

“簡政”方能“精兵”

施家倫 2015年1月12日

社會批評政府部門架床疊屋、人員臃腫，部門各自為政，行政效率和部門、人數增加背道而馳。新一屆政府重視“善治善政”，表示會落實“精兵簡政”的施政目標。然而，2015年預計會再增聘2500多人，人員繼續大幅膨脹，精兵簡政到底如何落實，市民很疑惑。

陳司長日前向媒體表示，第一季發表的行政法務範疇施政報告，會提出公務人員總量的控制，以配合精兵簡政的施政目標，屆時將提出一個較詳細計劃。不過，正如行政長官所說，總體公務員人數在架構重組、理順職能後，不要再膨脹。也就是說，在架構重組、理順職能、簡化行政程序、提高施政效能之後，公務員人數的控制才能比較好地落實。

“精兵簡政”著眼的是建立依法施政的制度，建立勤政廉潔的形象，提供高效優質的服務，以合理的人員構成必要的行政程序，完成相應的行政職責。現在的問題，除了一些部門人浮於事之外，很多部門是工作量龐大，公務員非常忙碌，而辛苦所達到的效率和服務卻滿足不了市民的期望。所以，在提精兵簡政的時候，除了對職能架構進行改革、人員分配進行優化之外，對不合時宜的法律和行政程序的清理顯得尤為關鍵。否則，機制不對，事倍功半，陷入事務增加與人員增長的惡性循環之中。

比如，目前當局在處理樓宇滲漏水問題上，檢測鑒定的過程常常長達幾個月，在多個部門頻繁往返、輪候、轉圈，而當局往往看到的只是檢測機構與人員的不足，未有從優化減少行政程序入手進行檢討。再比如，2013年的社屋申請，2014年才出結果，對於市民而言，一個審核走了16個月，對於前線公務員而言，也是日以繼夜地在對待此審批工作。那麼問題出現在哪裡呢？審批的機制和技術是不是可以優化更新？程序上有沒有可以簡化的地方？

所以說，當局落實“精兵簡政”這個施政目標的時候，不能僅僅著眼於公務人員數量的控制，更重要的是要從清晰職權、優化機制、完善法律、清理不必要程序入手，將日常行政中碰到的法律障礙、職權困難、機制弊端、程序問題減到最少，從減少工作總量優化施政效能入手，才能真正達到減人數、增效能的目標。

議程前發言

合力打造宜居宜旅城市新形象

陳明金 2015年1月12日

最近，新加坡國立大學發佈“2014年大中華宜居城市指數”，在100個城市中，澳門被評為最宜居的城市；另外，世界知名旅遊指南《孤獨星球》公佈2015年最佳旅遊勝地名單，澳門入選“十大最佳旅遊地區”，成為兩岸四地唯一入選的城市。

宜居城市的評選，指標主要包括，經濟活力與競爭力、社會安全與穩定、文化狀況，政治管理等；旅遊勝地則以地區的功能性、服務性以及綜合環境等作為評選指標。兩項評選的標準雖然不盡相同，但是，所採用的指標，其中有不少都是相通的，例如，社會經濟活力和安全穩定、政治和自然環境、交通、醫療保健、教育、人文素質、服務業水平等等。澳門在兩項評選中都能突圍而出，顯然有一定的優勢，這是澳門的驕傲。但是，在看到優勢的同時，特區政府和廣大居民，也應該看到不足之處，共同務實進取，合力打造澳門宜居、宜旅的城市新形象。

如今的澳門，人均生產總值已經排在全球前列，最近，統計局公佈，2013年澳門的人均本地居民總收入超過58萬元。經濟活力與競爭力，聞名世界，令人認為，澳門是“全民富裕”。但是，澳門的社情民意，尤其是普通居民並無為此歡呼，數字背後存在一定的問題，要社會普遍認同，特別是縮小貧富差距，解決資源再分配的深層次矛盾，必須要向社會展示更大的管治智慧。

回歸後，澳門社會穩定，治安狀況良好，但面對新的內外因素和周邊環境，必然面對新的治安形勢；在急速發展的過程中，尤其是圍繞博彩等行業的各種潛在犯罪行為，以及每年接待幾千萬人次的遊客，如何進一步保障社會、居民和遊客安全，必須居安思危。

澳門是個“巴掌大”的地方，城市的人口、車輛等密度已經世界第一，賴以生存的社會空間及自然環境，不斷受到挑戰，如何拓展城市空間以及保護自然環境等，必須要有創新思維和行動。

交通是否快速便捷，是衡量一個城市是否宜居和旅遊的重要指標。澳門30多平方公里，細過好多城市的一個區，即使擠塞，遊客少去舊區、少搭巴士，也能夠在相對較短的時間內到達目的地，相對可以容忍；而作為本地居民，之所以埋怨交通今不如昔，是因為對比以前，出行變得越來越困難。澳門的公交服務落後、的士拒載、路少車多、泊車難、越來越擠塞，要持續保持宜居城市、最佳旅遊勝地的光環，必須有能力去解決交通問題。

醫療保健，是宜居城市的重要指標，同時也是作為最佳旅遊勝地，體現地區功能和服務的重要一環。最近，新一屆特區政府向社會展示醫療改革的決心，這是好事，但是，要改變過去遠近留名的負面印象，必須以行動和成效說話。

教育、人文素質、服務業水平，決定城市長遠的經濟活力與競爭力。澳門實施15年免費教育，按地方和人口比例，高等院校不少，比世界上好多國家和地區都有資源優勢，但在培養人才的道路上，以及不斷提升全民人文素質等方面，任重道遠。

而另一個問題是職業培訓，由於人力資源條條框框的限制，澳門服務業的水平參差，對比好多旅遊城市，從業員笑容少、技能不足、本地人口老化等問題，必須積極面對事實。

澳門，由過去的“小漁村”，變成今天的大中華宜居城市、世界最佳旅遊勝地，總體來講，是有賴回歸後的快速發展和建設。結合建設世界旅遊休閒中心的定位，特區政府和全民合力打造宜居、宜旅城市的新形象，符合澳門的發展目標。當然，在發展和建設的過程中，難免會遇到問題，面對問題，不能只講不做。因此本人建議，新一屆特區政府，首先要加強管治能力，維護社會安定和諧；要長期保持經濟活力與競爭力，面對博彩一業獨大的問題，產業適度多元，就必須拿出真功夫，不能單一依賴博彩新項目可能帶來的新增長，不能“食老本”；強化社會的功能性、服務性以及綜合環境治理；下決心解決交通難題，力爭做到公交優先，盡快招標建設輕軌澳門段；整合醫療資源，提高醫療服務素質，加快離島醫院建設；教育注重質量，加強人才培養和在職培訓，提升全民人文素質和職業技能；增添多元旅遊元素，強化旅遊接待能力和服務業水平，令澳門成為更多人嚮往的宜居城市和旅遊勝地。

2015年1月12日 議程前發言

高開賢、鄭志強 聯合發言

(高開賢議員代表發言)

澳門回歸初期，當時特區政府訂定以博彩旅遊業為龍頭、以服務業為主體，其他行業協調發展的經濟政策。經過十幾年的努力，受旅遊博彩帶動，零售、酒店、餐飲等非博彩行業，都持續有所增長，可以說龍頭帶起了龍身。然而，龍身要保持發展，甚至帶動其他行業成為“龍尾”，以真正體現澳門經濟結構由多元組成，這需要政府繼續支持協助中小企發展。

要實現經濟多元，中小企就是重要角色。中小企發展得好，多元經濟亦隨之有所發展。但目前，中小企在經營上卻遇到不少束縛，尤其是人力資源不足，以及勞動法律的制肘。

中小企長期表達的訴求，就是人資不足。但輸入外僱，社會上一直有反對聲音，認為外僱“搶飯碗”。而現實問題，經濟要持續發展，人資必然持續需要增加和補充。否則，沒人用，經濟發展受影響，服務質量更受影響，這談何發展多元經濟？談何打造世界旅遊休閒中心？故此，社會各界都應該深思，輸入外僱，究竟是“搶飯碗”還是“增加飯碗”？希望當局審批外僱時，思維要開放些，眼光要放遠些。

特別再要強烈提出的是「外僱司機」。在外僱司機的問題上，我們經常聽到社會的反對和擔憂，擔心批准外僱司機，本地人會被解僱，又或是工資拉低。我們認為，如果出現社會所憂慮的情況，這是政府管理的問題，不應該因為管理上存在問題，而對人資市場綁緊；更加不應該，還沒有發生的狀況，就去斷定一定會有影響，而一刀切不批准。這樣的話，作為政府，是完全沒有解決“民之所急”。我們希望政府，切實考慮對居民生活造成直接影響的送貨服務，盡快開放“送貨司機”，為民生解困。

