



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2.ª COMISSÃO PERMANENTE

PARECER N.º 9/VI/2020

Assunto: Apreciação do projecto de resolução relativo ao Relatório sobre a
Execução do Orçamento de 2019

I – Introdução

O Governo da Região Administrativa Especial de Macau apresentou, em 30 de Setembro de 2020, à Assembleia Legislativa, o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2019, acompanhado do Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2019 elaborado pelo Comissariado de Auditoria, o qual foi admitido pelo Presidente da Assembleia Legislativa, nos termos regimentais e do disposto na alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau.

Na reunião plenária de 16 de Outubro de 2020, os representantes do Governo efectuaram uma apresentação sobre os referidos relatórios.

O Senhor Presidente da Assembleia Legislativa distribuiu o referido "Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2019", através do Despacho n.º 1261/VI/2020, a esta Comissão, solicitando a conclusão do exame ao relatório, a emissão de parecer e o respectivo projecto de resolução até ao dia 16 de Dezembro de 2020.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large checkmark and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

A Comissão reuniu-se nos dias 28 de Outubro, 5 de Novembro e 3 de Dezembro de 2020. Os representantes do Governo, nomeadamente a Chefe do Gabinete do Secretário para a Economia e Finanças, Ku Mei Leng, o Director dos Serviços de Finanças, Iong Kong Leong, estiveram presentes na reunião do dia 5 de Novembro de 2020, na qual foram prestados esclarecimentos em relação a algumas questões levantadas pela Comissão.

Durante as reuniões, a Comissão analisou e discutiu acerca do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2019, tomando como referência o "Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2019" elaborado pelo Comissariado da Auditoria, a "Conta Geral da RAEM de 2019" elaborada pela Direcção dos Serviços de Finanças (DSF), o relato e a análise comparativa da execução do Orçamento de 2019 e o resumo duma série de análises financeiras efectuadas pela assessoria financeira da Assembleia Legislativa. A Comissão discutiu e analisou ainda um conjunto de questões jurídicas e financeiras, que foram posteriormente encaminhadas para o Governo, para obtenção de respostas e esclarecimentos.

A Comissão assinou o parecer na reunião de 3 de Dezembro de 2020. O presente parecer baseia-se no resultado da discussão levada a cabo nas reuniões acima referidas e contém uma análise financeira específica.

Os valores indicados no parecer são em patacas, quando não o são, a respectiva moeda é indicada.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large 'Z' at the top and several illegible signatures below.



II – Análise na generalidade

No decurso da análise do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2019, a Comissão prestou atenção a vários problemas, nomeadamente à baixa taxa de execução orçamental do Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética, do Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização (FDIC) e do Fundo para Bonificações do Crédito à Habitação, bem como à insatisfatória taxa de execução da Obra Social da Polícia de Segurança Pública e do Fundo de Reparação Predial. Nesta conformidade, a Comissão convidou os representantes dos referidos fundos, organismos e serviços públicos para que fossem prestados os devidos esclarecimentos sobre a execução do Orçamento de 2019.

1. O tratamento dos valores elevados das despesas comuns e a questão relativa às indemnizações

Nas reuniões, a Comissão verificou, na elaboração do orçamento referente à participação em capital social das empresas públicas, um cabimento na ordem de 3 mil e 500 milhões, do qual mil e 200 milhões não foram utilizados, tendo sido, então, colocadas as seguintes questões: quanto a este valor não utilizado, de que tipo de despesas se trata? E vai ser injectado mais capital? A execução das verbas destinadas à indemnização foi também alvo da atenção dos Deputados.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Segundo a explicação dos representantes da DSF, o valor da despesa orçamentado na classificação económica “Participação de capital social” do capítulo autónomo “Despesas comuns” inscrito é de 5 mil e 100 milhões; no entanto, só 2 mil e 430 milhões foram realizados, portanto, uma taxa de execução de cerca de 48%. Em 2019, o Governo recorreu às “Despesas comuns”, inscritas no orçamento, injectando, em nome da RAEM, capital em quatro empresas, a saber: mil e 93 milhões na Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A., 739 milhões na Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A. e, no mesmo ano, foi reforçada a participação de capital na Parafuturo de Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A. na ordem de 372 milhões. Mais, foi realizada a participação de capital na ordem de 96 milhões na Macau Renovação Urbana S. A..

A principal injeção de verba não realizada em 2019 foi a do projecto Jiangsu, com um orçamento inscrito de 1,2 mil milhões de patacas, cujo projecto está a ser apreciado pelo Governo Central, mas já deixou de estar inscrita no orçamento de 2021.

Nas “Despesas comuns” está também inscrita a rubrica “Indemnizações”, no valor de 242 milhões, sendo que a despesa efectivamente realizada se cifra em 217 milhões. Isto porque, ao abrigo dum despacho da Secretaria para os Transportes e Obras Públicas, é necessário indemnizar a East Asia Airlines Ltd. pela deslocação da oficina de manutenção de helicópteros, indemnização essa cujo pagamento vai ser

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a checkmark and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

realizado em diversos anos, sendo que as respectivas 3.^a e 4.^a prestações pagas em 2019 totalizaram 214 milhões, representando o maior montante das despesas comuns com indemnizações.

Ainda segundo os representantes do Governo, nas “Despesas comuns”, verifica-se também uma rubrica grande, isto é, apoios e abonos, que se refere a outros projectos envolvendo várias despesas elevadas. O orçamento autorizado de 2019 é de mil e 70 milhões, enquanto as despesas se limitam a 520 milhões. Quanto ao projecto do Edifício do Posto Fronteiriço Qingmao Norte, foi inscrito no orçamento um valor de 839 milhões, e a despesa efectivamente realizada foi de 352 milhões, uma situação que se deve, principalmente, à não conclusão das aquisições de instalações e equipamentos, portanto, estão ainda cerca de 480 milhões por utilizar.

Acresce que, o Governo da RAEM pagou, efectivamente, 66,49 milhões de patacas ao Zhuhai Water Group, pagamento esse que se destina às despesas com as obras da 4.^a Condução de Abastecimento de Água a Macau, sendo as respectivas despesas orçamentadas na ordem de 57,5 milhões de renminbi, equivalente a 76,48 milhões de patacas.

A par disso, a obra que garante o abastecimento de água bruta nas estações de Ping Gang - Guang Chang é um projecto de abono que integra as “Despesas comuns”. Em 2019, o Governo da RAEM efectuou o pagamento das despesas com a segunda fase desta obra, na ordem de cerca de cem milhões. Apesar de o orçamento respectivo ser de 157

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large checkmark at the top and several illegible signatures below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

milhões, na altura, só a segunda fase da obra é que reunia condições para se proceder ao pagamento.

Os representantes da DSF realçaram que a baixa taxa de execução das verbas elevadas constantes das “Despesas comuns” se deve precisamente aos referidos projectos, em que não foi possível uma prestação integral. Aliás, as verbas de apoios inicialmente inscritas no orçamento só podiam ser pagas em conformidade com os referidos projectos, aliás, é esta a razão principal da baixa taxa de execução registada.

Handwritten notes:
✓
Cher
TV
青
味
朱
丁
w

2. Baixa taxa de execução orçamental do Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética

A Comissão também discutiu a questão da baixa taxa de execução orçamental do Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética, e solicitou ao Governo que esclarecesse as respectivas razões.

O Governo enviou representantes do Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética para participarem na reunião, os quais apresentaram explicações detalhadas sobre as questões colocadas pela Comissão. Em 2019, o orçamento autorizado para o Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética ultrapassou 24 milhões, e, para além das despesas gerais, as despesas efectivas foram



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

principalmente reflectidas nos três planos de apoio financeiro, ultrapassando 21 milhões.

Primeiro, no Plano de Apoio Financeiro à Aquisição de Produtos para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética, o Governo procedeu à cabimentação de mais de 3,6 milhões, tendo recebido um total de 49 pedidos. Como o valor apresentado em alguns pedidos era superior ao valor de mercado, 35 deles foram indeferidos, resultando numa despesa efectiva de 2 milhões; segundo, no Plano de Apoio Financeiro à Aquisição de Equipamentos e Veículos para o Sector de Recolha de Resíduos, o Governo procedeu à cabimentação de 16 milhões. Em 2019, 12 empresas de recolha (existem em Macau 70 empresas) apresentaram pedidos, mas foi apenas possível a liquidação de 1 desses pedidos, porque o regulamento prevê que as empresas de recolha têm de concluir a aquisição e a instalação dos equipamentos no prazo de 180 dias. No entanto, muitos pedidos não conseguiram satisfazer esse requisito em 2019, o que resultou numa despesa efectiva de 190 mil; por último, no Plano de Apoio Financeiro à Aquisição de Equipamentos de Tratamento de Resíduos Alimentares Sólidos, o orçamento de 2019 era de 2 milhões, no entanto, este plano não foi lançado em 2019, uma vez que é necessário que a empresa de consultadoria indique os factores a observar no tratamento dos resíduos de cozinha, a configuração dos procedimentos de apreciação e autorização, bem como os pormenores dos trabalhos da fase inicial do pedido.

V
|
↓
Cla
↓
黃
↓
陳
↓
李
↓
丁
↓
w



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

A impossibilidade de cumprir integralmente os referidos três planos de apoio financeiro resultou numa baixa execução orçamental do Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética.

3. Baixa taxa de execução orçamental do Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização

Durante a discussão, a Comissão prestou atenção ao orçamento relativo a "Participação em capital social", no valor de 1537 milhões, no Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização, uma vez que a despesa efectiva foi de 72 milhões e 870 mil, ou seja, uma taxa de execução de apenas 4,7%, o que significa a não realização de despesas no valor de mil e 400 milhões. Por outro lado, o orçamento do apoio financeiro a outras empresas foi de 211 milhões, mas a despesa efectiva ficou em 94 milhões. A Comissão solicitou esclarecimentos sobre o tipo de apoios financeiros que se enquadram nestas despesas, pois o Plano de Garantia de Créditos a Pequenas e Médias Empresas (geral) foi o que registou a maior taxa de execução, isto é, 79%. A Comissão solicitou ao Governo que esclarecesse o motivo da baixa execução de alguns apoios financeiros.

Segundo a resposta dos representantes da Direcção dos Serviços de Economia, em 2019, esta injectou, respectivamente, 46,77 milhões, 23,1 milhões, e 3 milhões na Macau Investimentos e Desenvolvimento, S.A., na Sociedade do Metro Ligeiro e na Macau Renovação Urbana, S.A.. Por outro

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large checkmark and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

lado, a 2.^a fase de injeção no Fundo de Cooperação e Desenvolvimento China-Países de Língua Portuguesa, Limitada foi registada com um orçamento de mil e 420 milhões, no entanto, este Fundo ainda tem um saldo positivo, portanto, o Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização não procedeu a qualquer injeção de capital em 2019, o que resultou na baixa taxa de execução na participação de capital social.

Quanto a outros apoios financeiros, o Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas registou uma taxa de execução de apenas 60%, que se deve ao facto de o número de pedidos em 2019 ter diminuído 30% em comparação com os dois anos anteriores, uma vez que se registaram apenas 500 pedidos. Devido ao reduzido número de pedidos, consequentemente, as despesas do Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização diminuíram, o que resultou numa baixa taxa de execução neste tipo de despesas.

Os representantes do Governo referiram ainda que, as despesas do referido Fundo estão divididas em: investimento de capital nas perdas operacionais da Transferência Electrónica de Dados - Macau EDI Van, S.A.; custos de exploração do Centro de Comércio Mundial Macau, S.A. na implementação do regime de encomendas; apoio financeiro ao centro de operações da Parafuturo de Macau Investimento e Desenvolvimento Limitada; e dotações para o financiamento, quer do Plano de Apoio Financeiro a Pequenas e Médias Empresas na Instalação dos Elevadores para Mercadorias, quer de algumas empresas. A taxa de execução destes

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a vertical line, the name 'Cla.', and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

cinco planos ultrapassou 85% em 2019, e, entretanto, em finais de 2019, o referido Fundo lançou o Plano de investimentos do seguro de bens patrimoniais contra grandes desastres para as pequenas e médias empresas, com um reforço orçamental de 100 milhões, no entanto, só foram aplicados 300 mil na liquidação final, o que resultou numa baixa taxa de execução de cerca de 44%.

4. Ponto de situação do Fundo para Bonificações do Crédito à Habitação

— Durante a reunião, a Comissão indagou sobre as principais atribuições e a utilização do Fundo para Bonificações do Crédito à Habitação.

De acordo com os representantes da Caixa Económica Postal (CEP), o Fundo é gerido pela CEP, e as suas funções são a atribuição de bonificações e subsídios para a venda de residências do Governo e habitação económica. Quanto às residências do Governo, as bonificações destinam-se aos funcionários públicos, no activo ou aposentados, e constituem um tipo das despesas do Fundo. No respeitante à habitação económica, o Fundo atribui subsídio aos respectivos compradores, desde que a aquisição seja feita de acordo com o contrato de desenvolvimento.

O Instituto de Habitação (IH) é responsável pela apreciação e autorização de pedidos de subsídio, e o Fundo, pelo tratamento e liquidação dos subsídios. As despesas do Fundo resultam principalmente da atribuição



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

de bonificação de juros durante oito anos para a aquisição de residências do Governo, e de subsídios para a aquisição de habitação económica. Em 2011, terminou a atribuição de bonificações, do regime de crédito bonificado, portanto, neste momento, o Fundo tem apenas os subsídios de habitação económica por pagar. Além disso, as despesas ainda resultam do pagamento duma remuneração à CEP, pela gestão do Fundo.

Em 2019, o total das despesas do Fundo foi de 680 mil patacas, das quais 40 mil com o pagamento dos subsídios de habitação económica, e 640 mil com o pagamento da remuneração pela gestão à CEP, o que representa uma taxa de execução de 31,3%, face ao valor da despesa orçamentada de 2 milhões e 170 mil.

Aquando da orçamentação da despesa, o Fundo efectua uma previsão, com base no número dos pedidos por pagar, por exemplo, na atribuição de subsídios de habitação económica, a única a assegurar neste momento, prevê-se pagar 1 milhão e 380 mil, para 199 pedidos. Como a autorização dos pedidos é competência do IH, o Fundo só procede ao pagamento após a notificação do IH, logo, não está a par do valor efectivo das despesas a assegurar no ano em causa.

Quanto à situação de funcionamento do Fundo para Bonificações do Crédito à Habitação, alguns membros da Comissão questionaram se o Governo deveria repensar a continuidade deste Fundo, uma vez que a sua única actividade é assegurar as prestações aos requerentes qualificados que não recebem subsídio de habitação económica, que envolvem um total

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large 'Z' at the top, several initials, and a signature that appears to be 'Clara'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

de cerca de 1,38 milhões de patacas, sendo que, em 2019, apenas foram efectivamente pagas 40 mil patacas, porém, o Fundo tem de pagar anualmente 640 mil patacas de honorários à CEP.

Por outro lado, apurou-se, junto dos representantes do Governo, que os 50 milhões de patacas detidos pelo Fundo para Bonificações do Crédito à Habitação são depositados na conta sem juros da Caixa Económica Postal.

5. Ponto de situação da Obra Social da Polícia de Segurança Pública

A Comissão também discutiu a questão da baixa taxa de execução orçamental da Obra Social da Polícia de Segurança Pública, e solicitou ao Governo que esclarecesse o motivo desta baixa execução.

De acordo com os representantes do CPSP, em 2019, a despesa do orçamento autorizado foi cerca de 55 milhões, e o montante da despesa efectiva de 25 milhões, o que representa uma taxa de execução de 45,4%, enquanto 39 dos 48 projectos da classificação económica apresentam uma taxa de execução inferior a 70%. A baixa taxa de execução verifica-se em quatro projectos. Não se concluíram, no prazo previsto, o aperfeiçoamento do processo de aquisição do bar do CPSP e a remodelação e aquisição de equipamentos para dois estabelecimentos onde está localizado o clube, e daí a baixa taxa de execução dos dois projectos. Mais, dado que não se conseguiu ceder em arrendamento quatro estabelecimentos comerciais e



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

que se reduziu a compra de materiais de escritório, os respectivos projectos da classificação económica apresentaram uma taxa de execução relativamente baixa.

