



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

公共財政事務跟進委員會

第 1/V/2015 號報告書

事由：跟進部分公共部門 2013 財政年度預算執行、2015
財政年度預算開支及工作人員增聘的情況

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

I 引言

1. 公共財政事務跟進委員會(以下簡稱“委員會”)根據經第 1/2004 號、第 2/2009 號決議和第 1/2013 號決議修改的第 1/1999 號決議所通過的《立法會議事規則》的第二十九條而設立。
2. 2014 年 2 月 19 日，委員會根據《立法會議事規則》第七十七條第一款和第八十八條的規定，議決通過了委員會的運作規則，即第 1/2014 號議決的附件《公共財政事務跟進委員會的運作規則》(以下簡稱《運作規則》)。
3. 根據上述《運作規則》第九條第一款的規定：“當完成對某事項的跟進後，委員會應編製一份報告書或意見書，並得就其認為對所分析事宜屬適當的措施提出建議”。
4. 委員會已完成對部分公共部門 2013 財政年度預算執行、2015 財政年度預算開支及工作人員招聘情況的跟進工作，為此提交本報告書。



II

跟進項目的背景

5. 公共行政架構臃腫的問題一直備受社會關注，但卻未有得到根本上的改善。相反，諮詢機構、項目組、基金會等各類不同形式的政府部門或機構卻有增無減¹，造成公務人員數量大幅膨脹²，此種情況成為了特區公共行政改革無法迴避的問題。
6. 政府的人員開支亦由2003年的28億7千萬元，增加至2013年的133億5千萬元³，大大提高了相關的財政開支，長遠而言，會對政府庫房構成一定壓力。
7. 行政長官崔世安在其參選政綱當中提出「精兵簡政」的核心理念，“就是針對政府現有的架床疊屋、職能重疊、行政程序繁雜、行政績效不高等問題而提出來的，冀望通過精簡機構和人員，理順部門職能，減少行政程序，提升政府效能，最終達成政府善治”。⁴ 由此可見，新一屆政府決意著力解決上述一系列問題。
8. 然而，政府就有關《2015 財政年度預算案》所提交予立法會的的補充資料顯示，政府將於 2015 年內再增聘 2224 名人員⁵，進一步擴充公務人員隊伍，預

¹ “目前政府委員會數目愈來愈多，如人才發展委員會、城規委員會、文遺委員會等”，節錄自市民日報，《蘇文欣：公務員架床疊屋效率低》，2014 年 4 月 27 日。“單是政府諮詢組織、項目組、基金等間接行政機構共有 73 個”，“特首下轄 6 個諮詢委員會，其他 5 司長下轄 36 個委員會；保安協調辦公室、格蘭披治大賽車委員會等“辦公室/項目組”共計 13 個，各類基金 18 個”，節錄自新華澳報，陳觀生：《本澳政府架構改革的重點和難點》，2013 年 5 月 29 日。

² 根據行政公職局《2000 年澳門特別行政區公共行政人力資源報告》及政府“2015 財政年度預算摘要”（補充資料），本澳公務人員數目由回歸初期的 1.7 萬增加至 2014 年年底的 3.2 萬。

³ “2013 年統計年鑑”，第 369 頁，見統計暨普查局網站。

⁴ 澳門日報，2014 年 8 月 27 日，第 F04 版。

⁵ 根據政府“2015 財政年度預算摘要”（補充資料）第 57 頁的資料顯示，預計在 2015 年招聘及入職的人數為 2581 人，當中部門招聘的為 2173 人，透過中央招聘的為 408 人，而預計離職人數為 357 人，因此，實際新增聘人員有 2224 名，而預計至 2015 年年底的人員數目為 35015 人。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

計至今年底公務人員總數可能達至 35015 人⁶。

9. 根據上述資料，人員增幅最為顯著的部門包括：(1) 衛生局 — 544人；(2) 保安部隊事務局 — 501人；(3) 文化局 — 184人。這大規模的增聘模式似乎與政府提出的施政理念背道而馳，令社會大眾質疑政府落實「精兵簡政」政策的決心。

10. 此外，委員會在分析2013財政年度預算執行情況的相關資料⁷後，注意到有個別部門的預算執行率偏低，但在2015財政年度仍要求大幅增加預算開支⁸。

11. 資料顯示，在2013財政年度預算執行率偏低的部門當中，情況較令人關注的包括：(1) 科學發展基金，其在2013年的執行率為43.1%，在2014年截至8月的執行率更只有19%，但其2015年的預算開支較2014年增加38.4%；(2) 文化局，其在2013年的執行率為70%，在2014年截至8月的執行率為48.8%，但其2015年的預算開支較2014年增加20.7%；(3) 環境保護局，其在2013年的執行率為72.7%，在2014年截至8月執行率為44.3%，但其2015年的預算開支較2014年增加約54.8%。

12. 委員會一方面擔心執行率偏低會有礙各項設施的落成，從而影響民生，另一方面，委員會也十分關注公共財政資源有否被適當合理運用。

13. 為著了解和跟進上述公共部門公務人員規模膨脹及預算大幅上升的原因，本委員會在2015年1月13日舉行了會議。經濟財政司司長梁維特、財政局局長江麗莉、環境保護局代局長韋海揚、科學技術發展基金委員陳允熙、文化局局長吳衛鳴、衛生局局長李展潤及保安部隊事務局局長潘樹平等政府代表應邀列席了本次會議。

⁶ 政府“2015 財政年度預算摘要”（補充資料）。

⁷ 政府“2013 財政年度預算執行情況報告”。

⁸ 政府“2015 財政年度預算摘要”（補充資料）。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the number '78' and several illegible signatures.

