘅人，我相信對佢嘅生涯規劃係有一定嘅幫助嘅。

咁喺特區政府而家研究緊嘅措施，係有包括進行特別職程

嘅修訂，並將全面檢討所有一般職程，會就興建公務人員宿舍進行深入嘅研究。呢個我收到好多意見，特別係紀律部隊畀咗多次嘅意見。我亦從一個意見書裡面亦都反映過，當時係特別要重視紀律部隊嘅宿舍興建。優化公務人員薪酬調整制度，係要深入研究分級調薪制度。

另外仲有一啲具爭議但係未達共識，我哋希望逐步完善嘅，就係包括退休公務員嘅職級薪俸點調整，年資獎金、退休金嘅計算，保安部隊人員退休金、撫恤金等問題。法律係有明確規定，但係設立公積金制度嘅時候，雖然已經考慮，但係亦都知道。公務員團體多次提出咗相關嘅問題，需要研究嘅。

所以主要概括嚟講，就係有啲我哋做咗，有啲我哋研究緊，但係我哋一定會關心，特別係呢個點數比較低收入嘅公務員，因為嗰日我哋裡面亦都係回顧咗喺討論之中。比較呢一方面我哋要著力去盡快解決嘅。

多謝主席。

主席：梁榮仔議員。

梁榮仔：多謝主席。

長官閣下、各位司長、各位同事：

本澳樓價高企，基本上與市民嘅收入係脫節嘅。而公職人員亦無一幸免，尤其是基層嘅公職人員，根本無法承擔供樓後嘅生活開支。事實上，回歸以來，政府再未有興建公職人員宿舍，令相關住屋需求加劇市場嘅熱度，間接推高樓價。儘管特區政府早前曾提到有 110 個公務員宿舍將會在短期內展開公開競投，而現在正進行單位嘅檢測同埋維修保養，但卻未有提及長遠興建公職人員宿舍嘅問題。

基於此，本人向長官閣下提出以下嘅問題。

問題一，早前提到將會短期內公開競投 110 個公務員宿舍當中，有關嘅單位類型、數目有多少呢？究竟何時才能展開公開競投嘅程序呢？現時用作政府部門辦公用嘅住宅單位，可否收回作為公開競投呢？特區政府未曾興建公務員宿舍，大大增加市場對樓宇嘅需求。長遠來說，對社會係不利嘅發展。因此，特區政府有否興建公務員宿舍嘅計劃呢？

現時申請公務員宿舍必須係編制內嘅人員，將同樣為特區政府服務嘅其他合同嘅人員拒於門外。特區政府會否解除相關申請嘅限制，以體現特區政府所有公職人員嘅同樣重視呢？

多謝主席。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝梁榮仔議員嘅提問。

政府係透過房屋津貼，同埋住宿分配等嘅措施，係希望減輕公務員嘅生活壓力。喺 2012 年開放嘅 160 個單位租與公務員，現存可供界公務員選取嘅大概有 110 個。去年，我哋陸續從各高等院校收回、檢查、維修、保養後，再進行呢個承租前期工程嘅工作。

興建公務員宿舍嘅問題，由於我哋土地資源嘅緊缺，興建公務員宿舍係需要結合土地資源同埋房屋政策整體考慮。但係我哋睇到，係好多嘅訴求關係到呢個公務員住房嘅分配，包括特別係會唔會起呢個公務員宿舍。呢個我哋會慎重去研究同埋考慮，最重要仲係呢個土地資源。

經修改呢個 31/96/M 號法令嘅規定，承租競投人係需要編制內確定委任嘅公務員，而且家團成員係唔得喺本澳都市擁有房地產嘅。所以，編制內確定委任人員與特區政府建立嘅長期聯繫，所以產生咗呢個優先。但係你嘅建議我係好明白，就係將佢打開嚟到惠及更多嘅公務員，可以能夠參加呢個承租競投。

除咗喺宿舍嘅租賃競投，政府亦都透過房屋津貼去減輕公務員嘅住房負擔。喺 2011、2014 年，係兩次調升咗，由 1,000 蚊係升到 2,370 蚊。亦都係放寬咗房屋津貼申請嘅條件。將房屋津貼改以薪酬點計算，亦都跟隨公務員薪酬調整而提升，希望能夠保持一個合理嘅水平。

正開展分配政府單位承租嘅前期工作，亦都預計年底前係可以成立到呢個委員會，佢對上述單位完成咗呢個分類嘅。我諗其實主要關心另外一點，就係目前政府有一啲係用咗做倉庫，有一啲係咪仲可以嚟到畀呢個承租去競投呢？呢個我會同陳司長商量，我哋做一個統計，仲可以騰出幾多嘅單位呢？係作為畀呢一個公務員可以去承租嘅。

土地方面，我哋落實係會研究嘅。大家都知道，澳門土地

嘅緊缺嘅。

多謝。

主席：馬志成議員。

馬志成：多謝主席。

尊敬嘅行政長官閣下，

特區政府強調，競技體育、大眾體育並重，一直做咗唔少嘅努力。例如，教青局與體發局聯手，推動學校將校園運動場於節假日向公眾開放，唔單止有利於資源共享，釋放空間，讓市民有更多鍛鍊體質嘅機會。而且，普及運動本身，仲可以從中發掘精英運動員人才嘅幼苗，從小培養佢哋對體育嘅興趣。推廣運動設施嘅開放，有利於澳門體育事業嘅發展，係一項受歡迎而應該堅持做好嘅措施。

請問行政長官閣下，校園運動場開放嘅成效進展如何？例如，係咪已經普及到澳門離島各個民居點。政府會唔會將呢項措施再加大推廣力度？對現行支持體育事業嘅措施，政府會唔會加以優化？例如為精英運動員在役期間增購傷患保險，以及保障傷患引致嘅醫療開支。因應澳門總體經濟進入調整鞏固期，政府對發展體育產業又有啲乜嘢嘅睇法呢？

多謝。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝馬志成議員。

關於校園開放計劃，其實特區政府一直透過財政技術嘅支持，同埋借助民間社團嘅人力資源，係鼓勵所有有條件嘅學校，喺課餘時間，將校園嘅設施給予社區使用嘅。根據開放嘅時間長短，資助參與嘅學校。計劃從 08 年啟動以嚟，最初係三所，發展到現在，2014 年係 25 所嘅。根據 2014 年嘅統計，係有 60 萬人次使用。新嘅學年，將會至少係有三至五間學校會繼續參加。

關於運動員傷患保險呢個支援問題，我覺得提得非常好嘅。因為作為代表澳門好，總會組織舉辦也好，參加國際賽事也好，其實運動員係代表我哋去比賽，為我哋爭光。真係如果

好不幸造成咗一啲佢嘅傷，或者有一啲令佢未來嘅生涯歲月裡面嘅痛苦，其實真係好難過。我接觸過好多運動員，真係鍛鍊咗好耐，為澳門去爭光，但係好不幸，喺壓力下比賽，原來係好易受傷嘅，佢哋解釋給我聽。佢哋受咗傷，我哋作為特區政府，係咪應該點樣去照顧好佢呢？所以我覺得係值得我哋去關心，同埋支持好佢哋。

根據我嘅了解，其實分開幾方面嘅。而家我哋政府呢個體發局買嘅保險，係因意外導致死亡或永久傷殘，最高嘅賠償額係 50 萬至 150 萬。醫療費用方面，最高嘅賠償額係 5 萬至 30 萬。呢個係 2014 年之後未有調升嘅。即係最後一次檢討係 2014 年嘅。另外，因為永久傷殘而需進行嘅手術同埋購置輔助儀器，安裝義肢等費用，都包括喺保險之內。其實，另外就係為體育總會提供呢個財務上嘅支援，協助佢哋聘請醫護人員、出外參賽等等。