Os representantes do Governo acrescentaram que algumas despesas são impossíveis de controlar. A Obra Social conta com mais de 6000 membros, e é incerto o número de pessoas que usufruem dos serviços, por exemplo o montante dos empréstimos aos membros e o número dos que recebem cuidados de saúde, cuja oscilação resulta em flutuações das despesas, e, por conseguinte, em variações da taxa de execução.

6. Fundo de Reparação Predial

Durante as reuniões, a Comissão suscitou algumas questões quanto ao âmbito de apoio, número de pedidos e taxa de execução do Fundo de Reparação Predial.

O representante do IH afirmou que o orçamento do Fundo para o ano de 2019 foi cerca de 49 milhões de patacas e a despesa efectiva no final foi cerca de 28 milhões e 500 mil, portanto, uma taxa de execução de 58%. As despesas podem ser divididas em três grandes tipos: cerca de 26 milhões e 560 mil dizem respeito aos 7 grandes planos de concessão de apoio financeiro, correspondendo a 93% das despesas totais; cerca de 1,68 milhões dizem respeito à publicidade, correspondendo a 6% das despesas totais; e cerca de 200 mil patacas dizem respeito a despesas

J
↓
Clar
T
H
L
L
P
w



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

administrativas.

Aquando da avaliação respectiva, verificou-se que a principal razão da baixa taxa de execução tinha sido os 7 grandes planos de concessão de apoio financeiro, que não conseguiram atingir o valor previsto. Em primeiro lugar, o plano de apoio financeiro para a reparação de edifícios - o Fundo autorizou cerca de 13 milhões para este plano, mas, em alguns casos, as obras não foram finalizadas até ao final do ano, assim, não foi paga a totalidade das despesas, o que resultou numa despesa efectiva de cerca de 9 milhões, afectando assim a taxa de execução.

Em segundo lugar, o plano de apoio financeiro para a reparação das instalações comuns de edifícios baixos - em 2019, as despesas com este plano atingiram cerca de 16 milhões e 500 mil, portanto, uma taxa de execução de 80%, e este foi o plano mais concorrido de todos. Até Setembro do corrente ano, já foram autorizados pedidos no valor de 17 milhões, pelo que a respectiva taxa de execução é relativamente estável.

Segue-se o plano de apoio a projectos de reparação de edifícios - este plano já existe há alguns anos, destina-se a apoiar as despesas relativas à vistoria das partes exteriores dos edifícios, e já foram recebidos pedidos e apoios relacionados com cerca de 40 prédios, no valor de 6,8 milhões. Em 2019, registaram-se 4 pedidos, que resultaram num apoio de 490 mil patacas, registando-se uma taxa de execução de 50%. Como este valor não atingiu o previsto, efectuou-se um ajustamento no orçamento para o próximo ano.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large 'Z' and several vertical lines and scribbles.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Segue-se ainda o plano de apoio financeiro para a demolição voluntária de edificações ilegais: no âmbito deste plano registou-se um número de pedidos muito mais baixo do que o previsto, apresentando uma taxa de execução de apenas de 10%. Por outro lado, desde a implementação do plano provisório de apoio financeiro para a inspecção das partes comuns de edifícios das classes P e M até à data, não foi recebido nenhum pedido, o que resultou numa baixa taxa de execução. Por fim, o valor orçado para o plano de crédito sem juros para a reparação de edifícios foi de 3 milhões, mas foram muito poucos os pedidos, em 2019 registaram-se apenas 4, envolvendo um valor de 110 mil patacas e uma taxa de execução de apenas 4%.

Os representantes do Governo prometeram que, para os planos cuja taxa de execução foi baixa, será efectuado um ajustamento por defeito no orçamento do próximo ano, com vista a diminuir, em grande escala, as situações de baixa taxa de execução.

III – Análise Financeira

O objecto do presente capítulo do Parecer consiste na análise financeira do documento intitulado “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2019” do Governo. Este Relatório apresentado pelo Governo é composto por três tomos:

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large 'V' at the top and several vertical signatures below it.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1. “Conta Geral da RAEM” – para reflectir integralmente o resultado da execução orçamental e a posição financeira da RAEM;
2. “Relato e análise comparativa da execução do Orçamento” – para reflectir a relação entre o “orçamento e a conta efectiva” e a “posição da execução efectiva”, efectuando sobre estes uma análise comparativa, especificando as divergências;
3. “Relato e análise comparativa da execução do Orçamento - para apresentar a tabela de resumo, segundo classificação, da execução orçamental, organizada pelo Governo, os mapas de execução orçamental e de contas de gerência dos diversos serviços, bem como outros elementos de informação conexos com as operações financeiras do Governo.

Nos termos do n.º 2 do artigo 54.º da Lei n.º 15 / 2017, “O relatório sobre a execução do orçamento compreende a conta geral bem como o relato e a análise comparativa da execução do Orçamento.”. De acordo com as disposições acima referidas, o Governo apresentou o “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2019”, e entregou, nos termos do n.º 2 do artigo 153.º do Regimento da Assembleia Legislativa, em forma de anexo, o “Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2019”, elaborado pelo Comissariado de Auditoria. Segundo o artigo 3.º da Lei n.º 11/1999, são atribuições do Comissariado de Auditoria as seguintes: “1. O Comissariado de Auditoria procede à auditoria financeira sobre a execução do orçamento do Governo da Região Administrativa Especial de Macau e elabora o



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

relatório de auditoria da Conta Geral da Região Administrativa Especial de Macau. 2. O Comissariado de Auditoria realiza a auditoria sobre a execução do orçamento, as contas finais, a gestão e utilização de fundos extra-orçamentais, nomeadamente os activos, passivos, lucros e prejuízos, contas, receitas e despesas públicas, rendimentos e encargos financeiros dos 'sujeitos a auditoria' e bem assim sobre a verificação de que os pagamentos foram efectuados de acordo com os procedimentos legais".

Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2019

— No cumprimento das suas atribuições, o Comissário de Auditoria procedeu à auditoria da Conta Geral da Região Administrativa Especial de Macau, referente a 2019, apresentada pela DSF.

Com a entrada em vigor da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental) e dos seus diplomas complementares, e de acordo com o número 3 do Anexo I, que dispõe sobre as regras para a composição e a elaboração da conta geral, aprovadas pelo Despacho do Chefe do Executivo n.º 275/2018, a Conta Geral é constituída por duas partes: a conta ordinária integrada da RAEM e as contas agregadas dos organismos especiais (anteriormente designadas, respectivamente, por conta ordinária integrada do Governo e conta agregada dos organismos especiais). De acordo com o número 4 das regras para a composição e a elaboração da conta geral, a conta ordinária integrada da RAEM é elaborada segundo o



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

regime de contabilidade de caixa. Desde 2019, e em conformidade com o disposto no artigo 60.º da Lei de enquadramento orçamental, a escrituração contabilística é efectuada segundo o método das partidas dobradas, aplicando-se a metodologia de integração definida, por forma a apresentar os resultados globais da execução orçamental e a posição financeira do Governo da RAEM, excluindo os organismos especiais. A composição da conta ordinária integrada da RAEM, tal como no passado, inclui a demonstração ordinária integrada de receitas e despesas, o balanço ordinário integrado e as notas. Por outro lado, de acordo com o número 5 das regras para a composição e a elaboração da conta geral, as contas agregadas dos organismos especiais são elaboradas segundo o regime de contabilidade de acréscimo, aplicando-se a metodologia de integração definida, de forma a reflectir os resultados agregados do exercício do ano económico a que respeitam e a posição financeira desses organismos. As contas agregadas dos organismos especiais são compostas pela demonstração agregada de receitas e despesas, balanço agregado e notas, aos quais são acrescidas, a partir de 2019, a demonstração agregada dos fluxos de caixa e a demonstração agregada das alterações no capital próprio. Por outro lado, dado que a Lei n.º 8/2011 (Regime Jurídico da Reserva Financeira) determina que as importâncias transferidas do Tesouro para a Reserva Financeira deixem de integrar os activos da conta ordinária integrada da RAEM, a DSF, desde 2012, apresenta as informações referentes à variação anual e ao saldo de fim de ano da Reserva Financeira sob a forma de nota incluída na conta acima referida. Considerando que as

J
|
Clan
✓
青
林
青
青
青
青
青
青



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

notas são parte integrante da Conta Geral, ao formular a sua opinião de auditoria sobre a conta ordinária integrada da RAEM, o Commissariado de Auditoria também toma necessariamente em conta os resultados da auditoria às informações respeitantes à Reserva Financeira.

Segundo o Comissário, “[a] ‘Conta ordinária integrada do Governo’ reflecte as receitas, as despesas e os activos no total de cerca de 140 mil e 700 milhões de patacas, 84 mil e 700 milhões de patacas e 166 mil e 800 milhões de patacas, respectivamente. Esta Conta abrange os dados financeiros da Caixa de Tesouro do Governo, de 43 serviços integrados e de 4 contas autónomas, bem como as contas de gerência de 13 serviços dotados de autonomia administrativa e de 39 entidades autónomas, envolvendo 4 milhões e 710 mil registos contabilísticos. O ponto 27 da nota da ‘Conta ordinária integrada do Governo’ apresenta cerca de 579 mil e 400 milhões de patacas no que se refere ao saldo final da Reserva Financeira, envolvendo cerca de 1 milhão e 70 mil registos contabilísticos. Relativamente à ‘Conta agregada dos organismos especiais’, os rendimentos, os gastos e os activos totalizaram, respectivamente, cerca de 29 mil e 400 milhões de patacas, 12 mil e 500 milhões de patacas e 440 mil e 800 milhões de patacas, envolvendo cerca de 1 milhão e 730 mil registos contabilísticos de 8 organismos especiais”.

Segundo os resultados da auditoria, a “Conta Geral de 2019 da Região Administrativa Especial de Macau” foi elaborada em conformidade com o

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large 'N' at the top, followed by several cursive signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

disposto nos pontos 4 e 5 do anexo I do Despacho n.º 275/2018 do Chefe do Executivo, que aprova as “Regras para a composição e a elaboração da conta geral”. A mesma Conta Geral consegue demonstrar, sob o regime contabilístico constituído pela Lei do enquadramento orçamental e pelos seus diplomas complementares, todos os aspectos materialmente relevantes dos resultados da execução orçamental de 2019, liquidados até 31 de Dezembro de 2019, dos serviços e entidades do Governo da Região Administrativa Especial de Macau, e a respectiva posição financeira.

No cumprimento das suas atribuições, o Comissariado de Auditoria procede à auditoria da Conta Geral da Região Administrativa Especial de Macau, ou seja, procede à auditoria da Conta para apurar a legalidade da elaboração da mesma, emitindo a sua opinião sem reservas, mas a Assembleia Legislativa, enquanto órgão legislativo, responsável pela aprovação do Orçamento da RAEM, com função fiscalizadora, externa e independente do Governo, tem de exercer ainda a sua função fiscalizadora ao nível político em relação ao Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2019 apresentado pelo Governo, e a Comissão respectiva acompanha os problemas detectados aquando da análise financeira do “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2019” com a Conta Geral incluída, e apresenta as suas opiniões, para efeitos de melhoria.

De acordo com as informações apresentadas pelo Governo no passado, o relatório sobre a execução do orçamento de 2019 será objecto de análise financeira nos seguintes 9 aspectos:

N

↓

Chen

↓

↓

↓

↓

↓

↓

↓

↓

↓



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1. Enquadramento macroeconómico
2. Situação geral da Execução do Orçamento de 2019
3. Comparação do Orçamento ordinário integrado do ano de 2019
 - 3.1 Comparação entre as receitas públicas nas contas finais e no orçamento referentes ao ano de 2019
 - 3.2 Comparação entre as despesas nas contas finais e no orçamento referents ao ano de 2019
 - 3.2.1 Análise por Classificação Económica
 - 3.2.2 Análise por Classificação Funcional
 - 3.2.3 Análise por Classificação Orgânica
 - 3.2.4 Análise do “Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração” (PIDDA)
4. Comparação entre as contas agregadas e o orçamento dos organismos especiais no ano de 2019
 - 4.1 Comparação entre as receitas agregadas das Contas finais e o orçamento
 - 4.2 Comparação entre a conta final e o orçamento das despesas da conta agregada dos organismos especiais em 2019
 - 4.2.1 Análise por Classificação Económica
 - 4.2.2 Análise por Classificação Funcional
 - 4.2.3 Análise por Classificação Orgânica

J
Ch
K
黃
林
李
J
w



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

5. Situação da execução do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais
6. Evolução da execução do orçamento nos últimos cinco anos
 - 6.1 Evolução da receita ordinária integrada entre 2015 e 2019
 - 6.2 Evolução da despesa ordinária integrada entre 2015 e 2019
 - 6.3 Evolução das receitas agregadas dos organismos especiais entre 2015 e 2019
 - 6.4 Evolução das despesas agregadas dos organismos especiais entre 2015 e 2019
 - 6.5 Evolução das pensões e outras prestações atribuídas aos funcionários entre 2014 e 2019
7. Reserva Financeira
8. Activos e Passivos da RAEM
 - 8.1 Balanço dos activos e passivos da conta ordinária integrada do Governo
 - 8.2 Balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais
9. Empresas de capitais públicos

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large 'Z' at the top, several initials, and a signature that appears to be 'Cher'.

1. Enquadramento macroeconómico

Indicadores macroeconómicos



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Unidade: milhões de patacas

	2018 ^r	2019 ^r
Produto Interno Bruto (Milhões de patacas)	444,666	434,670
Variações reais (%)		
PIB	5,4%	-4,7%
Despesa de consumo privado	4,2%	2,9%
Despesa de consumo final do Governo	3,5%	3,9%
Formação bruta de capital fixo	-10,4%	-20,1%
Variação de existências	-	0,2%
Exportação de bens e serviços	9,8%	-3,6%
Exportação de bens	12,8%	-8,3%
Exportação de serviços	9,7%	3,4%
Importação de bens e serviços	7,4%	-1,7%
Importação de bens	7,3%	1,1%
Importação de serviços	7,8%	-8,9%
Receitas Brutas do Jogo (milhões de patacas)	303 879	293 312
Despesas com jogo dos não residentes no mercado local (milhões de patacas)	239 287	235 929
População empregada (milhares)	385,4	387,8
Taxa de desemprego (%)	1,8%	1,7%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Taxa de inflação	3,0%	2,8%
------------------	------	------

† Dados revistos

Em 2019, a economia de Macau registou uma queda e o Produto Interno Bruto (PIB) situou-se em 434 mil e 670 milhões de patacas, descendo 4,7%, em termos reais, e a formação bruta de capital foi a parte que teve a queda mais acentuada, com -20,1%. Quanto ao aspecto externo, as exportações de bens e serviços registaram ambas um crescimento negativo em 2019, com -8,3% e -3,4%, respectivamente. As despesas de jogo dos não residentes (com um peso de 80% do total), que representam o maior peso nas exportações de serviços, decresceram 1,4%.

O PIB *per capita* em 2019 foi de 645 mil patacas (cerca de 80 mil dólares americanos), registando-se um crescimento real de -0,1%. Em 2019, a receita bruta anual do sector do jogo atingiu 293 mil e 310 milhões de patacas, 3,5% abaixo dos 303 mil e 880 milhões de patacas registados em 2018.

Por causa do crescimento negativo da economia, a tendência de subida do nível da inflação abrandou, tendo a taxa de inflação de 3%, em 2018, descido para 2,8%, em 2019. Quanto ao mercado de emprego, a taxa

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large '2' at the top and several illegible signatures below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

global de desemprego foi de apenas 1,7% em 2019, tendo diminuído ligeiramente 0,1 pontos percentuais, face ao ano de 2018.