14. 會議分為兩部分，第一部分主要圍繞2013財政年度預算執行率偏低的問題以及2015財政年度預算開支進行討論；第二部分則針對2015財政年度相關部門的人員聘請狀況作討論。委員會與政府代表雙方就有關議題展開跟進討論和交換意見，相應的討論內容將在下一章節作闡述。

III

主要跟進內容

一、跟進2013財政年度預算執行情況及2015財政年度預算開支增幅

(1) 科技發展基金的介紹及說明

15. 科技發展基金（以下簡稱“科技基金”）代表解釋稱，該基金每年均有澳門幣兩億元作為運作津貼，每年的實際支出金額會於下一年度由澳門基金會和財政局平均填補。換句話說，科技基金每年會為運作津貼預設一上限為兩億元的預算額度，而實際支出則須視乎相關實體的申請情況及擬申請之金額水平，並因應具體的審批情況而定。
16. 科技基金代表指出，該基金2013年的總體預算執行率為41.83%，而運作津貼執行率則為70.26%；預計2014年的總體預算執行率為42.32%，運作津貼執行率則為84.23%。（見附件一⁹）
17. 就此，委員會希望科技基金能具體說明為何總體預算執行率僅徘徊於40%的水平，而且為何於2014年7月會出現執行率下調的情況。（見附件二¹⁰）
18. 科技基金代表稱，執行率下調是由於在2014年7月該基金向澳門基金會再申請兩億元的一次性撥款，目的是向高等院校及中小學校提供一個特別資助

⁹ 附件一：科技發展基金交予委員會有關預算執行情況的資料。

¹⁰ 附件二：科技發展基金交予委員會有關2014年度每月總體執行率的資料。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

計劃（僅為一次性），因此，由原來的兩億元預算增加至四億元。

19. 科技基金代表續稱，在審視其預算執行情況時，有必要將預算分兩部份進行分析：假設不計算用於特別資助的兩億元額外撥款，則 2014 年全年的預算執行率為 71.59%；若包括上述的兩億元，2014 年全年的預算執行率則維持在 42.32%。（見附件三¹¹）
20. 此外，科技基金代表還就 2014 年 12 月的執行率為何會比 11 月的執行率多出一倍作出解釋。原因是其所資助的項目通常為期一至三年，在未能完成項目的該年度需向科技基金提交年度報告。在受資助實體提交報告後，科技基金會因應報告內的執行情況發放資助金額，但由於 12 月普遍為結算時期，所以幾乎所有機構都集中於 12 月才提交相關的年度報告，因此，12 月之前所反映的執行率通常會較為偏低，在 12 月內則會上調甚多。

議員意見：

21. 有議員認為科技基金 2013 年預算執行率偏低，科技基金就此解釋稱，若將 2013 年的數據與前面幾年的數據比較（見附件四¹²），便可發現其實這幾年的執行情況大致相若，2013 年的執行率並沒有明顯的跌幅，相反，附件四的數據顯示，2012 年的執行率略為偏高，而 2010 年、2011 年及 2013 年的執行率均徘徊於相若水平。
22. 其指出，2012 年執行率偏高是由於部份金額原本應該在 2011 年支付，但基於個別學校未能按時提交年度報告，所以相關資助金額亦順延至 2012 年才作支付，因而造成 2012 年的執行率有所上升。

¹¹ 附件三：科技發展基金交予委員會有關 2014 年度每月總體執行率的資料（按兩種不同情況作展示）。

¹² 附件四：科技發展基金交予委員會有關 2010 至 2014 年度每月總體執行率的比較資料。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

23. 有議員指出，科技基金的人員及行政開支費用比重過高，實際受資助實體所佔的金額並不多，而且批評科技基金資源未能被充分利用。雖然議員表示認同科技基金委員所講，申請者不多、且需要經過嚴格的審批程序，但認為執行率長期處於四、五成的水平，反映出科技基金本身的主動性不足，建議向信託委員會報告有關狀況，研究如何改善有關問題。
24. 亦有議員認為，應視乎政府整體的經濟政策來考慮科技基金的資源運用，不應抱有因為預算內仍有預留款項而需全數批出的想法，尤其考慮到特區政府往後的財政收入未必能夠年年增長，甚致將來可能進入一個調整期。故此必須以謹慎的態度對待財政開支。同時，科技基金的資助亦應配合經濟發展重心和財政政策的取向。

(2) 文化局的介紹及說明

25. 文化局代表就有關執行率偏低的問題作出以下解釋：由於近年來推出多項大型活動，包括大巡遊等，故於2012年獲批大約100名中央招聘的人員額度，並為有關的人員增聘預留了二千萬的預算開支，可是，2012年並未有任何人員到位，因此，相應的100個名額便累積過渡至2013年，為此，同樣預留了二千萬的預算開支。最後，2013年也未能如期填補進該100名人員，所以相關的預算金額直至2013年底仍未動用。
26. 文化局代表指出，如果扣減有關中央招聘人員的預留款項，其2013年的實際預算執行比率達至74.89%；同樣地，如果扣減有關中央招聘人員的預留部分，則其2014年的實際預算執行比率達至89.03%。（見附件五¹³）
27. 另外，有議員問及為何至2014年8月預算執行率僅有48.8%。文化局代表指出是由於有許多大型項目都是在年底進行，相關的預留金額於8月仍未動

¹³ 附件五：文化局交予委員會有關2013及2014年度預算執行情況的資料。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

用，因此 8 月的執行率未能反映具體的年度情況。

28. 在預算開支增加方面，相對於 2014 年獲批的預算金額（即澳門幣三億四千多萬），文化局 2015 年的預算開支金額為澳門幣四億一千多萬，增幅高達 20.69%，委員會希望了解當中的因由。
29. 文化局代表解釋稱，2015 年的預算開支增加的主要原因有：
30. 為新招聘員工預留款項 - 文化局由 2012 至 2015 年累積所得的中央招聘人員名額有 108 名，另自行招聘的人員有 76 名，因此需要為該等人員預留款項。
31. 與民政總署文化職能合併 - 自 2013 年底開始，特區政府便著力推動文化職能的重整工作。於 2015 年，將原屬民政總署的大量文化設施、257 名前線人員撥歸文化局管理。文化局代表稱，這是特區政府成立以來規模最大的一次人員調撥。除了對文化局自身運作帶來巨大挑戰外，人員撥入亦意味著需在各方面的補充性支援上增加開支，包括行政、設施、設備等日常運作經費均由文化局承擔。
32. PIDDA 項目的取消 - 根據財政局指引規定，自 2015 年起，工程項目總價在澳門幣五百萬或以上，或獨一設備購置判給金額超過澳門幣一百萬，才可使用 PIDDA 預算。由於文化局在工程或購置項目的金額上難以符合上述規定，故自 2015 年起，該局將不設 PIDDA 預算。因此，原由 PIDDA 承擔的各項工程開支及設備購置項目，將轉至運作預算支付，總金額為澳門幣二千五百萬¹⁴。
33. 文化局本身多項文化設施投入使用 - 2015 年，文化局除了接收原民政總

¹⁴ 有關項目包括：總部大樓及各辦公地點修繕工程、演藝學院辦公大樓修繕工程及何東圖書館辦公樓進行空調更換工作。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the top right corner, including the name '梁家傑' (Leong Ka-ki) and other illegible marks.

