



# 澳門特別行政區 立法會會刊

## DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU

第七屆立法會  
VII LEGISLATURA

第二立法會期（二零二二 - 二零二三）  
2ª SESSÃO LEGISLATIVA (2022-2023)

第一組  
I Série

第 VII - 37 期  
N.º VII - 37

日期：二零二二年十一月十五日

開始時間：下午三時正

結束時間：下午四時四十五分

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：高開賢

副主席：崔世昌

第一秘書：何潤生

第二秘書：施家倫

出席議員：高開賢、崔世昌、何潤生、施家倫、陳澤武、黃顯輝、高天賜、崔世平、梁安琪、陳亦立、鄭安庭、馬志成、李靜儀、黃潔貞、宋碧琪、葉兆佳、邱庭彪、胡祖杰、龐川、李振宇、林倫偉、梁孫旭、王世民、陳浩星、高錦輝、謝誓宏、梁鴻細、張健中、羅彩燕、林宇滔、顏奕恆、馬耀鋒、李良汪。

列席者：行政長官賀一誠

行政法務司司長張永春

經濟財政司司長李偉農

保安司司長黃少澤

社會文化司司長歐陽瑜

運輸工務司司長羅立文

廉政專員陳子勁

警察總局局長梁文昌

澳門海關關長黃文忠

行政長官辦公室主任許麗芳

行政法務司司長辦公室主任林智龍

經濟財政司司長辦公室主任辜美玲

保安司司長辦公室主任張玉英

社會文化司司長辦公室主任何鈺珊

運輸工務司司長辦公室主任張翠玲

廉政專員辦公室主任陳彥照

審計長辦公室主任沙蓮達

行政會委員歐安利

行政會委員林金城

行政會委員馬志毅

行政會委員李從正

行政會委員陳家良

行政會委員楊道匡

行政會委員張宗真

行政會委員周永豪

行政長官私人助理鄭秀賢

議程：獨一項：聽取行政長官發表 2023 年財政年度施政報告。

簡要：議員聽取了行政長官發表 2023 年財政年度施政報告。

會議內容：

主席：各位午安，我們現在開會。

今天我們的議程是行政長官發表 2023 年財政年度施政報告。首先我們以立法會的名義歡迎行政長官閣下、各位行政委員，以及各位官員列席今日的會議。

現在我們有請行政長官作 2023 年財政年度施政報告。因為我們在場大家全部都戴了口罩，長官因為講話的時間比較長，我想是否可以除了口罩比較舒服一點。

**行政長官賀一誠：**主席閣下，各位議員：

現在，我謹代表澳門特別行政區政府，向立法會全體會議作 2023 年財政年度施政報告。

近三年來，新冠肺炎疫情持續反覆，外部環境動盪多變，澳門經濟遭受重創，各界面對的挑戰和壓力前所未有。特區政府團結帶領各界，凝心聚力，迎難而進，齊心協力抗擊疫情，多措并举促進經濟復甦，堅定不移推進經濟適度多元，持續不斷改善民生，特區社會大局維持穩定。雖受疫情影響，施政計劃有所延緩，但各項施政工作未有片刻鬆懈。

2022 年是疫情以來深受考驗的一年。特別是受到“6·18”疫情嚴重衝擊，本地主要工商業活動一度暫停，宏觀經濟面臨前所未有的下行壓力，主要經濟指標出現明顯下滑。今年上半年的本地生產總值按年實質下跌了 24.5%，連續三個季度出現了負增長；截至 9 月本地居民失業率處於 5.2% 的近年高位。面對比以往任何時候都更加複雜嚴峻的形勢，特區政府迅速啟動應變機制，採取積極防控措施，動員社會各界，遏止疫情蔓延。推出財政金融措施，紓緩經濟下行壓力，紓解民困保障民生，最大程度保障居民身體健康和生命安全，最大限度減少疫情對經濟社會發展的影響，最大力度保障居民基本的正常生產生活。在中央政府和內地省市的大力支持下，澳門經濟正逐步有序恢復，總體發展形勢趨穩向好，市場氛圍漸見改善，經濟及社會大局保持穩定。與此同時，特區政府按照第二個五年規劃和施政報告的工作部署，紮實推進各項施政工作。經濟適度多元發展務實推進，社會民生工作持續優化，宜居城市建設逐步展開，公共行政改革不斷深化，國家安全工作全面有序落實，深合區建設多方位推進，特區各項事業取得了進展。

過去一年，本澳各界付出了艱辛努力，多方給予了大力支持。在此，我對澳門社會各界人士和廣大居民的守望相助與包容配合，以及所有無私奉獻參與疫情防控的社團機構和義工們表示由衷的感謝！向奮戰在一線的醫護人員、警務人員、消防人員，

以及全體公務人員致以崇高的敬意！向指導、支持和配合澳門防控疫情的中央政府、中央各駐澳機構，以及廣東省政府、珠海市政府表示衷心的感謝！

今年 6 月 30 日，我在出席慶祝香港回歸祖國 25 周年活動期間得到習近平主席親切會見。習主席十分關心澳門同胞福祉、關心澳門特區發展，對澳門特區工作作出了重要指示。習主席“七一”重要講話中提出的“四個必須”、“四點希望”體現了中央對新時代推進“一國兩制”實踐行穩致遠的新期待、新要求，是推動澳門特區“一國兩制”偉大事業不斷向前發展的重要遵循和行動指南。9 月 23 日，中央專門召開會議，研究部署支持澳門發展的有關工作，將在基礎建設、重要民生工作、經濟適度多元發展、深合區建設等方面給予了全力支持，積極回應了廣大澳門同胞的關切。中央對澳門的高度重視和關懷，必將為澳門經濟復甦、民生改善、經濟適度多元發展注入了強大的動力。

10 月，中國共產黨第二十次全國代表大會全面總結了新時代國家發展取得的重大成就和寶貴經驗，對全面建設社會主義現代化國家、以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興作出了重要戰略部署。二十大報告中關於港澳工作的重要論述，對澳門發展給予了重要指引和重大支持。我們要貫徹落實中央重大決策部署，着力破解經濟發展中的深層次矛盾和問題，全面推進特區各項建設，在新時代努力開創具有澳門特色“一國兩制”實踐新局面，為以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興作出新貢獻。

2023 年是《基本法》頒佈 30 周年，也是本屆政府施政第四年。站在新的歷史節點上，我們要全面貫徹落實二十大精神和習近平主席系列重要講話和指示精神，堅定踐行“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的方針，按照“提振經濟，促進多元，紓解民困，防控疫情，穩健發展”的施政總體方向，用好中央支持澳門發展的各项政策措施，統籌做好疫情防控和經濟恢復工作，積極改善民生，加快促進經濟適度多元發展，務實推進橫琴粵澳深度合作區建設，堅定維護國家主權、安全、發展利益，穩步深化公共行政改革，主動融入國家發展大局。特區政府將團結社會各界，齊心合力，克服困難，穩中求進，推動特區各項事業不斷向前發展！

現在，我簡要回顧和總結特區政府 2022 年的施政工作。

#### (一) 務實推進經濟適度多元

促進經濟適度多元發展是本屆政府首要的施政任務，即使在

疫情下也從未間斷地積極推進。在促進綜合旅遊休閒業復甦的同時，透過“旅遊+”發展模式，加快建設集美食、度假、觀光、購物、娛樂、文化、醫療、體育等元素為一體的綜合旅遊休閒目的地，不斷豐富澳門世界旅遊休閒中心內涵。舉辦多元旅遊活動，推廣澳門多元旅遊形象。第十屆“澳門國際旅遊（產業）博覽會”成功舉辦。與大型線上旅遊平台合作推出“一程多站”主要旅遊產品，打造粵港澳大灣區旅遊品牌。

