



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

## 2.ª COMISSÃO PERMANENTE

### Parecer n.º 5 / VI / 2020

Assunto: Apreciação do projecto de resolução relativo ao Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2018

#### I – Introdução

O Governo da Região Administrativa Especial de Macau (RAEM) apresentou à Assembleia Legislativa, em 4 de Outubro de 2019, o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2018, acompanhado do Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2018 elaborado pelo Comissariado de Auditoria, o qual foi admitido pelo Presidente da Assembleia Legislativa nos termos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau e nos termos regimentais.

Na reunião plenária de 17 de Outubro de 2019, os representantes do Governo efectuaram uma apresentação sobre o Relatório em epígrafe.

O Senhor Presidente da Assembleia Legislativa distribuiu o referido “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2018”, através do Despacho



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

*[Handwritten marks]*

n.º 1372/VI/2019, a esta Comissão, solicitando a conclusão do exame ao relatório, a emissão de parecer e o respectivo projecto de resolução até ao dia 17 de Dezembro de 2019. Tendo em conta a complexidade da apreciação do Relatório em epígrafe, a Comissão solicitou a prorrogação do prazo de entrega do parecer até 18 de Maio.

*[Vertical handwritten notes]*

Para o efeito, a Comissão reuniu-se nos dias 7 de Novembro de 2019, 21 de Janeiro, 25 de Março, 3 e 17 de Abril de 2020. Os representantes do Governo, nomeadamente a Chefe do Gabinete do Secretário para a Economia e Finanças, Ku Mei Leng, o Director dos Serviços de Finanças, long Kong Leong, entre outros dirigentes, bem como representantes de cinco empresas e entidades estiveram presentes na reunião do dia 3 de Abril de 2020, na qual foram prestados esclarecimentos em relação a algumas questões levantadas pela Comissão.

Durante as reuniões, a Comissão tomou como referência o “Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2018” elaborado pelo Comissariado da Auditoria, o “Relatório de Auditoria da Conta Geral da RAEM de 2018” elaborado pela Direcção dos Serviços de Finanças, o Relatório e Contas do exercício de 2018 das empresas com participações da RAEM, e analisou e debateu uma série de mapas de análise financeira elaborados pela assessoria financeira da Assembleia Legislativa e o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2018. A Comissão discutiu e analisou ainda



um conjunto de questões jurídicas e financeiras, que foram posteriormente encaminhadas para o Governo, para obtenção de respostas e esclarecimentos.

A Comissão assinou o presente parecer na reunião de 17 de Abril de 2020, o qual se baseia no resultado da discussão levada a cabo nas reuniões acima referidas e contém uma análise financeira específica.

## II – Análise na generalidade

No decurso da análise do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2018, a Comissão prestou atenção a vários problemas, nomeadamente ao Fundo de Reparação Predial, à baixa taxa de execução orçamental do Fundo de Desenvolvimento e Apoio à Pesca, e a algumas empresas ou entidades que precisaram de dotações do Governo para alcançar o equilíbrio entre receitas e despesas e, assim, suprir os prejuízos de exploração. A Comissão convidou representantes de várias empresas de capitais públicos para a prestação de esclarecimentos sobre a situação de execução do orçamento em 2018, nomeadamente representantes da TDM - Teledifusão de Macau, S.A., Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A., Centro de Produtividade e Transferência de Tecnologia de Macau, Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A. e Transferência Electrónica de Dados - Macau EDI VAN, S.A.



## 1. Baixa taxa de execução orçamental do Fundo de Reparação Predial e do Fundo de Desenvolvimento e Apoio à Pesca

Durante a reunião, houve deputados que prestaram atenção à baixa taxa de execução orçamental do Fundo de Reparação Predial (FRP) na concessão de empréstimos, pois o orçamento para os anos de 2016 a 2018 foi de 3 milhões de patacas (para simplificar, os valores referidos no presente parecer são todos em patacas) e, na realidade, o valor do empréstimo é muito baixo e o valor do reembolso é mais elevado do que o valor do empréstimo, o que demonstra ter havido uma sobreavaliação do orçamento, que conduziu a uma baixa taxa de execução orçamental.

Segundo as explicações dos representantes do Instituto de Habitação, o Fundo de Reparação Predial foi criado em 2007, funciona no Instituto de Habitação, goza de autonomia administrativa e financeira e, no momento da sua criação, a Direcção dos Serviços de Finanças injectou mil milhões de patacas. Este Fundo visa apoiar financeiramente as obras de conservação e reparação de edifícios privados em Macau, no âmbito da segurança e salubridade pública, e, até à presente data, apreciou 4181 casos, envolvendo um montante total de 420 milhões de patacas.

Em 2018, o Fundo de Reparação Predial recebeu mais de 300 pedidos, envolvendo um montante de 28 milhões de patacas. Assim, na



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

liquidação de 2018, registou-se um saldo positivo na ordem dos 26 milhões de patacas, o qual, acrescido dos saldos acumulados dos anos anteriores, representa um saldo de cerca de 560 milhões de patacas. No que diz respeito aos empréstimos, entre 2017 e 2019, o número de empréstimos concedidos foi relativamente baixo, com apenas 7 pedidos de empréstimo, todos aprovados, envolvendo um montante total que variou entre 40 mil e 110 mil patacas.

Mais, os representantes do Governo adiantaram que, actualmente, existem em Macau 4710 edifícios baixos, mais de 3300 têm mais de 30 anos, e já foram autorizados pedidos relacionados com 2270 desses edifícios. Por outro lado, existem 5500 edifícios altos, e o Fundo de Reparação Predial já autorizou pedidos envolvendo 2600 desses edifícios. Em 2018, a taxa de execução do Fundo de Reparação Predial foi de apenas 5%, percentagem essa que se deveu ao facto de, ao longo do ano, se terem registado menos pedidos, ou seja 300 (mais de 95% foram autorizados). O baixo número de pedidos é explicado pela insuficiência da quota-parte dos condóminos e pela falta de criação de órgãos de administração de edifícios.

Os representantes do Governo sublinharam que o Instituto de Habitação (IH) tem vindo a empenhar-se na simplificação do processo de

*[Handwritten signatures and initials in the right margin]*



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

requerimento ao Fundo de Reparação Predial, e comprometeram-se a continuar com a simplificação dos procedimentos respectivos.

Por fim, a Comissão sugere que o Fundo devolva parte da sua dotação ao Governo da RAEM, por se estar numa situação de recessão económica, com vista a resolver as dificuldades económicas decorrentes da epidemia que se está a viver. O IH afirmou que ia negociar com o conselho do Fundo, no sentido de devolver mais de 500 milhões de patacas dos saldos acumulados ao Governo da RAEM.

Houve também deputados que estiveram atentos aos empréstimos concedidos pelo Fundo de Desenvolvimento e Apoio à Pesca, uma vez que diminuíram de 6628 milhares de patacas em 2016 para 4101 milhares de patacas em 2018, e em 2017 não foi possível recuperar cerca de 600 mil patacas que tinham sido concedidas a título de empréstimo. A taxa de execução orçamental desse Fundo nos últimos três anos tem sido muito baixa, o que, aliado ao facto de os valores efectivos dos pedidos de adjudicação de cada ano serem muito mais baixos do que os valores orçamentados, resultou numa sobrestimação do orçamento. A Comissão espera que o Governo esclareça o motivo desta baixa taxa de execução.

N

de

丁

黃

林

王

李



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

O Governo enviou os representantes da Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água (DSAMA) para participarem na reunião, os quais prestaram explicações detalhadas sobre as questões colocadas pela Comissão. Segundo os mesmos, o Regulamento Administrativo n.º 3/2007 define que o Fundo de Desenvolvimento e Apoio à Pesca, adiante designado por FDAP, é uma pessoa colectiva de direito público, dotada de autonomia administrativa e financeira e com património próprio, que funciona na DSAMA. Este Fundo tem por objectivo principal conceder empréstimos sem juros aos pescadores que trabalham nas embarcações de pesca registadas na RAEM. Os beneficiários devem reembolsar a verba de apoio concedida no prazo de seis anos, o reembolso desta verba é efectuado em prestações semestrais, e a primeira vence-se 18 meses após a data do despacho de concessão. Actualmente, encontram-se registadas em Macau 127 embarcações de pesca, e já foram concedidas verbas de apoio a 63, ou seja, metade, satisfazendo-se basicamente as necessidades do sector em causa.

O Fundo de Desenvolvimento e Apoio à Pesca foi criado em 2007 e está a funcionar há mais de 13 anos, tendo atingido basicamente o equilíbrio entre as receitas e as despesas, ou seja, os valores anuais dos empréstimos concedidos e as verbas reembolsadas são quase iguais. Em 2018, o orçamento autorizado para o Fundo de Desenvolvimento e Apoio à Pesca ultrapassou 100 milhões de patacas, as despesas atingiram 4,17



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

milhões de patacas, as verbas reembolsadas atingiram 4,58 milhões de patacas e o valor dos empréstimos concedidos atingiu 4,1 milhões de patacas, o que representa uma taxa de execução de 4,31%, e o saldo acumulado ultrapassou 100 milhões de patacas. Nos termos da “Lei de enquadramento orçamental” vigente, admite-se a existência de saldos orçamentais nas dotações de receitas e de despesas orçamentais dos serviços autónomos. Acredita-se que, deste modo, é possível aumentar, efectivamente, a taxa de execução do referido Fundo, assim, o orçamento das despesas adequa-se às necessidades reais e a taxa de execução mantém-se num nível razoável.

Quanto à devolução dos saldos acumulados, em Março do corrente ano, o Fundo elaborou uma proposta de devolução do saldo ao Governo da RAEM, a qual foi autorizada pelo Chefe do Executivo, tendo sido devolvido um saldo de mais de 50 milhões de patacas.

## 2. Situação dos lucros e prejuízos da Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A

Na reunião de acompanhamento, a Comissão também discutiu as demonstrações de resultados da sociedade Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A. (adiante designada por Investimento Macau). Esta sociedade lançou os projectos do “Parque Científico e Industrial de



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Medicina Tradicional Chinesa para a Cooperação entre Guangdong-Macau” e da “Zona Piloto de Cooperação Geral Guangdong-Macau em Zhongshan”, para os quais o Governo injectou mais de 7 mil milhões de patacas. Em 2018, as receitas de exploração da Investimento Macau atingiram apenas 6 milhões e 191 mil de patacas, um montante ligeiramente superior às despesas de exploração do mesmo ano, ao passo que as despesas gerais de gestão e outras perdas ascenderam a 189 milhões e 688 mil de patacas, e 97 milhões e 908 mil de patacas, respectivamente. Houve deputados que colocaram as seguintes questões: qual o porquê desta margem de aumento? O item “outros prejuízos” de 2018 atingiu quase 100 milhões de patacas. Qual foi a origem desse prejuízo tão elevado?

Segundo as respostas dos representantes da referida sociedade comercial, os custos constantes da demonstração de resultados de 2018 são mais elevados do que em 2017, principalmente devido ao facto de os custos de exploração corresponderem às receitas de exploração, ou seja, o aumento dos custos necessários para gerar as receitas de exploração. As receitas do exercício de 2018 provêm principalmente das rendas, da administração de propriedades e da formação. Na sequência do aumento das receitas, aumentam também as despesas. Em 2018, as despesas gerais de gestão cifraram-se em 180 milhões de patacas, e em 2017 em 147 milhões, um crescimento que se deveu ao facto de as despesas com o

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large 'Z' and several vertical signatures.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

—

peçoal serem as despesas principais. O número de trabalhadores da “Guangdong-Macau Traditional Chinese Medicine Technology Industrial Park Development Co., Ltd” aumentou de 118 em 2017 para 184 em 2018. Mais, o número de trabalhadores da Parafuturo de Macau Investimento e Desenvolvimento Limitada aumentou também de 17 para 40, o que resultou num aumento das despesas com o peçoal. Em segundo lugar, a outra razão do aumento das despesas ficou a dever-se ao aumento dos activos fixos e das propriedades no referido parque, ao aumento da depreciação dos activos fixos e ao aumento dos custos de promoção e divulgação em 2018, quando comparadas com as de 2017.

Os mesmos representantes acrescentaram ainda que, em 2018, o item “outros prejuízos” atingiu 97 milhões de patacas, sendo a maioria dos prejuízos resultante da taxa de câmbio (prejuízos provenientes das taxas cambiais), ou seja, foi por causa da flutuação da taxa de câmbio que a Macau Investimento sofreu prejuízos. É de referir que, em 2018, a Investimento Macau registou lucros no valor de 118 milhões de patacas, provenientes principalmente das variações do valor justo, das receitas provenientes dos juros e dos subsídios concedidos pelo Governo. Em relação ao rendimento proveniente da flutuação do valor justo, em 2018, foram entregues várias construções com uma área total de 260 mil metros quadrados. De acordo com as regras da contabilidade, as partes das propriedades destinadas a arrendamento são contabilizadas como imóveis



com carácter de investimento, sendo o seu valor calculado com base no valor de mercado. Mais, o Parque Industrial convidou uma terceira entidade para fazer a avaliação do valor das referidas propriedades, e segundo os resultados constantes do relatório de avaliação, o valor dos activos não correntes da Investimento Macau era de cerca de 920 milhões de renminbi, equivalente a 1126 milhões de patacas, dos quais 414 milhões foram confirmados como receitas provenientes dos imóveis com carácter de investimento.

### 3. Situação da Teledifusão de Macau, S.A. e da Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A

A Comissão tentou saber mais sobre a situação da Teledifusão de Macau, S.A. (TDM) e da Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A. As duas sociedades contaram com dotações do Governo, sob a forma de subsídios ou apoios financeiros, e todas essas dotações foram registadas nas demonstrações de ganhos e perdas, que contribuíram para as duas sociedades comerciais alcançarem um equilíbrio entre os rendimentos e os gastos. Assim sendo, houve deputados que perguntaram sobre o montante total usado para a aquisição dos direitos de autor dos programas, e a quem competia assumir esses gastos, ou seja, à TDM ou à Canais de Televisão Básicos de Macau.

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large 'N' at the top, a checkmark, and several vertical signatures.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Segundo as respostas das referidas sociedades comerciais às questões levantadas, a TDM detém 99% das acções da Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A., e esta última responsabiliza-se pela transmissão gratuita de sinais televisivos aos cidadãos. Em 2018, foram disponibilizados 50 canais de televisão, e os sinais são transmitidos gratuitamente, através de fibra óptica, a cada edifício, e a seguir recorre-se às antenas instaladas nos edifícios, entre outros equipamentos, para que as imagens possam chegar a todas as fracções e famílias. Em relação ao conteúdo dos canais televisivos, a Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A. não intervém nos conteúdos que são transmitidos, e a TDM necessita de recorrer à Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A. para fazer chegar os seus programas às casas dos cidadãos.

Os representantes destas sociedades acrescentaram que, em relação à aquisição de direitos de autor, a TDM não tinha conseguido comprar programas desportivos, como a *English Premier League*, porque os preços são muito elevados, mas iam continuar a comprar outros programas desportivos. O maior investimento em 2018 foi a aquisição dos direitos de transmissão do Mundial de Futebol e dos Jogos Asiáticos, que custou 19,54 milhões de patacas. No que diz respeito aos subsídios do Governo, a TDM e a Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A. estão vinculadas pelo respectivo contrato de concessão, no qual está

2  
✓  
OK  
Cher  
黃  
黃  
林  
陳



definido o teor dos serviços a prestar pelas duas sociedades. Em 2018, os subsídios de exploração atribuídos pelo Governo totalizaram 320 milhões de patacas, representando 69% das receitas totais das duas sociedades, enquanto as restantes receitas provêm de negócios comerciais, tais como a prestação de serviços de publicidade, e do recebimento de juros, e nesse mesmo ano, alcançou-se um saldo de 4,8 milhões de patacas. As despesas com o pessoal são as que ocupam o maior peso, envolvem 702 trabalhadores e atingiram 295 milhões de patacas, seguidas das despesas com a aquisição de serviços e de filmes. Foram adquiridas mais de 8000 horas de filmes, e foram gastos 19 milhões de patacas em programas desportivos. Mais, alguns deputados disseram que nas Ilhas, nomeadamente em Coloane, surgem determinadas zonas em que não é possível receber o sinal de rádio, tendo os representantes da TDM comprometeram-se a instalar antenas para melhorar esta situação.

#### 4. Situação da gestão do Centro de Produtividade e Transferência de Tecnologia

No decurso da discussão, houve deputados que prestaram atenção ao seguinte: 60% das acções do Centro de Produtividade e Transferência de Tecnologia são detidas pelo Governo, então, quem detém os restantes

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large 'Z' and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

40%? Quantos cursos foram encomendados pelo Governo e organizados através do Centro?