另外，勞動關係的相關法律，工商界普遍認為，現行的勞工法，是在過去工業發展時期所制定的基礎上作修改的，未能配合現今社會發展情況，更不符合實際操作。現行勞工法，沒有協商機制，一部法律涵蓋了所有行業，對各行各業的發展，已經造成不同程度的阻礙和影響，一直困擾工商界。

我們促請政府，第一，檢討勞工法。要以新思維，必須在世界旅遊休閒中心定位的大前題下，檢視勞工法，容許可以協商，讓不同行業根據各自情況，更靈活地建立勞資關係，有利勞資和諧，減少矛盾，以解決目前所存在的實際問題。

第二，加快非全職工作制度立法。當然我們理解，勞資雙方在非全職工作制度的一些問題上難免有不同意見，雙方亦不可能完全取得一致，政府必須加強主導及協

調，縮窄雙方分歧，取得最大共識；必須擺脫舊有思維，盡快制定符合社會實際的，具操作性的非全職工作制度，配合整體經濟發展。

現在，新一屆特區政府已經投入工作，我們期望各級官員都能夠以新思維、新舉措，解決各項社會民生訴求。特別是在經濟範疇方面，我們希望政府透過政策、措施，帶給工商企業更好的營商環境和發展方向。

善用財政儲備 創造多元發展

立法議員 崔世平

2015 年 1 月 12 日

澳門博彩業在賭權開放後急促擴張，整個行業的規模、收入、從業員數量、以及為特區政府帶來的財政收入幾年間拾級而上，行業的任何變化與澳門的居民就業和政府財政收入唇齒相依。博彩收入最近連續七個月下跌且幅度逐步擴大，引起社會廣泛討論和關注，畢竟現時這一龍頭行業發展若有變卦，其連鎖效應足以對千家萬戶澳門居民帶來影響，這亦是國家領導人和特區政府多年來不斷提醒時刻居安思危，必需推動產業適度多元發展的原因。

面對的危機愈大，就愈要冷靜思考和及時應對。先回顧近年的經濟數字，據統計暨普查局資料，澳門博彩收入從賭權開放後穩定增長，雖然 2008 年因環球經濟不穩而出現短期回落，但博彩收入從 2009 年至去年二月份持續急促增長，高峰月份博彩毛收入達到 380 億元，到去年六月份開始降溫並出現同比負增長，一直至剛過去的十二月份，博彩毛收入較同期下跌三成（31%），部分奢侈品零售銷情下跌，前線博彩從業員擔心就業前景之聲亦不絕於耳。

事實上，在博彩稅收回落的勢態下，上月的博彩毛收入仍能超過 230 億元，這個是甚麼概念？即相當於 2011 年十一月份的收入水平。該年全年博彩稅收達 996 億元，政府全年開支約為 490 億元，失業率為 2.1%，並有足夠能力於 2012 年，實行每名合資格澳門永久性居民發放澳門幣七千元的“現金分享計劃”。根據政府 2015 年財政預算，今年總開支約為 837 億元，假設博彩毛收入全年回落到 2011 年水平，博彩稅收也足夠應付開支。再深入比較同年的其他數據，博彩業適度調整更有望讓租金下調，連帶物業價格和其他生活開支亦有望緩和。所以我們應加深研究之個行業的自然發展規律，同時理性分析它帶來各種影響，一方面提高危機感，但另一方面不宜過度悲觀或自亂陣腳。

立法會在 2011 年通過《財政儲備制度》（第 8/2011 號法律），因此特區政府能更透明和有系統地妥善管理財政盈餘。正如特首曾明確指出，新一屆政府將建立財政盈餘分配的長效機制，為中小企業創造發展空間，以保障民生開支有充足的財政收入支撐，此舉足見特首對澳門經濟動向早有先見之明，明白讓財政盈餘發揮最大效益和防範未來的財政風險的重要性。現時超額儲備規模在幾年光景中得到擴大，特區政府應當及時行動，作出有助澳門長遠可持續發展的部署，好讓民生能有長效穩健的保障機制。

同時還建議政府長遠要開源與節流並重，其中努力開源更是重中之重，一如足球

戰術中「最佳的防守就是進攻」。具體上，要擴闊澳門人尤其是本澳青年人和創業者的發展空間，推動大家把焦點及精力用於探求本土傳統產業現代化，發展新興產業要有所為有所不為，連同直接參與區域合作，一同為自己打造更優質的發展前景。在此，期望新一屆特區政府能在經濟政策上有所作為，通過特首提出設立的世界旅遊休閒中心委員會作為經濟多元的“發動機”，在居安思危的同時不乏積極創新，既要讓居民關心澳門的長遠發展和面對的機遇與挑戰，又要推動產、學、研多作研究和出謀獻策，讓澳門在經濟新常態中把握機遇，善用得來不易的資源為澳門人創造更好的將來。

議程前發言
縮減貧富差距 關注階層向上流動
宋碧琪 2015-1-12

本澳回歸 15 年，經濟發展成果舉世矚目，取得亮麗驕人的成績。據去年 12 月統計局資料顯示，2013 年人均本地居民總收入逾 58 萬元，即每月約 48,000 元，普通打工一族聽此數據猶如天文數字，深感不可思議，因最新一季公佈的本地居民月收入中位數僅為 15,600 元，兩者間的差距十分懸殊。雖則近年政府庫房因經濟發展而水漲船高，但普通打工仔普遍沒有感受到其生活質素得到顯著提升，相反，過於急速的經濟增長導致本澳物價持續高企，無論是基層市民還是夾心階層的生活都是百上加斤。

有見及此，特區政府為縮減貧富差距，舒緩基層市民的生活壓力，近年推出不少關顧民生福祉的措施，如現金分享計劃、臨時性殘疾補助津貼、短期食物補助計劃等，並於今年 1 月 1 日起調升最低維生指數，將一人家庭之最低維生指數調升至澳門幣 3,920 元，二人家團調升至澳門幣 7,200 元等。市民雖然歡喜當局能及時調升最低維生指數金額，但歡喜只是一時，實際上，基層市民的貧困狀況並沒有得到明顯改善，尤其是“無殼蝸牛”的租屋一族，住屋問題更成為他們重中之重的“心頭病”。雖則政府近年推出社屋輪候補助計劃，並逐步調升補助金額至如今 1-2 人家團為澳門幣 1,650 元，3 人或以上家團為澳門幣 2,500 元，但實際上市民的住屋補助卻連房屋租金的一半都未足以給付，房屋支出更佔據許多基層市民收入的一半以上。而在本澳最低維生指數的計算方式里，作為必需品的房屋開支並沒有計算在最低生活標準以內，基層市民只好“拆掉東牆補西牆”，從最低維生指數中抽取部分金額繳付屋租，窮於應付生活開支。

與此同時，面對高樓價高租金，不少夾心階層的生活素質也未能得到明顯改善，為生存而不得不流向博彩業，既未能受惠於租金補助，又要承擔高租金，或者已上樓但得長期做“房奴”。

可見，房屋問題成為基層難以“脫貧”，夾心階層難以提高生活素質的重要因素，如何幫扶弱勢“脫貧”，營造公平競爭的社會環境，讓其自力更生，向上流動，從弱勢階層晉升為中收入群體，並且讓中等收入群體晉升為名副其實的中產階層，從而促進社會階層的向上流動，縮窄貧富間差距，將是新一屆特區政府面臨的重要問題。

因此，當局應對此制定科學全面的支援政策，首先通過調整住屋補助，完善房屋政策等手段穩定民心，改善市民居住環境。其次，針對基層弱勢，當局宜優化就

業輔助措施，提供針對性的職業培訓，創造更為廣闊的發展平台，透過“授之以漁”的方式，讓其發揮所能，成就自身事業。最後，為協助中收入群體向上流動，政府需完善專業認證制度，堅持本地人才優先培養及聘用原則等，讓澳門人能有機會走上社會上任何工種或職位的金字塔。如此，通過種種銜接配套措施，締造不同平台以培養本地人才，將有助本澳不同階層實現梯級化的向上流動，縮減貧富差距，社會才能更加和諧穩定。

澳門立法會全體會議議程前發言

鄭安庭議員

2015年1月12日

新班子上任 冀首解決交通問題

主席、各位同事：

今天我的議程前發言題目是：“新班子上任 冀首解決交通問題”

在剛過去的十二月二十日，澳門迎來了回歸祖國十五周年的大日子，也迎來了特區政府新上任的新班子。社會對新班子有殷切期望，尤其是在解決住屋、交通等民生迫切問題上，社會對於新一屆的政府更是充滿期待。

毋庸置疑，近年來澳門經濟取得長足發展，形勢大好。可是，在高速發展下，也帶來對社會民生的問題，高樓價、高通脹、高物價、城市承载力、旅遊接待力等等，一定程度上反映了社會民生發展的不協調性，深層次矛盾相繼湧現。行政長官崔世安發表就職演說時強調，會優先處理民生福祉事項。那麼，如今澳門民眾最為關注的、最大的民生議題是什麼呢？