推動博彩業依法可持續發展。按照有利於落實“一中心、一平台、一基地”定位，有利於促進博彩業依法健康穩定發展等方向，完成修改《娛樂場幸運博彩經營法律制度》及配套法規，有序開展娛樂場幸運博彩經營批給的重新競投工作，確保新舊經營批給之間平穩過渡。博彩業修法及博彩業經營批給重新競投，旨在正本清源，促進本澳博彩業長期健康規範有序持續發展，並加強開拓國際客源，推動會議展覽、娛樂表演、體育盛事、文化藝術、健康養生、主題遊樂、美食之都、社區旅遊、海上旅遊等非博彩元素逐步豐富。

以中醫藥研發製造為切入點的大健康產業穩步推進。澳門轉化醫學創新研究院揭牌。成立藥物監督管理局，執行《中藥藥事活動及中成藥註冊法》，完善大健康產品製造、中醫藥製造及科技產品製造的工業准照審批工作。修改聯生工業邨地段劃分規章，鼓勵邨內企業加大投資和重建廠房，吸納科技含量高和附加值高的企業落戶。善用 CEPA 等有利政策，幫助澳門大健康產品出口到內地及海外。

穩步發展現代金融業。完善債券市場發展基礎，“中央證券託管系統（CSD）”投入運作，自今年 1 月起可以在澳門發行的債券編配及維護國際證券識別碼（ISIN）。出台《私募投資基金的管理及運作指引》，為引進各類私募基金發展奠定基礎。

加快培育高新技術產業。鼓勵高等院校與企業開展產學研合作，促進多個從事集成電路設計、網絡安全、人工智能等產學研合作項目。加強產學研線上配對，推出“企業產學研配對資助計劃”。持續優化投資者“一站式”服務，積極引入科技企業落戶澳門。有序開展科技企業認證的前期籌備工作。

會展商貿業謀求新發展模式。深化“以展招商”工作。2022 年 1 月至 9 月，促成醫療健康、資訊科技、商業、貿易及管理範疇 49 項活動在澳門舉行，其間共安排 204 場商業配對。

推動文化及體育產業發展。對澳門文化產業發展方向和政策

進行了系統分析和梳理，提出文化產業發展政策和重點項目計劃。優化文化發展基金的資助監管工作。配合文化遺產保護工作，推動企業參與活化、經營及管理歷史建築物場地。舉辦澳門格蘭披治大賽車、澳門國際馬拉松、澳門國際帆船賽、WTT 澳門冠軍賽及澳門國際龍舟賽等大型體育活動，發揮“體育+旅遊”跨界融合的聯動效應。

## （二）社會民生工作持續優化

逐步落實階梯房屋政策。完成 2017 期社屋申請的輪候家團處理工作，接續展開社屋恆常性申請家團的分配。台暉樓社屋已經完工，黑沙環慕拉士社屋上蓋工程按序開展。A 區四個地段之社會房屋設計連建造工程已經開展招標，而多個地段的經屋項目亦有序施工或開展前期籌劃。夾心房屋相關法律草案送交立法會審議，並選定偉龍馬路地段興建夾心房屋。黑沙環新填海區 P 地段的長者公寓建設及為舊城改造而建造的暫住房項目建設，均按期有序地進行。規劃數幅地段公開招標，以持續發展私人住宅。《都市建築法律制度》及施行細則正式生效實施。

推進雙層式社會保障制度實施。全面落實社會保障制度給付恆常調整機制。落實“澳門婦女發展目標”中期、“長者服務十年行動計劃”和“康復服務十年規劃”長期的各階段措施。實施第二期“照顧者津貼先導計劃”。繼續支持托兒服務發展。

提升醫療衛生服務。完善社區醫療衛生服務設施，石排灣衛生中心於 2022 年 6 月已投入使用。離島醫療綜合體的綜合醫院、輔助設施大樓和綜合服務行政大樓組成的主體工程，以及員工宿舍於今年陸續完工。特區政府與北京協和醫院方面持續保持溝通合作，為離島醫療綜合體的啟用做好前期準備。進一步規範專科醫生和專科護士的培訓。全面禁止電子煙的進口和銷售。

加強食品安全工作。持續做好冷鏈食品貨物、環境和從業人員三層防疫措施。與內地海關磋商深化《關於輪內地澳門製造食品安全監管合作安排》，實現食品安全源頭防控、口岸檢驗檢疫便利通關。

優化教育資源配置。修改《高等教育制度》，為公立高等院校科研的開支、科研資助跨年度使用開創更佳條件。招收外地生規模有所擴大，高等教育逐步朝向市場發展。非高等教育推行“智慧教學先導計劃”，支持本地科普競賽及參與國內國際賽事。澳門中小學生科技實踐基地被評為“全國科普教育基地”。澳門科學館被列入“全國科普教育基地”及“科學家精神教育

基地”，其作用得到了進一步發揮。

加強青年愛國愛澳教育。開展“澳門青年指標 2022 年社會調查”，推動落實《澳門青年政策（2021-2030）》。支持澳門青年到大灣區創新創業就業，為本澳青年及高校畢業生提供跟崗學習及專業實踐的機會。

促進文化遺產的保護和利用。“澳門世界遺產監測中心”將於本年度投入運作，《非物質文化遺產管理指引》亦於年內推出，以望廈山房為試點推出“歷史建築活化資助計劃”，推進益隆炮竹廠舊址及荔枝碗船廠片區的利用。推動大三巴三維重構，提供更多元的文旅融合體驗。澳門文學館正式啟用。舉辦“海上絲綢之路國際文化論壇”，發揮“一基地”平台作用。

推動體育事業發展。在做好疫情防控的同時，今年舉辦超過 1,600 項大眾體育活動，約 47,000 人次參與。進行了“2022 年澳門體育場地調查”，推進多個體育設施的規劃重整工作。望廈體育中心全面開放，原狗場用地建設市民運動公園，已進入方案設計階段。

《人才引進法律制度》法案已提交立法會審議。部署及開展包括大健康產業、金融業、高新技術產業、會展業的人才需求調研，着力配合四大重點產業發展，做好人才培育和引進佈局。

### （三）公共行政改革不斷深化

特區政府以“一戶通”為着力點持續推動電子政務建設，繼續重整部門職能及架構，優化公務人員管理，深化構建廉潔高效的服務型政府。

完善權責體系及職能設置。完成《澳門公共行政工作人員通則》及相關法規的修訂工作。設立藥物監督管理局、北京協和醫院澳門醫學中心 / 澳門醫院籌備辦公室，重組土地工務局及設立公共建設局，完成澳門海關職能和架構重整，將學生福利基金等三項基金合併為教育基金，優化旅遊基金職能，重整澳門基金會的組織架構。本年度共修訂了有關行政改革的 2 項法律和 11 項行政法規。

推出“一戶通” 2.0 版本，圍繞民生服務，進一步擴展應用範圍。截至 2022 年 9 月 30 日，“一戶通”逾 40 萬人登記，較 2021 年底增長了 46%，可提供超過 150 項民生服務，包括水、電、天然氣等生活繳費服務，以及敬老金、養老金、在生證明等