Segundo as respostas dos representantes respectivos, o Centro foi criado em 1996, de acordo com o Decreto-Lei n.º 21/95/M, com o objectivo principal de reforçar a capacidade competitiva das fábricas de vestuário. Neste momento, o Centro conta com 70 sócios, provenientes de diferentes sectores de actividade, e cada sócio detém acções do Centro através da participação no capital. Em 2018, 47% dos cursos que foram ministrados pelo centro de formação foram encomendados por uma instituição pública.

Mais, os referidos representantes procederam a uma apresentação sobre a situação de execução financeira do Centro de Produtividade e Transferência de Tecnologia de Macau (CPTTM) no ano de 2018. No que diz respeito aos gastos, em 2018 o Centro despendeu mais de 110 milhões de patacas, o Governo subsidiou 40% e os restantes 60% foram suportados por rendimentos dos projectos e actividades, incluindo cursos de formação, exposições e outros serviços. Segundo, cerca de 47% dos gastos em 2018 disseram respeito às despesas com o pessoal, 9% aos custos administrativos e 3% à depreciação de activos.

Em 2018, os rendimentos do referido Centro provieram de subsídios do Governo que ultrapassaram 40 milhões de patacas, representando 40%



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

do total dos rendimentos, ao passo que 57% das receitas provieram de projectos e actividades, e 1% teve origem no recebimento de juros. A taxa de execução orçamental do referido Centro em 2018 foi de 98%. Esta alta taxa de execução orçamental ficou a dever-se à sua actividade principal, tais como os cursos de formação, que são uma actividade regular. Por isso, em relação à previsão orçamental, vão ser tomados como referência os dados reais para elaborar o orçamento. O peso das dotações nas despesas foi de 50%, e através da comparação com os dados registados nos últimos dois anos, verificou-se uma tendência de descida constante das dotações pedidas ao Governo por parte do Centro.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large 'Z' at the top, several initials, and a signature at the bottom.

**5. Situação de exploração da Transferência Electrónica de Dados -  
Macau EDI VAN, S.A**

Na referida reunião, a Comissão colocou questões sobre o âmbito das actividades da sociedade comercial em epígrafe, a sua estrutura e o número de trabalhadores, entre outras matérias.

Em relação a estas questões, segundo os representantes da referida sociedade comercial, esta sociedade foi fundada em 1999 e é uma empresa de pequena dimensão detida na totalidade pelo Governo da RAEM, 30% das acções são detidas pelo Governo e as restantes 70% são detidas pelo Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(FDIC). A actividade principal dessa sociedade comercial é promover a generalização do uso da declaração electrónica aduaneira, e neste momento conta com 19 trabalhadores.

Muitos cidadãos estão habituados a preencher as suas declarações aduaneiras em suporte de papel, porém com o desenvolvimento da Grande Baía e a generalização do uso do governo electrónico, o uso de declarações electrónicas aduaneiras é já uma tendência. A Transferência Electrónica de Dados - Macau EDI VAN tem empregado esforços para fornecer às empresas uma plataforma de comércio electrónico segura e eficiente, para disponibilizar trocas de dados electrónicos mais seguras, para promover o comércio electrónico, para simplificar o fluxo do trabalho entre as empresas, empresas e governo, e para apoiar os empresários e comerciantes de Macau, especialmente as pequenas e médias empresas, no aproveitamento das vantagens da electrónica para aumento da sua competitividade e eficiência, promovendo, através da plataforma electrónica, o uso dos serviços electrónicos para a declaração aduaneira.

No que diz respeito às receitas, como o desejo tem sido aumentar o uso da declaração electrónica aduaneira entre os cidadãos e empresas, em 2018, a referida sociedade comercial continuou a empenhar-se na divulgação da declaração electrónica, tendo lançando plataformas de serviços de declaração na página electrónica e em aplicações de telemóvel,



sem cobrar aos clientes quaisquer custos de utilização. Assim sendo, os rendimentos da sociedade comercial em causa para o ano de 2018 provêm, principalmente, do recebimento de juros e das taxas que a sociedade comercial cobrou ao Governo pela prestação de serviços.

As despesas principais da referida sociedade são as despesas com o pessoal, que representam 72% do total, seguidas das despesas de funcionamento e das de depreciação dos activos fixos. Em 2018, o prejuízo anual fixou-se em 9,65 milhões de patacas. No entanto, a sociedade recebeu 12 milhões e 640 mil de patacas de dotação dos seus dois sócios, e os lucros e prejuízos acumulados entre 2017 e 2018 atingiram 9,66 milhões de patacas, assim, se se subtrair os prejuízos de 2018 e se somar as dotações dos referidos sócios, no final de 2018, os prejuízos e lucros acumulados atingiram 12 milhões e 660 mil de patacas.

### III – Análise financeira

O objecto do presente capítulo do Parecer consiste na análise financeira do documento intitulado “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2018” do Governo. Este Relatório apresentado pelo Governo é composto por três tomos:

1. “Conta Geral da RAEM do ano 2018 – para reflectir integralmente o



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

resultado da execução orçamental e a posição financeira da RAEM;

2. “Relatório sobre a Execução do Orçamento do ano 2018 – para reflectir a relação entre o “orçamento e a conta efectiva” e a “posição da execução efectiva”, efectuando sobre estes uma análise comparativa, especificando as divergências;
3. “Relatório sobre a Execução do Orçamento do ano 2018 - Apêndice” – neste Apêndice estão consagradas as contas do exercício, as contas de gerência dos diversos serviços e organismos, as demonstrações financeiras (demonstração de lucros e perdas, e balanço dos activos e passivos) dos organismos especiais, bem como as demais informações relacionadas com as operações financeiras do Governo.

A documentação referente ao “Relatório sobre a Execução do Orçamento do ano 2018” foi complementada com o Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2018 do Comissariado de Auditoria, nos termos do “Regimento” da Assembleia Legislativa, para cumprimento das competências de fiscalização do orçamento por parte do órgão legislativo. Segundo o artigo 3.º da Lei n.º 11/1999, são atribuições do Comissariado de Auditoria as seguintes: “1. O Comissariado de Auditoria procede à auditoria financeira sobre a execução do orçamento do Governo da Região Administrativa Especial de Macau e elabora o relatório de auditoria da Conta Geral da Região Administrativa Especial de Macau. 2. O Comissariado de Auditoria realiza a auditoria sobre a execução do



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

orçamento, as contas finais, a gestão e utilização de fundos extra-orçamentais, nomeadamente os activos, passivos, lucros e prejuízos, contas, receitas e despesas públicas, rendimentos e encargos financeiros dos 'sujeitos a auditoria' e bem assim sobre a verificação de que os pagamentos foram efectuados de acordo com os procedimentos legais.”

### Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2018

No cumprimento das suas atribuições, o Comissário de Auditoria procedeu à auditoria da Conta Geral da Região Administrativa Especial de Macau, referente a 2018, apresentada pela Direcção dos Serviços de Finanças.

A partir de 2010, a Conta Geral passou a ser constituída por dois conjuntos de demonstrações financeiras, sendo um relativo à Conta ordinária integrada do Governo e outro à Conta agregada dos organismos especiais. De acordo com o disposto no n.º 4 das “Normas sobre a Estrutura, os Elementos e a Elaboração da Conta Geral da Região Administrativa Especial de Macau”, aprovadas pelo Despacho do Chefe do Executivo n.º 121/2011, a “Conta ordinária integrada do Governo” deve ser elaborada de acordo com a contabilidade pública em regime de caixa e seguir a metodologia de integração determinada para apresentar os resultados globais da execução orçamental e a posição financeira do

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large 'Z' and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Governo da RAEM, com exclusão dos organismos especiais. Ao mesmo tempo, o n.º 5 das mesmas Normas dispõe que a “[c]onta agregada dos organismos especiais” é elaborada no regime de acréscimo, sendo aplicada a metodologia de agregação determinada, para reflectir, globalmente, os resultados de operação e a posição financeira dos mesmos. Por outro lado, dado que a Lei n.º 8/2011 (Regime Jurídico da Reserva Financeira) determina que as importâncias transferidas do Tesouro para a Reserva Financeira deixam de integrar os activos da “Conta ordinária integrada do Governo”, a Direcção dos Serviços de Finanças começou, em 2012, a apresentar as informações referentes à variação anual e ao saldo de fim do ano da Reserva Financeira sob as formas de nota incluída na conta acima referida e de informações adicionais. Considerando que as referidas notas são parte integrante de uma conta, ao formular a sua opinião de auditoria sobre a “Conta ordinária integrada do Governo”, o Comissariado de Auditoria toma também em consideração, necessariamente, os resultados da auditoria às informações respeitantes à Reserva Financeira.

Segundo o Comissário, “[a] ‘Conta ordinária integrada do Governo’ reflecte as receitas, as despesas e os activos no total de cerca de 141,3 mil milhões de patacas, 83 mil milhões de patacas e 156,1 mil milhões de patacas, respectivamente. Esta Conta abrange os dados financeiros da Caixa de Tesouro do Governo e de 43 serviços integrados, bem como as contas de gerência de 12 serviços dotados de autonomia administrativa e



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

de 39 entidades autónomas, envolvendo 1 milhão e 870 mil registos contabilísticos. O ponto 27 da nota da 'Conta ordinária integrada do Governo' apresenta cerca de 508 mil e 800 milhões de patacas no que se refere ao saldo final da Reserva Financeira, envolvendo cerca de 790 mil registos contabilísticos. Relativamente à 'Conta agregada dos organismos especiais', os rendimentos, os gastos e os activos totalizaram, respectivamente, cerca de 20 mil e 200 milhões de patacas, 12 mil e 500 milhões de patacas e 399 mil e 700 milhões de patacas, envolvendo cerca de 1 milhão e 510 mil registos contabilísticos de 8 organismos especiais".

Segundo os resultados da auditoria do "Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2018", a "Conta Geral de 2018 da Região Administrativa Especial de Macau" foi elaborada em conformidade com o disposto no n.º 4 das "Normas sobre a Estrutura, os Elementos e a Elaboração da Conta Geral da Região Administrativa Especial de Macau" e apresenta, em todos os aspectos materialmente relevantes e em conformidade com o regime de contabilidade pública definido no Decreto-Lei n.º 41/83/M, no Regulamento Administrativo n.º 6/2006 e no Despacho do Chefe do Executivo n.º 121/2011, os resultados de execução orçamental e de operação de 2018 do Governo da Região Administrativa Especial de Macau, e a respectiva posição financeira à data de 31 de Dezembro de 2018. Pelo exposto, constam dos dois Relatórios de auditoria as opiniões de auditoria sem reservas sobre a Conta Geral de 2018 da Região Administrativa Especial de Macau.

*(Handwritten signatures and initials)*



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Z

8

Ch

黃  
李  
林  
王  
陳

No cumprimento das suas atribuições, o Comissariado de Auditoria procede à auditoria da Conta Geral da Região Administrativa Especial de Macau, ou seja, procede à auditoria da Conta para apurar a legalidade da elaboração da mesma, emitindo a sua opinião sem reservas, mas a Assembleia Legislativa, enquanto órgão legislativo, responsável pela aprovação do Orçamento da RAEM, com função fiscalizadora, externa e independente do Governo, tem de exercer ainda a sua função fiscalizadora ao nível político quanto ao Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2018 apresentado pelo Governo, e a Comissão respectiva apresenta sugestões quer para a resolução dos problemas detectados aquando da análise financeira do “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2018” com a Conta Geral incluída, quer para a optimização do regime de contabilidade e da classificação contabilística.

Eis as oito vertentes da análise financeira do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2018:

1. Enquadramento macroeconómico
2. Situação geral sobre a Execução do Orçamento de 2018
3. Comparação entre a Conta ordinária integrada do Governo e o Orçamento de 2018
  - 3.1 Comparação entre as receitas públicas nas contas finais e no orçamento referentes ao ano de 2018



- 3.2 Comparação entre as despesas nas contas finais e no orçamento referentes ao ano de 2018
- 3.2.1 Análise por Classificação Económica
- 3.2.2 Análise por Classificação Funcional
- 3.2.3 Análise por Classificação Orgânica
- 3.2.4 Análise do “Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração” (PIDDA)
4. Comparação entre as contas agregadas e o orçamento dos organismos especiais no ano de 2018
- 4.1 Comparação entre as contas finais e o orçamento dos rendimentos agregados no ano de 2018
- 4.2 Comparação entre a conta final e o orçamento dos gastos da conta agregada de 2018
5. Evolução da execução do orçamento nos últimos cinco anos
- 5.1 Evolução da receita ordinária integrada do Governo entre 2014 e 2018
- 5.2 Evolução da despesa ordinária integrada do Governo entre 2014 e 2018
- 5.3 Evolução da despesa ordinária integrada do pessoal do Governo entre 2014 e 2018
- 5.4 Evolução dos rendimentos agregados dos organismos especiais entre 2014 e 2018
- 5.5 Evolução dos gastos agregados totais dos organismos especiais entre 2014 e 2018

Handwritten marks and signatures on the right side of the page, including a large 'Z' and '8' at the top, and several vertical signatures below.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

7

- 5.6 Evolução dos gastos com o pessoal dos organismos especiais entre 2014 e 2018
- 5.7 Evolução das pensões e outras prestações atribuídas aos funcionários entre 2014 e 2018
- 5.8 Evolução das prestações e subsídios do Fundo de Segurança Social (FSS) nos anos de 2014 a 2018
- 6. Reserva Financeira
- 7. Activos e Passivos da RAEM
  - 7.1 Balanço dos activos e passivos da conta ordinária integrada do Governo
  - 7.2 Balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais
- 8. Empresas de capitais públicos

Handwritten signatures and marks on the right side of the page.



## 1. Enquadramento macroeconómico

### Indicadores macroeconómicos

	2017 <sup>r</sup>	2018 <sup>r</sup>
<b>Produto Interno Bruto (Milhões de patacas)</b>	<b>405,790</b>	<b>440,316</b>
<b>Variações reais(%)</b>		
PIB	9,7%	4,7%
Despesa de consumo privado	2,2%	4,5%
Despesa de consumo final do Governo	0,6%	3,8%
Formação bruta de capital fixo	-4,7%	-12,5%
Variação de existências	-789,3%	18,4%
Exportação de bens e serviços	16,9%	9,5%
Exportação de bens	13,1%	11,0%
Exportação de serviços	17,0%	9,4%
Importação de bens e serviços	7,0%	6,1%
Importação de bens	5,6%	4,7%
Importação de serviços	11,2%	9,8%
Receitas Brutas do Jogo (milhões de patacas)	265 743	302 846
Despesas com jogo dos não residentes no mercado local (milhões de patacas)	209 901	238 561
População empregada (milhares)	379,8	385,4
Taxa de desemprego (%)	2,0%	1,8%
Taxa de inflação	1,3%	3,3%

<sup>r</sup> Dados revistos

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large vertical signature and several smaller marks.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Em 2018, a economia de Macau deu continuidade à tendência de subida registada em 2017, continuando a registar-se um aumento positivo, o Produto Interno Bruto (PIB) atingiu 440 mil e 320 milhões de patacas, representando um aumento real de 4,7%; mas, estabelecendo a comparação com o crescimento real de 9,7% registado em 2017, verificou-se um abrandamento significativo da economia. O crescimento económico verificado em 2018 deveu-se ao crescimento contínuo das exportações e dos sectores do turismo e do jogo, aumentos estes que levaram ao aumento anual do volume de exportações na ordem de 9,4%, entre os quais o jogo, serviços e as exportações, e o item outros turismos aumentaram, respectivamente, 10,3% e 9,4%.

Em 2017, o PIB *per capita* atingiu 667 mil de patacas (cerca de 83 mil dólares americanos), registando-se um aumento real de 2,9 %. Em 2018, as receitas brutas do sector do jogo de Macau atingiram 302 mil e 850 milhões de patacas, representando um aumento de 14% em comparação com os 265 mil e 740 milhões de patacas registados em 2017.

Na sequência do crescimento económico, em 2018, o nível da inflação também registou subida, fixando a taxa de inflação em 3,3%, o que corresponde um aumento de 2 pontos percentuais em relação ao ano anterior. Quanto ao mercado de emprego, verificou-se uma melhoria, com a taxa global de desemprego a situar-se em 1,8% em 2018, uma redução

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large 'Z' at the top and several vertical signatures below.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

de 0,2 pontos percentuais face ao ano de 2017, mantendo-se o nível registado em 2013.