行政長官選舉期間，在社會各界收集的逾十二萬份社會意見及建議中，交通事務居於首位。政研室指出，大眾普遍關注落實公交優先、限制車輛增長、增加泊車位、改善的士服務、加快輕軌建設、優化道路管理、緩解交通擠塞，以及全面理順交通。有具體意見指出，巴士服務需要改善，並應優化巴士路線和運作模式；的士服務方面，近年本澳的士亂象叢生，不良風氣蔓延業界，服務質量每況愈下，“揀客”、“拒載”、“濫收車資”、“繞路”等違規行為屢遏不止。有關當局早前推出檢訂《輕型出租汽車(的士)客運規章》的諮詢文件，並與業界及社會人士研究提出多項打擊違規行為的措施，包括引入“放蛇制度”、“安裝監控系統”、“加重罰則”、甚至“取消的士從業資格”等，但至今有關法規尚未出台。近日有關當局改以便衣執法作為打擊的士違規行為的手法，相對於“放蛇制度”較容易讓業界接受，但根據第3/2008號行政法規，即使便衣警員完成搜查及取證工作，記錄違反交通法規的行為屬於交通事務局的職權，有關個案仍須轉交有權部門繼續跟進，由於程序需時，罰金較輕，對打擊違法行為未能藥到病除。

鑒於上述情況，為有效打擊的士服務的違規行為，本人建議特區政府可通過法律的修訂，成立一個由行政法務、運輸工務、保安司合組的跨部門的工作小組，同時擴大警察部門執法權限，專責打擊的士違規問題，加強工作效率，解決市民及遊客“打的難”的問題。

眾所周知，澳門地少車多，交通擠塞問題相當嚴重，往往令上班返學的市民及前來旅遊的旅客大失預算。早前更有調查顯示，影響本澳居民幸福感的主要因素依次為交通、物價和居住環境，而且市民對交通問題的不滿首次超過物價和居住環境，可見居民已飽受交通問題的煎熬。如果當局再不痛定思痛，下大的決心、從多方面著手理順本澳交通的話，問題只怕會進一步惡化，民眾的怨氣也會越來越深。為免民眾的怨氣日益加重令問題惡化，新一屆政府班子首先要解決的一項民生問題，非

交通莫屬，而且措施要大刀闊斧方能如習近平主席所言的“愈走愈穩、愈走愈好”。

多謝主席！

議程前發言

立法議員 何潤生

關閘口岸是澳門的北大門，也是澳門客流量最密集的區域。根據 2014 年 10 月統計資料顯示，利用關閘過境人數占該月總過境人數的 76.64%¹。設於關閘廣場地下的巴士總站更是澳門重要的交通樞紐之一，目前總計 19 條公共巴士路線及大量的旅遊巴士以關閘作為終點站或中轉站。但長期以來，區內因欠缺行之有效的道路總體規劃，導致車輛擁堵低效、人車爭路、秩序混亂等問題，飽受市民及遊客非議，並且對本澳的旅遊城市形象造成不利影響。

眾所周知，澳門屬小城結構，人多車多、路窄多彎、高密度住宅等諸多不利因素限制了公共交通體系的發展。為了改善日益嚴重的交通問題，特區政府於 2010 年提出“以人為本，公交優先”的施政理念，透過《澳門陸路整體交通運輸政策 2010-2020》確立“公交優先”為整體交通政策的核心。雖然以“公交優先”為標誌的交通規劃已經成為社會各界的共識，但作為本澳重要交通樞紐的關閘總站及其周邊區域的交通系統卻滯後於社會發展，市民及遊客出行問題仍然得不到有效的解決。

事實上，關閘巴士總站自 2004 年啟用至今，由於設計缺陷而引發的問題與爭議不斷，特區政府雖然多次進行相關改善措施，效果卻不盡人意。加上，本澳約有四成人口居於關閘口岸位處的北區²，區內人口承載能力已面臨經濟快速發展的挑戰，出行問題日趨嚴重。現時，多數市民及遊客仍然習慣性選擇關閘作為出入境的必經口岸，致使關閘口岸周邊的交通配套設施已趨飽和。因此，社會普遍希望特區政府能及早對關閘口岸整體作重新規劃，加入興建大型商場的考量，早日解決區內交通困局，同時優化北區營商環境，提升旅遊城市競爭力。

回歸十五載，澳門經濟發展的迫切需要和建設“世界旅遊休閒中心”的發展定位對澳門城市規劃以及關閘區域的總體規劃提出了新的要求，以保證城市適宜居住。在這樣的背景下，如何善用有限的道路空間資源，確保每位市民、遊客都有選擇其出行方式的權利與機會，準確把握社會發展穩定的平衡點，考驗著特區執政者的智慧與勇氣。

因此，本人促請特區政府應藉粵澳新通道的發展和未來輕軌的建設，盡早做好關閘口岸及周邊地區的整體交通規劃，解決市民及遊客的出行問題，將關閘打造為澳門現代化的交通樞紐。同時，建議開展以關閘口岸為平台的商業綜合模式規劃研究，逐步形成澳門商業旅遊發展新地標。積極研究推進粵澳輕軌無縫對接，落實澳門世界旅遊休閒中心的發展定位，促進澳門經濟適度多元化和可持續發展，切實提高澳門在未來珠三角整體規劃中的區域競爭力，打造交通便捷、綠色環保的宜居宜游之城。

二零一五年一月十二日

¹ 根據澳門治安警察局 2014 年 10 月出入境統計資料。2014 年 10 月出入境總人數 12.675.116 人次，其中通關關閘出入境的人數為 9.715.223 人次。

² 根據澳門統計暨普查局 2013 年人口估計統計資料。花地瑪堂區人口數量為 237.500 人，占全澳門總人口分佈的 39.1%。

2015年1月12日立法會全體會議
黃潔貞議員 議程前發言
促當局落實舊區重整，勿讓規劃成泡影

特區政府多年來在《舊區重整法律制度》的立法工作上，投入了大量資源，但最終在上屆立法會成為“廢案”，而去年政府曾表示會把《舊區重整法律制度》斬件再上議會，先從爭議較少的部分著手。既然當局已經有了明確的目標方向，理應能夠清晰地開展相關的工作，但自本屆立法會開始一年多以來，政府依舊無任何實際的消息，居民等了又等，但仍無所獲。政府曾表示可以在新區以置換方式推動舊區重整，但半年過去仍未見下文。

另外，特區政府為了推動舊區重整，行政長官批示於2011年11月8日《澳門舊區重整諮詢委員會》(下稱委員會)續期，其三年的任期，應至2014年11月8日屆滿¹。但奇怪的是委員會在二個月前已屆滿，至今當局仍沒有對外面公佈委員會的情況，究竟委員是就此解散或是當局已另有計劃？若委員就此解散，未來當局將如何進一步推動舊區重整工作及聽取坊間的意見？

祐漢區部分樓房已有五十年的樓齡，多年來，不少舊區居民希望透過舊區重整，優化社區的環境，整提升生活質素。同時，藉著舊區重整可以重新規劃興建更多的屋苑和樓宇，提供更多的住居單位，解決政府經常說“建屋不難找地難”的問題。為此，政府應儘快落實舊區重整的工作，確切訂出法案推行的時間表及內容，以回應去年政府已多次表示會斬件再上《舊區重整法律制度》的安排，讓市民作充足的討論。如重建項目時，涉及的雙重課稅、物業轉移稅務、擴大重建容積率、免息貸款重建舊樓等情況，政府可否優先調整行政措施，從而解決當中部分的問題；取得多少百分比同意才能重建的問題；重建時的安置問題；如何結合新城A區的置換土地問題等，政府亦應當作為重點問題，向公眾諮詢和進行討論。

最後，舊區重整諮詢委員會任期去年屆滿，惟政府至今未有向外公佈新的組織架構和委任名單，令坊間有不少揣測，到底委員會未來是「存」還是「亡」？對此特區政府應清晰委員會會否續任，如委員會將會續任時，期望特區政府考慮調整委員會的職能，使其能更好地主導和參與重建舊區重整的工作。

1. 第365/2011號行政長官批示

議程前發言

立法會議員 徐偉坤

2015年1月12日立法會全體會議

最近澳門警方根據〈內部保安綱要法〉，依法拒絕部份人士以各式各樣的身份和目的進入澳門。新澳門學社就此事向廉署遞信，批評治安當局對法律的濫用，更質疑事件涉行政違法，是政治凌駕法律。