申請服務。

升級雲計算中心，促進數據開放。截至 2022 年 9 月 30 日，平台開放數據集已增加至 598 個，涉及公共交通、創業營商等 14 個領域。

加強公務人員培訓。開辦“國家憲法和澳門基本法”及“維護國家安全法”等課程，持續提升公務人員綜合能力。

推進法制建設。特區政府積極配合立法會提升法案的審議效率，定期與立法會溝通及反饋法案的工作進程，按年度立法計劃積極落實立法項目。截至 2022 年 10 月 30 日，特區政府完成草擬並向立法會提交 19 項法案，包括計劃中的 11 項法案和計劃外的 8 項法案。頒佈了 46 項行政法規。保持過去三年均按計劃完成立法工作。

完成公共資本企業法律制度和公共財政資助制度的立法工作，完善各項公共資產監督制度，努力實現公共財政資源的合理運用。

廉政公署和審計署堅定履行職責使命，有序推進各項廉政、審計工作，依法打擊貪污和處理行政不規範行為。

### （四）宜居城市建設逐步展開

大力推進城市基礎建設。C 區填海工程已於今年完工。繼續推進澳氹第四條大橋主體和周邊路網工程。橫琴口岸連接澳門大學通道已於今年開展通道橋建設。輕軌“一站三線”工程、A 區路網和共同管道等重大公共工程按期推進，輕軌東線進入招標程序。機場擴建前期工作有序啟動。開展 5G 牌照公開招標及評標工作，今年內落實 5G 發牌工作。

落實節能減排和環境保護工作。至 2022 年 9 月，全澳車輛總數約 24.8 萬輛，年增長率控制在 3% 內。完成制訂電動車推廣計劃。推出資助計劃，淘汰較高污染的老舊電單車和柴油車。進一步推動“限塑”。已完成中水設施及管網等的建設規劃，A 區中水管網鋪設已開展招標。開始研究建設生態島的前期論證工作。

做好城市規劃，優化土地利用。《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）》已於今年 2 月公佈，隨後有序開展編製各分區的詳細規劃，其中，東區-2 詳細規劃草案正在進行有關公開諮

詢。部分收回的土地已用作興建公共房屋、政府辦公大樓，以及歷史檔案館等。

優化市政設施。松山行人隧道已經開通，水塘公園兒童遊樂場擴大工程已經完成啟用。二龍喉公園兒童遊樂場建設有序推進。正在分階段改善青茂口岸、石排灣和路環等地的步行環境和休憩設施。

#### (五) 積極有力應對新冠疫情

特區政府堅持“外防輸入、內防反彈”總策略和“動態清零”總方針，因應疫情變化不斷加強防疫措施。面對“6·18”疫情嚴峻挑戰，特區政府迅速採取措施，宣佈進入即時預防狀態，啟動民防行動機制，高頻次展開了 14 輪全民核酸檢測和多輪重點區域人群的核酸檢測，建立快速抗原檢測系統，累計設立了 88 個紅碼區及 301 個黃碼區，並着力保障相關居民的基本生活所需。

在 7 月 11 日至 7 月 22 日採取相對靜止措施，期間得到了全澳居民積極配合，在社會各界和廣大居民齊心抗疫的共同努力下，澳門得以較快速實現了“動態清零”，重回安全健康的宜居宜遊城市，8 月 3 日珠澳口岸恢復免隔離通關。

區域聯防聯控機制發揮重要作用。疫情期間，特區政府與廣東、珠海保持高度緊密聯繫，持續交換疫情訊息，商議疫情防控工作，協調供澳鮮活產品、抗疫物資以及必要人員的正常通關安排。內地派出核酸採樣人員，為本澳抗疫工作及盡早恢復社會正常秩序提供了有力支撐。

#### (六) 持續有效紓民困保就業

有效落實紓解民困措施。為穩住經濟，實現保就業、顧民生的目標，特區政府於 2022 年上半年提前發放現金分享及退回職業稅，推出“2022 家居及企業商號水電費補貼措施”，實施“第三輪抗疫電子消費優惠計劃”。因應 6 月疫情，特區政府在 2022 年上半年經援措施的基礎上，推出兩輪“百億抗疫援助措施”，致力紓民困保就業穩經濟。

加大金融支持實體經濟力度。放寬“中小企業援助計劃”申請條件，實施“中小企業銀行貸款利息補貼計劃”和延長“調整各項援助計劃的還款”臨時措施，推動金融機構延續“聚易用”免收單優惠，鼓勵銀行加大信貸投放及為中小企調整還款計劃，

有效緩解了企業資金流轉壓力。

多舉措保就業。繼續推出和優化帶津培訓計劃，至今合共開辦了 700 個課程，共 1.3 萬多人次已完成課程。加強為本地居民提供就業轉介及支援，2022 年首 9 個月共協助約 5 千人次成功就業。鼓勵僱主聘用本地僱員，向增聘本地僱員的合資格僱主發放為期 6 個月的臨時性補助。積極支援本地青年就業，繼續推出“職出前程”實習計劃，提供 1,780 個實習崗位。調控外地僱員數量，確保本地僱員優先就業，截至 2022 年 9 月，外地僱員較 2020 年 1 月減少近 4 萬人。

不斷優化營商環境。完成修改《旅遊稅規章》，推進《稅務法典》的立法工作。加快落實多項便民便商電子政務措施，持續優化投資者“一站式”服務流程。

持續擴大公共工程投資，全年投資與發展開支計劃(PIDDA)約為 185 億澳門元。截至 2022 年 9 月，持續推出各類大小型公共工程，其中超過 1 億的工程達 50 項。

#### (七) 維護國家安全工作全面落實

完善維護國家安全的法制建設。《通訊截取及保障法律制度》已生效。修改《維護國家安全法》公開諮詢已經完成。諮詢期間，社會各界和廣大居民積極參與，凝聚最大社會共識，展現了澳門特區強大牢固的愛國愛澳社會政治基礎，有關修改法案今年內送立法會審議。

落實維護國家安全的執行機制。特區政府全力支持國安事務顧問及國安技術顧問履職。借助多種手段，加強國家安全執法。全面有效防範外部勢力和涉恐分子的干擾破壞。

強化拓展國家安全宣傳教育。舉辦“全民國家安全教育展”、“全民國家安全教育日”等系列活動，不斷增強居民的國家安全意識。

城市安全是社會穩定的基石。特區政府積極推進城市安全體系建設，改善城市安全相關的法律制度，包括：《樓宇及場地防火安全的法律制度》及相關配套法規生效，《危險品監管法律制度》法案獲立法會細則性審議通過。穩步推進各項智慧警務建設，啟動“天眼”第五階段建設。積極落實現代民防模式，進一步提升民防效能。加強防罪減罪工作，有效打擊各類違法犯罪活動。

### (八) 深合區建設多方位推進

深合區掛牌一年多以來，在中央大力支持、粵澳雙方共同努力下，圍繞“一條主線”和產業發展、民生融合、規則銜接等重點工作全面推進深合區各項建設，澳琴一體化發展取得了階段性重要成效。

統籌落實各階段目標任務。組建深合區政策研究和規則銜接專責小組，與國家有關部門保持密切溝通，推進《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》重大配套政策落地落實，“雙 15%”稅收優惠政策及澳門居民個人所得稅優惠政策落地實施，鼓勵類產業目錄、放寬市場准入特別措施、首批授權事項清單、金融支持深合區建設等重要配套政策正加快推動，印發深合區建設實施方案（2022-2024），提出 88 項工作舉措。修編深合區總體發展規劃，深度銜接澳門城市規劃。“一線”、“二線”建設重點工作穩步推進，年底前具備封關運作條件。建立“一地兩註、跨境通辦”機制，實現內地和澳門投資者足不出境完成商事（業）登記。深合區的澳企澳資增長，到深合區居住的澳門居民有所增加。