署轉移的 32 項文化設施之外，自身亦將有一系列新增文化設施投入運作，包括：氹仔圖書館、饒宗頤學藝館、上架行會館、戀愛巷藝術電影院、沙梨頭更館、舊法院臨時黑盒劇場、何族崇義堂第一期。

- 34. 公務人員薪俸點的調升 - 由 2015 年 1 月開始，公務人員薪俸點由每點澳門幣 74 元增至澳門幣 79 元，增幅為 6.76%。
- 35. 整體通脹 - 在預留預算開支額度時，還需考慮平均維持於 6-10% 的通脹壓力。

議員意見：

- 36. 有議員指出，文化局的人員需求在某程度上已從民政總署調撥的 257 名人員當中得到填補，因此，是否應重新檢視擬招聘人員的數目？建議文化局就人員招聘規劃重新考量，實事求是。希望能達至精簡人手、提高效率、創新思維，著力在有限的資源上配合政府的政策。但總體而言，以民政總署調撥人員的舉動解釋了文化局人員增聘較多的情況，議員表示可以接受，只是解釋的時間有些遲。
- 37. 另有議員就文化局代表提及“自 2015 年起文化局將不設 PIDDA 預算”表示有疑問。有關表述是指以後不再存有 PIDDA 項目？還是須視乎金額而定、純粹是百分比的問題？文化局代表解釋，是由於該局本身在工程或購置項目的金額上難以達到有關標準，故無法使用 PIDDA 預算。
- 38. 亦有議員表示，隨著 PIDDA 項目取消，原列入 PIDDA 預算的工程開支將轉至運作預算、撥入行政費用，議員擔心後加工程或延期的情況將難以反映出來。對此，文化局代表坦言，其內部亦有就 2016 年的預算會否重用 PIDDA 進行討論，但目前仍在考慮階段。



Handwritten signatures and initials on the right side of the page.

(3) 環境保護局的介紹及說明

39. 環境保護局（下稱“環保局”）代表解釋稱，該局 2013 年經核准後的運作預算為澳門幣 195,831,700 元，實際開支為澳門幣 142,314,200.51 元，預算執行率為 72.7%，並按以下項目逐一說明：
40. 人員的執行率為 82.2%，經核准後預算為澳門幣 102,469,300 元，而實際開支金額為澳門幣 88,269,714.2 元。由於中央招聘的人員未能如期到位，因此相關開支較預計減少。
41. 資產及勞務執行率為 64.5%，經核准後預算為澳門幣 70,881,800 元，實際開支為澳門幣 45,690,942.81 元。由於推廣宣傳教育之費用較預期低，而各項環境研究、顧問、翻譯工作及舉辦研討會等的開支亦較預少，此外部份綠化及種植服務未能趕及春季開展，故需延至 2014 年進行，因此相關開支較預計減少。
42. 經常轉移執行率為 41%，經核准後預算為澳門幣 580,000 元，實際開支為澳門幣 238,500 元。此部份開支主要是用於資助各組織及學校舉辦與環境範疇有關的活動，因申請資助個案較預期少，故開支亦隨之較低。
43. 其他經常開支執行率為 49%，此項開支主要用於人員和車輛保險及社會保障供款，由於原預計購買的 4 部車輛延遲至 2014 年購買，故保險費用相對減少。此外，增聘員工的人數亦較預期少，故須承擔的社保供款亦相對較少。
44. 投資的執行率為 55.4%，此項開支主要用於購買軟件使用權、環境監察設備及相關配件、電子門禁系統、辦公室傢俱等。由於馬交石新辦事處的裝修工程未能按計劃於 2013 年完成，故部份費用需延至 2014 年承擔。
45. 至於 2013 年環保局經核准後的行政當局投資與發展開支計劃 (PIDDA) 預算



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

後
張
Kj
Kj
Kj
Kj
Kj

為澳門幣 880,407,800 元，實際開支為澳門幣 506,871,087.37 元，預算執行率為 57.6%。

46. 環保局解釋，造成 2013 年 PIDDA 執行率只有 57.6% 的原因，主要由於以下幾個大型環保基建設施的建造或升級工程性質複雜、設計及編制標書所需的時間較預計長而未能如期進行或工程進度有所延誤，有關項目工程延誤所涉及的未有使用預算金額約為澳門幣 266,140,000 元：

- (i) 焚化中心舊廠升級；
- (ii) 路環再生水廠的建造；
- (iii) 日光燈及慳電胆處理設施的建造；
- (iv) 澳門半島污水廠升級工程。

— 47. 在預算開支增加方面，環保局 2015 年運作預算為澳門幣 332,029,700 元，較 2014 年的最初預算（澳門幣 214,504,900 元）增加 54.8%。增幅主要是來自人員、以及資產和勞務方面的各項研究項目、設施監測及營運服務。

48. 環保局代表解釋稱，人員方面的預算開支金額為澳門幣 145,473,000 元，較 2014 年最初預算增加 31,956,000 元，亦較 2013 年實際開支高出 72%。環保局成立 5 年多，由最初的 50 多名人員增至 2014 年底的 233 人，當中技術人員佔 156 人，其他為行政工作人員。

49. 由於環保局對技術人員需求較大，尤其在執法方面（如第 8/2014 號法律《預防和控制環境噪音》），所以在執法工作和其他回應社會環保的工作上，實在需要大量增加人手。2015 年再增聘的 18 人主要是督察、技術稽查或法律人員。

50. 而資產及勞務的預算金額為澳門幣 168,824,700 元，較 2014 年預算增加 90,204,800 元。主要是來自勞務方面的開支增加，包括各類研究項目及監



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

測服務。環保局過往將該等類別的開支納入 PIDDA 預算項目內，但為配合 2015 年新的 PIDDA 預算準則，將上述類別的開支改由其運作預算承擔。

51. 另外，2015 年 PIDDA 預算較 2013 年多的原因，主要是由於 2015 年計劃有以下幾個新增環保基建設施的建造或升級工程項目將會進行，故需要作出預留，所涉及的預算金額約為澳門幣 311,000,000 元：

