



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

公共財政事務跟進委員會

第 6/VI/2020 號報告書

事由：跟進《澳門投資發展股份有限公司已展開的投資項目狀況》

一、 引言

1. 公共財政事務跟進委員會（以下簡稱“委員會”）根據經第 1/2004 號決議、第 2/2009 號決議、第 1/2013 號決議、第 1/2015 號決議及第 2/2017 號決議修改的第 1/1999 號決議所通過的《立法會議事規則》的第二十九條而設立。
2. 2017 年 11 月 1 日，委員會根據《立法會議事規則》第七十七條第一款和第八十八條的規定，議決通過了委員會的運作規則，即第 1/2017 號議決的附件《公共財政事務跟進委員會的運作規則》（以下簡稱《運作規則》）。
3. 根據上述《運作規則》第九條第一款的規定：“當完成對某事項的跟進後，委員會應編製一份報告書或意見書，並得就其認為對所分析事宜屬適當的措施提出建議”。

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large signature and several initials.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including a large signature at the top and several smaller ones below.

4. 2020年4月15日，為跟進《澳門投資發展股份有限公司已展開的投資項目狀況》，委員會履行本身職責，召開了會議，對上述事宜作出跟進。
5. 澳門特別行政區經濟財政司司長辦公室主任辜美玲、經濟財政司司長辦公室顧問羅銳榮、財政局研究暨財政策劃廳廳長潘勁生、澳門投資發展股份有限公司董事會主席呂紅、澳門投資發展股份有限公司副行政總裁張海鴻、澳門投資發展股份有限公司政策研究及公共關係總監龔元香、澳中致遠投資發展有限公司副總裁魏立新、澳中致遠投資發展有限公司財務處經理周文雅等政府官員出席了上述會議，並就上述事宜向委員會作出了介紹與溝通。
6. 委員會已完成相關的跟進工作。為此，提交本報告書。
7. 報告書內所述的金額皆為澳門元，為簡化表述，一律稱為：元。

二、跟進情況

8. 在會議上，政府代表首先介紹，為加強與廣東、珠海合作，在橫琴建設「粵澳深度合作區」，以及配合新一屆特區政府的產業政策，有必要重新思考澳門投資發展股份有限公司（以下簡稱：「澳投」）未來投資方向。因此，特區政府決定今年不再對「澳投」注資，但《2020年財政年度預算》已通過的11億2,800萬元的預算撥款仍會繼續投放。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signature and initials in the right margin.

9. 委員會提出歷年投入「澳投」的金額高達約 92 億 8,500 萬元，但其營運一直有虧損的問題。「澳投」代表解釋稱，「澳投」成立的目的是為了參與區域經濟的合作與發展，截至 2019 年 12 月 31 日，「澳投」開展的項目主要有「粵澳中醫藥科技產業園」及中山市「粵澳全面合作示範區」。當中，中山市「粵澳全面合作示範區」的計劃，因涉及中山市的規劃，將有所調整，需澳門與中山市政府再作研究。
10. 此外，「澳投」代表又稱，由於「澳投」有多個投資項目仍處於創設階段，故暫未能達到經濟效益。但「澳投」作為特區政府的公共資本公司，歷來對於資金的使用是十分謹慎的。無論「澳投」本身或其子公司均設立管理機關與監督機關進行全方位的監督管理。每年「澳投」除了向審計署及財政局提交賬目外，也加強了第三方的監督參與，目前「澳投」或其子公司每年均聘請外部核數公司對其賬目進行審計，包括內部審計及衡工量值式審計，並將相關的報告送交監督實體。
11. 委員會提出，「澳投」在投入了大量的資金後，如何在量化指標體現社會效益？政府代表指出，如「粵澳中醫藥科技產業園」，是以產業化、標準化和國際化為目標，促進澳門經濟適度多元化發展，在開發中醫藥和培養人才方面已有幾個成功個案。該代表又表示，目前所有工作計劃及基建工程，都是按照每年提交的年度開發計劃有序進行。由 2015 年開始，「澳投」所有的工作及項目都達到預期的目標，並沒有延誤。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