我哋亦都喺體發局屬下有呢個運動醫學中心，但係其實對一個運動員，如果代表我哋澳門去出賽，造成咗一啲需要長時間治療，或者造成咗佢一啲永久嘅傷害，係好痛苦嘅。因為我哋大家可能都接觸過好多運動員，其實光輝嘅時間唔長，痛苦嘅時間好長。真係啲啲關節病，同埋受傷過嘅骨節等等，真係一個好痛苦嘅事。

所以，喺原則上我好支持馬志成議員所提出嘅意見，但係實質上點樣做呢？可能我要批昇譚俊榮司長去跟進，為我哋出過力嘅運動員，我哋可唔可以對佢好啲呢？譬如購買保單，喺包括嘅細則同埋上限方面能夠有所提高呢？因為而家如果醫療費用 30 萬，睇下你喺邊到進行呢個醫療得到嘅服務，因為如果私營嚟講，亦都好容易去到 30 萬嘅。所以我建議我哋去檢討、研究，但係總嘅原則，係咪要為呢啲代表我哋澳門嘅傑出運動員增強保障，加大對佢嘅關心。特別傷咗之後，另一個問題引起更嚴重，就係佢唔能夠練習，同埋佢嘅水平會下降，能唔能夠再代表我哋。之後如果我哋唔能夠提供好實質上嘅支持，佢身心都受損，影響咗佢好大。其實鍛鍊好多年先代表到我哋出去比賽，所以呢個我覺得提得好，我哋會檢討、正視。但係原則上我覺得呢個金額係需要加強，可能唔夠足夠嘅保障。間接亦都鼓勵唔到我哋嘅青年人為我哋地區去拼搏。

多謝。

主席：林香生議員。

林香生：多謝主席。

行政長官閣下：

我嘅提問係關於完善職業培訓嘅制度建設。根據《就業政策及勞工權利綱要法》第八條一款嘅規定，為加強職業培訓需採取措施，尤其係：A、鼓勵統籌職業培訓；B、設立能回應經濟實質需要，而且具學歷水平嘅培訓課程；C、鼓勵僱主提供員工培訓；D、協助完成職業培訓課程者投入勞動市場；E、預防出現技術性失業。

另外，涉及職業培訓同職業教育制度，喺 1996 年制訂咗四個法令。喺特區成立以嚟，佢哋嘅執行情況差強人意，有關法令實有更新嘅必要。今天，澳門特區面對“一個中心，一個平臺”嘅建設，產業適度多元化嘅構建，澳門特區與內地進一步嘅經濟融合，粵澳合作嘅深化，乃至國家十三五規劃對澳門特區嘅發展要求等等，都需要及早謀劃，同做好職業培訓同職業教育。

行政長官閣下，可否闡述下你對完善職業培訓嘅制度建設，乃至職業技術教育發展嘅見解同做法。多謝。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝林香生議員嘅提問。

職業培訓嘅宗旨同埋目標，係在於培養勞動市場所需各類應用型嘅人才，亦都提升人員嘅職業知識同埋技能，增強就業嘅競爭力，促進咗人員嘅職業生涯裡面，向上同埋向橫嘅流動。職業培訓係按照唔同嘅標準，可以劃分唔同嘅類型。喺職業培訓課程裡面，係有職業培訓同埋延續培訓。

喺職業技能鑑定方面，係參照國家職業資格證書嘅制度，係分咗初、中、高、技師，高級技師五級嘅。喺 09 年開始，廣東省大力推動喺澳門舉辦嘅“一試兩証”技能測試，協助我哋澳門嘅居民，係考得國家職業資格證書。

喺職業培訓嘅緊密相關，政府還要通過開展僱主培訓，提高僱主對就業政策嘅認識。經濟結構嘅轉型對人力資源嘅技能同埋質素，係產生咗新嘅需求，亦出現咗部分本地職工職業技能與市場要求係唔相應嘅情況。喺現在呢個階段，政府係制訂相關嘅措施。第一，喺法律方面，特區政府將會對剛才提及嘅

法例作出檢討同埋修訂，嚟到配合而家整體發展嘅需要。

喺職業培訓方面，勞工事務局將加強與工商團體，借助廣東省嘅技術同經驗，係發展職業技能鑑定工作，培訓本地居民考取職業技能嘅証明。澳門現在係有三所全日制高中職業技術學校，為學生提供中葡翻譯、時裝設計、舞蹈、音樂、電力工程等 19 類嘅專業課程。同時亦有六所普通中學合辦 17 類嘅職業技術教育課程。兩者總計，全澳嘅職業技術教育學生係大概有 1,500 人。

呢啲係目前我掌握嘅資料。但剛才林香生副主席提出咗問我嘅見解，我其實亦都做過一啲比較嘅資料。澳門同亞洲其他嘅國家地區，喺職業培訓方面，我哋嘅比例相信係比較低嘅。呢個低，同我哋整個教育系統分不開嘅。

我哋好好呀，細路仔讀學前預備班，係簡稱 K1、K2、K3，跟住六年小學，六年中學，咁就完成咗十五年呢個非高等教育，我哋過去簡稱基礎教育。而我哋提供咗好好機會，係去接受高等教育嘅。大家都好希望兒女供讀一個學士學位課程。

而家我哋睇返整體嚟講，係高於八成幾能夠升讀高等院校。大家睇到，係唔多學生本身，或者家長想個兒女去讀呢個職業技術學校。因為讀咗高等院校嘅學士課程，跟住佢又可以再讀碩士課程，或者可以出嚟做嘢又兼讀。即係好似成咗一個模式咁。但係你比對返亞洲其他國家地區，好多都有職業技術訓練，喺佢中學嘅階段裡面，佢去作一個選擇，佢判斷咗，決斷咗，佢就有個選擇。喺技術方面，進行一個接受培訓嘅機會。

我唔敢講係我哋點解會去到咁，有一啲朋友就同我講，因為我哋嘅制度係而家造成咗我哋喺呢條教育嘅道路上嘅梯級，已經好似好固定化咁。呢個真係唔係誰嘅錯，係大家共同造成嘅。都係為兒女好，所以希望佢大學畢業，有啲就希望佢做嘢，有啲就繼續讀碩士。都係，你因為無一個高等院校畢業，好似未符合將來佢嘅生涯規劃裡面係點樣去再進一步。

但係，無論邊個國家地區，我相信發展喺呢個職業培訓同埋延續培訓都係好重要嘅。你亦都係需要呢啲嘅人才，係為個地區去建設。所以呢個我覺得係好值得我哋深入去思考一下點鼓勵。我又嘗試去了解多咗，我哋其實社會文化司，教育暨青年局都好努力，融合咗佢係擺到職業技術學校嘅專業培

訓，又攞到中學畢業嘅證書，但係個成效都唔係好高。呢啲我哋叫做雙制，即係你又去讀職業技術，你又攞到中學畢業，但係個成效又唔係好高。

完全全日制嘅職業技術學校，又唔係好多容易收到好嘅生源，因為啲爸爸媽媽少少有標籤化。點解個子女去咗嗰到讀呢？一講出嚟又好似唔係好開心咁。即係我接觸好多，因為我以前都係從事呢項工作。一個，即係其實幾環相扣嘅。一個生源，一個培訓，一個將來佢個職業技能鑑定，令佢有一份穩定嘅職業。

所以呢個我覺得係一個課題，好值得我哋梁維特司長同譚俊榮司長，兩位負責嘅範疇，真係研究一下。因為而家我哋睇到，兩者總計全澳嘅職業技術教育嘅學生係得 1,500 人。你睇返個比例，我哋非高等教育同高等教育嘅學生，真係佔嘅比例好低。即係點鼓勵、激勵，同埋能夠同即係一個發展中嘅地區嘅經濟發展相適應，真係一個課題。

所以林香生副主席問我個見解，其實真係喺呢方面我都無一個而家嚟講，係真係辦法可以即刻話點樣去做。但係我覺得係應該去研究呢個課題，係咪用一啲鼓勵同埋激勵嘅方法，去吸引生源。