## 2. Situação geral da Execução do Orçamento de 2018

	2018 Orçamento inicial (milhares de patacas)	2018 Orçamento aprovado (milhares de patacas)	2018 Valor real (milhares de patacas)	2018 Taxa de execução (%)
<b>Governo:</b>				
Receita ordinária integrada	108 034 586	112 036 607	141 313 188	126,1
Despesa ordinária integrada	101 111 539	105 113 559	83 030 259	79,0
Saldo ordinário integrado	6 923 048	6 923 048	58 282 929	
<b>Organismos especiais:</b>				
Rendimentos agregados	16 054 304	16 054 304	20 230 090	126,0
Gastos agregados	13 419 839	13 419 839	12 520 825	93,3
Lucros dos Organismos especiais	2 634 466	2 634 466	7 709 265	

A Conta Geral da RAEM reporta-se aos valores das receitas e despesas efectivas do Governo, e compreende duas partes: a conta ordinária integrada do Governo e a conta agregada dos organismos especiais.

A conta ordinária integrada do Governo é elaborada conforme o regime de caixa, reflectindo os resultados da execução orçamental e a respectiva posição financeira no fim do exercício. A conta agregada dos



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

organismos especiais é elaborada conforme o regime de acréscimo, reflectindo em geral o resultado do exercício e a posição financeira no fim do exercício dos oito organismos especiais. As receitas da conta ordinária integrada do Governo cifraram-se em 141 mil e 310 milhões de patacas, as despesas em 83 mil e 30 milhões, e o saldo em 58 mil e 280 milhões patacas. Os rendimentos efectivos da conta agregada dos organismos especiais cifraram-se em 20 mil e 230 milhões de patacas, os gastos em 12 mil e 520 milhões patacas, e o resultado de exercício em 7 mil e 710 milhões de patacas.

No entanto, a partir de 2010, a Conta Geral do Governo passou a ser elaborada nos termos do Despacho do Chefe do Executivo n.º 121/2011 - Normas sobre a estrutura, os elementos e a elaboração do Orçamento Geral da RAEM – que define a adopção de dois regimes contabilísticos distintos na Conta Ordinária Integrada e na Conta Agregada dos Organismos Especiais, pelo que, não é possível proceder à agregação das duas contas. Assim sendo, segue-se a análise efectuada, em separado, às referidas duas contas e aos correspondentes orçamentos.

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large signature and several smaller marks.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

### 3. Comparação entre a Conta ordinária integrada do Governo e o Orçamento de 2018

#### 3.1 Comparação entre as receitas públicas nas contas finais e no orçamento referentes ao ano de 2018

	2018 Orçamento inicial (milhares de patacas)	2018 Orçamento autorizado (milhares de patacas)	2018 Dados efectivos (milhares de patacas)	Taxa de execução (%)	2017 Receitas efectivas (milhares de patacas)
<b>Receitas</b>	<b>104 603 955</b>	<b>104 906 296</b>	<b>133 240 428</b>	<b>127,0</b>	<b>119 440 954</b>
<b>correntes</b>					
Impostos directos	91 404 438	91 405 098	115 963 596	126,9	103 263 432
Impostos indirectos	4 730 072	4 891 875	5 693 164	116,4	5 119 304
Taxas, multas e outras	1 593 248	1 598 497	2 052 007	128,4	1 834 954
Rendimentos da propriedade	722 488	722 488	917 276	127,0	1 505 563
Transferências	4 766 744	4 823 082	7 140 626	148,1	6 211 587
Venda de bens duradouros	2 155	2 155	9 366	434,7	5 251
Venda de serviços e bens não duradouros	1 266 979	1 345 270	1 246 195	92,6	1 225 263
Outras receitas correntes	117 831	117 831	218 199	185,2	275 599
<b>Receitas de capital</b>	<b>3 430 631</b>	<b>7 130 311</b>	<b>8 072 760</b>	<b>113,2</b>	<b>6 925 735</b>
Venda de bens de investimento	2 022 779	2 022 779	1 215 509	60,1	36 819



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Transferências	-	-	-	-	-
Activos financeiros	388 602	388 602	794 623	204,5	527 725
Outras receitas de capital	986 917	4 686 597	4 686 597	100,0	6 191 516
Reposições não abatidas nos pagamentos	32 333	32 333	1 376 030	4 255,8	169 673
<b>Total</b>	<b>108 034 586</b>	<b>112 036 607</b>	<b>141 313 188</b>	<b>126,1</b>	<b>126 366 690</b>

A receita efectiva do orçamento ordinário integrado do Governo em 2018 foi de 141 mil 313 milhões e 188 mil de patacas, a taxa de execução foi de 126,1%, representando um aumento de 11,8%, em que as “Receitas correntes” aumentaram 13 mil 799 milhões e 474 mil de patacas e as “Receitas de capital” aumentaram mil 147 milhões e 24 mil de patacas. O aumento das receitas correntes ficou a dever-se, sobretudo, à melhoria da economia de Macau em 2018, reflectindo-se, nomeadamente, no aumento das receitas dos impostos directos e indirectos.

Por outro lado, no que diz respeito à estrutura das receitas, as “receitas correntes” ocupam 94,3% da receita global e os “impostos directos” ocupam 82,1% da receita global, isto porque as receitas deste capítulo incluem, principalmente, as receitas relacionadas com o jogo.

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a checkmark, a vertical line, and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

As receitas do jogo no “Imposto Directo” continuam a ser a principal fonte das receitas do Governo, representando 75,4% da receita global. Isto demonstra que as receitas do Governo continuam muito dependentes das receitas do jogo, que aumentaram 12 mil 764 milhões e 521 mil de patacas, ou seja, mais 13,6%, em comparação com o registado no ano de 2017.

	2018 Orçamento inicial (milhares de patacas)	2018 Orçamento autorizado (milhares de patacas)	2018 Receita efectiva (milhares de patacas)	2018 Taxa de execução (%)	2017 Receita efectiva (milhares de patacas)
Imposto especial sobre o jogo	80 500 000	80 500 000	104 679 812	130,0	92 004 445
Prémios	1 440 000	1 440 000	1 465 272	101,8	1 433 494
Imposto sob. Comiss. Pag. a prom. de jogo	280 000	280 000	394 169	140,8	336 794
<b>Total</b>	<b>82 220 000</b>	<b>82 220 000</b>	<b>106 539 253</b>	<b>129,6</b>	<b>93 774 732</b>

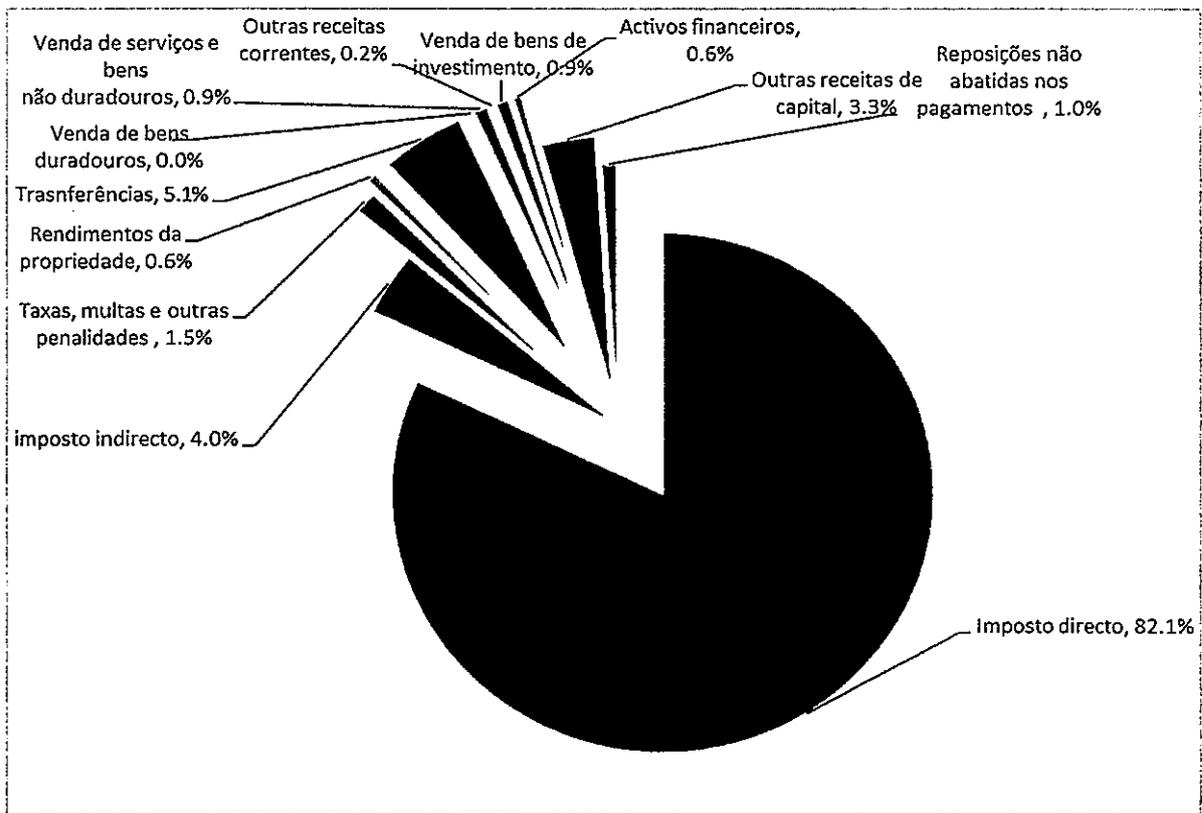
A taxa de execução da receita ordinária integrada do orçamento de 2018 foi de 126,1%, a taxa de execução da maior parte dos capítulos e secções foi superior a 100%; contrariamente, a taxa de execução da “Venda de serviços e bens não duradouros” e da “Venda de bens de investimento” foi inferior a 100%, ou seja 92,6% e 60,1%, respectivamente. Note-se que as receitas da “Venda de bens de investimento” provêm principalmente da venda de habitação económica realizada pelo Governo,



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

cuja taxa de execução foi de apenas 60,1%, o que demonstra que o ritmo dessa venda foi mais lento do que o previsto.

Composição das receitas do orçamento ordinário  
integrado do Governo em 2018



3.2 Comparação entre as contas finais e o orçamento das despesas públicas referentes ao ano de 2018

	2018 Orçamento inicial (milhares de patacas)	2018 Orçamento aprovado (milhares de patacas)	2018 Despesas efectivas (milhares de patacas)	Taxa de Execução (%)	2017 Despesas Efectivas (milhares de patacas)
Despesas correntes	71 037 306	74 765 616	63 771 521	85,3	60 645 941



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Pessoal	22 202 889	22 309 296	20 942 069	93,9	19 858 438
Bens e serviços	12 345 326	13 137 081	10 276 442	78,2	9 575 333
Transferências correntes	28 580 663	30 515 179	28 697 865	94,0	27 838 521
Outras despesas correntes	7 908 429	8 804 060	3 855 145	43,8	3 373 649
<b>Despesas de capital</b>	<b>30 074 232</b>	<b>30 347 943</b>	<b>19 258 738</b>	<b>63,5</b>	<b>20,657 600</b>
Investimento	22 519 771	22 908 288	16 570 830	72,3	13 823 656
Transferências de capital	511 585	511 585	297 702	58,2	442 159
Operações financeiras	6 769 448	6 832 420	2 390 205	35,0	6 391 785
Outras despesas	273 428	95 649	0	0,0	0
<b>Total</b>	<b>101 111 539</b>	<b>105 113 559</b>	<b>83 030 259</b>	<b>79,0</b>	<b>81 303 541</b>

O valor efectivo da despesa orçamentada no orçamento ordinário integrado do Governo para 2018 foi de 83 mil 30 milhões e 259 mil de patacas, com uma taxa de execução de 79%. A despesa efectiva registou um aumento de 2,1%, ou seja, mais mil 726 milhões e 718 mil de patacas do que em 2017, mas a taxa de execução registou um decréscimo significativo em comparação com a de 87% verificada em 2017.



### 3.2.1 Análise por classificação económica

A taxa de execução das “Despesas Correntes” foi de 85,3%. Nestas, as “Transferências Correntes” tiveram um peso maior, com uma taxa de 94%. De acordo com o valor efectivamente pago, as “Transferências Correntes” atingiram também o máximo de 28 mil 697 milhões e 865 mil de patacas quando comparado com as outras despesas, o que representa 34,6% da despesa total do orçamento ordinário integrado. Este item destina-se, principalmente, a suportar despesas com algumas medidas benéficas à população, como por exemplo: as contas individuais de previdência, o plano de comparticipação pecuniária, o plano de subvenção do pagamento das tarifas de energia eléctrica, o programa de comparticipação nos cuidados de saúde, o programa de desenvolvimento e aperfeiçoamento contínuo, o subsídio para idosos, etc., e também inclui os apoios financeiros para fins específicos nas áreas da educação, acção social, saúde e habitação. As despesas efectivas relacionadas com esses apoios financeiros, no ano de 2018, foram de 18 mil e 880 milhões de patacas, tendo-se registado um aumento de 780 milhões (+4,3%) por comparação com os 18,1 mil milhões de patacas registados em 2017. Além disso, é de referir que nas “Transferências Correntes”, entre outras, estão também incluídos os subsídios para funcionamento dos serviços públicos, assim como, as despesas relacionadas com a consignação de receitas ou comparticipações, sendo que, o maior montante refere-se às despesas afectas aos organismos especiais (Fundo de Segurança Social, Fundo de

7  
1  
黃  
的  
Cla  
8  
黃  
林  
王  
林



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Pensões e Fundação Macau), no valor de 6,3 mil 87 milhões e 131 mil de patacas.

De acordo com as normas gerais de contabilidade, as despesas referidas a favor do sector público devem ser compensadas através de contrapartidas nas despesas, mas o facto de a base contabilística adoptada pelos organismos especiais ser o regime de acréscimo, que é diferente da base contabilística do regime de caixa utilizado no orçamento ordinário integrado, torna impossível proceder a essa compensação contabilística. Quanto aos restantes montantes, não obstante adoptarem a mesma base de contabilidade, como essas receitas e a inscrição das despesas tiveram lugar em anos económicos diferentes, não foi possível efectuar a compensação do seu valor, que foi de 100 milhões e 657 mil de patacas.

As despesas efectivas com o “Pessoal” fixaram-se em 20 mil 942 milhões 69 mil de patacas, com uma taxa de execução de 93,9% e um valor imediatamente inferior ao das “Transferências Correntes”, representando 25,2% do total das despesas do orçamento ordinário integrado. Em comparação com as despesas efectivas em 2017, no valor de 19 mil 858 milhões 438 mil de patacas, verificou-se um aumento de 1,083 631 mil milhões de patacas (+5,5%).



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

As despesas efectivas com os “bens e serviços” cifraram-se em 10 mil 276 milhões e 442 mil de patacas, com uma taxa de execução de 78,2%. Estas despesas destinam-se aos gastos indispensáveis para o funcionamento corrente dos serviços. Pelo facto de se poder tomar como referência as despesas realizadas no passado e prever as despesas necessárias para o próximo ano, a taxa de execução de 78,2% registada não é a ideal. Em comparação com a despesa efectiva registada em 2017, no valor de 9 mil 575 milhões e 333 mil de patacas, a despesa efectiva de 2018 teve um acréscimo de 711 milhões e 9 mil de patacas (+7,3%), ou seja, superior à inflação de 2018, que foi de 3,3%.

As despesas efectivas com as “Outras despesas correntes” cifraram-se em 3 mil 855 milhões e 145 mil de patacas, com uma taxa de execução de apenas 43,8%, sendo de referir que, no Orçamento autorizado, no valor de 8 mil 840 milhões e 60 mil de patacas, existe uma dotação provisional não destinada ao pagamento de despesas, cujo valor estava fixado em 3 mil 721 milhões e 243 mil de patacas, correspondendo a uma taxa de execução de 75,8% após a dedução da dotação provisional. Nas despesas efectivas do item “Outras despesas correntes”, existe uma verba de 2 mil 276 milhões e 273 mil de patacas destinada a suportar as pensões de aposentação, as contribuições para o Fundo de Previdência e para o Fundo de Segurança Social, assim como outras prestações sociais pagas pelo Governo na sua qualidade de empregador. Segundo as normas

Z

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

de classificação contabilística, estas despesas devem ser integradas nas “Despesas com pessoal”, e não nas “Outras despesas correntes”. As respectivas classificações inadequadas serão corrigidas com a implementação da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental).

As “Despesas de capital” efectivamente realizadas atingiram 19 mil 258 milhões e 738 mil de patacas, correspondendo a uma taxa de execução de 63,5%, menos 1, 398 862 mil milhões de patacas do que as despesas efectivas de 2017, que foram de 20 mil 657 milhões e 600 mil de patacas. Nas “Despesas de Capital”, as despesas efectivas do item “Investimentos” atingiram o valor máximo de 16 mil 570 milhões e 830 mil de patacas, sendo esse o item correspondente às despesas do “Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração”. No ponto 3.2.4 do presente Parecer, é efectuada uma análise pormenorizada sobre essa matéria.