件外，還須聽取法律顧問以及第三方顧問公司的專業意見。

15. 「澳投」代表強調，設立不同分公司的目的，是便利不同項目的專業分工及商業營運，除可減低稅率、提高效率外，也可分擔風險。因為即使其中一間公司發生問題，亦不會影響到其他公司的運作。此外，管理「澳投」設立的分公司，一般都直接由其母公司「澳投」的董事會決策。「澳投」代表續指，目前相關分公司執行的項目仍在創始階段，但未來會因應發展情況，不排除會重組相關的分公司。
16. 隨後，委員會有委員提出，特區政府如何釐定“粵澳中醫藥科技產業園”董事（或代表）的專業資格，政府代表回應指，是根據三月二日第 13/92/M 號法令「通過本地區官方董事及政府代表之法定制度」的規定，綜合考慮出任特區政府官方董事人員的資格。
17. 另一方面，出席會議的澳中致遠投資發展有限公司的代表在介紹其公司情況時指出，該公司設立分公司是經第三方顧問公司為其制訂了公司的發展規劃後，才分別設立了濠匯投資有限公司，其主力投資中山市方面的業務，以及澳門青年創業孵化中心一人有限公司，其主力本澳青年創新創業。此外，該公司也在中山市成立了一間公司，經營位於中山火炬國際會展中心的「粵澳青年創業合作基地」。
18. 在會議期間，委員會也提出特區政府近年常以遵守《商法典》的

Handwritten notes in Chinese characters, including the characters "黃" and "敬", and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including the name 'Claudia' and other illegible marks.

保密規定為由，拒絕向立法會提交特區政府出資低於 50% 的公共資本企業的財務資料。

19. 然而，委員會在聽取立法會法律顧問的意見後，認為特區政府與私人組成合資公司，立法會則應擔當特區政府財務監督的位置，猶如財務顧問或同一公司人員。況且立法會只是索取相關公司的財務報表，理應不涉及公司的營運秘密，更不會抵觸《商法典》的保密規定。但政府代表持不同意見，並認為《商法典》第五十二條²已有所規定。對此，委員會認為必須明晰《商法典》有關保密規定的問題，因為對立法會將來跟進特區政府的財務影響深遠，委員會建議特區政府與立法會法律顧問召開技術會議深入研究。

20. 隨後，委員會提出公共資產監督規劃辦公室原定於二零二零年二月公佈的《公共資本企業對外公佈資料指引》，為何至今未見公佈？政府代表解釋稱，因受新型冠狀病毒肺炎疫情影響，將延後

² 第五十二條

(商業記帳之秘密性)

- 一、企業主之商業記帳具有秘密性，但不影響以下兩款及特別規範之規定之適用。
- 二、僅於概括繼承、停止支付、破產、公司或其他法人商業企業主清算，以及股東有直接檢查權時，法院方得依職權或應當事人之請求，命令全面展示或檢查商業企業主之簿冊、信件及其他文件。
- 三、除上款所指情況外，亦得應當事人之請求或依職權命令展示商業簿冊，但以商業簿冊所屬之商業企業主對作為展示理由之事宜有利害關係或責任為限；檢查僅限於與有關問題有直接關係之事項。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

公佈相關指引時間³。

三、財政分析

21. 「澳投」於 2011 年設立，由特區政府全資擁有。截至 2019 年，資本總額為 92 億 8,500 萬元，按股東所持百分比出資：
- 澳門特別行政區：94%；
 - 工商業發展基金：3%；
 - 澳門貿易投資促進局：3%
22. 「澳投」轄下設有三間子公司，分別為：

公司	出資金額	出資百分比	註
澳中致遠投資發展有限公司	8 億 9,944 萬元	99%	1
粵澳中醫藥科技產業園開發有限公司	19 億 6,000 萬元	70%	2
澳投(橫琴)投資發展有限公司	52 億 1,300 萬元	100%	

註：

1. 其餘 1% 的資本為澳門電貿股份有限公司持有，該公司亦為澳門特區政府全資擁有的公司
2. 其餘 30% 的資本為珠海大橫琴投資有限公司持有，該公司為國有獨資公司珠海大橫琴集團有限公司的全資子公司，設立地為珠海橫琴

³ 《公共資本企業對外公佈資料指引》已透過第 133/2020 號行政長官批示公佈，該指引並於 2020 年 6 月 23 日生效。

Handwritten notes and signatures on the right side of the page, including an arrow pointing upwards and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

23. 該三間子公司轄下設有多間子公司(特區政府的孫公司)，詳細子公司名單及出資金額可參閱附件：

- 粵澳中醫藥科技產業園開發有限公司：5 間子公司
- 澳投(橫琴)投資發展有限公司：10 間子公司
- 澳中致遠投資發展有限公司：3 間子公司

24. 按照政府提供的「澳投」合併損益表，2018 年及 2019 年財務狀況資料為如下：

澳門投資發展股份有限公司

	2019 年 (千澳門元)	2018 年 (千澳門元)	變動 %
營業收入	25,031	6,191	304.3
營業成本	(16,321)	(6,064)	169.1
毛利	8,710	127	6,758.3
其他收益	260,638	510,472	-48.9
所佔聯營企業業績	4,702	90	5,124.4
一般管理費用	(273,298)	(189,688)	44.1
其他損失	(9,696)	(97,908)	-90.1
除稅前利潤 / (虧損)	(8,944)	223,093	-104.0
所得稅費用	(32,329)	(104,179)	-69.0
年度利潤 / (虧損)	(41,274)	118,915	-134.7



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signature and notes on the right margin.