任何國家和地區，均有一套合適自己的出入境政策和法律，按法例拒絕不受歡迎人士入境是理所當然的事，其他地區的市民也未見因此而大肆渲染和批評，相關當局亦從沒有作出過任何的公開交待，而實際上亦沒有必要，畢竟防患未然從來都是最重要的事。現在澳門治安當局依例執法，竟招來一些別有用心之徒的社團猛烈批評，甚至到廉署檢舉，實教人難以理解。

其實此一團體早有聯外抗澳的前科，當年澳門為基本法第23條立法之時，他們已勾結外來人士，「裡應外合」為這些人士來澳衝擊和搗亂鋪路，傷害澳門人的感情，踐踏我們的法律，踐踏我們的尊嚴，令全澳門的居民非常憤慨，更因此而激發到一些本澳居民自發地到碼頭抗議，繼而引發衝突。用「吳三桂」來形容這班人實不為過。

「國有國法、家有家規」，治安當局有責任維護澳門的安定繁榮，保障社會安寧，維護法紀，執行澳門法律，學社反而因此向廉署檢舉投訴，真是厚顏無恥，當中是否另有文章，澳門人自然心中有數。全澳市民都會堅定不移地支持警方嚴正執法，對一些攪事份子拒諸門外。

議程前發言
立法議員 劉永誠
2015年1月12日

澳葡兩地關係源遠流長，現時全球葡語人口約有 2.5 億，居澳葡人和土生葡人仍在本澳的發展中擔任著重要的元素和組成部分，在重視和珍惜葡萄牙在澳門的文化特色、風俗習慣的延續，積極發揮自身優勢和條件，配合中央大力支持澳門成為拉近葡萄牙和亞洲之間距離的一個重要經貿合作平台，葡語於澳門不論在文化、經濟、科技等方面均有其價值，致力深化雙方的合作，持續加強本地中葡雙語人才的培養，提升本澳居民的葡語水平，有其必要性。

有見及此，當局近年逐步建立起一套較為完善的葡語培訓系統，更設立培訓專業的中葡雙語人才機制，現時本澳學生在非高等教育及高等教育階段均有機會選修葡語；根據局方最新的數據顯示，2013 至 2014 學年，在本澳 77 所的公私立學校數目中，除了有 5 所以葡語作為主要授課語言外，葡語亦已逐步成為本澳所有公立學校內的必修科，並且共有 20 間私立學校開設了葡語課程，吸引約 2 千多名學生報讀，當中 8 間開設了正規課程，11 間開設輔助課程，1 間則同時開設兩種課程，在學校接觸不同程度葡語教育的學生，約佔澳門非高等教育的百分之四十。此外，當局近年亦更多地與機構合作開展例如「赴葡就讀計劃」、「培養葡語教師及語言人才資助計劃」和最近的「葡萄牙夏令營」等培訓活動，讓本地學生除了有機會親身到葡萄牙體驗當地文化外，更有互動實踐葡語的機會；而在過往的培訓活動中，申請反應熱烈，已累計共 200 名學生獲資助，截至 2012 至 2013 學年，本澳共有 90 名赴葡就讀學生學成回澳，投身相關專業領域，當中包括公私立學校學生，成效不錯。相信在國家和葡萄牙的支持下，澳門與葡萄牙兩地所提供的資源與環境，有條件成為更好的培訓基地，培養更多中葡雙語人才。

雖然近年葡語在澳門的普及程度已逐步改善，然而，隨著澳門回歸中國，葡語在澳門的使用人數不及中文和英文般增加，反而有下降的趨勢，澳門居民普遍的葡語能力仍有待改善，在支持澳門成為中國與葡語系國家之間的平台作用下，當局除了先提升澳門普遍的葡語水平和能力外，下一步更需要的是，在讓居民有了普及接觸和接受葡語教育的基礎之上，再如何讓其葡語水平朝更專業化的發展。

因此，本人建議有關當局，綜合澳門現時的實際情況，在推廣葡語教育上，適宜同時普及化及專業化兩方面雙軌並行。在普及化教育方面，因應學習外語，無論在發音表達和書寫翻譯方面，均需盡早接觸和經長時間訓練應用，才能純熟和得心應手，所以除了讓澳門的學生，於在學期間，有更普遍和容易接觸和學習葡語的機會，提供更多不同的培訓渠道和定期發放相關資訊，營造更成熟的葡語學習氛圍外；更重要是需及早規劃葡語培訓在本澳中學甚至小學教育的短中長期計劃，建議起碼應更廣泛地早於中學教育的前三年，把葡語加入到更多的中學課程中，或鼓勵學生

更多地利用課餘時間尤其暑假期間，有學習葡語的初體驗，好讓學生了解其於葡語方面的潛能和興趣，及早作更長遠的學習規劃，當局同時並可從中掌握有意繼續進修的學生數據；繼而在中學階段的後三年，對有潛質和熱誠的學生作進一步的葡語專業化培訓，配合到葡語國家作文化及生活體驗和觀光考察等實地遊學，讓學生更深入地了解葡語國家的語言和文化底蘊，更確定自身的語言潛能，以及未來的發展前景，為日後的升讀大學是否仍繼續選修葡語作好準備。另外結合對本澳本身已有一定葡語程度的本地學生，除了進行更針對性的專業化葡語教育外，讓學生到公營企業實踐的機會，積累社會經驗。最後，當局在舉辦相關培訓計劃時，建議可在對象範圍上，或可考慮更多地擴展至中小學生及在職人士，以及適量地因應需求增加名額，讓更多有意的本澳居民亦能有機會透過計劃提升其自身的葡語能力，達至澳門整體葡語水平均得以有所提升。

近日，新任社會文化司司長對醫務改革做出了一番承諾¹，他表示未來五年會是醫療建設最光輝的五年，在未來一年內改善醫療系統，包括縮減市民的輪候時間，盡快更新醫院的醫療設備及加強專科醫生培訓等。譚司長能夠針對本澳醫療問題癥結，對症下藥提出改善對策，當然是市民之福。。

一直以來本人都非常關注澳門的醫務問題和醫務改革，亦多次建議政府能夠對照國際一流標準，完善醫務服務。在社會各界長期呼籲之下，政府雖有《完善醫療系統建設方案——10年規劃》及建立“醫療系統長效機制”的構想。然而令人遺憾的是，多年來政府在醫務領域的改革仍然停留在概念和表面。本人支持譚司長工作，期盼盡快啟動醫務改革，事實上，本澳醫務領域確實積弊太深至少存在以下問題：

醫務管理制度存在缺陷

長期以來本澳都未有建立醫生專業資格的認證、註冊及評審制度，對醫生的管理不規範；沒有機構為醫療事故提供專業、客觀的評定和仲裁，更未向醫療專業人員提供解決醫療事故的保險制度，不利於公平保護醫患雙方的權益。

硬件設施不足

政府雖然有《完善醫療系統建設方案——10年規劃》，但令人遺憾的是，政府在新建所有重大工程方面不是工程預算超支就是一拖再拖，以興建離島醫院為例，時至2015年離島醫院仍處於平整土地階段，能否在2017年如期完工令人擔憂。

輕視人才培養和培訓

2012年澳門每仟人有護士3人（共有護士1751人），用2012年的人口計算，如果要達到同期香港每仟人有護士6.1人的水平，澳門共需要3550名護士，尚缺1799名護士。2013年澳門護士增加到1854人，但隨著人口的增加，每仟人護士比例仍沒有提高。目前澳門的護士人才主要來自澳門護理學院和澳門理工學院培養的四年制護理學學士學位畢業生，兩所學院每年分別僅招收約130人²和88人。就算有年青人有志從事護理行業，目前政府也不能提供足夠的就學機會。

根據第81/99/M號法令，衛生局下屬“護理人員”的編制是988人，而截止2012年已有958名護士，編制空間已不大。現有的958人中，45歲以上達316人，另外我們看不到詳細統計、不清楚到2017年會有多少護士符合申請退休的條件，難以想象到2017年如何能夠有足夠的醫護人員來保證離島醫院綜合體的有效運作？

針對本澳醫務領域的問題，我建議司長：

¹ 2015年1月6日《澳門日報》A01

² 2013年高等教育統計數據

1、明確醫療保障的目標。要結合澳門經濟和人口的發展趨勢，制定切實可行的醫療服務發展規劃，而不僅僅是要建多少家醫院和服務中心這樣的簡單規劃。“長效機制”，不能僅僅停留在概念上，應該要明確一個規劃目標，這就是要讓澳門的醫療保障達到與同等發達地區相當的水平。

2、結合規劃及加大資金投入，政府應當確立在醫療衛生領域資金投入的恒常增長機制，要明確在醫療衛生領域的支出占公共財政總體開支的一個比例。特別是要加重公立醫療系統的資源投放。