現代金融產業持續發展。2022 年上半年深合區金融業按年同比增長 11%。2022 年 9 月底，深合區金融類企業逾 700 戶，獲得外商投資股權投資類企業（QFLP）試點資格的企業已達 32 家，其中 15 家為澳資企業。推進落實資金電子圍網構建方案。“跨境理財通”業務運作順暢，參與試點的澳門銀行增至 9 家。截至今年 9 月底，深合區共辦理跨境人民幣結算金額逾 2,216 億元人民幣，按年同比增長了 29%。

推動集成電路等科技產業發展。實施集成電路產業發展政策，引入廣東兩大集成電路產業基金，已集聚超過 40 家集成電路設計企業在深合區實際運作。推動國際科創資本到深合區設立私募基金。加快推進類腦智能超算中心建設。積極發展元宇宙產業，打造元宇宙超級試驗場。

中醫藥等澳門門牌工業產業穩步發展。優化粵澳合作中醫藥科技產業園管理，至 2022 年 9 月底，產業園完成註冊企業 229 家，其中澳門企業 59 家，產業集聚效應初顯。

民生融合不斷深化。“粵澳社保一窗通”投入營運，粵澳職業技能“一試多證”專項合作正式落地。舉辦 2022 年“澳門青年實習計劃”。取消橫琴單牌車配額總量限制。為符合條件的在澳外籍人士赴深合區提供更加便利的簽證政策。

此外，積極推進粵港澳大灣區建設。落實《粵港澳大灣區現代產業發展規劃》、《粵港澳大灣區建設重點任務及相關要求》等工作。澳門居民在大灣區同等享受學前教育、義務教育、高中階段教育等政策落地實施。“灣區社保通”政策落地，澳門居民可在粵參加養老、失業、工傷保險等，“港澳藥械通”試點實施。粵澳雙方已完成簽署了《澳門機動車入出廣東協議》，有關實施方案將在適當的時候對外公佈。

務實參與“一帶一路”的工作。與聖多美和普林西比阿瓜格蘭德大區締結友好城市，與澳門結為友好城市或姐妹城市增加至 12 個。有序推進與“一帶一路”沿線國家和地區，以及友好城市或姐妹城市開展經貿文化交流合作。

過去一年，特區政府各項工作均按照既定部署有序推進，基本上達到預期目標。但是，政府施政還有進一步改善的空間，治理能力和治理水平還需要不斷提升，部分政策效果未能達到居民和社會期待，公務員團隊的擔當意識和服務意識有待進一步加強。對此，特區政府將着力轉變治理理念，改進政府運作，提高治理能力，廣泛聽取社會各界和廣大居民意見，積極有為，做好各項工作，提升廣大居民福祉，不斷增強居民的幸福感和獲得感。

主席、各位議員：

下面我就二〇二三年施政總體方向和施政重點作出有關的報告。

(一) 二〇二三年特區發展面對的形勢、施政總體方向和主要預期目標

展望 2023 年，國際局勢仍然複雜多變，世紀疫情影響深遠，全球經濟復甦乏力，發展前景不明朗。主要發達經濟體收緊貨幣政策，將對澳門金融市場及國際資本流動帶來一定的負面影響。對此，澳門要高度警惕，提升風險意識。

二十大報告明確了高質量發展是全面建設社會主義現代化國家的首要任務，明確了以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興的一系列新理念、新思想、新戰略、新舉措。中國改革開放和現代化建設正在穩步推進，前景可期。澳門將發揮背靠祖國、聯通世界的優勢，充分把握國家發展機遇，對接國家發展戰略，落實“一中心、一平台、一基地”發展定位，增強國內國際兩個市場兩種資源聯動效應，開創新局面、實現新發展，為實現中華民族偉大復興更好發揮作用。

從澳門自身來看，第一，博彩經營批給重新競投工作順利完成，澳門綜合旅遊休閒業進入新的發展機遇期。博企新投資計劃帶動的非博彩元素發展新佈局將逐步展開。第二，隨着對疫情的有效防控，人員流動限制將逐步放寬，旅客將逐漸恢復，澳門發展的外部環境有望好轉。第三，中央高度關注和重視澳門發展，已經明確表示將支持澳門經濟發展及加快基礎設施建設和重要民生工作，支持恢復電子簽註，並從“四省一市”先行恢復赴澳旅行團等政策。第四，橫琴粵澳深度合作區建設經過一年多的探索和磨合，將邁入加快發展的階段，並助力澳門聯動發展。第五，經過近幾十年的發展，澳門綜合旅遊休閒業已形成了一定的競爭優勢，澳門品牌仍是信心和誠信的保證。作為世界旅遊休閒中心，澳門的吸引力將繼續保持。特區政府正在實施一系列振興經濟、擴客源計劃，以旅遊業為核心的主體產業將有序復甦，並帶動相關行業發展。第六，特區政府加大基建投資，尤其是與經濟、民生緊密相關的交通基建、公共設施，以及公共房屋等項目的有序落實，將有力促進澳門民生改善和經濟復甦，創造更多的就業機會，提供更美好的生活環境。綜上所述，我們對澳門未來發展保持信心，對具有澳門特色的“一國兩制”偉大事業充滿信心。

經濟復甦的進程可能受到不可預計的突發事件衝擊和不利因素影響，必須積極審慎應對，增強風險意識。澳門經濟結構轉型之路並非一蹴而就，必須堅持開拓創新，攻堅克難，持之以恆推進。

2023年特區政府施政總的方向是：提振經濟，促進多元，紓解民困，防控疫情，穩健發展。

2023年特區發展主要預期目標是：經濟逐步復甦，力爭實現穩健增長，新興重點產業加快培育和發展，就業狀況有所好轉。常態化疫情防控體系不斷健全，民生持續優化，社會保障和服務穩定推進，特區各項事業穩健發展，切實維護國家安全，社會大局保持穩定。橫琴粵澳深度合作區建設取得新的進展。

## (二) 二〇二三年特區政府施政重點

### 1. 加快促進經濟復甦，鏗而不捨推動多元

目前，經濟領域兩項重要而緊迫的任務是加快經濟復甦和推動適度多元發展。加快經濟復甦是改善民生的物質基礎，推動適度多元發展是破解澳門經濟社會發展中深層次矛盾和問題的必由之路。

2023年，為加快經濟復甦，首先是恢復綜合旅遊休閒業發展活力。綜合旅遊休閒業是澳門的重要支柱產業和優勢產業。在中短期內，旅遊業穩定復甦是整體經濟復甦的基礎。在做好疫情防控、確保疫情風險可控的情況下，有效落實內地居民來澳恢復電子簽註及赴澳旅行團等政策措施，逐步恢復旅遊業和經濟的活力。加強優化對外宣傳推廣澳門安全旅遊城市，深化線上引流拉動、線下親身體驗的宣傳模式，善用大數據科技，打造複合式社區旅遊新產品，拓展海內外旅遊市場。在內地重點城市舉辦大型旅遊路展，推出各類疫後優惠旅遊產品，協助業界廣拓客源。同時，進一步拓展“旅遊+”，推進旅遊與美食、大健康、科技、盛事等跨界融合，推動研學旅遊發展。

二是採取積極財政政策擴大基建投資。在能省則省、嚴格控制公共部門及機構經常開支的同時，維持公共投資力度，2023年投資與發展開支計劃（PIDDA）初步預算為223億元，開展公共基礎設施、公共房屋等各類工程項目，藉此擴大內部需求，提振經濟，改善民生。