因為我哋嘅家長而家大部份都從呢個教育嘅道路去走嘅時候，一下子去改變都唔容易。同埋點樣吸引到年青人，能夠去讀職業技術，我諗都係好需要。但係無可否認呢個問題，係我哋一個好現實嘅問題。當你睇到真實嘅數據，反映咗我哋高等教育，非高等教育同職業技術教育所讀嘅學生比例。同埋而家我哋真係，就算唔係澳門讀高等院校，升學都好容易。

我睇返過去幾年嘅統計，我哋而家最多同學去台灣，中國內地，好多嘅選擇都能夠令佢有接受高等教育嘅機會，所以呢個係一個問題。我哋會好認真去研究，同埋睇下有咩辦法吸引多一啲能夠喺我哋呢三所全日制同埋六所普通中學合辦嘅職業技術學校裡面增強。因為呢個其實係一個好現實問題，亦都關係到我哋嘅競爭力，關係到我哋嘅生產力。

多謝主席。

主席：吳國昌議員。

吳國昌：行政長官閣下：

過去延誤多年嘅“填海新城”現在已經加緊進行，咁“填海新城”，“澳人澳地”現在其實有必要及早去落實嘅。澳門人嘅土地房屋長效機制，應該不容許喺臨門一腳畀咗權貴偷步批地、換地、分肥所破壞。特區政府現在覺得應該有必要就“填海新城”，“澳人澳地”嘅定義，土地供應、購買、轉售限制、法律配套等方面作出決定。土地供應應當包括整個“填海新城”54,000個住宅單位嘅土地，既包含社屋、經屋嘅單位，經屋轉入市場嘅單位，當然可以包括中轉屋、公務員宿舍、各類型嘅新嘅公屋，以及私樓市場嘅住宅單位。全部都應該限定，如果係要購買轉讓嘅話，只准由手上不超過一個住宅單位嘅澳門永久性居民去購置。

喺咁嘅情況之下，更加注意嘅就係，面對權貴要求批地、換地嘅壓力，請特首注意，而家澳門特區嘅土地經濟價值，其實遠超十多年前嘅水平。即使我哋政府要用“填海新城”嘅土地還地債，喺“澳人澳地”規定條件底下，以及喺城規嚴格嘅限高條件底下去換地，而家呢個情況，對於相關發展所以絕對無唔公平架喇。

喺咁嘅情況之下，特首係咪同意，“填海新城”，“澳人澳地”應該及早定案，公平落實。既能夠提供足夠嘅各種房屋嘅供應量，亦都讓澳門人喺“填海新城”住宅單位嘅市場流轉當中，係持續有公平嘅機會，有機會去購置安居。呢個機制能夠保障到，捍衛到我哋澳門人嘅本土人口全城。喺我哋而家資金不斷外流去投資嘅情況底下，我哋點樣讓我哋新一代人有信心喺本地置業安居，對於澳門嘅全城嚟講係非常之重要嘅。請特首注意。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝吳國昌議員嘅問題。

我首先回應一下關於“澳人澳地”，因為過去幾次嚟立法會，大家都關心到，吳議員亦都問過我。喺“澳人澳地”方面，特區政府先後聘請咗澳門大學，澳門理工學院，係進行咗相關項目嘅研究，報告亦都喺社會上公佈過關於佢哋嘅結論，亦都喺社會上有唔同嘅睇法。

喺呢到我簡單講講，“澳人澳地”嘅概念，喺總結嚟講，係有利亦都有弊。利嘅方面，係幫助到夾心階層上樓，減低咗對居屋如期需求嘅憂慮，亦引導咗土地資源使用能夠更符合公平嘅原則。一方面係反映呢個有利嘅好處。第二個唔好處

方面，不利嘅就係削弱咗競爭嘅意識，過份依賴咗政府。只惠及收入超過經屋申請條件嘅人士，可能亦引起其他人嘅不滿，對此感覺到係有唔公平嘅存在。呢啲我哋亦都好樂意提供兩個研究嘅報告同埋利弊嘅分析。

同時亦都關係到過去提出嘅“置安居”計劃，經過諮詢嘅總結，民意嘅取態亦係比較兩極，係難達到呢個共識嘅。認同嘅認為，澳門地少人多，近年樓價急升，確保市民安居，推行“置安居”係需要，而且需要快落實。而前題係要有充足嘅土地供應，唔好同公屋爭奪資源。而政府推出不同形式嘅政策去扶助未能上樓，又唔合資格，或者唔能夠購買經屋嘅人士。反對“置安居”嘅，就係主要認為“置安居”係會爭奪公屋資源，喺目前數量不足之際，係質疑政府係咪能夠做得好呢？喺公屋嘅供應先嘅前題下。而“置安居”亦有別於“澳人澳地”，政府將“澳人澳地”嘅大政策方向，變成房屋局嘅一個計劃，係有偷換概念嘅嫌疑。呢啲係做出正反嘅。

咁“置安居”其實定位，就係公屋同私樓之間，面向有能力購買經屋，但係無能力購買私樓嘅本地居民。考慮推行計劃，就係對本澳房屋政策影響深遠，而且政府首要目標，其實係解決居民居住嘅需要。因此，社會上係未達到有一個共識嘅前題下。其實我哋嘅房屋政策，大家都好明白，過去亦都係多次公佈，我哋係“社屋為主，公屋為副”嘅公共房屋政策。

目前我哋喺呢一個檢討修改經濟房屋嘅法律裡面，其實包括咗設呢個經屋、社屋外嘅房屋種類可否，應否恢復經屋嘅評分排序制度？又可否定期展開經屋申請？並設輪候名單、輪候期。應否考慮經屋供應量同埋社屋政策嘅影響？又應否取消經屋申請收入嘅下限？應否去取消轉讓經屋時補價嘅制度？以免令到經屋失去資產增值功能嘅能力。呢啲係來自於檢討呢個法嘅時候，諮詢總結報告裡面提出。點解我今日首先要講呢？就係我想向大家表明咗，其實喺諮詢，同埋喺高等教育機構嘅研究裡面，係有意見嘅分歧，係包括對“澳人澳地”，“置安居”，同埋我哋喺檢討去修改呢個《經濟房屋法》裡面。

但係總嘅精神我係好同意吳國昌議員嘅。首先我有幾個保證請你放心，就係新城填海區大家都知係五幅土地，350公頃，到目前我哋係無任何一幅土地係批出去還呢個地債嘅。其實地債亦都要大家去公平嘅睇一個問題，過去政府因為傾斜政策，因為公眾利益，例如修改計劃，例如要設施，亦都係為咗興建公共房屋，事實係透過咗政府公佈，係交換替代係有承諾過係需要償還土地嘅，我覺得呢個係公平而且公開係有法律依

據，亦都係刊登咗政府公報。

至於今日我，咁多傳媒嘅朋友喺到，亦都我聽到同事，頭先亦都訪問過專員，亦都好想訪問我。其實我覺得已經透過政府公報，同埋符合咗法律需要償還嘅地債，呢個係一個合理同埋合法嘅做法嚟嘅。呢個我亦都同羅司長商量咗，係透過工務範疇嘅網址，可以再一次公開已經登咗政府公報，我哋需要還返畀人嘅，因為呢啲其實係全部經過晒法定程序。大家亦都唔會忘記，譬如我哋興建公屋嘅時候，我哋需要土地。事實上我哋係做咗，係有呢啲嘅工作，亦都通過咗政府公報。而係羅司長睇到，以前一啲個案佢係認為有疑問，咁嘅時候佢交畀廉政公署，廉政專員係去依法跟進，是否行政程序唔符合？是否係有唔符合嘅規則嘅情況下呢？亦都好正常。大家可以回憶一下，喺 01 年到 06 年發生嘅事嘅時候，廉政公署亦做咗大量工作，最後亦都係如果有違規嘅繩之於法。所以呢個我諗亦都要分返開兩類，一個係合法償還地債，過去已經登咗政府公報嘅。呢個係一個合法途徑，依足程序，我哋要承認。而懷疑不合程序，或者有違規嘅，我哋交畀廉政公署。我覺得呢個個分開係好重要嘅。