- i. 飛灰固化打包系統的建造；
- ii. 惰性拆建物料篩選設施之建造；
- iii. 跨工區污水廠升級工程；
- iv. 國際機場污水處理站中建議油脂廢水接收設施工程。

議員意見：

52. 有議員指出，環保局 2013 年 PIDDA 預算執行率偏低所涉及的四項工程，由於遇到的各種困難以及工作上的專業能力所限，需要工務部門協助，最後致使相關項目延誤。議員更認為，當局理應及早將有關工程延誤的事件向公眾說明。議員亦向環保局代表了解有否因工程延誤而需加大工程開支的金額？（就此問題，政府表示須整理一下相關資料，稍後再呈交立法會）

53. 就 2013 年“其他經常開支”的執行率僅為 49%，當中原因是原定購買之車輛延遲購置。有議員向環保局代表了解延誤購置車輛的原因，以及擬購置的是何種類型車輛？環保局代表解釋，所增加的車輛類型比較特殊，包括有建築廢料堆填區所用的車輛和電動車。因此車輛要求上與平時一般車輛有所區別。並表示會就延誤情況作檢討，希望將來不論在車輛購置或工程項目方面都盡量爭取於當年使用有關預算。

54. 亦有議員向環保局代表了解有關工程或其他方面的人員配置是否到位？對將來人員聘請狀況的預測如何？政府回應會實事求是，並強調，環保局的工

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name '梁榮' and other illegible marks.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

作涉及多個不同範疇，但聘請人員主要是為應對執法和面向環境整治的工作，至於在工程方面(特別在土木和機械方面)，過往是透過與工務部門溝通、合作，以達善用資源的目的。

55. 環保局代表解釋，由於上述工程完成後主要是營運工作，所以主要集中聘請環境範疇的人員(其大部份技術人員均屬此範疇)。其表示，如果工程是相對簡單的，亦會由環保局自己的同事負責處理，如上述的焚化中心等，當中只涉及焚化專業，不牽涉土木工程部份。相反，如果涉及較複雜的項目，如澳門第一座再生水廠，當中涉及土木、機械、電工等各方面，則會與工務部門溝通、協調，務求在人員配置上配合政府精簡架構的要求。
56. 另外，其續稱，環保局亦在立法工作方面作準備，預測在未來兩、三年會就有關重大空氣污染的法規制定、有關徵費方面如塑膠袋和建築廢料的徵費、環境評估等一系列目前未有特定法規規範的項目進行公開諮詢。因此，未來兩、三年會在環保立法上大力開展工作。
57. 而在落實這一系列立法項目的後續工作上，環保局亦是責無旁貸，包括現時諮詢中的《餐飲業油煙排放標準及完善監管制度》，當中都是建議環保局為執法部門，故此實在無法保證將來無需再增聘人員，但會秉持“精簡架構”的原則。
58. 就有議員向環保局代表了解在學校方面的環保工作，政府代表稱，在運作預算關於經常轉移的部份，環保局對學校或社團所舉辦的環保活動會有一定的資助，並指該經濟分類亦會用於鼓勵或獎勵計劃。而環保局於今年亦會主動推出獎勵計劃以肯定一些對環保工作有貢獻的老師或學生。另外，在坊間亦有基金會或其他部門特別針對學校的環保工作設有不同形式的資助。

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name "梁耀" and other illegible marks.



二、跟進 2015 財政年度人員增聘情況

(1) 衛生局的介紹和說明

59. 在衛生局 2015 年擬招聘的 529 人當中，包括於 2013 年已獲批但在 2014 年才展開招聘的 98 名人員，相關的招聘程序延續至今年；另有 104 人是為填補 2014 年離職的人員，所以 2015 年實際新增人員僅有 327 人。(見附件七¹⁵)
60. 而 529 人當中，主要為醫護人員，共有 386 人，佔總數的 73%。增聘醫護人員的主要原因如下(按類別說明)：
61. 增加專科醫生(8 名)以縮短專科門診輪候時間、提高專科技術水平及進行臨床帶教工作。由於公立醫院和衛生中心有大量實習醫生，需要相關專科醫生作帶教作用。
62. 增加普通科醫生(18 名)、護士(124 名)和護理助理員(54 名)以配合急診 24 小時門診、老人精神科住院部、石排灣臨時衛生站 24 小時門診、湖畔嘉模衛生中心、結核病防治中心、滅菌科及普通外科等單位所新增的服務，以及因應急診病房病床擴充和新設立的內外科綜合病房增加 43 張病床、社區綜合病房增加 12 張病床的需要。
63. 由於所增加的床位需要 24 小時服務，而維持一個 24 小時服務的崗位需考慮到公務員每週的最高工作時數及其休假、病假、培訓等情況，因此每個崗位需基本配備 7.5 名人員。
64. 增加高級衛生技術員(10 名)以加強職業治療和語言治療服務，以及進行娛樂場空氣測量監測和數據分析、宣傳健康飲食和慢性病防治、醫院廚房食物

Handwritten signatures and initials on the right side of the page.

¹⁵ 附件七：衛生局交予委員會有關人員招聘狀況的資料。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

安全管理等工作。

65. 增加診療技術員(27名)以完善離島急診站和衛生中心延長服務時間後的配藥服務，以及進行全澳新生兒聽力篩查工作及娛樂場空氣測量監測工作。
66. 至於增加各類非醫護人員(86名)的主要原因是為協助因各部門的服務擴展或新增服務而帶來的行政工作。

議員意見：

67. 有議員向衛生局了解其所需聘請的 529 名醫護及非醫護人員將打算從何處聘請？是否打算招聘外勞？
68. 衛生局代表解釋，人員的來源問題需就逐個職程分析。專科醫生：部分為本地培訓，但以外地招聘為主；普通科醫生：已經完成培訓；護士：除兩間護士學校的畢業生外，也可能來自其他醫院，甚致從其他護理行業聘請；高級衛生技術員及診療技術員：新畢業的外地學生。
69. 就此，衛生局代表指出，當中以護士及助理護理員較難聘請，並坦言，按照過往經驗，私人醫療機構的人員狀況可能會因政府招聘護士的舉動而受到影響。

(2) 保安事務局的介紹和說明

70. 保安事務局預計於 2015 年招聘 501 人，當中 415 人為軍事化人員，另外 86 人為一般行政人員。而軍事化人員當中則包括大約 400 名警員或消防員。
71. 保安事務局代表解釋，這大量的人員增聘是為應付本澳不同的硬件設施落