三是扶持中小企業發展，協助企業走出困境，助力中小企業提升競爭力。協助中小企業把握非博彩業發展的機遇，實現與綜合旅遊休閒體互動發展。支持傳統中小企業數字化轉型，鼓勵企業善用電商及直銷渠道開拓市場。推廣特色店品牌，科技賦能特色街區，促進社區消費。不斷完善各項法律法規，優化投資營商手續流程，創造更加便民便商的營商環境。在確保本地居民優先就業的前提下，切實保障經濟復甦和持續發展所必需的人力資源，尤其是保障中小企業的人力資源。

有效落實和適時推出穩經濟、促復甦、保就業的措施，擴客源，促消費，穩信心，激發市場活力，推動經濟重回正常軌道。

特區政府在促進經濟復甦、提振整體經濟的同時，堅持不懈地採取“1+4”適度多元發展策略，優化產業結構。“1”就是按照建設世界旅遊休閒中心的目標要求，促進旅遊休閒多元發展，做優做精做強綜合旅遊休閒業；“4”就是持續推動大健康、現代金融、高新技術、會展商貿和文化體育等四大重點產業發展，逐步提升四大產業的比重，不斷增強經濟的發展動能和綜合競爭力，着力構建符合澳門實際且可持續發展的產業結構。爭取未來非博彩業佔本地生產總值六成的比重。

加快“一中心”建設，推動綜合旅遊休閒提質發展。不斷豐富澳門世界旅遊休閒中心內涵，發展和培育具備豐富非博彩元素的綜合旅遊休閒業。特別是要充分發揮澳門世界文化遺產的作

用，加強發展文化旅遊。“凡事預則立”，目前要做好各項迎客安排，完善旅遊服務設施，提升服務水平，推動綜合旅遊休閒業高質量發展。加強拓展高端旅遊客源市場，開拓會展商務和獎勵旅遊。切實推動博彩業帶動非博彩業發展，嚴格監督新博彩經營承批公司履行批給合同承諾，着力發展非博彩項目，增加非博彩元素，加強開拓國際旅客市場。有效監管和持續推動負責任博彩，確保博彩業依法健康有序發展。

加大大健康產業發展。加強與北京協和醫院合作，以建設國家區域醫療中心為契機，致力發展面向粵港澳大灣區及周邊地區的區域性的腫瘤治療、醫學美容及其他專科治療服務。為此，加快配套基礎設施建設，制訂行業監管標準，完善相關法律法規，建立和完善醫療器械、化妝品、醫藥產品監管制度。引進和培育重點大健康企業，集聚專業人才。繼續推動中醫藥產業發展。積極推進中醫藥檢測中心的建設。有效實施《中藥藥事活動及中成藥註冊法》，協助企業在澳門開展中成藥註冊，並爭取經澳門註冊的中成藥產品在深合區生產和有序進入內地及國際市場。制定出台“澳門監造”、“澳門監製”、“澳門設計”標誌的申請流程和管理制度。進一步發揮粵澳合作中醫藥科技產業園的平台作用，持續運用“以醫帶藥”模式，推動中醫藥國際化。

發展現代金融業。利用澳門特殊地位和獨特優勢，先以債券市場、財富管理、融資租賃、人民幣清算、私募基金和綠色金融為發展重點，完善投融資生態圈，提升現代金融服務水平，建設聯通世界、服務國家“雙循環”新發展格局的對外金融服務平台，特別是中葡金融服務平台。推進葡語國家人民幣清算中心建設。持續優化債券市場軟硬基建，開展與國際中央證券託管機構（ICSD）的對接工作，適時推出與債務證券相關的產品及增值服務，擴大國際投資者規模，盡快出台鼓勵來澳發債的補助政策。加快《證券法》及相關配套法規的制訂工作。完善私募基金相關法規，推動私募基金業務發展。強化金融基建，推出第二段快速支付系統，力爭完成構建金融基建數據中心。加強金融人才培養和引進工作。

鼓勵科技創新和科技產業發展。推動粵港澳大灣區國家技術创新中心澳門（分）中心與國家技術轉移（澳門）示範機構建設。推動四個國家重點實驗室納入國家重點實驗室重組體系，主動承擔國家科技戰略任務。利用“一國兩制”及中葡平台等優勢，參與粵港澳大灣區科技創新走廊建設，助力提升中國與葡語國家科技合作水平，積極建設“中葡科技中心”，吸引葡語國家科創項目落戶澳門、深合區和粵港澳大灣區。完善科技發展體制機制，促進產學研合作，組織澳門和深合區的基金、科企及高等院校等

共建產學研聯盟，加強科研成果轉化。逐步培育高新科技企業，吸引境內外高科技企業、人才落戶澳門。落實推行科技企業認證制度和支援措施，向科技企業提供更多支援和配套措施。

促進會展商貿發展。持續促進會展業市場化、專業化發展，培育“產業+會展”新業態，以有利培育本澳四大產業和大灣區重點產業的會展活動為着力點，聯動多方機構引進國際性、區域性及粵港澳大灣區的專業會展活動。借助品牌會展活動推動重點產業發展，發揮會展業促進貿易和招商引資功能，延伸會展產業鏈。支持更多大型國際展會落戶澳門。推廣商務休閒旅遊，在會展活動期間有針對性地增添更多休閒旅遊的體驗活動，延長商務客在澳的逗留時間，帶動更多商貿合作和旅客消費。

推動文化體育產業發展。有效落實文化產業重點項目計劃，積極支持文創企業發展，促進文創產品及服務的生產和銷售，推動影視產業、影視服務業及周邊行業協同發展。提升旅客對澳門世遺名城的體驗感，善用鄭家大屋、崗頂劇院、海事工房等歷史建築空間，引入體現本地特色的長駐品牌演出項目。充分發揮“體育+”的作用，借助舉辦第七十屆澳門格蘭披治大賽車及籌備第十五屆全國運動會的契機，將更多旅遊和文化元素融入各項活動，打造具吸引力的體育盛事品牌。督促博企落實非博彩項目承諾，舉辦各類國際級文化體育盛事活動。

推動工業轉型及多元發展。多方位支持澳門品牌工業，發展高附加值工業，協助業界推廣澳門製造的優質產品。拓展鑽石寶石交易及加工業務，助力逐步形成珠寶產業鏈。優化工業准照申請服務，做好工業准照審批工作。

經濟適度多元發展，人才是關鍵。特區政府將堅持培養與引進並重。一方面加快培育本地人才，積極推動本澳在外人才回流。鼓勵設置配合產業發展的高教課程，推動高等院校持續與外地優秀院校開展聯合培養計劃，重點培養產業多元發展所需人才。引入適應市場發展的專業資格考試，將職業技能課程及證照考試列入“持續進修發展計劃”集中資助範圍。另一方面以開放和務實的態度，廣納賢才，着力引進澳門經濟適度多元發展所需要的人才。落實《人才引進法律制度》，推出“人才引進計劃電子申請平台”，盡快完善《人才需求清單》和《緊缺人才目錄》，積極而規範有序引進人才。

## 2. 加強基礎設施建設，共建宜居智慧城市

回歸以來，澳門特區城市基礎設施不斷完善，但在新型基建

和智慧城市建設方面，仍無法匹配社會民生發展需求，某些方面尚落後於周邊一些地區。2023年，特區政府將進一步加大基建工程投資，完善城市功能，提升宜居水平。同時，充分運用現代科技，着重提高城市管理水平，逐步實現精細化、智能化、科技化的管理。