3、完善硬件設施建設，設立為精神病患者、弱智人士及長期病患等服務的康復治療中心。此方面政府已有一定規劃，希望政府能夠提高效率，如期完成。

4、優化醫務人才培養計劃，要結合長期規劃的目標和硬件設施運作的需要，明確各類醫務人才的培養計劃、途徑，盡快擴大公立醫護人員編制等。

5、完善醫務管理制度建設。最重要的是要建立和完善兩個制度：一是建立醫生專業資格的註冊、評審制度，規範對醫生的管理；二是要建立獨立、專業的機構，為醫療事故提供專業、客觀的評定和仲裁，有利於公平保護醫患雙方的權益。

議程前發言

李靜儀

2015/01/12

私人樓價持續高企，不少居民只能透過申請公共房屋以解決住屋難題，無奈的是，政府一直以手上土地資源有限為由，未能增加供應。雖然當局承諾，將於新城 A 區規劃興建約三萬個公屋單位，但預計最快到 2019 年才有條件接受申請，短期內難解廣大居民的“安居渴求”。社會普遍期望特區政府能夠加快收回閒置土地的程序，興建公共房屋。

特區政府於 2010 年已提出，將加強對閒置土地的處理，會依法收回未如合約規定發展的閒置土地。可惜多年來，有關工作進展相當緩慢，至 2012 年 4 月行政長官崔世安才表示，簽署了文件啟動宣告十幅閒置土地批給失效程序。而至目前為止，當局已完成的 48 個個案分析報告中，只有 20 多個個案啟動了宣告批給失效的聽證或相關法律程序，更稱需要較長的時間作深入分析，換言之居民短期內根本不會見到結果；而其餘的近半個案更是影都唔見，到底會否啟動及何時會啟動收回程序，當局一直無法交代；總之，時至今日當局仍未成功收回任何一幅閒置土地。工作進程緩慢且以各種理由拒絕公佈相關閒置土地的具體資料及處理進度，實在令人失望。

當局曾表示，弱勢社群安居是政府義不容辭的責任，推進公屋建設是政府這幾年的重點工作，在現時公共房屋需求如此熾熱的情況下，政府實有必要加快收回閒置土地的程序，並兌現承諾，將其撥作興建公屋的土地儲備，以掌控土地資源回應居民的住屋需求，否則，再多的施政承諾也只是空談。此外，當局應對較有機會收回之土地提早啟動規劃工作，以便當土地能正式收回時，就能即時利用，以縮減等候建設時間。當局亦應明確訂定公共房屋的建設規劃，公佈明晰的興建數量和類型，讓市民對公屋的未來供應心中有數；同時亦需及時完善公共房屋相關法律及規定，以回應社會的訴求。

議程前發言

關翠杏

2015/01/12

多年來，本澳經濟在博彩業急速發展拉動下，催谷了各行各業的人資需求，居民理應可有更多的就業選擇和增加收入，但因政府在人力資源政策上欠缺全局的思維和前瞻性的考量，面對勞動力不足問題，只單一以輸入外勞從數量上回應企業，致使本澳各行各業均長期依賴廉價勞動力以應對眼前所需，忽視對本地僱員的挽留和培訓提升，更無考量企業的轉型增值。

截至今年十一月，人資辦批出的外勞額已突破 20 萬大關，而實際來澳工作的外勞亦有 167,272 人，大量外勞供應，不但嚴重窒礙本地人合理的薪酬調升和職業選擇，不利各行各業本地人才的培養和提升，令本澳人力資源失去可持續發展的動力；更對本澳住屋、交通及社會設施帶來沉重的壓力。現時，從業於有大量外勞輸入的行業或工種的僱員，即使在大博企內工作，如果不是管理層及前線莊荷、監場等職位的各部門基層僱員，工資增長均遠低於生活成本增幅，致使大量本地僱員除無法合理分享到經濟發展成果外，更要承受高樓價、貴租金、搭車難、生活空間受擠佔的影響，實有違當局發展經濟改善民生的初衷。

當年特區政府確定開放博彩業的目標之一，就是通過引入新投資者，帶動發展會展、休閒度假和家庭旅遊，實現旅遊服務業的適度多元。至今，經歷多年的高速發展，本澳博彩旅遊業仍然未能成功從簡單的“量變”過渡到深層的“質變”，不但未能實現經濟可持續發展和產業多元化的目標，亦令本地人力資源發展遭到扭曲。

本澳賭收已連續七個月下跌，在這經濟放緩、調整期內，政府如何透過適度有為的政策推動落實休閒旅遊城市的發展定位？本人認為，面對未來的考驗，博彩業必須發展有度，政府有必要加大對博彩投資的行政監督力度，確保投資者切實兌現投牌承諾，增加非博彩元素的設施，優化和提升博彩業的素質；人力資源政策亦再不能消極地只滿足於回應量的需求，而是要從本地區和各行業未來可持續發展的角度，立足於本地人力資源的善用和提升，以及就業空間的擴展，達至工資收入的改善；更應考量澳門經濟發展規模對居民生活及城市空間之影響，以實現宜居城市的目標，這樣的方向才能體現發展為民！

議程前發言
建議特區政府制定措施幫助特色老店傳承發展
馬志成
二〇一五年一月十二日

回歸十五年來，澳門綜合旅遊業的發展已超越歷史上任何一個時期，優秀品牌產品成為其中吸引遊客的重要元素。在本地企業中，為數不少、擁有悠久歷史和優秀品牌產品、廣受市場歡迎的特色老店，在迎來很大發展商機的同時，也要面對急速發展帶來的各種挑戰。近年，從媒體報導中可以看到，本地有些“老字號”的商舖，就因為種種原因而宣佈結業，雖然對於企業而言，這是商業決定，但這卻敲響了防止本土老店和地方品牌消失的警鐘。

政府近年提出“支持‘澳門製造、澳門創意’的品牌建立”，“充分利用澳門城市更新的機遇，保留澳門歷史城區小街小舖的商業特色，保存特色老店及小商舖的發展土壤，營造舊城商業文化氛圍，活化商務環境。”這是非常好的計劃，但有關部門必須盡快提出、落實保存特色老店及小商戶的具體規劃，使這些有澳門地方特色及文化的中小企能在租金貴、人工高的市場當中，有存活和發展的空間。

下面，我謹提出五點建議：

第一，要做好對傳統企業現狀的相關調查。有關部門要對“特色老店”的現存數量、資本結構、設點分佈、經營方式、市場特點等做深入的調查，並藉此了解傳統商號經營者對自身企業品牌傳承發展的實際需要和想法。

第二，及早制定支持特色老店傳承發展的相關政策。政府有關部門可依循品牌推廣、市場拓展、成本控制、升級轉型、管理創新等方向，研究制定相應的政策，對擁有優秀品牌產品的特色老店和小商舖加以引導，支持它們壯大經營和傳承發展。

第三、對符合條件的商舖，增加支援性的援助措施。對符合條件的特色老店，出於傳承發展需要，政府可從財力資助、輔助培訓、組織交流學習等多個方面，給予相應的援助。

第四、鼓勵特色老店走向“企業化”經營。家族式商號要傳承發展，途徑相當多，但“企業化”始終是相當重要的一步。特區政府除了在政策措施上作出支持之外，還可考慮通過培訓的方式，引導並鼓勵傳統“老字號”逐步轉向企業化經營，進而達到傳承創新與持續發展的目的。

第五、打造本地老字號或特產“一條街”的項目。參考北京、天津等大城市的成功經驗，在本澳舊城區改造或新城區的規劃中，由政府主導並創設有利條件，建設“澳門特色老店一條街”或“澳門特產一條街”。以此項目帶動，鼓勵特色老店進駐，使其成為品牌銷售、旅遊熱點、形象推廣等功能集於一身的新亮點。

議程前發言

麥瑞權

2015年1月12日

弱勢社群的實際需求，大家知道嗎？

有媒體報導：「19日下午，國家主席習近平專程前往澳門路環石排灣公屋，親切看望澳門普羅市民家庭，實地了解他們的工作生活。」在去年6月，行政長官崔世安亦曾落區視察，有媒體報導指：「崔世安在行政長官辦公室顧問柯嵐等人陪同下，到雀仔園、二龍喉和下環區一帶視察，期間與市民交談，了解民生，部分市民亦有主動問候和關心行政長官健康。」另外，亦有媒體報導：「社會文化司司長譚俊榮拜訪澳門工會聯合總會，聽取該會對社會文化範疇施政的意見。」；「文化司司長譚俊榮到山頂醫院視察，並與衛生局員工交流，多位醫生反映醫院制度官僚化、專科醫生人手不足、缺少培訓等問題。」；「經濟財政司司長梁維特（七）日分別到訪江門同鄉會和民衆建澳聯盟，聽取相關團體對經濟財政範疇的施政意見，尤其是關於區域合作、中小企營商環境、人力資源等問題，讓未來施政工作能更有效地回應社會訴求。」