2. Situação geral da Execução do Orçamento de 2019

Unidade: milhões de patacas

	2019 Orçamento inicial	2019 Orçamento aprovado	2019 Valor real	2019 Taxa de execução
Orçamento				
ordinário				
integrado:				
Receita ordinária				
integrada	122 385	122 404	140 730	115,0%
Despesa				
ordinária	103 344	103 362	84 683	81,9%
integrada				
Saldo ordinário				
integrado	19 041	19 041	56 047	294,3%

**Orçamento
agregado dos
organismos**

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

especiais:

Rendimentos agregados	18 698	18 698	29 430	157,4%
Gastos agregados	14 831	14 831	12 499	84,3%
Lucros dos Organismos especiais	3 867	38 867	16 931	437,9%
Orçamento agregado de investimento dos organismos especiais	376	376	74	19,7%

A conta ordinária integrada é elaborada conforme o regime de caixa, reflectindo os resultados da execução orçamental e a respectiva posição financeira, por parte do Governo, no fim do exercício. O orçamento agregado dos organismos especiais é elaborado conforme o regime de acréscimo, reflectindo em geral o resultado do exercício e a posição financeira no fim do exercício dos oito organismos especiais. O orçamento de investimento do organismo especial é o que se destina à aquisição de



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

activos fixos, activos intangíveis e inventários de um organismo especial, deles se excluindo os investimentos financeiros. As receitas efectivas do orçamento ordinário integrada cifraram-se em 140 mil e 730 milhões de patacas, as despesas, em 84 mil e 680 milhões de patacas, e o saldo, em 56 mil e 50 milhões de patacas. Os rendimentos efectivos do orçamento agregado dos organismos especiais cifraram-se em 29 mil e 430 milhões de patacas, os gastos, em 12 mil e 500 milhões de patacas, o resultado do exercício, em 16 mil e 930 milhões de patacas, e as despesas efectivas do orçamento total de investimento do organismo especial cifraram-se em 74 milhões de patacas.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a checkmark, the name 'Clar', and several illegible signatures.

3. Comparação entre a Conta ordinária do Governo e o Orçamento de 2019

Nos termos da Lei n.º 15 / 2017 (Lei de enquadramento orçamental), a partir da elaboração do orçamento de 2019, devem ser utilizadas as classificações económica, orgânica e funcional republicadas. Assim, a execução orçamental também tem de ser explicada e comparada de acordo com a nova classificação. Para efeitos de comparação da execução orçamental entre os anos económicos de 2018 e 2019, as receitas e despesas para os anos económicos de 2018 abaixo indicadas estão discriminadas de acordo com a nova classificação.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

3.1 Comparação entre as receitas públicas nas contas finais e no
orçamento referentes ao ano de 2019

Unidade: milhões de patacas

	2019	2019	2019		2018
	Orçamento	Orçamento	Dados	Taxa de	Receita
	inicial	autorizado	efectivos	execução	efectiva
Receitas	116 560	116 578	132 873	114%	133 240
correntes					
Impostos	8 313	8 313	10 538	126,8%	8 929
— directos					
Impostos	5 476	5 476	4 929	90%	5 693
— indirectos					
Taxas, multas e	1 923	1 923	1 739	90,4%	2 0521
— outras					
Rendimentos da	711	711	745	104,8%	816
— propriedade					
Receitas das	98 566	98 566	113 083	114,7%	113 809
— concessões					
Receitas					
— financeiras	416	416	442	106,1%	448



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Venda de bens e serviços	836	836	844	101%	864
Transferências	195	214	301	140,7%	410
Contribuições para os regimes de protecção	74	74	84	113,5%	78
Outras receitas correntes	48	48	168	351,3%	140
Receitas de capital	5 826	5 826	7 857	134,9%	8 073
Venda de bens de investimento	2 218	2 218	2 158	97,3%	1 216
Activos financeiros	581 153	581 153	875 488	150,6%	603
Venda de acções e outras	0	0	2	75000,0%	192
Outras receitas	3 027	3 027	4 822	159,3%	6 063
Total	122 385	122 404	140 730	115%	141 313



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

A receita efectiva do orçamento ordinário integrado do Governo em 2019 foi de 140 mil e 730 milhões de patacas, com uma taxa de execução de 115%, representando, em comparação com a de 2018, uma redução de 580 milhões, ou seja, 0,4%. As “receitas correntes” tiveram uma redução de 370 milhões de patacas, e as “receitas de capital”, de 220 milhões de patacas. A redução das receitas correntes ficou a dever-se, sobretudo, à redução dos impostos indirectos e das receitas das concessões, que foram, respectivamente, 760 milhões e 730 milhões de patacas.

“As receitas das concessões” compreendem as receitas relacionadas com o jogo e as receitas da concessão de serviços de utilidade pública. Em 2019, as receitas dos jogos de fortuna ou azar apresentaram um decréscimo de 800 milhões de patacas, ou seja, uma redução de 0,7% em relação a 2018. Nas receitas do jogo, as receitas dos jogos de fortuna ou azar ocupam a maior percentagem, atingindo, efectivamente, 112 mil e 510 milhões de patacas, sendo provenientes, principalmente, das seguintes componentes:

Unidade: milhões de patacas

	2019	2019	2019	2019	2018
	Orçamento	Orçamento	Receita	Taxa de	Receita
	inicial	autorizado	efectiva	execução	efectiva
Imposto especial sobre o jogo	91 000	91 000	103 631	113,9%	104 680
Prémios	1 480	1 480	1 887	127,5%	1 465



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Comissões dos					
promotores de	360	360	299	83,1%	394
jogo					
Contribuições para	5 200	5 200	6 687	128,6%	6 730
a segurança social					
Total	98 040	98 040	112 505	114,8%	113 269

A receita efectiva dos "Impostos indirectos" diminuiu em relação a 2018, devido, principalmente, ao grande decréscimo da receita proveniente do "Imposto do Selo por Transmissão de Bens". Essa receita tem como fonte principal o imposto de selo cobrado na aquisição de imóveis. O número de transacções de fracções em 2019 foi de 11.022, menos 26,9% do que em 2018, o que explica a grande queda dessa receita em 2019.

Unidade: milhões de patacas

	2019	2019	2019	2019	2018
	Orçamento	Orçamento	Receita	Taxa de	Receita
	inicial	autorizado	efectiva	execução	efectiva
Estampilha	6	6	6	88,6%	9
Selo por	2 101	2 101	1 445	68,8%	2 155
transmissão de					
bens					
Selo de verba	552	552	511	92,6%	643



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Selo de conhecimento	105	105	72	68,9%	108
Selos diversos	11	11	14	118,9%	12
Total	2 776	2 776	2 047	73,8%	2 927

Por outro lado, quanto à estrutura das receitas, as receitas correntes representam 94,4% do total das receitas, das quais, 80,4% correspondem a “receitas das concessões” e 7,5%, a “impostos directos”. As receitas efectivas situam-se nos 10 mil e 540 milhões de patacas.

A taxa de execução da receita do orçamento ordinário integrado do ano de 2018 foi de 115%, e a taxa de execução da maior parte dos capítulos foi superior a 100%, e só a taxa de execução dos “Impostos indirectos”, “Taxas, multas e outras penalidades” e “Venda de instalações e equipamentos” foi inferior a 100%, correspondendo a 90%, 90,4% e 97,3%, respectivamente.

V
Cler
林
林
林
林
林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Composição da receita do Orçamento ordinário integrado do
Governo para 2019

Unidade: milhões de patacas

	2019	
	Receita efectiva	Percentagem
Impostos directos	10 538	7,5%
Impostos indirectos	4 929	3,5%
Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias	1 739	1,2%
Rendimentos da propriedade	745	0,5%
Receitas das concessões	113 083	80,4%
Receitas financeiras	442	0,3%
Venda de bens e serviços	844	0,6%
Transferências	301	0,2%
Contribuições para os regimes de protecção social	84	0,1%
Outras receitas correntes	168	0,1%
Venda de instalações e equipamentos	2,158	1,5%
Activos financeiros	875	0,6%

(Handwritten signatures and initials)



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Venda de acções e outras participações	2	0,0%
Outras receitas de capital	4, 822	3,4%
Total	140 730	100%

3.2 Comparação entre as despesas nas contas finais e no orçamento referentes ao ano de 2019

Unidade: milhões de patacas

	2019 Orçamento inicial	2019 Orçamento autorizado	2019 Despesa efectiva	Taxa de execução	2018 Despesa efectiva
Despesas correntes	78 896	78 290	67 949	86,8%	64 324
Despesas com pessoal	26 311	26 352	24 708	93,8%	23 222
Despesas com o funcionamento	15 415	15 947	12 981	81,4%	11 680
Despesas com a prestação de serviços	1 960	1963.328	1 186	60,4%	951
Regime de aposentação e sobrevivência	11	11	3	26,6%	3
Transferências, apoios e abonos	31 510	31 851	29 071	91,3%	28 468

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large arrow pointing upwards and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Outras despesas correntes	3 690	2 166	0	0%	0
Despesas de capital	24 448	25 072	16 734	66,7%	18 707
Instalações e	18 760	19 287	13 821	71,7%	16 317
Activos financeiros	688	688	484	70,4%	766
Acções e outras participações	5 000	5 097	2 429	47,7%	1 624
Total	103 344	103 362	84 683	81,9%	83 030

A despesa efectiva prevista no orçamento ordinário integrado do Governo para 2019 foi de 84 mil e 680 milhões de patacas, o que corresponde a uma taxa de execução de 81,9%. A despesa efectiva registou um acréscimo de 2%, ou seja, mil e 650 milhões de patacas, face à taxa de execução em 2018, que subiu 2,9%, tendo atingido 79%.

É de realçar que o orçamento inicial para 2019 foi de 103 mil e 340 milhões de patacas, e o orçamento autorizado foi de 103 mil e 360 milhões de patacas, registando-se um aumento de cerca de 20 milhões de patacas. Nos termos dos artigos 48.º e 49.º da Lei n.º 15/2017 — Lei de enquadramento orçamental —, o Chefe do Executivo pode proceder a alterações orçamentais, mas não podendo estas resultar em alteração do montante da despesa total de uma das partes componentes do orçamento, exceptuando-se a que resulte da aplicação das regras para a integração



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

previstas no artigo 15.º. De acordo com as informações adicionais prestadas pelo Governo, a pedido da Assembleia Legislativa, a alteração do valor global do orçamento supracitado deveu-se, principalmente, à dedução do valor inicialmente previsto das transferências orçamentais da Direcção dos Serviços de Educação e Juventude para a Universidade de Macau, no valor de 3,48 milhões de patacas, e à dedução das transferências orçamentais do Fundo para o Desenvolvimento das Ciências e da Tecnologia para a Universidade de Macau, no valor de 15 milhões de patacas. A alteração orçamental acima referida obstou à realização de eliminações relacionadas com a transferência das receitas e das despesas orçamentais entre serviços e, conseqüentemente, levou à redução dos montantes passíveis de eliminação. Assim sendo, o orçamento autorizado da despesa ordinária integrada teve um aumento em relação ao orçamento inicial previsto. As razões da alteração do valor global do orçamento estão em conformidade com as excepções previstas nas regras de integração consagradas no artigo 49.º.

3.2.1 Análise por Classificação Económica

No capítulo das “Despesas correntes”, a despesa efectiva do capítulo “Transferências, apoios e abonos” foi a mais elevada, ou seja, 29 mil e 70 milhões de patacas, representando 34,3% da despesa do orçamento ordinário integrado, com uma taxa de execução de 91,3%, sendo o segundo capítulo com maior taxa de execução orçamental. Este capítulo destina-se,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

principalmente, a suportar as despesas com algumas medidas benéficas para a população, como, por exemplo: as contas individuais de previdência, o plano de comparticipação pecuniária, o plano de subvenção do pagamento das tarifas de energia eléctrica, o programa de comparticipação nos cuidados de saúde, o programa de desenvolvimento e aperfeiçoamento contínuo, o subsídio para idosos, etc., e também inclui os apoios financeiros para fins específicos nas áreas da educação, acção social, saúde e habitação. Além disso, nas “Transferências, apoios e abonos”, incluem-se ainda os subsídios de funcionamento para o sector público, as receitas consignadas ou as despesas de comparticipações. O maior montante respeita às despesas atribuídas aos organismos especiais (Fundo de Segurança Social, Fundo de Pensões e Fundação Macau), no valor de 5 mil e 110 milhões de patacas. Segundo as regras gerais contabilísticas, as despesas referidas atribuídas ao sector público devem ser eliminadas das Despesas, mas, como a base contabilística adoptada pelos organismos especiais é o regime de acréscimo, diferente da base contabilística adoptada no orçamento ordinário integrado, que é o regime de caixa, não foi possível efectuar, pois, em termos contabilísticos, a eliminação.

A taxa de execução do capítulo das despesas com o “Pessoal” foi elevada, atingindo os 93,8%, e o montante efectivo destas despesas foi de 24 mil e 710 milhões de patacas, traduzindo-se num acréscimo de mil e 490 milhões de patacas, ou seja, 6,4%, em relação ao ano de 2018. O item “Transferências, apoios e abonos” é o segundo que verificou maiores despesas, representando 29,2% do orçamento ordinário integrado.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

“Despesas com o funcionamento” é um capítulo recém-criado, destinado a suportar as despesas com a aquisição de bens e serviços necessários ao funcionamento dos serviços e organismos, incluindo também as despesas decorrentes do cumprimento das responsabilidades. As despesas efectivas do capítulo “Despesas com o funcionamento” cifraram-se em 12 mil e 980 milhões de patacas, com uma taxa de execução de 81,4%, constituindo este tipo de despesas as necessárias ao funcionamento diário dos serviços. Tomando-se por referência as despesas dos anos anteriores, é possível estimar as despesas necessárias para o ano seguinte, pelo que, uma taxa de execução ligeiramente superior a 80% não é a ideal. Em comparação com a despesa efectiva de 2018 no valor de 11 mil e 680 milhões de patacas, a despesa efectiva de 2019 subiu mil e 300 milhões de patacas, ou seja, 11,1%, um valor mais elevado do que a inflação de 2019, que se situou em 2,8%, pelo que o Governo deve prestar atenção e rever as razões do aumento das respectivas despesas.

As “Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública” são um novo capítulo, destinado essencialmente a suportar as despesas dos serviços e organismos no exercício das suas atribuições para a prestação de serviços de utilidade pública. Essas despesas não estão directamente relacionadas com as despesas de funcionamento dos serviços ou organismos. As despesas efectivas do item “Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública” cifraram-se em mil e 190 milhões de patacas, com uma taxa de execução de apenas 60,4%.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large vertical line and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Unidade: milhões de patacas

	2019	2019	2019		2018
	Orçamento	Orçamento	Despesa	Taxa de	Despesa
	inicial	autorizado	efectiva	execução	efectiva
Água bruta	326	326	300	92,0%	292
Exploração e vigilância de tratamento de águas residuais	140	149	140	94,2%	108
— Exploração e vigilância de tratamento de resíduos	432	423	415	98,1%	363
Obras de estradas e pontes, taludes e canais de navegação	50	57	54	94,6%	48
Rede viária	57	57	52	90,8%	5
Rede de	77	73	67	91,4%	69



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

iluminações					
públicas					
Transporte					
colectivo do					
Metro	871	871	152	17,4%	63
Ligeiro					
Saúde					
pública	5	7	5	83,3%	3
Outras	2	1	1	99,9%	1
Total	1 960	1 963	1 186	60 4%	951

O quadro acima exposto mostra-nos que a taxa de execução da maior parte das despesas do capítulo “Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública” atinge os 90%, o que é tendencialmente elevado, mas a taxa de execução deste capítulo foi, na globalidade, baixa. Este resultado tem a ver com a taxa de execução do item “Transporte colectivo do Metro Ligeiro”, que foi de apenas 17,4%. Segundo a explicação do Governo, em 2019, só foram pagos 5 meses de despesas para os serviços de “assistência na operação e manutenção da Linha da Taipa do Metro Ligeiro de Macau”.

O item “Regime de Aposentação e Sobrevivência” destina-se, essencialmente, a suportar as pensões de aposentação e de sobrevivência dos aposentados e dos seus herdeiros no âmbito da Administração Pública, incluindo os subsídios, prestações e abonos que lhes sejam entregues. A

40



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

maioria das despesas desse item é suportada pelo orçamento do Fundo de Pensões, que é um organismo especial, e o orçamento da despesa ordinário integrado assume as despesas com a aposentação e sobrevivência das pessoas que não aderiram ao Regime de Aposentação e Sobrevivência do Fundo de Pensões. Neste capítulo, as despesas efectivas foram apenas de 2 milhões e 898 mil patacas, o que corresponde a uma taxa de execução de 26,6%.

O orçamento autorizado para as “Outras despesas correntes” foi de 2 mil e 170 milhões de patacas, não se tendo verificado qualquer despesa efectiva, uma vez que este capítulo serve para inscrever as dotações orçamentais suplementares destinadas a contrapartidas decorrentes dos reforços de rubricas orçamentais, tudo para suportar despesas imprevisíveis e inadiáveis, pelo que não haverá lugar ao seu uso para o pagamento de quaisquer despesas.