積極落實詳細規劃編製工作。在完成東區-2詳細規劃草案公眾諮詢後，逐步公佈詳細規劃。持續開展外港區-1、外港區-2、北區-1詳細規劃工作。

有序推進重大基建工程。繼續推進澳氹第四條大橋及周邊路網工程、A區路網和共同管道建設。橫琴口岸連接澳門大學通道項目、輕軌媽閣站工程預計2023年下半年完工。推進輕軌石排灣線、橫琴線，以及東線建設。完成離島醫療綜合體中央化驗大樓工程。推進各政府公共設施及辦公大樓工程建設。

完善交通治理。啟動修改《道路交通安全法》及其補充法規。完善步行系統，完成多個步行設施的設計並開展建造工程。持續監察巴士合同的實施成效，嚴格執行巴士服務評鑑制度和監管工作。評估發出新的士准照的需求。做好相關配套設施，充分發揮港珠澳大橋的作用。加強部門協調，減少道路施工對交通和周邊居民的影響。

加快建設智慧城市，完善新型基建。擴展免費WiFi服務覆蓋範圍。推動新建樓宇全面光纖入戶。繼續推動更換智能電錶、水錶和天然氣錶等工作。構建車輛聚集提示系統，提升實時交通管理能力。持續優化“澳門出行”APP，完善各類公共交通系統和乘車資訊。推動跨部門地理資訊共享，逐步建設空間數據建置、發佈，以及共享的服務體系。

建設宜居的綠色澳門。積極配合國家“雙碳”目標，採取一系列措施控制溫室氣體排放。積極落實電動車推廣計劃，在控制車輛增長的前提下，提高電動車輛的普及率。要求巴士公司淘汰“歐四”環保標準的公共巴士，提高公共巴士使用新能源車輛比例至70%。進一步落實“限塑”，不可降解的一次性塑膠刀、叉、湯匙將於2023年禁止進口。推進澳門垃圾焚化中心擴建、港珠澳大橋澳門口岸人工島污水處理廠，以及路環污水處理廠升級等工程。開展建設生態島的論證。整治內港沿岸污染。推進有機資源回收中心，以及“中水回用”的各項計劃和工程建設。

加強防災減災，增強城市韌性。有效落實防災減災十年規劃，確保居民生命和財產安全。有序推進內港南雨水泵站和下水

道工程。完成路環西側防洪（潮）排澇項目工程初步設計。啟動A區堤堰優化工程的招標和施工工作。九澳水庫擴容工程（2期）預期於2023年底至2024年初完工，加之廣西大藤峽水利樞紐工程亦將竣工，將顯著提升澳門供水安全保障能力。全面落实危險品監管法律制度，開展永久儲存倉建設。

增加和優化市政休閒設施。推進澳門半島南岸海濱綠廊第二期工程的建設，建設黑沙青少年活動體驗營，完成原狗場及蓮峰體育中心地段改建為市民運動公園的方案編製工作。持續優化社區休憩空間、兒童遊樂設施，向市民提供更多元的休閒空間。

強化海域管理。《海洋功能區劃》和《海域規劃》文本草案，以及《海域使用法》草案將爭取盡快完成有關編製和立法工作。與內地合作開展構建澳門智慧海事系統，強化對海上交通和船隻的監管能力。

### 3. 多措並舉惠民利民，優化社會民生工作

民生無小事，政為民所興。改善民生是政府施政的重中之重。特區政府將採取切實有效措施回應居民訴求，積極解決就業、住屋、醫療、民生服務及教育等方面的問題，不斷增進民生福祉，將紓解民困、排解民憂工作落實到位。

延續多項稅務優惠及惠民措施。在堅持審慎理財原則下，確保教育、醫療、民生和社會福利等資源投放不減少，延續2022年度各項惠民和臨時稅務優惠措施。

切實保障本地居民優先就業。確保博彩經營批給落實後博彩職員就業的穩定，維持本地僱員在綜合旅遊休閒企業任職中、高層管理人員比例不低於85%。繼續推出“帶津培訓計劃”，進一步協助受疫情影響的人士提升職業技能及投入就業市場。持續開展線上就業支援服務，推出線上配對服務。整合和豐富各類就業資訊。因應就業市場狀況，動態調控外僱數量。提升居民就業競爭力，開辦多元的職業培訓課程及技能測試項目，協助澳門居民在職場向上或橫向流動。

繼續完善勞動範疇法律法規。《工會法》法案今年底送立法會審議，有序開展《產假報酬補貼措施》等法例檢討工作。配合日後《建築業職業安全健康法》的頒佈及實施，適時制定相關補充性法規，強化職安健制度建設。

維持公共房屋投資力度，有序落實五階梯房屋政策，協助不

同階層的居民置業安居。推進慕拉士及 A 區社屋項目建造工程。有序執行社屋恆常性申請家團的審查和分配工作。推進 A 區地段的經濟房屋工程，於 2023 年開展新一期經濟房屋申請。2023 年上半年完成偉龍馬路地段夾心房屋落實方案研究及相關法律制度，確立相應的建造和准入制度、相關單位的使用和出售條件。完成黑沙環新填海區 P 地段的長者公寓項目建設。規劃和選取適當的土地，作為私人樓宇用地進行公開招標。

依法有序推進都市更新工作。加快《都市更新法律制度》的立法工作，推進暫住房項目建設，為開展都市更新創造更有利條件。

提升醫療服務水平。堅持“預防優先，妥善醫療”的方針，促進澳門的醫療衛生系統不斷向前發展。關顧居民身心健康，透過落實世界衛生組織“四級聯防、四環緊扣”的聯合機制提供精神健康相關服務，共織生命關懷防護網。繼續推動中醫服務的社區保健應用，提升本澳中醫服務的專業水平。

強化社會服務工作。關注人口老齡化問題，加強長者服務，逐步推進智慧養老。如期完成長者公寓建設，盡快制訂入住制度。優化“照顧者津貼先導計劃”，擴大受惠對象範圍，2023 年新增約 300 個康復服務名額。因應疫情向援助金受益家庭額外發放一個月援助金。積極支持婦女和兒童事務發展，推動落實家庭友善政策，支持開展家庭生活教育，促進托兒服務發展。規範公共街市的價格標示方式，提升價格透明度。落實《外賣食品活動場所的登記制度》，加強巡查，保障消費者權益。

提升教育水平。穩步推動高等教育市場化發展。推動高等院校有序開展院校素質核證，提升院校的辦學素質及競爭力。逐步拓展國際生源，擴大高等教育規模，加快培養特區建設人才。提升非高等教育質素，支持學生多元發展。不斷改善基礎教育教學環境，在新城 A 區 B1 和 B2 地段規劃建設 8 所學校和 1 個教育中心設施。提升教師及相關教學人員專業能力。繼續推行“智慧教學先導計劃”。開展“學生科技教育普及計劃”，推動中、小學的科學及科技教育。繼續支持本澳學生前往世界頂尖學府深造。

從戰略高度加強青年工作，支持青年發展。公佈“澳門青年指標 2022 年社會調查”報告，實施“澳門青年專業發展計劃”，為本澳在職青年提供專業實踐機會。充分發揮青年社團的作用，提升青年參政議政能力。推動青年及學生到內地，特別是粵港澳大灣區就業、就學、創業和交流合作，協助新一代更好融