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name '梁家傑' (Leong Ka-ki) and other illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

成使用，當中包括跨境工業區 24 小時運作、橫琴口岸 24 小時運作、青茂口岸¹⁶、北安碼頭以及港珠澳大橋新口岸。為應付未來一、兩年大量的警務及出入境工作，保安事務局需不斷招聘基層人員，以防止工作積壓而影響到對市民的服務。

72. 雖然數字顯示新增的軍事化人員為 415 名，但亦不能忽視截至 2015 年 12 月 31 日，已屆滿 36 年退休工齡的人員數目合共 316 人¹⁷。
73. 新增的 86 名文職人員，已包括過往中央招聘及已於去年開考的 52 人，主要是為支援上述新設口岸或其他快將落成的設施的行政工作。

(3) 文化局的介紹和說明

74. 文化局代表解釋，2015 年人員增聘的原因主要有三方面：
75. 第一、原民政總署職能撥入文化局：由 2015 年開始會由文化局承擔所有本澳的文化藝術活動，包括增加舉辦大型故宮展覽、藝術教育、所有城市節慶活動，如五一勞動節、葡韻嘉年華、國慶、中秋、倒數等項目。同時，文化局還需要在原有基礎上，建設覆蓋全澳的圖書館網絡系統、博物館系統及展覽系統。
76. 由於民政總署撥入的人員僅為前線業務人員，所有如電腦、電訊、設施維護、宣傳、法律等範疇的技術人員則不作調撥，所以文化局將需自行承擔有關項目及人員後勤支援的大量工作，並需在人員上作出適當的部署。
77. 第二、文化局自身新增項目：為實現澳門成為世界旅遊休閒中心的目標，文化局將盡力做好相關的文化配套工作，當中包括修復、活化、宣傳世界文化遺產、研究、出版、展示文化及藝術發展成果和鼓勵閱讀等，故文化局在 2015 年將會推出一系列新增項目。當中包括：“澳門歷史城區”成功申遺十週年系列活動及出版、編製澳門歷史城區保護及管理計劃、啟動首批具價

¹⁶ 普遍稱為“粵澳新通道”。

¹⁷ 在 316 人當中，治安警察佔 294 人，消防員佔 22 人。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

值的不動產評定工作等等。

78. 第三、大力推動文化創意產業發展及培養創意人才，以促進澳門的經濟適度多元化發展。
79. 此外，文化局還就其具體的人員招聘狀況作補充(見附件六¹⁸)，指出該局自2012年起便提出申請中央招聘人員，而2012年至2014年累計獲批名額合共93人，惟至2013年底仍未有任何獲批的人員名額到位，而直至2014年底亦只有3名人員入職；2015年累計獲批的中央招聘人員名額共有105人，但目前仍然未有入職人員的數據，初步估計今年內亦未必能夠填滿。
80. 在新聘人員總數的184人當中(見附件六¹⁹)，已包括於2014年招聘、但在2015年才入職的54名自行招聘人員；而2015年啟動的招聘程序僅招聘22人。
81. 需要強調的是，在54名人員加人的同時，文化局亦需面對人員離開的問題，包括有21名文職人員轉至其他部門、3名司機離職或離世、2名勤雜人員退休及7位老師離職。故此，實際所增加的人員數目不多。
82. 另外，文化局補充稱，為配合第11/2013號法律《文化遺產保護法》的生效及加強對文化遺產的保護，該局於2014年開展了人員開考招聘，以填補五名技術員空缺：兩名文物修復人員、一名土木工程人員及兩名建築範疇人員。此外，在2015年亦將增聘一位建築範疇的技術員。

議員意見：

83. 有議員建議，在審視人員增聘情況時，政府除增聘人員的數目外，其他所有相關的數據，如退休人員數目、調職人員數目等，也應主動一併提交立法會，一方面方便各位議員全面檢視有關部門的人員狀況，並強調，只有在充分掌

¹⁸ 附件六：文化局交予委員會有關人員招聘狀況的資料。

¹⁹ 同上。



陳
君
河
林
子
丁
丁
丁
丁

握全盤數據的條件下才能了解人員實際增加的額度，而且相關的數據資料將有助委員會的分析工作；另一方面，客觀科學的數據能有助說明部門本身在人員增聘方面的財政開支。

84. 亦有議員質疑政府一方面主張精簡人員、重整職能架構、解決行政效率不高的問題，另一方面又有個別公共部門不斷聘請大量人員。以文化局為例，在接收原民政總署的 257 名前線人員後，仍需自行聘請一批後勤人員。這對文化局而言，非但無法達至精簡人手的要求，相反，為提升行政效能還得聘請更多的後勤輔助人員。
85. 換句話說，如果單純著眼於文化局的情況，似乎人員數目在不斷膨脹，完全有違政府精簡架構的原則，故此，議員認為，理應結合民政總署的情況一併解釋，譬如應說明透過是次的職能重整可以為民署帶來甚麼正面效益，具體能夠節省多少人員或硬件設備上的開支等等。相反，若然民署並無因此而減省任何人員，而文化局卻在接收 200 多人後又再加人，這豈不是有增無減？
86. 就此，議員重申，政府必須提供全面的訊息、交代全盤部署，以解釋職能重整時如何做到精簡人手的目標。

三、跟進預算綱要法和政府採購法律制度之修訂工作

87. 由於十一月二十一日第 41/83/M 號法令(預算綱要法)和政府採購法律制度²⁰均為政府公共財政開支體系的重要組成部分，故委員會對上述法律的修訂工作尤為關心。
88. 委員會提醒政府，前經濟財政司司長譚伯源曾經表示會於去年底提交有關預

²⁰ 政府現行採購法律制度主要由三個法規組成，其分別為十二月十五日的第122/84/M號法令、七月六日的第63/85/M號法令以及十一月八日的第74/99/M號法令。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

後
梁維特
Vij
at
W
W
W

算綱要法之修訂法案，並於今年初會就相關文本進行公開諮詢和開展立法程序；上屆政府亦曾表示認同對現行政府採購法律制度的修訂需要，希望政府能延續上屆政府許下之承諾。

89. 經濟財政司司長梁維特在回覆委員會時，表示會立即跟進有關工作，但目前仍未有具體的時間表。
90. 另有議員提醒政府，在修訂相關法例時應引入一個立法會介入的監察機制，以便立法會就一些涉及重大利益的事務進行公開辯論，當中包括部門擴編、人員大幅增加等情況。同時透過公開辯論機制讓政府能適時向公眾交代。