As despesas efectivas do item “Despesas de capital” cifraram-se em 16,73 mil milhões de patacas, com uma taxa de execução de 66,7%, representando um decréscimo de 1,97 mil milhões de patacas face às despesas efectivas de 2018, que atingiram 18,71 mil milhões de patacas. Nas “despesas de capital”, o capítulo “Instalações e equipamentos” ficou com o maior peso nas despesas efectivas, ou seja, 13 mil e 820 milhões de patacas, as quais se referem principalmente às despesas do “Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração”. A análise às referidas despesas será efectuada em pormenor no ponto 3.2.4

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large vertical line and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

deste parecer.

No capítulo “Acções e outras participações”, as despesas reais cifraram-se em 2 mil e 430 milhões de patacas, com uma taxa de execução de apenas 47,7%. De acordo com os dados fornecidos pelo Governo, os projectos de investimento que não foram realizados conforme o plano inicial, envolveram, principalmente, a injeção de capital no “Parque de Cooperação Jiangsu-Macau” (1,2 mil milhões de patacas) e no “Fundo de Cooperação entre a China e os Países de Língua Portuguesa” (1,46 mil milhões de patacas). As despesas deste capítulo são as que o Governo assume como despesas para as empresas de capitais públicos, que, de um modo geral, envolvem um montante bastante elevado e, aquando da elaboração do orçamento, já se definiu claramente a finalidade e o destinatário da injeção de capitais, pelo que as previsões dessas despesas são mais ou menos precisas. Porém, em 2019, a taxa de execução foi inferior a 50%, por isso, o Governo deve, no futuro, aquando da elaboração do orçamento, avaliar prudentemente a precisão e a viabilidade dos planos de financiamento das empresas de capitais públicos.

A despesa efectiva do capítulo “Activos financeiros” cifra-se em 480 milhões de patacas, correspondendo a uma taxa de execução orçamental de 70,4%.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name "Clara" and other illegible marks.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Unidade: milhões de patacas

	2019	2019	2019		2018
	Orçamento	Orçamento	Despesa	Taxa de	Despesa
	inicial	autorizado	efectiva	execução	efectiva
Plano de Apoio a PME	340	338	201	59,3%	285
Planos de Concessão de Apoio Financeiro - FRP	3	3	0	3,7%	0
Bolsas-empréstimo	169	169	158	93,9%	161
Plano de Concessão de Apoio - FDAP	10	10	3	28,1%	4
Plano de Apoio a Jovens Empreendedores	64	64	36	55,6%	38
Empréstimos a sócios	9	9	5	57,4%	7
Outros - Empréstimos a médio e longo prazos	93	95	81	86,1%	271
Total	688	688	484	70,4%	766

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large 'Z' at the top and several illegible signatures below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Composição da despesa do orçamento ordinário integrado
do Governo para 2019

(Milhões de patacas)

Despesas

	efectivas	Percentag
Despesas com pessoal	24 708	29,2%
Despesas com o funcionamento	12 981	15,3%
Despesas com a prestação de	1 186	1,4%
Regime de aposentação e	3	0%
Transferências, apoios e abonos	29 071	34,3%
Outras despesas correntes	0	0%
Instalações e equipamentos	13 821	16,3%
Activos financeiros	484	0,6%
Acções e outras participações	2 429	2,9%
Total	84 683	100%

N

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

3.2.2 Análise por Classificação Funcional

(milhões de patacas)

	2019	2019	2019	2018
	Orçamento	Orçamento	Despesa	Despesa
	inicial	aprovado	efectiva	efectiva
			Taxa de	
			execução	
Serviços públicos	7 196	7 339	6 429	5 897
gerais			87,6%	
Justiça, Ordem e	12 655	13 010	11 767	15 998
Segurança			90,4%	
Educação	14 014	14 009	12 755	11 702
Saúde	9 572	9 593	8 593	7 064
Previdência social	9 869	9 868	8 731	8 461
Habitação	1 699	1 837	1 482	1 367
Serviços sociais e	5 394	5 443	4 469	3 752
comunitários			82,1%	
Serviços económicos	19 825	19 930	13 000	12 125
Outras funções	23 119	22 333	17 456	16 665
Total	103 344	103 362	84 683	83 030

Na classificação funcional, para além da diminuição das despesas efectivas de “Justiça, Ordem e Segurança” em relação ao ano de 2018, registaram-se aumentos nas despesas das restantes classificações funcionais. As despesas efectivas com a “Justiça, Ordem e Segurança”



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

diminuíram 4 mil e 230 milhões de patacas, uma diminuição de 26,4%.

Segundo a explicação facultada pelo Governo, esta diminuição deveu-se, principalmente, à conclusão das obras do posto fronteiriço da Ponte Hong Kong-Zhuhai-Macau em 2018 e do pagamento das respectivas despesas, e a inexistência de despesas avultadas em 2019 levou à redução significativa das despesas relacionadas com esta função.

O maior aumento das despesas efectivas registou-se na “saúde”, as quais atingiram 8 mil e 590 milhões de patacas, aumentando mil e 530 milhões de patacas face a 2018, ou seja, 21,7%, seguindo-se-lhe a “educação”, com despesas efectivas a cifrar-se em 12 mil e 760 milhões de patacas, mais mil e 50 milhões de patacas face ao ano de 2018, isto é, 9%.

As despesas efectivas com as “outras funções” atingiram 17 mil e 460 milhões de patacas, a percentagem mais alta registada, ou seja, 20,6%, com uma taxa de execução orçamental de 78,2%; as despesas relacionadas com as “outras funções” compreendem os itens “transferências entre serviços”, “dotação provisional”, “outros subsídios e subvenções” e “diversas, não especificadas”.

As despesas com “transferências entre serviços” dizem respeito, na sua maioria, ao pagamento das transferências dos orçamentos centrais para os organismos especiais que adoptam o regime de contabilidade de acréscimo, e, antes da entrada em vigor da Lei n.º15/2017 (Lei de enquadramento orçamental), incluíam também as receitas consignadas, participações e transferências orçamentais, que não puderam ser

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large 'Z' at the top and several illegible signatures below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

eliminadas em virtude das despesas e receitas terem ocorrido em anos diferentes. Contudo, com a entrada em vigor da referida Lei, está definida claramente uma escrituração contabilística para as transacções relacionadas com as receitas e despesas ocorridas em anos diferentes, pelo que, a partir de 2019, deixou de existir um aumento fictício resultante das receitas e despesas em anos diferentes. As despesas efectivas relacionadas com as “transferências entre serviços” cifraram-se em 5 mil e 110 milhões de patacas e foram aquelas atribuídas aos organismos especiais que adoptam o regime de acréscimo, incluindo o Fundo de Segurança Social, o Fundo de Pensões e a Fundação Macau.

As despesas orçamentais inscritas na “dotação provisional” destinam-se à contrapartida de reforço das verbas orçamentais, com vista a suportar as despesas imprevisíveis e inadiáveis, pelo que não são utilizadas para pagamento de despesas.

O item “outros subsídios e subvenções” refere-se a despesas com subsídios e subvenções cujas funções não são claramente identificadas pela sua natureza, incluindo o Plano de participação pecuniária, o Plano do subsídio para o consumo de electricidade, etc., tendo as despesas efectivas atingido 8 mil e 280 milhões de patacas, um aumento de mil e 70 milhões de patacas em relação a 2018.

O item “diversas, não especificadas” é uma classificação funcional de carácter complementar, que integra todas as despesas que não podem ser incluídas noutras classificações funcionais, incluindo as despesas com as

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name 'Chan' and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

restituições de impostos, as indemnizações e as participações em capital social, tendo as despesas efectivas atingido 4 mil e 70 milhões de patacas, uma subida de mil e 110 milhões de patacas, face a 2018.

Estrutura por classificação funcional

(milhões de patacas)

	Despesa	
Serviços públicos gerais	6 429	7,6%
Justiça, Ordem e Segurança	11 767	13,9%
Educação	12 755	15,1%
Saúde	8 593	10,1%
Previdência social	8 731	10,3%
Habitação	1 482	1,8%
Serviços sociais e comunitários	4 469	5,3%
Serviços económicos	13 000	15,4%
Outras funções	17 456	20,6%
Total	84 683	100%

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

3.2.3 Análise por Classificação Orgânica

(milhões de patacas)

	2019	2019	2019		2018
	Orçamento	Orçamento	Despesa	Taxa de	Despesa
	inicial	aprovado	efectiva	execução	efectiva
Serviços integrados	82 485	82 361	66 537	80,8%	65 927
Serviços com					
autonomia	16 774	16 898	15 564	92,1%	14 405
administrativa					
Organismos					
autónomos	30 614	30 795	25 313	82,2%	23 378
Ajustamento(-)	26 529	26 691	22 731		
Total	103 344	103 362	84 683	81,9%	83 030

No âmbito do orçamento ordinário integrado, segundo o regime financeiro, os serviços públicos são divididos em três categorias:¹

- 1.) Serviços integrados: estes serviços não dispõem de receitas próprias, não possuem autonomia financeira, e todas as

¹ Fonte de informações: Vide Relatório sobre a execução do orçamento do ano 2019 – Relato e análise comparativa da execução do Orçamento – Elementos adicionais, Parte 1, páginas 3 e 4.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

despesas são pagas por conta da receita ordinária da RAEM; o pagamento da despesa incumbe na totalidade à DSF (Caixa do Tesouro), com excepção das pequenas despesas que sejam eventualmente pagas pelos fundos permanentes;

- 2.) Serviços com autonomia administrativa: à semelhança dos serviços integrados, estes também não dispõem de receitas próprias, não possuem autonomia financeira, e todas as despesas são pagas por conta da receita ordinária da RAEM; todavia, diferem dos serviços integrados, na medida em que podem efectuar, por si próprios, o pagamento de despesas; os serviços com autonomia administrativa requerem a libertação de créditos orçamentais à DSF, sendo posteriormente as despesas próprias pagas pelo serviço;
- 3.) Serviços autónomos: estes organismos dispõem de autonomia financeira, possuem as suas receitas próprias, e todas as despesas são pagas por conta das suas receitas próprias (incluindo as receitas provenientes de transferências orçamentais obtidas da Caixa do Tesouro).

Em 2019, existiam 43 serviços integrados e 4 capítulos autonomizados, com uma taxa de execução média de 80,8%, o que representa um aumento de 2,5% em comparação com os 78,3% da taxa de execução de 2018. Existem 23 serviços com uma taxa de execução inferior à média, dos quais os seguintes 5 apresentam uma taxa inferior a 60%:

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name 'Claudia' and other illegible marks.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(milhões de patacas)

	Ano 2019 Orçamento autorizado	Ano 2019 Despesa efectiva	Taxa de execução (%)
Conselho para o Desenvolvimento Turístico	1,4	0,3	20,2%
Gabinete para as Infra- estruturas de Transportes	971,9	215,8	22,2%
Pensões e Reformas	10,9	2,9	26,6%
Centro de Mediação de Litígios	3,2	1,5	46,0%
Comissão de Perícia do Erro	11,6	6,5	56,4%

A taxa de execução do Gabinete para as Infra-estruturas de Transportes (GIT) situou-se em 22,2%, com um orçamento aprovado de 970 milhões de patacas, enquanto a despesa efectiva foi de apenas 220 milhões de patacas, ou seja, o orçamento não utilizado atingiu os 760 milhões de patacas. Apesar de o Gabinete ter sido extinto em 1 de Outubro de 2019, nos termos do Despacho do Chefe do Executivo n.º 157/2019, a sua despesa efectiva não conseguiu reflectir a despesa do ano em causa. Contudo, após análise do orçamento do Gabinete, verificou-se que as despesas orçamentadas para os transportes colectivos do metro ligeiro atingiram 870 milhões de patacas, mas as despesas efectivas foram de



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

apenas 150 milhões de patacas, valor muito inferior ao previsto, provocando assim um grande desaproveitamento do orçamento.

Relativamente aos serviços com autonomia administrativa, que são 13 no total, a taxa de execução é de, em média, 92,1%, o que representa uma ligeira descida em comparação com a do ano de 2018, que foi de 92,8%. Quanto à despesa efectiva, registou-se um aumento de 1160 milhões de patacas, isto é, um aumento de 8,1%. No âmbito da despesa efectiva, o maior aumento, que se cifra em 420 milhões de patacas, ou seja, 6,6%, registou-se na Direcção dos Serviços de Educação e Juventude, à qual se segue a Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau, caso em que o aumento foi de 370 milhões de patacas, ou seja, 7,6%. Além disso, o orçamento aprovado da Direcção dos Serviços do Ensino Superior, criado em 2019, foi de 120 milhões de patacas, com uma despesa efectiva de 100 milhões de patacas, o que corresponde a uma taxa de execução de 89,7%.

Em termos de percentagem de crescimento, o aumento das despesas efectivas dos organismos sediados no exterior foi relativamente elevado. Com excepção da Delegação Económica e Comercial de Macau, junto da Organização Mundial do Comércio, que registou um decréscimo de 1,4%, as despesas efectivas dos restantes organismos sediados no exterior também registaram um aumento superior a 10% em relação a 2018, dos quais a Delegação da Região Administrativa Especial de Macau em Pequim (DRAEMP) e a Delegação Económica e Comercial de Macau em Lisboa (DECM (Lisboa)) registaram um crescimento de até 24%. Após a análise

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large 'Z' at the top and several illegible signatures below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

dos dados relativos às despesas orçamentadas das duas delegações, verificou-se que as despesas adicionais da DRAEMP respeitam essencialmente às despesas com o pessoal e às despesas de funcionamento do Gabinete, enquanto as despesas da DECM (Lisboa) se destinaram principalmente ao aumento de pessoal.

2

Clar

Ar

Ar

Ar

Ar

Ar

Ar

Ar

(milhões de patacas)

	Ano 2019 Orçamento aprovado	Ano 2019 Despesa efectiva	Ano 2018		
			Taxa de execução	Despesa efectiva	Percentagem de diferença
Delegação Económica e Comercial de Macau, junto da UE	5,0	3,3	65,7%	2,9	12,2%
Delegação Económica e Comercial de Macau, junto da Organização Mundial do Comércio	13,3	9,4	70,8%	9,5	-1,4%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Delegação da Região Administrativa Especial de Macau em Pequim	34,0	25,1	74,0%	20,2	24,7%
Delegação Económica e Comercial de Macau em Lisboa	13,7	10,8	78,4%	8,7	24,3%
Delegação Económica e Cultural de Macau	18,0	15,0	83,2%	13,4	11,7%

7

Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including a large '7' at the top, and several illegible signatures below it.

Quanto aos 39 serviços e organismos autónomos, a taxa de execução é de, em média, 82,2%, uma subida notória em comparação com o ano de 2018, em que se registou, em média, a taxa de execução de 73,4%. Isto deve-se ao facto de as despesas efectivas dos organismos autónomos, no valor de 25 mil e 310 milhões, serem mil 930 milhões mais altas do que as registadas em 2018, no valor de 23 mil e 380 milhões. A par disso, com a vigência da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental), os serviços e organismos autónomos podem, no decorrer da elaboração orçamental, elaborar um orçamento em conformidade com o plano de despesas, sem necessidade de, tal como a prática anterior, reforçar as despesas orçamentais, no caso de as receitas orçamentais estimadas serem



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

superiores às despesas orçamentais estimadas, por motivo de conseguir a equivalência entre as receitas e as despesas orçamentais, o que contribui para evitar um reforço nominal das despesas orçamentais.

Apesar do aumento da taxa de execução orçamental em geral, há alguns serviços e organismos autónomos cuja taxa de execução orçamental é relativamente baixa, situação esta diz respeito, principalmente, às fundações autónomas.

(milhões de patacas)

	Orçamento aprovado	Despesa efectiva	Taxa de execução
Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação			
Energética	24,6	3,5	14,3%
Fundo de Garantia de Créditos Laborais	27,1	5,4	20,0%
Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização	2 348,9	531,7	22,6%
Fundo de Desenvolvimento e Apoio à Pesca	12,0	3,5	29,3%
Fundo para a Bonificação ao Crédito à Habitação	2,2	0,7	31,3%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Obra Social da Polícia de			
Segurança Pública	55,1	25,0	45,4%
Fundo de Reparação			
Predial	49,1	28,5	58,1%

Desde a vigência da Lei n.º 15/2017, os serviços e organismos autónomos têm mais condições para, no decorrer da elaboração orçamental, fixar o valor orçamentado de acordo com as suas necessidades. Pelo exposto, os serviços e organismos autónomos supramencionados devem elaborar o orçamento com maior cautela, para evitar o desaproveitamento deste.