我好同意因為樓價嘅飆升，我諗大家都記得我哋呢到有機會同大家分享嘅時候，我多次提出咗我覺得樓價係高嘅。咁我哋幾日不斷做訪問，我同好多界別嘅朋友交換意見，亦都同好多代理交換意見，佢哋畀我嘅未必準，我只係分享，話樓價基本跌咗三成。我亦都同好多建築置業界團體嘅領袖，發展商傾，租金亦都下降。呢個亦都係睇到，我哋而家目前，同埋我睇同一個數據，係嗰個樓宇嘅交易亦都係下降咗。我唔記得清楚，接近都係三成到。咁呢個係睇到一個目前現實嘅情況，因為經濟嘅調整。

我同意第二個我要說明嘅就係，我哋嘅五幅“填海造地”，中央批畀我哋嘅時候，係明確咗批覆裡面，係強調咗建設新城，發揮我哋一國兩制嘅優勢。係要嚟舒緩澳門特區土地資源嘅嚴重缺乏，為改善人民嘅生活素質。所以我哋建屋畀澳門人自己住係絕對啱，公共房屋係喺“社屋為主，公屋為副”嚟到去建畀澳門人居住。所以最近我哋修改嘅經屋法大家好清楚，四萬多人嘅排序。我哋希望透過呢個修法，能夠儘快係落實到，有幾多人排序，作為我哋其中一個參考嘅指標。

咁呢個喺 A 區嘅改變計劃裡面，唔係全部人同意，但係我哋睇到嘅反應而係大部份人支持，係建呢個房屋去解決澳門人嘅居住問題。我哋亦都好清楚睇到，喺萬九之後我哋繼續做嘅

工作，嚟到去解決房屋嘅問題。

所以呢五幅“填海造地”，一定係符合中央要求，亦係剛才吳國昌議員提出，就係為澳門居民嘅生活素質嘅改善，為我哋嘅經濟平穩發展，促進社會嘅和諧。社會嘅和諧基於安居同埋樂業，我哋當然一定會咁做。所以我又無經我手批過任何一幅地嘅呢個五區，我亦都係完全同意優先係為澳門人去安居。當然我哋公共房屋政策裡面，有一啲唔同意見嘅，因為我始終認為“社屋為主”，我哋係要幫助澳門居民能夠有居住嘅條件。經屋佢始終係一個購買，十六年後都係一個房產。我就覺得應該照顧咗澳門需要居住嘅人，然後照顧需要買樓嘅人。但係都要照顧，因為樓價升得咁犀利。所以呢個我諗個政策上，其實係推行有佢嘅理論依據，亦都有個實際嘅需要。

另外一個關於補償同埋剛才吳議員提出一個新概念，我就未研究得到。即係家庭有一個人有一個物業就只准買一個物業，係咪咁嘅意思？

吳國昌：個情況係咁嘅，即係補充一句。因為我哋知道，澳門人而家外嚟人喺澳門炒樓其實已經好少架喇，係澳門人自己炒返嘅啫。咁如果實施“澳人澳地”嘅情況底下，如果一個澳門人手上有幾百個物業嘅，賣埋畀佢嘅話，根本就浪費，無郁過。所以就係需要係有個具體規定，就係話係能夠購置轉讓物業嘅嗰啲澳門人都好，都唔係手上擁有大量物業嘅啲炒家。喺咁嘅情況之下，例如就係話，係手上只有一個物業單位，唔超過一個物業單位，先至可以喺“填海新城”嗰到買嘅時候，就會更加公平分配，係咁嘅意思。咁呢個意見當然我可以透過書面質詢，各方面提供個意見嘅。

行政長官崔世安：主席，我基本回答咗啦。多謝你，主席。

主席：黃顯輝議員。

黃顯輝：多謝主席。

行政長官閣下：

在提升政府治理水平方面，本財政年度施政報告提到，今年全面檢討中央招聘制度的人職及分配，研究修訂公務員入職職程制度，重新評估各級公務人員，特別是基層公務人員的薪酬水平和購買能力，適時推出相應的補助和福利措施，同時發

揮公務人員薪酬評議會的職能，開展公務人員分級調整制度的研究。請問行政長官 閣下，相關工作目前進度如何呢？

多謝主席。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝黃顯輝議員。

今年嘅施政報告，各項嘅工作均已經啟動。我諗大家都好關心過去中央招聘制度實施後所出現嘅一啲問題，我作為行政長官，我首先真係要承認呢個中央招聘制度喺整個過程到落實推行，係出現咗問題嘅。呢個作為政府去解決問題，首先要承認個問題嘅存在。例如人員嘅配置唔對口，招聘嘅效率低。

面對嘅問題，特區政府已經調整咗思路，現今嘅基本思路原則，係如下嘅，“統一考試，中央控制，用人以能”。主要具體嘅方案，就係我哋要係具備咗係兩級嘅考試。明確咗係一個通用嘅，一個專用嘅。呢個我諗亦都過去大家反映過好多意見嘅呢方面。

至於呢個整個公務員嘅職程調動，其實嗰個工程係好大嘅。目前陳海帆司長亦都係研究緊。例如呢一個分級調薪，但涉及到嘅分級同埋點樣調薪，實在我哋係一個好大嘅挑戰同埋困難嘅，喺整個公務員嘅架構裡面。因為佢牽涉咗職程嘅變動，亦牽涉咗全部公務人員嘅利益，亦都係級別嘅轉變，將整個制度嘅改變。平衡亦都係出現一個好唔容易處理，技術上亦都好仔細需要去處理。另外一個就係時間上嘅問題，同埋科學上嘅依據。但係我哋依然係有決心去進行呢項嘅工作。

點解今日要特別同各位議員去解釋我哋存在嘅困難呢？係因為我哋真係經過研究之後，係需要做，但係會真係引起整個公務員職程制度嘅調整嘅技術上嘅複雜，同埋時間成本亦都相當之高。大家都好明白，行之以久嘅整個制度，用咗好多種補充嘅方式，同埋選擇嘅方式去做。而家從整個嘅職程裡面去檢討嚟到改動，呢個係需要動大嘅工程。但係陳司長依然好有決心，我哋向呢個前進嘅道路邁進嘅。但係中央招聘嗰到，我哋係會落實好快同大家交待下一步嘅工作。

多謝主席。

主席：唐曉晴議員。

唐曉晴：多謝主席。

行政長官閣下：

澳門賭收喺過去一年以嚟都持續下跌。按呢個趨勢，我哋政府嘅公共開支可能會難以持續嘅，繼而亦都有可能影響到社會福利、公共設施、文化教育等各個方面嘅投入。日前我哋經濟財政司司長亦都表示，一旦嗰個賭收跌破紅線，政府就會緊縮開支。社會各界都對呢樣嘢都係憂心重重嘅。

為此，我請問行政長官閣下，假如真係要緊縮開支嘅話，我哋會唔會有一個收縮支出嘅優先順序？會唔會考慮，將有限嘅資源先用嚟照顧呢個弱勢嘅人群，支持教育，基本醫療等等嘅環節？多謝長官。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝唐曉晴議員。

其實喺過去我哋已經建立咗嘅財政儲備制度，係我哋有一個比較穩健，同埋有儲備嘅一個制度確定咗，同埋剛才亦都講過數據畀大家聽。現在亦都想講一啲數據同大家分享一下。

其實我哋從 2010 年開始，10 年我哋係經過咗核算之後，我哋係有 501 億嘅盈餘。喺 2011 年，我哋嘅結餘係 774 億，喺 2012 年係去到 910 億，喺 2013 年係去到 1,246 億。呢個係每一年我哋嘅結餘。喺 2014 年我哋係有 948 億，喺 2015 年，即係本年，1 月到 6 月，我哋嘅總收入係 551 億，總支出係 299 億。所以喺上半年嘅結算，我哋仲係有盈餘 252 億嘅。