IV 意見和建議

委員會就本次會議所討論的內容給予以下若干建議，冀能有助於提升政府的工作績效：

一、面對著市民訴求的增加以及社會問題漸趨複雜化、多元化，委員會理解部門及相應公務人員的適度增加是有其一定的合理性。但同時亦提醒政府，在部門增設或人員增聘的同時，必須謹慎考慮如何得以提升公共行政的績效以及長遠的財政開支為政府庫房所帶來的壓力。

二、委員會認為，會上所提及的問題均與預算綱要法息息相關，同時亦涉及政府的採購法律制度，冀政府能盡快跟進處理相關之修法工作。

三、建議政府就成立投資基金的可行性作出研究。

2015年8月12日



澳門特別行政區立法會
 Região Administrativa Especial de Macau
 Assembleia Legislativa

Handwritten signature

委員會

Handwritten signature of Ma Ruiquan

麥瑞權
 (主席)

Handwritten signature

Handwritten signature of Tang Xiaoping

唐曉晴
 (秘書)

Handwritten signature

Handwritten signature of Feng Zhiqiang

馮志强

Handwritten signature of Cui Shichang

崔世昌

Handwritten signature of Wu Guochang

吳國昌

Handwritten signature of Chen Zewu

陳澤武



澳門特別行政區立法會
 Região Administrativa Especial de Macau
 Assembleia Legislativa

Handwritten notes in the top right corner, including the characters "陳虹" and other illegible scribbles.

[Handwritten signature]
 蕭志偉

[Handwritten signature]
 梁榮仔

[Handwritten signature]
 陳虹

[Handwritten signature]
 施家倫



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in vertical columns on the right side of the page.

附件一



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

科學技術發展基金 FDCT

2013年開支 (Despesas em 2013)

經濟分類 Classificação económica	開支項目 Designação da Despesa	預算開支 Despesa Orçamental (1)	累計已結算開支 Despesas Liquidadas Acumuladas(2)	執行程度 Grau Execução Orçamental(2)/ (1)	運作津貼執行率 Execução de Despesas de Funcionamento*
01-00-00-00-00	人員 PESSOAL	18,989,500.00	15,979,143.60	84.15%	
02-00-00-00-00	資產及勞務 BENS E SERVIÇOS	17,390,000.00	9,588,890.01	55.14%	
04-00-00-00-00	經常轉移 TRANSFERÊNCIAS CORRENTES	154,841,800.00	99,260,152.81	64.10%	
05-00-00-00-00	其他經常開支 OUTRAS DESPESAS CORRENTES	111,315,055.48	1,513,751.20	1.36%	
07-00-00-00-00	投資 INVESTIMENTOS	800,000.00	531,708.20	66.46%	
總額 TOTAL		303,336,355.48	126,873,645.82	41.83%	

*已扣除「05-04-00-00-90備用撥款」MOP109,195,055.48 • Desconto de dotação provisional MOP109,195,055.48.

預計2014年執行率 Projecto de Execução em 2014

經濟分類 Classificação económica	開支項目 Designação da Despesa	預算開支 Despesa Orçamental (1)	累計已結算開支 Despesas Liquidadas Acumuladas(2)	執行程度 Grau Execução Orçamental(2)/ (1)	運作津貼執行率 Execução de Despesas de Funcionamento*
01-00-00-00-00	人員 PESSOAL	22,514,500.00	19,496,483.10	86.60%	
02-00-00-00-00	資產及勞務 BENS E SERVIÇOS	15,313,500.00	12,629,584.41	82.47%	
04-00-00-00-00	經常轉移 TRANSFERÊNCIAS CORRENTES	217,943,800.00	172,500,000.00	79.15%	
05-00-00-00-00	其他經常開支 OUTRAS DESPESAS CORRENTES	232,560,259.55	1,771,733.40	0.76%	
07-00-00-00-00	投資 INVESTIMENTOS	800,000.00	592,899.00	74.11%	
總額 TOTAL		489,132,059.55	206,990,699.91	42.32%	

*已扣除「05-04-00-00-90備用撥款」MOP230,240,259.55 • Desconto de dotação provisional MOP230,240,259.55.

2015年預算 Orçamento 2015

經濟分類 Classificação económica	開支項目 Designação da Despesa	預算開支 Despesa Orçamental (1)
01-00-00-00-00	人員 PESSOAL	23,272,700.00
02-00-00-00-00	資產及勞務 BENS E SERVIÇOS	14,922,000.00
04-00-00-00-00	經常轉移 TRANSFERÊNCIAS CORRENTES	294,763,700.00
05-00-00-00-00	其他經常開支 OUTRAS DESPESAS CORRENTES	87,588,300.00
07-00-00-00-00	投資 INVESTIMENTOS	350,000.00
總額 TOTAL		420,896,700.00



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials, including the name '李柱銘' (Lee Siu-kei) at the top.

附件二



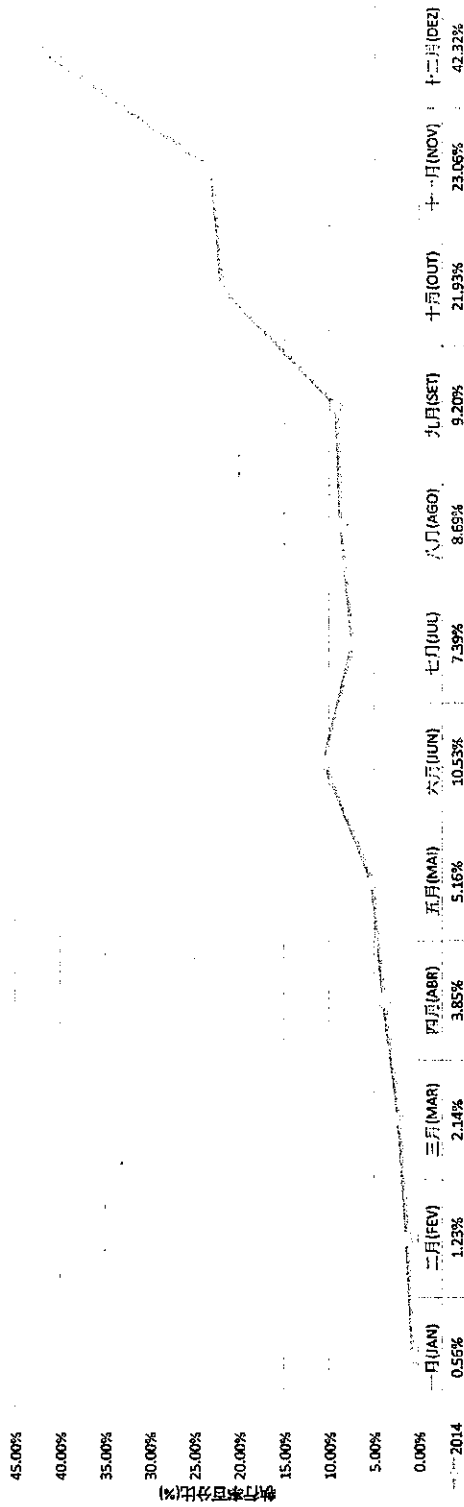
澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2014年每月總體執行率 (Taxa de Execução Mensal) (一)