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large '7' at the top and several illegible signatures below.

3.2.4 Análise do “Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração” (PIDDA)

Unidade: milhões de patacas

	2019	2019	2019	2018
	Orçamento inicial	Orçamento aprovado	Despesa efectiva	Despesa efectiva
			Taxa de execução	
Obras de instalações públicas	4 397	4 424	3 030	1 884
Sistema de Transportes	2 899	2 899	1 378	2 559



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Colectivos Urbanos de Macau					
Habitação pública	1 163	1 181	1 043	88,3%	955
Estradas e pontes, taludes e canais de navegação	1 702	1 712	1 386	81,0%	903
Aterros	457	457	135	29,7%	186
Novo <i>Campus</i> da Universidade de Macau na Ilha de Hengqin	408	408	348	85,2%	288
Operação e controlo do tratamento de águas residuais e de resíduos	-	-	-	-	463
Obras de instalações de serviços	796	796	446	56,1%	516
Construção do Terminal Marítimo de Pac On na Taipa	118	118	102	86,3%	197
Equipamento de serviços	494	494	431	87,3%	249
Centro modal de transportes	297	297	267	89,9%	171
Ilha Artificial Fronteiraça da Ponte Hong Kong – Zhuhai – Macau	6	6	6	100%	5 423

Handwritten signatures and initials in the right margin, including a large '7' at the top and several cursive signatures below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Equipamento de instalações públicas	360	362	299	82,5%	252
Construção do novo estabelecimento prisional	396	396	354	89,4%	407
Meios de transporte	116	134	85	63,4%	300
Construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas	1 694	1 694	1 404	82,9%	208
Serviços de consultadoria para estudos	1	1	1	68,4%	2
Instalações para Água	40	40	22	54,8%	0
Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau (Posto Fronteiriço Qingmao)	1 289	1 289	1 266	98,2%	364
Aquisição de imóveis	-	-	-	-	82
Policiamento inteligente em nuvem	-	330	330	100%	-
Total	16 635	17 039	12 333	72,4%	15 409

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large 'Z' at the top and several illegible signatures below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

O Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) referente ao ano de 2019 prevê 19 programas e 286 projectos, e o seu orçamento inicial cifra-se em 16 mil e 640 milhões, cifrando-se o orçamento aprovado em 17 mil e 40 milhões. A despesa efectiva cifra-se em 12 mil e 330 milhões, e a taxa de execução é de 72,4%, ligeiramente mais baixa do que os 72,9% registados em 2018. No que respeita à execução orçamental do PIDDA, aquando da apreciação do Relatório trimestral da execução do PIDDA de 2019 apresentado pelo Governo, a Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Finanças Públicas solicitou àquele que prestasse os devidos esclarecimentos sobre, em especial, os projectos cuja taxa de execução era relativamente baixa, tendo sido convidados representantes dos serviços a que esses projectos diziam respeito (*Vide* Relatório n.º 4/VI/2020).

(milhões de patacas)

	2019	2019	2019	2019	
	Orçamento aprovado	Despesa efectiva	Cabimento não liquidado	Valor dos compromissos assumidos	Valor não liquidado
Instituto de Habitação	83	37	11	48	23,3%
Direcção dos Serviços para os	84	51	14	65	21,5%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Assuntos de					
Tráfego					
Instituto Cultural	91	19	5	24	19,3%
Instituto para os					
Assuntos					
Municipais	338	205	35	240	14,4%
Direcção dos					
Serviços de					
Protecção					
Ambiental	856	600	100	699	14,2%
Direcção dos					
Serviços de					
Solos, Obras					
Públicas e					
Transportes	924	763	119	881	13,5%
Gabinete do					
Secretário para					
os Transportes e					
Obras Públicas	7 678	5 340	747	6 087	12,3%
Direcção dos					
Serviços de					
Turismo	737	261	32	293	11,0%
Instituto de					
Formação	12	10	1	11	10,6%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Turística					
Instituto do					
Desporto	976	827	64	891	7,2%
Direcção dos					
Serviços de					
Economia	12	5	0	5	6,3%
Direcção dos					
Serviços					
Correccionais	452	377	23	400	5,7%
Instituto					
Politécnico de					
Macau	187	170	9	179	5,2%
Universidade de					
Macau	436	366	18	384	4,6%
Instituto de					
Acção Social	164	34	2	35	4,3%
Polícia Judiciária	73	56	2	58	2,9%
Direcção dos					
Serviços de					
Administração e					
Função Pública	352	297	7	304	2,3%
Serviços de					
Saúde	1 778	1 496	33	1 529	2,1%
Direcção dos	26	7	0	7	0,8%

Handwritten signatures and initials on the right side of the page.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

7
Clá. |
A
B
C
D
E
F
G
H
I
J
K
L
M
N
O
P
Q
R
S
T
U
V
W
X
Y
Z

Serviços Meteorológicos e Geofísicos						
Direcção dos Serviços de Finanças	383	369	2	371	0,6%	
Serviços de Alfândega da RAEM	162	148	0	149	0,3%	
Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água	252	127	0	128	0,3%	
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude	352	348	0	348	0,0%	
Direcção dos Serviços de Identificação	15	14	-	14	0,0%	
Direcção dos Serviços das Forças de	616	405	-	405	0,0%	



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Segurança de

Macau

Total	17 039	12 333	1 223	13 556	9,0%
--------------	---------------	---------------	--------------	---------------	-------------

O cabimento não liquidado do PIDDA de 2019 cifra-se em mil e 220 milhões de patacas. O cabimento não liquidado diz respeito aos projectos já adjudicados e refere-se ao montante cujo pagamento estava previsto para 2019 e que, porém, não foi efectivamente pago. A ocorrência desta situação deve-se, principalmente, ao facto de que o projecto não foi desenvolvido de acordo com o andamento inicialmente previsto no plano.

Como o andamento foi fixado aquando da adjudicação do respectivo projecto, a consequência que resulta do seu atraso é a assunção das respectivas verbas no ano seguinte. Assim, se o Governo não previr, aquando da elaboração do orçamento para o ano seguinte, aquele montante em atraso cujo pagamento já tinha sido prometido, haverá então a necessidade de aplicar a dotação provisional daquele ano, ou de canalizar o orçamento de outros projectos para suportar o referido montante em atraso.

Através da percentagem das despesas não liquidadas, pode analisar-se a situação de execução dos projectos adjudicados por parte dos serviços públicos: quanto mais elevada é a percentagem, mais atrasos há na execução. Do referido mapa, conclui-se que a percentagem das despesas não liquidadas de 9 dos 25 serviços públicos é superior a 10%, sendo



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

superior a 20% a do IH e a da Direcção dos Serviços para os Assuntos de Tráfego. A percentagem geral das despesas não liquidadas é de 9%, tendo tido um aumento de 1,7%, em comparação com os 7,3% de 2018. Embora o atraso na execução possa ter sido causado por factores objectivos, e não possa ser totalmente imputado aos serviços públicos, o Governo deve prestar atenção à situação, para assegurar que o andamento do projecto decorra conforme o previsto.

(milhões de patacas)

Programa	Valor dos compromissos assumidos até 2019	Valor dos compromissos assumidos pago em 2019	Valor dos compromissos assumidos não pago até final de 2019	Valor dos compromissos assumidos para 2020	Valor dos compromissos assumidos para 2021 e anos seguintes	Pagamento do valor dos compromissos assumidos
	a	b	c=a-b	d	e	f=c+d+e
Obras de instalações públicas	3 998	3 030	968	1 634	698	3 300
Sistema de Transportes Colectivos Urbanos de Macau	2 390	1 378	1 012	500	401	1 912
Habituação	1 171	1 043	128	800	518	1 446



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large signature and several smaller marks.

pública						
Estradas e pontes, taludes e canais de navegação	1 644	1 386	258	1 577	4 326	6 161
Aterros	446	135	310	539	1 298	2 147
Novo Campus da Universidade de Macau na Ilha de Hengqin	376	348	28	68	0	96
Obras de instalações de serviços	530	446	84	535	138	757
Construção do Terminal Marítimo de Pac On na Taipa	139	102	37	53	0	90
Equipamento de serviços	440	431	9	80	27	116
Centro modal de transportes	278	267	12	254	0	266
Ilha Artificial Fronteira da	11	6	5	0	0	5



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

7
Cla.
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

Ponte Hong Kong -Zhuhai-Macau						
Equipamento de instalações públicas	302	299	3	139	8	151
Construção do novo estabelecimento prisional	396	354	42	360	330	732
Meios de transportes	85	85	0	83	15	98
Construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas	1 491	1 404	86	1 158	5 761	7 006
Serviços de consultadoria para estudos	3	1	2	1	0	3
Instalações para água	23	22	1	46	46	93
Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-	1 272	1 266	5	1 718	329	2 053



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Macau (Posto Fronteiriço Qingmao)						
Policiamento inteligente em nuvem	330	330	0	0	0	0
Total	15 324	12 333	2 991	9 547	13 894	26 432

O Governo prestou as informações sobre os encargos plurianuais aprovados pelo Chefe do Executivo até 2019. Do referido mapa, resulta que o valor dos compromissos assumidos que deveriam ser pagos até 2019 é de 15 mil e 320 milhões de patacas, tendo sido pago dentro do prazo em 2019 o valor de 12 mil e 330 milhões de patacas, e o não pago é de 2 mil e 990 milhões de patacas. Segundo os esclarecimentos do Governo, o valor dos compromissos assumidos não pago dentro do prazo é, principalmente, constituído pelo Sistema e Material Circulante do Sistema de Metro Ligeiro (560 milhões de patacas), pelo Parque de Materiais e Oficinas do Metro Ligeiro na Taipa (130 milhões de patacas), pelas Instalações de Separação de Resíduos do Aterro para Resíduos de Materiais de Construção I (250 milhões de patacas) e pela Modernização da Estação de Tratamento de Águas Residuais de Macau I (250 milhões de patacas). Caso estes valores sejam totalmente adiados para pagamento em 2020, o valor dos compromissos assumidos para 2020 vai atingir 12 mil e 540 mil milhões de



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

patacas. Além disso, o valor dos compromissos assumidos para 2021 e anos seguintes também vai atingir 13 mil e 890 milhões de patacas, aumentando consoante o valor plurianual dos compromissos assumidos, aprovado para 2020.

4. Comparação do orçamento agregado dos organismos especiais para 2019

Nos termos da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental), a partir da elaboração do orçamento para o ano económico de 2019, é necessário recorrer às classificações económica, orgânica e funcional republicadas. As referidas classificações aplicam-se não só aos serviços públicos que adoptam o regime de caixa, mas também aos organismos especiais que adoptam o regime de base de acréscimo, resolvendo assim o problema da falta, verificado no passado, da classificação funcional no âmbito das despesas dos organismos especiais. Para efeitos de comparação da execução orçamental nos anos económicos de 2018 e 2019, as receitas e despesas para os anos económicos de 2018 em diante reclassificam-se de acordo com as novas classificações.

V
or
Cler
[Handwritten signature]
[Handwritten signature]
[Handwritten signature]
[Handwritten signature]
[Handwritten signature]
[Handwritten signature]



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

4.1 Comparação entre as contas finais e o orçamento dos rendimentos
agregados no ano de 2019

(Milhões de patacas)

	2019	2019	2019		2018
	Orçamento	Orçamento	Receita	Taxa de	Receita
	inicial	aprovado	efectiva	execução	efectiva
Taxas, multas e outras penalidades	667	667	622	93,3%	619
Receitas de propriedade	86	86	86	99,9%	84
Receitas das concessões	3 133	3133	3 839	122,5%	3 601
Receitas das aplicações financeiras	7 031	7 031	15 991	227,4%	7 039
Venda de bens e serviços	552	552	525	95,1%	520
Transferência	5 378	5 378	6 367	118,4%	6 393
Contribuições para o regime de segurança social	1 838	1 838	1 900	103,4%	1 878
Outras receitas correntes	13	13	100	753,0%	96



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Total	18 698	18 698	29 430	157,4%	20 230
--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

A receita efectiva agregada dos organismos especiais atingiu 29 mil e 430 milhões de patacas em 2019, com uma taxa de execução de 157,4%, apresentando um acréscimo de 9 mil e 200 milhões de patacas, face aos 20 mil e 230 milhões de patacas registados em 2018. Esta situação deveu-se, principalmente, à melhoria da situação do mercado internacional de capitais em 2019, resultando num retorno ideal dos investimentos nesse mercado. As “receitas de aplicações financeiras” atingiram 15,99 mil milhões de patacas, um aumento de 8 mil e 950 milhões de patacas, ou seja, 1,3 vezes, em relação a 2018.

Z
1
Cla.
7
3
2
2
2
w

(Milhões de patacas)

	2019	2019	2019		2018
	Orçamento	Orçamento	Receita	Taxa de	Receita
	inicial	aprovado	efectiva	execução	efectiva
Juros e dividendos	3 749	3 749	8 010	213,7%	6 341
Receitas de investimento	3 273	3 273	7 977	243,7%	403
Receitas dos ganhos cambiais	5	5,321	0	4,8%	291



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Outros	4	4	4	96,4%	3
Total	7 031	7 031	15 991	227,4%	7 039

No âmbito da receita efectiva dos organismos especiais, as “receitas de aplicações financeiras” ocuparam a maior percentagem, com 54,3%, sendo provenientes dos rendimentos de investimentos em mercado internacional, principalmente, em “juros e dividendos” (8,01 mil milhões de patacas) e em “receitas de investimento” (7,98 mil milhões de patacas).

(Milhões de patacas)

	2019	2019	2019		2018
	Orçamento	Orçamento	Receita	Taxa de	Receita
	inicial	aprovado	efectiva	execução	efectiva
Receitas	3	3	3	87,9%	4
consignadas					
Comparticipações	5 212	5 212	6 249	119,9%	6 281
Transferências do					
orçamento central	155	155	112	72,1%	101
da RAEM					
Outros	7	7	4	51,5%	7
Total	5 378	5 378	6 367	118,4%	6 393



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

A receita efectiva da “transferência” cifrou-se em 6,37 mil milhões de patacas, traduzindo um decréscimo ligeiro de 0,4% face ao ano de 2018, sendo as “comparticipações” a principal receita. Esta compreendeu as receitas do Fundo de Segurança Social (FSS) provenientes das “contribuição para o desenvolvimento urbano, promoção turística e segurança social” e da “partilha de 1% das receitas correntes do Governo da RAEM”, no valor de 6,25 mil milhões de patacas, registando-se um decréscimo de 0,5% em relação ao ano de 2018, situação esta que se deveu principalmente à redução das receitas do jogo do Governo da RAEM, fazendo com que as receitas das participações do FSS também diminuíssem.