所以暫時嚟講，依然係一個符合基本法，量入為出，有盈餘嘅預算。當然下半年發生嘅事我哋去觀察，同埋去監察住。所以其實特區政府一直都係遵守咗“量入為出”嘅原則，力求平衡收支，同埋經濟發展水平相適應。而我哋其實每年嘅盈餘，除咗建立咗財政儲備制度之外，係非常希望，亦都好想繼續能夠同廣大市民共同分享經濟嘅成果嘅。呢個係我哋作為特區政府嘅政策嘅。

剛才唐議員所關心到，係保障呢個社會嘅福利、教育、醫療、長效機制等等，呢個請你放心，我哋一定係會確保嘅。就算喺下半年經濟再出現波動嘅時候，我哋都會確保嘅。

多謝主席。

主席：蕭志偉議員。

蕭志偉：多謝主席。

尊敬嘅行政長官閣下：

目前澳門經濟進入咗新常態時期，經濟環境嘅轉變，對特區政府形成咗新嘅挑戰。特區政府應該係沉著應對，穩定大權，以致得以持續發展。當中，喺公共行政嘅領域，政府持續完善官員嘅職效同埋問責嘅機制，係整個社會所期盼。而我哋亦都睇到第四屆特區政府，積極係從科學決策，架構職能重整，人員管理以及強化監察職能等方面嘅工作著手，深化推動公共行政改革工作嘅開展。

特區政府多年嘅施政經驗顯示，要提高政府行政效率，應更多關注完善跨部門嘅合作機制以及落實職效嘅管理。呢個係目前政府需要思考同埋進一步落實嘅工作。喺當前經濟新常態嘅環境下，要深化公共行政改革，係應多加利用頂層設計嘅特點，進行全方位改革，提升政府自理能力，加快行政效率，更好咁去回應市民嘅訴求。

請問行政長官閣下，喺提高施政能力方面，政府目前喺邊啲領域，已經取得成效？未來喺面對新常態嘅形勢下，當局將有咩嘢進一步嘅構思同埋計劃，去推動好行政改革，以加快行政效率，從而整體提高特區政府嘅管治能力？多謝！

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝蕭志偉議員嘅提問。

喺新形勢下，公共行政改革主要係包括咗推動行政架構嘅調整，持續提升行政效率，促進公職制度嘅改革，依法施政，同埋完善職效評審嘅制度。喺提升呢個行政效率方面，我哋會優化電子化服務，同改善跨部門合作。喺促進公職制度嘅改革裡面，係全面檢討中央招聘制度，提高公務員選拔嘅效率。而喺完善職效評審制度，我哋係已經實施領導官員嘅職效評審制度，亦都喺明年會正式引入中立嘅第三方評審機制嘅。

喺本年嘅上半年已經完成咗嘅，係包括撤銷咗城市規劃委員會嘅秘書處，撤銷咗醫療系統建設跟進委員會嘅秘書處，撤

銷咗經濟發展委員會嘅秘書處，亦都撤銷咗科技委員會嘅秘書處，民政總署嘅文化同埋體育職能嘅轉移工作。

下半年我哋將會有七項工作開展嘅，法務局法律改革及國際事務局嘅合併，社工局重組並接收法務局嘅少年重返職能，澳門監獄重組並接收法務局少年感化院職能，撤銷燃料安全委員會併入消防局，將人力資源辦公室併入勞工事務局，整合原郵政局及電訊管理局嘅職能合併為郵電局，撤銷澳門格蘭披治大賽車委員會由體育發展局承擔其原有嘅職能同埋工作嘅。

多謝主席。

主席：陳虹議員。

陳虹：多謝主席。

尊敬嘅行政長官閣下，各位官員，各位同事，大家好。

今日我想就人才發展長效機制提問嘅。2013 年，長官閣下提出人才發展嘅長效機制，2014 年成立咗人才發展委員會，建立咗人才資料庫，啟動“精英培養計劃”，“專才激勵計劃”，同埋“應用人才促進計劃”，並且推出吸引人才回流等等嘅措施。

從舊年六月開始，本澳嘅賭收就連跌，經濟進入調整期，社會對多元人才嘅需求更加殷切。為咗更順利推進“一個中心，一個平臺”嘅落實，促進經濟適度多元嘅發展，請問行政長官閣下，特區政府喺人才培養規劃嘅成效呢一方面工作做得如何呢？面對新形勢新發展，規劃有無做出適當嘅調整？喺加快落實專業認證，專業技能測試嘅制度建設上面，如何同內地以及國際接軌？政府喺呢一方面有咩嘢思考？截至今年年初，已經有 6,270 名嘅居民，透過人才資料登記系統進行登記，登記之後，點樣推動人才嘅配對？會唔會開展重點行業嘅人才需求嘅調研呢？唔該。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝陳虹議員。

人才培養規劃係我哋政府構建人才培養長效機制其中一個重點，亦係透過投入資源同埋制度嘅建設，為我哋儲備人

才。精英人才嘅建設方面，已經確定咗劍橋大學全球領袖碩士課程首批嘅名單，亦都同葡萄牙高等院校合作培養雙語人才，與聯合國教科文組織合作培養領導人才。

培養應用人才方面，係推動居民參與，考取證照同埋持續進修資助嘅計劃。我哋亦都鼓勵人才回流，係希望以靈活嘅方式，係鼓勵喺境外嘅澳門人才回澳作短期以至到長期嘅服務，例如大學嘅教授。喺專業認證同埋職業技能方面，最新係完成咗認證嘅制度，就係都市建築城市規劃範疇嘅資格制訂。係已經實施，落實咗建築等行業設立嘅認證制度。繼續建立同埋完善其他嘅專業認證制度，係大家都知道好關心嘅醫療人員專業資料及執業嘅註冊制度。法案將會喺九月第二輪諮詢。而社會工作者註冊制度，係經過咁長嘅時間工作，希望爭取喺下半年係能夠提交呢個法案畀立法會嘅。廣東同埋香港等地區嘅職業技能鑑定合作，係將會推出更多配合澳門經濟發展嘅“一試兩證”嘅技能測試。

到七月為止，係超過 6,500 人係已經喺人才資料登記，亦都超過八成嘅人士係喺澳門居住，而有六成係有學士學位嘅。目前我哋進行緊喺未來三至六年，人才需求嘅調研喺幾個主要行業進行，就係博彩業、酒店業、飲食業、零售業同埋會展嘅行業。

關於呢個與勞工局同埋博企嘅溝通，係提供咗五個職業大類嘅高薪職位空缺，包括咗企業高管人才、專業人才、高技能人才，同埋應用人才。佢哋嘅薪酬將會唔低於統計局公佈相關職業大類嘅中位數嘅。居民只需登入咗人才發展委員會嘅網站，就可以進入勞工局提供嘅職位欄目，按照自己嘅興趣嚟到尋找呢個職位嘅。係一種間接嘅配對工作，亦都係落實進行。

喺呢個人才嘅培養長效機制裡面，我哋會加強除咗人才培養幾類之外，喺專業認證，同埋下一步就係關於呢個需求同埋配對嘅工作，係會一路進行。最終都係希望係為本澳嘅居民服務，同埋本澳嘅居民喺外地能夠回流為澳門服務。

多謝。

主席：陳亦立議員。

陳亦立：多謝主席。

尊敬嘅行政長官閣下：

雖然澳門公立醫院醫療服務喺呢八個月，經過多方面嘅改革，喺急診就醫病人嘅輪候時間上有所改善，但因受制於人資嘅不足，前線醫護人員嘅工作量同埋壓力仍然係嚴峻嘅。據非正式嘅統計，每日約有一至兩成嘅病人，係因為要取得政府醫院簽發嘅病假單，或陪病假單而到山頂急診就醫。針對相關嘅問題，政府應該鼓勵呢類非急症人事，或者非重症嘅病人，到私人診所治療。從而進一步減輕山頂急診嘅醫療壓力。