2014	一月(JAN)	二月(FEB)	三月(MAR)	四月(ABR)	五月(MAY)	六月(JUN)	七月(JUL)	八月(AGO)	九月(SET)	十月(OCT)	十一月(NOV)	十二月(DEC)	全年(Anual)
	0.56%	1.23%	2.14%	3.85%	5.16%	10.53%	7.39%	8.69%	9.20%	21.93%	23.06%	42.32%	42.32%

▲預計數，僅供參考。(Orçamental, para referência.)

科學技術發展基金(FDCT)
每月總體執行率 (Taxa de Execução por mês)



Handwritten signatures and initials on the right side of the page.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

徐君思
11/11/18
11/11/18
11/11/18
11/11/18

附件三



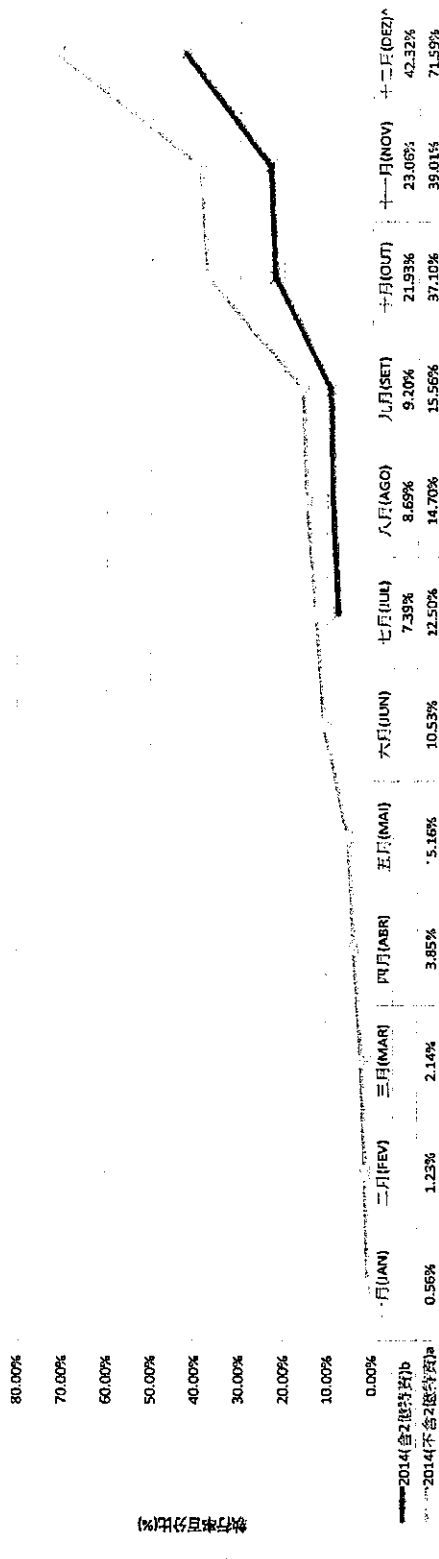
澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2014年每月總體執行率 (Taxa de Execução Mensal) (二)

	一月(JAN)	二月(FEB)	三月(MAR)	四月(ABR)	五月(MAI)	六月(JUN)	七月(JUL)	八月(AGO)	九月(SET)	十月(OCT)	十一月(NOV)	十二月(DEC)	全年(Anual)
2014(不含2項特資) ^a	0.56%	1.23%	2.14%	3.85%	5.16%	10.53%	12.50%	14.70%	15.56%	37.10%	39.01%	71.59%	71.59%
2014(含2項特資) ^b						7.39%	8.69%	9.20%	21.93%	23.06%	42.32%	42.32%	

^a 預算數，僅供參考。(Orçamental, para referência.)

科學技術發展基金(FDCT)
每月總體執行率(Taxa de Execução por mês)



- a. Excluindo 200 milhões de patacas para o apoio financeiro concedido gratuitamente.
- b. Contendo 200 milhões de patacas para o apoio financeiro concedido gratuitamente.

1/12/15

Handwritten signatures and notes on the right side of the page.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the top right corner, including names like '李卓人' and '梁家傑'.

附件四



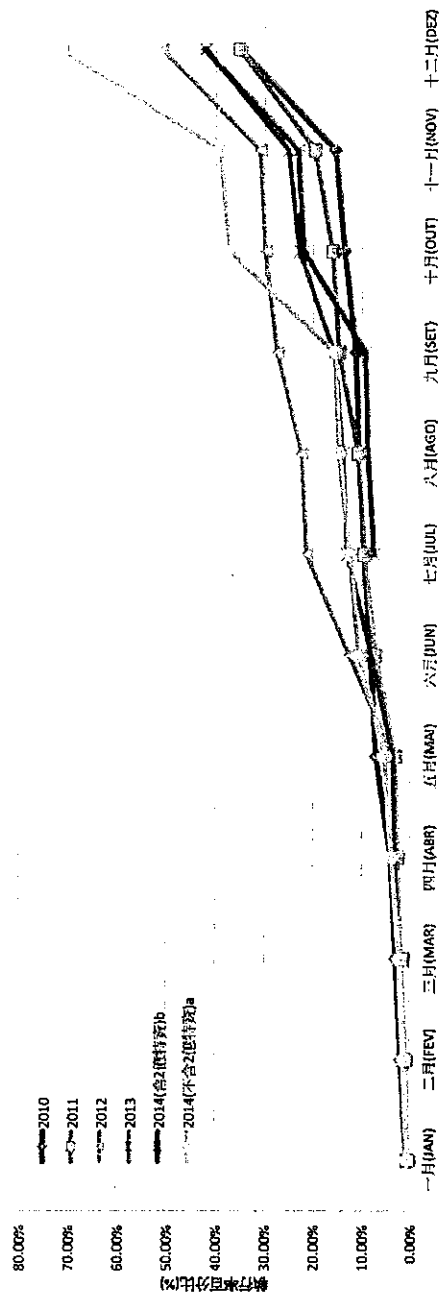
澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2010年至2014年每月總體執行率 (Taxa de Execução Mensal, 2010-2014)