(Milhões de patacas)

	2019	2019	2019		2018
	Orçamento	Orçamento	Receita	Taxa de	Receita
	inicial	aprovado	efectiva	execução	efectiva
Receitas dos jogos de fortuna ou azar	3 120	3 120	3 827	122,7%	3 589
Receitas das concessões de serviços de utilidade pública	13	13	12	88,5%	12
Total	3 133	3 133	3 839	122,5%	3 601



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

As receitas efectivas das “Receitas das concessões” foram de 3 mil e 840 milhões de patacas, provenientes da Fundação Macau. Nos termos da alínea 7) do artigo 22.º da Lei n.º 16/2001 (Regime Jurídico da Exploração de Jogos de Fortuna ou Azar em Casino), devem ser efectuadas contribuições para a Fundação Macau no valor de 2% das receitas brutas de exploração do jogo e, nos termos do n.º 5 do artigo 24.º dos Estatutos da Fundação Macau, o Conselho de Curadores incorporou, por deliberação, 25% das referidas dotações obtidas em 2019 nos capitais acumulados, reconhecendo os restantes 75% como receitas. Assim, as receitas brutas de exploração do jogo atribuídas à Fundação Macau em 2019 não foram — totalmente reconhecidas como receitas, e 25% delas, ou seja, cerca de mil e 280 milhões de patacas, foram directamente incorporadas nos capitais acumulados. É de notar que, em 2019, as receitas do jogo diminuíram, mas essa receita da Fundação de Macau, em vez de diminuir, aumentou. Segundo a explicação facultada pelo Governo, a Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental) e os seus diplomas complementares entraram em vigor em 2019, e as Regras de escrituração dispõem que todos os organismos especiais devem utilizar o mesmo critério para registar as suas receitas, pelo que, a fim de se adaptar às disposições legais, a Fundação Macau ajustou o seu tratamento contabilístico, registando-se assim um aumento nas suas receitas.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large '7' at the top, several illegible signatures, and a checkmark.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

**Composição da receita agregada orçamentada
dos organismos especiais em 2019**

(milhões de patacas)

	Receita efectiva	
Taxas, multas e outras penalidades	622	2,1%
Rendimentos da propriedade	86	0,3%
Receitas das concessões	3 839	13,0%
Receitas financeiras	15 991	54,3%
Venda de bens e serviços	525	1,8%
Transferências	6 367	21,6%
Contribuições para regimes de protecção social	1 900	6,5%
Outras receitas correntes	100	0,3%
Total	29 430	100%

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large '7' at the top and several illegible signatures below it.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

4.2 Comparação entre a conta final e o orçamento das despesas da conta agregada dos organismos especiais em 2019

4.2.1 Análise por classificação económica

(milhões de patacas)

	2019	2019	2019		2018
	Orçamento	Orçamento	Despesa	Taxa de	Despesa
	inicial	aprovado	efectiva	execução	efectiva
Despesas com pessoal	1 545	1 547	1 355	87,6%	1 256
Despesas de funcionamento	1 588	1 591	460	28,9%	756
Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	26	25,78	22	85,0%	22
Regime de aposentação e sobrevivência	2 481	2 481	2 220	89,5%	1 972
Despesas financeiras	1 816	1 816	1 458	80,3%	2 449
Despesas das vendas de mercadorias e das prestações de serviços	41	41	28	68,8%	31
Transferências, apoios e abonos	7 119	7 249	6 955	95,9%	6 035
Outras despesas correntes	215	80	0	0,0%	0
Total	14 831	14 831	12 499	84,3%	12 521



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Em 2019, a despesa efectiva agregada dos organismos especiais atingiu 12 mil e 500 milhões de patacas, e a taxa de execução foi de 84,3%, representando uma diminuição de 22 milhões de patacas, menos 0,2% do que em 2018, ano em que o valor atingiu 12 mil e 520 milhões de patacas.

As despesas efectivas das “Transferências, apoios e abonos” atingiram 6 mil e 960 milhões de patacas, representando 55,6% da despesa efectiva, e são aquelas relacionadas sobretudo com os diversos subsídios pagos pelo Fundo de Segurança Social, por exemplo, pensão para idosos e pensão de invalidez, bem como as despesas com os apoios financeiros, abonos e subsídios atribuídos pela Fundação Macau a individuais, a associações sem fins lucrativos e a empresas. Estas despesas, para além de ocuparem a maior percentagem na despesa efectiva, representam também o maior aumento, isto é, mais 920 milhões de patacas, face aos 6 mil e 40 milhões de patacas registados em 2018, com um aumento de 15,2%.

O valor efectivo das “Despesas financeiras” cifrou-se em mil e 460 milhões de patacas, correspondendo a uma redução substancial de 990 milhões de patacas, ou seja, 40,5%, face a 2018. Segundo a explicação facultada pelo Governo, esta redução deveu-se principalmente à subida considerável dos mercados globais em 2019, permitindo aos organismos especiais conseguir obter um desempenho ideal nos investimentos e, conseqüentemente, uma redução das respectivas despesas.

V
Clar
7A
7B
7C
7D
7E
7F
7G
7H
7I
7J
7K
7L
7M
7N
7O
7P
7Q
7R
7S
7T
7U
7V
7W
7X
7Y
7Z
7AA
7AB
7AC
7AD
7AE
7AF
7AG
7AH
7AI
7AJ
7AK
7AL
7AM
7AN
7AO
7AP
7AQ
7AR
7AS
7AT
7AU
7AV
7AW
7AX
7AY
7AZ
7BA
7BB
7BC
7BD
7BE
7BF
7BG
7BH
7BI
7BJ
7BK
7BL
7BM
7BN
7BO
7BP
7BQ
7BR
7BS
7BT
7BU
7BV
7BW
7BX
7BY
7BZ
7CA
7CB
7CC
7CD
7CE
7CF
7CG
7CH
7CI
7CJ
7CK
7CL
7CM
7CN
7CO
7CP
7CQ
7CR
7CS
7CT
7CU
7CV
7CW
7CX
7CY
7CZ
7DA
7DB
7DC
7DD
7DE
7DF
7DG
7DH
7DI
7DJ
7DK
7DL
7DM
7DN
7DO
7DP
7DQ
7DR
7DS
7DT
7DU
7DV
7DW
7DX
7DY
7DZ
7EA
7EB
7EC
7ED
7EE
7EF
7EG
7EH
7EI
7EJ
7EK
7EL
7EM
7EN
7EO
7EP
7EQ
7ER
7ES
7ET
7EU
7EV
7EW
7EX
7EY
7EZ
7FA
7FB
7FC
7FD
7FE
7FF
7FG
7FH
7FI
7FJ
7FK
7FL
7FM
7FN
7FO
7FP
7FQ
7FR
7FS
7FT
7FU
7FV
7FW
7FX
7FY
7FZ
7GA
7GB
7GC
7GD
7GE
7GF
7GG
7GH
7GI
7GJ
7GK
7GL
7GM
7GN
7GO
7GP
7GQ
7GR
7GS
7GT
7GU
7GV
7GW
7GX
7GY
7GZ
7HA
7HB
7HC
7HD
7HE
7HF
7HG
7HH
7HI
7HJ
7HK
7HL
7HM
7HN
7HO
7HP
7HQ
7HR
7HS
7HT
7HU
7HV
7HW
7HX
7HY
7HZ
7IA
7IB
7IC
7ID
7IE
7IF
7IG
7IH
7II
7IJ
7IK
7IL
7IM
7IN
7IO
7IP
7IQ
7IR
7IS
7IT
7IU
7IV
7IW
7IX
7IY
7IZ
7JA
7JB
7JC
7JD
7JE
7JF
7JG
7JH
7JI
7JJ
7JK
7JL
7JM
7JN
7JO
7JP
7JQ
7JR
7JS
7JT
7JU
7JV
7JW
7JX
7JY
7JZ
7KA
7KB
7KC
7KD
7KE
7KF
7KG
7KH
7KI
7KJ
7KK
7KL
7KM
7KN
7KO
7KP
7KQ
7KR
7KS
7KT
7KU
7KV
7KW
7KX
7KY
7KZ
7LA
7LB
7LC
7LD
7LE
7LF
7LG
7LH
7LI
7LJ
7LK
7LL
7LM
7LN
7LO
7LP
7LQ
7LR
7LS
7LT
7LU
7LV
7LW
7LX
7LY
7LZ
7MA
7MB
7MC
7MD
7ME
7MF
7MG
7MH
7MI
7MJ
7MK
7ML
7MN
7MO
7MP
7MQ
7MR
7MS
7MT
7MU
7MV
7MW
7MX
7MY
7MZ
7NA
7NB
7NC
7ND
7NE
7NF
7NG
7NH
7NI
7NJ
7NK
7NL
7NM
7NN
7NO
7NP
7NQ
7NR
7NS
7NT
7NU
7NV
7NW
7NX
7NY
7NZ
7OA
7OB
7OC
7OD
7OE
7OF
7OG
7OH
7OI
7OJ
7OK
7OL
7OM
7ON
7OO
7OP
7OQ
7OR
7OS
7OT
7OU
7OV
7OW
7OX
7OY
7OZ
7PA
7PB
7PC
7PD
7PE
7PF
7PG
7PH
7PI
7PJ
7PK
7PL
7PM
7PN
7PO
7PP
7PQ
7PR
7PS
7PT
7PU
7PV
7PW
7PX
7PY
7PZ
7QA
7QB
7QC
7QD
7QE
7QF
7QG
7QH
7QI
7QJ
7QK
7QL
7QM
7QN
7QO
7QP
7QQ
7QR
7QS
7QT
7QU
7QV
7QW
7QX
7QY
7QZ
7RA
7RB
7RC
7RD
7RE
7RF
7RG
7RH
7RI
7RJ
7RK
7RL
7RM
7RN
7RO
7RP
7RQ
7RR
7RS
7RT
7RU
7RV
7RW
7RX
7RY
7RZ
7SA
7SB
7SC
7SD
7SE
7SF
7SG
7SH
7SI
7SJ
7SK
7SL
7SM
7SN
7SO
7SP
7SQ
7SR
7SS
7ST
7SU
7SV
7SW
7SX
7SY
7SZ
7TA
7TB
7TC
7TD
7TE
7TF
7TG
7TH
7TI
7TJ
7TK
7TL
7TM
7TN
7TO
7TP
7TQ
7TR
7TS
7TT
7TU
7TV
7TW
7TX
7TY
7TZ
7UA
7UB
7UC
7UD
7UE
7UF
7UG
7UH
7UI
7UJ
7UK
7UL
7UM
7UN
7UO
7UP
7UQ
7UR
7US
7UT
7UU
7UV
7UW
7UX
7UY
7UZ
7VA
7VB
7VC
7VD
7VE
7VF
7VG
7VH
7VI
7VJ
7VK
7VL
7VM
7VN
7VO
7VP
7VQ
7VR
7VS
7VT
7VU
7VV
7VW
7VX
7VY
7VZ
7WA
7WB
7WC
7WD
7WE
7WF
7WG
7WH
7WI
7WJ
7WK
7WL
7WM
7WN
7WO
7WP
7WQ
7WR
7WS
7WT
7WU
7WV
7WW
7WX
7WY
7WZ
7XA
7XB
7XC
7XD
7XE
7XF
7XG
7XH
7XI
7XJ
7XK
7XL
7XM
7XN
7XO
7XP
7XQ
7XR
7XS
7XT
7XU
7XV
7XW
7XX
7XY
7XZ
7YA
7YB
7YC
7YD
7YE
7YF
7YG
7YH
7YI
7YJ
7YK
7YL
7YM
7YN
7YO
7YP
7YQ
7YR
7YS
7YT
7YU
7YV
7YW
7YX
7YY
7YZ
7ZA
7ZB
7ZC
7ZD
7ZE
7ZF
7ZG
7ZH
7ZI
7ZJ
7ZK
7ZL
7ZM
7ZN
7ZO
7ZP
7ZQ
7ZR
7ZS
7ZT
7ZU
7ZV
7ZW
7ZX
7ZY
7ZZ



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

A situação dos investimentos dos organismos especiais avalia-se através do valor líquido, que é o produto das “receitas financeiras” deduzidas das “despesas financeiras”.

(milhões de patacas)

	2019	2018	Diferenças	Percentagem
Receitas financeiras	15 991	7 039	8 952	127,2%
Despesas financeiras	1 458	2 449	-991	-40,5%
Valor líquido	14 533	4 590	9 943	216,6%

Do referido mapa, resulta que o valor líquido dos investimentos dos organismos especiais cifrou-se em 14 mil e 533 milhões de patacas, aumentando significativamente 216,6%, face aos 4 mil e 590 milhões de patacas registados em 2018.

A taxa de execução da despesa orçamentada dos organismos especiais foi de 84,3%, superior à da despesa do orçamento ordinário integrado, que foi de 81,9%. No entanto, a taxa de execução orçamental de alguns capítulos foi relativamente baixa, e as despesas efectivas das “Despesas de funcionamento” foram de 460 milhões de patacas, com uma taxa de execução de apenas 28,9%. Tal como foi referido anteriormente, estas são despesas necessárias ao funcionamento corrente dos serviços, por isso, pode-se tomar como referência as despesas do passado, para



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

estimar as despesas necessárias no ano seguinte. Sendo assim, uma taxa de execução de apenas 28,9% não é satisfatória, devendo os serviços públicos competentes verificar o motivo da baixa taxa de execução, com vista a evitar que situações semelhantes se repitam no futuro.

Composição da despesa dos organismos especiais em 2019

(milhões de patacas)

	Despesa efectiva	Percentagem
Despesas com pessoal	1 355	10,8%
Despesas de funcionamento	460	3,7%
Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	22	0,2%
Regime de aposentação e	2 220	17,8%
Despesas financeiras	1 458	11,7%
Despesas das vendas de mercadorias	28	0,2%
Transferências, apoios e abonos	6 955	55,6%
Outras despesas correntes	0	0,0%
Total	12 499	100%

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a vertical line and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

4.2.2 Análise por classificação funcional

(milhões de patacas)

	2019	2019	2019		2018
	Orçamento	Orçamento	Despesa	Taxa de	Despesa
	inicial	aprovado	efectiva	execução	efectiva
Serviços públicos					
gerais	2 870	2 868	1 477	51,5%	1 043
Educação	2	4	1	39,4%	1
Previdência					
social	8 314	8 315	7 933	95,4%	8 748
Serviços					
económicos	647	647	479	74,0%	487
Outras funções	2 997	2 997	2 609	87,0%	2 242
Total	14 831	14 831	12 499	84,3%	12 521

Após a entrada em vigor da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental), os organismos especiais têm de classificar as suas despesas orçamentais por classificação funcional, o que facilita a análise das finalidades das despesas dos organismos especiais.

Nas despesas efectivas dos organismos especiais analisadas por classificação funcional, as despesas relacionadas com a “Previdência social” representam o valor mais alto, cifrando-se em 7 mil e 930 milhões de patacas, equivalente a 63,5% da despesa efectiva, sendo estas despesas,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

na sua maioria, as prestações relativas aos subsídios e abonos atribuídos pelo Fundo de Segurança Social, bem como as pensões e outras prestações atribuídas pelo Fundo de Pensões.

As despesas efectivas das “Outras funções” ocupam o segundo lugar, cifrando-se em 2 mil e 610 milhões de patacas, representando 20,9% da despesa efectiva. Estas despesas respeitam essencialmente às transferências, apoios e abonos efectuados pela Fundação Macau. O que merece a atenção do Governo é que, nos termos do n.º 1 do artigo 1.º dos Estatutos da Fundação Macau (Regulamento Administrativo n.º 17/2011), “[a] Fundação tem por fins a promoção, o desenvolvimento e o estudo de acções de carácter cultural, social, económico, educativo, científico, académico e filantrópico, incluindo actividades que visem a promoção de Macau”. Existe uma classificação funcional adequada para colocar as transferências, apoios e abonos efectuados pela Fundação Macau, pelo que as suas despesas devem ser agrupadas, tanto quanto possível, numa classificação funcional adequada, não convindo incluí-las na classificação das “Outras funções”, a fim de aumentar a precisão da classificação funcional.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large vertical line and several distinct marks.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Estrutura por classificação funcional

(Milhões de patacas)

	Despesa	
Serviços públicos	1 477	11,8%
Educação	1	0,0%
Previdência social	7 933	63,5%
Serviços económicos	479	3,8%
Outras funções	2 609	20,9%
Total	12 499	100%

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large vertical signature and several smaller marks.

4.2.3 Análise por classificação orgânica

(milhões de patacas)

	2019	2019	2019		2018
	Orçamento	Orçamento	Despesa	Taxa de	Despesa
	inicial	aprovado	efectiva	execução	efectiva
Direcção dos	630	630	467	74,1%	483
Serviços de					
Correios					
Caixa Económica	59	59	48	80,7%	39
Postal					
Fundo de Pensões	2 684	2 684	2 412	89,9%	2 644



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Autoridade Monetária de Macau	3 321	3 321	1 924	57,9%	1 444
Fundo de Segurança Social	5 134	5 134	5 043	98,2%	5 674
Fundo de Garantia Automóvel e Marítimo	9	9	2	26,3%	2
Fundação Macau	2 991	2 991	2 602	87,0%	2 235
Fundo de Garantia de Depósitos	3	3	0	2,7%	0
Total	14 831	14 831	12 499	84,3%	12 521

J
Cher
TA
林
子
Z
w

Segundo a classificação orgânica, o Fundo de Segurança Social teve a despesa efectiva mais alta, no valor de 5 mil e 40 milhões, ocupando 40,3% da despesa efectiva, com uma taxa de execução de 98,2%, sendo então a mais alta entre os organismos especiais. A taxa de execução do Fundo de Garantia de Depósitos e do Fundo de Garantia Automóvel e Marítimo foi de apenas 2,7% e 26,3%. Atendendo às características funcionais destes dois fundos, a taxa de execução mais baixa reflecte a ausência de reclamações.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Estrutura por classificação orgânica

(Milhões de patacas)

	Despesa efectiva	Percentagem
Direcção dos Serviços de		
Correios	467	3,7%
Caixa Económica Postal	48	0,4%
Fundo de Pensões	2 412	19,3%
Autoridade Monetária de		
Macau	1 924	15,4%
Fundo de Segurança Social	5 043	40,3%
Fundo de Garantia	2	0,0%
Fundação Macau	2 602	20,8%
Fundo de Garantia de		
Depósitos	0	0,0%
Total	12.499	100%

Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including 'Clar', 'T', 'A', 'L', 'M', 'W'.



Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including names like 'Clar' and 'F'.

5 Situação da execução do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais

(milhões de patacas)

	2019	2019	2019		2018
	Orçamento	Orçamento	Despesa	Taxa de	Despesa
	inicial	aprovado	efectiva	execução	efectiva
Activos fixos e intangíveis	355	355	60	16,8%	49
Inventários	21	21	14	68,3%	13
Total	376	376	74	19,7%	62

A taxa de execução do Orçamento agregado de investimento dos organismos especiais foi de apenas 19,7%, e a despesa efectivamente realizada foi de 74 milhões. O orçamento aprovado dos activos fixos e intangíveis foi de 360 milhões, contudo, a despesa efectiva cifrou-se apenas em 60 milhões. De acordo com os esclarecimentos do Governo, isto deveu-se, principalmente, ao facto de os equipamentos do sistema da Direcção dos Serviços de Correios e Telecomunicações e os outros equipamentos que se previa adquirir não terem sido adquiridos no prazo previsto. Por sua vez, a Autoridade Monetária de Macau não conseguiu



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

concluir as obras em conformidade com o plano de 2019, por isso não adquiriu, durante o ano, os respectivos equipamentos de empreendimento.

Tendo em conta que a taxa de execução foi relativamente baixa, o Governo deve prestar atenção à aplicabilidade e ao progresso dos respectivos planos de investimento para evitar o desaproveitamento dos recursos estimados.

6. Evolução da execução do orçamento nos últimos cinco anos

6.1 Evolução da receita ordinária integrada entre 2015 e 2019

(milhões de patacas)

	Receitas correntes	Variacã o	Receitas de capital	Variacã o	Total	Variacã o
Ano de 2015	110.080		6.031		116.111	
Ano de 2016	102.953	-6,5%	7.549	25,2%	110.502	-4,8%
Ano de 2017	119.441	16,0%	6.926	-8,3%	126.367	14,4%
Ano de 2018	133.240	11,6%	8.073	16,6%	141.313	11,8%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Ano de						
2019	132.873	-0,3%	7.857	-2,7%	140.730	-0,4%
Varição entre 2015 e 2019		20,7%		30,3%		21,2%

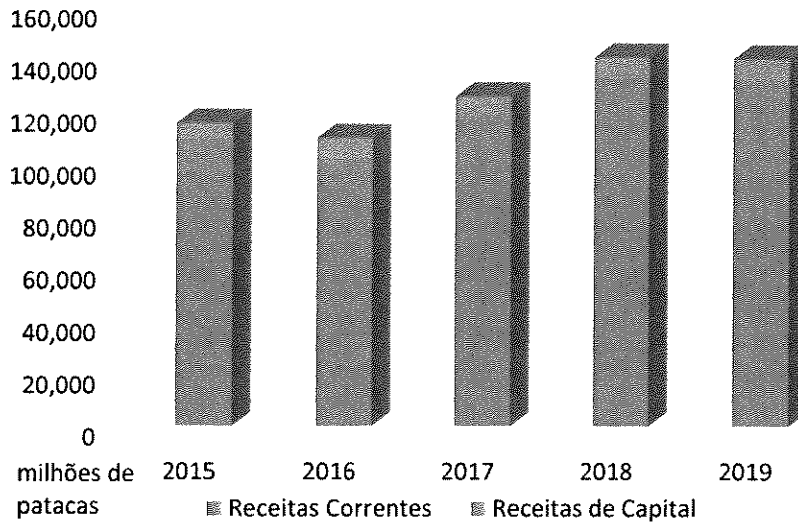
As receitas correntes no âmbito da receita do orçamento ordinário integrado são influenciadas, principalmente, pelas receitas do jogo. Em 2016, as receitas do jogo sofreram uma queda, o que levou a um crescimento negativo das receitas correntes nesse ano. No entanto, a partir de 2017, as receitas do jogo voltaram a aumentar e, na sequência desse aumento, as receitas correntes retomaram um crescimento positivo. As receitas de capital não apresentam uma tendência clara, mas, atendendo a que estas ocupam uma percentagem baixa na receita ordinária integrada, não foram suficientes para ter impacto na tendência da receita ordinária integrada. A receita ordinária integrada, em 2019, registou um aumento de 21,2%, face ao ano de 2015.

**Evolução das receitas ordinárias integradas
entre 2015 e 2019**

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large 'w' at the bottom.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa



Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large '7' at the top and several illegible signatures below.

6.2 Evolução da despesa ordinária integrada entre 2015 e 2019

(milhões de patacas)

Ano de	Despesas correntes	Variação	Despesas de capital	Variação	Total	Variação
2015	68.019		12.735		80.754	
2016	70.498	3,6%	12.131	-4,7%	82.629	2,3%
2017	60.646	-14,0%	20.658	70,3%	81.304	-1,6%
2018	63.772	5,2%	19.259	-6,8%	83.030	2,1%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

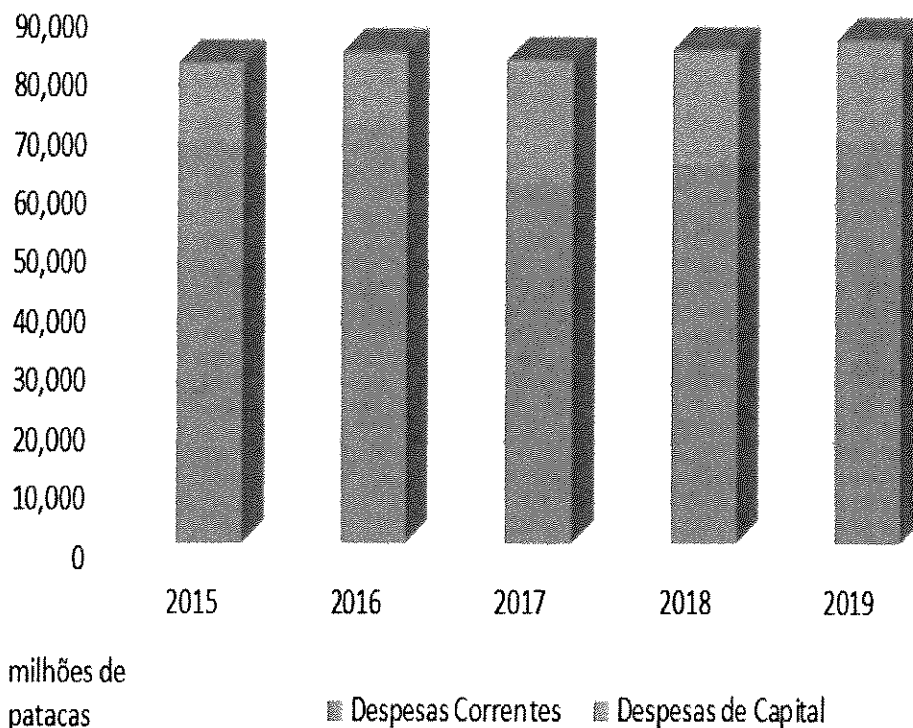
Ano de						
2019	67.949	6,6%	16.734	-13,1%	84.683	2,0%
Varição entre 2015 e 2019		0,1%		31,4%		4,9%

As despesas correntes da despesa orçamentada ordinária integrada apresentam uma tendência de crescimento em termos globais e só em 2017 é que se registou um decréscimo significativo, decorrente da atribuição de 37 mil milhões de patacas ao FSS, por parte do Governo, durante quatro anos. A última verba no valor de 13 mil e 500 milhões de patacas foi atribuída em 2016, o que levou a uma descida significativa das despesas correntes em 2017. As despesas de capital variaram significativamente de ano para ano, consoante os planos do Governo para o ano em questão. Contudo, as despesas de capital de 2019 registaram um aumento de 4,9%, em comparação com o ano de 2015.

Evolução da despesa ordinária integrada entre 2015 e 2019



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa



Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large '7' at the top and several vertical signatures below it.

6.3 Evolução das receitas agregadas dos organismos especiais entre 2015 e 2019

(milhões de patacas)

Receitas Comparação com o Variação
ano anterior



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

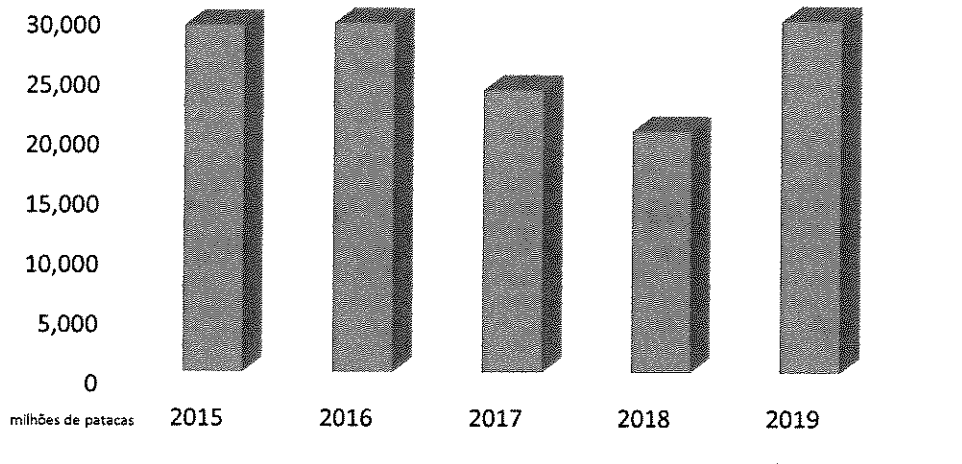
Ano de	29 029		
2015			
Ano de	29 218	189	0,6%
2016			
Ano de	23 637	-5 581	-19,1%
2017			
Ano de	20 230	-3 407	-14,4%
2018			
Ano de	29 430	9 200	45,5%
2019			
Varição entre 2015 e 2019			1,4%

As receitas agregadas dos organismos especiais sofreram mais alterações ao longo de vários anos, principalmente, devido à elevada proporção nos rendimentos dos “rendimentos financeiros e de investimento”. Como estes rendimentos têm sofrido alterações devido ao ambiente de investimento nos mercados de capitais internacionais, a variação anual da receita agregada dos organismos especiais não coincide totalmente com a variação da receita ordinária integrada.

**Evolução das receitas agregadas dos organismos
especiais entre 2015 e 2019**



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa



Handwritten notes and signatures on the right side of the page.

6.4 Evolução das despesas agregadas dos organismos especiais entre 2015 e 2019

(milhões de patacas)

Comparação com
Despesas **Varição**
o ano anterior





澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Ano de			
2015	11.745		
Ano de			
2016	9.258	-2.487	-21,2%
Ano de			
2017	9.470	212	2,3%
Ano de			
2018	12.521	3.050	32,2%
Ano de			
2019	12.499	-22	-0,2%
Variação entre 2015 e 2019			6,4%

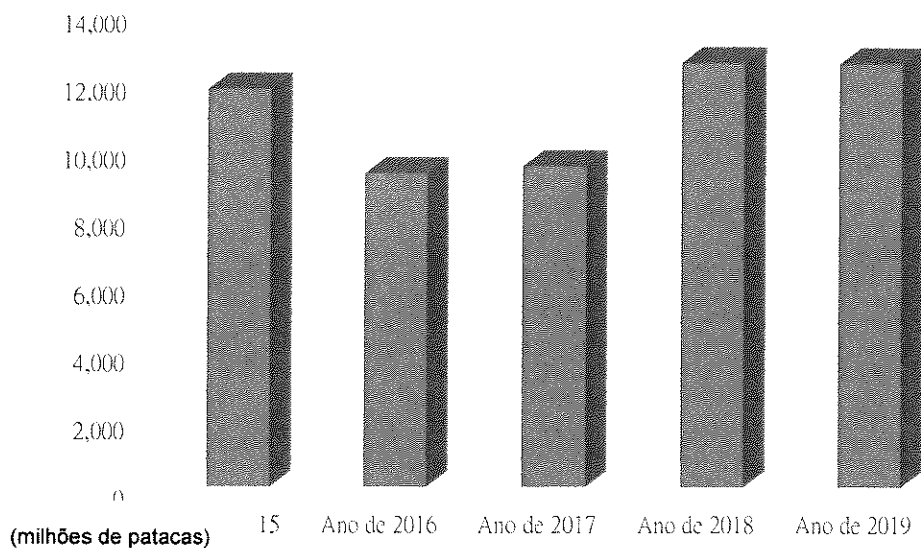
Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including a large 'V' at the top, followed by several vertical signatures, and a 'W' at the bottom.

À semelhança da receita agregada dos organismos especiais, a despesa agregada dos organismos especiais sofreu uma alteração anual significativa, devido ao facto de os “gastos e perdas financeiros” ocuparem maior peso nas suas despesas, entretanto afectado pelo impacto do ambiente de investimento nos mercados de capitais internacionais, que sofre facilmente grandes oscilações.

Evolução das despesas agregadas dos organismos especiais entre 2015 e 2019



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa



Handwritten signatures and initials on the right margin.

6.5 Evolução das pensões e outras prestações atribuídas aos funcionários entre 2014 e 2019

(milhões de patacas)

	Pensões e outras prestações atribuídas	Comparação com o ano anterior (%)	Receitas das contribuições das pensões	Comparação com o ano anterior (%)	Diferença entre as receitas das contribuições das pensões e as prestações
Ano de 2014	1 092		1 260		167
Ano de 2015	1 357		1 349		-8
Ano de 2016	1 559	202	1 368	19	-191
Ano de 2017	1 766	208	1 392	25	-374
Ano de 2018	1 972	206	1 404	11	-569
Ano de 2019	2 220	248	1 422	18	-799



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Em 2014, as receitas das contribuições das pensões e as pensões e outras prestações atribuídas registaram valores positivos; no entanto, a partir de 2015, as receitas das contribuições das pensões foram inferiores às pensões e a outras prestações atribuídas. Nesse mesmo ano, registou-se um valor negativo de 8 milhões de patacas, atingindo 800 milhões de patacas em 2019; e, com o aumento do número de funcionários aposentados (em regime de aposentação e sobrevivência), as respectivas prestações vão, inevitavelmente, aumentar. Na sequência disto, as contribuições vão diminuir gradualmente e, assim, os valores negativos, quer das receitas das contribuições, quer das prestações das pensões vão continuar a aumentar e, se o Fundo de Pensões não tiver outra fonte financeira para suprir as diferenças, haverá lugar a uma redução dos valores da situação líquida do Fundo de Pensões, afectando, desse modo, a sua capacidade futura para assegurar as devidas prestações.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large '7' at the top and several illegible signatures below.

Variação do valor da situação líquida do Fundo de Pensões

(milhões de patacas)

	Situação líquida	Variação
Ano de 2014	15 519	
Ano de 2015	15 574	55
Ano de 2016	15 829	255



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Ano de 2017	16 943	1 114
Ano de 2018	15 925	-1 018
Ano de 2019	16 760	836

As receitas de investimento financeiro do Fundo de Pensões de 2019 foram satisfatórias. A situação líquida daquele ano ainda teve um aumento de 840 milhões de patacas, em comparação com a de 2018, mesmo que as receitas das contribuições das pensões não tenham sido suficientes para pagar as pensões e outras prestações.

Todavia, o Governo deve encarar a situação de que as receitas resultantes das contribuições das pensões não são suficientes para pagar as pensões e outras prestações, e as diferenças vão ficar cada vez maiores. Desse modo, não é possível supri-las só com as receitas de investimento financeiro do Fundo de Pensões e, aliás, este investimento financeiro também tem riscos de prejuízo. Assim sendo, deve ser elaborado, quanto antes, um plano a longo prazo para resolver o problema em causa.