As despesas efectivamente realizadas no capítulo “Operações financeiras” foram de 2 mil 390 milhões 205 mil de patacas, com uma taxa de execução de apenas 35%. Neste capítulo, as despesas efectivas com “Títulos de participação” atingiram os 1,624 milhões e 3 mil de patacas, representando 67,9% das despesas deste capítulo. Os “Títulos de participação” destinam-se a suportar as despesas do Governo com a injeção de capital nas empresas de capitais públicos. A respectiva verba



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

no Orçamento autorizado de 2018 foi de 5 mil 657 milhões e 395 mil de patacas, representando uma taxa de execução anual de apenas 28,7%. Essas despesas envolvem geralmente montantes elevados, e na elaboração do orçamento, já se definiram claramente a finalidade e o objecto da injeção de capital, pelo que se trata de uma despesa que pode ser prevista com maior precisão. No entanto, em 2018, a taxa de execução foi muito baixa, portanto, aquando da elaboração do orçamento, o Governo deve avaliar de forma prudente a precisão e a viabilidade do plano de injeção de capital público nessas empresas.

As despesas efectivas do capítulo "Transferências de Capital" cifraram-se em 297 milhões e 702 mil de patacas e a taxa de execução orçamental foi de 58,2%. Assim sendo, a pedido da Comissão, o Governo facultou as informações dos projectos relacionados com as "Transferências de Capital", que são as seguintes:

Projectos	Orçamento inicial (milhares de patacas)	Despesas efectivas (milhares de patacas)	Taxa de execução(%)
Projectos de investimentos da TDM	32 493	32 493	100
Projecto relativo ao Complexo do Posto Fronteiriço, contíguo ao Edifício Norte do Posto Fronteiriço	173 405	173 405	100



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Despesas com a 4. <sup>a</sup> fase da "4. <sup>a</sup> Conduta de Abastecimento de Água a Macau" da RAEM	80 954	0	0
Dotação para o suporte das despesas da 2. <sup>a</sup> fase da obra de garantia do fornecimento da água bruta Pinggang - Guangchang	100 000	0	0
Bonificação de juros de empréstimos concedidos principalmente às empresas do sector privado	36 000	26 569	73,8
Apoio financeiro às instituições particulares para a realização de obras de reparação / ampliação das instalações dos serviços sociais, apoio financeiro às instituições para a aquisição de materiais, equipamentos e outros serviços de apoio à sociedade	88 732	65 235	73,5
<b>Total</b>	<b>511 585</b>	<b>297 702</b>	<b>58,2</b>

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including the name 'Cla' and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Através deste quadro, pode-se verificar que a baixa taxa de execução orçamental do capítulo “Transferências de Capital” tem a ver, principalmente, com dois projectos de apoio financeiro relacionados com a água bruta fornecida a Macau, ambos com uma taxa de execução zero. Em relação à 4.<sup>a</sup> fase da empreitada da “4.<sup>a</sup> conduta de abastecimento de água a Macau”, o Governo afirmou que a mesma já tinha sido paga em 2019, e que a “obra de garantia do fornecimento de água bruta Pinggang-Guangchang” ia ser paga em 2019. No entanto, olhando para os elementos complementares do orçamento para o ano económico de 2020, entregues pelo Governo, em 2019, deviam ter sido pagos 57 milhões e 286 mil de patacas, porém, esse pagamento foi adiado para 2021, o que significa que os projectos sofreram atrasos.

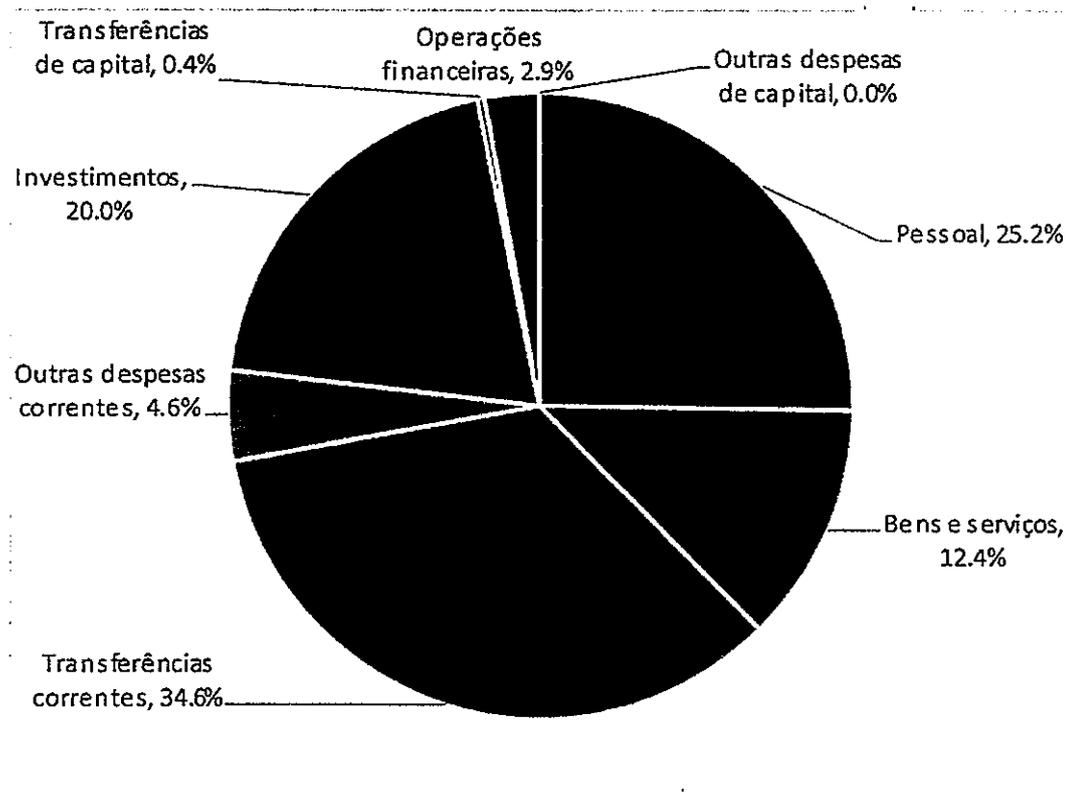
As despesas deste capítulo têm natureza semelhante à das “Operações financeiras”, pelo que devem ser consideradas despesas previsíveis. No futuro, o Governo deve proceder a uma avaliação prudente aquando da elaboração do orçamento.

J  
Cler  
F  
A  
W  
A



Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large signature and several initials.

### Estrutura por classificação económica



### 3.2.2 Análise por classificação funcional

	2018 Orçamento inicial (milhares de patacas)	2018 Orçamento aprovado (milhares de patacas)	2018 Despesa efectiva (milhares de patacas)	Taxa de execução (%)	2017 Despesa efectiva (milhares de patacas)
Serviços gerais da Administração Pública	11 365 898	11 820 594	10 133 542	85,7	9 945 914
Segurança pública	13 522 782	13 661 795	12 428 653	91	10 018 252
Educação	12 467 415	13 015 915	11 666 239	89,6	10 785 545
Saúde	9 162 698	9 385 717	7 062 477	75,2	6 872 124
Previdência social	9 348 444	9 530 707	8 460 001	88,8	8 138 965



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Habituação	1 611 614	2 125 287	1 366 913	64,3	1 539 971
Outros serviços colectivos e sociais	4 571 980	4 757 998	3 678 302	77,3	3 437 265
Serviços económicos	16 825 611	18 825 018	11 313 080	60,1	13 835 223
Outras funções	22 235 096	21 990 529	16 921 051	76,9	16 730 283
<b>Total</b>	<b>101 111 539</b>	<b>105 113 559</b>	<b>83 030 259</b>	<b>79</b>	<b>81 303 541</b>

Na classificação funcional, para além da diminuição das despesas efectivas de “habitação” e de “serviços económicos” em relação ao ano de 2017, registaram-se aumentos nas despesas das restantes classificações funcionais; o maior aumento registou-se na “segurança pública”, que atingiu os 2 mil 410 milhões e 401 mil de patacas, ou seja, 24,1%, principalmente devido ao aumento das despesas das “Supra-estruturas e infra-estruturas da zona de administração do posto fronteiriço de Macau da Ponte Hong Kong-Zhuhai-Macau” e do “Estabelecimento Prisional de Macau - Obra de construção”. No que diz respeito às despesas de outras classificações funcionais, o aumento foi inferior a 10%.

As despesas efectivas com a “habitação” e “serviços económicos” registaram uma redução superior a 10%, devido à descida substancial, comparativamente a 2017, das despesas do Governo com a construção de habitação pública e com o “Plano de apoio especial às pequenas e médias empresas afectadas pelo tufão Hato” do Fundo do Desenvolvimento Industrial e de Comercialização, e ainda devido à não necessidade de



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

injecção de capital no Fundo de Cooperação para o Desenvolvimento  
China-Países de Língua Portuguesa.

Importa ainda referir que as despesas efectivas com as "outras funções" atingiram os 16 mil 921 milhões e 51 mil de patacas, a percentagem mais alta registada, ou seja, 20,4%, e uma taxa de execução orçamental de 76,9%; as despesas relacionadas com as "outras funções" compreendem os itens "transferências do sector público" e "diversas, não especificadas".

As despesas com "transferências do sector público" respeitam, na sua maioria, ao pagamento das transferências dos orçamentos centrais para os organismos especiais, compreendendo ainda as "receitas consignadas", as "comparticipações" e as "transferências orçamentais", que não puderam ser eliminadas em virtude das despesas terem ocorrido em anos diferentes, totalizando 6 mil 488 milhões e 203 mil de patacas, sendo o maior montante respeitante às despesas dos organismos especiais, no valor de 6 mil 387 milhões e 131 mil de patacas. Como acima se refere, as despesas não podem ser eliminadas, em virtude de as bases contabilísticas adoptadas pelos organismos especiais serem diferentes das utilizadas no orçamento ordinário integrado. Em relação ao montante que não foi eliminado, é contabilizado nas receitas e nas despesas dos

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large vertical signature.



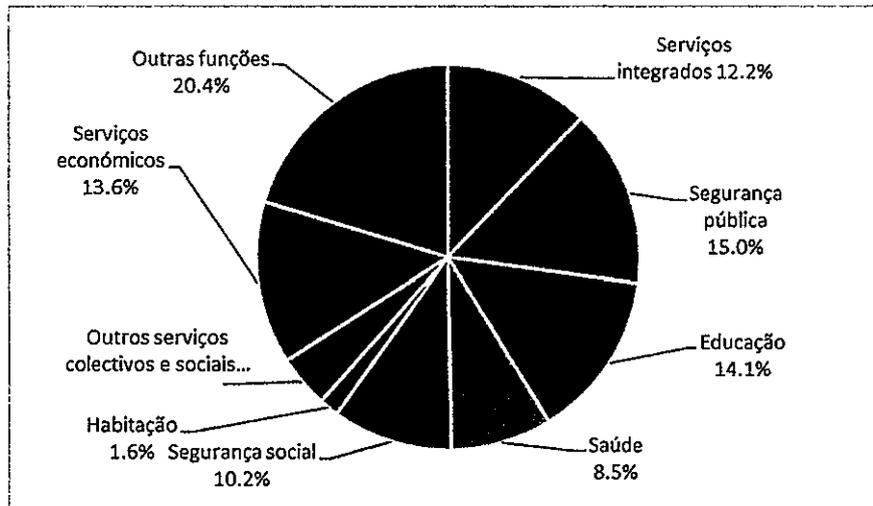
澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

diferentes anos económicos, portanto não foi possível eliminar um montante de 100 milhões e 657 mil de patacas.

O item “diversas, não especificadas” inclui as despesas do Plano de comparticipação pecuniária no desenvolvimento económico, Programa de comparticipação nos cuidados de saúde, Plano do subsídio para o consumo de electricidade, entre outras medidas de apoio à população. Para além disso, inclui ainda as despesas com a compra de acções e a injeção de capital nas empresas de capitais públicos, envolvendo um montante de 10 mil 432 milhões e 848 mil de patacas.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name 'Cláudia' and several illegible signatures.

**Estrutura por classificação funcional**



**3.2.3 Análise por classificação funcional**

2018 Orçamento inicial (milhares de	2018 Orçamento aprovado (milhares de	2018 Despesa efectiva (milhares	Taxa de execução (%)	2017 Despesa efectiva (milhares
--	---	--	----------------------------	--



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

	patacas)	patacas)	de patacas)		de patacas)
Serviços integrados	58 163 539	58 269 918	45 634 319	78,3	42 624 814
Serviços com autonomia administrativa	15 476 134	15 516 793,00	14 400 955	92,8	13 271 746
Organismos autónomos	27 471 866	31 326 848	22 994 984	73,4	25 406 981
<b>Total</b>	<b>101 111 539</b>	<b>105 113 559</b>	<b>83 030 258</b>	<b>79</b>	<b>81 303 541</b>

No âmbito do orçamento ordinário integrado, segundo o regime financeiro, os serviços públicos são divididos em três categorias:<sup>1</sup>

- 1.) Serviços integrados: estes serviços não dispõem de receitas próprias, não possuem autonomia financeira, e todas as despesas são pagas por conta da receita ordinária da RAEM; o pagamento da despesa incumbe na totalidade à DSF (Caixa do Tesouro), com excepção das pequenas despesas que sejam eventualmente pagas pelos fundos permanentes;
- 2.) Serviços com autonomia administrativa: à semelhança dos serviços integrados, estes também não dispõem de receitas próprias, não possuem autonomia financeira, e todas as despesas são pagas por conta da receita ordinária da RAEM; todavia, diferem dos serviços integrados, na medida em que podem efectuar, por si próprios, o pagamento de despesas; os

<sup>1</sup> Vide Relatório sobre a Execução do Orçamento do ano 2018 - Apêndice, páginas 11 e 12.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

serviços com autonomia administrativa requerem a libertação de créditos orçamentais à DSF, sendo posteriormente as despesas próprias pagas pelo serviço;

- 3.) Serviços autónomos: estes organismos dispõem de autonomia financeira, possuem as suas receitas próprias, e todas as despesas são pagas por conta das suas receitas próprias (incluindo-se as receitas provenientes de transferências orçamentais obtidas da Caixa do Tesouro).

Em 2018, existiam 44 serviços integrados e 5 capítulos autonomizados, com uma taxa de execução média de 78,3%, o que representa uma descida significativa em comparação com os 90% da taxa de execução de 2017. Existem 22 serviços com uma taxa de execução inferior à média, dos quais os seguintes 6 apresentam uma taxa inferior a 50%:

Serviços/Capítulos	Orçamento autorizado (Milhares de patacas)	Despesa efectiva (Milhares de patacas)	Taxa de execução (%)
Gabinete para as Infra-estruturas de Transportes	601 116	141 636	23,6
Centro de Mediação de Litígios Médicos	3 207	1 561	48,7
Direcção dos Serviços de Estudo de Políticas e Desenvolvimento Regional	50 159	20 468	40,8
Pensões e Reformas	9 321	2 617	28,1



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Comissão de Registo dos Auditores e dos Contabilistas	5 134	2 292	44,6
Conselho dos Magistrados Judiciais	613	104	16,9

A taxa de execução do Gabinete para as Infra-estruturas de Transportes (GIT) não foi a mais baixa, porém, atendendo a que o orçamento autorizado foi de 601 milhões e 116 mil de patacas, é certo que a despesa efectiva foi de apenas 141 milhões e 636 mil de patacas, isto quer dizer que o valor de 459 milhões e 480 mil de patacas do orçamento não foi usado. Esta situação deveu-se, principalmente, ao facto de as despesas efectivas com o serviço público de transporte colectivo de metro ligeiro serem apenas de 63 milhões e 96 mil de patacas, inferior aos 494 milhões e 290 mil de patacas estimados, resultando, assim, num grande desaproveitamento do orçamento.

Relativamente aos serviços com autonomia administrativa, que são no total de 12, a taxa de execução é de, em média, 92,8%, o que representa uma ligeira descida em comparação com a do ano de 2017, que foi de 94,8%. Quanto à despesa efectiva, registou-se um aumento de 1129 milhões e 209 mil de patacas, isto é, um aumento de 8,5%. No âmbito da despesa efectiva, o maior aumento, que se cifra em 481 milhões e 263 mil de patacas, ou seja, 8,3%, registou-se na Direcção dos Serviços de Educação e Juventude, à qual se segue a Direcção dos Serviços das



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Forças de Segurança de Macau, caso em que o aumento é de 382 milhões e 86 mil de patacas, ou seja, 8,6%.