從2009年參選立法會至今，我們的團隊同樣不時會到各區進行個案家訪，並作出跟蹤性的調查研究，了解第一手資料。例如：2009年至今我們的團隊先後三次探訪了一個殘疾和智障人士家庭，了解他們生活困難的實際情況。受訪者家庭中，事主已年過60，育有3名子女，並且一人負擔起養育三名殘疾和智障子女及兼養年老93歲的家婆生活的責任。事主雖然家庭狀況困難，但她希望依靠自己支撐整個家庭的生活，所以堅持工作和每日接送子女到智障和殘疾人士中心照料和上課。然而，事主指出政府現行對智障和殘疾人士家庭有援助金，但她反映日常生活卻未能得到援助，原因是家庭有物業供居住的情況，因而在法律上，行政部門未能給予補助。但時至最近，我們再次到事主家中探訪作追蹤性調研發現，事主現時已63歲，詢問上述援助情況有否改善，其指出至今都未能真正滿足現實情況的需要，亦未能解決生活上的困難。因為生活方面的細節，政府從來沒有真正進行深入了解其實質的需求。例如智障和殘疾人士補貼問題上，她指出家中三名子女當中，有兩名嚴重程度的子女需要每日到智障和殘疾中心照料和學習，一名還相對較易走動的，就留在家中自己親自照顧。而每月到智障和殘疾中心的費用，每名子女為2千多元，即兩名加起來約5千元的基本中心費用，加上子女和家婆每月醫藥及雜項費用開支大，且家中都是依靠家婆及自身社保基金作為生活上的補貼，故生活難以維持；況且三名已年約31~41歲的子女，因殘智問題導致身體衰老得更快，恐怕因自身年齡漸長的時候，很擔心三名子女日後的生活有誰會關心，又有誰會照顧呢？睇到這裡，我哋大家感到很心酸。在交通出行問題上，因為子女的關係，截獲的的士看見是殘障人士便即時掉頭離開，而乘坐巴士又因為人太多，且沒有方便殘障人士上落的情況下，往往只能選擇步行前往。所以，上述種種的困苦，她希望政府能了解智障和殘疾人

士的真實需要，在援助中作出適當的安排，而非只是金錢的援助，也不能把所有智障和殘疾家庭列為同一情況進行資助，例如政府評估為嚴重情度的，就應加大資助金額，由現時 1 千多元升至 2 千多元；她更希望政府創造一個讓智障和殘疾人士在某程度上能夠獨立生活的環境，建議多提供照顧智障和殘疾人士的宿舍，解決實質問題；另外出行方面，建議政府要真正提供殘障人士上落的巴士搭載，切實做到無障礙出行。

專家學者指出，面對上述智障和殘疾人士家庭，且為法律邊緣產生困難的個案，反映出政府的政策要如何法、理、情上都能落實到位，讓本澳全體市民都能感受到政府用心為民才是至關重要。最近新一屆政府官員現時不斷落區聽取團體的意見，值得讚揚，但是市民更希望政府高官能夠像習主席一樣，百忙中，都能抽出時間深入到訪特殊個案的家庭瞭解大大小小的民生困苦。然而，以上述個案為例，可能只是冰山一角，更多類似的個案正在等著政府伸出援手。因此，衷心希望新一屆政府的官員拓展更多與民互動的渠道，例如：定期放下身段與坊間大小團體，甚至深入到基層與市民親身接觸，加大落區的次數和密度，用新思維、新視角，為民請命。

高天賜議員 2015 年 1 月 12 日議程前發言

多年來，尤其記得於二零一零年的施政辯論期間本人曾多次向行政長官作出呼籲，要把握機會在澳門特區內作真正的改變：改變程序、改變習慣、改變思維。可惜的是，即使來自不同階層的市民的不滿日益增加，所有事情幾乎維持原狀。

從特區成立至今所看到的是一種欠缺施政透明度的文化、逃避責任、不作為、掩飾及粉飾錯誤及問題，並透過大量空泛的口號來淡化一些事實及事件。

與二零零九年的那屆任期相比，行政長官現在擁有更大的自由去挑選自己的班子。最近，行政長官展示了自己的新管治團隊，更換了所有司長。行政長官承諾會作更好的管治，以體現管治體系的改革。同時亦承諾重整公共行政的構架及重新設置公共部門的職能。

在新司長、其他官員及相關輔助人員投入工作後，出現了一群“冗員”，他們被“安置”在不同的公共部門及機構，如：民政總署行政管理委員會。

這些“冗員”以及其他於特區成立後已累積的同類人員，不應繼續被視為“無作為的人力資源”，被調派到一些教育機構，如澳門大學、理工學院或司長辦公室等如同擺放在“飾櫃”或打入“冷宮”。應當因應學歷、工作經驗及個人勞動合同所訂的相關薪酬，更妥善及合理地利用這批人員。

市民要得到的是優質的公共服務。優質服務的提供全賴於不斷改善和具透明度的管理，防止人力物力的浪費。

很多公共部門和機構，例如民政總署，都急須按照新的權限和需要進行合理的重組。

澳門特區成立至今，行政機關的預算和人力資源都佔了過大的比重，官僚作風持續令市民厭惡。我們必需儘快遏止各種形式的官僚，以提升決策的回應能力、素質、效率和效益。

市民所要求的，是一個能夠達到預期目標和成果的管理模式。公共部門和機構有責任提高施政透明度和習慣使用資訊科技。

總的而言，市民要求一個以取得客觀成效作定位的公共管理模式，在此模式中，就業和晉升政策的制定均需要具有透明度，且以人員的表現和績效作為考量的要素。

只有加強相關人員的問責，效率才可以得到改善。必須消除權力集中的情況，讓直接面對問題的人員可以變得更自主和更有能力去作出決定。

一個好的公共管理，必須要嚴格和持續檢討相關的成效。

多謝。

高天賜 梁榮仔 議員辦事處

GABINETE DOS DEPUTADOS JOSÉ PEREIRA COUTINHO E LEONG VENG CHAI

梁榮仔議員 2015 年 1 月 12 日就關注保安部隊人員的議程前發言

近日，世界各地頻頻出現有前線警務人員遇襲的事件，並造成多宗死傷的慘劇，事件影響到部份警員離職及在執法上有所顧忌，有警員更認為未得到政府的支持下，嚴重打擊到工作的士氣。而本澳在回歸後至今，社會看似天下太平，但隨著社會發展、24 小時通關、地區的逐步開放及無縫對接，令眾多社會事務開始複雜化，就如早前有駕駛者為逃離警方的追捕而罔顧交通規則，近日亦出現在大街上出現追斬人的事件，犯案的大膽程度在近年來實屬少見，彷彿回到回歸前及回歸初期的社會亂象。雖然未至於嚴重危害社會安全，但可見本澳的保安部隊將會肩負起更重的責任，面對社會發展所帶來的挑戰。但遺憾的是，特區政府於 2007 年特區政府以公積金制度取代退休及撫卹金制度，保安部隊人員在面對具挑戰性及危險的環境下，卻未有得到充分的保障及支持。不要忘記，保安部隊人員為一高危行業，隨時要對自身安全有充分的心理準備。此外，回歸後，特區政府也未有興建公職人員宿舍，令眾多的公職人員與市民爭奪市場上的單位物業，間接推高樓價。而政府反而寧願將現有的物業用作辦公室及儲物室，甚至空置，也未有開放給予基層的公職人員競投，令資源未能被有效利用。

保安部隊除了要維持社會治安外，現時連行政違法的事務也需要協助解決，包括的士違規、嘈音污染及家庭暴力等等，由於本身負責處理的稽查人員職權及工作性質受限，以致未能有效解決相關問題，往往需要到保安部隊的配合，變相加重工作的負擔。

隨著新班子上任接近一個月的時間，特區政府應有新的處事方式，必須更加關注前線及基層的保安部隊人員，加強對他們在工作及生活上的支援及保障，從而提升工作士氣，維持本澳良好的治安環境及經濟繁榮的發展。

推動預算法修訂 合理運用公帑 蕭志偉議員 議程前發言

現時特區政府公共財政預算體系和收支由上世紀八十年代的《預算綱要法》所規範和制訂，隨著近年澳門社會和經濟急速發展，政府財政預算的功能和管理更突顯其重要的意義，也是支撐本澳經濟和社會持續發展的科學施政手段。目前特區政府的公共財政收支狀況良好，但公共財政支出的效率卻未如人意，如公共工程的大幅超支、財政預算制訂缺乏足夠透明度、預算制訂和審批缺乏嚴謹監督，以及預算執行情況低下等現象，上述種種情況表示，現時的公共財政預算體系和制度未能符合現時澳門社會實際情況，需要盡早通過修訂相關法律制度，以確保財政預算得以科學合理，滿足科學施政的要求。