7. Reserva financeira

A reserva financeira foi criada no início de 2012 com recursos do Fundo de Reserva da RAEM e dos saldos orçamentais de anos económicos anteriores. Foram transferidos 98 mil e 860 milhões de patacas para a

J
Cler ✓
A
B
C
D
E
F



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

reserva financeira como capital inicial, e os restantes 54 mil e 200 milhões de patacas foram transferidos para a reserva cambial e, após a transferência dos referidos montantes, o Fundo de Reserva da RAEM foi extinto. Como os recursos financeiros transferidos do Tesouro para a reserva financeira deixaram de integrar os activos da Conta ordinária integrada do Governo, o Governo começou, em 2012, a apresentar as informações referentes à variação anual e ao saldo de fim de ano da reserva financeira sob a forma de apêndice, incluído no relatório sobre a execução do orçamento.

Até finais de 2019, o valor total dos activos da reserva financeira foi de 579 mil e 400 milhões – no qual se inclui o saldo do orçamento central de 2017, transferido no início daquele ano –, tendo-se verificado um aumento de 70 mil e 600 milhões, em comparação com o período homólogo de 2018. A reserva financeira é composta por duas partes: a reserva básica e a reserva extraordinária. A reserva básica é a reserva financeira destinada a oferecer a última garantia para a capacidade de pagamento das finanças públicas da RAEM, cujo valor é equivalente a 150% da totalidade das dotações da despesa do orçamento central, constante do último orçamento examinado e aprovado pela Assembleia Legislativa (igual ao valor das despesas dos serviços centrais de 18 meses). A reserva extraordinária é a reserva financeira destinada a promover a implementação da política relativa às finanças públicas da RAEM e a garantir a capacidade de pagamento das despesas, sendo o seu valor o saldo da reserva financeira após a satisfação da reserva básica.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large checkmark and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	31 de Dezembro de 2019	31 de Dezembro de 2018
Reserva básica:	148,89 mil milhões de patacas	147,55 mil milhões de patacas
Reserva extraordinária:	430,51 mil milhões de patacas	361,26 mil milhões de patacas
Reserva financeira:	579,4 mil milhões de patacas	508,8 mil milhões de patacas

Em 2019, a taxa de rentabilidade da Reserva Financeira foi de 5,6%, tendo sido o ano em que se conseguiu o maior retorno sobre o investimento desde a sua criação, e, tendo em conta que se registou uma perda de 0,6% no ano de 2018, o resultado de agora representa uma melhoria significativa.

(100 milhões de patacas)

Activos	Ano de 2019	Percentagem	Ano de 2018	Percentagem	Varição
Depósitos bancários	3 017	52,0%	3 072	60,3%	-1,8%
Obrigações	1 611	27,7%	1 176	23,1%	37,0%
Investimentos subcontratados	1 150	19,8%	808	15,9%	42,3%
Outras aplicações financeiras#	0	0,0%	0	0,0%	10,7%
Outros activos	30	0,5%	36	0,7%	-16,0%
Total	5 808	100%	5 092	100%	14,1%

Fonte: Relatório anual e contas da reserva financeira da RAEM do ano 2018.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

#O algarismo é inferior ao número inteiro da unidade adoptada

8. Activos e passivos da RAEM

8.1 Balanço dos activos e passivos da Conta ordinária integrada

(milhões de patacas)

	2019	2018
	31 de	31 de
	Dezembro	Dezembro
Verba específica depositada pelo Tesouro		
— junto da AMCM	54 200	54 200
Depósito do Tesouro junto da AMCM e dos		
bancos	106 644	95 655
Dinheiro e depósitos dos serviços e		
organismos autónomos	5 327	5 699
Dinheiro e depósitos dos serviços	645	570
integrados e dos serviços com autonomia		
administrativa		
Outros	6	4
Total do activo	166 822	156 128



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Cauções	1 502	1 436
Plano de comparticipação pecuniária (valor não pago)	463	442
Descontos nos vencimentos	215	195
Receitas em trânsito	221	982
Outros	302	213
Total do passivo	2 702	3 268
<hr/>		
Reserva	54 200	54 200
Saldo da execução orçamental dos anos findos	53 873	40 377
Saldo da execução do orçamento ordinário integrado	56 047	58 283
Total da situação líquida	164 119	152 859
Passivo e total da situação líquida	166 822	156 128

Em 31 de Dezembro de 2019, o total do activo disponível na RAEM era de 166 mil e 820 milhões de patacas, o total do passivo era de 2 mil e



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

700 milhões de patacas e os activos líquidos atingiram 164 mil e 120 milhões de patacas. O activo líquido é composto por verbas do Governo depositadas na “reserva cambial”, pelo “saldo da execução orçamental dos anos findos” e pelo “saldo da execução do orçamento ordinário integrado” (2019).

A conta ordinária integrada é elaborada segundo o regime de contabilidade de caixa, pelo que o balanço dos activos e passivos dessa conta mostra apenas o numerário e os depósitos bancários, excluindo os activos como, por exemplo, os bens móveis e imóveis que são propriedade do Governo. Ao mesmo tempo, no regime de contabilidade de caixa, não se incluem os valores a receber e a pagar.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large '7' and a wavy line at the bottom.

8.2 Balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(milhões de patacas)

	2019	2018
	31 de	31 de
	Dezembro	Dezembro
Activo		
Activos fixos e		
intangíveis	989	1 007
Activos financeiros	247 635	219 637
Inventários	42	39
Contas a receber	4 179	2 293
Dinheiro e depósitos		
bancários	187 947	176 682
Adiantamentos e		
outros	9	12
Total do activo	440 801	399 670

Passivo

Passivos financeiros	140 701	130 413
----------------------	---------	---------



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Contas a pagar	111 521	98 631
Provisões para diversos riscos	5	9
Adiantamentos e outros	55	55
Total do passivo	252 282	229 108
Situação líquida		
Capital social	28 912	27 552
Reservas	6 943	6 912
Resultados acumulados	135 732	128 389
Resultado líquido do exercício	16 931	7 709
Total da situação líquida	188 519	170 562
Passivo e total da situação líquida	440 801	399 670

(Handwritten signatures and initials)



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

O balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais é elaborado através do regime de contabilidade de acréscimo, por isso, os activos compreendem o numerário e os depósitos bancários e, também, os bens móveis, bens imóveis, e as contas a receber e a pagar, entre outros elementos. Até 31 de Dezembro de 2019, os activos agregados dos organismos especiais totalizavam 440 mil e 800 milhões de patacas, o total do passivo era de 252 mil e 280 milhões de patacas e o total da situação líquida era de 188 mil e 520 milhões de patacas.

9. Empresas de capitais públicos

A pedido da Assembleia Legislativa, o Governo enviou, sob a forma de informações adicionais, o Relatório e as Contas do exercício de 2019 das empresas com participações da RAEM, com catorze empresas e uma associação, incluindo o Centro Incubador de Novas Tecnologias de Macau, S.A., que concluiu a alienação das acções em 18 de Dezembro de 2019. Porém, tais informações adicionais não incluíram as empresas com participações dos serviços e organismos autónomos.

Até ao final de 2019, existiam 19 empresas e 1 associação de capitais públicos, cujo valor do capital social detido pelo Governo (incluindo serviços e organismos autónomos) atingiu 15 mil e 680 milhões. Nas informações facultadas pelo Governo sobre as sociedades anónimas/associações com capital social detido pelo Governo, a sociedade "Macau Investimento e



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Desenvolvimento, S.A.” é a que detém o maior capital social público, atingindo 9 mil e 290 milhões, seguida pela Empresa de Gestão do Fundo de Cooperação para o Desenvolvimento China-Países de Língua Portuguesa (2 mil e 820 milhões) e pela Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A. (1 mil e 670 milhões).

Além disso, é de referir que, em 2019, o Governo criou duas novas empresas, a saber, a Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A. e a Macau Renovação Urbana, S.A., cujo valor do capital social detido atingiu mil e 400 milhões, bem como 100 milhões.

Empresas com capital social detido pelo Governo

(milhões de patacas)

sociedade comercial / associação	%	Valor do capital social
Companhia de Electricidade de Macau- CEM, S.A.	8,16%	47
Centro de Comércio Mundial Macau, S.A. - CEM, S.A.	60%	18
CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L.	55,24%	1 665
TDM - Teledifusão de Macau, S.A.	100%	200
		104



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Macauport - Sociedade de Administração, S.A.	31,84%	38
Sociedade para o Desenvolvimento dos Parques Industriais de Macau, Limitada	100%	2
Companhia de Transportes Aéreos Air Macau, S.A.R.L.	21,5%	52
Centro de Produtividade e Transferência de Tecnologia de Macau	62,42%	15
Transferência Electrónica de Dados – Macau EDI VAN S.A.	100%	8
Centro Incubador de Novas Tecnologias de Macau, S.A.	0%	0
Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A.	100%	9 285
Waterleau Macau Limitada	20%	0,005
Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A.	1%	0,1
Macau Renovação Urbana S.A. (c)	100%	100
Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A. (d)	100%	1 400
		105

Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including a large 'Z' at the top, several vertical signatures, and a wavy line at the bottom.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Centro de Ciência de Macau, S.A.	99%	10
Matadouro de Macau, S.A.	61,08%	24
Empresa de Gestão do Fundo de Cooperação para o Desenvolvimento China-Países de Língua Portuguesa	40%	2 818
UMTEC Limitada	100%	0,05
Companhia de Telecomunicações de Macau, S.A.R.L.	1%	2
Total		15 684

todo o capital foi transferido em 18 de Dezembro de 2019

Em 2019, de entre as 20 empresas/associações com capital do Governo, as empresas com défice de exploração foram, a saber, a Transferência Electrónica de Dados - Macau EDI Van, S.A., a Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A., a Macau Renovação Urbana, S.A. e a Matadouro de Macau, S.A., enquanto as restantes registaram saldo positivo ou equilíbrio entre as receitas e as despesas.

**Situação da exploração das empresas com capital social detido pelo
Governo em 2019**

(milhões de patacas)

Sociedade	Receitas	Despesas	Lucros/(Prejuízos)
-----------	----------	----------	--------------------



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Companhia de Electricidade de Macau- CEM, S.A.	7 249	6 434	815	
Centro de Comércio Mundial	21	17	4	
CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L.	1 784	1 167	617	
TDM - Teledifusão de Macau,	457	451	6	
Macauport - Sociedade de Administração, S.A.	38	24	13	
Sociedade para o Desenvolvimento dos Parques Industriais de Macau, Limitada	21	15	6	
Companhia de Transportes	4 484	4 324	160	
Centro de Produtividade e Transferência de Tecnologia de Transferência Electrónica de Dados – Macau EDI VAN S.A.	148	148	-	
Centro Incubador de Novas Tecnologias de Macau, S.A.	0	10	10	
Macau Investimento e	4	4	-	
Waterleau Macau Limitada	290	332	(41)	
	157	153	4	



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A.	12	12	
Macau Renovação Urbana S.A.	1	2	(1)
Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A.	434	423	11
Centro de Ciência de Macau, S.A.	183	183	-
Matadouro de Macau, S.A.	22	24	(1)
Empresa de Gestão do Fundo de Cooperação para o Desenvolvimento China-Países de Língua Portuguesa#	-	-	-
UMTEC Limitada	15	12	3
Companhia de Telecomunicações de Macau, S.A.R.L.#	-	-	-

#Demonstrações financeiras não fornecidas

Das 20 empresas/associações acima referidas, sete alcançaram equilíbrio entre as receitas e as despesas, ou compensaram os prejuízos operacionais através da obtenção das dotações do Governo, mantendo assim o seu funcionamento. Assim, as dotações do Governo adquiridas pelo Centro de Comércio Mundial de Macau, S.A.R.L., pela Teledifusão de



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Macau, S.A., pelo Centro de Produtividade e Transferência de Tecnologia de Macau, pelos Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A., pela Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A. e pelo Centro de Ciência de Macau, S.A. envolvem a forma de subsídio ou de financiamento, e são registadas como rendimentos nas demonstrações de ganhos e perdas dos exercícios, fazendo com que os resultados atinjam o equilíbrio entre as receitas e as despesas em 2019, ou até o lucro. Quanto à Transferência Electrónica de Dados - Macau EDI VAN, S.A., ao abrigo do artigo 206.º do Código Comercial, as dotações adquiridas de sócios são integradas no capital, através da modalidade de incorporação suplementar no capital social, e são reflectidas no seu balanço, por isso, verificaram-se prejuízos no balanço de ganhos e perdas do exercício de 2019.

Handwritten signatures and initials on the right margin.

(milhões de patacas)

	Resultados do exercício	Dotações do Governo	Resultados do exercício depois da dedução das
Sociedade	Lucros/(perdas)		



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

dotações do
Governo

Centro de Comércio Mundial Macau, S.A.	4	3	1
TDM - Teledifusão de Macau, S.A.	6	340	(334)
Centro de Produtividade e Transferência de Tecnologia de Macau	-	50	(50)
Transferência Electrónica de Dados – Macau EDI VAN S.A.	(10)	13	(10)
Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A.	-	12	(12)
Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A.	11	434	(423)
Centro de Ciência de Macau, S.A.	-	165	(165)

* As dotações do Governo não são escrituradas nas receitas do exercício, por isso não afectam os resultados deste.

Finalmente, no que diz respeito à fiscalização das sociedades com capitais públicos, a Comissão já procedeu a uma análise no seu Parecer n.º 1/VI/2019 sobre a apreciação do “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2017”, deixando-se, por isso, de fazer aqui referência ao assunto. A Comissão nota o facto de que o Gabinete para o Planeamento



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

da Supervisão dos Activos Públicos da Região Administrativa Especial de Macau, criado pelo Governo para melhoria do regime de fiscalização das empresas de capitais públicos, já desenvolveu trabalhos. A par da visita junto das empresas com capitais públicos, o mesmo Gabinete publicou, através do Despacho do Chefe do Executivo n.º 133/2020, as “Instruções para a divulgação pública de informações por empresas de capitais públicos”. Embora as referidas Instruções possam melhorar a transparência financeira das empresas de capital público, ainda não podem resolver a falta de um mecanismo regulador para as empresas de capital público. Assim, pelo exposto, espera-se que o Governo proceda à melhoria e à definição, o mais rápido possível, do regime jurídico sobre a fiscalização das empresas de capital público.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large 'Z' at the top, several arrows pointing to the text, and various illegible signatures.

IV – Conclusão

Tendo em conta a análise, nos termos regimentais, do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2019, efectuada por esta Comissão nos capítulos anteriores, assim como a competência atribuída à Assembleia



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Legislativa pela alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica, a Comissão é de parecer que:

- 1) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2019 foi apresentado à Assembleia Legislativa pelo Governo, em cumprimento do disposto na alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica;
- 2) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2019, instruído com o relatório do Comissariado de Auditoria, contém informação suficiente e necessária para a Assembleia Legislativa poder proceder à apreciação determinada pela Lei Básica;
- 3) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2019 demonstra que a execução orçamental se coaduna com os princípios decorrentes do disposto no artigo 105.º da Lei Básica, que presidiram à elaboração do orçamento; e
- 4) Estão reunidas as condições legais e regimentais para que o Plenário da Assembleia Legislativa possa apreciar o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2019, nos termos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica e para os efeitos do artigo 154.º do Regimento da

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name "Cic." and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Assembleia Legislativa.

3 de Dezembro de 2020.

A Comissão,

Chan Chak Mo

(Presidente)

Wong Kit Cheng

(Secretária)

Ng Kuok Cheong

Mak Soi Kun

Chan Iek Lap



澳門特別行政區立法會
 Região Administrativa Especial de Macau
 Assembleia Legislativa

Chan Hong

Wu Chou Kit

Lam Lok Fong

Chan Wa Keong

Leong Sun lok

7

Cha

黃

來

7



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Anexo

Região Administrativa Especial de Macau

Resolução n.º /2020
(projecto)

Apreciação do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2019

A Assembleia Legislativa resolve, nos termos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau e para os efeitos do artigo 154.º do seu Regimento, o seguinte:

Artigo único

(Aprovação do parecer)

É aprovado o Parecer n.º 9/VI/2020 da 2.ª Comissão Permanente da Assembleia Legislativa da Região Administrativa Especial de Macau, relativo ao Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2019.

Aprovada em de de 2020.

Publique-se.

O Presidente da Assembleia Legislativa,

Kou Hoi In.

J
Cl
A
A
A
A
A
A
A
A