Para além disso, o Instituto Cultural registou, em termos da despesa efectiva, uma taxa de aumento mais elevada em comparação com os demais serviços com autonomia administrativa, isto é, 25,6%, com um valor de 147 milhões e 753 mil de patacas. Segundo as explicações prestadas pelo Governo aquando da elaboração do Orçamento para 2018, o aumento do orçamento do Instituto Cultural deve-se ao facto de as despesas com o funcionamento diário e de exploração do Centro Cultural, que eram suportadas pelo Fundo de Cultura, passarem a ser asseguradas pelo Instituto Cultural, daí o aumento significativo das despesas deste e a redução do orçamento do referido Fundo. Em 2018, a despesa efectiva do Fundo de Cultura cifrou-se em 424 milhões e 309 mil de patacas, uma diferença de 182,11 milhões de patacas em comparação com o registado em 2017, que foi de 532 milhões e 520 mil de patacas.

Quanto aos 39 serviços autónomos, a taxa de execução é de, em média, 73,4%, uma descida de 5,9% em comparação com o ano de 2017, ou seja, 79,3%. De entre os serviços autónomos, dez registaram uma taxa de execução inferior a 50%:

*[Handwritten signatures and initials]*



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

	Orçamento aprovado  (milhares de patacas)	Despesa efectiva  (milhares de patacas)	Taxa de execução  (%)
Fundo para Bonificação ao Crédito à Habitação	52 907	801	1,5
Fundo de Desenvolvimento e Apoio à Pesca	109 334	4 714	4,3
Fundo de Reparação Predial	565 270	28 618	5,1
Fundo de Garantia de Créditos Laborais	205 044	13 589	6,6
Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética	86 208	9 059	10,5
Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização	3 716 205	633 780	17,1
Fundo do Ensino Superior	937	292	31,2
Obra Social da Polícia de Segurança Pública	68 575	25 458	37,1
Fundo dos Pandas	9 027	4 036	44,7
Fundo das Indústrias Culturais	266 483	125 383	47,1

De entre os dez organismos autónomos que registaram uma taxa de execução inferior a 50%, nove são fundos autónomos, uma situação idêntica aos anos anteriores, aliás, a generalidade dos fundos autónomos tem uma taxa de execução relativamente baixa, dos quais se destacam o Fundo para Bonificações do Crédito à Habitação, o Fundo de Desenvolvimento e Apoio à Pesca, o Fundo de Reparação Predial e o



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Fundo de Garantia de Créditos Laborais, casos em que a taxa de execução nem 10% atingiu. Assim sendo, espera-se que a situação seja melhorada com a entrada em vigor da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental), sendo também certo que o Governo deve prestar atenção aos tais fundos autónomos, no sentido de verificar se há ou não uma melhoria em relação à sua taxa de execução.

**3.2.4 Análise do “Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração” (PIDDA)**

	Ano de 2018 Orçamento inicial (milhares de patacas)	Ano de 2018 Orçamento aprovado (milhares de patacas)	Ano de 2018 Despesa efectiva (milhares de patacas)	Taxa de execução (%)	Ano de 2017 Despesa efectiva (milhares de patacas)
Obras de instalações públicas	2 971 627	2 996 035	1 884 216	62,9	1 671 330
Programa do Sistema de Transportes Colectivos Urbanos de Macau	2 904 131	2 904 131	2 558 626	88,1	1 833 641
Habitação pública	1 045 587	1 045 587	954 519	91,3	1 153 983
Entradas e pontes, taludes e canais de navegação	1 760 353	1 761 713	902 701	51,2	987 581
Programa de aterros	349 056	349 056	186 310	53,4	325 259
Programa do novo campus da Universidade de Macau na Ilha de Hengqin	383 349	383 349	288 296	75,2	153 307
Operação e controlo do	520 458	520 458	462 782	88,9	429 086



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

7

劉

Ch

2

李

林

3

王

tratamento de águas residuais e de resíduos					
Obras de instalações de serviços	785 180	814 373	516 002	63,4	731 495
Programa de construção do Terminal Marítimo de Pac On na Taipa	293 570	293 570	197 371	67,2	36 644
Equipamento de serviços	330 185	330 185	249 329	75,5	132 619
Programa do centro modal de transportes	454 680	454 680	170 570	37,5	204 960
Programa da Ilha Artificial Fronteira da Ponte Hong Kong – Zhuhai – Macau	5 584 486	5 584 486	5 423 298	97,1	3 939 311
Equipamento de instalações públicas	297 039	297 039	251 596	84,7	184 101
Equipamentos médicos	26 800	26 800	0	0	0
Programa de construção do novo estabelecimento prisional	642 431	642 431	407 107	63,4	236 795
Meios de transporte	333 622	373 111	299 704	80,3	315 099
Programa de construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas	1 744 385	1 744 385	208 155	11,9	548 137
Serviços de consultadoria para estudos	1 170	2 050	1 679	81,9	9 633
Instalações para Água Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau (Posto Fronteiriço Qingmao)	13 931	14 380	57	0,4	4 057
Aquisição de imóveis	0	82 000	82 000	100	0



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Subtotal	20 874 913	21 052 692	15 408 640	73,2	12 916 837
Dotação concorrencial	73 428	0	0	-	0
Dotação provisional	200 000	95 649	0	0	0
<b>Total</b>	<b>21 148 341</b>	<b>21 148 341</b>	<b>15 408 640</b>	<b>72,9</b>	<b>12 916 837</b>

O Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) referente ao ano de 2018 prevê 21 programas e 311 projectos, o seu orçamento inicial cifra-se em 21 mil 148 milhões e 341 mil de patacas, e as dotações provisional e concorrencial representam 273 milhões e 428 mil de patacas. Quanto ao orçamento aprovado, apesar de este ser igual ao orçamento inicial, regista-se uma diminuição de 95 milhões e 649 mil de patacas no que diz respeito às dotações provisional e concorrencial, podendo daí concluir-se que, com vista ao reforço orçamental do PIDDA, o Governo aplicou estas dotações no valor de 177 milhões e 779 mil de patacas. A despesa efectiva cifra-se em 15 408 milhões e 640 mil de patacas, e a taxa de execução é de 72,9%, uma descida notória em comparação com o ano de 2017, em que a mesma foi de 84,7%. Por isso, aquando da apreciação do Relatório trimestral da execução do PIDDA de 2018 apresentado pelo Governo, a Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Finanças Públicas solicitou àquele que prestasse os devidos esclarecimentos sobre, em especial, os projectos cuja taxa de execução era relativamente baixa, tendo sido convidados representantes dos serviços a que esses projectos diziam respeito (Vide o Relatório n.º 2/VI/2019).



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

*Handwritten signatures and initials in the top right corner.*

	2018	2018	2018	2018	
	Orçamento aprovado	Despesa efectiva	Cabimento não liquidado (milhares de patacas)	Valor dos compromissos assumidos (milhares de patacas)	Não liquidado (%)
	(milhares de patacas)	(milhares de patacas)	(milhares de patacas)	(milhares de patacas)	(%)
Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas	12 504 499	10 527 309	567 902	11 095 211	5,1
Serviços de Saúde	1 864 402	302 878	35 949	338 827	10,6
Direcção dos Serviços de Protecção Ambiental	1 003 131	649 460	46 406	695 866	6,7
Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes	937 834	764 946	100 806	865 753	11,6
Direcção dos Serviços Correccionais	673 631	418 194	11 764	429 958	2,7
Direcção dos Serviços de Finanças	477 700	421 362	2 996	424 358	0,7
Instituto do Desporto	450 741	409 924	23 300	433 224	5,4
Universidade de Macau	437 039	336 737	20 757	357 494	5,8
Instituto para os Assuntos Cívicos e Municipais	400 120	148 961	134 530	283 492	47,5
Serviços de Alfândega da RAEM	354 676	234 379	22 998	257 378	8,9
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude	323 056	300 798	1 107	301 905	0,4

*Handwritten notes and signatures on the right side of the table, including '5,1', '10,6', '6,7', '11,6', '2,7', '0,7', '5,4', '5,8', '47,5', '8,9', '0,4'.*



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

*Handwritten signature*

Direcção dos Serviços de Turismo	247 034	84 077	154 359	238 437	64,7
Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau	233 840	102 174	0	102 174	
Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água	225 323	100 434	59 750	160 185	37,3
Instituto de Acção Social	193 575	67 564	5 663	73 228	7,7
Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública	166 260	150 000	1 260	151 260	0,8
Instituto Politécnico de Macau	156 312	84 880	256	85 136	0,3
Imprensa Oficial	107 000	102 942	0	102 942	0
Direcção dos Serviços para os Assuntos de Tráfego	105 077	74 854	2 732	77 587	3,5
Instituto Cultural	70 487	42 956	2 047	45 004	4,5
Polícia Judiciária	52 500	39 634	6 061	45 694	13,3
Instituto de Formação Turística	19 243	11 262	6 439	17 701	36,4
Direcção dos Serviços Meteorológicos e Geofísicos	17 730	9772	108	9 880	1,1
Direcção dos Serviços de Identificação	14 790	14 256	0	14 256	0
Direcção dos Serviços de Economia	14 000	6880	120	7 000	1,7
Instituto de Habitação	2691	2005	0	2 005	0

*Handwritten signature*



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Dotação provisional	95 649	0	0	0	
<b>Total</b>	<b>21 148 341</b>	<b>15 408 640</b>	<b>1 207 313</b>	<b>16 615 953</b>	<b>7,3</b>

Do referido mapa resulta que o cambimento não liquidado do PIDDA de 2018 se cifra em 1207 milhões e 313 mil de patacas. O cambimento não liquidado diz respeito aos projectos já adjudicados e refere-se ao montante cujo pagamento era previsto para 2018 e que, porém, não foi efectivamente pago. A ocorrência desta situação deve-se, principalmente, ao facto de o projecto não ter sido desenvolvido de acordo com o andamento inicialmente previsto no plano. E como o andamento foi fixado aquando da adjudicação do respectivo projecto, a consequência que resulta do seu atraso é a assunção das respectivas verbas no ano seguinte. Assim, se o Governo não prever, aquando da elaboração do orçamento para o ano seguinte, aquele montante em atraso cujo pagamento já tinha sido prometido, haverá então a necessidade de aplicar a dotação provisional daquele ano, ou de canalizar o orçamento de outros projectos, para suportar o referido montante em atraso.

Através da percentagem das despesas não liquidadas, pode analisar-se a situação de execução dos projectos adjudicados por parte dos serviços públicos: quanto mais elevada é a percentagem, mais atrasos há na execução. No que respeita ao andamento da execução de projectos, a Direcção dos Serviços de Turismo foi a que registou mais atrasos, a percentagem das despesas não liquidadas atingiu os 64,7% e o valor de



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

cabimentação não liquidado foi de 154 milhões e 359 mil de patacas, valor mais elevado do que a despesa efectiva, que se fixou em 84 milhões e 77 mil de patacas. As percentagens das despesas não liquidadas do Instituto para os Assuntos Cívicos e Municipais, da Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água e do Instituto de Formação Turística foram também elevadas, atingindo, respectivamente, 47,5%, 37,3% e 36,4%, situação que merece a atenção dos serviços responsáveis pela execução de projectos, que, logo na adjudicação, devem estimar com cautela o ritmo de andamento dos projectos para não afectar a orçamentação posterior.

Até ao ano de 2018, os encargos prometidos por despacho do Chefe do Executivo atingiram 29 mil 724 milhões e 86 mil de patacas, foram pagos 21 mil 865 milhões e 772 mil de patacas e os encargos não pagos atingiram 7 mil 858 milhões 314 mil de patacas. As despesas previstas para o ano 2019 foram as mais elevadas, atingindo 3 mil 585 milhões e 938 mil de patacas. Contudo, parte dos montantes vencidos e não pagos também foram elevados, atingindo 2 mil 113 milhões e 394 mil de patacas (mil 550 milhões e 216 mil de patacas devidos em 2017, e 563 milhões e 718 mil de patacas que deveriam ter sido pagos em 2018).

A pedido da Comissão, o Governo facultou informações relativas aos 10 projecto, com valores mais elevados mas não pagos, no valor de 2 mil 113 milhões e 934 mil de patacas:

I  
Vila  
黃  
李  
林  
W  
A



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

N.º	Serviço	Designação	Valores não liquidados até finais de 2018 (milhares de patacas)
1	Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas	Centro Modal de Transportes da Barra	485 135
2	Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas	Sistema e Material Circulante do Sistema de Metro Ligeiro	321 775
3	Direcção dos Serviços de Protecção Ambiental	Exploração da Central de Incineração I	294 094
4	Direcção dos Serviços Correccionais	Estabelecimento Prisional de Macau – Obras de Construção	120 285
5	Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas	Empreitada de Construção do Compelxo de Cuidados de Saúde das Ilhas	91 208
6	Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas	Novo Terminal Marítimo da Taipa	59 474
7	Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água	Colocação da 4.a Conduto de Abastecimento de Água a Macau (Trecho do Território de Macau)	52 477
8	Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas	Trabalhos Preparatórios do Metro Ligeiro	49 489
9	Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas	Parque de Materiais e Oficinas do Metro Ligeiro na Taipa	46 572
10	Gabinete do Secretário	Quarta ponte Macau -	43 600



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

para os Transportes e Taipa  
Obras Públicas

4. Comparação entre as contas agregadas e o orçamento dos organismos especiais no ano de 2018

4.1 Comparação entre as contas finais e o orçamento dos rendimentos agregados no ano de 2018

	2018 Orçamento inicial (milhares de patacas)	2018 Orçamento aprovado (milhares de patacas)	2018 Receita efectiva (milhares de patacas)	Taxa de execução (%)	2017 Receita efectiva (milhares de patacas)
Receitas legais e transferências do OR	10 139 762	10 139 762	12 792 142	126,2	11 588 708
Réditos de vendas e de prestações de serviços	467 119	467 119	219 140	46,9	217 771
Rendimentos de aplicações financeiras e de investimentos	5 352 413	5 352 413	7 042 524	131,6	11 667 735
Outros rendimentos	95 011	95 011	176 284	185,5	162 766
<b>Total</b>	<b>16 054 304</b>	<b>16 054 304</b>	<b>20 230 090</b>	<b>126</b>	<b>23 636 979</b>

A receita efectiva agregada dos organismos especiais em 2018 cifrou-se em 20 mil 230 milhões e 90 mil de patacas, correspondendo a uma taxa de execução de 126%, e menos 3 mil 406 milhões e 889 mil de



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

patacas face à receita efectiva de 2017 no valor de 23 mil 636 milhões e 979 mil de patacas. Isto deveu-se, principalmente, à situação dos mercados de capitais do mundo em 2018, ou seja, às oscilações contínuas dos mercados de capitais, a nível mundial, que influenciaram os rendimentos dos investimentos, originando uma redução desta receita no valor de 4 mil 625 milhões e 211 mil de patacas, face ao ano de 2017.

**Receitas legais e transferências do OR**

	2018 Orçamento inicial (milhares de patacas)	2018 Orçamento aprovado (milhares de patacas)	2018 Receita efectiva (milhares de patacas)	Taxa de execução (%)	2017 Receita efectiva (milhares de patacas)
Receitas administrativas	820 077	820 077	1 016 778	124,0	1 033 011
Dotações dos contratos de concessão para a exploração de jogos	6 210 000	6 210 000	8 636 305	139,1	7 565 983
Contribuições e participações no âmbito do Regime de Aposentação e Sobrevivência	1 366 878	1 366 878	1 403 578	102,7	1 392 778
Contribuições para o Regime de Segurança Social	407 094	407 094	390 028	95,8	383 106
Outras receitas consignadas e participações	1 207 812	1 207 812	1 237 273	102,4	1 108 809
Transferências do OR, subsídios e apoios	127 900	127 900	108 180	84,6	105 020
Outras receitas legais	1	1	0	-	-



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Total 10 139 762 10 139 762 12 792 142 126,2 11 588 708

No que concerne à receita agregada dos organismos especiais, a receita efectiva das “Receitas legais e transferências do OR” é mais elevada, atingindo os 12 mil 792 milhões e 142 mil de patacas – o que representa 63,2% da receita agregada – e aumentando 1 234 milhões e 34 mil de patacas em relação a 2017. A receita com maior peso nas “Receitas legais e transferências do OR” é a proveniente das dotações do jogo, atingindo 8 mil 636 milhões e 305 mil de patacas, das quais 5 mil 47 milhões e 293 mil de patacas passaram a ser receitas do Fundo de Segurança Social e 3 mil 589 milhões e 13 mil de patacas passaram a ser receitas da Fundação Macau.