預算法是規範預算編制、預算審批監督和預算管理執行的基本法律，也是公共財政的基礎，對科學合理運用和管理公共財政資源有重大的作用。綜觀發達地區的預算法律制度，預算法一般有幾項重要的原則，一是財政預算須以量入為出，收支平衡為原則；二是預算編制和執行的嚴謹性、可操作性、以及足夠公開透明；三是預算審批和監督的獨立性和有效性，並責權分明，才可確保公共財政的良性發展。特別在公共財政收支出現負面趨勢下，政府更應管理好財政預算，使支出的公帑都是合理和有效率的。而受外圍經濟影響，本澳近半年來每月博彩稅收增長持續下滑，雖然尚有充足的財政儲備，但若仍按現時財政預算制訂和執行的方式發展下去，當財政收入出現“平衡”或負增長的時候，龐大的財政支出便無以為繼，造成財政危機，當局應增加憂患意識、居安思危，把握在現時有充足的財政資源的基礎上，盡早修訂預算法，以有利公共財政的健康發展。

首先，預算法的修訂需增加預算制訂、審批和執行的嚴謹性和有效監督，透過加強行政體制內監管、審計署監察，以及立法會監督，在多方責任主體下進行財政預算的監督；第二，針對現時財政預算執行率低下的情況，這容易造成各部門在預算制訂時過度佔用財政資源，以致財政資源不能從宏觀層面中得到合理分配，預算法的修訂需加強預算執行的剛性和約束，使財政支出應用則用、合理分配；第三，對於大型公共工程的大幅超支情況，毫無疑問財政預算的執行透明度和公開性需加快提高，讓社會公眾瞭解財政開支，使財政預算放在在陽光下受社會監督。這樣，才可使公帑的運用慢慢重回正軌，得以科學合理運用。

積極發揮餐飲業功能 推動澳門走經濟適度多元和持續發展的道路

陳澤武 議員 議程前發言

2015 年 1 月 12 日

一直以來，澳門的餐飲業對推動本地區經濟民生發展起著重要的作用。2013 年在澳門的持牌食肆、酒樓及餐廳共有 1,663 間，同比增加 13%；行業收益約為 81 億澳門元，同比上升 22.7%。2013 年第 4 季，本澳從事酒店及飲食業的僱員有 53,600 人，占同期就業人口的 14.5%。此外，2014 年第 3 季，訪澳旅客非博彩消費有 18%是用於餐飲。

美食是拉近人與人之間距離的最佳元素。市民和遊客在大街小巷中可以品嚐到各種具本地特色的美食。澳門有很多著名小食和手信，包括「葡撻」和「豬扒包」，確實吸引不少遊人慕名而至。要嚐盡世界各地美食，澳門確實是個不錯的地方。各間大型酒店都有多元化美食；美食廣場的國際化美食選擇繁多；另外還有米芝蓮星級食府等。如荷蘭園二馬路又稱「泰國街」，以及三盞燈附近多年來聚集眾多緬甸華僑，帶來不少緬甸美食；氹仔官也街與澳門半島的議事亭前地都同樣有「食街」美譽。此外，經過多年改進與沉澱，傳統葡菜不論在材料、烹調技巧以至菜式設計受到中國菜的影響，加上運用來自東南亞及印度不同香料，傳統葡菜的口味漸漸演變成今天風味獨特的澳門土生菜。

餐飲業在本澳經濟發展中擔任多重的角色。除創造大量的就業機會外，餐飲業是本澳經濟適度多元發展當中重要的一元；發展具有本地特色的餐飲業可豐富旅客來澳的旅遊體驗；一般餐飲業的創業門檻相對不高，年青人可藉此累積創業經驗；本澳餐飲業界主體是中小微企，促進餐飲業發展，亦即扶持本澳中小微企茁壯成長。作為本澳的一份子，澳門餐飲業界積極配合政府政策，通過參與美食節及星級旅遊服務認可計劃等活動，藉此豐富本澳的旅遊產品和提升市場競爭力，在此亦充分肯定特區政府對有關工作所作出的努力。惟某些發展瓶頸及環節仍急需政府加強關注力度和謀求提出制度化的解決方案。

世界貿易組織(WTO)最新一份對澳門經貿發展形勢所撰寫的貿易政策檢討(Trade Policy Review)報告指出，因租金及勞動力等生產成本急速上升，對澳門企業尤其是對非博彩業的競爭力構成傷害。

本澳屬微型經濟體，天然資源不足。近年本澳經濟發展迅速，刺激對商舖及勞動力的需求不斷上升，以中小微企為主體的本澳餐飲業界持續面對著租金與勞動力等成本攀升等不利因素的挑戰，尤其是因從事飲食業需要在別人休假期間工作和工時較長，更難在目前幾乎是完全就業的勞動力市場環境下聘請到合適和足夠的人手。

綜觀國際上較成功的經濟體無不根據自身發展條件和不同時期的內部與外部環境變化及發展需要，制定階段性的經濟及產業發展政策。中國內地早已啟動 2016 至 2020 年第十三個五年規劃的工作；建議特區政府應就澳門經濟如何進一步配合及融入國家整體經濟發展戰略盡早展開統籌、部署與規劃，以便有效地導引公共及私營

部門資源投向正確的發展方向。

超過四百年的東西方文化交融發展與沉澱，以及來自海內外各地的居民在大約三十平方公里的地方聚居，讓本澳不同的區分無論從生活習慣以至飲食文化上產生了微妙的差異。建議我們的文化及旅遊部門可以與相關社團合作，仔細地開發各區的如不同風味特色美食等元素，同時，在一些政府設施上以較優惠的租金讓具有地區特色的中小微企進駐，並做好交通與道路標識系統及宣傳推廣工作，活化舊區，分流旅客，提升城市承載力，令本澳各區、各階層更好地分享經濟發展成果。

為了提升政府監管本澳餐飲業活動的效率，建議可考慮把現行由旅遊局及民政總署的同類職能整合由一個部門負責。同時，在有關經濟、文化等政策的諮詢架構，能夠加入餐飲業界的代表，好讓相關政策措施更能貼近業界發展的需要。

餐飲業界可以通過提升人力資源的生產力及應用新技術來彌補業內近年因長期出現人手緊張問題的部份影響。由於從事餐飲業的多為中小微企，希望政府能推出相應的扶助措施，並能夠到位地落實執行。

此外，促進本澳餐飲業界往內地或境外投資，也是推動澳門經濟適度多元發展的路徑之一。建議特區政府可以通過深化現有及建立新的區域合作平台，降低跨界投資門檻；同時，定期提供更多當地投資環境、市場營銷和法律法規等資訊，以及設立融資與法律糾紛解決援助機制，降低本澳企業跨界投資成本與風險。

2014年12月19日，習近平主席在澳門特別行政區政府歡迎晚宴上指出“只要路子對、政策好、身段靈、人心齊，桌子上也可以唱大戲。”當前本澳經濟發展雖然步入了調整期，但相信有國家作為我們的強大後盾，澳門定會愈走愈穩，愈走愈好。

請行政官社會文化司關注

勿欺負四萬多長者

12/1/2015 立法會議員吳國昌議程前發言

二零一三年八月十五日行政長官在立法會答辯時公開承諾研究解決長者提前領取養老金而蒙受相對損失的問題。事隔一年多，經過精算研究，行政長官和前任社會文化司司長均一直未有表態，只任由社會保障基金的技術官僚官以各種藉口迴避問題。本人促請行政長官和社會文化司司長切實關注，勿欺負四萬多長者。

特區政府今年決定將最低維生指數調升為澳門幣三千九百二十元。不少澳門居民長者向立法會議員反映，指出養老金金額須相應調升，以免跟最低維生指數差距擴大。同時，亦有因過去聽信政府宣傳，提前領取養老金而因養老金金額調整蒙受損失的長者反映，因政府尚未採取緩解措施，面對養老金金額調整，心情極為矛盾。

特區政府基於生活指數的提高，既已將最低維生指數調升為澳門幣三千九百二十元，然則養老金亦應相應調升，及早時實行。

很明顯，這次四萬多長者過去聽信政府宣傳提前領取養老金而因養老金金額調整蒙受大量相對損失，根本原因是因為政府官員在系統轉軌時，卻以假設系統基本穩定的公式去鼓勵市民嘗試而帶來惡果。在制定第4/2010法律引入提前獲發養老金機制時，政府從未明示大幅提升養老金金額追近最低維生指數的政策。如果養老金金額穩定維持在精算報告提及的年增長率百分之三點五之內，按公式先取後扣的提前領取制度是得失平衡的。如果年增長率百分之三點，二零一一年至今的增幅，即使按複息計算，也只是百分之十點八七。可是，原本遠低於最低維生指數的養老金金額近年益於政策逐步提升追近最低維生指數，由開始提前領取機制的二零一一年一月一日的一千七百元提升至現在的三千一百八十元，調整幅度高於百分之八十七。在先取後扣的公式下，先取的少，後扣的多，便產生重大的相對損失。