由於目前政府各個部門都唔承認由私家診所開出嘅病假或者陪病假證明，所以，喺非牟利診所和衛生中心停診時間，每個周末、周日或者公眾假期，好多非急症或非重症病人及家屬，要求取得一紙證明，而到山頂醫院急診掛號看病。呢種現象，無疑讓山頂急診，未完全做到分流病人嘅目的，同時亦都會讓人聯想到，澳門嘅醫生係存在兩個唔同嘅級別。

現時，交通管理部門已經承認由私家醫生為駕駛人士提供嘅驗眼證明。為此，請問行政長官閣下，為減輕公立醫院急診部門現有嘅壓力，同時又可以規範同埋管理好政府工作人員嘅合理病休假期，會否考慮修改相關嘅指引或者法令，讓政府各部門認可由私家診所簽發有效期一至兩天嘅疾病證明書呢？唔該。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝陳亦立議員嘅提問。

我回顧過歷史呢，其實喺 1986 年公佈嘅 28/86/M 號法令，當時係接受咗衛生局註冊私人診所醫生係為公務員開醫生證明嘅。我哋亦都回顧咗佢哋提供嘅資料，係出現咗濫用嘅情況，喺三年之後佢哋廢止咗，呢個係原文。

除咗喺政府醫院急診，其實我哋亦都可以去到其他嘅醫院嘅。公務人員可以去鏡湖醫院、科大醫院、泰福馬瀧日間醫院同埋銀葵醫院，亦都係有醫院牌照可以發出呢個醫生紙嘅。

我好明白陳亦立議員你提問嗰個嘅原則嘅，因為作為一個政府發牌嘅醫生，能夠提供醫療服務畀廣大市民，點解唔可以發假紙呢個問題。即係我作為一個學生喺呢個行業，喺衛生行業，我好同意呢個原則嘅出發。但係，你睇到喺過去所發生過呢啲嘅問題，我諗係唔係我要求相關部門再檢視一下，有無呢個可能，同埋會唔會又出現過去喺 1986 到而家已經 29 年，29 年前做咗三年佢哋就出咗呢個叫做廢止，廢止咗呢個 28/86/M

號法令嘅。我諗喺呢到我答應你，我重新批示去檢討呢一個工作。但係即係過去大家都唔想睇到嘅呢個濫用嘅情況。

多謝主席。

主席：馮志強議員。

馮志強：多謝主席。

行政長官閣下：

政府多次公開表示要投資參與廣東省的建設項目和與國內地方政府開發，例如橫琴、南沙、翠亨，甚至係泛珠三角同埋福建等等。

請問行政長官，政府準備從財政方面，總出資係多少呢？用咩嘢形式參與投資？又由誰負責監督管理？有沒有評估參與這些投資可獲得嘅經濟效益若干？並參與這些項目投資開發有無一個時間表呢？多謝長官。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝馮志強議員。

特區政府喺前一段時間，係公佈咗希望嚟安全有效規範信用嘅原則下，係參與廣東相關重大嘅建設項目。呢個第一係希望更有效利用財政儲備，第二係提供資金嘅投資回報，第三係參與內地嘅建設。

特區政府對投資嚟廣東嘅回報同埋安全係具有信心嘅，原因係廣東省具有高嘅綜合實力，同埋粵澳合作嘅框架協議下，粵澳嘅合作由來已久，係具備相當好嘅基礎。而粵澳雙方，喺今年嘅“粵澳合作框架協議”下嘅聯席會議，亦都簽署咗關於推動澳門財政資金參與粵澳合作項目建設嘅框架協議。亦都係同意大家係成立咗專責嘅小組，研究推進項目嘅合作。

而粵澳雙方就澳門財政資金投資嚟廣東嘅建設裡面嘅監管協議，我哋係提出咗三個方面。第一希望能夠保本，第二希望能夠有固定嘅回報，第三其實係我哋提出最重要嘅一樣，就係容許有一個退場嘅機制。

政府初步嘅投資金額嘅估計係約一百至二百億元人民幣，投資嚟廣東將優先考慮到有利於兩地民生經濟嘅建設項目，將來嘅來自省政府所屬全資國有企業轄下嘅優質項目。政府將會籌建投資嘅主體，選定投資嘅模式，用多個方面參與嚟到去展開嘅。

目前嚟講，其實只係喺呢一個建立咗個小組，亦都係未有落實到項目嘅。如果主席容許我哋下一步落實咗之後，我哋將個文件提交畀立法會，點樣亦都回覆到馮議員嘅問題。我相信大家其實都好關心一個就係監管，一個就係可以退場。除咗嚟回報同埋安全呢兩方面，呢個因為喺“粵澳合作框架協議”裡面，剛剛訂立咗呢一個專責小組研究項目，仲係研究推進。但係我哋從商談之中，係確保呢幾個大原則嘅前題，咁我哋稍後嚟進展裡面再提交報告畀立法會參閱。

多謝主席。

主席：陳澤武議員。

陳澤武：多謝主席。

行政長官閣下，各位官員，各位同事：

近年經常睇到政府就一些公共嘅政策展開諮詢時，常引發社會上不同意見嘅矛盾對立。社會上存在多元嘅聲音，也許係理所當然。但係如果因此引起過於激烈或者非理性嘅爭論，最終難以尋求社會嘅共識，不利於推動經濟同埋社會向前發展。未知行政長官，是否有檢討現有嘅諮詢機制，對建立有效嘅或者完善現在公共政策意見收集制度係有何良策呢？同埋有咩嘢睇法呢？

多謝。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝陳澤武議員所提出嘅問題。喺過去嘅一段時間，除咗聽取咗陳澤武議員剛才嘅意見同埋提問，我哋亦都收到咗好多意見嘅表達，關於諮詢制度。作為公共政策收集意見所提出嘅問題。

諮詢制度作為公共政策去收集意見，其實係一個重要途徑，正常嚟講我哋好希望吸納民意，政策說明，意見回饋。但

係喺過去嘅實施一段時間，我哋總嘅歸納嚟講，係有幾個方面係對我哋提出咗問題，同埋希望我哋關注去改善嘅。

第一就係提到我哋政府係咪過度諮詢，即係咩嘢嘅項目、題目都去諮詢。第二就係過長諮詢，就係認為我哋係好表面，但係已經有既定嘅立場。第三就係覺得我哋嘅諮詢效率低，係因為我哋嘅成本高，而用咗嘅時間諮詢出嚟係低，係因為參與嘅、發表意見嘅澳門居民唔多。第四就係講出我哋係作為一種表面嘅諮詢，將呢個諮詢嘅過程係好表面化。而最後一個表達，亦係時常發生㗎，就係我哋定位為一個推諉嘅諮詢，就係當有好多唔同界別利益團體或者人士，表現咗唔同嘅意見、立場，而唔能夠達到一個共識嘅時候，係往往令到呢個諮詢無一個共識嘅結果，而整個嘅推動係出現咗係互相推諉，進程緩慢。

呢幾個係我哋收集到嘅意見，我哋係決定咗將會分析檢討整個公共政策諮詢規範性指引嘅實施效果，同埋剛才所接受咗唔同嘅團體、市民、議員嘅意見，嚟到去將現存嘅問題嚟到研究，希望進一步能夠提高諮詢工作嘅透明度，同埋真係能夠諮詢到廣大市民嘅意見。其實個重點就係點引起市民嘅關注，真正能夠表達意見，讓政府吸納到民意。因為剛才所提出幾個問題，同埋我哋遇到嘅困難，係好多嘅反映同埋意見嘅表達我哋收集到嘅，所以今日陳議員提出呢個諮詢機制，公共政策意見嘅收集，我哋嘅制度係值得檢討，同埋需要面對問題去完善嘅。