Nos termos da alínea 7) do artigo 22.º da Lei n.º 16/2001 (Regime Jurídico da Exploração de Jogos de Fortuna ou Azar em Casino), devem ser efectuadas contribuições para a Fundação Macau no valor de 2% das receitas brutas de exploração do jogo e, nos termos do n.º 5 do artigo 24.º dos Estatutos da Fundação Macau, o Conselho de Curadores incorporou, por deliberação, 25% das referidas dotações obtidas em 2018 nos capitais acumulados, reconhecendo os restantes 75% como receitas. Assim, as receitas brutas de exploração do jogo atribuídas à Fundação Macau em 2018 não foram totalmente reconhecidas como receitas, 25% delas, ou seja, cerca de 1 196 milhões e 338 mil de patacas, foram directamente incorporadas nos capitais acumulados.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten mark

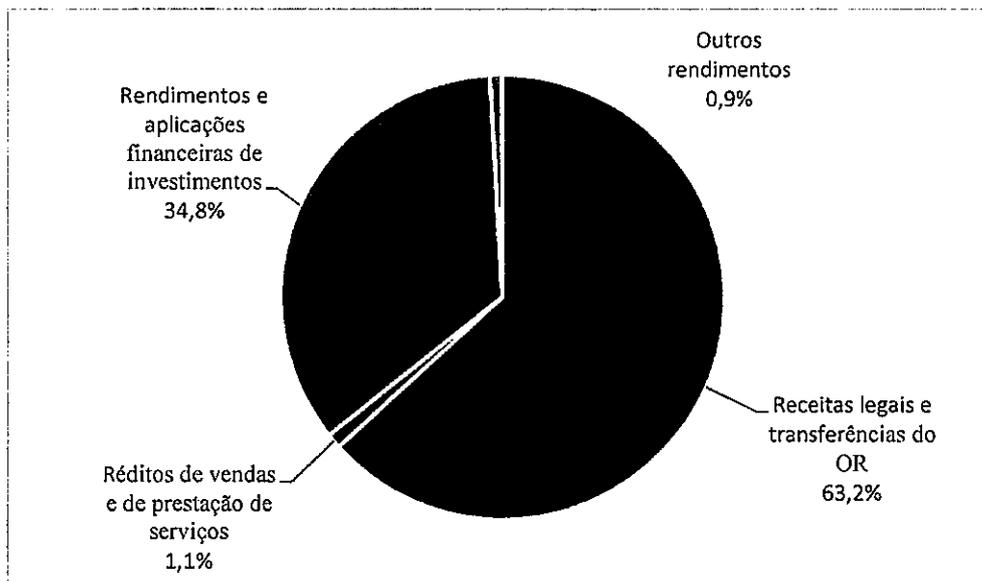
Handwritten signature

A receita efectiva das “Contribuições e participações no âmbito do Regime de Aposentação e sobrevivência” foi de 1 403 milhões e 578 mil de patacas, aumentando 10 milhões e 800 mil de patacas face às 1.392 milhões e 778 mil de patacas do ano de 2017, o que significa um aumento de apenas 0,8%. Esta receita provém das contribuições para o “Regime de Aposentação e Sobrevivência” cobradas pelo Fundo de Pensões e a percentagem do seu aumento deve ser semelhante à do índice salarial dos trabalhadores dos serviços públicos. Segundo dados estatísticos, o índice 100 dos trabalhadores dos serviços públicos aumentou de 8 300 patacas em 2017 para 8 500 patacas em 2018, um aumento de 2,4%. Contudo, em 2018, as receitas das contribuições do Fundo de Segurança Social só aumentaram 0,8% em comparação com o ano de 2017, o que indica que, com o aumento do número de aposentados, estas receitas vão sofrer um crescimento negativo e as despesas com as correspondentes prestações vão aumentar rapidamente.

Handwritten signature



## Composição dos rendimentos da conta agregada dos organismos especiais



### 4.2 Comparação entre a conta final e o orçamento dos gastos da conta agregada de 2018

	2018 Orçamento inicial (milhares de patacas)	2018 Orçamento aprovado (milhares de patacas)	2018 Gastos efectivos (milhares de patacas)	Taxa de execução (%)	2017 Gastos efectivos (milhares de patacas)
Despesas com actividades e participações financeiras	2 566 023	2 566 023	2 001 418	78,0	1 936 343
Pensões e outras prestações atribuídas aos funcionários, e abonos sociais	6 675 678	6 675 678	6 076 653	91,0	5 539 955
Custo das vendas e das prestações de serviços	31 790	31 790	23548	74,1	22 480



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Gastos e perdas financeiros	1 015 391	1 015 391	2 455 654	241,8	391 442
Gastos com o pessoal	1 403 868	1 403 868	1 283 534	91,4	1 151 955
Fornecimentos de terceiros	1 599 527	1 599 527	590 093	36,9	337 684
Dépreciações e amortizações	107 082	107 082	81 237	75,9	81 700
Provisões para riscos diversos	10 670	10 670	2 850	26,7	2 508
Outros gastos e perdas	9 809	9 809	5 839	59,5	6 412
<b>Total</b>	<b>13 419 839</b>	<b>13 419 839</b>	<b>12 520 825</b>	<b>93,3</b>	<b>9 470 479</b>

Em 2018, os gastos efectivos da conta agregada dos organismos especiais atingiram os 12 mil 520 milhões e 825 mil de patacas e a taxa de execução foi de 93,3%, representando um aumento de 3 mil 50 milhões e 346 mil de patacas, mais 32,2% do que em 2017, ano em que o valor atingiu 9 mil 470 milhões e 479 mil de patacas.

Nestes gastos, as "despesas com pensões e outras prestações atribuídas aos funcionários e abonos" representam a percentagem mais elevada, 48,5%, com o valor de 6 mil 766 milhões e 653 mil de patacas destinado essencialmente ao pagamento, pelo Fundo de Pensões, das pensões de aposentação e de sobrevivência e dos outros subsídios aos funcionários aposentados ou aos beneficiários previstos na lei, bem como ao pagamento, pelo Fundo de Segurança Social, das pensões, da pensão para idosos e dos outros subsídios. Em comparação com o valor de 2017,



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

verifica-se um aumento de 536 milhões e 698 mil de patacas, ou seja, 9,7%.

O valor efectivo dos “gastos e perdas financeiros” foi de 2 mil 455 milhões e 654 mil de patacas, representando 19,6% do total dos gastos dos organismos especiais, imediatamente inferior ao valor das “pensões e outras prestações atribuídas aos funcionários, e abonos sociais”, e um acréscimo de 2 mil 64 milhões e 212 mil de patacas, ou seja 527,3%, em relação aos gastos efectivos de 391 milhões e 442 mil de patacas em 2017, responsável por 67,7% do aumento significativo dos gastos da conta agregada dos organismos especiais em 2018, que é de 32,2%.

O aumento significativo do valor dos “gastos e perdas financeiros” deve-se principalmente aos prejuízos dos investimentos decorrentes das constantes oscilações dos mercados de capitais internacionais. Na conta agregada dos organismos especiais, a situação dos investimentos avalia-se através do valor líquido, que é produto da subtração dos “gastos e perdas financeiros” (nos gastos da conta agregada dos organismos especiais) aos “rendimentos de aplicações financeiras e de investimentos” (no rendimento da conta agregada dos organismos especiais).

✓  
Chai  
J  
K  
L  
M

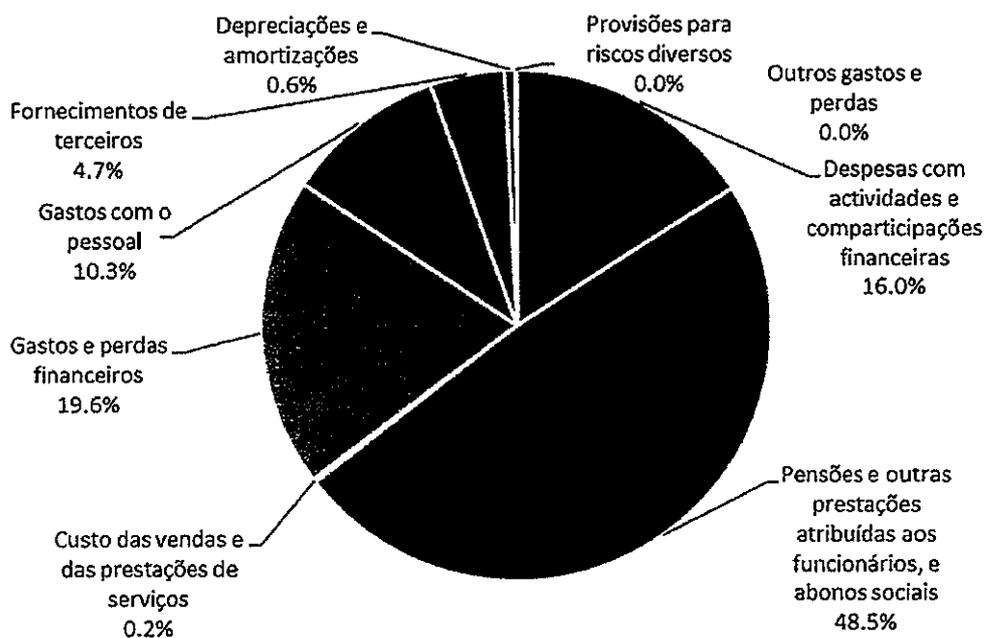


澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

	2018 (milhares de patacas)	2017 (milhares de patacas)	Diferenças (milhares de patacas)	Percentagem (%)
Rendimentos de aplicações financeiras e de investimentos	7 042 524	11 667 735	-4 625 211	-39,6
Gastos e perdas financeiros	2 455 654	391 442	2 064 212	527,3
Valor Líquido	4 586 870	11 276 293	-6 689 423	-59,3

*Handwritten notes and signatures on the right side of the page.*

Composição dos gastos em função dos itens





*Handwritten notes and signatures:*  
T  
S  
Cl  
[Signature]  
[Signature]  
[Signature]  
[Signature]

## 5. Evolução da execução do orçamento nos últimos cinco anos

### 5.1 Evolução da receita ordinária integrada do Governo entre 2014 e 2018

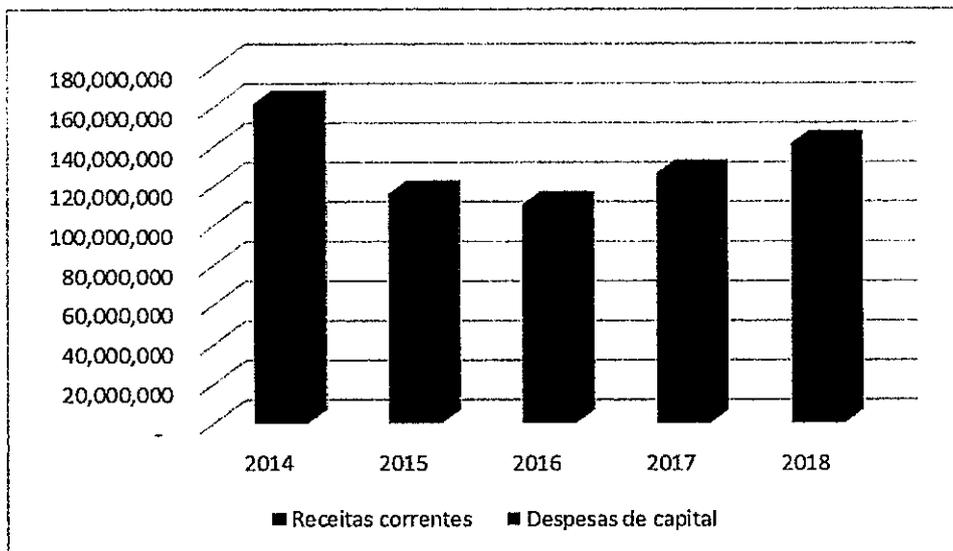
	Receitas correntes (milhares de patacas)	Variação (%)	Receitas de capital (milhares de patacas)	Variação (%)	Total (milhares de patacas)	Variação (%)
2014	156 735 107		5 125 941		161 861 048	
2015	110 080 018	-29,8	6 031 450	17,7	116 111 468	-28,3
2016	102 952 824	-6,5	7 549 124	25,2	110 501 949	-4,8
2017	119 440 954	16	6 925 735	-8,3	126 366 690	14,4
2018	133 240 428	11,6	8 072 760	16,6	141 313 188	11,8
2014	-variação 2018	-15		-57,5		-12,7

As receitas correntes no âmbito da receita do orçamento ordinário integrado do Governo são influenciadas, principalmente, pelas receitas do jogo. Entre 2014 e 2016, as receitas do jogo sofreram quedas, o que levou a um crescimento negativo das receitas correntes nos últimos três anos. No entanto, a partir de 2017, as receitas do jogo voltaram a aumentar, e na sequência desse aumento, as receitas correntes voltaram ao crescimento positivo. As receitas de capital apresentam uma tendência de crescimento mas, atendendo a que estas ocupam uma percentagem baixa na receita ordinária integrada do Governo, não foram suficientes para ter impacto na tendência da receita ordinária integrada do Governo. A receita ordinária integrada do Governo, em 2018, registou um decréscimo de 12,7%, face ao ano de 2014.



*Handwritten notes and signatures in the top right corner.*

**Evolução das receitas ordinárias integradas  
do Governo entre 2014 e 2018**



**5.2 Evolução da despesa ordinária integrada do Governo entre  
2014 e 2018**

	Despesas correntes (milhares de patacas)	Variação (%)	Despesas de capital (milhares de patacas)	Variação (%)	Total (milhares de patacas)	Variação (%)
2014	57 949 356		9 128 991		67 078 347	
2015	68 019 271	17,4	12 734 559	39,5	80 753 830	20,4
2016	70 497 914	3,6	12 131 187	-4,7	826 29 101	2,3
2017	60 645 941	-14	20 657 600	70,3	81 303 541	-1,6
2018	63 771 521	5,2	19 258 738	-6,8	83 030 259	2,1
2014 -variação de 2018		10		111		23,8

As despesas correntes da despesa orçamentada ordinária integrada do Governo apresentam uma tendência de crescimento em termos globais,

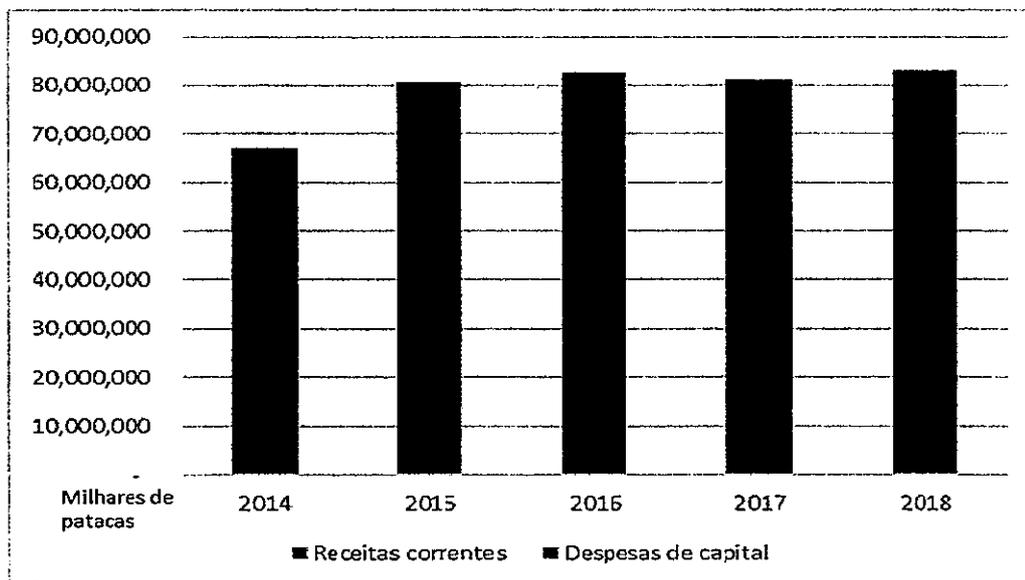


澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

só em 2017 é que se registou um decréscimo significativo, decorrente da atribuição de 37 mil milhões de patacas ao Fundo de Segurança Social (FSS), por parte do Governo, durante quatro anos. A última verba no valor de 13,5 mil milhões de patacas foi atribuída em 2016, o que levou a uma descida significativa das despesas correntes em 2017. As despesas de capital variaram significativamente de ano para ano, consoante os planos do Governo para o ano em questão. Contudo, as despesas de capital de 2018 registaram um aumento de 111% em comparação com o ano de 2014, o que representa uma subida significativa. O orçamento da despesa ordinária integrada do Governo para 2018 registou um aumento de 23,8% em relação a 2014.