25. 2019年「澳投」的營業收入較2018年大幅上升304.3%，為2,503.1萬元，而產生的營業成本亦上升至1,632.1萬元，升幅為169.1%。營業收入主要來源為租賃和物業管理收入，這顯示「澳投」已逐漸進入實際營運階段，為公司帶來一定的現金收入來源。
26. 然而，2019年的營業收入仍不足以支撐公司運作所需，從合併損益表可得知，公司營運的最大的開支為「一般管理費用」，2018年及2019年的開支分別達1億8,968.8萬元及2億7,329.8萬元。
27. 「一般管理費用」是指公司的人事費用、推廣及宣傳、諮詢顧問費、水電、拆舊等的開支。此類開支佔「澳投」營運成本的比重最高，從「澳投」最近兩年的營運作狀況可得知，其營業毛利遠不足以支撐投入的營運成本。
28. 「澳投」的最大收入來源為「其他收益」，2018年及2019年分別錄得5億1,047.2萬元及2億6,063.8萬元，該項收入主要為如下：

	2019年 (千澳門元)	2018年 (千澳門元)	變動 %
利息收入	125,731	83,266	51.0
政府資助	82,751	10,822	664.6
公允價值變動淨收益	50,758	414,175	-87.7
匯兌收益淨額	793	1,225	-35.2
其他	605	985	-38.5
合計	260,638	510,472	-48.9



黃
味
w
張
明
傑

29. 在 2018 年，因投資性房地產或其他資產作公允價值調整而錄得的收入為 4 億 1,417.5 萬元，得益於有關收入，「澳投」的合併損益表錄得 1 億 1,891.5 萬元的利潤。然而，在 2019 年上述收入僅為 5,075.8 萬元，在「一般管理費用」增加的情況下，「澳投」錄得 4,127.4 萬元的虧損。
30. 「澳投」自 2011 年成立至今達 9 年，政府累計注資 92 億 8,500 萬元(截至 2019 年)，而 2020 年亦計劃繼續注資 11 億 2,800 萬元。另截至 2019 年 12 月 31 日，「澳投」的資產負責表錄得「累積虧損」3 億 3,933.6 萬元，這顯示其自成立至今仍處於虧損狀態(僅 2018 年錄得利潤)。
31. 委員會關注政府計劃對「澳投」的最終注資金額為多少，以及日後「澳投」的持續營運模式，是否需依靠政府提供營運資金補助，還是能獨立透過市場運作模式而達到收支平衡，甚或取得利潤，反饋特區政府。
32. 正如前述，政府計劃在本年向「澳投」注資 11 億 2,800 萬元，至於隨後年度仍否注資，則待政府檢視將來「澳投」的發展方向及策略後，再作決定。
33. 「澳投」另一在發展的項目是大健康產業示範性項目的建設與規劃，該示範區包括養生保健示範、中醫藥文化展示、健康旅遊等為主的瑞蓮莊(橫琴)度假主題酒店、中醫藥科技創意博物館等示範性項目及主題文化街(暫名)。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

黃
其
華
的
傳
真

34. 從現時得到的資料顯示，上述項目仍處在建設或營運測試階段，未為「澳投」帶來營業收入，然而，將來此項業務應與出租及管理物業一樣，為「澳投」營業收入的主要來源。
35. 從現時「澳投」已開展的工作中，上述兩項在「粵澳合作中醫藥科技產業園」的業務營業收入將決定未來「澳投」是否能在不依靠政府資助的情況下獨立續持經營⁴。
36. 惟在本次會議內，政府表示會為未來的發展方向再作研究，因此，委員會無法在現階段得悉「粵澳合作中醫藥科技產業園」的發展方向、日後的注資計劃，以及營運模式。
37. 由於政府對「粵澳合作中醫藥科技產業園」的投資計劃涉及龐大的公帑，以及負有發展澳門中醫藥產業的使命，政府應儘早完成研究，以明確發展方向，整體投入資本額，以及營運模式。
38. 正如前述，本年本澳受到新型冠狀病毒肺炎疫情的影響，政府收入大幅下降，現時仍未能預計受影響的時間，加上現時環球經濟及政治都存在不明朗因素，本澳經濟何時能回復至疫情前的狀況無法估計，除政府收入受到影響外，政府亦需推出措施以穩定澳門經濟和民生。因此，必須慎重運用公帑，以達致最大效益。

⁴ 不考慮「中山粵澳全面合作示範區」計劃。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signature and notes on the right margin, including the name "李卓人" (Lil Chok-yan) and other illegible characters.