多謝主席。

主席：區錦新議員。

區錦新：多謝主席。

特首閣下，2012 年底，閣下喺宣佈 2013 年施政方針嘅時候，曾經表示過需要開展新一輪嘅經屋申請，有掌握社會對經屋嘅需求數量，作為政府策劃興建公共房屋嘅依據。呢個講法係好符合閣下所提出嘅科學施政嘅。而 2013 年底到 2014 年三月，政府開展新一輪嘅多房型經屋申請，結果共有四萬二千幾個家庭提出申請。

雖然政府最近修改，即係計劃將呢個申請者唔先進行審查，而係先抽籤。所以就可能都判斷唔到呢四萬二千幾個家庭申請者有幾多係符合資格。但係根據過往經驗，七成以上嘅申

請者都係合資格嘅。如果用呢個嚟推算嘅話，亦都會有超過三萬個家庭係合資格申請經濟房屋嘅。

而行政長官閣下喺 2012 年有過呢個要開展經屋嘅申請嚟到掌握數量，嚟到去規劃興建公屋嘅呢個承諾，咁而家對於目前只係得 1,900 個單位嘅供應，而最少有三萬個以上嘅家庭係符合資格嘅話，點樣先能夠滿足到呢個需要呢？行政長官閣下喺 2014 年競選連任嘅時候係承諾過，喺“填海新城”嘅 A 區，有 28,000 個公屋單位。雖然社會上都疑惑呢 28,000 個經屋同社屋所佔嘅比例。但係不論經屋、社屋，都可能要到 2019 年以後，然後先至，就係可能喺閣下卸任之後，先有機會落成使用，咁呢個時間比較長嘅。喺呢個屬於中期嘅規劃，無辦法應急。咁喺短期之內，即係最少喺閣下呢五年連任期之內，有啲咩嘅建屋計劃嚟到回應三萬幾個申請嘅經屋需求呢？咁呢點就係我希望長官有一個正面嘅回應。

多謝。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝區錦新議員。

首先，呢一屆嘅政府，我同我嘅團隊，一定會全力以赴，根據當時參選嘅政綱，去做好我哋嘅工作。呢個亦係廣大市民對我哋提出嘅要求。我哋亦都係好明白到“居有所，安居樂業”，係整個房屋政策嘅核心理念。亦都係透過呢個公共房屋嘅體系，令我哋廣大居民居住有咗基本嘅保障。

我諗喺整個過程之中，大家都好明白到，喺過去嘅一屆政府，我哋好努力咁樣係傳承咗再早一屆政府構建呢萬九公屋。細則上可能做得唔完美，但係整體作為一個政策嘅推動，係構建呢萬九嘅公屋。之後我哋亦都係，如果我無記錯，目前建緊嘅有四千多個公屋。亦都我哋係喺施政裡面，提出咗我哋仲有五幅土地，大概係建四千嘅房屋。呢個可以詳細我用文件交界主席畀大家參閱嘅。喺上一屆政府完成任期之前，我哋亦都係透過公開諮詢係改變咗 A 區嘅計劃，亦都符合咗中央批地畀澳門嘅原則。係給予服務澳門市民係二萬八千個公屋單位，同埋四千個係私人住宅嘅單位嚟到去提供喺呢個 A 區嘅。

正如剛才閣下所講，呢個可能係一個中期嘅計劃。我哋亦都係通過修改呢個經屋法，係令到呢四萬二千個申請者，我哋

希望能夠真正經過審查之後，係到底幾多符合資格。而符合資格之後，係作為我哋嘅一個參考嘅資料，嚟到去規劃我哋嘅公共房屋。當然剛才所講嘅，你預計係百分之七十，簡單嚟講係三萬個單位。我哋亦都會分別去研究而家我哋未來所造嘅，建嘅公屋。

同埋近期我諗大家都好關注到我哋有一啲收回嘅土地，係進行行政程序，有啲係進行司法程序，有啲係司法程序嘅上訴階段。呢啲我亦都公開表示過，特別係進行上訴階段比較大嘅土地，我哋係首先符合公眾利益嘅公眾訴求嘅。我相信呢個亦係符合咗公眾利益同埋廣大市民對於安居所提出嘅期望。

所以我諗再經過一段嘅時間，我哋會嚟嚟緊嘅施政裡面，會好明確到，我哋能夠係根據個排序，同埋我哋能夠見嘅短、中期，有一個更明確嘅計劃同埋規劃去公佈。睇目前嚟講我哋係好努力做緊呢個工作，亦都從上屆政府到呢一屆政府，大家都睇到，係為公共房屋提供咗嚟資源所及裡面擺咗嚟最優先最優先嘅地位，亦都容許多一兩個月嘅時間，因為特別係上訴過程中，我都希望能夠快，有呢個裁決。呢個唔係畀壓力，呢個即係我哋期望能夠有呢個裁決我哋作出規劃嘅。係對特區相當重要嘅我覺得。

所以係呢啲處理嘅土地，同埋我哋睇到呢個申請四萬二千個申請裡面，最後係幾多個符合資格呢？我相信係有利於我哋下一步嘅規劃。但係整體嚟講，已經無論係落實對“新城填海 A 區”嘅調整規劃，對能夠收到嘅土地，同埋而家能夠計劃出嘅土地，我哋都包括咗嚟現在嘅建地，處理閒置土地，規劃土地同埋儲備土地，都完全將公共房屋擺嚟優先次序。

多謝主席。

主席：崔世昌議員。

崔世昌：多謝主席。

行政長官閣下，

調解同埋仲裁制度都係司法訴訟外解決爭端糾紛嘅重要手段。推動調解以及仲裁制度嘅建立，不僅有助於舒緩法院同埋檢察院嘅工作壓力，從而有利於提升本澳嘅司法效率，更重要嘅係能夠避免涉及糾紛當事人嘅漫長司法程序當中，承受莫大嘅精神負擔。特別係家事糾紛同埋商事糾紛方面，當今嘅世界

潮流係採取調解同埋仲裁嘅方法係進行去處理。但係本澳當前並未有設立呢方面嘅專門調解制度。

與此同時，澳門現有嘅仲裁制度，亦未有被社會廣泛地使用。主要係由於缺乏宣傳，司法訴訟嘅成本太低，缺乏使用調解同埋仲裁方法嘅誘因，以及訴訟當事人其中一方係惡意地濫用司法訴訟程序，以拖延呢個履行法律嘅責任等等。

為此，請問今屆特區政府，針對專門調解制度嘅建立以及完善仲裁制度嘅問題上，有咩嘅想法？同埋實際可推行一啲咩嘅措施？

多謝。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝崔世昌議員。

調解同埋仲裁，係屬於呢個替代性糾紛解決嘅機制。對於迅速能夠終止咗呢個糾紛，維護咗當事人嘅權益，對整個社會係有佢積極和諧嘅作用。目前我哋嚟澳門嘅仲裁機構，係包括有律師公會嘅自願仲裁中心、世界貿易中心嘅仲裁中心、消費者嘅爭議仲裁中心、保險同埋私人退休基金爭議嘅仲裁中心，同埋樓宇管理嘅仲裁中心。

而係調解方面，係包括司法嘅調解同埋非司法嘅調解。司法嘅調解主要規定喺《民事訴訟法典》同埋《勞動訴訟法典》，而非司法嘅調解，係至今仲未有專門嘅立法，係呢方面係比較空白嘅。

至於係我哋面對嘅調解同埋仲裁嘅一啲問題，我相信係幾方面。第一就係制度觀念嘅問題，因為我諗澳門人長期嚟糾紛解決裡面，如果唔能夠通過呢個雙方共識，都係過度依賴咗行政同司法程序去解決，就無將呢個調解仲裁擺嚟一個比較優先考慮嘅位置。喺制度建設方面，亦都欠缺咗專門嘅立法，特別係仲裁法制係有待完善。第三係運行嘅主體方面，仲裁同埋調解嘅人才，其實個培養係需要加強嘅。

為咗點樣能夠推動，考慮同埋實施有幾個方面。第一就係規範同埋發展呢個調解嘅制度。第二就係促進仲裁制度嘅實踐。第三就加強調解同埋仲裁人員嘅培訓。第四亦都係宣傳推廣替代性糾紛解決機制。呢幾方面我覺得係需要嘅。