N  
y  
Cla.  
[Handwritten signatures]

**Evolução da despesa ordinária integrada do pessoal do  
Governo entre 2014 e 2018**





### 5.3 Evolução da despesa ordinária integrada do pessoal do Governo entre 2014 e 2018

	Capítulo e secções das despesas com o pessoal (milhares de patacas)	Comparação com o ano anterior (milhares de patacas)	Variação (%)	Montante por índice de vencimento (patacas)	Variação (%)
2014	15 144 308			74	
2015	17 188 795	2 044 487	13,5	79	6,8
2016	18 402 400	1 213 605	7,1	81	2,5
2017	19 858 438	1 456 038	7,9	83	2,5
2018	20 942 069	1 083 631	5,5	85	2,4
2014	-variação de 2018		38,3		14,9

As despesas ordinárias integradas com o pessoal aumentaram de 15 mil 144 milhões e 308 mil de patacas em 2014 para 20 mil 942 milhões e 69 mil de patacas em 2018, um acréscimo de 38,3%, tendo-se registado uma margem de aumento superior à actualização salarial do mesmo período (+ 14,9%). Isto significa que a actualização salarial dos funcionários públicos constitui apenas uma das razões do aumento das despesas com o pessoal, o aumento do número de funcionários públicos e a mudança de escalão e classe dos funcionários são também razões para o aumento das referidas despesas.



5.4 Evolução dos rendimentos agregados dos organismos especiais  
entre 2014 e 2018

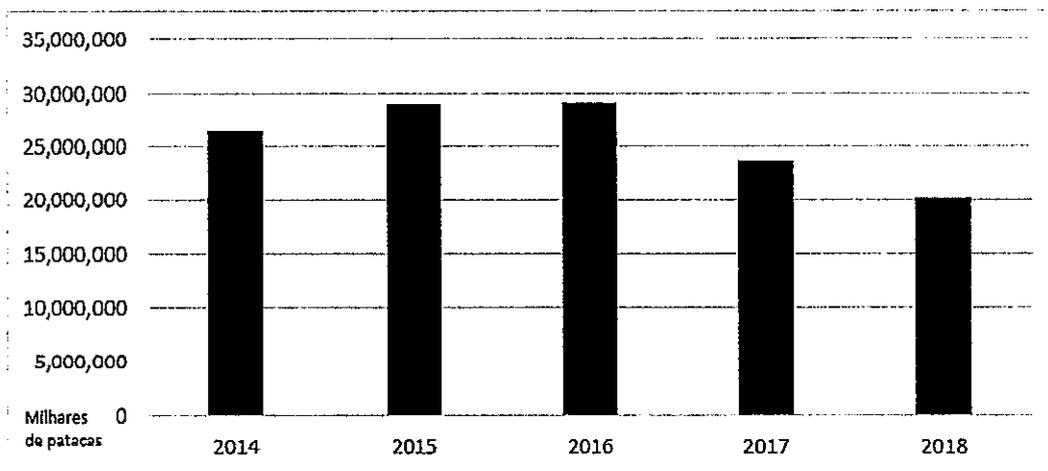
	Rendimentos (milhares de patacas)	Comparação com o ano anterior (milhares de patacas)	Variação (%)
2014	26 413 993		
2015	29 029 218	2 876 186	9,9
2016	29 217 868	-2 487 274	0,6
2017	23 636 979	212 285	-19,1
2018	20 230 090	3 050 346	-14,4
2014	-variação de 2018		-23,4

Os rendimentos agregados dos organismos especiais sofreram mais alterações ao longo de vários anos, principalmente devido à elevada proporção dos “rendimentos financeiros e de investimento” nos rendimentos. Como estes rendimentos têm sofrido alterações devido ao ambiente de investimento nos mercados de capitais internacionais, a variação anual do rendimento agregado dos organismos especiais não coincide totalmente com a variação da receita ordinária integrada do Governo. O rendimento agregado dos organismos especiais em 2018 registou um decréscimo de 23,4% em relação a 2014, o que se traduz num decréscimo em relação à receita ordinária integrada do Governo.



*Handwritten notes and signatures:*  
 N  
 Z  
 Clau  
 黃  
 林  
 林  
 林

**Evolução dos rendimentos agregados dos organismos especiais  
entre 2014 e 2018**



**5.5 Evolução dos gastos agregados dos organismos especiais entre  
2014 e 2018**

	Gastos (milhares de patacas)	Comparação com o ano anterior (milhares de patacas)	Varição (%)
2014	8 869 282		
2015	11 745 468	99 609	32,4
2016	9 258 194	42 154	-21,2
2017	9 470 479	314 151	2,3

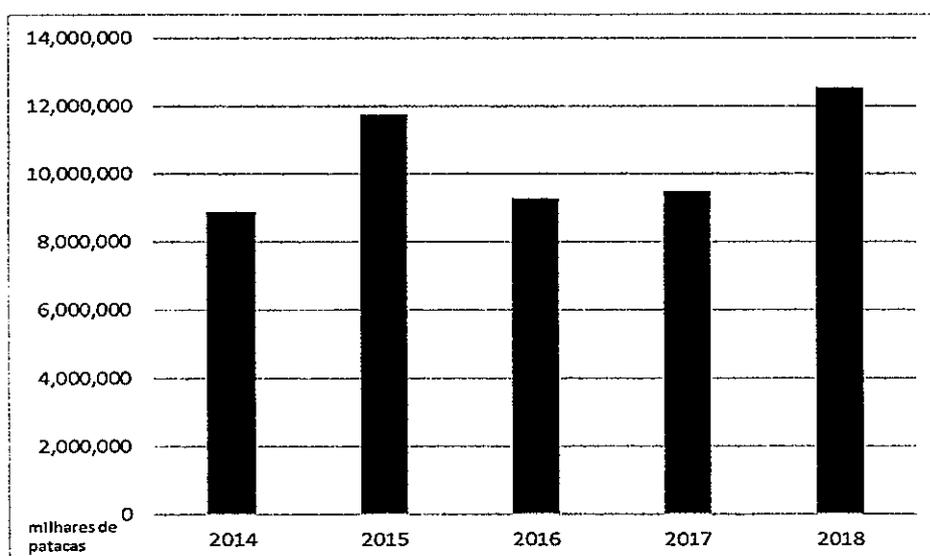


澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

2018	12 520 825	131 579	32,2
2014	-variação de 2018		41,2

À semelhança do rendimento agregado dos organismos especiais, o custo agregado dos organismos especiais sofreu uma alteração anual significativa, devido ao facto de os “gastos e perdas financeiros” ocuparem maior peso nos seus gastos, entretanto afectados pelo impacto ambiental de investimento nos mercados de capitais internacionais. Além disso, devido à tendência do aumento anual das prestações no âmbito do regime de segurança social e das pensões de aposentação, a despesa agregada dos organismos especiais em 2018 registou um aumento de 41,2% em relação a 2014.

**Evolução dos gastos agregados dos organismos especiais entre  
2014 e 2018**





## 5.6 Evolução dos gastos com o pessoal dos organismos especiais entre 2014 e 2018

	Capítulos e secções dos gastos com o pessoal (milhares de patacas)	Comparação com os gastos do ano anterior (milhares de patacas)	Variação (%)	Montante por índice de vencimento (patacas)	Variação (%)
2014	696 042			74	
2015	795 650	99 609	14,3	79	6,8
2016	837 805	42 154	5,3	81	2,5
2017	1 151 955	314 151	37,5	83	2,5
2018	1 283 534	131 579	11,4	85	2,4
2014-2018 variação			84,4		

Os gastos com o pessoal dos organismos especiais aumentaram de 696 milhões e 42 mil de patacas em 2014, para 1.283 milhões e 534 mil de patacas em 2018, registando-se um aumento significativo, particularmente acentuado em 2017. Segundo o relatório de execução do orçamento do ano 2017, para além da actualização dos vencimentos dos funcionários públicos em 2017, uma outra razão do aumento dos gastos foi o aumento das provisões para Fundo de previdência dos trabalhadores da AMCM, que resultou num aumento dos respectivos gastos.



5.7 Evolução das pensões e outras prestações atribuídas aos funcionários entre 2014 e 2018

	Pensões, Reformas e outras prestações	Comparação com o ano anterior (%)	Pensões e Rendimentos provenientes das contribuições	Comparação com o ano anterior (%)	Rendimentos provenientes das contribuições -Diferenças-
	(milhares de patacas)	(milhares de patacas)	(milhares de patacas)	(milhares de patacas)	(milhares de patacas)
2014	1 092 225		1 259 585		167 360
2015	1 356 695	264 470	1 348 927	89 342	-7,768
2016	1 558 778	202 083	1 367 518	18 591	-191 260
2017	1 766 400	207 622	1 392 324	24 806	-374 076
2018	1 971 846	205 446	1 401 018	8 694	-570 828

Em 2014, os rendimentos das contribuições da pensão de aposentação e das pensões de aposentação e outras prestações registaram valores positivos; no entanto, a partir de 2015, os rendimentos das contribuições da pensão de aposentação foram inferiores aos das pensões e outras prestações. Nesse mesmo ano registou-se um valor negativo de 7 milhões e 768 mil de patacas, atingindo 570 milhões e 828 mil de patacas em 2018, ou seja, uma margem de aumento de 441,1% em apenas 4 anos; e com o aumento do número de funcionários aposentados (regime de aposentação e sobrevivência), as respectivas prestações vão, inevitavelmente, aumentar. Na sequência disto, as contribuições vão diminuir gradualmente, assim, os valores negativos das contribuições e prestações da pensão de aposentação vão continuar a aumentar e, se o



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Fundo de Pensões não tiver outra fonte financeira para suprir as diferenças, haverá lugar a uma redução dos valores dos activos líquidos do Fundo de Pensões, afectando, desse modo, a sua capacidade futura para assegurar as devidas prestações.

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including the name "Clara" and several illegible signatures.

**Variação do valor dos activos líquidos do Fundo de Pensões**

	Valor líquido dos activos (milhares de patacas)	Variação (milhares de patacas)
2014	15 519 458	
2015	15 574 406	54 948
2016	15 829 091	254 685
2017	16 943 218	1 114 127
2018	15 924 950	-1 018 268

**5.8 Evolução das prestações e subsídios do Fundo de Segurança Social (FSS) nos anos de 2014 a 2018**

Prestações da Segurança Social	Comparação com o ano anterior	Receitas diversas	Comparação com o ano anterior	Valor líquido dos activos
(milhares de patacas)	(milhares de patacas)	(milhares de patacas)	(milhares de patacas)	(milhares de patacas)



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Início de 2014					26 648 513
2014	2 611 745		13 074 633	13 074 633	37 111 401
2015	2 979 007	367 262	19 077 175	6 002 542	53 209 569
2016	3 450 045	471 037	18 692 359	-384 816	68 451 882
2017	3 789 826	339 781	6 270 637	-12 421 722	70 932 694
2018	4 121 570	331 744	7 045 158	774 521	73 856 281

No âmbito do regime de segurança social, os abonos, a pensão para idosos e outros subsídios são as principais despesas das "prestações e abonos sociais pagos pelo FSS". Na sequência da actualização, por parte do Governo, dos montantes das diferentes regalias e subsídios, bem como o aumento do número de beneficiários, benefícios e subsídios, as referidas despesas vão registar um aumento significativo.

As principais fontes das receitas do Fundo de Segurança Social são as participações das receitas do jogo, as dotações do Governo e as diversas receitas provenientes das outras contribuições. Atendendo a que as receitas provenientes das receitas do jogo dos anos anteriores foram satisfatórias, e, mais ainda, ao facto de o Governo ter injectado 37 mil milhões de patacas no Fundo de Segurança Social (FSS), os activos líquidos desse Fundo registaram um crescimento positivo nos últimos cinco anos.

## 6. Reserva Financeira

A reserva financeira foi criada no início de 2012 com recursos do



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Fundo de Reserva da RAEM e dos saldos orçamentais de anos económicos anteriores. 98 mil e 860 milhões de patacas foram transferidos para a reserva financeira como capital inicial, os restantes 54 mil e 200 milhões de patacas foram transferidos para a reserva cambial e, após a transferência dos referidos montantes, o Fundo de Reserva da RAEM foi extinto. Mais, as verbas que saíram da Caixa do Tesouro deixaram de ser integradas nos activos da conta ordinária integrada do Governo. A partir de 2012, o Governo começou a divulgar, através do Relatório sobre a Execução do Orçamento, Apêndice à Conta Geral e notas explicativas, as alterações anuais da Reserva Financeira e os saldos finais do ano, com o objectivo de prestar informações adicionais.

Até finais de 2018, o valor total dos activos da Reserva Financeira, incluindo os saldos orçamentais dos serviços centrais transferidos no início do ano 2016, é de 508 mil 803 milhões e 102 mil de patacas, registando-se um aumento de 18 mil 764 milhões e 821 mil de patacas, em comparação com o período homólogo de 2017. A reserva financeira é composta por duas partes, a reserva básica e a reserva extraordinária. A reserva básica é a reserva financeira destinada a oferecer a última garantia para a capacidade de pagamento das finanças públicas da RAEM, cujo valor é equivalente a 150% da totalidade das dotações da despesa dos serviços centrais da RAEM, constante do último orçamento examinado e aprovado pela Assembleia Legislativa (igual a 18 meses das despesas dos serviços centrais). A reserva extraordinária é a reserva financeira destinada a



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

promover a implementação da política relativa às finanças públicas da RAEM e a oferecer garantia para a capacidade de pagamento das despesas, sendo o seu valor o saldo da reserva financeira após a satisfação da reserva básica.

(Unidade: milhares de patacas)

	Até 31 de Dezembro 2018	Até 31 de Dezembro de 2017
Reserva Básica :	147 546 788	127 945 019
Reserva Extraordinária :	361 256 314	362 093 262
Reserva Financeira :	508 803 102	490 038 281

Em 2018, a taxa de retorno dos investimentos da Reserva Financeira registou prejuízos, pela primeira vez, ao atingir -0,6%, prejuízos esses que se deveram, principalmente, ao atrito comercial entre a China e os Estados Unidos da América, ao abrandamento do crescimento económico global e ao estreitamento das políticas monetárias nos países da Europa e nos Estados Unidos da América. A maior parte das diversas rubricas de investimento registou lucros. Porém, o Fundo de Gestão externo registou prejuízos, contrabalançando na totalidade os lucros provenientes das restantes rubricas.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(Milhões de patacas)

31 de Dezembro de 2018

31 de Dezembro de 2017

Juros depósitos:	6 610.8	4 142.8
Investimentos em títulos:	4 245.9	4 504.0
Divisas :	1 259.9	-1 690.2
Fundo de Gestão externo:	-14 972.5	15 112.2
Outros	-60.6	7,4
Receitas totais dos investimentos :	-2 916.5	22 076.3
Taxa anual de retorno :	-0,6%	4,8%

\*Fonte: Relatório e Contas da Reserva Financeira da RAEM do ano de 2018

## 7. Activos e Passivos da RAEM

### 7.1 Balanço dos activos e passivos da conta ordinária integrada do Governo

#### Balanço dos activos e passivos da conta ordinária integrada do Governo

	31/12/2018 (milhares de patacas)	31/12/2017 (milhares de patacas)
Dinheiro e depósitos bancários :		
Depósito do Tesouro junto da AMCM e dos bancos agentes	95 653 458	63 294 274
Verba específica depositada pelo Tesouro junto da AMCM	54 200 000	54 200 000
Depósito da Recebedoria da RFM e de outras contas do Tesouro	1 380	2 223
Dinheiro e depósitos dos serviços centrais	570 965	544 933



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Dinheiro e depósitos dos Organismos autónomos	5 698 698	5 108 312
Créditos a terceiros	3 387	3 060
<b>Total do activo</b>	<b>156 127 888</b>	<b>123 152 802</b>
Dívidas a terceiros		
Cauções depositadas no Tesouro	1 435 989	1 276 759
Plano de Participação Pecuniária (valor não pago)	442 424	414 934
Descontos nos vencimentos	195 181	181 938
Receitas em trânsito	982 149	162 493
Outras	212 664	172 199
<b>Total do passivo</b>	<b>3 268 407</b>	<b>2 208 322</b>
Situação Líquida:		
Saldo de anos findos	40 376 552	21 681 331
Reserva	54 200 000	54 200 000
Saldo integrado do exercício	58 282 929	45 063 149
<b>Total da situação líquida</b>	<b>152 859 481</b>	<b>120 944 480</b>
<b>Total do passivo e da situação líquida</b>	<b>156 127 888</b>	<b>123 152 802</b>

Em 31 de Dezembro de 2018, o total do activo disponível na RAEM era de 156 mil 127 milhões 888 mil de patacas e o total do passivo era de 3,2 mil 68 milhões 407 mil de patacas. Os activos líquidos atingiram 152 mil 859 milhões 481 mil de patacas. O activo líquido é composto por verbas de “saldo de anos findos”, verbas do Governo depositadas na “reserva cambial” e “saldo integrado do exercício” (2018).