	一月(JAN)	二月(FEB)	三月(MAR)	四月(ABR)	五月(MAY)	六月(JUN)	七月(JUL)	八月(AGO)	九月(SET)	十月(OUT)	十一月(NOV)	十二月(DEC)	全年
2010	0.63%	1.81%	2.86%	3.95%	6.98%	8.16%	9.52%	10.61%	11.18%	13.50%	15.48%	34.88%	34.88%
2011	0.42%	0.88%	1.79%	2.45%	2.92%	7.02%	9.39%	10.70%	14.62%	15.92%	19.55%	35.10%	35.10%
2012	0.45%	1.07%	1.94%	2.94%	3.55%	12.49%	21.24%	22.31%	27.32%	29.77%	30.86%	50.93%	50.93%
2013	0.50%	1.39%	2.26%	3.01%	3.31%	7.97%	12.95%	13.84%	15.66%	22.77%	25.06%	41.83%	41.83%
2014(不含2億特資) ^a	0.56%	1.23%	2.14%	3.85%	5.16%	10.53%	12.50%	14.70%	15.56%	37.10%	39.01%	71.59%	71.59%
2014(含2億特資) ^b						10.53%	7.39%	8.69%	9.20%	21.93%	23.06%	42.32%	42.32%

↑ 預計數，僅供參考。(Orçamental, para referência.)

科學技術發展基金(FDCT)
每月總體執行率(Taxa de Execução por mês)



a. Excluindo 200 milhões de patacas para o apoio financeiro concedido gratuitamente.
b. Contendo 200 milhões de patacas para o apoio financeiro concedido gratuitamente.

1/12/15

Handwritten signature and notes in the top right corner of the page.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the top right corner, including a large signature at the top and several smaller initials below it.

附件五



扣除預留予“中央招聘人員”款項後的 預算及開支執行比率

年份	已批預算	-	需預留予 “中央招聘人員” 項	=	扣除已預留 “中央招聘人員” 款項後 實際預算	開支	實際 執行 比率
	(1)		(2)	=	(3) = (1)-(2)	(4)	(4)/(3)
2013	336,090,700.00	-	21,320,178.00	=	314,770,522.00	235,741,116.20	74.89%
2014	344,607,000.00	-	21,513,193.34	=	323,093,806.66	287,658,009.14	89.03%



Handwritten signatures and initials in the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials, including the name '李卓人' (Lí Zhuó rén) at the top, followed by several other illegible signatures.

附件六



人力資源不足一直是本局在文化推動上所面對的最大限制之一，以氹仔圖書館(面積達20,000平方呎)為例，便是一直沒有足夠的人力資源而未能早日服務廣大市民。

以下為本局於2014年及2015年人員招聘情況：

年份	260	430	名額	入職
2012年至2014年累計 獲批名額	85	8	93	3

名額： 3

2015年中央招聘新聘人數：

年份	260	430	名額	入職
2015年累計獲批名額	88	17	105	?

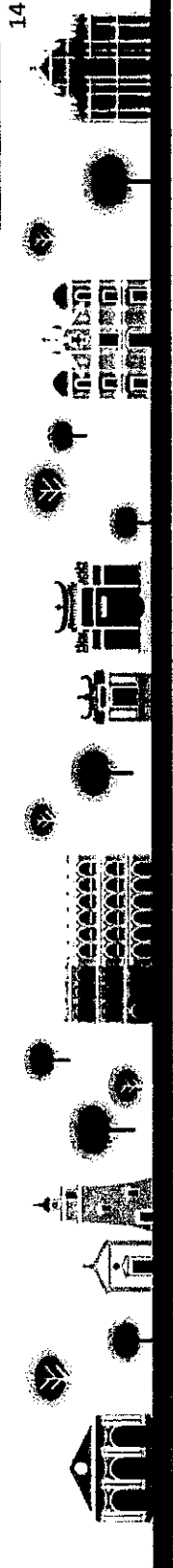
名額： 105

2015年自行招聘人數：

年份	350	司機	教師	總數
2014年度啟動招考程序、 2015年入職	48	6	0	54
2015年度啟動招考程序	15	0	7	22

名額： 76

總數： 184



Handwritten signatures and notes in the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

吳
毅
河
此
I
林
李
的

附件七



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

附表：衛生局於 2015 年招聘 529 人的分佈

人員組別	職級及職程	增聘			填補 (D)	總計 =(A)+(B)+ (C)+(D)	比率
		2013 年已批名額		2015 年 申請增聘 名額 (C)			
		已開考 (A)	將開考 (B)				
醫護人員	專科醫生	4	0	8	2	14	73%
	普通科醫生	0	0	18	0	18	
	藥劑師	0	26	0	2	28	
	高級衛生技術員	34	0	10	1	45	
	診療技術員	11	0	27	5	43	
	護士	0	0	124	37	161	
	護理助理員	0	0	54	23	77	
醫護人員總計		49	26	241	70	386	
非醫護人員	翻譯員	0	0	2	0	2	27%
	文案	0	0	0	1	1	
	技術員	11	0	39	2	52	
	衛生督察	10	0	0	1	11	
	行政技術助理員	0	0	9	9	18	
	攝影師及視聽器材操作員	0	0	0	1	1	
	一般服務助理員	0	0	28	0	28	
	重型車輛司機	0	0	3	0	3	
	輕型車輛司機	0	0	3	0	3	
	技術工人	0	0	2	16	18	
	勤雜人員	2	0	0	4	6	
非醫護人員總計		23	0	86	34	143	
2015 年計劃招聘人數總計		98		327	104	529	100%

馮
智
何
林
王
王
林
何