入國家發展大局。青年人要不斷自我增值，提升競爭能力，增強打拚意識，在實踐中磨煉成長成才。

推進“一基地”建設。發揮澳門獨特優勢，開展中外文化交流合作活動，搭建各類文化交流合作平台。舉辦“藝文薈澳：澳門國際藝術雙年展 2023”。支持本地藝術機構和工作者申報國家藝術基金，提升澳門創作知名度。出版《澳門志·地理志》，開展《澳門志·法政志》的編纂工作。推進文博設施數字化升級改造。更新澳門博物館及鄭觀應紀念館軟硬件設施。推出歷史建築活化及維修兩項資助計劃，落實《文化遺產保護法》，妥善處理文化遺產保護與利用。打造“閱讀之城”，推出針對兒童及青少年的閱讀空間優化和激勵措施，培養終身閱讀習慣。

支持體育事業發展。積極參與籌備第十五屆全國運動會，本澳計劃承辦多項競技及群眾項目，將適時啟動志願者招募工作。支持體育人才成長，完善集訓梯隊建設，為精英運動員的發展創造條件。推進多項體育設施的規劃重整工作，包括興建運動員培訓及集訓中心輔助大樓、新城 A 區體育設施等。支持舉辦群眾體育活動，推進健康城市建設。

#### 4. 深化公共行政改革，不斷提升治理能力

特區政府在過往工作基礎上，以打造便民便商的公共服務環境為重點，繼續推進公共行政改革，堅持依法施政，不斷提升全面治理能力和管治水平。

明晰權責，優化職能配置。繼續推進公共部門領導主管紀律制度的檢討工作，從實體及程序層面引入新機制，完善問責。對政府架構中項目組的職能進行檢視及作出必要的重組，繼續優化部門的內部分工及職能配置。

深化電子政務建設。開展電子政務相關法律法規的修訂工作。在“一戶通”2.0 版本的基礎上，打造“一件事”的集成化服務。分階段擴建雲計算中心，逐步提升數據開發利用水平。2023 年第四季發出新一代居民身份證。優化登記公證流程，加強數據互聯互通，推動汽車登記、民事登記和物業商業登記的電子化。

提升部門內部管理效率。重新構建統一的公務人員人事管理系統，集中整合政府人力資源數據，有效支持部門職能架構配置及人力資源的科學管理。完善公務員橫向流動機制，在控制公務人員總額的前提下，優化整體人力資源配置。加強跨部門合作，推動政府機構之間協同高效運行。

着力打造高效為民的公務人員隊伍。有序推進公務人員開考，2023年3月及10月分別進行高中和學士學歷程度的綜合能力評估開考。完善公職人員培訓。檢討達標式培訓課程框架，完善公務人員領導力培訓班課程設置，開展以問題為導向的考察培訓。舉辦澳珠琴三地公務人員交流研討班，探索建立委派公務人員前往大灣區及內地其他地方實習的制度。不斷強化公務人員的責任擔當意識、為民服務意識、溝通協作意識、廉潔奉公意識，以及開拓創新意識。

有效落實“愛國者治澳”原則。完善選舉制度，開展修改《立法會選舉制度》有關工作。切實加強公務人員愛國愛澳和維護國家安全方面的教育培訓。結合《基本法》頒佈30周年，舉辦一系列紀念及普法活動，促進社會各界全面準確認識“一國兩制”方針。

統籌推進各項立法工作。積極落實年度立法規劃項目，優先處理民生和經濟領域立法修法工作，為推動經濟復甦、保障和改善民生提供法律支撐。積極推動完善公共資產監管的法律制度建設，確保公帑合理運用。

積極推進區際及國際法律合作。推動粵港澳大灣區法律服務融合發展，建設和完善仲裁、調解等多元糾紛解決機制。按照《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》要求，積極探索兩地規則銜接和機制對接，推進深合區法制建設。推進與葡萄牙、巴西、菲律賓及越南商簽刑事司法互助協定的工作。

尊重和維護司法獨立，積極支持司法機關的軟硬件建設。

廉政公署依法開展反貪、行政申訴、廉潔教育等範疇工作，堅決防範和嚴懲貪污腐敗；審計署有序推進協作機制建設、審計項目管理、審計組織方式創新、審計數據運用等方面工作，不斷提升審計水平和成效。

## 5. 堅定不移維護國安，保持社會大局穩定

維護國家安全和社會穩定是全體居民的根本利益所在。面對日趨嚴峻複雜的安全形勢，特區政府將進一步樹牢總體國家安全觀，增強憂患意識，堅持底線思維，捍衛國家的主權、安全、發展利益，堅決防範和遏制外部勢力干預澳門事務；不斷提升城市安全治理現代化水平，為居民安居樂業、特區繁榮發展提供安全保障。

堅定不移維護國家安全。一是完善維護國家安全法律制度。全力推進修改《維護國家安全法》法案的細則性審議工作，有序推動配套立法修法工作。二是落實維護國家安全執行機制，全力推進維護國家安全委員會辦公室的實體化運作，全力支持國家安全事務顧問和國家安全技術顧問依法履職。三是增強國家安全執法能力，優化情報和執法工作，加強對各領域安全動態和風險威脅的辨識及應對能力，積極防範、制止和依法懲治任何危害國家和本澳社會穩定的活動。四是持續開展國家憲法、澳門基本法、維護國家安全法律的宣傳教育，進一步提升居民的家國情懷和國安意識。五是發展壯大愛國愛澳力量，弘揚愛國愛澳核心價值，充分發揮愛國愛澳社團的橋樑作用，廣泛凝聚共建澳門的社會共識，鞏固愛國愛澳社會政治基礎。

警鐘長鳴鞏固城市安全。一是推進科技強警。全面推動智慧警務建設，完善“天眼”整體佈局，加強網絡安全監管，提升網絡安全預警和防護能力。二是推動民防革新。落實新版《民防總計劃》，推進智慧民防建設，持續完善“應急指揮應用平台”。三是系統預防和嚴厲打擊各類違法犯罪活動。前瞻優化執法部署，深化區域警務協作，打擊跨境犯罪，維護特區社會大局安全與穩定。

## 6. 紮實推進橫琴建設，更好融入國家發展

2023年是深化橫琴粵澳深度合作區建設、實現第一階段目標的關鍵一年。特區政府將同廣東省一道，發揚“敢闖敢試、敢為人先”的精神，在堅持“一國兩制”方針不變、行政區劃不變、司法體系不變的前提下，圍繞“四新”戰略定位和“四新”重點任務，解放思想，大膽探索，勇於創新，提升合作水平，善用“兩制”優勢，不斷健全共商共建共管共享新體制，有效落實深合區建設總體方案，深入推進深合區與澳門“規則銜接，機制對接”，實現主要產業加快發展，民生融合深度推進，持續提升澳琴一體化發展水平，為澳門居民創業、就業和生活提供新的廣闊空間。

特區政府將與粵方緊密合作，加快分步驟、分階段有序推動深合區綜合性立法工作，持續與國家相關部委進行溝通，推動“分線管理”配套監管辦法及稅收政策盡快落地實施，推動深合區放寬市場准入特別措施、鼓勵類產業目錄等重大配套措施盡快出台實施，探索建立國際互聯網跨境數據管理體系，促進要素資源高效便捷流通。加快制訂深合區開發投資公司組建方案。推動出台實施首批授權事項清單，在市場監管、商事登記、知識產權、跨境執業、商事糾紛解決等民商事領域率先構建與澳門深度融通