為緩解四萬多長者過去聽信政府宣傳提前領取養老金而因養老金金額調整蒙受的損失，有長者期望政府採取相應的緩解措施，例如規定提前領取養老金的長者若已年滿六十五歲，則養老金將調升的部份不再因過去提前領取而打折扣，以免擴大損失。社會保障基金當局卻以為此舉恐令提前領養老金者獲特的福利現值高於六十五歲才領取者。可是，社會保障基金公佈的精算報告完全沒有觸及近幾年開始容許提前領取養老金至今養老金金額調整幅度高於百分之八十七，每次調整令先領後扣者蒙受相對損失，眾多長者累計每人已超過五萬元而將來每次調升還要面對更大的相對損失的問題。事實上，這筆損失已經遠超提前領取的福利現值利益。

本人認為，特區政府基於對已承受相對損失累計每人超過五萬元的眾多長者採取措施，減少因養老金額進一步調整，實不違反公平原則。因此，在這次提升養老金額的同時，果斷實行規定：提前領取養老金的長者若已年滿六十五歲，則養老金將調升的部份不再因過去提前領取而打折扣，以免擴大損失。

博彩收益下跌敲響警鐘 須切實推動產業多元化

立法議員區錦新 12/1/2015 立法會議程前發言

在澳門，實現產業多元化，是中央政府期望，也是過份依賴博彩業此單一產業的澳門的未來經濟發展的合理出路。可是，多年來，所謂產業多元化，只是特區政府的一句口號，並無實質推進。甚至是因為博彩業的畸型發展，帶來愈來愈龐大的博彩收益，結果令政府變得不思進取。對澳門特區政府空喊產業多元化的口號感到無奈，中央唯有規劃澳門發展成「世界旅遊休閒中心」，為澳門定出發展方向。結果，仍然無效。澳門那些官員早就面皮幾尺厚，你中央說要發展成「世界旅遊休閒中心」，我又是跟着你喊口號，而且喊得很賣力，但實質的事卻一點也不做。所以幾年下來，除了遊客量因為內地的政策而不斷增加外，旅遊業看不到增加了甚麼吸引力，除了多了個科學館和鄭家大屋之外，連主題公園也建不了一個出來（那些海洋世界樂園，東亞衛視影城，Hello Kitty Land，全部都變成中樓閣）。作為一個旅遊城市，有競爭力的旅遊硬件基本沒有任何增加。而所謂休閒，更是離我們愈來愈遠。

博彩業易受外來因素影響

鑑於多元產業發展的落空，令澳門對博彩業的依賴愈來愈大，甚至到了教人憂心的地步。誰都明白，博彩業是一個最容易受外在影響的行業，澳門以外的地方稍有風吹草動，如疫症、戰爭或金融市場的波動，都可以令博彩業大受影響。零八年一場金融風暴，澳門的博彩業立即凋零得要炒人。只因內地一場反貪風暴，澳門的博彩收益就來個七（個月）連跌，而且跌勢未止。有人驚呼澳門博彩業可能從此步入低潮。

其實，誰都知道，一個城市完全依賴於博彩業，終歸是不健康的。雖然，我們都明白，澳門縱使真正全力推進，又能成功實現產業多元化，對博彩業，尤其是博彩稅收，都仍然難逃依賴。因為任何產業，都很難像博彩業那樣可以以毛利百分之三十五向政府納稅。所以，賭收在未來相當長的日子裏，都可能是澳門稅收的主要來源。這是我們所必須承認的。但若產業能多元化的發展，澳門經濟能得到多點支撐，而不獨靠賭業，總比雞蛋放到一個籃裏要安全。況且，產業的發展不只着眼於稅收，對年青人來說，它意味着有更多的就業出路，不是像今天那樣，年青人除了當公務員就是進賭場。

所以，這次博收七連跌，其積極意義在於為澳門的經濟發展敲響警鐘，讓澳門政府不能再沉醉於如井噴式增長的博彩收益，要下定決心在本地區發展產業多元。這裏特別強調的是在本地區發展，而不是把本來可用於本地的投資推到其他地區去投資，更不是像那位甚麼辦的主任所說在澳門以外建設另一個澳門。

有人質疑，小澳門有否足夠商機發展產業多元？應當指出，作為一個發展中的城市，澳門當然有着巨大的商機，單是要真正落實建設世界旅遊休閒中心，便已是一個重大商機。因為，若真的落實把澳門建設成世界旅遊休閒城市，則必須認真研究一個世界級的旅遊休閒城市應具備甚麼元素。澳門已具備了那些元素？還不具備那些元素？已具備的如何鞏固和發展？未具備的如何建構？用甚麼方式建構？是作

為政府公共投資來建構，還是以官商合營建構，又或者是透過政策的傾斜鼓勵商人投資？若屬後二者，都可為市場帶來大量投資的空間，既建構旅遊休閒城市，亦同時在締造產業多元，而更重要的是，這些投資都是在本地進行，而非送到澳門以外的其他地方。

此外，七連跌另一個積極意義是為中國止血。眾所週知，澳門的賭客主要來自中國內地，2013年，我們的賭收有超過三千六百億的斬獲，相信百分之七十以上是來自中國內地，這是典型的「大出血」。誰都明白，一個地方的經濟發展，不可能依賴別人長期「大出血」來維持，更不可能以同胞的血來維持。這每年數千億的出血在內地代表甚麼？就是代表着貪腐猖獗、代表企業倒閉、代表社會悲劇、家庭悲劇，無數在澳門賭敗者輸掉家庭、輸掉事業、輸掉生命，不過沒有發生在本澳，而是回到內地之後才發生，所以我們看不到，但決不能視之為不存在。所以，全世界開賭的都可以說希望賭博收益愈多愈好，只有澳門不能說，因為賭收益愈多，意味着澳門對國家的傷害愈大。但博彩業目前確是澳門的經濟命脈，我們不能不依賴博彩業，所以不能沒有賭場，但也絕不應貪得無厭，最少我們不應涼薄地希望賭收愈多愈好。再多也只是財政盈餘的數目字增加，再多也只是養肥了博企，卻害得許多家庭家破人亡。所以，如今賭收下調，只要不跌到令澳門出現財政赤字，相對讓國家出少一點血，減少一些發生在內地同胞家庭或身上的悲劇。作為中國人，是慶幸還是悲哀？相信最能體現是真愛國，還是「愛國更愛錢」。

議程前發言(2015年1月12日)

持續打擊電腦犯罪 增強網路安全意識

陳虹議員

早前一名現役特警隱瞞身份，通過互聯網手段，騙取一千多張的女性裸照，涉嫌性侵多名未成年少女的案件引起了社會轟動。

為打擊各種電腦犯罪，2009年立法會通過了《打擊電腦犯罪法》。2010年又把司警局資訊罪案調查科升格為處，同時成立了電腦法證處，全力打擊與電腦、互聯網相關的犯罪。但是，從澳門電腦犯罪趨勢來看，情況仍不容樂觀。據了解，司警正面臨發現難、偵查難、追捕難，尤其是追捕方面，本澳欠缺司法互助制度及引渡條例，難以處理涉及跨境犯罪案件。可見《打擊電腦犯罪法》已不足以應付日新月異的電腦犯罪手法，面對日趨嚴重的網絡犯罪，政府有必要及時制訂應對措施。

2012年社會工作局公佈的“澳門青少年網路成癮之現況及成因”研究報告指出，澳門已染網癮的青少年約佔整體22.6%，整體比例低於香港，但高於中國內地城市。而且13至18歲及就讀年級較高的青少年，其潛在網癮和已染網癮的比例較高。¹ 互聯網資訊豐富，但良莠混雜，他們到底登入甚麼網站、上網做甚麼、與何人聯繫等，均值得關注。政府、學校、家庭須多方合作，引導居民，尤其是青少年合理和安全使用網絡，營造健康的網絡環境。

為有效打擊電腦犯罪和開展有關的教育宣傳，本人認為必須做好以下工作：

1. 盡快對《打擊電腦犯罪法》作出檢討和諮詢，並啟動修法程序，重點解決跨境電腦犯罪的問題；
2. 檢討政府各部門在網絡犯罪的執法和預防措施的成效，加強網絡信息收集，不斷總結反思，創新工作方法，提升工作效能；
3. 向市民，尤其是青少年學生加強相關的普法宣傳，利用各種手段，特別是網絡宣傳，提高網民使用網絡時保護好個人隱私和財產安全的意識；
4. 在社區和學校深入開展健康使用網絡平台教育和性教育，增設駐校心理輔導員，對網路成癮的青少年加強援助。

¹ 社會工作局：《澳門特別行政區青少年網路成癮之現況及成因研究報告（2012）》