A conta ordinária integrada do Governo é elaborada segundo o regime de caixa, pelo que o balanço dos activos e passivos mostra apenas o numerário e os depósitos bancários, excluindo os activos como, por



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

exemplo, os bens móveis e imóveis que são propriedade do Governo. Ao mesmo tempo, no regime de contabilidade de caixa, não se incluem os valores a receber e a pagar.

## 7.2 Balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais

### Balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais

	31/12/2018 (milhares de patacas)	31/12/2017 (milhares de patacas)
<b>Activo</b>		
Activos fixos tangíveis	1 006 992	1 040 918
Activos financeiros	219 635 357	185 739 659
Inventários	38 501	34 879
Contas a receber	2 293 585	1 935 162
Adiantamentos	10 927	10 406
Numerário e depósitos bancários	176 684 427	172 476 766
<b>Total do activo</b>	<b>399 669 790</b>	<b>361 237 790</b>
<b>Passivo</b>		
Passivos financeiros	227 963 239	198 576 804
Contas a pagar	1 096 226	699 752
Adiantamentos	48 084	52 434
<b>Total do passivo</b>	<b>229 107 549</b>	<b>199 328 990</b>

### Situação líquida



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Capital social	27 552 255	26 221 969
Reservas	6 911 567	6 869 410
Resultados acumulados	128 389 154	114 651
Resultado do exercício	7 709 265	14 166 501
<b>Total da situação líquida</b>	<b>170 562 241</b>	<b>161 908 800</b>
<b>Total do passivo e situação líquida</b>	<b>399 669 790</b>	<b>361 237 790</b>

O balanço dos organismos especiais é elaborado através do regime de contabilidade de acréscimo, por isso, os activos compreendem os numerários e depósitos bancários e, também, os bens móveis, bens imóveis, as contas a receber e a pagar, entre outros elementos. Até 31 de Dezembro de 2018, os activos agregados dos organismos especiais totalizavam 399 mil 669 milhões e 790 mil de patacas, o total do passivo era de 229 mil 107 milhões e 549 mil de patacas e o total do activo líquido era de 170 mil 562 milhões e 241 mil de patacas.

## 8. Empresas de capitais públicos

A pedido da Assembleia Legislativa, o Governo enviou, sob a forma de informações adicionais, o Relatório e as Contas do exercício de 2018 das empresas com participações da RAEM, com treze empresas e uma associação, incluindo a "Tai Lei Loi - Sociedade de Fomento Predial, Limitada", cuja liquidação ficou concluída em 22 de Outubro de 2018. Esta



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

sociedade não está incluída na lista de “Participações Financeiras da Região Administrativa Especial de Macau”, constante da página 26 do Apêndice do Relatório de Execução Orçamental do ano 2018.

Até 2018, existiam 13 empresas de capitais públicos e associações com participações financeiras do Governo no valor total de 9,3 mil milhões e 659 mil de patacas. As referidas empresas/associações são aquelas que têm participações financeiras realizadas em nome do Governo da RAEM, excluindo as empresas com participações dos serviços autónomos. Nas informações facultadas pelo Governo sobre as empresas/associações com capitais públicos, a sociedade “Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A.” é aquela que detém o maior capital social público, atingindo 7 mil 262 milhões e 440 mil de patacas, e a segunda é a Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A., com mil 665 milhões e 312 mil de patacas.

**Empresas de capitais públicos**

<b>SOCIEDADE / ASSOCIAÇÃO</b>	<b>% NO CAPITAL SOCIAL</b>	<b>CAPITAL SUBSCRITO (unidade: Milhares de patacas)</b>
Companhia de Electricidade de Macau- CEM, S.A.	7,77	45 050



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten signature/initials at the top right of the page.

CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L.	55,24	1 665 312
Centro de Comércio Mundial de Macau, S.A	60	18 000
TDM - Teledifusão de Macau, S.A.	99,8	199 600
Macauport - Sociedade de Administração, S.A.	31,84	38 210
Sociedade para o Desenvolvimento dos Parques Industriais de Macau, Limitada	60	1 200
Companhia de Transportes Aéreos Air Macau, S.A.R.L.	21,5	52 042
CPTTM - Centro de Produtividade e Transferência de Tecnologia de Macau	60,61	15 000
Transferência Electrónica de Dados - Macau Edi Van, S.A.	30	2 250
Centro Incubador de Novas Tecnologias de Macau, S.A.	15	1 500
Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A.	94	7 262 440
Waterleau Macau Limitada	20	5
Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A.	0,5	50
<b>Total</b>		<b>9 300 659</b>

Handwritten signature/initials on the right side of the table.

Mais, de acordo com a explicação dada pelo Governo na reunião da Comissão, depois de concluído o processo de liquidação da "Tai Lei Loi - Sociedade de Fomento Predial, Lda.", em 22 de Outubro de 2018, o Governo recuperou 191 milhões 649 mil de patacas.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the name 'Alan' and other illegible characters.

Em 2018, de entre as 14 empresas/associações com capital do Governo, apenas a Transferência Electrónica de Dados - Macau EDI VAN, S.A. registou um défice de exploração no valor de 9 milhões 652 mil de patacas, enquanto as restantes registaram saldo positivo ou equilíbrio entre as receitas e as despesas.

**Situação da exploração das empresas de  
capitais públicos em 2018**

<b>Sociedade</b>	<b>Receitas (milhares de patacas)</b>	<b>Despesas (milhares de patacas)</b>	<b>Lucros/(Prejuízos) (milhares de patacas)</b>
Companhia de Electricidade de Macau- CEM, S.A.	6 910 500	6 092 853	817 648
CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L.	1 523 870	1 089 184	434 686
Centro de Comércio Mundial de Macau, S.A	18 487	15 253	3 234
TDM - Teledifusão de Macau, S.A.	431 850	426 969	4 881
Macauport - Sociedade de Administração, S.A.	40 108	22 293	17 815
Sociedade para o Desenvolvimento dos Parques Industriais de Macau, Limitada	20 214	12 895	7 319



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten signature

Handwritten signature: Chan

Companhia de Transportes Aéreos Air Macau, S.A.R.L.	4 197 032	3 993 512	203 520	Handwritten mark
CPTTM - Centro de Produtividade e Transferência de Tecnologia de Macau	109 242	109 242	0	Handwritten mark
Transferência Electrónica de Dados -Macau Edi Van, S.A.	471	10 123	(9 652)	Handwritten mark
Centro Incubador de Novas Tecnologias de Macau, S.A.	5 620	5 620	0	Handwritten mark
Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A.	516 753	397 838	118 915	Handwritten mark
Waterleau Macau Limitada	92 217	89 042	3 175	
Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A.	10 183	10 183	0	
Tai Lei Loi – Sociedade de Fomento Predial, Lda *	118 255	2 208	116 047	

\*Até 22 de Outubro de 2018

Das 14 empresas/associações acima referidas, cinco alcançaram equilíbrio entre as receitas e as despesas ou compensaram os prejuízos operacionais através da obtenção das dotações do Governo, mantendo assim o seu funcionamento. As dotações obtidas são reflectidas nas demonstrações financeiras de forma diferente, consoante o seu objectivo e a sua natureza. Assim, as dotações do Governo adquiridas pela Teledifusão de Macau, S.A., Centro de Produtividade e Transferência de



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

7 黃

Clar

~

~

~

Tecnologia de Macau, Centro Incubador de Novas Tecnologias de Macau, S.A. e Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A. revestem a forma de subsídio ou financiamento e são registadas como rendimentos nas demonstrações de ganhos e perdas dos exercícios, fazendo com que os resultados atinjam o equilíbrio entre as receitas e as despesas em 2018, ou até o lucro (Teledifusão de Macau, S.A.). Quanto à Transferência Electrónica de Dados - Macau EDI VAN, S.A., ao abrigo do artigo 206.º do Código Comercial, as dotações adquiridas da Fundação Macau são integradas no capital, através da modalidade de incorporação suplementar no capital social, e são reflectidas no seu balanço, por isso, verificaram-se prejuízos no balanço de ganhos e perdas do exercício de 2018.

<b>Sociedade</b>	<b>Resultados do exercício lucros/(perdas) (milhares de patacas)</b>	<b>Dotações do Governo (milhares de patacas)</b>	<b>Resultados do exercício depois da dedução das dotações do Governo (milhares de patacas)</b>
TDM - Teledifusão de Macau, S.A.	4 881	325 023	-320 142
CPTTM - Centro de Produtividade e Transferência de Tecnologia de Macau	0	46 236	-46 236
Transferência Electrónica de Dados -Macau Edi Van, S.A. *	-9 652	12 644	-9 652
Centro Incubador de Novas Tecnologias de Macau, S.A.	0	3 975	-3 975



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Canais de Televisão Básicos

de Macau, S.A. 0 9 877 -9 877

\* As dotações do Governo não são escrituradas nas receitas do exercício, por isso, não afectam os resultados do exercício.

A “Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A.” (adiante designada por Investimento Macau) é, como se disse, a sociedade que conta com maior participação do Governo no capital social. Em 2018, o capital social era de 7,7 mil 26 milhões de patacas, do qual 94% do Governo, 3% do Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização (FDIC) e 3% pertence ao Instituto de Promoção do Comércio e o Investimento de Macau (IPIM).

Actualmente, a Investimento Macau está a desenvolver dois projectos - o “Parque Científico e Industrial de Medicina Tradicional Chinesa para a Cooperação entre Guangdong-Macau” e a “Zona Piloto de Cooperação Geral Guangdong-Macau” em Zhong Shan - que envolvem importantes e grandes investimentos assumidos por três das suas filiais: a “Guangdong-Macau Traditional Chinese Medicine Technology Industrial Park Development Co., Ltd.”, “Sociedade de investimentos e desenvolvimento Ou Tao (Hengqin), Ltd.” e a “Parafuturo de Macau Investimento e Desenvolvimento Lda”. As demonstrações financeiras da Investimento Macau em 2018 são demonstrações integradas, as quais incluem a situação financeira até 31 de Dezembro de 2018 da Investimento Macau e das suas filiais.

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A.

	2018 (milhares de patacas)	2017 (milhares de patacas)
Receitas da exploração	6 191	1 713
Custos da exploração	-6 064	-1 261
<b>Lucro bruto</b>	<b>127</b>	<b>453</b>
Outros rendimentos	510 472	26 164
Receitas dos investimentos	90	0
Custos da gestão geral	-189 688	-147 160
Outros Prejuízos	-97 908	-126 354
Outras despesas		-3 901
<b>Lucro antes de impostos</b>	<b>223 093</b>	<b>-250 798</b>
Gastos de impostos	-104 179	-14 957
<b>Lucro anual/ (prejuízos)</b>	<b>118 915</b>	<b>-265 755</b>

Do balanço integrado dos resultados, constata-se que o lucro da Investimento Macau apurado em 2018 foi de 118 milhões e 915 mil de patacas, apresentando uma melhoria significativa em comparação com os prejuízos registados em 2017, que foram de 265 milhões e 755 mil de patacas. No entanto, é de notar que, em 2018, as “receitas da exploração” de Macau foram de apenas 6 milhões e 191 mil de patacas, um valor



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

ligeiramente superior aos “custos de exploração” do mesmo ano, enquanto os “custos da gestão geral” e os “outros prejuízos” atingiram, respectivamente, os 189 milhões e 688 mil de patacas e 97 milhões e 908 mil de patacas. Assim sendo, as receitas não foram suficientes para justificar os lucros arrecadados. Em 2018, a Investimento Macau conseguiu lucros devido ao item “Outros rendimentos” no valor de 510 milhões e 472 mil de patacas. 414 milhões e 175 mil de patacas desses “Outros rendimentos” resultam, principalmente, do ajustamento do valor justo dos investimentos em imóveis ou outros activos em Macau detidos pela Investimento Macau.

O relatório anual da Investimento Macau refere que o Parque Científico e Industrial de Medicina Tradicional Chinesa para a Cooperação entre Guangdong e Macau já foi construído e entrou em funcionamento em 2018 mas, segundo o estado das receitas de exploração, é possível inferir que o Parque não está ainda a funcionar em pleno; por isso, mesmo que a Investimento Macau tenha conseguido lucros em 2018, certo é que se trata apenas de um lucro nas contas, sem ter havido qualquer entrada substancial de dinheiro. Mais, a Investimento Macau ainda se encontra numa fase de investimento, por isso, ainda precisa de capital, o que implica que o Governo tenha, provavelmente, de continuar a injectar capital nessa sociedade, para sustentar os planos de investimento e as necessidades decorrentes do desenvolvimento de futuros projectos.

*[Handwritten signatures and initials]*



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Face ao exposto, a Comissão entende que o Governo deve proceder a uma avaliação pormenorizada do orçamento dos referidos projectos de investimento do modelo de funcionamento após a conclusão dos projectos, com vista a atingir os objectivos definidos nos planos de investimento.

Finalmente, no que diz respeito à fiscalização das sociedades com capitais públicos, a Comissão já procedeu a uma análise no seu Parecer n.º 1/VI/2019 sobre a apreciação do “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2017”. A Comissão realça a criação, através do Despacho do Chefe do Executivo n.º 195/2019, do Gabinete para o Planeamento da Supervisão dos Activos Públicos da Região Administrativa Especial de Macau, com a natureza de equipa de projecto, para rever e definir o regime de fiscalização dos activos públicos da RAEM, impulsionar os respectivos trabalhos legislativos e dar acompanhamento às medidas de aperfeiçoamento. A alínea 2) do n.º 2 do referido despacho prevê expressamente o objectivo de “apoiar o Governo na elaboração de políticas e diplomas para o funcionamento eficaz e a gestão aperfeiçoada das empresas de capitais públicos e fundos autónomos”. Para o efeito, espera-se que os respectivos trabalhos possam ser concretizados com a maior brevidade possível, facilitando a fiscalização pública, nos termos da lei, por parte das entidades fiscalizadoras e do público sobre as sociedades com capitais públicos.

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large 'Z' and several illegible signatures.



#### IV. Conclusão

Tendo em conta a análise, nos termos regimentais, do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2018, efectuada por esta Comissão nos capítulos anteriores, assim como a competência atribuída à Assembleia Legislativa pela alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica, a 2.ª Comissão Permanente é de parecer que:

1) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2018 foi apresentado à Assembleia Legislativa pelo Governo, em cumprimento do disposto na alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica;

2) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2018, instruído com o relatório do Comissariado de Auditoria, contém informação suficiente e necessária para a Assembleia Legislativa poder proceder à apreciação determinada pela Lei Básica;

3) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2018 demonstra que a execução orçamental se coaduna com os princípios decorrentes do disposto no artigo 105.º da Lei Básica, que presidiram à elaboração do orçamento;

4) Estão reunidas as condições legais e regimentais para que o Plenário da Assembleia Legislativa possa apreciar o Relatório sobre a

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large '2' at the top, a signature 'Cher', and a vertical list of names: '丁', '黃', '李', '陳', '陳'.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Execução do Orçamento de 2018, nos termos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica e para os efeitos do artigo 154.º do Regimento da Assembleia Legislativa.

Macau, 17 de Abril de 2020

A Comissão,

Chan Chak Mo

(Presidente)

Wong Kit Cheng

(Secretária)

Handwritten notes and signatures in the top right corner, including the name 'Claire' and other illegible marks.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Ng Kuok Cheong

Mak Soi Kun

Chan Iek Lap

Chan Hong

Wu Chou Kit



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Lam lok Fong

Chan Wa Keong

Leong Sun lok



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

# Anexo



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

## Região Administrativa Especial de Macau

### Resolução n.º /2020

#### Apreciação do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2018

A Assembleia Legislativa resolve, nos termos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau e para os efeitos do artigo 154.º do seu Regimento, o seguinte:

#### Artigo único

#### (Aprovação do parecer)

É aprovado o Parecer n.º 5/VI/2020 da 2.ª Comissão Permanente da Assembleia Legislativa da Região Administrativa Especial de Macau, relativo ao Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2018.

Aprovada em        de Abril de 2020.

Publique-se.

O Presidente da Assembleia Legislativa,

*Kou Hoi In.*