39. 為此，政府應將現時環境亦納入對「澳投」未來發展的研究，訂出一可控和能持續發展的計劃，委員會亦將繼續密切跟進政府對「澳投」的投資計劃，以及「澳投」的營運狀況。

四、意見和建議

40. 委員會建議：

- 建議特區政府應儘早完成對「粵澳合作中醫藥科技產業園」的投資計劃的研究，明確其發展方向、資金的投入方式，以及營運模式；
- 建議特區政府與立法會深入研究及明晰《商法典》或現有的法規有關保密規定的問題後，將有關結論加入在特區政府對公共資本企業的監管指引內，以讓公共資本企業遵循；
- 委員會發現特區政府對「澳投」和其他公共資本企業的監管制度存有不足的問題，為此，認為特區政府應在未有相應配套法律法規作規管的情況下，指派特定部門對所有公共資本企業作出監察，並儘快制訂專門的法律法規以解決現時投資金額越來越大的問題。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

41. 委員會將持續跟進特區政府對「澳投」的投資計劃，以及「澳投」的營運狀況。

五、總結

委員會總結如下：

- I) 將本報告書向立法會主席提交，並建議派發予全體議員；
II) 將本報告書送交特區政府。

二零二零年八月四日於澳門

委員會

麥瑞權

(主席)

Handwritten notes on the right margin, including the name '麥黃味' and other illegible characters.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten notes on the right margin, including the characters "黃", "以", "下", and "意".

梁孫旭

(秘書)

吳國昌

陳澤武

陳亦立

陳虹



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten notes on the right side of the page, including a checkmark and the name "Chau" written vertically.

黃潔貞

胡祖杰

林玉鳳

陳華強



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signature and initials in the top right corner.

附件

澳投集團轄下附屬公司名單

澳投集團轄下附屬公司名單

#	名稱	出資方	註冊地
1	澳門投資發展股份有限公司	澳門特別行政區(94%)、澳門貿易投資促進局(3%)、工商業發展基金(3%)	澳門
2	粵澳中醫藥科技產業園開發有限公司	澳門投資發展股份有限公司(70%)、珠海大橫琴投資有限公司(30%)	珠海市橫琴新區
2.1	粵澳藥業有限公司	粵澳中醫藥科技產業園開發有限公司	珠海市橫琴新區
2.2	橫琴粵澳中醫藥科技產業園物業管理服務有限公司	粵澳中醫藥科技產業園開發有限公司	珠海市橫琴新區
2.3	粵澳中醫藥科技產業園開發(澳門)有限公司	粵澳中醫藥科技產業園開發有限公司(99%)、粵澳藥業有限公司(1%)	澳門
2.4	瑞蓮莊(橫琴)度假主題酒店管理有限公司	粵澳中醫藥科技產業園開發有限公司	珠海市橫琴新區
2.5	瑞蓮莊(珠海橫琴)健康管理有限公司	粵澳中醫藥科技產業園開發有限公司	珠海市橫琴新區
3	澳投(橫琴)投資發展有限公司	澳門投資發展股份有限公司	珠海市橫琴新區
3.1	澳投(橫琴)健康管理有限公司	澳投(橫琴)投資發展有限公司	珠海市橫琴新區
3.2	澳投(橫琴)健康旅遊有限公司	澳投(橫琴)投資發展有限公司	珠海市橫琴新區
3.3	澳投(橫琴)健康產業有限公司	澳投(橫琴)投資發展有限公司	珠海市橫琴新區
3.4	澳投(橫琴)文化傳播有限公司	澳投(橫琴)投資發展有限公司	珠海市橫琴新區
3.5	澳投(橫琴)會議展覽有限公司	澳投(橫琴)投資發展有限公司	珠海市橫琴新區
3.6	澳投(橫琴)商務服務有限公司	澳投(橫琴)投資發展有限公司	珠海市橫琴新區
3.7	澳投(橫琴)科技發展有限公司	澳投(橫琴)投資發展有限公司	珠海市橫琴新區
3.8	澳投(橫琴)信息諮詢有限公司	澳投(橫琴)投資發展有限公司	珠海市橫琴新區
3.9	澳投(橫琴)科研開發有限公司	澳投(橫琴)投資發展有限公司	珠海市橫琴新區
3.10	澳投(橫琴)科技孵化有限公司	澳投(橫琴)投資發展有限公司	珠海市橫琴新區
4	澳中致遠投資發展有限公司	澳門投資發展股份有限公司(99%)、澳門電貿股份有限公司(1%)	澳門
4.1	澳門青年創業孵化中心一人有限公司	澳中致遠投資發展有限公司	澳門
4.2	濠匯投資有限公司	澳中致遠投資發展有限公司(99%)、澳門青年創業孵化中心一人有限公司(1%)	澳門
4.3	澳中致遠(中山)產業孵化器有限公司	濠匯投資發展有限公司	廣東省中山