我諗一般市民嘅概念同埋對呢個制度嘅觀念，係有需要宣傳同埋推廣去加強。但係我亦分享一啲經驗，我自己參與嘅一啲經營合約裡面，好明確譬如列明先係仲裁，後先至司法程序。其實澳門如果你行過呢個仲裁程序，真係正如剛才崔世昌議員所講，係懂得嘅、唔懂得嘅，同埋處理嘅過程，我諗真係好需要我哋作為一般市民點加深認識去理解呢個仲裁嘅過程。如果唔係呢，有時個時間都好長嘅。我經歷過兩份嘅專營合同，因為作為特區嘅代表，我深深體會到呢方面真係需要加強嘅。一個觀念信任仲裁調解，一個真係明白仲裁係點做嘅過程。所以我自己亦都做咗少少嘅諮詢，我哋五個嘅仲裁中心，都係仲有好多空間可以發揮嘅。但係使用嘅人可能唔係咁多。所以整個制度嘅建設有喇，點樣配合同埋推動宣傳，可能係下一步我哋需要嘅工作。

多謝主席。

主席：歐安利議員。

Leonel Alberto Alves: Obrigado, Sr. Presidente.

Sr. Chefe do Executivo, Excelência:

O sistema de justiça de Macau, nos últimos 16 anos, enfrentou diversos desafios, desde a resolução de problemas decorrentes da transição política e de quadros em 1999 até ao acréscimo do volume de trabalho, passando pela renovação do pessoal e dos operadores do Direito.

A economia de Macau tem imprimido novos graus de exigência e demandas, assim como a salvaguarda dos direitos e liberdades e a procura constante duma justiça verdadeiramente justa e socialmente aceite têm, em suma, contribuído para a existência de um ambiente de justiça novo, com novos actores e em alguns aspectos sem precedentes.

Julgo que após 16 anos de experimentação do sistema, é altura para se proceder a uma reflexão conjunta, desinibida e sem preocupações de interesses sectoriais.

Permita-me, V. Exa., perguntar o seguinte: pensará o Governo em fazer uma avaliação do funcionamento da justiça em Macau desde o estabelecimento da RAEM, a fim de detectar as áreas que

podem ser melhoradas para o bem desenvolvimento da RAEM, e na melhor salvaguarda efectiva dos direitos e liberdades dos cidadãos?
Muito obrigado.

(歐安利：多謝主席。)

行政長官閣下：

澳門的司法系統在過去的十六年曾面對各種挑戰，包括需解決 1999 年的政治和人員過渡的問題、工作量的增加、司法人員和法律工作者的更替等。

澳門的經濟發展帶來了新的要求，與此同時，在保障權利自由，不斷尋求真正並為社會所接受的公義的驅使下，形成了一個有新的“演繹者”且在某些方面屬前所未有的嶄新“司法環境”。

經過十六年的實踐，我認為是時候對澳門的司法系統作出無忌諱的、無界別利益顧慮的“共同反思”。

請問：政府會否考慮對特區成立至今的司法運作進行評估，查找哪些領域仍有待改進，以利於特區的發展，並為市民的權利和自由提供更確切的保障？)

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝歐安利議員所提出嘅問題。

你提出嘅問題我係好同意嘅。所以喺 2015 年，喺 25/15 號行政長官批示裡面，我哋已經係訂定出設立咗一個項目性質嘅法律制度研究委員會。主要亦都係跟進呢個刑事法律領域嘅法律同埋司法改革嘅發展，提出建議同埋修改意見，監察上項所指改革嘅實際情況，開展社會法律領域嘅研究計劃，以待續完善刑事法律制度，同時亦都係已經開展咗工作。

因為已經係走過咗十六年。特區政府係堅持“一國兩制、澳人治澳”嘅基本方針，同時對於呢個市民遵守嘅法治核心價值，司法獨立呢個基本原則，係維護咗整個澳門法治嘅核心價值。所以經歷咗十六年，我覺得係好值得剛才議員閣下所提出嘅意見，我哋亦都會進行。當呢個研究出來之後，我哋亦都會公佈，係讓大家去參閱嘅。

另外喺行政法務方面，我覺得司法機關要提供良好嘅運作條件，我哋有幾項工作亦都需要做嘅。第一就係特區政府將按照社會嘅實際情況，係大力推動澳門法律制度嘅更新同埋現代化。第二就係政府將儘快落實司法區域、司法大樓嘅興建工作。第三就係特區政府將法務行政領域加強呢個法律同埋司法培訓中心嘅運作。第四就係特區政府將喺呢個法務行政領域適時分析同埋評估，為司法機關人力嘅資源配合，結構嘅合理同埋設備，係提供適當嘅支持同埋協助嘅。

多謝主席。

主席：張立群議員。

張立群：主席、行政長官閣下、各位官員、各位同事，

隨著澳門嘅高速經濟發展，造成咗建築廢料同埋生活垃圾有好大嘅增長，對堆填區有沉重嘅壓力。而家今日嘅路環同埋九澳堆填區，已經係無法滿足用量，特別頭先特首提過嘅，就係話每日二千噸。更有九澳嘅飛灰處理，個設計可能有不足之處，亦造成咗地區周圍生態環境嘅危害。

而家廣東省政府要建立咗健全嘅生活垃圾嘅無害化處理，仲積極推動民企參與，政府亦已採用咗建設營運移交嘅模式處理呢啲垃圾。咁澳門政府會唔會參與對呢個模式，廣東省嘅模式嘅處理方法呢？會使澳門成為一個真正休閒旅遊環境嘅城市之都呢？

多謝。

主席：請行政長官閣下。

行政長官崔世安：多謝賀主席。多謝張立群議員嘅提問。

完善廢棄物嘅工作，喺呢方面澳門人均嘅生活垃圾棄置量，喺去年嘅統計大約係 1.97 公斤喺每一日，處於係評為一個高水平，即係我哋每一位人嘅垃圾比較多嘅。透過唔同嘅渠道，我哋必須要推動教育，令到嗰個社會能夠加深認識，實踐

源頭減廢，同埋資源分類回收嘅工作。政府亦因地制宜，係循序漸進咁樣去優化宣傳教育，以至到係區域合作等多元方式，去解決呢個本澳廢棄物嘅管理工作。

張議員提出係好好嘅，但係澳門目前最大嘅問題，係唔容易找尋到適合地點去建設處理場嘅，希望其實係透過呢個區域合作去解決環保嘅問題。例如我哋剛才介紹嘅惰性呢個拆建物料，未來可以運去台山嘅填海之用。但係其實如果搵到土地，呢個其實係一個好嘅設想嚟嘅。呢個大家都明白到。硬料垃圾處理方面，除咗唔可以收回嘅生活垃圾，一般可以收回嘅，好似廢金屬、大型家用電器、床墊、玻璃、木材等，都屬於硬料嘅垃圾。本澳主要係以焚化爐方式去處理。針對一啲硬料金屬成份，就會先利用回收，然後再再利用。

喺呢個垃圾焚化中心處理嘅能力，我哋每一年係 57.7 萬噸，嘈音、污水等指標都已經達到國際水平。過程中產生嘅熱量亦用於發電。所以將而家嘅情況向各位介紹，亦都張議員提出嘅，其實最重要就係搵到合適嘅地方去建設。長遠嚟講，可能教育好重要，因為我收到嘅資料，明確話我哋澳門人係處於高水平，因為人均生活垃圾嘅棄置量喺 2014 年嘅統計，我哋係每一日每一個人有 1.97 公斤，其實都好多。

多謝主席。

主席：好。

各位議員，

今日嘅議程已經完成。行政長官回答了三十二位議員嘅全部問題。在這裡再次多謝行政長官回答了所有問題。多謝行政長官、行政委員，同各位官員列席今日嘅會議。

現在宣佈散會。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：編輯暨刊物處