的法律規則體系和機制，為深合區建設提供法律保障。

聚焦產業，精準發力。以促進澳門產業多元發展為主線，科學研判和選準深合區產業的細分領域，加快出台一批高品質、精準化的產業政策，充分利用澳門自由港和聯通國際通達世界的特殊優勢，以及深合區的空間和人才資源，推動澳琴人流、物流、資金流、信息流高效便捷流動，研究降低深合區企業營運成本和居民生活成本，為內地企業“走出去”和國際企業“引進來”提供樞紐平台，形成“澳門平台 + 國際資源 + 橫琴空間 + 成果共享”的產業聯動發展新模式。

促進現代金融產業高質量發展。加快推進財富管理、綠色金融、支持中小微企發展和上市掛牌等金融產業政策出台，全力配合國家金融管理部門落實深合區資金電子圍網系統建設方案，建設重要金融基礎設施，在風險可控原則下探索統籌發展在岸業務和離岸業務，推動兩地資金便利流通。促進綠色金融資產跨境轉讓，進一步打通與澳門資金對接管道。鼓勵優質企業赴澳門設立融資租賃公司，聯動開展跨境業務。支持澳門資本聯合粵方共同爭取銀行理財子公司、消費金融公司等金融牌照在深合區落地。參照跨境金融合作機制，探索共同組建深合區金融監管委員會的方式，建立健全金融創新監管工具試點協調溝通機制。

大力發展高新技術產業。積極推進半導體芯片製造項目落地。開展元宇宙產業招商工作，加快產業佈局和企業集聚。穩步推進橫琴先進智慧計算平台永久基地建設，推動計算平台作為大科學裝置立項。與深合區合作推動澳門科研人員申報國家級科技計劃，支持澳門科研項目在深合區開展聯合研發及成果轉化。

推動大健康產業發展。整合粵澳中醫藥優勢，加大力度推進兩地中醫藥產業合作。優化粵澳合作中醫藥科技產業園發展模式，加快落地一批醫療健康項目，重點發展中藥經典名方製藥、中醫藥檢測認證、轉化中試、生產製造等業態。有序推進廣州醫科大學附屬第一醫院橫琴醫院建設。

做強文旅會展商貿產業。推動澳琴文創、會展、消費、大健康等產業深度合作，共同打造澳琴旅遊形象 IP。加快建設澳門文旅會展產業的延伸區、拓展區。舉辦國際高品質消費博覽會暨世界灣區論壇。

營造趨同澳門的宜居宜業生活環境。“澳門新街坊”項目建設，做好住宅單位配售方案，同步建設配套民生設施。加快推進各項澳門標準的公共服務和福利制度落地橫琴。持續深化澳琴在

教育、醫療、文化等社會民生領域的交流工作。協助澳門居民在深合區就業。採取針對性措施，吸引澳門青年到深合區創新創業就業，適時為澳門青年推出各項高新技術產業的專項實習計劃。便利澳門醫療人員在深合區跨境執業，爭取在澳門合法使用的藥品和醫療器械在深合區使用的政策。

深化區域合作。貫徹落實《2023 年粵港澳大灣區建設重點工作安排》及各項專項規劃，積極配合參與各項政策規劃制訂工作。

推進粵澳合作，落實與深圳市和佛山市的合作專班任務。研究與海南省、重慶市建立合作專班機制。積極參與泛珠合作，鼓勵泛珠省區地方政府及具資質企業透過澳門債券市場進行融資，加強與泛珠省區在旅遊會展、文化教育、科技創新、生態環保、中醫藥產業等領域合作。有序落實京澳、滬澳、川澳等領域合作，參與支援江西省鄉村振興工作。

積極參與“一帶一路”建設，務實推進“一平台”建設。主動對接國家發展戰略和工作部署，推進與葡語國家和“一帶一路”沿線國家地區在經貿、旅遊、文化等領域的交流合作，與已簽約的友好城市建立更緊密的聯絡機制，務實推進各領域的合作。

## 7. 堅持不懈防控疫情，切實築牢防疫體系

全球疫情發展趨勢仍存在不確定性，特區政府將繼續與國家的防控政策保持一致。堅持常態化科學精準防控，確保全澳居民的健康和生命安全，為社會正常運作和經濟復甦創造條件。

不斷提升疫情防控能力。在疫情穩定期間，通過開展重點工作人群核酸檢測，及早發現疑似個案，繼續開展培訓人員、儲備抗疫物資和準備隔離設施等工作，持續加強社會層面的防控管理，提高疫情防控應急能力。

認真總結“6·18”疫情防控經驗，提高疫情防控能力，優化疫情應急預案，紮實健全區域聯防聯控，不斷完善防疫體系。持續推進新冠病毒疫苗接種工作，重點推動長者、兒童疫苗接種，以及加強劑的接種。密切監測疫情變化，築牢口岸、醫療機構和社區三大防線，加強各類風險人士的監察和排查，採取人、物、環境同防，完善防疫指引及建議，強化傳染病防控的協調和聯動力量，並充分運用資訊科技，不斷提高疫情防控各個環節的數據互聯互通，增強應對能力。進一步完善傳染病防控設施。公

共衛生專科大樓於 2023 年啟用，按照世界衛生組織的標準，設置 80 間高規格隔離治療病房，為防控傳染病爆發作出有力支援。

主席，各位議員：

澳門的發展歷程中，經歷了諸多困難和挑戰，幾起幾落、興衰交替，廣大澳門居民同舟共濟，守望相助，在困難和挑戰中實現不斷發展和進步。目前，我們既面對複雜多變的內外發展環境，也面臨經濟結構調整轉型的艱難任務。但時至今日，澳門無論在整體經濟發展規模和水平，還是政府財政、產業基礎或企業實力等，都是過去所無法相比的。我們應該要堅定信心，和衷共濟，齊心合力，戰勝各種困難和挑戰，走出經濟適度多元發展的新路子，開創特區發展的新局面。

祖國始終是澳門的堅強後盾。中央各項支持澳門發展的政策措施正在陸續落地實施。澳門背靠祖國、聯通世界，發展的獨特優勢沒有改變。我們始終要堅信，有偉大祖國的堅定支持，有“一國兩制”方針的堅實保障，有澳門社會各界和廣大居民的共同努力奮鬥，澳門的未來一定會更加美好！

特區政府將牢牢把握國家發展機遇，利用好澳門的特殊地位和獨特優勢，堅定不移地加快促進經濟適度多元發展，積極參與構建國家新發展格局，務實推進深合區建設，在國家發展的廣闊舞台上實現澳門更好發展。

特區政府始終堅持施政為民，勇於擔當，積極作為，努力破解經濟社會發展中的深層次矛盾和問題，用紮實有效的工作積極回應廣大居民的關切，不斷完善施政及民生保障工作，讓居民生活得越來越好，不辜負廣大居民的期待。

我們要結合澳門實際，深入學習貫徹二十大報告和習主席重要講話精神，堅定“一國兩制”制度自信，更好發揮“一國兩制”制度優勢，堅持穩中求進，共同推動新時代澳門特區“一國兩制”偉大事業開創新局面、取得新成就！同祖國人民一起，為以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興貢獻力量！

最後，我謹向立法會、廣大居民和全體公務人員，向始終關心和支持澳門發展的中央政府、中央各駐澳機構，以及所有支持澳門特區建設的海內外朋友，表示衷心的感謝！

我的報告到此結束。多謝主席！多謝各位議員！

**主席：**很多謝行政長官閣下，亦都很多謝各位行政會的委員，以及各位政府官員列席我們今日的會議。在此提一提各位議員，我們明天的會議是行政長官回答議員就 2023 年財政年度施政報告內容作出提問。現在宣佈散會。

多謝大家！

**翻譯：**翻譯辦公室

**文牘：**編輯暨刊物處